重庆市重大决策咨询研究课题
重庆市社会科学规划重点项目

建立保持共产党员先进性长效机制研究

重庆市建立保持共产党员先进性
长效机制研究课题组

重庆出版集团 重庆出版社

重庆市重大决策咨询研究课题
重庆市社会科学规划重点项目

建立保持共产党员先进性长效机制研究

重庆市建立保持共产党员先进性
长效机制研究课题组

重庆出版集团 重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

建立保持共产党员先进性长效机制研究/重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组/孟东方、胡波等著.
重庆:重庆出版社,2006.3
ISBN 7-5366-7720-0

Ⅰ.建… Ⅱ.重… Ⅲ.孟… Ⅳ.中国共产党—党建—研究
Ⅴ.D231.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 021516 号

建立保持共产党员先进性长效机制研究

重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组

责任编辑 张德尚
封面设计 陈迪曦
技术设计 陈迪曦

重庆出版社出版、发行
(重庆长江二路 205 号)
新华书店经销
重庆康豪彩印有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 21.25
字数 500 千 插页 3
2006 年 3 月第 1 版
2006 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
印数 1-5 000

ISBN 7-5366-7720-0/D·441
定价:56.80 元

重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组

课题组组长：马儒沛

课题组副组长：陈　澍　孟东方　胡　波

课题组成员：刘培轩　何庆良　王银峰

师　明　罗文东　徐仲伟

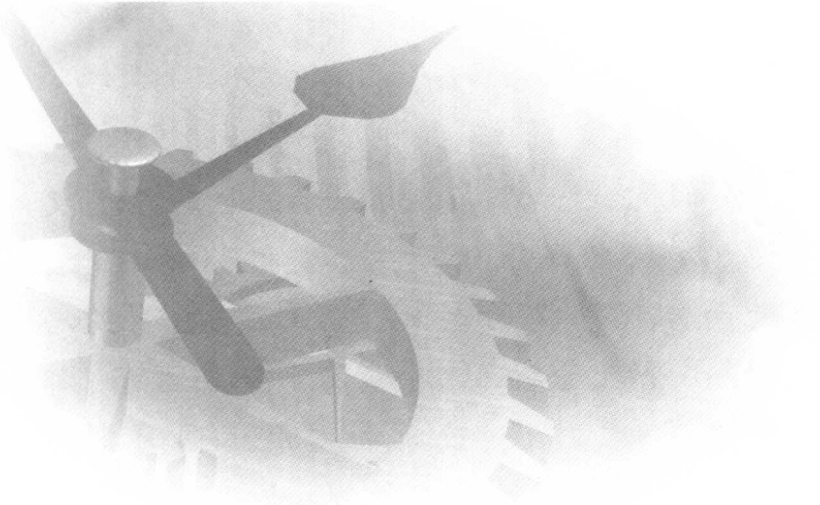
周希贤　张国忠　文明维

建立保持共产党员先进性长效机制研究

主　编：孟东方　胡　波
副主编：罗文东　徐仲伟　周希贤

作　者：（以姓氏笔画为序）

王佳宁　文明维　代金平　华　杰
朱勋春　许　舰　米　密　吴大兵
陈小彪　余　宁　何宏兵　张国忠
李　剑　李重华　余常德　罗文东
孟东方　周希贤　周顺文　胡　波
徐仲伟　莫远明　唐尚坚　韩　明
曾维伦　程新康　熊　飞　魏　钢



序

中共重庆市委书记　汪　洋

伟大的实践，激发理论的探索，推动理论的进步。呈现在大家面前的《建立保持共产党员先进性长效机制研究》一书，正是在总结历时一年多的全市保持共产党员先进性教育活动实践成果的基础上，形成的重要理论成果和制度成果。

我们党是一个与时俱进的马克思主义政党，历来重视理论研究，重视总结经验，并进而体现到党的制度建设上。毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，都是适应革命、建设、改革和发展不同时期的需要而创立的。科学发展观，也正是适应新世纪新阶段改革发展的新的时代要求而产生的。延安整风、真理标准大讨论、“三讲”教育等活动，都通过实践探索和经验总结，大大地推动了理论和制度的创新，形成了一系列新的理论成果和制度成果。在保持共产党员先进性教育活动中，必须将这一好传统、好做法保持下去，并发扬光大。

目前，在一些党组织和领导干部中，存在一个值得重视的问题，这就是理论兴趣不浓，理论素养不高。长此以往，对于永葆党的先进性，提高党的执政能力，确保党长期执政是极为不利的。理论的先进性是党的先进性的思想基础和重要体现，没有先进理论的指引，就不可能把党员干部的思

想很好地统一起来，在信息化和经济全球化的时代，在各种思潮相互激荡的新形势下，就会迷失前进方向。因此，加强理论研究，提高领导干部的理论思维，强化思想理论武装，是一项必须常抓不懈、持之以恒的基础性工作。

每个党员尤其是党员领导干部要有理论思维。但是，专门进行理论研究和探索，毕竟是部分同志所主要从事的工作。然而，通过少数人或少数党组织的基础性、探索性工作，在总结实践经验基础上形成的真知灼见，必然会引起普遍的重视和兴趣，最后在大多数人中形成共识，上升为一种自觉，从而实现从必然王国向自由王国的飞跃。通过这样的过程，我们希望能够逐步培养更多党组织和党员的理论兴趣，提高他们的理论素养。用战略眼光看待这个过程，我市开展保持共产党员先进性长效机制的理论研究，更加值得鼓励、赞赏和支持。

实践之光永耀，理论之树常青。当前，我

们坚持把建立使“党员受教育，永葆先进性”的长效机制，作为不断推进党的建设新的伟大工程的一项重大举措来抓，尤其具有重要的理论意义和实践意义。本书的出版，在这方面开了一个好头。但相应的研究还应该不断深入下去，继续花大力气推进实践基础上的理论创新和制度创新，使理论的大树在重庆党建实践的沃土上茁壮成长，结出更加丰硕的果实。

2006 年 3 月

目录

序 …… 汪　洋

第一章　马克思主义是党的先进性建设的指导思想

一、马克思列宁主义奠定党的先进性建设的理论基础 …… 1
(一)无产阶级政党必须由先进分子所组成 …… 2
(二)无产阶级政党必须以科学的理论为指导 …… 4
(三)无产阶级政党必须有严密的组织、铁的纪律和优良的作风 …… 6
(四)无产阶级政党肩负着解放全人类的历史使命 …… 8
二、毛泽东思想、邓小平理论对党的先进性建设理论的坚持和发展 …… 11
(一)着重从思想上建党,保持共产党思想上的先进性 …… 11

(二)要紧紧围绕党的政治路线加强党的建设 …… 13
(三)坚持民主集中制,保持共产党组织上的先进性
…… 14
(四)坚持为人民服务的宗旨,保持党的优良作风
…… 17
三、"三个代表"重要思想对党的先进性建设理论的继承和创新 …… 20
(一)"三个代表"重要思想概括了党的先进性的丰富内涵 …… 20
(二)"三个代表"重要思想拓展了党的先进性建设的思路 …… 24
(三)"三个代表"重要思想是认识党的先进性的科学方法 …… 28
四、新时期我党对党的先进性建设的新探索 …… 30
(一)从理论上提升了对党的先进性建设的认识
…… 30
(二)从内容上确定了新时期加强党的先进性建设的重点 …… 32
(三)从目标上提出了新时期加强党的先进性建设的基本要求 …… 36
(四)从方式上以开展集中教育活动为重要举措
…… 41

第二章 党的先进性建设是执政党建设的核心

一、新时期必须努力加强执政党建设 …… 44

(一)执政党建设的目标 …… 44
(二)执政党建设的任务 …… 48
(三)执政党建设的要求 …… 49
(四)执政党建设的途径 …… 52
二、党的先进性建设是执政党建设的核心内容 …… 54
(一)党的先进性建设体现着党的性质和宗旨 …… 54
(二)党的先进性建设是践行执政党的路线纲领的需要 …… 56
(三)党的先进性建设是夯实执政党执政基础的需要 …… 58
(四)党的先进性建设是巩固执政党执政地位的需要 …… 60
(五)党的先进性建设是促进执政党领导作用发挥的需要 …… 62
三、新时期党的先进性建设体现了执政党建设的新要求 …… 64
(一)深化对共产党执政规律的认识 …… 64
(二)改革党的领导方式和领导体制 …… 68
(三)提高党的执政能力和领导水平 …… 70
(四)保持党的先进性是加强和改进党的建设的永恒主题 …… 70

第三章 党的先进性建设的理论

一、党的先进性建设的基本内容 …… 75
(一)党的先进性的基本内涵 …… 76
(二)党的先进性的时代特征 …… 79

(三)党的先进性的评价标准 …… 84
(四)党的先进性建设的重大意义 …… 86
二、党的先进性建设的任务和原则 …… 90
(一)党的先进性建设的根本任务 …… 90
(二)党的先进性建设的目标要求 …… 92
(三)党的先进性建设的基本原则 …… 95
三、加强党的先进性建设的必然性和路径 …… 102
(一)加强党的先进性建设的必然性 …… 102
(二)加强党的先进性建设的路径 …… 106
(三)以提高党的执政能力为重点,全面推进党的
建设新的伟大工程 …… 112

**第四章 保持共产党员先进性教育活动
是完成党在新时期历史使命的需要**

一、保持共产党员先进性教育活动概述 …… 123
(一)共产党员先进性的基本内涵和特点 …… 123
(二)新时期共产党员先进性的根本标准和基本
要求 …… 124
(三)开展保持共产党员先进性教育活动的指导
思想和指导原则 …… 126
(四)开展保持共产党员先进性教育活动的目标
要求 …… 127
(五)开展保持共产党员先进性教育活动的现实
意义 …… 128
二、保持共产党员先进性教育活动是全面贯彻
"三个代表"重要思想的需要 …… 130

(一)坚持党的先进性是践行“三个代表”重要思想的核心 …… 130
(二)永葆党的先进性是实践“三个代表”重要思想的现实体现 …… 132
(三)开展党的先进性教育活动是党员用“三个代表”重要思想进行自我教育的活动 …… 132
三、保持共产党员先进性教育活动是全面落实科学发展观的需要 …… 133
(一)科学发展观是党执政理念的升华 …… 133
(二)科学发展观对党的执政能力建设提出了新要求 …… 136
(三)保持共产党员先进性为全面落实科学发展观提供有力保证 …… 139
四、保持共产党员先进性教育活动是全面建设小康社会的需要 …… 142
(一)全面建设小康社会是新世纪新阶段发展的主题 …… 142
(二)全面建设小康社会对共产党员的先进性提出了新要求 …… 144
(三)保持共产党员先进性是全面建设小康社会的重要保证 …… 145
五、保持共产党员先进性教育活动是构建社会主义和谐社会的需要 …… 149
(一)构建社会主义和谐社会是我党对社会主义发展规律的新认识 …… 150
(二)构建社会主义和谐社会是巩固党执政地位的必然要求 …… 153

(三)保持共产党员的先进性是构建社会主义和谐社会的基本保证 …… 155

第五章 建立健全保持共产党员先进性的长效机制

一、建立保持共产党员先进性长效机制的重要意义 …… 161
(一)保持党的先进性是马克思主义政党建设的重大课题 …… 162
(二)建立保持共产党员先进性长效机制的重要性和必要性 …… 165
二、建立健全保持共产党员先进性长效机制的总体要求 …… 170
(一)机制和长效机制的含义 …… 170
(二)建构长效机制的指导思想 …… 172
(三)建构长效机制的基本原则 …… 173
三、保持共产党员先进性长效机制链的基本构架 …… 181
(一)着眼于党性修养的提高,建立长效的思想教育机制 …… 181
(二)着眼于素质能力的提高,建立长效的理论学习机制 …… 183
(三)着眼于思想行为的规范,建立长效的组织管理机制 …… 186
(四)着眼于维护党员权利,建立长效的党内民主参与机制 …… 189

(五)着眼于强化宗旨意识,建立长效的联系群众机制 …… 191
(六)着眼于拒腐防变,建立长效的监督约束机制 …… 193
(七)着眼于客观科学地评价党员,建立长效的考核评估机制 …… 197
(八)着眼于激励引导,建立长效的奖惩激励机制 …… 198
(九)着眼于保持党的生机与活力,建立长效的完善创新机制 …… 201
四、保持共产党员先进性长效机制的保障措施 …… 202
(一)保持共产党员先进性长效机制的组织保障 …… 202
(二)保持共产党员先进性长效机制的队伍保障 …… 203
(三)保持共产党员先进性长效机制的技术保障 …… 203
(四)保持共产党员先进性长效机制的经费保障 …… 204
(五)保持共产党员先进性长效机制的相关法规保障 …… 204

第六章 建立健全保持共产党员先进性的思想教育机制

一、建立健全保持党员思想教育机制的重要性 …… 206
(一)注重思想教育是党的光荣传统 …… 207

(二)注重思想教育是推进政治体制改革,巩固党
执政地位的需要 …… 208
(三)注重思想教育是提高党性修养、坚定理想信念
的需要 …… 208
(四)注重思想教育是提高党组织凝聚力、战斗力的
需要 …… 209
二、国内外政党开展思想教育的经验借鉴 …… 211
(一)国外一些政党开展思想教育的经验借鉴 …… 211
(二)中国共产党建党以来开展党员思想教育的
基本经验 …… 216
三、当前我党思想教育的现状、存在的问题和原因 …… 217
(一)当前我党思想教育的现状 …… 217
(二)党员思想教育中存在的问题和原因 …… 218
四、建立健全党员思想教育机制的目标要求和基本原则
…… 222
(一)建立健全党员思想教育机制的目标要求 …… 222
(二)建立健全党员思想教育机制的基本原则 …… 223
五、党员思想教育的对象和内容、方法与途径 …… 225
(一)党员思想教育的对象 …… 225
(二)党员思想教育的内容 …… 226
(三)党员思想教育的方法 …… 229
(四)党员思想教育的途径 …… 231
六、建立健全党员思想教育制度 …… 234
(一)注重实效,突出重点,体现思想教育的针对性
…… 234
(二)要树立“大教育、大培训”理念,
全面建构和落实思想教育制度体系 …… 234

(三)建立健全系统、规范的教育和培训制度 …… 235
七、实施党员思想教育机制的保障措施 …… 237
(一)党员思想教育机制的运行条件 …… 237
(二)党员思想教育机制的运行途径 …… 239

第七章 建立健全保持共产党员先进性的理论学习机制

一、建立健全保持党员理论学习机制的重要性 …… 242
(一)保持党的先进性需要科学理论的武装 …… 243
(二)加强理论学习是新形势、新任务对党员提出的根本要求 …… 246
(三)加强理论学习是提高党员干部素质的迫切要求 …… 247
(四)加强理论学习是党的历史经验的深刻启迪 …… 248
二、当前党员理论学习的现状、存在的问题和原因 …… 249
(一)当前党员理论学习的现状 …… 250
(二)当前党员理论学习存在的问题和原因 …… 251
三、建立健全党员理论学习机制的内涵和基本原则 …… 255
(一)党员理论学习机制的内涵 …… 255
(二) 建立健全党员理论学习机制的基本原则 … 257
四、建立健全党员理论学习机制的方法和途径 …… 260
(一)高度重视、提高能力 …… 260
(二)全面培训、系统学习 …… 263
(三)集中面授、重点辅导 …… 264

(四)普遍号召、分层研读 …… 264
(五)增加压力、促进自学 …… 265
五、建立健全党员理论学习的制度体系 …… 265
(一)健全和完善党员干部脱产进修制度 …… 266
(二)健全和完善党委中心组学习制度 …… 266
(三)健全和完善党员干部在职自学制度 …… 267
(四)健全和完善党员干部理论学习考核
使用制度 …… 268
六、实施党员理论学习机制的保障措施 …… 270
(一)坚持正确的学习观,破解目的不正的
问题 …… 270
(二)坚持精学深研,破解重点不明的问题 …… 271
(三)坚持灵活的方法,破解载体不灵的问题 …… 272
(四)坚持学以致用,破解效果不实的问题 …… 273
(五)坚持建章立制,破解监督管理不严的
问题 …… 274
(六)加强领导,提供组织保证 …… 276
(七)优化环境,营造良好气氛 …… 276

第八章 建立健全保持共产党员先进性的组织管理机制

一、建立健全党员组织管理机制的重要性 …… 278
(一)党员组织管理的内涵 …… 278
(二)建立健全党员组织管理机制的重要性 …… 279
二、国内外政党组织管理的经验借鉴 …… 281
(一)国外政党党内管理的经验借鉴 …… 282

(二)中国共产党党内组织管理的历史经验 …… 295
三、我党党员组织管理的现状和存在的问题 …… 301
(一)新时期党组织、党员的现状和特点 …… 301
(二)党员组织管理中存在的问题 …… 303
四、建立健全党员组织管理机制的指导思想和基本原则 …… 308
(一)建立健全党员组织管理机制的指导思想和目的要求 …… 308
(二) 建立健全党员组织管理机制的基本原则 …… 310
(三)党员组织管理的对象 …… 312
五、建立健全党员组织管理机制的思路和方法 …… 315
(一)完善党员队伍的“入口”和“出口”机制 …… 315
(二)适应新形势的需要,创新基层党组织的设置 …… 318
(三)积极探索和创新流动党员的管理模式 …… 320
(四)加强“两新”组织和非公有制经济组织党员管理力度 …… 322
(五)规范管理程序,创新管理方式,加强信息化管理 …… 323
(六)开展创先争优活动,激发广大党员发挥先锋模范作用的积极性 …… 324
六、建立健全党员组织管理机制的建议 …… 325
(一)对共产党员实施党员证管理的建议 …… 325
(二)对建立健全流动党员管理制度的建议 …… 328
七、建立健全党员组织管理机制的保障措施 …… 331
(一)建立健全党员组织管理机制的环境条件 …… 331

(二) 建立健全党员组织管理机制的保障措施 … 333

第九章 建立健全保持共产党员先进性的党内民主参与机制

一、建立健全党内民主参与机制的重要性 …… 335
(一)党内民主参与机制的含义 …… 335
(二)建立健全党内民主参与机制的意义 …… 338
二、国外政党党内民主参与的经验教训 …… 341
(一)国外政党党内民主建设的主要做法 …… 341
(二)国外政党党内民主建设的启示 …… 344
三、我党党内民主参与的现状和存在的问题 …… 345
(一)党内民主参与的现状 …… 345
(二)党内民主参与存在的问题 …… 346
四、建立健全党内民主参与机制的指导思想和基本原则 …… 347
(一) 建立健全党内民主参与机制的指导思想 …… 347
(二) 建立健全党内民主参与机制的基本原则 …… 354
五、建立健全党内民主参与机制的基本思路 …… 357
(一)着眼于扩大党员对党内事务的知情权,建立健全党内情况通报制度 …… 357
(二)着眼于落实党员对党内事务的参与权,建立健全社区党员代表议事会制度 …… 358
(三)着眼于充分发挥党代会作用,进行区县级党的代表大会常任制试点 …… 361
六、建立健全党内民主参与机制的制度体系 …… 364
(一)建立健全保障党员民主权利制度 …… 364

(二)建立健全党内选举制度 …… 368
(三)建立健全党的代表大会制度和区县级党的代表大会常任制 …… 374
(四)完善党内民主生活制度 …… 380
七、建立健全党内民主参与机制的保障措施 …… 382
(一)建立健全党内民主参与机制的环境条件 …… 383
(二)建立健全党内民主参与机制的保障措施 …… 384

第十章 建立健全保持共产党员先进性的联系群众机制

一、建立健全党员联系群众机制的重要性 …… 387
(一)党联系群众机制的内涵 …… 387
(二) 建立健全党员联系群众机制的重要性 …… 388
二、国外政党在联系群众问题上的经验教训 …… 393
(一)古巴共产党 …… 393
(二)新加坡人民行动党 …… 396
(三)埃及的民族民主党 …… 400
(四)苏联共产党、印度国大党等政党失去政权的教训 …… 401
(五)国外政党兴衰的启示 …… 404
三、当前党员联系群众的现状和原因 …… 407
(一)当前党员联系群众存在的问题 …… 407
(二)当前党员脱离群众的原因 …… 410
四、建立健全党员联系群众机制的原则 …… 415
(一)坚持尊重群众的首创精神和尊重党的执政规律与执政经验相结合的原则 …… 415

(二)坚持发挥党员先锋模范作用与坚持人民
创造历史的唯物史观相结合的原则 …… 417
(三)坚持把对党负责与对人民负责相结合,把维护
党员个人利益与实现人民利益相结合的原则 … 418
(四)坚持把代表最广大群众的根本利益与维护
不同群众的具体利益相结合的原则 …… 419
五、建立健全党员联系群众机制的思路 …… 420
(一)总结党员先进性教育经验,建立健全联系
群众的工作网络 …… 420
(二)明确联系群众的目的,不断扩大联系群众的
主要内容 …… 421
(三)适应变化的形势,不断创新联系群众的
方式和思路 …… 422
六、建立健全党员联系群众的制度体系 …… 425
(一)了解社情民意,畅通民情的制度 …… 425
(二)党员服务群众,助民发展的工作制度 …… 427
(三)进行党群对话,保障群众参与的制度 …… 431
七、建立健全党员联系群众机制的措施 …… 433
(一)发挥工青妇等群团组织的作用 …… 433
(二)充分利用互联网和广播等媒体,建立健全
党员联系群众的工作网络 …… 439
(三)建立和完善相关机制 …… 441

**第十一章 建立健全保持共产党员
先进性的监督制约机制**

一、建立健全党员监督制约机制的重要性 …… 442

(一)党员监督制约机制的涵义 …… 442
(二)建立健全党员监督制约机制的重要性 …… 444
二、国外政党监督制约党员的经验教训 …… 445
(一)西方资产阶级政党对党员的监督制约 …… 445
(二)西方社会民主党对党员的监督制约:
以法国社会党为例 …… 448
(三)国外共产党对党员的监督制约:
以苏联共产党为例 …… 450
三、我党监督制约党员的历史回顾和现状分析 …… 453
(一)党监督制约党员的历史回顾 …… 453
(二)党监督制约党员的现状分析 …… 457
四、建立健全党员监督制约机制的目标和原则、主体与客体 …… 462
(一) 建立健全党员监督制约机制的目标要求 … 462
(二) 建立健全党员监督制约机制的基本原则 … 463
(三) 党员监督制约机制的主体 …… 465
(四) 党员监督制约机制的客体 …… 467
五、建立健全党员监督制约机制的思路和方法 …… 469
(一)加强思想教育,强化法纪观念 …… 469
(二)切实强化党内民主 …… 470
(三)严把"进口",疏通"出口" …… 471
(四)形成"全方位"的监督制约 …… 472
(五)重视制度建设 …… 472
六、建立健全党员监督制约机制的制度体系 …… 473
(一)形成垂直领导的党内监督制约机制 …… 473
(二)形成公开、广泛、透明的舆论监督机制 …… 474
(三)健全普遍、经常的群众监督机制 …… 474

(四)完善对违法党员的司法处治机制 …… 475
(五)建立诸机制之间的沟通协调机制 …… 475
七、建立健全党员监督制约机制的保障措施 …… 476
(一)营造监督制约机制运行的良好环境 …… 476
(二)强化监督制约机制运行的保障措施 …… 479
八、建立健全党员监督制约机制的对策 …… 482
(一)保证监督制约制度建设的民主性 …… 482
(二)强化重要职位党员工作、生活和经济活动
的透明性 …… 482
(三)保持监督渠道的畅通性 …… 483
(四)强调监督处治结果的反馈性 …… 483
(五)形成监督制约活动的制度性 …… 484
(六)保持党员自律的经常性 …… 484
(七)体现监督制约的与时俱进性 …… 484

第十二章 建立健全保持共产党员先进性的考核评估机制

一、建立健全党内考核评估机制的重要性 …… 485
(一)考核评估是人事管理活动的基本方法 …… 485
(二)建立健全党内考核评估机制的作用 …… 488
(三)建立健全党内考核评估机制是建立健全保持
共产党员先进性长效机制的重要内容 …… 490
(四)建立健全党内考核评估机制是提高考评
科学性的需要 …… 491
二、国内外考核评估的经验借鉴 …… 495
(一)国内考核评估制度的借鉴 …… 495

(二)国外考核评估制度的借鉴 …… 498
三、我党党内考核评估的现状 …… 502
(一)党员考核评估的现状 …… 502
(二)党组织考核评估的现状 …… 504
(三)党内考核评估机制的现状 …… 505
四、建立健全党内考核评估机制的目标、原则和基本思路 …… 509
(一)建立健全党内考核评估机制的目标要求 …… 509
(二)建立健全党内考核评估机制的基本原则 …… 509
(三)建立健全党内考核评估机制的基本思路 …… 510
五、建立健全党内考核评估机制的内容和方法 …… 513
(一)正确定位考核评估的对象 …… 513
(二)合理确定考核评估的主体和权重 …… 514
(三)科学设置考核评估的指标体系 …… 515
(四)选择恰当的考核评估方法 …… 531
(五)充分运用考核评估的结果 …… 532
(六)建立切实可行的考核评估规则 …… 533
(七)完善党内考核评估的制度体系 …… 533
六、建立健全党内考核评估机制的保障措施 …… 534
(一)营造建立健全党内考核评估机制的环境条件 …… 534
(二)落实党内考核评估工作的物质条件 …… 535
(三)建立确保党内考核评估工作顺利开展的相关机制 …… 535
(四)强化党内考核评估的工作责任制 …… 536
(五)加强党内考核评估的理论研究 …… 536

第十三章　建立健全保持共产党员先进性的奖惩激励机制

一、建立健全奖惩激励机制的重要性 …… 537
(一)奖惩激励是组织管理活动中最主要的激励方法 …… 537
(二)建立健全党内奖惩激励机制能有效地促进党风廉政建设 …… 541
(三)奖惩激励机制的建立是考核评估的必然要求 …… 545
二、国内外奖惩激励制度的经验 …… 546
(一)国外一些国家用奖惩制度来惩治腐败 …… 546
(二)我党运用奖惩激励的经验 …… 547
三、建立健全党内表彰奖励机制 …… 553
(一)对党员和党组织表彰奖励的现状 …… 554
(二)建立健全表彰奖励机制的指导思想和原则 …… 559
(三)建立健全党内表彰奖励机制的思路 …… 561
(四)党内表彰奖励的办法体系 …… 563
四、建立健全对违纪违法党员、党员干部的处置和惩罚机制 …… 570
(一)党员和党员干部违纪违法的现状 …… 570
(二)建立健全处置和惩罚违纪违法党员、党员干部机制的指导思想和原则 …… 574
(三)建立健全对违纪违法党员处置和惩罚机制的思路 …… 576

五、建立健全党员干部的选拔任用机制 …… 582
(一)党员干部选拔任用的现状 …… 582
(二)建立健全党员干部选拔任用机制的指导思想和原则 …… 585
(三)完善党员干部选拔任用工作机制的方法和途径 …… 595
六、建立健全党内奖惩激励机制的保障措施 …… 602
(一)营造有利于奖惩激励机制运行的社会舆论环境 …… 603
(二)营造有利于建立奖惩激励机制的党内舆论环境 …… 604
(三)落实表彰奖励所需要的物质条件 …… 606

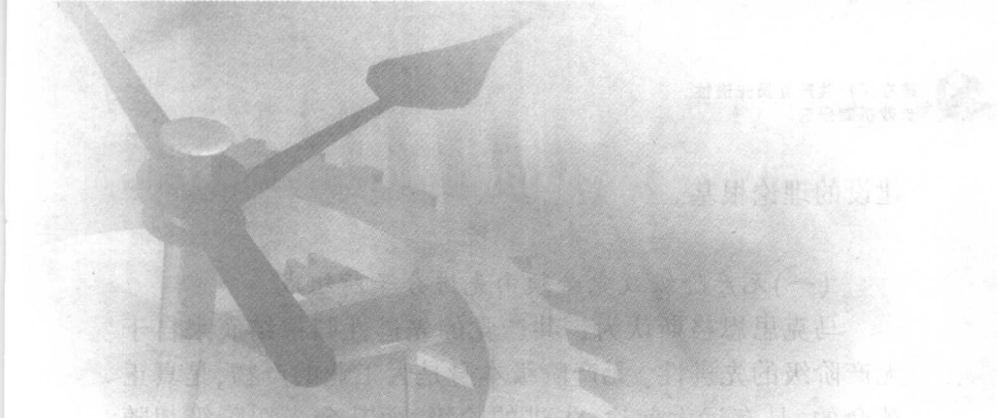
第十四章 重庆市建构保持共产党员先进性长效机制的实践

一、建立长效的思想教育机制 …… 607
(一)坚定理想信念,务求教育实效 …… 608
(二)立足岗位特点,强化制度保障 …… 609
(三)积极探索实践,拓展教育渠道 …… 611
二、建立长效的理论学习机制 …… 612
(一)增强党性观念,定位目标导向 …… 612
(二)依托制度建设,整合培训资源 …… 613
(三)实行量化考核,讲究方式多样 …… 614
三、建立长效的组织管理机制 …… 615
(一)理顺组织关系,确保管理规范 …… 616
(二)加强队伍建设,明确职责使命 …… 618

(三)创新工作思路,务求实效管用 …… 620
(四)注重科学配套,完善制度保障 …… 620
四、建立长效的党内民主参与机制 …… 622
(一)加大工作透明度,稳步推行党务公开 …… 622
(二)遵守《党章》《条例》,坚持群众路线 …… 623
(三)完善制度体系,发挥导向作用 …… 625
五、建立长效的联系群众机制 …… 625
(一)增强宗旨意识,排解群众疾苦 …… 625
(二)联系群众实际,建立制度体系 …… 626
(三)抓住主要矛盾,解决热难问题 …… 627
(四)创新工作思路,建立帮扶制度 …… 629
六、建立长效的监督约束机制 …… 632
(一)完善监督机制,开展监督制约 …… 632
(二)深化监督内涵,发挥模范作用 …… 634
(三)深化民主监督,提高民主质量 …… 635
(四)畅通民意渠道,提高监督实效 …… 635
七、建立长效的考核评估机制 …… 636
(一)确立指标评价体系,实行客观科学评估 …… 636
(二)建立群众评价机制,为干部考核使用提供依据
…… 638
(三)注重对象特点,进行分类考评 …… 639
八、建立长效的奖惩激励机制 …… 639
(一)完善制度体系,确保党的先进性 …… 639
(二)加强目标管理,增强组织活力 …… 641
(三)实行奖惩逗硬,树立先锋模范 …… 642
九、建立长效的完善创新机制 …… 643
(一)高度重视,完善创新机制 …… 643

(二)搭建活动平台,推动活动扎实开展 …… 644
(三)优化活动载体,增强服务职能 …… 644
(四)创新教育方式,增强宗旨意识 …… 645

参考文献 …… 647
后记 …… 653



第一章　马克思主义是党的先进性建设的指导思想

自从马克思主义诞生以来，马克思主义经典作家就高度重视党的先进性问题，并不断地丰富和发展了党的先进性的理论，为马克思主义政党保持和发挥先进性提供了思想基础和理论指导。也正是在这一思想的指导下，中国共产党执政50多年来，党带领全国各族人民战胜了各种风险和挑战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活水平总体上达到小康、正在蓬勃发展的新中国，使我国社会主义现代化建设事业取得了举世瞩目的成就。

一、马克思列宁主义奠定党的先进性建设的理论基础

无产阶级革命导师马克思、恩格斯、列宁在建党理论和建党实践中，从来都把保持和发展党的先进性放在头等重要的地位。在创立和领导工人阶级政党的过程中，他们紧紧抓住党的先进性问题，把坚持党的先进性作为建党理论的最根本性课题。在创立马克思主义建党理论的同时，也创立了党的先进性理论，进而奠定了无产阶级政党加强先进性

建设的理论根基。

(一)无产阶级政党必须由先进分子所组成

马克思恩格斯认为，共产党的先进性归根结底来自于无产阶级的先进性。无产阶级本身是大工业的产物，是真正革命的、具有远大前途、先进的阶级，而其余一切阶级却随着大工业的发展而日趋没落和灭亡。他们指出：共产党是无产阶级政党，代表着无产阶级的利益和要求，但又不是一般的政治组织，而是无产阶级中“最先进的最坚决的部分”，是无产阶级的先进政党。“一方面，在无产阶级不同民族的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级共同的部分民族的利益；另一方面，在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段，共产党人始终代表整个运动的利益。”“在实践方面共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分；在理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”①

列宁继承了马克思恩格斯关于党的先进性的思想，他结合俄国革命斗争环境的具体条件，一方面针对当时建立“知识分子党”、“农民党”、“工农联合党”、“超阶级的党”的种种主张，明确指出工人阶级政党是“有非常肯定的和严格的阶级基础的党”；另一方面，又针对孟什维克混淆阶级和一般群众的区别、顽固地坚持把党扩大到每个“罢工者”、“同情者”、“教授”、“中学生”中去的错误主张，明确提出：

① 马克思恩格斯：《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社，1995年版，第285页。

“把作为工人阶级先锋队的党同整个阶级混淆起来。显然是绝对不行的。”[①]在1904年的《进一步,退两步》中认为,党是工人阶级的先进部队。列宁批判了马尔托夫分子把党与阶级混为一谈、否认党的先进性的错误思想和混乱逻辑时指出,党与阶级是既有联系又有区别的两个概念。党是工人阶级的一部分,但不是普通的一部分,而是工人阶级中的先进的那一部分。列宁强调,无产阶级是资本主义社会中唯一真正革命的阶级,这是从《共产党宣言》开始,整个现代社会主义所依据的真理。党是由无产阶级的先进分子组成的,党是阶级的、觉悟的、先进的阶层,是阶级的先锋队。所以,这个先锋队的力量比它的人数要大10倍、100倍,甚至更多。党实际上是在以马克思主义的精神领导着整个无产阶级和工人阶级,但我们在任何情况下都不要把党和阶级等量齐观。列宁把党与阶级明确地区分出来,这就使党的先进性在阶级构成上得以充分体现。列宁不仅一般地提出党是“工人阶级先锋队”,而且还不止一次地强调在执政时期的先锋作用,认为“党是无产阶级的直接执政的先锋队,是领导者”。发展党员,要注重质量,“徒有其名的党员,就是白给,我们也不要。世界上只有我们这样的执政党,即革命工人阶级的党,才不追求党员的数量的增加,而注意党员质量的提高和清洗混进党里来的人。”在列宁看来,要提高党员的素质,必须抓好以下三个环节:第一,必须规定严格的入党条件和适当时间的预备期,吸收党员必须经过严格的审查和考验。第二,要加强对党员的教育和管理,把提高党员的马克思主义教育和文化水平当作头等重要的任务,把党员置于纪律和

① 列宁:《列宁全集》第8卷,人民出版社,1986年版,第254页。

法律的严格监督之下。第三，要善于纯洁党的队伍，把欺骗分子、官僚分子、不忠诚分子和不坚定的共产党员以及虽然"改头换面"但内心依然故我的孟什维克从党内清除出去。

马克思主义经典作家告诉人们：无产阶级政党必须是由最先进的分子所组成的，党是工人阶级的先锋队。它代表着工人阶级和其他劳动群众的整体利益，为全人类的解放而斗争；她最大公无私，能够顺应历史发展、与人类的进步追求相符合，具有远大的理想和坚定的信念，始终走在时代的前列，能够在复杂的斗争中存在并不断发展壮大。

(二)无产阶级政党必须以科学的理论为指导

唯物史观是马克思主义的两大发现之一，它不仅是马克思主义理论的基石，同时也是无产阶级政党建设的理论支撑。以科学的唯物史观作为理论基础是共产党的一大优点。因此，在无产阶级革命和建设中，能否坚持科学的世界观对于保持和发挥党的先进性非常重要。只有有了科学的世界观，党才能在认识世界和改造世界的实践中、在错综复杂的斗争形式下，始终把握正确的方向，防止和克服各种非无产阶级思想的影响。恩格斯明确阐述了科学的世界观与党的先进性的内在联系，指出："我们党有个最大的优点，就是有一个新的观点作为理论。"[①]这个科学的世界观就是辩证唯物主义和历史唯物主义。

列宁在此基础上，明确提出了要以先进理论武装全党的思想。他指出，科学理论对于先进政党非常重要，它能使

① 马克思恩格斯：《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社，1995年版，第39-40页。

一切党员团结起来，从科学理论中取得一切信念，并运用在科学的实践之中；理论确定斗争方法和活动方式。1902年3月，列宁在《怎么办？》一书中，揭露和批判了伯恩施坦修正主义歪曲、贬低马克思主义理论的错误，科学理论对于俄国社会民主党的极端重要性。首先，没有革命的理论就没有革命的运动；其次，只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用；再次，理论斗争是工人阶级运动的一种与经济斗争和政治斗争相并列的重要斗争形式，党的基本任务是把社会主义意识灌输到工人运动中去。列宁认为，新型工人阶级政党所需要的科学理论就是马克思主义。他说："我们完全以马克思的理论为依据，因为它第一次把社会主义从空想变成科学，给这个科学奠定了巩固的基础，指出了继续发展和详细研究这个科学所遵循的道路。"①列宁强调要完整准确地理解马克思主义，善于把马克思主义的基本原理同各国的具体实践相结合，指出："马克思主义的全部精神，它的整个体系，要求人们对每一个原理都要历史地，都要同其他原理联系起来，都要同具体历史经验联系起来加以考察。"②"对于俄国社会党人来说，尤其需要独立地探讨马克思理论，因为它所提供只是总的指导原则，而这些原理的应用具体地说，在英国不同于法国，在法国不同于德国，在德国又不同于俄国。"③可见他很早就看出，马克思主义基本理论只有与各国的不同实际相结合，才能产生巨大的推动力量，才能显示其强大的生命力。

① 列宁：《列宁选集》第1卷，人民出版社，1995年版，第273页。
② 列宁：《列宁选集》第2卷，人民出版社，1995年版，第785页。
③ 列宁：《列宁选集》第1卷，人民出版社，1995年版，第274-275页。

(三)无产阶级政党必须有严密的组织、铁的纪律和优良的作风

加强党的组织作风建设,是马克思恩格斯特别关注的。1891年,恩格斯在《法兰西内战》一书再版撰写导言时,在总结了巴黎公社革命经验的基础上,针对第二国际各党蜕变的趋势,明确提出了无产阶级政党执政后,要防止党和国家工作人员由社会的公仆变为社会的主人,防止党的蜕化变质问题。他认为,巴黎公社当时采取了两项非常正确的措施:一是实行普遍的选举制,并且规定选举者可以随时撤换被选举者;二是对所有公职人员,不论职位高低,都只付给跟其他工人同样的工资。在此,可以看出马克思恩格斯已经把无产阶级政党的组织建设和作风建设都摆在了党的建设的重要位置。

列宁针对第二国际各党在组织上的混乱状况,特别是俄国党内激烈的派别斗争和组织面临分裂的情况,十分强调党的团结和统一。在列宁看来,维护党的团结统一,不仅要对党内生活的各种现象展开自由的、同志式的批评和帮助,反对右的和"左"的错误倾向,从而达到思想上的统一,而且要加强和改进党的组织建设,从而达到党的物质上的统一。

列宁指出,工人阶级政党之所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量,就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是组织的物质统一来巩固的,这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。列宁在《进一步,退两步》中认为,党不是像马尔托夫所说的那样是一些自封为党员的人构成的简单的总和,而是一个有组织的部队,每一个党员都必须编入党的一个组织,生活在组织之中。列宁认

为,党是按照民主集中制的原则组织起来的统一整体,而不是松散的俱乐部,“党应该是组织的总和(并且不是简单的算术式的总和,而是一个整体)”。因为有了这样的组织,党员的作用才能提高、提高、再提高。维护党在组织上的统一,不仅需要坚决取缔一切派别活动,而且尤其需要坚持民主集中制的组织原则。只有按照民主集中制原则组织起来的党,才能形成“真正的钢铁般的组织”。

同时,列宁结合俄国革命斗争的经验,提出了党要保持与人民群众密切联系的重要思想。他指出,党虽然是先锋队,但不是说先锋队就从群众中脱离了出来,而是“共产党员不过是沧海一粟,不过是人民大海中的一粟而也。”十月革命胜利后,党内一些同志不关心人民的利益,不注意听取群众意见。列宁认为,这是十分危险的。他指出:对于一个人数不多的共产党来说,对于一个作为工人阶级的先锋队来领导一个大国在暂时没有得到较先进国家的直接援助的情况下向社会主义过渡的共产党来说,最严重,最可怕的危险之一,就是脱离群众,就是先锋队往前跑得太远,“没有保持排面整齐”,没有同全体劳动大军即同大多数工农群众保持牢固的联系。

列宁的后继者,斯大林继承了列宁的事业。他坚持了列宁关于密切联系群众的思想,提出了密切联系群众是党的力量所在的观点。他把与广大人民群众保持联系看作是布尔什维克不可战胜的一个规律,并强调指出,如果党把自己关在小圈子里而和非党群众脱离,如果党染上官僚主义的毛病,那么党就会丧失任何力量,而变成空架子,就不成为党了。在此基础上,斯大林还进一步提出了,马克思主义政党在取得了政权以后尤其需要自我批评的观点。他认为,执

政党掌握了政权,可能因为建设的成就而骄傲自大,可能看不到自己的弱点而有利于敌人,所以尤其需要自我批评。他指出:“我们需要自我批评就像需要空气和水一样。”“没有自我批评,我们的党就无法前进,就无法割开我们的脓疮,就无法消灭我们的缺点。而我们的缺点是很多的。”自我批评“是布尔什维克党的基础”。他号召时时刻刻敞开自我批评的大门,使苏维埃人有可能“责骂”自己的领袖,批评他们的错误,以使领袖不会骄傲自满,群众也不会离开领袖。

(四)无产阶级政党肩负着解放全人类的历史使命

通过对资本主义社会的深入研究,马克思恩格斯充分认识到建立无产阶级政党的重要性。他们指出,无产阶级政党的产生是资本主义和工人运动发展的产物。无产阶级的历史使命,是用暴力推翻资产阶级建立自己的统治,从而消灭私有制,消灭阶级,实现共产主义。这就是无产阶级政党所肩负的历史使命。

因此,对无产阶级政党提出了三个主要要求:第一,要使无产阶级在决定关头取得胜利,必须组成一个不同于其他任何政党并与他们对立的特殊政党,一个自觉的阶级政党。这样一个政党,为的是要保证社会革命获得胜利和实现消灭阶级这一最终目标。这个政党一经诞生,就代表着历史前进的方向。

第二,无产阶级政党夺取政权后要尽可能快地增加生产力的总量。生产力是推动人类社会发展的最终决定力量。因此,只有那些代表先进生产力的政党,才能顺应历史发展,推动历史前进,从而始终保持自己的先进性。马克思恩格斯认为,通过社会生产,不仅可能保证社会一切成员富足

的和一天比一天富裕的物质生活，而且还可能保证他们的体力和智力获得充分的自由发展和运用。如果没有生产力的巨大增长和高度发展。那就只会有贫穷的普遍化，而在极端贫困的情况下，就必须重新开始争取必需品的斗争，也就是说，全部陈腐的东西又要死灰复燃。因此，在《共产党宣言》中，他们把“尽可能快的增加生产力的总量”作为无产阶级执政党取得政权后的一项极为重要的根本任务提了出来。

第三，共产党人为的是工人阶级的利益，而不是只有自己的利益。共产党人为工人阶级最近的目的和利益而斗争，但是他们在运动中同时代表运动的未来。这就是说共产党人没有任何同整个无产阶级利益不同的利益，不提出任何特殊的原则，用以塑造无产阶级的运动。共产党人要立足当前，为现实的利益而斗争，为工人阶级获得最大的利益而斗争。但是，这种立足当前的斗争，必须是为长远目标服务的，要把当前斗争和长远利益、整体利益结合起来，把完成当前的任务当作实现最终目标的手段。

列宁针对俄国的实际情况，明确提出了执政党要把经济建设放在首位。列宁认为，能否把经济建设搞好，是关系到党和苏维埃政权生死存亡的大问题，只有搞好经济建设，才能巩固新生的苏维埃政权，才能有效地抵御和防止帝国主义的侵略和颠覆，才能逐步满足人民群众的生活要求，才能提高党的威信和实现党的领导作用，否则就会挨打，就会灭亡。因此，无产阶级政党在取得政权后，其首要任务就是要把经济建设搞好。列宁 1918 年在《苏维埃政权的当前任务》中指出，“在任何社会主义革命中，当无产阶级夺取政权的任务解决以后，随着剥夺剥夺者及镇压他们反抗的任务

大体上和基本上解决，必须要把创造高于资本主义的社会结构的根本任务，提高首要地位，这个任务就是提高劳动生产率。"[①]他还说，布尔什维克只有一个政治纲领还不够，还应当有第二个纲领，即恢复整个国民经济并使它达到现代化技术水平的工作计划来补充。为此，随着国内战争基本结束，列宁明确指出，必须把全部注意力转到经济建设上去，为了社会主义建设，列宁提出全党特别是各级领导干部要学会管理经济，成为内行，要管理就要内行，就要精通生产的一切条件，就要懂得现代高度的生产技术，就要有一定的科学修养。并号召党员和干部加强学习，学会管理，尊重、爱护和积极培养各行各业的专家。

总之，从马克思恩格斯到列宁及斯大林等无产阶级的革命先行者，在不断深化对党的先进性认识的过程中，始终坚持了马克思主义唯物辩证法的基本观点，遵循理论与实践的统一、继承与创新的统一、普遍性与特殊性的统一的科学原则，除了上述党的先进性基本思想外，党的先进性还表现在高度重视党员质量、党的团结统一是党的力量所在、善于正确处理与人民群众的关系，等等。所有这些思想构建起了党的先进性基本理论，成为无产阶级政党建设最基本的指导思想。中国共产党也正是在这一思想的指导下，解放思想、实事求是、与时俱进，开拓创新，始终保持了党的先进性，带领和领导全国人民取得了中国革命胜利、取得了社会主义建设和改革开放的辉煌成就。

① 列宁：《列宁全集》第34卷，人民出版社，1985年版，第168页。

二、毛泽东思想、邓小平理论对党的先进性建设理论的坚持和发展

以毛泽东同志、邓小平同志为核心的中国共产党的第一代和第二代中央领导集体始终高度重视党的先进性建设，把党的先进性建设摆在突出位置来抓，在继承和发展了马克思主义关于党的先进性的理论的基础上，结合中国国情及中国共产党自身的特点，在开展党的先进性建设方面积累了丰富的实践经验，奠定了坚实的理论基础，为我们提供了科学的思想指南。

（一）着重从思想上建党，保持共产党思想上的先进性

毛泽东同志继承了马克思、恩格斯、列宁关于党的阶级性和先进性的关系以及革命理论对于工人阶级政党重要作用的原理，进一步阐明了党的先进性与党员成分的辩证关系。提出了要着重从思想上建党，保持共产党思想上的先进性。他分析指出，党员的社会成分在一定程度上影响着党的先进性，但不是决定性的因素，决定党员先进性的关键是他们的思想状况和世界观。因此，他从当时中国半殖民地半封建性质、工人阶级人数少、农民和小资产阶级的人数众多等具体实际出发，一方面坚决反对在吸收党员问题上片面追求工人阶级成分的关门主义的错误，同时又强调要从思想上建党，以保持党员队伍的先进性和纯洁性。早在1928年11月，毛泽东同志在《井冈山的斗争》一文中就指出，对“几乎完全是农民成分的党”实行无产阶级的思想领导，是一个非常重要的问题。1929年12月，他又在古田会议上指出，由

于党的组织基础的最大部分是由农民和小资产阶级的成分所构成，也由于党的领导机关对于不正确的思想缺乏统一的坚决的斗争，缺乏对党员作正确路线的教育，致使红四军党内存在着各种非无产阶级的思想，这对于执政党的正确路线妨碍极大，因此，要将党内的思想教育列为迫切的任务。1935年12月25日中央政治局在瓦窑堡会议上通过的《中央关于目前政治形势与党的任务决议》又进一步明确提出："能否为党所提出的主张而坚决斗争，是吸收新党员的主要标准。社会成分是应该注意到的，但不是主要的标准。应该使党变为一个共产主义的熔炉，把许多愿意为共产党主张而奋斗的新党员，锻炼成为有最高阶级觉悟的布尔什维克的战士。"①

党的十一届三中全会以后，邓小平同志总结"文化大革命"的深刻教训和新时期党的建设的新鲜经验，围绕着改革开放的历史条件下加强党的先进性建设，也深刻论述了从思想上建党的重要意义。1980年，他提出执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导？这是一个需要根据实践不断作出回答的问题。他指出：我们这个党是马列主义、毛泽东思想的党，是领导社会主义事业、领导无产阶级专政的核心力量，是无产阶级的、有社会主义和共产主义觉悟的、有革命纪律的先进队伍。进而他指出，我们党要以崭新的姿态，站在改革和现代化建设的前列，成为一个勇于改革、充满活力的党，纪律严明、公正廉洁的党，选贤任能、卓有成效的为人民服务的党。1992年

① 《中共中央文件选集》第十册，中共中央党校出版社，1991年版，第620-621页。

邓小平同志在南方谈话中强调,中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。他特别强调,中国要出问题,还是出在共产党内部。说到底,关键是我们党内部要搞好,始终保持党的先进性。可见,邓小平同志是从我党的历史地位及历史使命的角度,论证了加强党的思想建设的重大意义,论述了党只有始终保持思想先进,才能团结和带领全国各族人民从事振兴中华民族复兴大业。

简言之,着重从思想上建设党,其根本任务是用马克思主义理论武装全党,用无产阶级思想克服党内各种非无产阶级思想,解决党员思想上入党的问题。这一思想的提出,它破解了在中国这块古老的土地上建设先进的共产党的世界级难题,对中国共产党先进性建设具有长期的指导价值。

(二)要紧紧围绕党的政治路线加强党的建设

毛泽东同志提出了加强党的建设这一"伟大工程",强调了中国革命的胜利,必须建立一个全国范围内的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党。党的建设要为党的政治路线服务。他认为,党的纲领和政治路线决定着党的行动方向,决定着党的先进性建设。只有正确的纲领和路线,党才能保持先进性;只有正确地执行党的纲领和路线,党才能得到巩固和发展。

1939年10月毛泽东同志在《<共产党人>发刊词》中,总结了长期以来党建设的历程,明确提出了"党的建设过程,党的布尔什维克化的过程,是这样同党的政治路线密切地联系着"的著名论断。他还进一步分析说,党的政治路线正确,党的发展巩固和布尔什维克化就前进一步;而如果党的

政治路线不正确，党的发展巩固和布尔什维克化就后退一步。倒过来说，党更加布尔什维克化，党就能也才能正确地处理党的政治路线。这些论述，继承和发展了马克思主义关于无产阶级政党必须制定自己的政治纲领和列宁关于党要有实现政治纲领的正确战略和策略的重要思想，指明了加强党的政治建设以保持党的先进性的具体途径。制定正确的政治路线，并紧密联系党的政治路线加强党的建设，一方面能够使党的建设有正确的政治方向和建设的政治基础，另一方面，也有利于建设一个广大群众性的马克思主义政党。

邓小平同志始终坚持解放思想、实事求是，紧密联系党的"一个中心，两个基本点"的基本路线，继承和发展了马克思列宁主义的政党学说，开创了党的建设新的伟大工程。他明确把党的实事求是的思想路线与党的先进性、与党的盛衰兴亡联系起来，指出：思想路线不是小问题，是确定政治路线的基础，是正确的政治路线能不能贯彻实行的关键。我们党的思想路线是实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实践是检验真理的标准。有一段时间这一思想路线被抛开了，结果给党的事业带来很大危害，使国家遭到很大灾难，使党和国家的形象受到很大损害。我们贯彻这条思想路线，就是要反对教条主义，反对修正主义。一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止，就要亡党亡国。

(三)坚持民主集中制，保持共产党组织上的先进性

民主集中制是马克思主义政党的根本组织原则。马克思恩格斯提出了民主集中制的基本思想，列宁提出了民主集中制的科学概念，并赋予它比较系统的理论形态。中国共

产党从建立时就是按照民主集中制的原则组织起来和进行活动的。在长期建党实践中，毛泽东同志在中国特殊的情况下创造性地阐明和发挥了民主集中制理论，形成了中国共产党的优良传统，并使民主集中制最终成为党的根本领导原则和组织制度。

毛泽东同志从哲学高度阐述了民主与集中的辩证关系，明确提出民主集中制是高度的民主和高度的集中，是民主基础上的集中和集中指导下的民主，是民主和集中的辩证统一，他认为民主和集中是一个统一体的两个矛盾着的侧面，它们是矛盾的，又是统一的，我们不应当片面地强调某个侧面而否定另一个侧面。民主是集中的前提和基础。毛泽东同志在1962年扩大的中央工作会议上的讲话中从两个方面说明了民主对于集中的基础作用。一是没有民主就不可能有正确的集中；没有民主，就不可能正确地总结经验；没有民主，意见不是从群众中来，就不可能制定出好的路线、方针、政策和办法。二是没有民主，不可能实现真正的集中；如果没有民主，不了解下情，情况不明，不充分搜集各方面的意见，不使上下通气，只由上级领导机关凭着片面的或者不真实的材料决定问题，“这种集中，这种统一，是真的还是假的？是实的还是空的？是正确的还是错误的？当然只能是假的、空的、错误的。”[①]集中是民主的保证。早在1929年古田会议上，毛泽东同志在批评党内极端民主化倾向时，就指出必须“在组织上，进行集中指导下的民主生活。”[②]只有充分发扬民主的基础上实行的集中，才是真正的集中，是

① 毛泽东：《毛泽东文集》第8卷，人民出版社，1999年版，第294页。
② 毛泽东：《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991年版，89页。

科学的民主的集中，而不是个人专断和家长制作风。只有实行集中指导下的民主，才能使党内的民主作风得到真正保证，避免走上极端民主化和小资产阶级自由散漫的道路。

贯彻党的民主集中制，归根结底，是为了建设一个高度集中统一的党，增强党的战斗力，保证党的正确路线的贯彻执行。而无产阶级政党要实现高度的集中制，离不开严格的统一纪律。毛泽东同志认为，“纪律是民主集中制的保证”。在党的六届六中全会上，鉴于张国焘严重破坏纪律的行为，首次提出了以“四个服从”为主要内容的组织纪律，即个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央，全面反映了民主集中制原则的实质，既保证了民主，也保证了集中，是正确处理党内各种关系最基本的准则，也是全党必须遵守的组织纪律。

在社会主义建设的伟大实践中，邓小平同志明确提出了，民主集中制执行得不好，党是可以变质的观点。他在深刻反思我们党的历史经验特别是“文化大革命”的深刻教训的基础上，指出：“制度是决定因素”，制度问题“更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”，是最重要的一个问题，关系到党是否改变颜色。加强党的制度建设，最重要的是加强和完善党的民主集中制。民主集中制对于党的正确路线的巩固和发展，对于党的政策的民主化和科学化，对于充分发挥各级党组织和党员的积极性、创造性，对于防止家长制和个人专断的错误倾向以及自由主义、无政府主义的错误倾向，都十分重要。并在此基础上提出了坚持制度建党的思想，这是邓小平同志在党的先进性建设问题上的一个突破性的认识。他把党的制度建设看作保持和发展党的先进性的关键所在。并提出要改革党和国家的领导制度和干部制度，完善

党规党纪,使党内生活制度化,保证制度不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

(四)坚持为人民服务的宗旨,保持党的优良作风

坚持全心全意为人民服务的宗旨,是与保持党的优良作风紧密联系在一起的,是通过党的优良作风体现出来的。毛泽东同志继承马克思恩格斯关于无产阶级政党的党员要具备优良品德和列宁求实精神等思想,第一次非常明确地从党的作风层面阐述了党的先进性问题。1945 年 4 月他在《论联合政府》中指出:"以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党,在中国人民中产生了新的工作作风,这主要的就是理论和实践相结合的作风,和人民群众密切联系在一起的作风以及自我批评的作风。"并强调这三大作风,是中国共产党人区别于其他政党的显著标志。

要保持理论与实践相结合的作风。毛泽东同志指出,中国共产党是从同一切违反马克思列宁主义这个普遍真理的教条主义和经验主义作坚决斗争的过程中发展和进步起来的。早在大革命之初,他就提出了,没有调查就没有发言权的论断。在革命和建设的实践中,他深刻分析了教条主义脱离具体的实践,经验主义把局部经验误认为普遍真理,这两种机会主义的思想危害。他指出,我们要牢固树立这个思想,结合实际,付诸行动。"要有目的地去学习马克思列宁主义的理论,要使马克思列宁主义的理论和中国革命的实际运动结合起来,是为着解决中国革命的理论问题和策略问题而去从它找立场、找观点、找方法的。"①

① 毛泽东:《毛泽东选集》第 3 卷,人民出版社,1991 年版,第 802 页。

要保持密切联系群众的作风。毛泽东同志指出，全心全意为人民服务，一切从人民的利益出发而不是从个人或小集团的利益出发，向人民负责和向党的领导机关负责的一致性，是我们的出发点。共产党人的一切言论行动，必须符合最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。只要我们依靠人民，坚决地相信人民群众的创造力是无穷无尽的，因而信任人民，不脱离群众、同群众的需要和愿望息息相通，充分相信群众，倾听群众意见，和人民打成一片，那就任何困难也能克服，任何敌人也不能压倒我们，而只会被我们所压倒。这是所有党组织从上到下都必须遵循的“一项至关重要的原则”。

要保持批评和自我批评的作风。毛泽东同志指出，任何政党，任何个人，错误总是难免的。因为我们是为人民服务的，所以我们如果有缺点，就不怕别人批评指出。经常地检讨工作，在检讨中推广民主作风，不惧怕批评和自我批评，实行“知无不言，言无不尽”、“言者无罪，闻者足戒”、“有则改之，无则加勉”。这是抵抗各种政治灰尘和政治微生物侵蚀党员的思想和党组织的肌体的唯一有效办法。

毛泽东同志还强调指出，务必防止产生骄傲情绪和防止破坏党的优良传统及作风。他说：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪、停顿下来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。因为胜利……资产阶级也会出来捧场。敌人的武力是不能征服我们的……资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人

们用糖衣裹着的炮弹的攻击,他们在糖弹面前要打败仗。"①所以,全党必须预防这种情况发生,应当清醒认识到,夺取全国的胜利,只是"万里长征走完了第一步"。只是"一出长剧的一个短小的序幕"。未来的路更长,工作更伟大,任务更艰巨,因此,"务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风"。②

邓小平同志也十分重视加强党的作风建设,首先,他把坚持党的群众路线与保持党的先进性联系起来,上升到关系党生死存亡的高度来看待。他强调群众是我们力量的源泉,群众路线和群众观点是我们的传家宝。党的组织、党员和党的干部,必须同群众打成一片,绝对不能同群众对立。如果哪个党组织严重脱离群众而不能坚决改正,那就丧失了力量的源泉,就一定要失败,就会被人民抛弃。他要求全党把人民拥护不拥护,人民赞成不赞成,人民高兴不高兴,人民答应不答应,作为制定路线方针政策的出发点和归宿。号召广大党员干部"紧紧地依靠群众,密切地联系群众,随时听取群众的呼声,理解群众的情绪,代表群众的利益","充分尊重和大力支持群众的首创精神。其次,他认为反腐倡廉是密切党群关系的重要内容,是党风建设的关键。他严肃地指出,领导工作中存在的官僚主义、形式主义等不良作风和少数党员干部的违法乱纪行为,严重地败坏了党的声誉,危害了党群关系,也影响了社会的风气。他同时强调"要严格执行《关于党内政治生活的若干准则》,坚持不懈地纠正各种不正之风,特别是坚决反对对党中央的路线、方针、

① 毛泽东:《毛泽东选集》第4卷,人民出版社,1991年版,第1438页。
② 毛泽东:《毛泽东选集》第4卷,人民出版社,1991年版,第1438-1439页。

政策采取阳奉阴违,两面三刀的错误态度。"① "在整个改革开放过程中都要反对腐败。对干部和共产党员来说,廉政建设要作为大事来抓。"②总之,中国共产党必须永远是中国各族人民利益的忠实的代表者和维护者,必须树立正确的世界观、人生观和价值观,严于律己,艰苦奋斗,全心全意为人民服务,在作风上充分体现党的先进性。

三、"三个代表"重要思想对党的先进性建设理论的继承和创新

以江泽民同志为核心的中国共产党的第三代领导集体,始终把保持党的先进性作为特别关注的重大问题,紧密结合国内外形势的新变化、人民群众物质文化生活的新要求,党员干部队伍出现的新情况、新变化以及我国生产力发展和经济体制的深刻变革的新实际,积极调研,深入思考,总结经验,既论述了党的先进性的一般原理,也明确回答了在新的世情、国情和党情的社会历史条件下,党的先进性建设的指导思想问题。

(一)"三个代表"重要思想概括了党的先进性的丰富内涵

"三个代表"重要思想在深刻把握党的先进性与社会发展客观规律、时代发展的内在统一中,阐明了对政党最有决

① 邓小平:《邓小平文选》第2卷,人民出版社,1994年版,第358页。
② 邓小平:《邓小平文选》第3卷,人民出版社,1993年版,第379页。

定意义的先进性问题，昭示出党的先进性本质，把对党的先进性的概括提升到了一个新的高度。

1.始终代表中国先进生产力的发展要求

江泽民同志指出："敏锐地把握我国社会主义生产力的发展趋势和要求，坚持以经济建设为中心，通过制定正确的路线方针政策，采取切实的工作步骤，不断促进先进生产力的发展，这是我们党始终站在时代前列，保持先进性的根本体现和要求。"[①]先进生产力，集中体现和主要标志是科学技术。为把党作为先进生产力的发展要求落到实处，江泽民同志具体提出了以下四个要求：第一，必须始终把发展生产力作为社会主义的根本任务；第二，必须牢固树立社会主义改革的基本观点和自觉性，在社会主义社会的各个历史阶段，根据经济社会发展的要求不断完善社会主义的生产关系和上层建筑，不断为生产力的解放和发展打开更广阔的途径；第三，必须充分认识到人是生产力中最具决定的力量，从而自觉地不断提高全体人民群众的思想道德素质和科学文化素质、不断提高他们的劳动技能和创造才能、充分发挥他们的积极性、主动性和创造性；第四，必须敏锐地把握科学技术突飞猛进的客观趋势，始终注意把发挥我国社会主义制度的优越性同掌握、运用和发展先进的科学技术紧密结合起来，大力推动科技进步和创新，不断用先进科技改造和提高国民经济，努力实现我国生产力发展的跨越。

2.始终代表中国先进文化的前进方向

江泽民同志指出："牢牢把握中国先进文化的发展趋势和要求，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论

① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社，2001年版，第498页。

为指导，立足于建设有中国特色社会主义的实践，着眼于世界科学文化发展的前沿，不断发展健康向上、丰富多彩的，具有中国风格、中国特色的社会主义文化，满足人民群众日益增长的精神文化需求，引导广大人民群众从思想上精神上正确武装和不断提高起来。这也是我们党始终站在时代前列，保持先进性的根本体现和根本要求。"[①]先进文化，即面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的有中国特色的社会主义文化。

落实党代表先进文化前进方向的根本要求：第一，高度重视培育和弘扬民族精神，培养社会主义的"四有"公民，这是党发展先进文化的根本任务；第二，唱响社会主义文化的主旋律，坚持"双为"方向和"双百"方针，并把加强社会主义思想道德建设作为发展先进文化的重要内容和中心环节；第三，积极继承和发扬中华民族的优秀文化传统、长期革命和建设形成的优良文化传统和人类社会创造的一切先进文明成果，紧密结合新的实践、时代要求和人民群众精神文化生活的需要，进行文化创新，繁荣先进文化；第四，必须努力掌握和发展各种现代传播手段，积极推动先进文化的传播，增强感召力，把亿万群众吸引在中国特色社会主义文化的伟大旗帜下。

3.始终代表中国最广大人民的根本利益

江泽民同志对"始终代表中国最广大人民的根本利益"有着自己独到的认识，他说："党的理论、路线、纲领方针、政策和各项工作，必须坚持把人民的利益作为出发点和归宿，充分发挥人民群众的积极性主动性创造性，在社会不断发

① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社，2001年版，第502页。

展进步的基础上，使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。”这是党的先进性的根本标志，是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。

为保证党始终成为中国最广大人民根本利益的忠实代表，江泽民同志提出：第一，在任何时候任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。必须始终把体现人民群众的意志和利益作为我们一切工作的出发点和归宿，始终把依靠人民群众的智慧和力量作为我们推进事业的根本工作路线；第二，任何时候我们都必须坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民群众利益的一致性；第三，党所有的政策、措施和工作，都应该正确反映并有利于妥善处理各种利益关系，都应认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益，但最重要的是必须从“党的执政的全局”、“国家经济政治文化发展的全局”、“全国各族人民的团结和社会安定的全局”出发[①]，首先考虑到最大多数人的利益；第四，所有党员干部真正代表人民掌好权、用好权，而决不允许以权谋私，决不允许形成既得利益集团。

“三个代表”是一个统一的整体，相互联系，相互促进。它抓住了影响人类社会发展的三个最核心、最根本的因素，从动态的角度揭示了党要遵循历史发展的规律、社会发展规律，体现了党的先进性本质。

① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社，2001年版，第506页。

（二）“三个代表”重要思想拓展了党的先进性建设的思路

“三个代表”重要思想揭示了党的先进性的内涵，创新了党的先进性建设理论，拓展了党的先进性建设新的思路。

1.党的先进性是具体的、历史的

江泽民同志坚持了马克思主义关于具体问题具体分析的方法，在庆祝中国共产党成立80周年大会上提出“党的先进性是具体的和历史的”科学论断。这一论断，开创了我们对党的先进性认识的新视角。第一，党的先进性不是一成不变的，在不同的时空条件下具有不同的内涵和特点；第二，党的先进性不是抽象的或虚无的，而是实在的、客观的，一个政党是否先进，具有什么样的先进性，不是靠自我标榜，不能停留在口号上，只能在实践中发挥和体现出来，并通过实践结果来检验；第三，党的先进性不可能一劳永逸，一个政党要始终保持自身的先进性，必须“坚持用时代发展的要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己”，否则，即便这个政党历史上曾经先进或今天依然先进，也迟早要丧失先进性；第四，中国共产党积极追求保持和发挥自身的先进性，必须坚持实事求是，必须从中国和世界的历史、现状和未来着眼，准确把握时代特点和党的任务，科学制定并正确执行党的路线方针政策，认真研究和解决推动中国社会进步和加强党的建设的问题，做到既不割断历史、又不迷失方向，既不落后于时代，又不超越阶段，使我们的事业不断从胜利走向胜利；第五，党的先进性，既体现在党的纲领宗旨、理论路线、方针政策中，体现在各级党组织的全部活动中，也体现在共产党员发挥先锋模范作用的行动中。同时，共产党员的先进性要求也是具体的历史的，它体现在坚持

最高纲领和最低纲领的统一之中。

2.要把思想理论建设放在首位,提高全党的马克思主义理论水平

江泽民同志指出:社会实践是不断发展的,我们的思想认识也应该不断前进,应勇于和善于根据实践的要求进行创新。在党的基本理论指导下,一切从实际出发,以实践作为检验标准,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来,从对马克思主义的错误和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。学习马克思主义,关键是要善于运用马克思主义的立场、观点和方法观察和处理问题,而不是囿于马克思主义的个别结论,更不能用马克思主义的个别结论否定社会现实中已被实践证明的正确的东西。江泽民同志就此提出两个"坚定不移,不能含糊",并把它作为检验是否为真正马克思主义者的试金石。没有先进理论武装的党,不可能是先进的党;没有先进理论武装的共产党员,不可能发挥先进战士的作用;拒绝用先进理论武装头脑的人,就不会有真正的党性,就没有资格存身于工人阶级先锋队的行列。在党的十六大报告中,他进一步强调:"党的思想理论的提高,是党和国家事业不断发展的思想保证。必须把党的思想理论建设摆在更加突出的位置。坚持用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装全体党员,在全党兴起一个学习贯彻'三个代表'重要思想的新高潮。"

3.发展党内民主,坚持党要管党,从严治党的方针

发展党内民主,充分发挥广大党员和各级党组织的积极性、主动性、创造性,是党的事业兴旺发达的重要保证。党内民主是多层次、多方面、多途径的:以实现党的纲领为目

的,引导保护发挥党员积极性为出发点,紧密结合党组织的职能和党员的权利和义务来展开;逐步推进决策民主化,在党内政治生活会中,党员能够平等地讨论,直接或间接地决定和管理党内事务;在党内营造敢讲真话、能讲真话的良好的氛围。

在中国共产党成立80周年大会上的讲话中,江泽民同志指出:"党要管党,从严治党,是保持党的先进性和纯洁性,巩固党的执政地位的重要保证。治国必先治党,治党必须从严,要深刻认识和吸取世界上一些长期执政的共产党丧失政权的教训。党执政的时间越长,越要抓紧自身建设,越要从严要求党员干部。"为此,要求把从严治党方针全面贯彻于党的思想、政治、组织、作风建设,切实体现到对各级党组织、广大党员和干部进行教育、管理、监督的各个环节中去;各级党组织和每个党员都要严格按照党的章程和党内法规行事,严格遵守党的纪律;各级领导干部都要自重、自省、自警、自励,始终注意讲学习、讲政治、讲正气;要经常运用批评和自我批评的武器,开展积极的思想斗争,坚持真理,修正错误;各级党组织都要努力增强解决自身矛盾的能力,勇于正视和解决存在的问题。他还强调指出,必须把坚决反对和防止腐败这一全党的重大政治任务旗帜鲜明、毫不动摇地深入进行下去。他强调,"党要管党,首先要管住领导班子和领导干部。从严治党,首先要治理好领导班子和干部。一个执政党,如果管不住、治理不好领导班子和干部,后果不堪设想。"

4.坚持发展是执政兴国的第一要务,提高党的领导水平和执政水平

发展同党的先进性是紧密联系的。发展是党的先进性

的基础,党的先进性就根本体现在发展中推动社会进步。因此,必须坚持把发展作为执政兴国的第一要务。对于在中国这样经济文化落后的发展中的社会主义大国执政的中国共产党来说,发展问题尤为重要。能否解决好发展问题,直接关系到党的人心向背和事业的兴衰,关系党的执政地位能否巩固。改革开放20多年来,我们党的路线方针政策得到人民的拥护,我们经得起国际国内各种风浪的考验,我国的国际威望和影响不断提高,都与我国国民经济持续快速健康发展、综合国力显著增强和人民生活不断改善密切相关。当今世界经济和科技发展日新月异,综合国力竞争日趋激烈。抓住机遇,调动一切积极因素,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,坚决冲破一切阻碍发展的思想观念,坚决改变一切束缚发展的做法和规定,坚决革除一切影响发展的体制弊端,不断创新发展思路。同时,发展是全面的,要紧抓第一要务并"把坚持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性,落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来,推动社会全面进步,促进人的全面发展。"基于对这些问题的深层思考,江泽民同志提出要把提高党员干部的科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力建设贯穿于党的建设的全过程以提高党的领导水平和执政水平。

5.增强党的阶级基础,扩大党的群众基础

切实贯彻"三个代表"重要思想,坚持党的性质,保持党的先进性,必须根据经济发展和社会进步的实际,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。来自工人、农民、知识分子、军人、干部的党员是党的队伍中最基本的组织部分的骨干力量,同时也应该把承认党的纲领和章程、自觉为党的

路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的社会其他方面的优秀分子吸收到党内来，并通过党这个大熔炉不断提高广大党员的思想政治觉悟，从而不断增强我们党在全社会的影响力和凝聚力。这不仅是我党总结历史、立足实际、适应新形势的客观要求，也是保持党的先进性，提高党的社会影响力的客观要求。只有适应经济社会发展的客观实际和形势要求，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，才能巩固我们党的执政地位，夯实执政基础，也才能最广泛最充分地团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，不断为中华民族的伟大复兴增添新生力量。

（三）“三个代表”重要思想是认识党的先进性的科学方法

“三个代表”重要思想对党的先进性问题的阐述，体现和包含着一系列科学认识方法，这是对马克思主义政党先进性理论的一个重大贡献。

第一，坚持并发展了马克思主义的唯物辩证法。党的先进性是具体的历史的，其根本要看党在推动历史前进中的实际作用。这就明确了认识政党先进性问题的根本方法即动态的、具体的、历史的方法，它破除了形而上学观念，坚持了彻底的唯物史观；克服了长期以来存在的模糊认识和错误做法，尤其是脱离实际，把党的先进性概念化、抽象化，孤立地以阶级斗争的观点认识党的先进性、片面强调党的阶级性等错误观念。

第二，遵循客观规律的方法。规律是客观存在的，不依人们的意志为转移的，人们只能发现和运用规律，而不能创造、改变、消灭规律。遵循并按客观规律办事，就会成功。反

之,则一事无成并会受到客观规律的惩罚。以实践为基础并指导实践的科学理论,必应力求揭示事物发展的客观规律,从而使人们主观创造活动更加科学,也更能充分发挥主观能动性。“三个代表”重要思想正是从不断深化对党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律及其三大规律之间的内在联系的认识中去认识党的先进性的。

第三,继承发展、辩证扬弃的认识论原则方法。“‘三个代表’的要求,是根据我们党的性质、宗旨和历史经验、现实需要提出来的,也是为了在新的时期新的实践中更好的全面落实毛泽东思想、邓小平理论关于党的建设的要求提出来的”。它不但在继承中发展了马克思主义,在发展中继承马克思主义。同时,它坚持了党的先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨;它不但深刻总结了党成立以来的全部历史经验和领导建设中国特色社会主义事业基本经验以及世界政党兴衰和社会主义运动的历史经验,同时又着眼于现实需要,反映了新的世情、国情和党情对党和国家工作的新要求。

第四,“三个代表”重要思想跳出就党论党、就党建研究党建的狭隘眼界,把立党、执政、兴国统一起来,把党的建设与中国特色社会主义事业兴旺发达、中华民族复兴大业紧密联系起来,着力探索党的社会历史功能如何充分发挥的问题。提供了科学认识政党先进性的大视野和大思路,同时,“三个代表”重要思想在把握生产力、文化、人民群众一般历史地位、作用和世界发展大势的同时,非常明确地把先进社会生产力、先进文化、最广大人民的根本利益直指中国,突出了以国家民族利益为出发点,体现了普遍性和民族性的有机统一,是认识政党先进性问题的一个重要方法。

四、新时期我党对党的先进性建设的新探索

十六大以来，党中央继续推进党的先进性建设。在全党兴起了学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮；强调牢固树立和落实科学发展观；要求全党坚持民主集中制；要求全党特别是领导干部坚持立党为公、执政为民的执政的本质要求，牢记“两个务必”，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋；要求全党大兴求真务实之风，加强党性修养，深入开展党风廉政建设和反腐败工作等等，对进一步推动党的先进性建设、进一步推进党的建设新的伟大工程作出了积极的、颇有成效的开拓性工作。

（一）从理论上提升了对党的先进性建设的认识

在新时期，以胡锦涛同志为领导核心的党中央对“大力加强党的先进性建设”有了更深入的认识，加强党的先进性建设是保证党的理论和路线方针政策正确的需要；是保证党的各级组织始终具有活力和先进性的需要；是保证广大党员和党员干部不断提高自身的思想政治素质、道德作风素质、科学文化素质和业务素质的需要；是保证我们党不断与时俱进、始终走在时代前列的需要；是提高党的执政能力和领导能力，巩固执政地位和完成执政使命，实现党的伟大纲领的需要。并从理论的高度，提升了对党的先进性建设理论的认识。

1. 先进性是马克思主义政党的根本特征也是马克思主义政党的生命所系、力量所在

胡锦涛同志指出，党的先进性建设是关系马克思主义

政党生存发展的根本性问题，是马克思主义政党自身建设的根本任务。我们党要始终保持先进性，就必须顺应时代的发展和人民的要求，自觉、主动、持续地推进先进性建设，努力使党的全部理论和工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，使我们党始终与时代发展同步伐、与人民群众共命运。开展党的先进性建设，就是要通过推进思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，使党的理论和路线、方针、政策顺应时代发展的潮流和我国社会发展的要求、反映全国各族人民的利益和愿望，使各级党组织不断提高创造力、凝聚力、战斗力、始终发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，使广大党员不断提高自身素质、始终发挥先锋模范作用，使我们党保持与时俱进的品质、始终走在时代的前列，不断提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命。

2. 保持马克思主义政党的先进性历来是马克思主义建党理论的重大课题

胡锦涛同志指出：保持马克思主义政党的先进性，历来是马克思主义建党理论中一个带根本性的重大课题。马克思主义政党的先进性，首先要看其理论、路线、纲领的正确性，同时也要看它在无产阶级运动中的实际表现和作用。党的先进性建设是马克思主义政党终身建设的根本任务。建党80多年来，我们党始终高度重视保持党的先进性，总是把党的先进性建设摆在突出位置来抓。以毛泽东同志、邓小平同志和江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体关于加强党的先进性建设的理论和实践一脉相承，为我们开展党的先进性建设积累了丰富的实践经验，奠定了坚实的理论基础，提供了科学的思想指南。党的十六大以来，在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，对加强党的执

政能力建设作出全面部署，强调牢固树立和全面落实科学发展观，要求全党特别是领导干部坚持立党为公、执政为民的本质要求，大兴求真务实之风，坚持民主集中制等，其目的都是为了进一步推动党的先进性建设。

3.加强党的先进性建设始终是我们党生存、发展、壮大的根本性建设

抓住了先进性建设，就抓住了党的建设的根本，就抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的关键。加强党的先进性建设，需要同实现党的历史任务紧紧联系起来。必须坚持立党为公、执政为民，全面落实科学发展观，始终抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把党的先进性要求转化为全党的实际行动、贯彻到党的全部执政活动中去，切实落实到发展先进生产力、发展民主政治、发展先进文化、构建和谐社会、实现最广大人民的根本利益上来。加强党的先进性建设，在执政特别是长期执政的条件下任务更为艰巨。必须居安思危，增强忧患意识，永不自满，永不懈怠，不断把马克思主义中国化推向前进，不断把中国特色社会主义事业推向前进。加强党的先进性建设，是加强和改进党的建设的长期任务和永恒课题。

(二)从内容上确定了新时期加强党的先进性建设的重点

党的先进性建设有着十分丰富的内容体系，胡锦涛同志在深入思考马克思主义政党先进性建设，特别是中国共产党在革命、建设和改革开放中所积累的经验教训，立足世情、国情、党情，强调指出新时期我们一定要抓好“先进的思想政治建设”；要抓好“先进的组织制度建设”；要抓好“先进

的作风廉政建设";要抓好"先进的执政能力建设";大力提倡艰苦奋斗、自强不息,与时俱进、开拓创新的精神。

1."先进的思想政治建设"是加强党的先进性建设的首要问题

所谓先进的思想政治建设是指马克思主义信仰教育、共产主义信念教育、社会主义信心教育和对党的信任教育。2004年4月27日胡锦涛同志在人民大会堂会见出席中央实施马克思主义理论研究和建设工程工作会议的全体代表时强调,思想理论建设是党的建设的根本。一个马克思主义政党,只有坚持以科学的理论为指导,才能制定正确的路线方针政策,才能凝聚全党全国人民为崇高的理想和目标而奋斗。在当前之所以强调要把理想信念教育作为先进的思想政治建设的核心内容和首要问题,一方面是因为它涉及到党员的精神支柱问题,另一方面是因为不少人在市场经济条件下已经发生了"四信"动摇,即信仰、信念、信任、信心动摇。当前强调抓先进的思想政治建设,是十分重要而紧迫的任务,如果不抓这个问题,党的先进性建设就失去了灵魂。我们党要带领全国各族人民抓住重要战略机遇期,全面建设小康社会,构建社会主义和谐社会,把改革开放和社会主义现代化建设继续推向前进,就必须进一步高扬马克思主义理论的伟大旗帜,用马克思主义中国化的最新成果邓小平理论和"三个代表"重要思想武装全党、教育人民,用发展着的马克思主义指导新的实践,并在实践中不断丰富和发展马克思主义。

2."先进的作风廉政建设"是加强党的先进性建设的关键环节

所谓先进的作风建设是指发扬毛泽东同志倡导的理论

联系实际、密切联系群众和批评与自我批评的“三大优良作风”,以及在此基础上邓小平总结的艰苦奋斗的作风和民主的作风。在新的发展阶段,先进的作风建设集中体现在“八个坚持、八个反对”。“八个坚持”实质是指发扬党的优良传统作风;“八个反对”实质是克服各种不正之风。在新世纪新阶段,先进的作风建设还体现为求真务实的作风,牢固树立科学的发展观,做到为民、务实、清廉。就学风方面,2005 年 12 月 26 日胡锦涛同志在中央政治局集体学宪法时强调,我们党历来高度重视学习问题,始终把学习作为一项关系党的事业兴旺发达的战略任务来抓。并强调领导干部加强学习,必须坚持理论联系实际的优良学风。2005 年 12 月 30 日在人民大会堂会见了全国党的建设研究会第四次会员代表大会代表时,他再次强调要大力弘扬理论联系实际优良学风,切实加强党的建设理论研究工作。尤其是政治理论的研究、三大规律的研究为社会主义现代化建设提供强大的理论支撑和智力支持。

3.“先进的执政能力建设”是加强党的先进性建设的重点课题

先进的执政能力建设是在“三个代表”重要思想指导下提高“五种能力”的建设。它的着眼点是要提高党的整体执政能力;它的实质是要解决为谁掌权、依靠谁掌权和如何掌好权的问题;它的核心是提高党执政为民和依靠人民执政的问题;它的关键是如何进行科学执政、民主执政和依法执政的问题。胡锦涛同志指出,加强党的先进性建设要同加强党的执政能力建设紧密结合起来,落实到提高治党、治国、治军的水平上来。要牢固树立和全面落实科学发展观,切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,发展社会主义民主

政治,发展社会主义文化,不断推进经济社会协调发展和人的全面进步。要坚持把立党为公、执政为民具体、深入地落实到各项工作中去,时刻把群众的安危冷暖挂在心上,切实帮助群众解决生产、生活中的困难,坚决反对和纠正各种损害群众利益的行为。

4.大力提倡艰苦奋斗、自强不息,与时俱进、开拓创新的精神

胡锦涛同志在西柏坡学习考察时指出:这些年来,拜金主义、享乐主义和奢靡之风在党员队伍和干部队伍中有滋长蔓延之势,艰苦奋斗的优良作风在一部分党员、干部那里被淡忘了,在少数人那里甚至被丢得差不多了。因此,在新的历史条件下每个党员特别是领导干部要经受住各种考验,要求我们务必牢记我国的基本国情和我们党的庄严使命,树立为党和人民长期艰苦奋斗的思想;务必牢记全心全意为人民服务的宗旨,始终不渝地为最广大人民谋利益;务必牢记党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,以艰苦奋斗的精神做好各项工作;务必牢记党和人民的重托和肩负的历史责任,自觉在艰苦奋斗的实践中加强党性锻炼。在实践中,大力弘扬艰苦奋斗的精神,关键是领导干部要以身作则,首先是高级干部要率先垂范。要树立正确的权力观,坚持立党为公、执政为民,真正为人民掌好权、用好权,做到夙兴夜寐、勤奋工作。无论在成绩面前还是在困难面前,领导干部都要始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,保持艰苦奋斗的作风。要不断加强自身修养,要自觉地发扬脚踏实地、真抓实干的作风,弘扬艰苦朴素、勤俭建国的精神,坚决反对浮躁浮夸、急功近利,坚决反对铺张浪费、大手大脚。

5.推进党风廉政建设、进一步加大防治腐败的力度

胡锦涛同志在中央纪委第五次全体会议上强调，坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志。坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，这是党中央在总结历史经验、科学判断形势基础上作出的重大战略决策，是反腐倡廉工作向纵深发展的必然要求，是在发展社会主义市场经济条件下更好地防治腐败的必由之路。进一步加大预防腐败的工作力度，必须继续在加强教育上下工夫，使领导干部自觉拒腐防变，带头廉洁自律；继续在完善制度上下工夫，推进反腐倡廉工作的制度化、法制化，发挥法规制度的规范和保障作用；继续在强化监督上下工夫，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益；继续以改革统揽预防腐败的各项工作，通过深化改革、创新体制，从源头上预防和解决腐败问题。要经过努力，建立起思想道德教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制，建成完善的惩治和预防腐败体系。

(三)从目标上提出了新时期加强党的先进性建设的基本要求

胡锦涛同志强调，加强党的先进性建设，根本目的就是要使我们党始终做到“三个代表”的要求，不断提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命。要把先进性建设的要求贯穿于党的建设新的伟大工程的各个方面，从党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设上全面加以推进。要坚

持用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党，引导全体党员坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念。要坚持和健全民主集中制，着力把各级领导班子建设成为坚强团结的领导集体，切实把党的基层组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持立党为公、执政为民，牢记“两个务必”，大兴求真务实之风，始终保持同人民群众的血肉联系。要建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度，充分发挥广大党员和基层党组织参与党内事务的积极性和主动性，不断从制度上落实严格要求、严格教育、严格管理、严格监督的要求。

在新的历史条件下，中共中央在关于开展保持共产党员先进性教育活动中，从理想、信念、宗旨和作风等方面，对新时期共产党员保持先进性的基本要求作出了概括。

1. 坚持理想信念，坚定不移地为建设中国特色社会主义而奋斗

崇高的理想信念，始终是共产党人保持先进性的精神动力。共产主义理想和社会主义信念，是建立在马克思主义揭示的人类社会发展规律基础上的，是科学的理想信念。中国特色社会主义，符合中国国情，符合全国各族人民的利益，是中国发展、走向富强的正确道路。共产党员有了这样的理想信念，就有了立身之本，站得就高了，眼界就宽了，心胸就开阔了，就能自觉为党和人民的事业而奋斗。坚定理想信念，重要的就是要坚持以马克思主义的立场、观点、方法来认识世界，认识人类社会发展的客观规律。共产党员必须努力学习和自觉运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器，把理想信念建立在科学分析的理性基础上。既要

正确认识目前资本主义经济、科技发展的现实，更要正确认识资本主义社会的基本矛盾及其发展的历史趋势；既要正确认识社会主义发展过程中出现的曲折和反复，更要正确认识人类社会向前发展的必然规律；既要正确认识社会主义事业的长期性、艰巨性、复杂性，更要正确认识社会主义制度的强大生命力和巨大优越性。同时，我们还必须把自己的理想赋予到社会主义现代化建设的伟大实践中去，坚定走中国特色社会主义道路的信念，矢志不移地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗，扎扎实实地做好当前的每一项工作。

2.坚持勤奋学习、扎扎实实地提高实践“三个代表”重要思想的本领

勤奋学习，是共产党员增强党性、提高本领、做好工作的前提。我们正处在知识创新的时代、终身学习的时代，不懂得和不熟悉的东西很多。共产党员加强学习，首先要加强理论学习。马克思主义政党的先进性首先表现在理论上的先进性。坚持用马克思主义的科学理论武装全党，是我们不断保持党的先进性的根本经验。共产党员要自觉学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，当前特别要把“三个代表”重要思想学习好。在新世纪新阶段，广大党员干部保持先进性，关键是要深刻理解和掌握“三个代表”重要思想并自觉付诸实践，努力成为“三个代表”重要思想的坚定实践者。同时，还要广泛学习法律、科学、文化、社会、历史等方面的知识，学习现代化建设所需要的一切知识，用人类创造的优秀文明成果充实自己、提高自己。通过全体党员的勤奋学习，推动建设学习型政党、学习型社会。

3.坚持党的根本宗旨,始终不渝地做到立党为公、执政为民

全心全意为人民服务是我们党的宗旨。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。群众在我们心里的分量有多重,我们在群众心里的分量就有多重。能不能坚持这一宗旨,是衡量一名党员是否合格的根本标尺。共产党员心里要始终装着群众。党员干部无论职务高低、权力大小,都要当好人民的公仆,切实把立党为公、执政为民的要求具体、深入地落实到各项工作中去。在工作中特别是要树立和实践正确的权力观。作为领导干部必须牢记我们手中的权力是人民赋予的,只能用来为人民谋利益,而决不能用来为自己谋私利,要始终为人民掌好权、用好权。要牢固树立群众观点,倾听群众呼声,反映群众意愿,集中群众智慧,忠实地贯彻执行党的群众路线,努力使我们指定和实施的各项方针政策和措施更好地体现人民群众的利益。要始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心,牢记群众利益无小事的道理,时刻把群众的安危冷暖挂在心上,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事。

4.坚持勤奋工作,兢兢业业地创造一流的工作业绩

党和人民的事业是由无数具体工作推动的。党的执政也是各级党组织和全体党员干部的工作能力组成的。全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会、推进中国特色社会主义现代化建设事业,离不开千百万共产党人在本职岗位上所做的具体工作和不懈的努力。共产党员保持先进性,必须体现到在改革、发展、稳定的各项工作中发挥先锋模范作用上,体现到带领群众为推动经济发展和社会进步而开拓进取的实际行动中。创造一流的工作业绩,要求我们必须坚

持和落实科学发展观和政绩观。要按照客观规律和科学规律来谋划发展，一切从实际出发，立足当前，着眼长远，积极进取，量力而行，不搞主观臆断、违背客观规律的“拍脑袋”决策，不追求脱离实际的高指标和盲目攀比，不喊哗众取宠的空口号；要求真务实，埋头苦干，扎实工作，要查实情、讲实话、办实事，不搞形式主义、官僚主义，不搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”，不搞虚报和浮夸和报喜不报忧。要通过自己的勤奋工作、促进经济发展和社会进步，促进安定团结和社会和谐，使人民群众得到切实利益。

5.坚持遵守党的纪律，身体力行地维护党的团结统一

党的纪律是全党意志的体现，是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为准则。只有纪律严明，才能保证党的理论和路线方针政策的贯彻落实，才能维护党的团结统一。过去战争年代我们打胜仗，靠的是这条；现在我们进行社会主义现代化建设，同样离不开这一条。我们党要团结带领全国各族人民全面建设小康社会、建设中国特色社会主义，面临的考验是严峻的，面对的挑战是巨大的，必须发挥纪律严明这个优势。共产党员必须严格遵守和维护党的纪律，首先必须遵守党的政治纪律。党的各级组织和全体党员必须坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，在思想上同党中央保持一致，自觉维护中央权威，保证中央政令畅通。要坚持民主集中制的根本组织制度和领导制度，党员领导干部要摆正自己在党内政治生活中的位置，以身作则，严于律己，坚持在党纪面前人人平等，带头维护党纪的严肃性，自觉接受党组织和群众的监督。共产党员要自觉贯彻依法治国的基本方略，自觉遵守国家法律法规，坚决同各种违法违纪行为作斗争，以实际行为维护国家和人民的利益。

6.坚持“两个务必”,永葆共产党人的政治本色

谦虚谨慎、艰苦奋斗,作为我们党的优良传统和作风,作为马克思主义政党的政治本色,是凝聚党心民心、激励全党全国人民为实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福而共同奋斗的强大精神力量,是保持党同人民群众的血肉联系的一个重要法宝。历史和现实都表明,一个没有谦虚谨慎、艰苦奋斗精神作支撑的民族,是难以自立自强的;一个没有谦虚谨慎、艰苦奋斗精神作支撑的国家,是难以进步的;一个没有谦虚谨慎、艰苦奋斗精神作支撑的政党,是难以兴旺发达的。共产党员在新的历史条件下发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗精神,就是要牢记我国的基本国情和我们党的庄严使命,树立为党和人民长期艰苦奋斗的思想,保持旺盛的革命意志和坚忍的革命品格;就是要牢记全心全意为人民服务的宗旨,通过扎实有效工作,带领群众百折不挠地创造自己的幸福生活;就是要保持昂扬向上的精神状态,成绩面前不自满,困难面前不退缩,戒骄戒躁、不断进取,勇于开拓、善于创新,扎扎实实地做好各项工作;就是要牢记党和人民的重托和肩负的历史责任,自觉加强党性锻炼,弘扬艰苦朴素的作风,坚持勤俭建国、勤俭办一切事情。

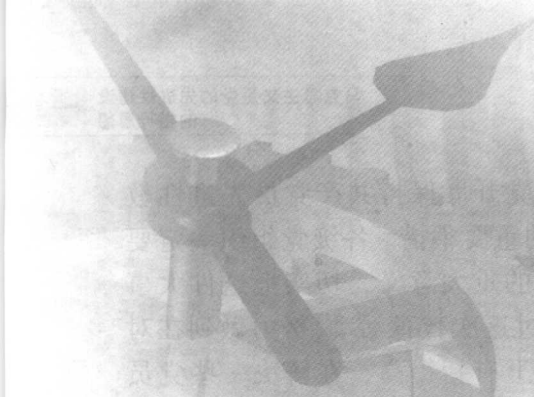
(四)从方式上以开展集中教育活动为重要举措

改革开放以来,我们从新时期新的特点出发,在加强先进性建设问题上进行了新的探索。这就是在党的建设问题上不再搞运动,而是适当地开展以正面教育为主的集中教育活动,来加强党员和党的干部队伍的先进性建设。特别是党的十三届四中全会以来,我们党已经开展过三次成规模的集中教育活动,取得了较好的经验和效果。第一次是在上

一世纪80年代末国内政治风波发生以后，中央在1989年决定在部分地区单位从组织上进行一次认真的清查清理工作，同时按照搞好思想整顿、加强党的思想教育的要求，突出了坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育。第二次是在党的十五大把邓小平理论同马列主义、毛泽东思想一起确立为党的指导思想以后，为坚定建设中国特色社会主义信仰、教育干部始终同党中央在思想上政治上保持一致、密切联系群众、增强在复杂形势下承受和抵御各种风险的意识和能力，中央决定从1998年底到2000年底集中一段时间，在县处级以上干部中深入进行以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育。第三次是在全国农村开展的"三个代表"重要思想学习教育活动。这些活动提供的一条重要经验是：把细水长流的经常性教育又解决突出问题的集中教育结合起来，根据形势发展需要适当地开展集中教育活动，是加强党的先进性建设行之有效的方法。

这次由党的十六大作出决定、十六届四中全会进行部署的保持共产党员先进性教育活动，是"三个代表"重要思想提出来并作出党的指导思想写进党章以后，在群众性学习"三个代表"重要思想的基础上，第一次在全党集中开展的以实践"三个代表"重要思想为主要内容的党员教育活动。同前三次集中教育活动相比，这次先进性教育活动在坚持党要管党、从严治党的总体要求上是一致的，同时具有四个鲜明的特点。一是教育面宽，以全体党员、干部为教育对象；二是以实践"三个代表"重要思想为主线；三是以保持共产党员先进性为主题；四是以提高党的执政能力为着眼点。显而易见，这是进入21世纪的中国共产党人坚持用"三个代表"重要思想严格自律的马克思主义的自我教育活动。

胡锦涛同志强调，在全党开展保持共产党员先进性教育活动，是保持党的先进性的重要举措。各级党组织一定要深刻认识开展这次教育活动的重大意义，切实把这件大事抓紧、抓好、抓出实效。要通过这次教育活动，努力做到在对党的先进性建设的思想认识上有新提高，在解决一些党员和党组织存在的突出问题和影响改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题上有新进展，在坚持党要管党、从严治党方针，建立新形势下广大党员长期受教育、永葆先进性的长效工作机制方面有新收获，进一步把党的先进性建设推向前进。他同时号召，全体共产党员都要积极投身先进性教育活动，领导干部尤其要发挥表率作用。领导干部带头，要从中央政治局常委做起。各级党员领导干部都要以普通党员的身份带头参加先进性教育活动，给广大党员作出示范。要带头学习，带头查摆问题，带头开展批评与自我批评，带头搞好整改。各级党委（党组）要切实加强领导，把先进性教育作为当前党建工作中的头等大事来抓，同推动当前工作结合起来，积极寻找新的历史条件下做好党员经常性教育管理工作的方法和途径，努力探索使广大党员长期受教育、永葆先进性的长效机制。



第二章　党的先进性建设是执政党建设的核心

胡锦涛同志强调指出，加强党的先进性建设，始终是我们党生存、发展、壮大的根本性建设。抓住了先进性建设，就抓住了党的建设的根本，就抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的关键。大力推进共产党员先进性教育，加强共产党员先进性建设，确保我们党始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，关系到党和国家的前途命运，关系到中国特色社会主义和中华民族的前途。

一、新时期必须努力加强执政党建设

(一)执政党建设的目标

加强和改进党的建设，必须有明确的目标。党的十六大对党的建设总目标进行了新的界定。这就是要“通过锲而不舍的努力，保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国特色社会主义事业的领导核心，始终代表中国先进生产力的发展要求，

代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。”①

1.永做“两个先锋队”

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，这一论断，是对党的先进性理论所做出的新的科学概括，它丰富和发展了马克思主义的建党学说。党要永葆先进性和纯洁性，要不断增强凝聚力、战斗力和号召力，要提高执政能力，就必须永做“两个先锋队”。

第一，中国共产党要始终成为中国工人阶级的先锋队。中国共产党要始终成为中国工人阶级的先锋队，这是它作为中国社会主义事业领导核心的一个本质要求。社会主义是工人阶级的伟大事业。在社会主义中国，工人阶级是领导阶级，也只有这个阶级才是社会主义事业最主要的依靠力量。中国共产党作为中国社会主义事业的领导核心，必须以始终成为中国工人阶级先锋队为前提。党一旦失去了作为中国工人阶级先锋队的性质，就必将丧失作为社会主义事业领导核心的政治资格，中国也必将因此改变社会主义方向。因此，“坚持党的工人阶级先锋队性质，有非常重要的现实意义”。能否坚持党的工人阶级先锋队性质，不仅关系到党自身的兴衰成败，而且关系到整个国家和民族的前途与命运。由于我国社会正处于社会主义初级阶段，在社会主义现代化进程中阶级状况、阶级结构发生了较大变化。在此背景下，更加需要我们正确地理解和衡量党的工人阶级先锋队的性质，尤其要清楚地看到，我们党的阶级基础仍然是工人阶级；党仍然是工人阶级的先进分子所组成，目前党员人

① 本书编写组：《十六大报告辅导读本》，人民出版社，2002年版，第45页。

数已达7080万;党的指导思想仍然是马列主义、毛泽东思想、邓小平理论,并增加和其一脉相承的"三个代表"重要思想。

第二,中国共产党同时也是中国人民和中华民族的先锋队。在当代中国,强调中国共产党自觉成为中国人民和中华民族的先锋队,有着重要的现实意义。中国共产党是代表整个人民群众执掌中国政权的执政党,党执政的实质在于把人民赋予的权力用来为人民服务,其执政使命就是要把中国最广大人民的根本利益以及集中体现这种根本利益的国家利益维护好、实现好和发展好;党如果不能作为中国人民和中华民族的先锋队去自觉实现这个要求,执政基础就不牢固。党作为中国全体人民和整个中华民族的忠实代表长期执政,其执政的群众基础是除了敌对分子和犯罪分子以外的属于人民范畴的一切社会成员。在新的历史条件下,我国的社会结构发生了重大变化,出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中间组织的从业人员、自由职业人员等新的社会阶层和社会群体。并且随着改革开放和社会主义现代化建设事业的不断推进,社会成员就业的跨所有制、跨行业、跨地区流动的周期将越来越短,其社会身份的变化越来越快。这些新的社会阶层中的绝大多数人员,在党的路线方针政策的指引下,通过诚实劳动、勤奋工作和合法经营,为推进社会进步作出了贡献。他们同样是中国特色社会主义的建设者,中国共产党理应代表他们的利益。

中国共产党始终成为中国工人阶级的先锋队与成为中国人民和中华民族的先锋队在本质上是一致的。始终成为中国工人阶级的先锋队是中国共产党成为中国人民和中华民族的先锋的必要前提,而自觉成为中国人民和中华民族

的先锋，是中国共产党真正成为中国工人阶级的先锋队的必然要求。

2. 当好中国特色社会主义事业的领导核心

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，这是由党的先进性所决定的，在长期的革命和建设中形成的。中国近100多年的历史表明，许多政党、派别和志士仁人，都没有找到中国振兴和民族解放的道路。从鸦片战争到中国共产党成立的80年中，封建统治者丧权辱国，社会战乱不断，国力孱弱，民不聊生。从中国共产党成立到现在的80多年中，中国人民在中国共产党的领导下空前团结和组织起来，冲破重重难关，革命斗争不断胜利；新中国成立后，中国共产党成为执政党，在党的领导下，中国经济快速发展，综合国力日益增强，人民当家作主，其社会地位、物质生活水平和文化教育水平显著提高。特别是改革开放以来，我国社会主义现代化建设事业取得了举世瞩目的辉煌成就。有了共产党，中国的面貌焕然一新。没有共产党就没有新中国，这是中国人民从长期奋斗中得到的最基本、最重要的结论。

3.践行好“三个代表”重要思想的要求

“三个代表”重要思想不仅充分体现了党的先进性，而且坚持和发展了党的十五大所制定的建党目标；它不仅把执政党建设问题作为认识的出发点，而且也为检验执政党建设是否有成效提供了根本的标准。它进一步明确了党的建设的方向、途径问题，强化了党建的基本任务和要求，使中国执政党在任何风浪面前，有了更加可靠的保障。“三个代表”重要思想既坚持了对党的性质的基本规定，又进一步回答了这一性质所集中体现的内涵，把党的阶级性、先进性、代表性更加紧密地结合起来，把经济、政治、文化方面的

内容和要求更加紧密地结合和统一起来，把对党的组成成分的要求与对党的路线纲领的要求更加紧密地融合起来，从而进一步深化了党的先进性的内涵。“三个代表”重要思想很好地体现和把握了共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展的规律，把党的先进性的内在要求和外在形式有机地统一起来，把深刻地认识现在和正确地走向未来统一了起来。

(二)执政党建设的任务

改革开放给党的建设注入了新的活力，同时，党的建设也遇到许多复杂情况。经过80多年的发展，我们党已有7080多万党员，教育和管理的任务比过去任何时候都繁重。面对新情况，我们的工作还有许多不适应的地方，一些地方和单位党不管党、治党不严，纪律松懈、组织涣散，思想上组织上作风上存在着种种不容忽视的问题，特别是某些消极因素和腐败现象在党内滋生蔓延，严重侵蚀着党员和干部队伍。对此，全党必须引起高度警觉和重视，严肃认真、扎扎实实地加以解决。

第一，要继续把党的思想建设放在首要地位，推动全党对邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习不断向广度和深度发展。要围绕什么是社会主义、怎么建设社会主义这个基本问题，联系实际，把握理论的科学体系，统一全党思想，坚持党的基本路线一百年不动摇。

第二，要继续抓好党的作风建设，把反腐败斗争深入持久地进行下去。要深入认识执政党的党风是关系党的生死存亡的问题。要在党员领导干部廉洁自律、查处违法违纪案件、纠正不正之风等方面不断取得新的进展，逐步建立健全

有效的监督约束机制,进一步发扬艰苦奋斗的优良传统,密切党同人民群众的联系。

第三,要进一步加强党的组织建设。党的思想建设、组织建设和作风建设是相辅相成的整体。当前,在全面贯彻落实中央关于思想建设和作风建设部署的同时,加强党的组织建设已经成为突出的环节。为此,特别要提出和解决组织建设方面的三个问题。首先,要进一步坚持和健全民主集中制,特别要注重制度建设,以完备的制度保障党内民主,维护中央权威,保证全党在重大问题上的统一行动。其次,必须进一步巩固和加强数以万计的党的基层组织,使之成为能够团结和带领群众进行改革开放和现代化建设的战斗堡垒。再次,要进一步培养和锻炼数以万计的党的中高级领导干部,特别是培养和选拔大批德才兼备的年轻干部,形成坚定地走建设中国特色社会主义道路、善于研究新情况、解决新问题、干练而充满活力的领导层。

(三)执政党建设的要求

第一,一定要高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻"三个代表"重要思想,保证党的路线方针政策全面反映人民的根本利益和时代发展的要求。党的十五大把作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论,确定为党的指导思想。进入新世纪,党的十六大把"三个代表"重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一起确定为党必须长期坚持的指导思想并郑重写入党章。"三个代表"重要思想科学总结了中国共产党成立以来的历史经验,特别是改革开放以来的新鲜经验,集中全党的智慧和创造,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,同马克思列宁主义、毛

泽东思想、邓小平理论一脉相承;反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，以新的思想、观点继承、丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，是中国执政党理论创新的成果，是加强和改进党的建设，推进中国特色社会主义自我完善和发展的强大思想武器。在新的历史条件下,只有坚持以"三个代表"重要思想为指导，才能保证党的路线方针政策全面反映人民群众的根本利益和时代发展的要求，才能把握党的建设的根本和全局,保证党的建设的正确方向。

第二,一定要坚持党要管党、从严治党的方针,进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史课题。坚持党要管党、从严治党是我党的优良传统和传家宝,也是我们一贯坚持的方针。坚定不移地贯彻好这个方针，是党在长期执政条件下保持先进性和纯洁性,增强党的凝聚力和战斗力,巩固党的执政地位的重要保证。党在80多年的历史征途中,历经革命、建设和改革,已经从领导人民夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两大历史性的变化,既有利于党更好地为人民服务,又增强了党脱离人民群众的危险。历史和现实都表明,执政党的建设和管理,比没有执政的党要艰难得多。党最大的政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。20世纪80年代以来，世界上一些执政党政权的失落或走向衰亡皆是对我们有益的启示和警醒。在新的历史条件,各级党委和干部要紧密结合国内外形势的深刻变化紧密结合生产力发展和

经济体制的深刻变革，紧密结合人民群众对提高物质文化生活的要求，紧密结合党员、干部队伍的重大变化，不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力，努力掌握科学的领导方式和领导方法。同时，要不断增强拒腐防变和抵御风险的能力。

第三，一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力。党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度是否科学有效，直接反映着党的领导水平和执政水平的高低，体现着党对执政规律认识是否科学和深刻，关系着党的执政地位能否巩固和社会主义制度能否长治久安。自从成为执政党以后，特别是改革开放以来，中国共产党在领导社会主义建设和改革开放的实践中，已经形成了一套行之有效的领导方式和执政方式，比较科学的领导体制和工作制度，从而有力地推动了党的事业的发展。但是在新的历史时期，党所处的国内外环境发生了重大变化，党所肩负的任务发生了重大变化，社会主义市场经济体制不断发展，依法治国方略的实施和社会的全面进步，这一切都对中国执政党的领导方式和执政方式提出了严峻的挑战，对新形势下进一步完善党的领导体制和工作制度提出了新要求。中国执政党必须自觉地适应这些变化，不断改善党的领导，改进党的建设。要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，不断完善党委内部的议事和决策机制。要改革和完善党的组织设置、活动方式和工作方法，不断提高党的创造力和凝聚力，从而使党的工作充满生机和活力。

第四，一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结

合起来，把制度建设贯穿其中，既立足于做好经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。党的建设主要包括党的思想建设、组织建设、作风建设。这三大建设既相对立又相互依存，既各有侧重又彼此联系，三者统一于党的建设新的伟大工程。党的思想建设是组织建设和作风建设的基础，党的组织建设是党的思想建设和作风建设的组织保证；党的作风建设是党的思想建设和组织建设的重要体现。在新的历史条件下，全面推进党的建设新的伟大工程，要求我们必须把党的思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来。制度建设在党的建设中具有根本性、全局性、稳定性和长期性，要把制度建设贯穿于党的建设的各个方面和全过程。通过创造性工作，把党建设好，使党在思想上更加统一，政治上更加坚强，组织上更加巩固，制度上更加完善。

总之，加强和改进党的建设，既要立足做好经常性工作，常抓不懈，持之以恒，又要抓住重点，抓住解决群众反映强烈、严重损害党的形象和威信的突出问题。真正做到在党的建设中，把党的思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，同时注重制度建设，各个方面互相促进、互相推动，确保党的建设整体水平的极大提高。

(四)执政党建设的途径

加强执政党建设既是党自身发展的需要，也是新时期所肩负的历史使命。在新的历史条件下，执政党建设要围绕党的基本路线来进行，要始终以保持党的先进性而展开。

执政党建设要围绕党的基本路线来进行。江泽民同志在党的十五大报告中郑重指出："全党要毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，把以经济建设为中心同

四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于建设有中国特色社会主义的伟大实践上来。这是近二十年来我们党最可宝贵的经验,是我们事业胜利前进最可靠的保证。"党的十六大通过的中国共产党章程明确规定:"中国共产党要带领全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目标,必须紧紧围绕党的基本路线加强党和改进党的建设。"中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线,是在邓小平理论指导下,正确认识我国社会主义初级阶段基本国情的基础上形成和发展起来的党的政治路线,它关系全局、指导全局、决定全局,是我们党在社会主义初级阶段全部实践的指南和依据。它体现了社会主义的本质,反映中国社会主义发展的根本规律,指明了中国特色社会主义发展的道路。这要求我们在具体的工作中,执政党建设必须符合和服务于经济建设这个中心;执政党建设要在贯彻落实党的基本路线的伟大实践中来加强;坚持贯彻执政党的基本路线的实际效果作为检验执政党建设工作成效的重要标准。

执政党建设要始终以保持党的先进性而展开。加强党的先进性建设,是一项长期的、基础性、根本性、战略性工程,是全面推进党的建设,全面提升执政能力,带领全国人民完成党的第三步奋斗目标的重要途径。而保持共产党员的先进性,是执政党始终保持先进性的具体体现。因此,在新的历史条件下,我们应该结合国内外形势的变化,结合我们党自身发展的需要,结合我们党所肩负的历史使命,结合到我们党员的具体实际,积极更新观念,用先进的理论武装头脑,必须把"三个代表"重要思想切实贯穿于自身建设的全部理论和实践之中,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨,坚定共产主义的理想信念。在实际的工作中,注重工作

作风的转变,务求实效,针对群众关心的问题与困难,着力解决;树立科学的发展观和正确的政绩观;继续保持和发扬党的优良传统和作风;不断加强党性修养;充分发挥共产党员的先锋模范作用。唯有如此,才能使党永葆先进性,走在时代的前列。

二、党的先进性建设是执政党建设的核心内容

政党建设的根本目的就是要使党始终走在时代前列。在执政的条件下,马克思主义政党加强自身建设,就是要使我们党始终体现"三个代表"重要思想的要求,不断提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命。从党的性质宗旨的体现到路线纲领的践行,从党的执政基础的夯实到执政地位的巩固及其领导作用的发挥,党的先进性建设贯穿于党的建设新的伟大工程的各方面。因此,执政党建设的核心问题就是保持党的先进性。

(一)党的先进性建设体现着党的性质和宗旨

党的性质和宗旨问题,是马克思主义建党学说的头等重要问题,也是马克思主义建党实践中首先要明确和解决的问题,是党建理论和实践中的根本问题。党的先进性建设体现着党的性质和宗旨。

1.党的先进性建设体现着党的性质

党章规定:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,始终是中国特色社会主义事业的领导核心,始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根

本利益。党的“两个先锋队”的性质,从根本上决定了我们党不仅具有与生俱来的先进品质和特征,而且能够在党领导革命和建设事业的历史进程中展现和保持自身的先进性。党的先进性,一方面体现在它是:用先进的马克思主义理论武装起来的;由工人阶级中先进的、有共产主义觉悟的先进分子组成;按照民主集中制的原则和纪律组织起来。另一方面,表现在党具有中国工人阶级大公无私的先进性,它除了工人阶级在内的广大人民群众的利益,没有任何特殊的自己的私利。这种先进性决定了它的根本利益和历史命运是同全体人民和整个民族的利益紧密联系在一起的。所以,我们党从它一诞生开始,就自觉成为中国人民和中华民族的先锋队,就肩负着阶级和民族的双重使命,以实现中国人民的解放和中华民族的伟大复兴为己任。

2.党的先进性建设体现着党的宗旨

全心全意为人民服务是我们党的宗旨。这个宗旨是由党的先锋队的性质决定的。一方面,工人阶级的阶级性质决定了,我们党带领工人阶级只有解放全人类,才能最终解放工人阶级自己;我们党和工人阶级所代表的不是阶级之私利,而是全人类绝大多数人的利益。因此,我们党的一切必须从人民群众的利益出发,全心全意地为最广大人民群众服务。另一方面,作为人民和民族的先锋队,我们党不仅仅代表工人阶级的利益,还要站在各个民族和全体人民的立场上代表大家的共同利益。自我们党成立以来,一直奉行这个宗旨,并把它作为党所从事全部事业的基本出发点和归宿。可以说,我们党的历史,就是实践全心全意为人民服务的宗旨的历史。正如江泽民同志指出:党和人民群众的关系如何,是关系到党的事业兴衰成败和党生死存亡的一个根

本政治问题；建设中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点，就是全心全意为人民谋利益；不管形势和任务发生了怎样的变化，党的工人阶级先锋队性质永远不会变，全心全意为人民服务的宗旨永远不能变。

实践证明，由于我们党始终保持了先进性，坚持做到了全心全意为人民服务的宗旨和党的“两个先锋队”的性质，使党的先进性建立在广泛群众基础上赢得了民心，实现了对中国社会各种资源的有效整合，取得了中国革命和建设的领导权、取得了社会主义现代化建设的辉煌壮举。

(二)党的先进性建设是践行执政党的路线纲领的需要

执政党的路线纲领是执政党的行为准则，也是执政党全面实现人民群众意志愿望的行动指南。党的先进性建设贯穿于党的路线纲领的始终，两者又相互依存，紧密相连。

1.党的先进性践行了执政党的路线

党的路线包括思想路线、政治路线和组织路线三个层面。从党的思想路线来看，一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。这条思想路线，是我们党在艰难困苦的斗争中形成的，又在改革开放的实践中得到恢复、完善和发展。从毛泽东同志对这条思想路线的精辟概括和解读到邓小平同志实现了指导思想上的拨乱反正，恢复实事求是的思想路线，把工作中心转向经济建设上来。并赋予其“解放思想”的新的内涵和新的要求，再到党的第三代领导集体，以其开拓的精神把解放思想、实事求是和与时俱进结合起来，表明党始终保持了先进性，促进了思想路线不断地丰富和发展。党的政治路线也历经了一个长期发展的过程，从我党三代领导集体党建思想的发展历程

中,我们可见,他们始终做到,在全面推进党的建设的伟大工程中,坚持了党的政治路线与保持党的先进性紧密结合。并最终在党的十一届三中全会后,提出了"一个中心、两个基本点"的社会主义初级阶段的基本路线。从党的组织路线来看,从毛泽东同志提出"任人唯贤"、"德才兼备"等一系列干部选择、使用、管理的要求,到邓小平同志提出的干部队伍"四化"方针;大力推进干部管理体制改革;废除领导干部职务终身制,再到江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,进一步提出要建立高素质的干部队伍,从严治党,改进党的作风,提高党的领导水平和执政水平。实践证明,我们党始终能做到根据新形势的需要,不断推进干部领导体制和管理体制改革,从而建立了一系列行之有效的制度,形成了一些好的机制,既是党先进性的表现和特征,也使党保持先进性从组织上提供了保障。

2.党的先进性践行了执政党的纲领

党的纲领是一个政党的性质、路线的具体表现。它包括经济纲领、政治纲领和文化纲领三个方面。新时期党的经济纲领是:建设中国特色社会主义的经济。就是在社会主义条件下发展市场经济,不断解放和发展生产力;党的先进性就体现在坚持和完善社会主义初级阶段的基本经济制度中,即体现在领导市场经济的角色中;体现在经济领域发挥自己的作用职能;体现在加入世界贸易组织和经济全球化趋势我们党的工作任务中等。

新时期党的政治纲领是:建设中国特色社会主义的政治。就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。坚持党的先进性,就是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。

新时期党的文化纲领是：建设中国特色社会主义的文化。就是党的文化建设必须以马克思主义为指导，走在时代的前列，代表中国先进文化的前进方向，以培养“四有”公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的、民族的科学的大众的社会主义文化。同时，要大力推进文化创新，坚持和实现党的文化纲领，建设中国特色社会主义新文化，为人类文明进步作出更大贡献，这是中国共产党人的历史使命，也是我们党永葆先进性的基本要求。

（三）党的先进性建设是夯实执政党执政基础的需要

执政基础是执政党生存和发展的根基，党的先进性建设是增强党的阶级基础的需要、扩大党的群众基础的需要，同时也是夯实党的组织基础的需要。

1.党的先进性建设增强了党的阶级基础

马克思主义政党是“有非常肯定的和严格的阶级基础的党”，它以工人阶级为阶级基础，以马克思主义理论为指导，是由工人阶级先进分子按照民主集中制原则组织起来的统一整体。从党的阶级性来看，它体现着党的先进性：工人阶级是最先进的阶级、工人阶级是以消灭阶级为使命的阶级，是要终结阶级历史的阶级、工人阶级是最有组织性、纪律性的团结性的阶级。从坚持党的阶级性与保持党的先进性的关系来看，党的性质与党的阶级基础密不可分，党的阶级基础决定党的性质，党的性质集中体现了阶级基础的本质属性。对马克思主义政党来说，党的阶级基础即党的最基本群众，是政党存在和发展赖以依托的基本阶级力量。从增强党的阶级基础中发挥党的先进性来看，我们党要毫不动摇地坚持全心全意依靠工人阶级的根本指导方针。正确

认识和处理党的先进性与阶级性的关系，是党永葆先进性的重要前提，是巩固党的执政地位和提高党的执政能力的关键所在。

2.党的先进性建设是扩大党的群众基础的需要

群众基础是党赖以生存和发展的土壤，党的先进性必须建立在深厚的群众基础上，党的群众基础是指党所联系、代表的广大人民群众。党要发展壮大自己，实现自己的政治主张，完成自己的历史使命，必须不断巩固和扩大群众基础。当前，由于我们党已经成为执政的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党，使得党在各个方面都面临着前所未有的考验。因此，我们党要经受住种种考验，其中必须不断扩大党的群众基础，这对于保持党的先进性具有重要意义；它有利于扩大党的群众基础巩固党的执政地位：有利于扩大党的群众基础是增强党的凝聚力、感召力、向心力；有利于扩大党的群众基础有利于保持党的先进性和战斗力。

3.党的先进性建设是夯实党的组织基础的需要

党的执政基础是一个社会大系统。组织基础是党存在和保持执政地位的重要保障。在新的历史条件下进一步保持党的先进性和执政地位，应着重从以下几个方面夯实党的组织基础：深入学习马克思主义理论，认真贯彻“三个代表”重要思想，大力弘扬求真务实、开拓进取的精神，不断深化对“三大规律”的认识，不断丰富和发展马克思主义；加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平；坚持和健全民主集中制，增强党的活力和团结；建设高素质的领导干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层；切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，增强

党在全社会的影响力和凝聚力;加强和改进党的作风建设,深入开展反腐败斗争,保持党同人民群众的血肉关系。

总之,改革开放以来,我们党顶住了国内外政治的压力,一次又一次地挫败了国际敌对势力干涉我国内政,遏制和演变我国社会主义制度、丑化和颠覆共产党领导的图谋,在经济社会发展和改革开放各方面取得了巨大成就。这得益于党能够始终加强党的先进性建设,巩固了党的阶级基础、扩大了党的群众基础和夯实了党的组织基础。

(四)党的先进性建设是巩固执政党执政地位的需要

对于中国共产党来说,坚持先进性,不仅是取得并确保执政地位的前提,而且是在执政过程中不可或缺的重要基础。

党的先进性为党执政地位提供了可能性。马克思主义认为,一个政党要生存和发展必须具备两个条件:一是党自身的先进性;二是民众的认可和支持。这两个条件也是政党取得并巩固执政地位的前提。作为一个阶级和社会集团的代言人,政党的存在历来是与领导活动紧紧联系在一起的。马克思主义政党要实施对工人阶级和广大人民群众所奋斗的事业的有效领导,必须自身呈现出先进性。党的先进性使党首先获取领导广大人民群众的社会权威,这是党取得执政地位的基础和前提;只有坚持并实现党的先进性才能进而获取执掌和领导国家政权的法定政治权力,从而获得执政地位的现实性。中国共产党执政地位的取得,印证了马克思主义这一基本原理。

党的先进性是党的执政地位巩固的需要。中国共产党取得执政地位后,如何执政、执好政,最根本的,仍然要依靠

党的先进性。一是马克思主义执政党的地位和所处的环境对党的实现自身的先进性提出了更高的要求。随着党获得执政地位,党对生活上的责任大大加强,它不仅要兑现执政之前的利益承诺,还需要满足社会方方面面的利益要求,协调和处理社会方方面面的关系。二是党的先进性建设在执政条件下出现了新情况,新问题。三是从人民群众的认可度来看,一方面,党在国家的领导地位,使得一部分人淡忘了人民群众的支持和拥护对一个政党生存的重要性;另一方面,人民群众的利益日益复杂化,执政党如果在已经变化了的条件下不能适时调整各利益矛盾,整合各种利益关系,就有可能失去大多数人的支持。四是马克思主义执政党的领导与剥削统治者的统治具有本质的不同。马克思主义执政党的领导的基础是与人民群众的共同利益一致的,领导的目标是实现党内领导者的利益,领导的实现从根本上说是基于被领导者的意志和愿望。

党的先进性是新时期党的执政地位的巩固需要。新时期我党的先进性和执政地位面临着严峻的挑战。一是在全球化背景下,思想意识、价值观念、理想信念等对我们党的冲击;二是在改革过程中的社会转型对我们党的冲击,在社会转型过程中,经济利益多元化日益突出,政治意识形态也同样面临着多元化的危险;这就给我们党的执政和领导各项事业提出新的更高要求;三是新形势下我们党的阶级基础和群众基础的发展变化带来的挑战;四是党的历史方位和自身状况的变化带来的挑战。这些挑战影响着人们的思想观念和实际行动,影响着我们党的事业的发展,影响着党的先进性的发挥,影响着党的执政地位的保持。如果不能清醒地认识到这些挑战的存在及其危险性,不能够正确应对,

那我们就要犯历史性的大错误,党的事业就会毁于一旦。

正如江泽民同志所说,50多年来,总体上说,我们党经受住了执政的考验。尽管我们党在执政后曾经一度出现失误,党的先进性受到一定的损害,但总的来说,我们党是真正的马克思主义政党,能够在不同的历史时期,正确地分析和判断形势和任务,提出符合实际的政策,保持了自身的先进性,巩固了执政地位。

(五)党的先进性建设是促进执政党领导作用发挥的需要

我们党的领导地位,是由党的先进性决定的;党的领导作用的发挥,党的领导地位的巩固,也是以党的先进性为保证的。在充满机遇与挑战的新世纪,我们党要实现历史赋予伟大使命,必须始终坚持和加强党的先进性建设,永葆党的先进性。

1.党的先进性决定了我们党的领导地位

我们党在中国革命、建设和改革的过程中的领导者和组织者的地位是由党的先进性本质决定的,是在长期革命斗争历史中依靠党的先进性的实践而获得的。党的"两个先锋队"性质,决定了我们能始终站在时代的前列,能够始终坚持全心全意为人民服务的宗旨,同人民群众保持密切联系,获得人民群众的广泛支持和拥护。始终坚持马克思主义的指导地位,这为我们党成功地领导革命、建设和改革事业提供了重要的理论指导。我们党是按照民主集中制的原则组织起来的一个战斗集体,既能够充分发扬民主以保证党自身的生机和活力,又能使党保持高度统一和始终坚强有力,为有效发挥党的组织的整合等领导功能提供了可靠的

制度基础。同时,我们党在长期斗争过程中形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等优良作风,这是我们党取得领导地位和发挥领导作用的重要条件。

2.党的先进性践行了党的领导地位和作用的发挥

党的领导地位是由党的先进性内在决定的,而党的先进性又是在具体的历史实践中形成的。从我们党领导革命、建设和改革的历史实践来看,我们党之所以能够由小到大,由弱变强,在众多政党林立的情况下脱颖而出,最后取得胜利,确立自己的领导和执政地位,尤其是改革开放以来,我们建设中国特色社会主义事业所取得的突出成就,其中最为关键的还是靠党的领导的正确,靠党的领导作用的发挥。根本原因就是我们党在实践中很好地保持和不断地发展了自己的先进性。

3.党的先进性体现在党的领导作用中

党的领导作用主要是思想领导、政治领导和组织领导。这三个方面是有机结合、不可分割的,他们不仅是党的领导和基本内容,也是实现党的领导作用、体现党的先进性的三个基本途径,为实现党的领导提供了基本的思路和方向。党的领导首先是政治领导,党的政治领导是通过制定贯彻党的政治路线及其相应的方针政策体现出来的。党的思想领导是党的领导的基础,先进的思想路线领导,是制定和执行正确的政治路线、加强党的组织建设和实施组织领导的前提和基础。党的纲领和政策要靠党的干部来执行,党的领导作用最终要靠党员干部的先锋模范作用来实现。在加强党的领导过程中,必须充分发挥党的各级组织作用,为党的领导提供坚强的组织保证。当然,我们必须明确的是,党的先进性建设与坚持和改善党的领导是有机统一、不可分割的。

因此,我们必须正确认识和处理好两者的关系,把他们统一起来,统一于建设中国特色社会主义事业的伟大实践中。

总之,党的先进性建设总结过去、结合现实、面向未来遵循了共产党执政的规律,揭示了中国共产党建设发展的方向和根本需要,反映了人民群众的意志,体现了人民群众的愿望,所以,党的先进性建设是执政党建设的核心问题。

三、新时期党的先进性建设体现了执政党建设的新要求

党的十六届五中全会提出了我国"十一五"时期的发展目标。全党全国各族人民正在为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。新形势、新任务要求我们加强党的执政能力建设和先进性建设,进一步推进党的建设新的伟大工程。

(一)深化对共产党执政规律的认识

进入新世纪,我们党面临着新的机遇与挑战,作为执政的党肩负着维护、实现和发展最广大人民根本利益的重任,肩负着中华民族复兴大业的历史使命。因此,我们党必须保持先进性进而执好政,掌好权。为了提高执政水平,非常需要总结执政的经验,提高我们对执政规律的认识。如果缺乏对执政规律的深刻认识和把握,执政能力建设必然是盲目的、不清醒的。

1. 在当前不断深化对共产党执政规律的认识和研究有着重大的现实意义

一是它能使我们党站在时代前列。中国共产党是与时

俱进、努力走在时代前列的执政党，无论从其辉煌的80多年的历史考察，还是从未来所肩负的历史使命要求，以及纵观世界政党政治发展的历史脉络和当代一些政党盛衰沉浮的历史轨迹，都必须深化对共产党执政规律的深刻认识和研究，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，大胆进行探索，不断吸取一切科学的新经验、新思想、新成果，使执政党建设理念更加符合中国的客观实际，更加符合社会主义初级阶段的国情和时代发展的要求，更加符合世界政党政治发展的科学规律和运行机制。只有这样，才能长期执好政，造福人民。

二是不断深化对共产党执政规律的认识和研究，是我们党实现从革命党到执政党的转变，面对新的重大变化和挑战，要使我们党在形势深刻变化的历史进程中始终走在时代的前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心和需要。

三是不断深化对共产党执政规律的认识和理解，是我们党正反两方面的经验，总结党自身建设规律特别是执政规律的需要。从世界共产主义运动发展，特别是第二次世界大战后各国共产党执政的历史经验来看，不断深化对共产党执政规律的认识和研究，是我们党长期探索的一个合符逻辑的发展。在改革开放的伟大实践中我们党能够作到执政地位的日益巩固，社会发展更加全面，同时，也提出了许多新的观点和方法，形成新的执政观，应该说，我们党对共产党执政规律的认识取得了许多成果。但是面对未来，仍有

很多重大问题等待人们去思考、攻关。我们必须以“三个代表”重要思想为指导，深入研究中国共产党执政规律的深层次问题。

2.“三个代表”重要思想深化了我们党对执政规律的认识

“三个代表”重要思想是我们党在总结历史经验的基础上不断深化对共产党执政规律认识的最新科学成果。“三个代表”重要思想把共产党执政与当今先进生产力、先进文化的发展趋势，同实现人民群众的根本利益，同实现中华民族伟大复兴的奋斗脉搏联系起来，是我们党在执政实践中对经济建设规律、文化建设规律和政治建设规律的深刻认识。这充分体现了坚持党的先进性与实现党的历史使命的统一，坚持党的执政本质与实现党的执政目的的统一，履行党的执政使命与执政意识的统一，治国与治党的统一。它科学地回答了在新的历史条件下“建设什么样的党和怎样建设党”的问题，是我们党对社会主义建设规律和执政党建设规律的认识新飞跃。是我们在新世纪全面开创建设中国特色社会主义事业新局面、提高党的执政能力和领导水平的根本指针，具有极强的理论性和现实性。坚持贯彻“三个代表”重要思想，以加强党的执政能力为重点，不断提高党的创造力、凝聚力和战斗力，不断巩固党的阶级基础和扩大党的群众基础，我们党就能在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代的前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

“三个代表”重要思想内涵着的党的先进性集中体现在以下三个方面。

一是代表先进生产力的发展要求。坚持不断解放和发展生产力,是坚持和巩固党的执政地位提出的必然要求,是为历史和现实所证明的共产党执政客观规律之一。中国共产党是在中国生产力相当落后的中国取得执政地位的,但并不意味着中国共产党缺乏执政的资格,根本原因在于中国共产党从诞生之日起就是以中国先进生产力的代表走向历史舞台的。党的80多年的历史,是一部不断解放生产力和发展生产力的历史。从新民主主义革命的胜利到社会主义改造的完成,从社会主义的建设到改革开放的伟大实践,中国共产党始终代表中国先进生产力的发展要求,并置于"三个代表"之首,既放眼世界先进生产力的发展趋势,又立足于中国生产力发展的实际,其规律的意义更加明显。

二是代表先进文化前进方向。代表中国先进文化前进方向,是我们党的根本性质的内在要求,是我们党始终保持自身先进的文化基础。在当前中西文化、传统文化与现代文化互相激荡的新形势下,要在党的建设中,把党的思想建设与先进文化发展的内涵统一起来,把党的制度化认同与社会文化认同结合起来,努力实现新形势下社会主义文化建设与代表先进文化前进方向的有机统一,确保党对中国先进文化的主导权和领导权,只有这样,才能为加强和巩固党的执政地位打下坚实的思想基础。

三是代表最广大人民的根本利益。坚持执政为民,是共产党执政的本质和根据。中国共产党的宗旨,是全心全意为人民服务,在长期的革命、建设和改革实践中,党始终坚持全心全意为人民服务这个宗旨,从而赢得了中国最广大人民群众的衷心拥护和爱戴,赢得了执政资格,不断巩固执政地位。

总之,“三个代表”重要思想是我们党对社会主义建设规律和执政党建设规律认识的新飞跃。学习贯彻“三个代表”重要思想,以之统领整个经济工作,需要树立和落实科学的发展观;需要在完善社会主义市场、宏观调控体系、以国有企业为主体的微观经济体系等方面不断努力,充分释放生产力发展活力和创造力;需要面向世界,海纳百川,吸收和借鉴人类社会的先进文明成果,在高起点上实现生产力的快速发展;需要把科技创新和人才竞争放到战略地位,充分发挥科技对先进生产力的带动和支撑作用。概言之,即是需要把人民的利益观置于首位,使人民群众不断获得切实的经济利益、政治利益和文化利益。

(二)改革党的领导方式和领导体制

党的领导方式和领导体制是实现党的领导的重要形式,能否形成科学合理的党的领导方式和领导体制,不仅在很大程度上制约着党的领导活动的成败,而且还直接关系着党的先进性的实践。同时,我们应明确要坚持和加强党的领导地位,发挥好党的领导作用,不仅要改革和完善党的领导方式和领导体制,还要不断提高党的领导能力和领导水平,加强党的领导能力建设。党的领导方式和领导体制要因时因地相应地改变,随着实践需要而不断改善党的领导方式和领导体制,是党的领导活动的重要内容之一,是党的先进性建设的内在要求。我们党历经革命、建设和改革,从革命党到执政党、从封闭僵化到改革开放、与国际接轨、融入全球,从计划经济到市场经济,都是党的领导地位和领导环境的具有“一定根本意义”的重大变化。在这样的变化面前,如果不能对传统的领导方式和领导体制进行一定根本意义

的重大改善，如果还只是在原来的基础上简单地做具体的细枝末节的修修补补，是不能适应历史发展要求的，是难以胜任新形势下领导工作的。这个问题，关系着党的领导地位的巩固和领导作用的发挥，关系着党的先进性和生命力。

党的十六大在改善党的领导方式和领导体制的认识上，明确指出：一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力。在这里，把改善党的领导方式和领导体制这一工作提高到了空前的高度。由此，需要我们把党的先进性建设与改革和完善党的领导方式和领导体制有机地结合起来，构建符合时代要求的能充分体现和实施我党的先进性的领导方式和领导体制。

我们在实践中要努力做到：第一，必须以坚持党的领导、巩固党的领导为前提。改善党的领导方式和领导体制，必须是在坚持和巩固党的领导的基础上来进行，必须从理论上和思想上澄清种种错误认识，在实践中坚决反对和杜绝类似倾向。第二，要站在时代的前列、与时俱进，坚决贯彻改革精神。要以解放思想、实事求是、与时俱进的精神，不断探索党的领导规律和执政规律，改革和完善党的领导方式和领导体制，体现时代性，把握规律性，富于创造性，使党的工作充满活力。第三，要体现全面系统和重点突出的有机统一。既要从深层次上进行全面系统的改革和完善，又要本着重点突出，抓住关键的原则。在发展社会主义市场经济，以经济建设为中心，发展是党执政兴国的第一要务前提下，在加入世界贸易组织、日益融入全球化浪潮的背景下，要把改革和完善党对经济工作的领导放在突出的位置上。第四，发展社会主义民主政治。我们要以“三个代表”重要思想为指

导,把坚持党的领导,人民当家作主和依法治国有机统一起来,坚持依法执政。充分发挥社会主义民主政治的优势,搞好党的领导方式和领导体制的改革。这也是社会主义民主政治的本质要求。

(三)提高党的执政能力和领导水平

任何政党都担负有一定的领导功能。我们党在整个社会中处于长期执政和领导的地位,因而党所担负的组织、凝聚、整合等一系列领导功能显得尤为重要。目前我们党的领导水平和领导能力还存在一些有待于提高的地方,这既有党的整体性原因,如:党的领导方式和方法、领导体制和工作制度等方面没有及时改革和完善,也有党员个体性原因,如:有的领导观念陈旧、知识结构不合理、缺乏领导艺术和科学方法等等。党的十六大对于党的领导方式和领导能力予以高度重视,再次强调了"提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力"这两大历史性课题;同时,把"加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平"作为加强和改进党的建设的六项主要任务之一,具体提出了提高党的五项基本能力。第一,不断提高科学判断形势的能力。第二,不断提高驾驭市场经济的能力。第三,不断提高应对复杂局面的能力。第四,不断提高依法行政的能力。第五,不断提高总揽全局的能力。

(四)保持党的先进性是加强和改进党的建设的永恒主题

执政党的先进是一个从根本上关系到党的性质的问题,也是关系其能否巩固执政地位的根本问题。抓住先进

性，就抓住了党的建设的主题，就抓住了有关执政党生死存亡、国家前途命运和社会发展的关键。因此，保持党的先进性，是加强和改进党的建设的永恒主题。

第一，先进性问题是社会主义执政党最根本的经验教训。从国外来看，前苏联共产党是一个最大的社会主义执政党，从一个“马克思列宁主义的政党”，即一个由工人阶级、集体农民和知识分子中先进的、最有觉悟的部分联合起来的，前苏联人民久经考验的先锋队，发展到严重背离了“代表无产阶级、集体农民和知识分子”利益的规定。以至最终导致了苏共完全丧失了工人阶级政党和列宁主义政党的性质。这种直接否定，背离马克思主义的无产阶级政党性质。也最终使苏共的先进性丧失，从而也葬送了苏共的执政地位。从国内来看，80多年来，中国共产党之所以能够带领全国各族人民推翻旧制度，建立社会主义新制度；之所以能够带领全国人民把社会主义事业建设不断推向前进；之所以能够带领人民战胜各种困难险阻，取得一个又一个胜利，根本原因就在于：中国共产党始终代表了中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益，代表了社会进步的前进方向，永葆了党的先进性。

第二，改革开放以来我们党的建设理论与实践是围绕这个问题进行的。在十一届三中全会重新确立党的思想路线、政治路线后，邓小平同志就开始集中考虑建设一个什么样的党的问题。在党的十一届五中全会讨论通过关于党内政治生活的若干准则，分别从党的思想路线和政治路线，坚持集体领导和反对个人专断，坚持党性和杜绝派性，发扬党内民主，接受党和群众监督，不准搞特权等角度，针对“文化大革命”对党的性质的干扰和破坏，进行了拨乱反正，并且

正式抛弃了“领导无产阶级对阶级敌人进行战斗的先锋队”的规定。从党的十二大报告和十二大党章，为了加强新时期党的建设，我们党对十一大党章作了许多有意义的修改，强调要“努力把党建设成为领导社会主义现代化的坚强核心”。十二大总纲中围绕把党“建设成为领导社会主义现代化的坚强核心”这一时代课题，对党的性质规定了三句话，即：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义现代化事业的领导核心。同时对党的指导思想，对现阶段我国社会主义现代化建设的总任务和加强党的建设的基本要求，对党在国家生活中如何正确地发挥党的领导作用，都作了马克思主义的规定。

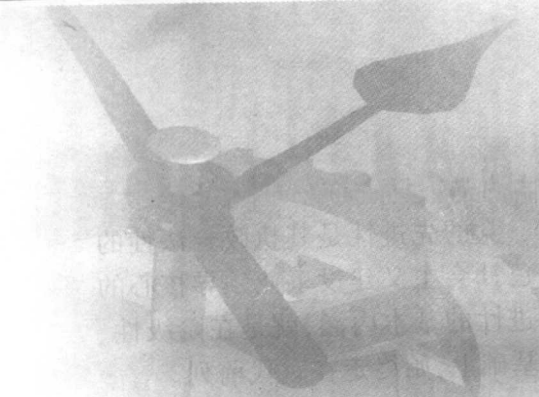
形势和任务不断变化，但是党的性质不能变。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，着眼于在新的历史条件下，“建设一个什么样的党、怎样建设党”这个基本问题，在十三届四中全会上，江泽民同志指出，我们党是工人阶级先锋队，是社会主义事业的领导力量。此后，针对党的先进性进行了深入的思考，成为江泽民同志对党建工作思想的着重点。1994 年党中央召开党的十四届四中全会专门研究党的建设问题。江泽民同志代表党中央在会上提出“党的建设新的伟大工程”，即“要把我们党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党”。2000 年 2 月江泽民同志对党的建设有了更为深入的历史总结和理论思考，提出了“三个代表”重要思想，直接针对马克思主义政党的性质，直接从党的性质的角度出发对“建设一个什么样的党，怎样建设党”作出了达到理论成熟的马克思主义的回答，即中国共产党

始终代表了中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益。在新的时代背景下,党的十六大对党的性质的认识有了更为深刻的认识,明确指出:我们党"始终是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。"

第三,保持党的先进性,是中国光明前途的希望所在。经济全球化作为一把双刃剑,既给执政的中国共产党提供了加强执政的历史机遇,又对其执政提出了严峻的挑战。科学技术迅猛发展,知识经济已经向我们走来,知识创新、技术创新和高新技术产业化已经成为各国综合国力竞争的核心。尽管世界多极化已成事实,反对一切形式的霸权主义和强权政治的呼声越来越高,但是霸权主义和强权政治仍在发展,国际敌对势力在政治观点、意识形态和生活方式方面对我们进行"西化"和"分化"的企图始终没有改变。中国执政党在当今世界格局复杂多变的情况下,能否驾驭形势,更好地带领全国人民进行社会主义现代化建设,实现中华民族的伟大复兴,关键是看能否保持先进性。同时,保持党的先进性,也是加强和改进党的自身建设的需要,中国共产党靠其自身的先进性,取得了辉煌的成就,在新的历史条件下,党的组织、成员的结构和执政的环境发生了较大变化,从总体上来说,我们党的组织和党员干部队伍是好的,是有战斗力的。但是,近些年来,一些消极腐败的东西滋生蔓延,从思想上、作风上和组织上严重侵蚀着党员、干部队伍,影响着党的先进性。因此,为了确保党的先进性,加强党的自身建设也就成了历史的必然。

总而言之,在党的领导下,中国已经告别了苦难的历史,发生了翻天覆地的变化。在新的历史时期,我们党肩负

着振兴中华民族复兴的大业。正如胡锦涛同志2005年12月30日在北京人民大会堂会见全国党的建设研究会第四次会员代表大会代表发表的重要讲话那样：党的十六届五中全会提出了我国“十一五”时期的发展目标。全党全国各族人民正在为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。新形势新任务要求我们加强党的执政能力建设和先进性建设，进一步推进党的建设新的伟大工程。为此，必须紧密结合新的历史条件和历史任务，加强党建理论研究工作。要深入研究科学发展观与邓小平理论和“三个代表”重要思想的内在联系和有机统一，深入研究科学发展观对党的建设提出的新要求，为落实科学发展观提供有力的思想、组织、作风和制度保证。要认真总结加强党的执政能力建设的新鲜经验，深入研究我们党执政的历史经验和生动实践，研究和借鉴外国政党的有益做法，不断丰富和发展党的执政理论体系。要认真总结开展保持共产党员先进性教育活动的新鲜经验，深入研究党的先进性建设的基本规律，为加强党的先进性建设提供理论指导。要加强对构建社会主义和谐社会的理论研究，深入研究构建和谐社会对党的建设提出的新要求，切实促进社会和谐。



第三章　党的先进性建设的理论

先进性是马克思主义政党的生命所系、力量所在，保持先进性是马克思主义政党自身建设的根本任务。中国共产党80多年的光辉历程，在党的先进性建设方面积累了丰富的理论经验，在新的历史时期，牢牢把握党的先进性的基本理论，有利于广大党员深刻认识先进性建设的重要性和必要性，进一步增强搞好先进性建设的自觉性，为社会主义现代化建设注入强大的生机与活力。

一、党的先进性建设的基本内容

先进性从来是马克思主义政党存在发展的基本前提，是得到最广大人民信任和拥护的根本条件。马克思主义政党发展的历程表明，坚持党的先进性，首先必须把党的先进的科学内涵、时代特征、评价标准及其意义搞清楚。解决不了这个问题，党的领导就失去了基本的前提，党的建设就失去了明确的方向，就谈不上坚持党的先进性。因此，党的先进性建设是马克思主义政党的一项根本性建设。

(一)党的先进性的基本内涵

对于中国共产党来说，党的先进性是其执政合法性的根本来源，是成为中国特色社会主义建设事业领导核心的根本前提。中国共产党先进性的基本内涵，就是在阶级性、代表性和时代性相统一的基础上，始终走在时代前列。

1. 鲜明的阶级性

中国工人阶级是近代以来我国社会发展特别是社会化大生产发展的产物，具有严格的组织性、纪律性和革命的坚定性、彻底性等品格。我们党从成立之日起，就把自己确定为中国工人阶级的政党，始终坚持工人阶级先锋队的性质，为保持自身的先进性奠定了坚实的阶级基础。随着改革开放和现代化建设的发展，中国工人阶级的状况发生了以下新的变化。

第一，我国工人阶级队伍不断壮大，分布更加广泛。不仅分布在国有企事业单位，而且分布在乡镇企业、私营企业、外资企业和各类股份制企业，使工人阶级发挥作用的领域不断扩大。

第二，工人阶级的思想道德素质和科学文化素质日益提高，特别是知识分子作为工人阶级的一部分，大大增强了工人阶级的整体素质。

第三，在实行经济结构的战略性调整过程中，虽然一些工人群众的工作地位发生变化，但其国家主人翁的地位没有变。随着工作岗位的变化，广大职工努力学习和掌握新技术、新本领，提高劳动技能和创造才能，以适应社会竞争的需要，这必将有利于提高工人阶级的整体素质，发挥工人阶级的整体优势。

第四，工人阶级代表最先进的生产关系，因而始终是

推动中国先进生产力发展的基本力量。这些方面表明,工人阶级的先进性不仅没有变,而且随着时代的前进和社会的发展而不断发展,工人阶级仍然是我国的领导阶级。我们党必须始终全心全意依靠工人阶级,必须始终以工人阶级为阶级基础,必须始终把来自工人、农民、知识分子、军人、干部的党员作为党的队伍中最基本的组成部分和骨干力量,这是始终保持党的先进性的前提。

2.广泛的代表性

中国共产党自成立以来,就肩负着阶级解放和民族解放的双重使命,这就要求我们党必须团结一切可以团结的力量,结成最广泛的统一战线,紧紧依靠最广大的人民群众共同完成民族解放和民族复兴的历史重任。今天,我们面临着实现中华民族伟大复兴的新的历史任务,中国共产党已从一个领导人民为夺取政权而奋斗的党,成为一个代表人民执政的党,更需要具有广泛的代表性,不断扩大党的群众基础和社会影响。一方面,在改革开放过程中成长起来的新的社会阶层都是中国特色社会主义事业的建设者,都是我们党所能够依靠的群众基础;另一方面,通过把那些经过长期考验、符合条件的社会各阶层的优秀分子吸收到党内来,使我们党执政的基础愈加宽厚和巩固。我们党既是中国工人阶级的先锋队;又是全体中国人民和中华民族的先锋队,既是工人阶级根本利益的忠实代表,也是中国最大多数人民根本利益的忠实代表。

3.鲜明的时代性

我们党作为一个有着远大理想的党,一个能够把握人类社会发展方向的党,必然是与时俱进的党,必然是紧跟时代潮流的党。正如江泽民同志所指出的:"总结我们党七十

多年的历史，可以得出一个重要的结论，这就是：我们党所以赢得人民的拥护，是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益，并通过制定正确的路线方针政策，为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。"①江泽民同志还强调：时代在发展，形势在变化，我们必须紧跟世界发展进步的潮流，确保我们党能够始终保持住自己的先进性和蓬勃生机。这深刻地表明，江泽民同志对于党的先进性问题的考察，并不简单地以工人阶级的阶级性作为惟一的根据，而是强调要以时代的发展、形势的变化和世界进步的潮流为坐标，他的眼光并没有停留在中国工人阶级的阶级属性本身，而是运用工人阶级的先进的思想武器，以广阔的世界历史的进程为背景，去考察时代的变化，把握世界的潮流，赋予党的先进性以丰富的时代内涵和鲜明的时代特征。先进性"是马克思主义政党的根本特征，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在"。我们党要始终保持先进性，就必须顺应时代的发展和人民的要求，自觉、主动、持续地推进先进性建设，使我们党始终与时代发展同步伐、与人民群众共命运。

总之，党的先进性不仅是指党始终走在时代的前列，始终走在工人阶级广大群众的前列。从根本上，还体现在党与历史发展规律、与时代发展进程、与国家和民族面临的任务之间的关系方面，走在广大群众的前列，成为人民群众中最先进的分子。"三个代表"重要思想是新时期，党的先进性最

① 江泽民：《论有中国特色社会主义（专题摘编）》，中央文献出版社，2002年版，第577页。

深刻的解读。

(二)党的先进性的时代特征

时代的坐标提供着先进性的方位，先进性的要求反映着时代进步的方向。先进性不是一成不变的,不同时代有不同的要求。由于时代的不断发展和社会的不断变迁,共产党员的先进性必须与时俱进,努力体现时代的要求。总结马克思主义政党发展的历史,党在各个历史发展阶段,它所处的环境不同,面临的任务不同,党的先进性要求也不断发生变化,这赋予党的先进性以鲜明的时代特征。

1.在夺取政权时期党的先进性的特征

夺取政权时期，由于旧政权代表着旧的生产关系和上层建筑,阻碍了生产力的发展,因此,马克思主义政党要推动社会的发展和进步，根本的任务就是打碎旧的生产关系和上层建筑,为先进生产力的发展开辟道路。因此,在革命战争年代，党的先进性集中体现在领导人民打碎旧的生产关系和上层建筑,为生产力发展开辟道路,这决定了夺取政权时期党的先进性的鲜明时代特点。

第一,从党的内在本质的要求上,革命时期的马克思主义政党必须是一支适应领导革命战争的无产阶级政党。为此,党必须坚持以马克思主义革命理论作指导,制定适应革命战争的纲领和路线，必须强调高度的集中和极严格的纪律等，是否具备这样方面的要求是在革命战争年代坚持党的先进性的根本前提。从我们党的情况来看,我们党从一成立开始就强调用马克思列宁主义的革命理论作指导，我们党强调用马克思列宁主义的革命理论作指导，是因为马克思列宁主义的革命理论揭示了被压迫者反对压迫者革命的

基本规律，这为包括中国共产党在内的无产阶级革命政党领导广大工农群众进行革命斗争指明了前进的方向。在革命战争年代，中国共产党坚持以马克思列宁主义的革命理论作指导，并把它同中国革命实际结合起来，形成了在半殖民地半封建社会的中国革命的理论——毛泽东思想。在毛泽东思想的指导下，中国共产党逐渐由小到大、由弱到强。为保证党的内在本质的先进性，我们党从建立时期，就坚持以马克思主义的建党原则，努力把党建设成为一种全国范围内的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的、无产阶级化的马克思主义政党。针对党在农村开展革命斗争党员的主体大多数来源于农民的实际，毛泽东同志独创性的提出了从思想上建党的方式。强调用无产阶级的世界观改造非无产阶级的世界观，经过艰苦的努力，把我们党建设成为一种坚强的工人阶级先锋队组织。为了保证党的内在本质的先进性，我们党还严格按照民主集中制的原则组织起来，并特别强调严格的纪律，以保证党形成为一个团结战斗的坚强集体。

第二，从党的内在能力的要求上，革命时期的马克思主义政党必须努力提高领导革命斗争的能力，这包括革命战争的能力、动员群众的能力、党的自身建设的能力，等等。是否具备这些方面要求是革命战争年代建设党的先进性的重要基础。从我们党的情况看，我们党并不是一开始就具备高超的领导革命能力的。一直到抗日战争时期，中国共产党才对领导中国革命的三大法宝——武装斗争、统一战线、党的建设问题有了比较清醒地认识。毛泽东同志的《关于革命战争的战略问题》、《抗日游击战争的战略问题》、《论持久战》、《战争和战略问题》等著作代表了我们党进行武装斗争的能

力，对统一战线问题的清醒认识标志着我们党动员群众能力的提高，《中国社会各阶级分析》、《中国革命和中国共产党》、《目前抗日战争中的策略问题》等著作代表了我们党动员群众的能力，《关于纠正党内的错误思想》、《<共产党人>发刊词》以及若干延安整风运动的文献代表了我们党革命时期党的自身建设的能力。

第三，从党的外在作用的要求上，革命时期的马克思主义政党必须完成革命时期的任务，为社会的发展和进步扫清障碍。是否具备这方面的要求是革命战争年代建成党的先进性的根本体现。从我们党的情况看，通过28年的新民主主义革命，我们党推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义在旧中国的统治，建立了中华人民共和国，实现了中华民族的独立和中国人民的解放，为中国的现代化和社会进步开辟了广阔的前景。正是因为做到了这些，中国共产党在夺取政权的革命战争时期，很好地体现了党的先进性。

2.在执政、改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期党的先进性的特征

在执政、改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期，由于马克思主义政党已经掌握了国家政权，社会的主要矛盾已成为落后的社会生产同人民日益增长的物质文化生活需要之间的矛盾，马克思主义政党要推动社会的发展和进步，关键是要发展社会生产力和改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展环节，来不断推动社会生产力的发展，因此，党的先进性集中体现在领导人民通过改革和发展，不断推动社会的发展和进步。这决定了执政、改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期党的先进性的鲜明时代特点。

第一，从党的内在本质上要求，新时期马克思主义政党必须以发展着的马克思主义理论为指导，不仅是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，以发展党内民主、健全民主集中制，不断增强党的生机和活力。是否具备这些方面的要求是在执政、改革开放和社会主义现代化建设新时期坚持党的先进性的根本前提。从我们党的情况看，我们党从改革开放以来就坚持解放思想、实事求是、与时俱进，强调用发展着的马克思主义指导新的实践。新时期以来，我们党把马克思主义基本原理与执政、改革开放和社会主义现代化建设实际相结合，围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设一个什么样的党、怎样建设党的问题，形成了当代中国的马克思主义——邓小平理论和“三个代表”重要思想。它们是马克思列宁主义、毛泽东思想在当代中国的新发展。我们党坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想指导我国的改革开放和社会主义现代化建设，我国的社会发展呈现了新的局面，全国人民正在勤奋努力，树立和落实科学发展观，全面推进小康社会。为了体现我们党作为执政党的要求，在新的历史时期，我们强调中国共产党是工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，强调要增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。特别指出：包括知识分子在内的工人阶级，广大农民，始终是推动先进生产力发展和社会全面进步的根本力量。同时，在社会变革中出现的民营科技企业创业人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层，都是中国特色社会主义事业的建设者。为了保证党作为一个执政党的本质的先进性，我们党还明确提出党内民主是党的生命，强调增强党

的创造力、凝聚力和战斗力，保证我们党在新的历史时期继续成为一个团结战斗的坚强集体。

第二，从党的内在能力上，新时期的马克思主义政党必须努力提高执政能力，这包括驾驭市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力等等，是否具备这方面的要求是在执政时期坚持先进性的重要基础。为了提高驾驭社会主义市场经济的能力，必须扭住经济建设这个中心不动摇，坚持科学发展观，坚持社会主义市场经济的改革方向，全面提高对外开放水平，完善党领导经济工作的体制机制和方式。为了提高发展社会主义民主政治的能力，必须推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，贯彻依法治国的基本方略，推进决策的科学化、民主化，加强对权力运行的制约和监督，改革和完善党的领导方式。为了提高建设社会主义先进文化的能力，必须加强马克思主义理论的研究和建设，社会文化体制改革，牢牢把握舆论导向，加强和改进思想政治工作，优先发展教育和科学事业。为了提高构建社会主义和谐社会的能力，必须不断增强全社会的创造活力，协调各方面的利益关系，推进社会管理体制创新，加强和改进新形势下的群众工作，维护社会的稳定。为了提高应对国际局势和处理国际事务的能力，不断提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平，掌握处理国际事务的主动权，增强同国际社会交往的本领，坚决维护国家安全。全党要紧紧围绕上述任务，不断研究新情况，解决新问题，创建新机制，增长新本领。

第三，从党的外在作用要求上，新时期的马克思主义政党必须完成执政时期的任务，不断推进社会的发展和进步。

从我们党的情况看，在中国这样一个经济文化落后的发展中的大国领导人民进行现代化建设，能不能解决好发展问题，直接关系到人心向背、事业兴衰。党要承担起推动社会进步的历史责任，必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，把坚持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性，落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来，推动社会的全面进步，促进人的全面发展。紧紧把握住这一点，就从根本上把握了人们的愿望。把握了社会主义现代化建设的标志，就能使“三个代表”重要思想不断落实，使党的执政地位不断巩固，使强国富民的要求不断得到实现。做到了这些，中国共产党在新的历史时期就很好的体现了党的先进性。

(三)党的先进性的评价标准

党的先进性不是抽象的，而是具体的；不是单一的，而是多方面的。其内容和要求都是随着时代的发展变化而变化的，其最根本的评价标准体现在以下四个方面。

1.理论指导的先进

每个党都有自己的所坚持的理论。这些理论包括政党所确立的纲领，所提出的奋斗目标及其基本主张、立场、观点和方法，由此构成其理论基础和指导思想。看一个政党是否先进，是不是工人阶级的先锋队，主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的，是不是代表社会发展的正确方向，是不是代表最广大人民的根本利益。理论是一面公开的旗帜，人们通过对党所坚持的理论的理解，来判断这个党的性质和水平。中国共产党是在马克思主义科学理论的指导下建立的，又具有坚持马克思主义的坚定性，并且在实践中不

断发展马克思主义，用马克思主义最新成果来指导自己的实践，实现了理论与实践的有机结合，从而保持了党的先进性和工人阶级的先锋队性质。

2.阶级基础的先进

任何政党都是一定阶级和阶层利益的代表，政党的先进性与政党所立足的阶级或阶层的先进性有着直接的联系，以先进的阶级或阶层为基础的是党保持先进的重要条件。比之封建地主阶级，资产阶级是进步的、先进的阶级，无产阶级的出现，表明了它是比资产阶级进步的阶级。这是因为，无产阶级是一个以解放全人类为自己解放的前提的、没有阶级私利的大公无私的阶级，是一个具有革命坚定性、彻底性和严格的组织性、纪律性的阶级，是历史上最先进、最革命和最有远大前途的阶级。马克思主义政党以无产阶级作为自己的阶级基础，因此，是最先进、最为革命、最坚定的政党。中国共产党是以工人阶级作为自己的阶级基础，是工人阶级的组织者和领导者，所以能够体现先进性。

3.党员队伍的先进

党不是一个虚幻的概念，而是一个实在的整体。党员是构成党的最基本的要素，只有党员是先进的，党才能够体现其先进性。如果党员是落后的，就不可能制定先进的党的纲领路线，即使党的纲领路线是先进的，也难以在一个落后的队伍中得到贯彻落实，党也就难以体现先进性。邓小平同志曾经说过：几千万党员都合格，那将是一支多么伟大的力量！中国共产党是由先进分子组成的，党的队伍最基本的组成部分的骨干力量，是来自工人、农民、知识分子、军人、干部中的先进分子，那些承认党的纲领和章程，自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的社会其他

方面的优秀分子也被吸收到党内来，从而使我们党形成了广泛的群众基础，增强了党的阶级基础，永葆党的先进性。

4.坚强的中央领导集体和核心

一个政党，能够完成其使命，必须要形成自己的领导骨干，作为政党的代言人。在领导骨干中，中央领导集体是最核心的部分，它必须在伟大的革命实践中得到锻炼并成熟起来。中国共产党80多年来，之所以能够始终展现出蓬勃生机，很关键的一条，就是始终有一个坚强的中央领导集体和核心。此外，政党要保持其先进性，还必须具有先进的组织原则，能够把全党团结起来，为共同的目标而奋斗；要有科学的领导方式和方法，能够切实协调政党与社会其他组织之间的关系，正确处理与人民群众的关系等等。

(四)党的先进性建设的重大意义

1. 党的先进性建设是关系马克思主义政党生存发展的根本性问题

保持马克思主义政党的先进性，历来是马克思主义政党学说和建党理论中一个带根本性的重大课题。马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出：在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人是始终代表整个运动的利益。因此，在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分；在理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。他们还强调：共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争，但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来。马克思主义关于无产阶级政党先进性的论述，一直是无产阶级政党加强自身建设和领导伟大事业

的思想理论武器。中国共产党一成立,就明确宣布自己是工人阶级的先锋组织,以马克思列宁主义作为指导思想。

回顾党的历史,我们可以清楚地看到,政党产生以来的历史反复证明,先进性存则党兴,先进性失则党衰。虽然时代变更,任务不同,但保持党的先进性是贯穿党的建设始终和方方面面的一条红线。中国共产党之所以能够执政至今,从根本上讲,是因为他始终保持了党的先进性,特别是能够随时代的发展审时度势,与时俱进,不断加强自身建设,努力适应时代的要求,以改革的精神要求和完善自己,带领全国各族人民按照时代进步的潮流不断解决国家发展中面临的问题,得到了最广大人民群众的拥护和支持。

由此反观前苏联、东欧的共产党,他们之所以丧失执政地位,其中一个重要原因就是,面对世界发生的巨大变化,没有正确地把握自身建设的方向,在指导思想上背离和抛弃了马克思主义;也没有坚持与时俱进,把党的先进性具体地、历史地落实到发展先进生产力和先进文化、维护和实现最广大人民的根本利益上来,从而逐渐偏离了先进性这一党的生命线,直至最终丧失了党生存和发展的根本依据。

2.保持先进性是顺应社会发展和时代变化的根本要求

我们正处于一个变革的年代。从国际上看,世界多极化和经济全球化在不断发展,知识创新、技术创新的步伐明显加快,各种思想文化互相激荡,全球范围内的综合国力竞争日趋激烈。霸权主义和强权政治仍然存在并不断发展,国际敌对势力对我实施西化、分化的战略图谋没有改变,我们仍然面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。从国内环境看,经过20多年的改革开放,党和国家的事业生机勃勃,同时,随着改革的深入,社会的组织形式、分配形式、利

益关系也发生了深刻的变化,产生了许多新的问题和矛盾。

面对不断发展变化的新形势、新任务,中国共产党必须清醒地认识和把握当代世界政治经济格局发展变化的客观趋势及国内的新形势。一方面,要自觉适应时代发展对党的建设提出的新要求,并依据这些要求制定党的纲领、路线和自身建设目标,解决面临的新问题、新矛盾;另一方面,又要在实践中检验党的路线方针政策,及时进行调整和完善,从而不断地提高党的领导水平和执政水平,推进社会主义现代化建设。

3. 保持党的先进性是全国各族人民根本利益和愿望的反映

党的先进性是党安身立命的根本,也是国家兴旺发达的关键。我们党是执政党,是中国特色社会主义事业的领导核心,党的先进性是社会主义制度优越性能否得到充分发挥的前提和保证。中国特色社会主义的实践成功与否,社会主义制度优越性发挥得如何,是衡量党的先进性的重要尺度,这既是理论层面的问题,更是实践层面的要求。改革开放以来,我们党之所以能经受住来自国际国内的种种严峻考验,很重要的一条,就是有以邓小平同志、江泽民同志为核心的党的第二代、第三代中央领导集体的坚强领导,靠20多年改革开放取得的巨大成就。

在新的历史条件下,先进性更是关系整个国家民族前途命运的大问题。党在一个有13亿人口的大国执政,面对国际国内复杂多变的局势,要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,就要大力加强党的执政能力建设。执政能力的前提、核心和基础都只能是

党的先进性，只有始终保持先进性，才有资格代表人民执政，也才能够为人民执好政，掌好权。党的十六届四中全会确定加强党的执政能力建设的目标是：通过全党共同努力，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到"三个代表"、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐和人民的幸福。

4.保持先进性是中国共产党执政、建党的关键

保持党的先进性是适应新形势、经受新考验、实现党的建设新的伟大工程总目标的迫切需要。一方面，保持党的先进性是巩固党的执政地位的根本要求。一个党能不能执政，尤其是能不能长期执政，归根结底取决于它能不能得到广大人民的拥护。而这又取决于党必须有效地推动国家和社会的迅速发展、党必须不断提高自身拒腐防变的能力。我们看到，20世纪80年代以来，世界政党政治舞台风云变幻，有的党应运而生，有的党则垮掉了，这些党出现问题，不是因为领导能力不强，执政没有成就，而是因为自己没有管好自己，党内出现了问题。可见，保持党的先进性，是巩固党的执政地位的一个基本的条件。

另一方面，保持党的先进性是新时期加强党的建设的核心问题。第一，保持党的先进性，是领导全国人民推进社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴的政治保证。第二，保持党的先进性，才能始终保证改革开放和现代化建设的正确方向。党的性质、纲领和指导思想紧密相联的，都是党的先进性的具体体现。只有始终保持和发扬党的先进性，

才能保证改革开放和现代化建设沿着社会主义的方向顺利前进。第三,保持党的先进性,才能极大地动员和组织广大群众投身到改革开放和现代化建设事业中来。在实践中党必须充分发挥党的先锋模范作用,这样才能在群众中具有强大的号召力、凝聚力和影响力。第四,保持党的先进性,才能创造性地解决改革开放和现代化建设中出现的各种新的矛盾和问题。我们党之所以能够突破前人,走出一条在经济文化比较落后的国家建设社会主义的路子,从根本上说,是由我们党的先进性所决定的,得益于我们党坚持辩证唯物主义的思想路线为指导,不断地总结经验,修正错误。

二、党的先进性建设的任务和原则

(一)党的先进性建设的根本任务

党的先进性是具体的历史的,是有实实在在的内容,因此,党的先进性建设应该结合时代的特点和党自身的状况,不断提出一些具体的任务和明确的要求。党的十六大提出的不断提高党的执政能力和领导水平,不断提高党的拒腐防变和抵御风险的能力,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力等,可以说是我们党在新世纪新阶段进行党的先进性建设的具体任务。这些任务的提出,明确了党的先进性建设的努力方向。

第一,提高党的执政能力和领导水平。党的执政能力和领导水平,是党的先进性的综合体现和重要标志,不断提高党的执政能力和领导水平是党的先进性建设的重要任务之一。在执政的历史条件下,党的领导水平主要体现在它的执政能力上。党的十六大报告对党的执政能力建设从五个方

面进行了全面深刻的阐述，这五种能力构成了党的执政能力的基本方面，是加强党的执政能力建设的重点内容。

第二，提高党的拒腐防变能力和抵御风险的能力。拒腐防变能力和抵御风险的能力，是党的先进性的重要标志之一。不断提高党的拒腐防变能力和抵御风险的能力，是新时期党的建设要解决好的两个历史性课题之一，也是党的先进性建设的重要任务。党的拒腐防变能力和抵御风险的能力，是各级党组织和广大党员抗拒腐败、防止蜕化变质的能力，是能够经受住各种风险考验的能力。这种能力的大小，直接关系到一个政党的素质高低，关系到党在思想上、政治上和组织上是否巩固，关系到党有没有先进性。否则，在各种利益诱惑面前，腐化变质；经不住重大风险考验，以至丧失政权，这个党也就丧失了先进性。

第三，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。党的先进性从根本上说是由它的阶级基础的先进性决定的，党的先进性能否实现在很大程度上还取决于它能否赢得广大人民群众的支持。因此，增强党的阶级基础与扩大党的群众基础是党的先进性的建设的重要任务之一。在新世纪新阶段，我们一定要维护工人阶级的利益，全心全意依靠工人阶级，努力增强党的阶级基础；同时兼顾社会各阶层的利益，不断扩大党的群众基础，扩大党在全社会的影响力。尤其是在执政环境日益复杂化的今天，党要巩固自己的执政地位，必须搞好社会整合，协调各个方面的利益，团结一切可以团结的群众，只有这样，才能保持社会的稳定和健康发展。因此，这就要求党必须时时刻刻都要注意自己的群众基础问题。

第四，提高党的创造力、凝聚力和战斗力。党的创造力、凝聚力和战斗力是党的先进性的重要标志，是党的生机和活

力的外在表现，提高党的创造力、凝聚力和战斗力是党的先进性建设的重要任务。党的创造力主要指党的创新能力，开拓能力，与时俱进的能力。它是一个党永葆生机活力，不断推动历史前进的动力。党的凝聚力是指党对全社会最广大人民群众的吸引力、感召力和创造力。一个党是否有凝聚力，取决于党群关系的实际状况，取决于党是否代表了先进生产力的发展要求，是否代表了先进文化的前进方向，是否代表了最广大人民的根本利益。党有了感召力，党的凝聚力就强，人民群众就会自觉自愿地执行党的路线、方针、政策，就会自觉地跟党走，党和国家的各项事业发展就顺利，党的先进性就能得到充分的体现。党的战斗力是指我们党压倒一切敌人、克服一切困难、率领人民群众完成党所提出的历史任务的能力。

(二)党的先进性建设的目标要求

新时期党的先进性建设的目标是与党的建设的总目标是一致的，也是与“三个代表”重要思想的总要求是一致的。党的十五大报告提出的新时期党的建设的总目标是：“要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。”这个总目标规定，必须使我们党具备五个条件，才能成为领导全国人民建设中国特色社会主义的先进的马克思主义政党。这五个基本条件也是党的先进性的基本要素，是党的先进性建设所追求的基本目标。我们进行党的先进性建设，归根结底是要把党建设成为在实践中真正做到“三个代表”的党，这就是当前我们党的先进性建

设所要达到的目标。

党的先进性建设目标除了要符合党的建设新的伟大工程的总要求，符合“三个代表”的总要求以外，还要针对党的先进性建设的不同主体提出不同的具体的目的要求。①

第一，对党的中央委员会的先进性建设要求。党的中央委员会是我们党的首脑机关，在党的全国代表大会闭会期间执行全国代表大会的决议，领导党的全部工作，对外代表中国共产党。所以对中央委员会的先进性建设必须提出最高的要求。党的中央委员会必须由我们党内最有党性、最有经验、最有能力、最有代表我们党的发展前途的领袖人物组成，中央委员会的委员必须按照无产阶级政治家的标准来选拔。从总体功能上看，党的中央委员会应该具有以下一些优秀的素质和能力：中央委员会必须能够代表全党不断总结全国人民进行社会主义现代化建设的经验，不断作出新的理论概括，不断丰富和发展马克思主义，使马克思主义始终保持旺盛的生命力，用发展着的马克思主义指导新的实践；必须深入研究国情，倾听群众呼声，集中全党和全国人民的智慧，作出科学决策，确保党和国家的大政方针正确；必须统揽全国大局，协调各方面力量，处理好内政和外交，经济建设和国防建设，物质文明、政治文明和精神文明等一系列重大关系，调动全党和全国人民的积极性。

第二，党的各级地方委员会的先进性建设要求。党的地方委员会包括省、市、县三级。党的各级地方委员会是本地区的领导核心，肩负着贯彻执行党的路线、方针、政策和国

① 商志晓：《党的先进性研究》，党建读物出版社，2004年版，第510–513页。

家法律、法规，对本地区的政治、经济、文化和社会发展等各方面工作实行全面领导的责任，具有十分重要的承上启下的作用。党的各级地方委员会的先进性建设，要按照《中国共产党地方委员会工作条例(试行)》的要求来进行。要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，全面贯彻执行党的基本路线、方针和政策。要坚持解放思想、实事求是，结合本地区实际贯彻执行党的基本路线、方针和政策和上级组织的决定、指示，创造性地开展工作，坚决反对教条主义。要有能力对本地区经济建设、社会发展、党的自身建设及其他涉及全局性的重大问题作出科学的决策并付诸实施。要坚持民主集中制的原则，正确处理上下级的关系，坚持维护党中央的权威，实行集体领导与个人分工负责相结合的制度，对重大问题的决策要召开正式会议，在充分讨论的基础上实行集体表决。在作风上必须清政廉洁，勤政为民，以身作则，公道正派，艰苦朴素；必须密切联系群众，经常深入基层调查研究；必须坚持一切从实际出发，讲真话，办实事，求实效。

第三，党的基层组织的先进性建设要求。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，它担负着直接联系群众、宣传群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任，在实现党对国家和社会生活的领导中起着十分重要的基础作用。因此，努力成为党在基层社会组织中的坚强的战斗堡垒，更好地履行自己的职责，是党的基层组织先进性建设的基本目标。党的基层组织的实践经验告诉我们要把党的基层组织建设成为坚强的战斗堡垒，必须在领导班子建设上狠下功夫。党的基层支部、总支部、基层党委必须有一个团结的坚强的领导班子，必须有一个称职的有威信

有能力的好带头人，只有这样，基层党组织才有可能成为坚强的战斗堡垒，否则就有可能陷入软弱涣散甚至瘫痪状态。基层组织的领导班子建设，要选那些党性强、作风正派、威信高、有开拓创新精神、能带动群众致富的能人强人进入领导班子并担任党组织的领导人，这样就会出现一个人带富一方的可喜局面，可以充分体现出基层党组织的先进性。

第四，党员个体的先进性建设要求。共产党员的先进性在不同的时代有不同的内涵和要求。改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，对共产党员保持先进性、发挥先锋模范作用提出了新的要求。具体说来：一要树立共产主义远大理想，坚定走中国特色社会主义道路的信念，脚踏实地地为实现党在社会主义初级阶段的基本纲领而奋斗。二要自觉地坚持党的根本宗旨，诚心诚意为人民谋利益，始终保持同人民群众的密切联系。三是要站在改革开放和现代化建设的前列，锐意进取，开拓创新，努力创造一流的业绩。四要坚持用科学理论武装头脑，勤奋学习科学文化知识，不断提高自身的思想文化素质。五要始终保持清政廉洁，坚决抵制歪风邪气，带头弘扬社会主义道德风尚。

（三）党的先进性建设的基本原则

开展党的先进性建设，在于使党永葆生机活力，永远站在时代和历史的前列，代表好、实现好、维护好和发展好人民群众的根本利益，这是一项长期而系统的工程，为了达到预期的目的，必须遵循一定的原则。

1.坚持以科学的理论为指导的原则

科学的理论来源于实践，又能成功地指导实践。对于中国共产党来说，坚持科学理论指导，就是要坚持马克思列宁

主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想。科学的理论，不仅是无产阶级政党建立、发展和壮大的思想理论武器，同样也是党的自身建设、先进性的保持和发挥起着指导的作用。党的先进性建设，是一项系统的工程，它内涵丰富，思想建设、政治建设、组织建设、作风建设和制度建设是其主要内容。这些方面的建设都离不开科学理论作指导。从马克思主义政党学说产生以来，无产阶级的革命领袖历来就十分重视科学理论对无产阶级政党先进性建设的指导作用。列宁曾经指出：“只有以先进理论为指导的政党，才能实现先进战士的作用。”①国际共产主义运动的历史和实践一再证明，无产阶级政党在进行党的先进性建设中，时时刻刻不能离开科学的理论的指导。尤其当我们回顾苏共政权的丧失就是深刻的教训。中国共产党之所以在改革开放20多年来，能够战胜各种困难，历经各种风险，取得中国特色社会主义事业的辉煌成就，就是因为我们党始终注重用科学理论指导自身建设，保持无产阶级先锋队的性质。

在新的历史条件下，国际国内和党自身状况都发生了重大变化，这对我们党来说既是机遇也是前所未有的挑战。一方面随着世界政治多级化、经济全球化、科学技术信息化的快速发展，东西方文明的相互冲突激荡，必然给党的思想理论建设提出新的挑战。另一方面，随着我们的改革开放和社会主义市场经济的深入发展，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，社会思想文化也呈现日益多样化和复杂化的趋势，等等。这些必然给党的思想理论建设带来许多新情况新问题。面对这些国际和国

① 列宁：《列宁选集》第1卷，人民出版社，1995年版，第312页。

内思想政治领域的严峻挑战，一些党员干部尤其是年轻的党员干部往往在重大问题上是非不清，在日益复杂的斗争中迷失方向，他们的理想信念发生动摇，人生观、价值观扭曲。因此，党的先进性建设必须坚持科学的理论为指导，促进社会主义现代化建设事业积极健康发展。

2.坚持从实际出发原则

实事求是是党的基本路线，坚持从实际出发原则，紧密结合党的实际进行党的先进性建设，是中国共产党自身建设的一大特点和优势。从当前我党所处的地位和面临的环境来说，我们党已经从历经革命、建设和改革，从领导人民夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。

从当前我们党的自身状况来说，随着党和国家事业的发展，党的队伍和党的组织发生了重大变化。伟大的中国共产党已经走过了80多年光辉的历程，党员队伍不断发展壮大，充满了生机与活力。从党员队伍的构成来看，来自工人、农民、知识分子、军人、干部的党员是党的队伍最基本的组成部分和骨干力量。党员队伍发展壮大、充满活力的一个重要原因，是各级党组织认真贯彻"坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展"的方针，使党不断充实新鲜血液，党的阶级基础得到进一步巩固，党的社会影响力有了新的提高。在改革开放和现代化建设的各项事业中，共产党员的先锋模范作用也得到了充分发挥。广大党员胸怀共产主义远大理想，坚定走建设中国特色社会主义道路的信念，脚踏实地地为实现党在现阶段的基本纲领努力奋斗。他们积极进取，勇于

开拓,吃苦在前,享受在后,努力掌握做好本职工作的知识和本领,创造一流业绩,诚心诚意为人民群众谋利益,是各行各业的骨干力量。特别是在抗洪抢险和其它危急时刻,广大党员挺身而出,不怕流血牺牲,坚决维护国家和人民群众的利益,赢得了人民群众的广泛赞誉。因此,新时期进行党的先进性建设,必须结合当前党所处的地位、肩负的任务、党员和党组织的状况等,在工作中努力强化理论武装工作,加强党的建设;努力加强党的组织建设,充分发挥党的组织优势;加强和改进党的作风,充分发挥党密切联系群众的优势。从思想上、组织上和作风上提高党组织的凝聚力、号召力和战斗力。

3.坚持以发展为主题的原则

经济发展,社会发展,促使世界的面貌改变,人们的生活也日益改变。发展是当代世界共同关注的热点;发展使今日中国呈现勃勃生机,为了发展人类在实践上理论上进行着不懈的努力。马克思主义的发展理论开辟了人类社会发展理论的新天地,揭示了生产力是社会发展的最根本因素,唯物史观和剩余价值学说使社会主义从空想变成科学。列宁领导苏联社会主义革命和建设,从"战时共产主义"转到"新经济政策",初步探讨了社会主义的发展道路和方式问题。毛泽东同志在新中国成立后,对中国的现代化道路进行了有益的探索。党的十一届三中全会以来,邓小平同志继承并发展马克思列宁主义、毛泽东思想,结合中国实际,回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的重大问题。他提出,社会主义社会的根本任务是发展生产力,必须以经济建设为中心。社会主义的优越性归根结底要体现在它的生产力比资本主义发展得更快一些、更高一些,并且在发展生产

力的基础上不断改善人民群众的物质生活和精神生活。邓小平同志还提出，改革开放是社会主义社会发展的生生不息的动力，科学技术是第一生产力，“发展是硬道理”，一个“硬”字，生动反映了十几亿中国人民的共同愿望和孜孜追求。发展的成果举世瞩目，发展的道理深入人心。邓小平理论是马克思主义发展理论的一次重大创新。

党的十六大把“三个代表”重要思想确立为党的指导思想。“三个代表”重要思想在邓小平理论的基础上，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，同时也回答了为什么发展是党执政兴国的第一要务，应当如何认识和怎样领导发展等时代课题。“三个代表”重要思想是马克思主义发展理论的第二次重大创新。十六大以来，面对国际国内形势的新特点、新变化，面对我国经济社会发展的各种新问题、新挑战，以胡锦涛同志为总书记的党中央站在新的历史高度，基于对社会发展规律、发展本质的深刻理解和准确把握，在马克思主义发展史上，第一次全面、系统地提出了科学发展观。党的十六届五中全会扣紧发展主题，进一步阐发了凝结着几代共产党人带领人民群众建设中国特色社会主义心血的科学发展观，明晰了我们发展的目标和战略，为中国在今后一个时期内的发展指明了道路。科学发展观回答了什么是发展、为什么发展和怎样发展等经济社会发展领域中的重大问题，是对我国和世界各国发展实践的概括、总结，是指导发展的世界观和方法论。它的产生和形成，既是理论的进步，更是实践的呼唤。科学发展观是马克思主义发展理论的又一次重大创新。从“发展是硬道理”，到“发展是党执政兴国的第一要务”，再到树立和落实科学发展观，我们党始终坚持了发展的信念并一以贯之，我们党指导发展

的思想理论也日益科学。

4.富于创新的原则

江泽民同志在十六大报告中说,贯彻“三个代表”重要思想,必须使全党始终保持与时俱进的精神状态,不断开拓马克思主义理论发展的新境界。坚持党的思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进,是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。与时俱进,就是党的全部理论和工作要体现时代性,把握规律性,富于创造性。

一方面,创新是人类文明进步的本质特征和独有品格。依靠创新,人类摆脱了史前的愚昧时代,迈进文明的门槛;依靠创新,人类社会不断发展进步。当今世界,创新尤其是科学技术的创新,已经成为国家发展的动力源,成为民族兴旺的助推器。中华民族从来都是乐于创新、勇于创新的民族。我们民族创新的脚步,从来都不曾停歇。创新为我们带来了骄傲与荣光;每一项创新都凝聚着中华儿女的坚韧探索,都提升着中华民族的文明程度。从本质上讲,中华民族五千年的文明史,就是一部不断创新的历史,我们的民族正是因为创新而生生不息,发展壮大。中国共产党人把理论创新和实践创新看成自己发展进步的宝贵经验。党的十六届五中全会着重指出,提高自主创新能力,是“十一五”时期的一项重要任务,是全面贯彻落实科学发展观的重要环节,是保证我国各项事业持久永续发展的必由之路。加快科技进步,关键在于自主创新。把提高自主创新能力、建设创新型国家,作为经济社会发展的重大战略,作为我国经济长期平稳较快发展的重要支撑,作为调整经济结构、转变经济增长方式的重要支撑,作为我国国际竞争力和抗风险能力的重要支撑,这在我国经济社会发展史上还是第一次。它进一步

丰富发展了马克思主义的创新理论，对于指导我们全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会，具有重大意义。

另一方面，我们今天所处的时代，是一个伟大变革的时代，更加需要我们培育创新品格，更加需要我们弘扬创新精神，更加需要我们提高自主创新能力。本世纪头20年，是我国经济发展的重要战略机遇期，也是我国掌握信息、生命、空间、海洋、纳米等高新技术发展主动权的重要战略机遇期。形势逼人，不进则退。要抢占国际竞争的战略制高点，自主创新刻不容缓。提高自主创新能力，是提高我国国际竞争力的必经途径。实践没有止境，创新也没有止境，因此，我们要坚持创新的原则，永葆党的先进性。

5.加强党员教育同加强党的组织建设相结合的原则

党是由一个个党员按照一定的思想原则和组织原则组织起来的有机统一体，党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体，是组成党组织的最基本的因素。党员个人在党的建设中占有十分重要的地位，党的工作要依靠党员去落实，党的建设的各方面要求要通过党员的行为去实现。合格的共产党员，是党的力量的根源所在，是党的事业不断取得胜利的最基本条件。因此，党的先进性建设必须充分重视发挥党员个人的作用，这是马克思主义建党学说的一个基本原则。

但是，党员的个人作用的发挥必须以党员群体为依托，离开群体的力量，个人最终是难有较大作为的。所以，马克思主义政党同时又特别重视党员群体的力量和作用，根据马克思主义建党学说的原理，任何一个党员，必须参加党的一个组织(支部)，作为一个统一的整体进行活动。党的力量就来源于这个党员整体即组织。道理很简单，单个人的力量总是有限的，只有按照严密的结构和层次将分散的个人组

成一个完整的集体，使大家朝着一个共同的目标步调一致的行动，才能形成强大的力量。因此，按一定的结构和层次将众多人组成一个群体，就成为一切社会组织的共同特征。马克思主义政党也不例外，为了使自己富有极强的战斗力，马克思主义政党从建立之日起，就以严密的组织形式把广大党员团结、组织起来，充分发挥党的组织优势和党员群体的作用。这始终是马克思主义政党自身建设的重要环节，是党的事业不断取得胜利的根本保证。

三、加强党的先进性建设的必然性和路径

新时期，我们党肩负着重大的历史使命，面临着前所未有的机遇，也面临着严峻的挑战，加强党的建设，永葆党的先进性，是历史的必然。同样，复杂的国际国内环境需要正确选择良好的建设路径，促使党的先进性建设有序、长效。

(一)加强党的先进性建设的必然性

新世纪使我们党面临着一系列新的情况和新问题，使得“建设一个什么样的党、怎样建设党”这个根本问题日益突出，如何在新的环境中，使我们党立于不败之地，永远站在时代的前列，担当自己的历史使命，加强党的先进性建设问题日益凸现其现实的必然性。

1.从世界无产阶级革命运动的实践，证明了必须加强党的先进性建设

从理论层面来看，先进性是马克思主义政党的本质特征。无产阶级政党从诞生之日起，就是以其先进分子组成、运用先进理论武装、充分发挥先锋模范作用的独到品质，来

感召群众、引领时代、推动社会进步的。列宁指出:“党是阶级的先进觉悟阶层,是阶级的先锋队。”毛泽东同志指出:“指导一个伟大的革命运动的政党,如果没有革命理论,……要取得胜利是不可能的。”江泽民同志在十六大报告中提出了要通过锲而不舍的努力,保证我们党始终是“两个先锋队”的论断。可以说,离开了先进性的本质特征,党就不成其为无产阶级的政党。

回顾历史,我们的党、国家、社会主义制度的辉煌和命运维系于党的先进性。我们党之所以能够从小到大,由弱变强,进而成为掌握全国政权并长期执政的党,靠的是自身的先进性;我们党所缔造的军队之所以能够凭“小米加步枪”,建立了新中国,靠的是党的先进性;我们的国家之所以能够由深受帝国主义列强欺凌,到巍然屹立于世界民族之林,靠的是党的先进性;中国特色社会主义之所以令世人钦佩和瞩目,从根本上讲,还是源于党的先进性。可以说:一部中国共产党的历史,就是始终保持党的先进性的历史;先进性是我们党的生命所系、力量所在、胜利之源。国际共运史的沉痛教训,给我们上了一场生动的警示课。有近百年历史、执政了75年的前苏联共产党为什么顷刻间垮台呢?其原因固然很多,但最重要的是其逐渐丧失了先进性,落后于时代的发展潮流,严重脱离群众。历史经验反复告诫我们:无产阶级政党一旦丧失了先进性,就必然丧失人民群众的拥护和支持,其执政地位的动摇以至被历史所淘汰也就不可避免。这是世界共产党执政史给我们的一个基本结论。

2.世情、党情和民情决定了加强党的先进性建设是迫切的任务

从世情来看,我们正面临着严峻的时代挑战。一是“和

平与发展这两大课题至今一个都没有解决，天下仍很不太平。”二是经济全球化日益向纵深推进，它是一把“双刃剑”，是“布满鲜花的荆棘”。我们在扩大对外开放，借梯上楼、引水行舟的同时，也加剧了国家安全和经济风险的考验。三是我国人均国内生产总值正从1000美元向2020年3000美元迈进。国际经验表明，这一阶段面临两种前途的考验：一种是搞得好，经济社会继续向前发展，顺利实现工业化、现代化；另一种是搞得不好，往往出现贫富悬殊、失业人口增多、社会矛盾加剧等问题，甚至出现动荡和倒退。例如：巴西2002年人均GDP超过了3000美元，城市化率达到82%，但贫困人口却占到国民人口总数的34%，大多数人享受不到现代化的成果，这就是人们常提到的“拉美陷阱”。

从党情来看，我们亟待增强忧患意识。我们党已经是一个拥有7080万党员的执政大党，党员人数占全国总人口的5.3%，占全国18岁以上成年人总数的14.3%。从年龄来看，35岁以下的占党员总数的22.5%，农村55岁以上的和国有企业下岗的老党员占党员总数的12.5%。客观地讲，年轻的党员由于阅历限制，缺乏党性锻炼；而老党员也面临着新形势、新任务、新环境的考验。在分析党员队伍现状时，基于承担的责任、造成的后果和影响不同，尤其要把视野重点放在党员干部特别是领导干部层面上来。江泽民同志指出：“堡垒最容易从内部攻破，不要自己搞垮自己。”他多次强调“全党同志要居安思危，增强忧患意识。”可以说，增强忧患意识，是党中央对全党同志的深切告诫和警醒。

从民情来看，对党的向心力、认同度亟待进一步增强和提高。应当充分肯定，从总体上来看，群众对我们党是信赖的，寄予了无限的希望和重托，这是主流。但以支流否定主

流、以现象否定本质,进而诋毁党的形象的现象也是经常有的。譬如,腐败问题本来是一种历史现象,我党反腐倡廉的决心和力度也是空前的,但有的人往往看不到这一点,而是用"高官"中的少数腐败案件或身边的落后党员来折射和看待整个党,往往成了"一粒老鼠屎,坏了一锅粥",进而影响他们的信仰、信念和信心。

3.我们党正面临着来自多方面的考验

第一,面临长期执政的考验。1945年,黄炎培在延安与毛泽东同志有过意味深长的谈话,希望中国共产党能找出一条新路,跳出"其兴也勃焉,其亡也息焉"这个周期率的支配。我们党成立已80多年,执政半个多世纪,在世界上算是老党、大党、执政时间较长的党。建国以来的历史证明,跳出这个周期率的支配是一项长期而又艰巨的任务,也是严峻的考验。

第二,面临改革开放与发展市场经济的长期考验。这种考验对党的先进性建设的"反冲力"表现在:一是改革带来的利益反差。马克思指出:"人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。"改革是一场深刻的革命,必然触及人们的切身利益,一些人可能丧失既得利益而地位骤然下降,这部分人群中的党员不同程度地对党的现行政策心存某些疑虑和看法。二是市场经济条件下扭曲的价值观、义利观侵蚀和影响着全体党员。三是对外开放所带来的某些诱惑。这种利益的失衡、扭曲的价值观的影响和诱惑,将是长期的,既容易抵消先进性建设的成果,也增加了教育的难度。

第三,面临着发达国家经济科技占优势和强权政治"两股压力"长期存在的严峻考验。目前,我国同西方发达国家相比,还处于相对落后状态。据有关专家测算,如果美国年

增长率为4%,中国增长率为7%,那么中国需要118年才能赶上美国。美国依仗其经济科技实力,充当"太平洋警察"到处插手。经济、政治"两大压力"的长期存在,容易动摇和影响一些党员干部的信仰、信念和信心,无疑增加了先进性建设的艰巨性。

(二)加强党的先进性建设的路径

江泽民同志在建党八十周年大会的讲话中指出:"'三个代表'要求,是我们党保持先进性、始终成为建设有中国特色社会主义坚强领导核心的基本要求。"中国共产党作为中国工人阶级先锋队、中国人民和中华民族的先锋队,要保持党的先进性,就必须坚持"三个代表"重要思想,按照"三个代表"要求,加强和改善党的领导。

1.与时俱进使党永远站在时代的前列

与时俱进是马克思主义一以贯之的理论品质,是无产阶级政党永远站在时代前列的根本保证。一是要坚持与时俱进是贯彻"三个代表"重要思想的客观要求和关键。先进生产力的发展要求、先进文化的发展方向、最广大人民的根本利益,在革命、建设和改革的不同历史阶段是不断发展变化的,永远不会停留在一个水平上。特别是进入新世纪新阶段,科学技术日新月异,先进生产力发展十分迅速;对外开放不断扩大,各种思想文化相互激荡;经济体制进一步深入,社会各阶层利益在不断调整。在这种情况下,党要真正走在时代的前列,就必须不断的有所发现,有所发明,有所创造,有所前进。从这个意义上说,"三个代表"重要思想既是与时俱进的产物,又是指导党的工作、党的建设与时俱进的武器,同时还是检验党的工作、党的建设与时俱进的

标准。

二是要坚持与时俱进是解决党自身存在问题的现实需要。改革开放以来,特别是十四届三中全会以来,我们党高度重视自身的建设,并取得了巨大的成就,积累了丰富的经验。但是,我们也必须清楚地看到,存在着一些问题和不足。如形式主义、官僚主义和弄虚作假铺张浪费行为相当严重,一些腐败现象仍然突出;党的领导方式和执政方式与新形势新任务的要求还不完全适应,有的党组织软弱涣散。解决这些问题要求我们必须按照"三个代表"的要求,坚持与时俱进,在实践中大胆开拓创新,寻求解决问题的方法。只有坚持解放思想、实事求是、与时俱进,大胆探索、锐意创新,运用马克思主义基本原理研究和解决现实问题,不断创造新经验、新思想、新理论,党的建设才能不断得到加强,党才能永葆先进性。

三是要坚持与时俱进是党的历史经验的科学总结。我们党在80多年的历史进程中,不断探索、不断实践,在如何加强党的自身建设方面积累了丰富的经验,形成了一整套思想、理论、政治、组织、作风建设的制度、措施、方式和方法。特别是以江泽民同志为核心的党中央,在党的建设的理论和实践中,始终坚持与时俱进、开拓创新的精神,既坚持了马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论,又随着实践的深化而不断丰富和发展;既继承党的建设的基本规范和优良传统,又在实践中不断总结新的经验,探索新的思路和方法,从而使党的建设在创新中不断向前推进。坚持与时俱进,勇于开拓创新,是我们加强自身建设的一条宝贵经验。在新的历史时期,我们仍然要坚持好、运用好这一基本经验,认真研究党的建设的新情况、新特点,注意解决实践

提出的新课题，不断地探索新思路、新经验，使我们党永葆生机与活力。

2.开拓创新使党永葆生机活力

党的建设的创新是一种科学活动，它是以各级党组织和广大党员的各种活动和实践为基础，以政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设为途径，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以提高党的整体素质，保持党的先进性，进而提高党的领导水平和执政能力为目标。中国共产党要解决自身建设存在的新问题，就要勇于和善于根据实践的要求进行创新。由于认识的阶段性和局限性，党的建设理论和实践也需要不断吸取时代的新鲜空气，发展、探索和创新自身。即使是那些已经被证明比较成熟的理论、机制、措施、办法，也不应该成为束缚甚至禁锢自己的教条，而应该作为进一步探索研究的指南和起点。它们并没有终结真理，而是寻求真理道路上的里程碑。从马克思主义辩证发展观来看，坚持创新，也是马克思主义科学思想方法的基本要求。世界上的一切事物都处在无休止的运动、变化和发展过程中。与无限发展的过程相比，以往人们所取得的理论和实践上的认识，都是远远不够的。中国共产党对自身规律的认识更是如此，许多规律还属于未知的王国，大量的问题还有待于探求。只有不懈地进行创新，才可能更加深入的认识我们党自身，揭示我们党建设规律、执政规律，把握真理，惟有如此，才能推进党本身的发展和进步。

党建创新要尊重党的建设的客观规律，关键是从实际出发。不能脱离我国改革开放和现代化建设的实际问题，不能脱离我们正在做的事情，去想办法、出主意。遵循科学理

论的指导,就是要按照马克思主义的立场、观点和方法去指导现实,而不是照抄照搬具体方法和结论。今天,就要把党的建设同当今社会生产力和人类文明进步的发展方向联系起来,同党在社会主义初级阶段所要承担的历史任务联系起来,特别要同实现全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业联系起来,同在新世纪实现中华民族的伟大复兴联系起来,坚持先进性,回答新课题。自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来,从主观主义和形而上学的禁锢中解放出来。要紧密结合新形势、新情况、新特点,深入调查研究,认真总结改革开放以来党的建设新的伟大工程的实践经验,探索解决党的建设中面临的新问题,探索党的建设和党的领导的发展规律,形成新认识,开辟新境界,在党的建设理论和实践上有新进步、新的贡献,为全面建设小康社会、推进我国的改革开放和社会主义现代化建设提供坚强的组织和政治保证,在推进伟大事业的同时巩固党的执政地位。

党的建设创新是各级党组织和广大党员蓬勃的实践活动,党中央对党的建设这个新的伟大工程,高度重视,坚持不懈,周密部署,整体推进。提出了一系列指导党的建设的重大决策和措施,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,在党的建设的重大问题上,倾注了大量心血和精力,经常深入基层和群众调查研究,了解和指导党的建设实践。对党的建设问题一个一个地研究,党的十四届四中全会研究了党的民主集中制、基层组织和干部队伍建设,党的十五大研究了党的理论建设和指导思想问题,十五届六中全会研究了党的作风建设问题,等等。在党中央领导下,各级党组织和广大党员在党的建设中大胆探索,勇于改革,不断实

践,想出了好主意,采取了有效措施,创造了好方法,积累了新鲜经验。

3.保持党的先进性,必须努力扩大党内民主,加强党内监督

党内民主关系到党的建设全局乃至国家民主政治发展。但是,在党内民主上还存在着许多问题,导致党内在诸如干部选拔、任用方面出现许多问题。所以,党的十六大报告指出:"要以保障党员民主权利为基础,以完善党的代表大会和党的委员会制度为重点,从改革体制机制入手,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。"通过落实十六大提出的各项发展党内民主的任务,进一步加大党内民主以及整个国家民主创新的力度,进一步建立起科学、稳定、完善的党内民主和社会民主制度,从而彻底实现党和国家政治生活民主化、经济管理民主化以及整个社会生产的民主化,实现党的决策的科学化,以此来保证党的先进性,巩固党的执政地位。

保持党的先进性,还要在党内监督上下功夫。党内监督是保证党的决策正确和有效执行的基本手段,是战胜党内腐败现象的强大武器。党内监督的情况如何,直接关系到国家整个监督系统监督功能的正常发挥。可以说,党内监督中的问题彻底解决好了,党内腐败现象也就能从根本上解决;而从根本上解决了党内腐败现象,执政党的执政地位就能巩固,中国特色社会主义建设就能取得胜利。因此,为了保持党的先进性,为了巩固党的执政地位,必须进一步重视对权力的制约和监督问题。建立起结构合理、配置科学、程序严密、制度有效地权力运行机制,从决策、执行等各个环节加强对权力的控制,保证人民的权力真正为人民谋利益,这

应该成为党和国家整个权力监督机制改革和创新的方向。根据十六大部署，要以领导干部为重点，从加强对人、财、物的管理和使用监督入手，强化领导班子内部监督，完善重大事项和主要干部任免的决定程序，改革和完善党的纪律检查体制，坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，努力实现党内监督机制的创新，加强对权力的制约和监督。

4.要继承和发扬党的优良传统和作风

优良的作风是保持共产党员先进性的重要保证，作风建设是党的建设的重要组成部分。我们党历来高度重视作风建设，在长期革命和建设的实践中，逐步形成了一系列优良的传统作风，如理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风等。加强党的作风建设，从某种意义上说，其实就是要切实加强党的各级领导干部作风建设，切实发挥党员干部的模范带头作用。胡锦涛同志在西柏坡考察时重提“两个务必”，要求党的各级领导干部在新的历史时期要始终坚持党的根本宗旨，始终做“三个代表”重要思想的忠实践行者，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，始终把党的事业和人民群众的利益放在第一位，切实把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为自己一切工作的出发点和落脚点。

随着时代的发展和社会的进步，使党的作风建设面临着许多新情况新问题、新的形势和任务，党的各级组织必须按照“三个代表”重要思想的要求，发扬党的优良传统和作风，紧紧抓住密切党同人民群众的血肉联系这个核心，牢固树立群众观点。要树立正确的政绩观，积极发扬脚踏实地、埋头苦干的传统作风，坚持重实际、鼓实劲、求实效，在扎扎实实做好各项工作的同时，还要自觉抵御拜金主义、享乐主

义和极端个人主义等不良风气的侵蚀，自觉抵制大吃大喝、铺张浪费；克服简单粗暴、强迫命令；反对形式主义、虚报浮夸以及刁难群众、以权谋私等恶习。党员干部要牢记全心全意为人民服务的宗旨，坚持党的群众路线，着力解决思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题，始终保持党同人民群众的血肉联系，正确行使手中权力，自觉做到不仁之事不干、不义之财不取、不正之风不染、不洁之行不为，老老实实工作，清清白白做人，以模范行动维护党的良好形象。

（三）以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程

加强执政能力建设，是我们党执政后始终面临和不断探索的一个重大课题，也是时代的要求、人民的要求，关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安。以提高党的执政能力为重点，全面推进党的思想、组织、作风和制度建设，这是中国共产党积极、主动、勇敢地迎接新考验、新挑战作出的重大战略部署。它表明中国共产党对执政规律的认识正在达到新的高度。

1.提高党的执政能力的内涵

党的十六大政治报告在深刻总结党的执政能力建设历史经验的基础上，以“三个代表”重要思想为指针，立足党所处的历史方位和时代发展变化大势，概括提出了要着力培养和提高全党各级组织和领导干部的“五大能力”，作为当前加强党的执政能力建设的基本要求和重点任务。

第一，不断提高科学判断形势的能力。科学判断形势，

要求我们必须用马克思主义的宽广眼界全面观察和审视世界，以海纳百川的襟怀和全面开放的姿态加强与世界各国的沟通交流，既要有历史的深远眼光，善于从历史发展的角度去观察和审视问题，又要有世界和全局眼光，密切注视世界政治、经济、科技、文化、军事、外交等方面的变化，善于在普遍联系中把握世界发展的大局，从事物的不断变化中掌握事物发展的内在规律。特别是要坚决摒弃封闭自守、闭目塞听、盲目乐观、心胸狭隘的恶浊积习，积极主动地放眼全球风云变化，在观照他人的过程中，接受人类文明进步成果的洗礼，提高对形势的洞察力和判断力。使我们党的执政决策和行动合乎时代发展要求，坚定地站在时代潮流的前头，团结和带领全国各族人民，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。

第二，不断提高驾驭市场经济的能力。掌握和不断提高驾驭市场经济的能力，是社会主义的必然要求，也是加强党的执政能力建设一个极其重要的内容。发展是解决经济社会生活中种种矛盾和问题的重要基础和根本途径，我们必须按照这个方针，千方百计加快发展步伐，不断增强我国的综合国力和民族凝聚力，及时化解各种矛盾，有效解决前进中出现的新问题。要求我们必须掌握社会主义市场经济的基本理论，必须直面现实，迎接挑战，善于抓住机遇加快发展。在经济全球化的大背景下，市场经济的竞争性特点愈益凸现。竞争，必然有风险；有挑战，也有稍纵即逝的机遇。十六大报告指出，纵观发展形势，“二十一世纪头二十年对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”这一科学判断实质上点明了在未来20年全面

建设小康社会的伟大实践中我们必须抓住机遇、有所作为的重大使命。

第三,不断提高应对复杂局面的能力。当今世界,多元并存,纷繁复杂,各种矛盾相互交织,盘根错节,突发事件时有发生。能否在错综复杂的形势下始终保持清醒的政治头脑,机智灵活,多谋善断,成功地化解矛盾和风险,这是对党的执政能力的严峻考验。可以说,来自政治的、经济的、社会的、文化的以及自然界的各种挑战和考验接连不断,在以往经验的基础上,立足新的实践,进一步培养和提高党应对复杂局面的能力。提高应对复杂局面的能力,必须保持清醒的政治头脑,以邓小平理论和"三个代表"重要思想为主心骨,始终坚持党的"一个中心、两个基本点"的政治路线不动摇。提高应对复杂局面的能力,必须把政治原则的坚定性同行动方略的灵活性相结合,讲究策略,务求实效。要以科学务实的态度和对人民高度负责的精神,认真研究新形势下社会生活中出现的新情况、新问题,分析人民内部矛盾新的表现形式、特点和发展趋势,努力提高协调和处理各种矛盾的能力和水平,特别是要创立科学有效的工作机制,妥善处理各种突发事件和危机,努力把矛盾和问题消灭在萌芽状态。要注重正确处理改革、发展、稳定三者之间的关系,兼顾公平与效率,采取经济的、行政的乃至法律手段科学调节不同群体之间的利益关系,关注弱势群体,防止经济和社会发展中出现两极分化,把改革的力度、发展的速度同人民群众可承受的程度结合起来,创造稳定健康的发展环境,充分调动各方面的积极性和创造性,形成战胜各种困难和风险的强大合力,同心同德、为民族振兴而奋斗。

第四,不断提高依法执政的能力。依法执政是新的历史

条件下规范党的领导活动的基本原则，主要指的是我们党必须依照国家的法律法规来执掌和运用政权，实施对整个国家和社会事务的领导。坚持依法执政,既是党的性质、宗旨的必然要求,也是现代社会政治文明和进步的标志;既体现了我们党积极追踪人类文明进步潮流的勇气和胆识，也意味着党的领导体制、执政方式的重大变革,它无疑给全党同志特别是领导干部提出了一个新的理论和实践课题。提高依法执政的能力,首要的是必须大力增强法制观念,要教育各级党组织和全体党员,尤其是党员领导干部真正懂得:国家法律作为人民利益和意志的凝结，是在我们党领导下制定的,它同党的性质、宗旨和现实奋斗目标神脉相通,并行不悖,执政党带头遵守法律不但是天经地义的事,而且具有重大的社会示范效应。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。这三者密切关联、不可分割、缺一不可。这反映了我们党对国情、民情、党情及其与社会主义政治文明建设内在关系的透彻认识和科学把握。因此,我们要着力于从我们党所处的历史方位和肩负的时代任务出发,把执政的方式纳入法制的轨道,善于把党的主张经过法律程序上升为国家意志，从国家法律和制度上保证党的路线方针和政策的贯彻实施。

第五,不断提高总揽全局的能力。总揽全局指的是我们党作为执政党要对国家经济、政治和社会发展重大事务实施总体上的全面的领导，从根本上把握我国社会前进的大方向,对国家和人民的前途命运负有责任。提高总揽全局的能力,必须有系统思维观和大局意识。牢牢把握经济和社会发展的主导方向，及时对前进中出现的重大社会问题作出

正确而敏捷的决断。在实际工作中,要特别注意把党的工作的主要精力放在抓方向、议大事、管全局上,集中精力研究和解决带全局性、战略性和前瞻性的重大问题,牢牢把握正确的前进方向和经济社会发展的主动权。提高总揽全局的能力,必须从全面建设小康社会的总目标出发,正确认识和处理物质文明、精神文明、政治文明三者之间的关系。必须坚持党总揽全局、协调各方的原则,注重制度创新、体制创新,善于结合实际创造性地开展工作。

2.以加强党的执政能力建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程

在全面建设小康社会的新的发展阶段,以加强党的执政能力建设为重点,推进党的建设新的伟大工程,就是要以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题,进一步解决好党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题。党的执政能力建设是一个系统工程。①

第一,坚持党的执政能力建设的指导原则。改革开放以来,我们党在总结历史经验和新的实践基础上,形成了党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,形成了一整套方针政策,这些都是我们做好工作的法宝。党的基本理论,是我们的行动指南,我们党从诞生之日起就把马克思主义确立为自己的指导思想,并在长期奋斗中坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,产生了毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想这三大理论成果。以"一个中

① 刘晓钟:《全面推进党的建设新的伟大工程的重点:提高党的执政能力》,《重庆社会科学》,2004年第3-4期。

心、两个基本点”为主要内容的党的基本路线，是中国特色社会主义理论和实践的总纲。党的十五大提出的社会主义初级阶段的基本纲领，是党的基本理论的重要内容，是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开。党的十六大总结的党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的10条基本经验，集中概括了我们党在建设中国特色社会主义实践中形成的重大认识和重大方针，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识水平进一步提高。党的基本经验既是对实践的科学总结，又是指导实践的行动纲领。党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，相互联系、相互补充，从不同侧面、不同层次回答了建设中国特色社会主义的基本理论和实践问题。加强党的执政能力建设，必须坚持以党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验为指导。

第二，围绕党的执政能力建设的核心。保持党同人民群众的血肉联系是党的执政能力建设的核心，这是实践党的宗旨在执政能力建设上的集中体现，从我们党诞生那天起，就把人民利益作为最高利益，并一直信奉和坚持这一根本宗旨。“立党为公、执政为民”是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别；权为民所用、情为民所系、利为民所谋是党的执政理念的根本要求；实现好、维护好、发展好人民群众的利益是党的执政能力建设的根本价值取向。始终保持党同人民群众的血肉联系，党才能保持和巩固执政地位。我们党是马克思主义政党，一切为了人民群众是党的各项工作的根本出发点和归宿。中国人民之所以选择了中国共产党，就是因为人民从实践中认识到，只有共产党才能救中国，只有共产党才能实现中华民族的复兴，只有共产党才能领导人

民实现安康幸福的生活。人民群众对我们党的执政能力是认同、拥护、支持的，但随着社会的发展进步，人民群众对执政党的要求和期望不会停留在一个水平上，时代的发展和变化不断地给党的执政能力增添新的内涵和要求。执政党必须与时俱进，不断提高执政能力和执政水平，才能继续获得人民认同，否则，就会有丧失执政地位的危险。

第三，抓住党的执政能力建设的关键。党的各级组织和党的干部队伍特别是各级领导班子、领导干部，是党执政资源的载体和依托，是巩固党的执政地位的重要组织保证。各级党组织建设得怎样，干部队伍素质如何，直接体现党的执政能力强不强，直接关系到党的执政能力建设有没有成效，执政能力建设的关键在于建设一支善于治国理政的高素质干部队伍。要以提高“五种能力”为重点，牢固树立执政意识，进一步增强履行党的执政责任、巩固党的执政地位的自觉性、责任感和使命感，把自己从事和担负的工作与执政党的历史使命紧密联系起来，想问题、作决策、办事情，都从执政党这个前提出发，坚持执政为民，努力提高执政本领；按照提高理论素养、树立世界眼光、培养战略思维、增强党性锻炼和提高解决实际问题能力的要求，大规模教育培训干部，大幅度提高干部队伍素质，努力造就一大批坚决贯彻“三个代表”重要思想、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力的领导人才；强化实践锻炼，注重在推进改革开放和现代化建设、驾驭社会主义市场经济、解决复杂矛盾和突出问题、应对各种风险和挑战的实践中提高各级领导干部的能力素质；以科学化、民主化和制度化为目标，改革和完善干部人事制度，努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制，有效发挥干部人事制度的导向和激励

作用,把优秀人才集聚到党和国家的各项事业中来。

第四,突出党的执政能力建设的重点。党的执政能力是在特定的制度环境中表现出来的,党的领导制度、工作制度和相关机制的科学完善程度是影响执政能力发挥的重要因素。体制和机制的不科学、不合理会在实践中阻碍党内资源的优化配置,降低执政效率,引发执政活动中不必要的扯皮和摩擦,从而加大执政成本,这就要求把党的执政能力建设与党的领导体制和工作机制的改革结合起来。科学的领导和执政体制主要在于合理划分执政党各级组织的职能,明确工作分工和程序,使党的各级组织和人力资源的要素实现有效配置,使得执政活动运行有序,从而提高党的领导水平和执政能力。要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,使党的领导更好地体现人民当家作主的本质和依法治国的要求,从制度上和法律上保证党的路线方针政策的贯彻落实,保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用;按照依法治国和依法执政的原则,进一步理顺党政关系,充分调动和发挥各方面的积极性;以保障党员民主权利为基础,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度,不断完善党的代表大会制度和党的委员会制度,切实贯彻民主集中制原则;加快建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,从决策和执行等环节加强对权力的监督,切实解决好实际工作中存在的权力过分集中以及对权力监督制约不力的问题,建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

第五,夯实党的执政能力建设的基础。党的组织是党赖以生存和发展的载体和依托,没有坚固的组织基础,党的领

导就无法实现;没有牢固的群众基础,无以立党;没有坚强的阶级基础,执政地位就难以巩固。贯彻落实党的理论和路线方针政策,说到底要依靠各级基层组织和广大党员,把加强执政能力建设与加强基层组织建设、夯实执政基础有机地统一起来。适应社会发展的需要,认真落实基层组织建设的战略方针,逐步拓宽基层党的工作的范围和领域,以发挥党员先锋模范作用为重点,增强基层党组织的凝聚力;将政治领导、社会整合与自身建设三个方面有机地协调和结合起来,以为群众诚心诚意办实事、竭尽全力解难事、坚持不懈做好事为重点,建立和完善基层党组织和党员干部密切联系群众的有效机制,认真抓好保持共产党员先进性教育活动,切实把广大人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好,增强基层党组织的战斗力;以改革的精神研究新情况解决新问题,适应市场经济和民主政治的发展,创新基层党组织的领导方式、活动载体、制度建设和工作机制,增强基层党组织的创造力。从而把基层党组织建设成为加强党的执政能力建设,巩固党的执政地位的坚强堡垒,成为贯彻"三个代表"重要思想的组织者、推动者和实践者。

3.在实践中加强党的建设,保持党的先进性

中国共产党要始终走在时代的前列,更好地肩负起领导中国社会主义现代化建设事业的历史重任,经受各种困难和风险的考验,永远立于不败之地,就必须正确把握时代要求,顺应时代发展潮流,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,树立和落实科学发展观,坚持不断解放思想、实事求是、与时俱进。用宽广的眼界去观察和把握当代世界经济、政治、科技、文化的发展趋势,观察和把握当今中国的伟大变革,把马克思主义

与时俱进的品格转化为中国共产党新的理论和实践，在当前我们尤其要做好以下工作。

一是要勇于实践。我们党领导的中国特色社会主义事业，是全新的事业，必须根据变化的情况不断探索和实践。只有在实践探索中，不断摸索规律，才能适应情况，提高执政能力和领导水平。可以说，我们适应了过去的情况，新的情况又亟待我们去适应。旧的问题解决了，新的问题又摆在我们面前。党的十六大提出的一系列新思想、新观点、新论断，既是我们过去探索和实践的结果，也是我们继续探索实践的新课题。十六大闭幕不久，胡锦涛同志和中央书记处的同志一起到河北西北坡学习考察，回顾我们党带领人民进行伟大革命斗争的历史，重温毛泽东同志在党的七届二中全会上的讲话，牢记毛泽东同志当年提倡的“两个务必”，要求我们大力发扬艰苦奋斗的作风，为实现十六大确立的目标和任务开拓进取，团结奋斗。

二是在新世纪新阶段，党的建设要以“三个代表”重要思想为指导，认真汲取以往成功经验，进一步探索和把握执政党建设规律，解决好坚持与时俱进这个关键问题，坚持好党的先进性这个核心问题，坚持执政为民这个本质问题，真正提高党的领导水平和执政能力，充分发挥党密切联系群众这个最大的政治优势，采取得力措施真正防止脱离群众这个最大的危险。

三是要结合党领导政治建设和政治体制改革的实践，积极改革和完善党的领导方式和执政方式，为提高执政能力和领导水平提供必备的条件；通过深化干部人事制度改革，为提高执政能力和领导水平提供坚实的组织和干部基础，并努力探索出提高广大干部特别是领导干部的五种能

力的途径和内容。

四是要进一步探索和把握执政党建设的规律。在实践中深刻认识“三个代表”重要思想,对党自身建设和党的领导和执政规律的科学反映,从而在遵循“三个代表”重要思想指导时,更加自觉。还需要在学习十六大精神中,树立和落实科学发展观,认真分析和研究党的建设总方针对党的建设与党的政治路线、中心任务内在联系的把握和反映,在实践中通过党的建设,紧紧抓住执政兴国这个第一要务,促进和推动社会的全面发展。同时,要注重发挥党密切联系群众这个最大的政治优势,防止脱离群众这个最大的危险,是我们推进党的建设必须解决的一个重大历史性课题。新时期怎样更好地密切联系群众,怎么走群众路线,怎么做群众工作,怎么进一步改善群众的物质文化生活,让群众得实惠,真正代表最广大人民的利益。怎样克服一些党员领导干部的官僚主义、形式主义作风,克服弄虚作假和铺张浪费的行为和腐败现象。这都需要我们在推进党的建设中积极探索和实践,更好地回答,积极地解决。

总之,新的情况将在新形势下不断出现,新的探索将伴随着我们党领导小康社会建设事业继续深入,新的经验将在党的建设实践中总结出来,新的理论将在经验总结和实践探索中抽象出来,中国特色社会主义的道路将在我们脚下延伸。中国共产党要始终成为“三个代表”,就必须坚持与时俱进、开拓创新的精神,不断地在实际工作中解决新问题,在党的建设理论和实践中,全面推进党的建设,永葆党的先进性。

第四章 保持共产党员先进性教育活动是完成党在新时期历史使命的需要

新世纪新阶段，党中央提出了在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，以加强党员领导干部先进性建设，是应对国际复杂局势的客观要求，是推动我国改革发展稳定和现代化建设的现实需要，是完成党在新时期历史任务的必然要求，是永葆马克思主义政党先进性的永恒课题。

一、保持共产党员先进性教育活动概述

(一)共产党员先进性的基本内涵和特点

共产党员的先进性是党员个人或党员群体在认识世界和改造世界的实践中，在思想、政治、组织等方面所展现出来的，与一般群众相比较能够自觉地适应生产力发展要求、符合人类社会发展规律和进步趋势的行为和特征。它包含以下涵义。

第一，思想觉悟高于群众。这是对党员的基本政治要求。要求党员必须做到“五有”：即有坚定的理想信念、有牢

固的党纪观念、有高尚的人格品质、有较强的公仆意识和昂扬上进的精神，始终站在时代的前列。善于解决经济社会发展中的各种矛盾和问题，从容面对各种挑战，大胆探索，不断创新。

第二，业务技能高于群众。共产党员要保持先进性，必须有过硬的业务本领，在新的形势下，强调党员的业务技能高于群众，不仅是党员先进性的体现，更是实践党的宗旨、实现和维护好最广大人民群众根本利益的要求。党员要做到业务技能高于群众，就必须提高驾驭社会主义市场经济的能力、提高汲取现代科技知识的能力、提高开拓创新的能力、提高贯彻执行现行政策的能力和提高依法办事的能力。

第三，工作业绩高于群众。这是新时期共产党员始终做到“三个代表”，保持先进性的根本要求，是我们衡量新时期党员标准的主要依据。具体来说，共产党员应发挥好示范作用、骨干作用、带头作用和桥梁作用。

总而言之，中国共产党党章对党的性质的规定就是我们党对共产党员先进性的集中概括。表明了共产党员来源于一般群众，但一旦成为共产党员，党组织在先进性上对他的要求就不再是一般群众所能相比，他应该而且必须是用马克思主义的科学理论武装起来的有共产主义觉悟的、全心全意为人民服务的工人阶级的先锋战士。

（二）新时期共产党员先进性的根本标准和基本要求

江泽民同志在2001年“七一”讲话中指出：“三个代表”重要思想是我们党保持先进性、始终成为建设有中国特色社会主义坚强领导核心的基本要求。既然始终做到“三个代表”重要思想是我们党始终保持先进性的根本条件和根本

标志，而党的先进性又是建立在全体党员先进性的基础之上，是党员队伍先进性的集中体现，那么认真学习、自觉实践“三个代表”重要思想，就必然成为全体共产党员保持先进性的根本标准和根本条件。正如江泽民同志提的要求一样：所有的党员和领导干部，都要深刻认识和牢牢把握“三个代表”重要思想，用以指导自己的思想和行动，这样才能使自己真正成为一个合格的党员，合格的党的领导干部。

根据实践“三个代表”重要思想这一共产党员先进性的根本标准，在新的历史条件下，共产党员先进性的基本要求应当包括以下五个方面。

第一，理想与信念方面。要树立共产主义远大理想，坚定走中国特色社会主义道路的信念，脚踏实地的为实现党在社会主义初级阶段的基本纲领而奋斗，社会主义和共产主义的理想信念，是共产党人最崇高的追求和强大的精神支柱。

第二，立场与宗旨方面。要自觉坚持党的根本宗旨，诚心诚意为人民谋利益，始终坚持同人民群众的密切联系。要用先进思想和模范行为代表、维护和实现人民群众的利益，引导、团结和带动广大群众为实现党的任务而共同奋斗。

第三，作风与形象方面。要始终保持清正廉洁，坚决抵制歪风邪气，带头弘扬社会主义道德风尚。共产党员良好的道德操守，高尚的人格形象，抵御腐朽思想侵蚀的能力，是共产党员先进性的重要体现。

第四，学习与思维方面。要坚持用科学理论武装头脑，勤奋学习科学文化知识，不断提高自身的思想文化素质。

第五，能力与业绩方面。要站在改革开放和现代化建设的前列，锐意进取，开拓创新，努力创造一流业绩。

这五个方面，是对共产党员先进性的一般的、基本的和共性的要求。根据党员工作和生活的不同领域、不同职业、不同部门和单位，党员先进性还应有不同的具体要求。

（三）开展保持共产党员先进性教育活动的指导思想和指导原则

1.新时期开展共产党员先进性教育活动的指导思想

要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻党的十六大和十六届三中、四中及五中全会精神，树立和落实科学发展观。按照立党为公、执政为民的要求，坚持党要管党、从严治党的方针，以学习实践“三个代表”重要思想为主要内容，引导广大党员学习贯彻党章，坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬优良传统，认真解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题，促进影响本地区本部门本单位改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题的解决，不断增强党员队伍和党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为实现全面建设小康社会的宏伟目标提供坚强的政治保证和组织保证。这也是开展共产党员先进性教育活动的总体要求。

2.新时期开展共产党员先进性教育活动的指导原则

第一，坚持理论联系实际，务求实效。坚持理论联系实际，务求实效，就是要大力弘扬求真务实精神，用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。把先进性教育活动与促进改革发展稳定紧密结合起来，与推动本地区本部门本单位的各项工作紧密结合起来，不搞形式主义，不做表面文章，切实做到两不误、两促进。

第二，坚持正面教育为主，认真开展批评与自我批评。

坚持正面教育为主,认真开展批评与自我批评,必须树立和宣传先进典型,弘扬正气,引导党员提高学习的自觉性,主动查找和切实解决自身存在的问题,并互相帮助,共同进步。

第三,坚持发扬党内民主,走群众路线。坚持发扬党内民主,走群众路线的要求是,尊重党员的民主权利,调动党员参加先进性教育活动的积极性。坚持从群众中来、到群众中去,广泛听取群众意见,自觉接受群众的评议和监督,作好新形式下的群众工作,把广大群众进一步凝聚在党组织周围。

第四,坚持领导干部带头,发挥表率作用。从中央到地方的各级党员领导干部都要以普通党员的身份参加先进性教育活动,带头参加学习,带头查找问题,带头制定和落实整改措施。党员领导干部尤其要认真解决理想信念、廉洁从政、求真务实、联系群众等方面的问题。党员领导干部还要认真负责地抓好本地区本部门本单位的先进性教育活动。

第五,坚持区别情况,分类指导。坚持区别情况,分类指导,就是根据党政机关、城市基层和农村等各方面党员的不同情况,有针对性地提出党员保持先进性的具体要求,确定各自的重点学习内容和重点解决的问题。

(四)开展保持共产党员先进性教育活动的目标要求

着眼于保持共产党员队伍的先进性和纯洁性,保持共产党员先进性教育活动要增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力,切实解决党员队伍存在的突出问题,充分调动广大党员投身改革开放和现代化建设的积极性,达到提高党员素质、解决突出问题、服务人民群众、促进各项工作的目的和效果。根据上述的要求,保持党员先进性教育活动要达到如

下目标要求。

第一，提高党员素质。党员学习实践“三个代表”重要思想的自觉性、坚定性进一步增强，对新时期保持共产党员先进性的要求进一步明确，理想信念进一步坚定，先锋模范作用进一步发挥。

第二，加强基层组织。党的基层组织是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者上取得新进展，战斗堡垒作用进一步发挥，党的执政的组织基础进一步巩固的坚实依靠。

第三，服务人民群众。要通过努力，使党员全心全意为人民服务的宗旨观念进一步增强，作风进一步改进，组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领进一步提高，党群干群关系进一步密切，真正做到为民、务实、清廉。

第四，促进各项工作。要通过努力，使党对路线方针政策在各地区各部门各单位进一步贯彻，科学发展观和正确政绩观进一步树立和落实，各项工作取得新的进展。

开展先进性教育活动，要在解决实际问题上下工夫，把是否解决了群众反映强烈、通过努力能够解决的突出问题和是否满意作为衡量先进性教育活动成效的重要标准。

（五）开展保持共产党员先进性教育活动的现实意义

开展保持共产党员先进性教育活动，“是坚持用‘三个代表’重要思想武装全党的重要举措，是提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命的重要举措，是实现全面建设小康社会、推进中国特色社会主义事业的重要举措。”具有重大的现实意义和深远的历史意义。

第一，这是全面贯彻“三个代表”重要思想的重大举措。

“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新理论成果，是我们党必须长期坚持的指导思想，是我们党面向现代化、面向世界、面向未来的先进执政理念，是对党的执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的深刻揭示。全面贯彻“三个代表”重要思想，把它落实到社会主义现代化建设的各个领域，体现到党的建设各个方面，充分发挥科学理论对伟大事业的指导作用，归根到底，要靠广大党员干部去组织、去推动、去落实、去实践。建设一支高素质的党员队伍，是贯彻落实“三个代表”重要思想的重要保证。在全党开展以学习实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，就是要进一步用马克思主义中国化的最新理论成果教育全体党员，用发展着的马克思主义指导新的实践；就是要努力把全体党员锻炼成“三个代表”重要思想的坚定实践者，使我们党始终充满生机与活力，永葆党的先进性。

第二，这是新阶段党的建设的基础工程的需要。我们党遵循马克思主义的建党原则，从她诞生的时候起，就把党员队伍建设作为党的建设的最基本问题。党的路线方针政策必须通过全体党员去宣传贯彻，党的所有工作任务必须依靠党员去完成，党的建设的各方面要求必须通过党员的行为去落实，党的各级领导干部必须从党员队伍中产生。中国共产党建党80多年来，党员队伍不断发展壮大，充满了生机与活力。在改革开放和现代化建设的各项事业中，共产党员的先锋模范作用得到了充分发挥。但是，不容忽视的是，“现在党的建设同新形势新任务不相适应的地方还相当不少，党内在思想上、组织上、作风上存在的不符合甚至违背党和人民利益的问题也相当不少”。因此，要求我们党员，尤

其是党员干部一定要面对现实,正视矛盾,采取综合措施,狠抓党员队伍建设,把保持党员队伍的先进性、充分发挥党员先锋模范作用的任务鲜明地提到全党面前,而开展保持共产党员先进性教育活动正是解决党员队伍中存在的突出问题的一个首要措施。

第三,这是实现全面建设小康社会奋斗目标的重要保证。党的十六大确立了全面建设小康社会这个党在新世纪新阶段的奋斗目标。这一目标是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标,是与加快推进现代化相统一的目标,符合我国国情和现代化建设的实际,符合人民的愿望,意义十分重大。在全党开展以实践"三个代表"重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,对于完成全面建设小康社会的奋斗目标,提供更加坚实的组织保证。

二、保持共产党员先进性教育活动是全面贯彻"三个代表"重要思想的需要

党的十六届四中全会根据十六大的决策,在认真试点总结的基础上,对全党开展以实践"三个代表"重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动作了部署。这是全面推进新时期党的建设新的伟大工程、提高党的执政能力、巩固党的执政地位的一项基础工程,也是全面实践"三个代表"重要思想的需要。

(一)坚持党的先进性是践行"三个代表"重要思想的核心

贯彻"三个代表"重要思想,关键在坚持与时俱进,核心

在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民。我们要贯彻好“三个代表”重要思想，就要围绕立党为公、执政为民这个本质，在坚持解放思想、实事求是、与时俱进的进程中，始终不渝地坚持党的先进性。

一方面，要充分认识到党的先进性是党的性质的集中体现。在新世纪，不论形势发生什么变化，包括广大知识分子在内的中国工人阶级，仍然是与中国先进生产力联系在一起的先进的阶级。我们党必须始终坚持工人阶级先锋队的性质，对此不能有丝毫含糊和动摇。同时，我们党又是中国人民和中华民族的先锋队。这是因为，在社会主义初级阶段，发展生产力、增强综合国力、不断提高人民群众的物质文化生活水平，是我们党同全国各族人民的共同任务、共同目标；我们党从来就不仅代表工人阶级的根本利益，而且也代表中国最广大人民和整个中华民族的根本利益。这是我们党的特点和优势。

另一方面，必须明确党的先进性是具体的历史的。党的先进性从来都是同党在各个时期的具体历史任务相联系的，而不是抽象的；从来都是在不断发展的实践中体现出来的，而不是一成不变的。建党时这个党是先进的，并不是以后就永远是先进的。在实践中我们要始终以“三个代表”重要思想这个标准来判断我们党的先进性。这既符合马克思主义建党学说，又是对我们党的历史经验的深刻总结。党只有紧跟时代发展的进步潮流，根据不同时期人民的利益要求，制定正确的理论、纲领和路线、方针、政策，才能始终保持先进性。因此，要求我们不能空谈党的先进性，而要把党的先进性体现在党的模范行为上，要在与时俱进中体现党的先进性，不断开拓创新，使党的全部理论和工作体现时代

性,把握规律性,富于创造性。这样,党才能始终站在时代潮流前列,立于不败之地。

(二)永葆党的先进性是实践"三个代表"重要思想的现实体现

党的先进性使党永葆生机活力,党要始终保持先进性,不仅要求我党始终坚持与时俱进的精神,而且要求各级党组织形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层和充满活力的制度机制。同样需要广大党员能够充分发挥先锋模范作用。由此,我们必须要树立"立党为公、执政为民"的执政理念;要进一步增强宗旨意识,即增强全心全意为人民服务的意识。真正体现"权为民所用、情为民所系、利为民所谋";要保持解放思想、实事求是、与时俱进的精神状态。全面准确地理解和贯彻党的路线、方针和政策,充分在人民群众中发挥好先锋模范作用;要具备团结一切可以团结人的宽广胸怀,为构建社会主义和谐社会发挥积极作用。努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面,构建社会主义和谐社会;加强道德修养和自律意识,做遵纪守法的模范。加强党性修养,增强慎独意识和自律精神,自重、自醒、自警、自励,模范地遵纪守法,把党纪国法内化为自己的自觉行为,自觉抵御各种腐朽思想作风、生活作风的侵蚀,经受住严峻考验,永葆共产党员的先进性。

(三)开展党的先进性教育活动是党员用"三个代表"重要思想进行自我教育的活动

坚持加强党的建设,开展党员教育,是中国共产党治国理政的一条成功经验,是保证党领导的事业不断取得成功

的重要法宝。党的十三届四中全会以来,我们党已经开展过三次成规模的集中教育活动。这次由党的十六大作出决定、十六届四中全会进行部署的保持共产党员先进性教育活动,是"三个代表"重要思想提出来并作为党的指导思想写进党章以后,第一次在全党开展的集中性的教育活动,是进入21世纪的中国共产党人坚持用"三个代表"重要思想严格自律的马克思主义的一次自我教育活动,开展党的先进性教育活动是实践"三个代表"重要思想的重要举措。

三、保持共产党员先进性教育活动是全面落实科学发展观的需要

科学发展观是我党从新世纪新阶段的实际出发,适应现代化建设需要,努力把握发展的客观规律,汲取人类关于发展的有益成果,着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题提出来的,具有重要的现实意义和深远的历史意义。保持共产党员先进性教育活动,就是要从根本上,永葆党的先进性,就是要从根本上保证这个发展理念得以畅通贯彻。

(一)科学发展观是党执政理念的升华

以胡锦涛同志为总书记的党中央提出以人为本,全面、协调、可持续的发展观,是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化,是党的执政理念的一次重要升华,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

首先,科学发展观揭示了我党对社会主义现代化建设规律的认识进一步深化。发展观始终是中国共产党执政兴

国的首要问题。从毛泽东同志、邓小平同志到江泽民同志等三代党中央领导集体，一如既往把发展作为执政兴国的第一要务。毛泽东同志在领导我党在社会主义建设方面，初步尝试了走中国自己的社会主义建设道路，既反映了科学社会主义发展的历史必然性，又体现了当时我国社会变革的现实必要性；邓小平同志在继承毛泽东同志建设社会主义现代化思想的基础上，自十一届三中全会后，深刻总结了社会主义建设正反两方面的经验，在科学分析国情、世情及党情的基础上，紧紧抓住“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这个基本问题，第一次比较系统地回答了社会主义的发展道路、历史阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列问题，建构了建设中国特色社会主义理论的科学体系。

江泽民同志以与时俱进的开拓精神，在新的历史条件下，深刻总结了20多年来改革开放和社会主义现代化建设的成功经验，科学分析了社会主义的基本矛盾和主要矛盾，系统阐述了社会主义经济、政治、文化发展的规律和基本特征，深化了对社会主义建设规律的认识。进入新世纪，世情、国情与党情都发生了重大变化，我们党既面临着前所未有的机遇，更面临着严峻的挑战。

以胡锦涛同志为总书记的党的新一代领导集体，在坚持毛泽东同志、邓小平同志和江泽民同志关于发展的重要思想基础上，充分肯定改革开放以来我国取得举世瞩目的发展成就的基础上，从新世纪新阶段的实际出发，适应现代化建设需要，努力把握发展的客观规律、汲取人类关于发展的有益成果，着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题而提出了科学发展观的执政理念。

其次,科学发展观蕴涵着丰富的内容。党的十六届三中全会指出:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”;要“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”,推进改革和发展。胡锦涛同志在2003年底的中央经济工作会议上指出:牢固确立和认真落实以人为本,全面、协调、可持续的发展观,对于提高党领导经济工作的水平和驾驭全局的能力,实现全面建设小康社会的宏伟目标至关重要。这既是我国经济工作必须长期坚持的重要指导思想,也是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。第一,科学发展观坚持了马克思主义主客体的辩证统一思想,坚持以人为本,坚持人的全面发展。第二,科学发展观确立了我们事业发展的导向。第三,科学发展观指出了我们当前的根本任务。

再次,科学发展观是全面建设小康社会和实现现代化的根本指导方针。改革开放以来,我国的经济社会发展取得了巨大的历史性成就,人民生活总体上达到了小康水平。但是实际生活中也面临着不少困难和矛盾,很多方面不平衡的现象比较突出,如果不认真加以解决,势必影响经济社会更加全面、协调和健康地发展。十六大提出,要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实。树立科学发展观,就是要更加严格地遵循执政规律、全面建设小康社会的必然要求,使全面建设小康社会真正建立在求真务实的基础上,真正做到在经济发展的基础上促进社会全面进步,不断提高人民生活水平,保证人民共享发展成果,从

而更好地贯彻落实“三个代表”重要思想，更好地实现我们党立党为公、执政为民的目的。

因此，我们一定要从执政兴国的高度，深化对科学发展观的认识，真正把思想统一到科学发展观上来，自觉地用科学发展观指导各项工作，推进治国理政各项事业的发展。

(二)科学发展观对党的执政能力建设提出了新要求

科学发展观作为我们必须长期坚持的重要指导思想，作为解决发展中的新矛盾和新问题必须遵循的基本原则，对提高党的领导水平和执政水平，提出了更高的要求。

第一，要坚持以人为本的执政理念。以人为本是科学发展观的本质和核心，体现了我们党的执政宗旨。坚持以人为本的执政理念，就是要把实现、维护和发展人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。即发展的目的是为了人民，发展要依靠人民，发展的成果要惠及全体人民。发展的目的是为了人民，就是党和政府的一切方针政策和具体工作，都要从维护人民的根本利益出发，经济发展是为了全面提高人民的物质文化生活水平，提高人的健康素质、文化素质和道德素质，实现人的全面发展，把中国人口多的压力变为人力资源优势。同时以人为本的发展观，还强调人民是发展的主体，这种发展目的论，既符合社会主义基本经济规律的要求。同时又把社会主义生产目的表达得更加全面、更加具体，更富于时代特征。发展要依靠人民，就是要使广大人民成为市场的主体、成为创业的主体，依靠人民的创造活力和艰苦奋斗，推动经济发展和科技进步。党和国家要为人民创业和生产经营活动提供良好的政策环境，使发展的成果要惠及全体人民，坚持和完善社会主义的分配制度，遵循效

率与公平的原则,最终走上共同富裕的道路。

第二,遵循客观规律,始终坚持以经济建设为中心。科学发展观揭示了经济社会发展的客观规律,同时也要求我们必须按照客观规律来谋求发展。经济发展是社会发展和人的发展的基础,我们要始终坚持以经济建设为中心。没有改革开放20多年来的经济高速增长,就没有今天的大好局面。诸多问题的解决,也是以经济持续发展为基础的。一方面,经济持续发展是维系社会的稳定的需要。只有坚持以经济建设为中心,树立和落实科学发展观才能正确处理好改革、发展和稳定的关系,不断开拓发展思路、丰富发展内涵,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。另一方面,经济只有持续发展才能不断满足人民群众的需要,尤其是不断提高党的执政能力和领导水平,真正体现权为民所用,情为民所系、利为民所谋,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,保证人民群众共享改革发展的成果。实践证明,什么时候对发展规律的认识比较深刻,运用得比较好,什么时候经济社会发展就比较顺利,领导工作的效果也就比较好。

第三,要坚持"五个统筹"促进社会的协调、和谐发展。统筹兼顾是科学发展观的根本要求,也是我们党执政经验的总结。坚持"五个统筹",妥善处理当前各方面的突出矛盾,协调好各种利益关系,是我们落实科学发展观,加强党的执政能力建设的切入点和现实途径。统筹兼顾,是要统揽全局,科学筹划,协调发展,兼顾各方。在实际工作中,要始终突出经济建设这个中心,善于抓住主要矛盾,着力加强薄弱环节;充分考虑事物联系的广泛性,在发展中注重解决存在的突出矛盾和问题,实现城乡、区域、经济社会、人与自然

等不同方面的良性互动。同时，妥善处理好各种利益关系，充分调动一切积极因素。当前，我们落实科学发展观，必须合理调整与完善相关政策措施，包括从财政、税收、投资、分配等方面采取有利于促进经济社会全面、协调、可持续发展的政策措施。同时，要加强与落实科学发展观相适应的体制、制度、机制和法制建设。

第四，要树立正确的政绩观、政德观。科学发展观与正确的政绩观是密切联系、有机统一的。贯彻和落实科学发展观要从树立正确的政绩观入手，政绩观影响着甚至支配着发展观，我国目前发展中所反映出来的问题许多就是因为政绩观不端正造成的。在很多情况下，有的并不是不懂得何谓发展，为什么发展、发展什么、怎样发展，而是政绩观与正确的发展观相矛盾，以牺牲发展为代价表现自己的政绩。因此，建立科学完善的政绩考核指标和考核方式有利于符合科学发展观要求的发展指标的落实。对政绩的考核应当突出减少贫困人口、增加就业机会、发展教育事业、提高保障水平，依托民意，反映民声，造福人民，促进经济社会的全面发展、协调发展和可持续发展。

同时，科学发展观还需要党的干部树立正确的政德观。政德即国家公职人员的从政道德，是指国家公职人员在行使公共权力、执行任务、履行职责的过程中应有的思想品德和应遵循的行为规范的综合。加强政德建设，可以提高公职人员的政德修养，使法律法规所倡导的价值原则内化为公职人员的内心信念，从而生成高度的自律性；充分发挥政德的正面示范和导向功能，形成良好的社会道德风尚和树立党与政府及公职人员在公众中的道德形象，促进廉政建设。并能进一步塑造公仆形象，缔造廉洁政府，发挥在维系党群

血肉联系中的纽带功能；同样还可把公职人员的内在能动性充分调动起来，使各种内聚力充分外化为推动社会发展的积极力量。在实践中，要求我们必须大兴求真务实之风，积极进取，又要量力而行，真正做到想问题、办事情、作决策，都符合中国现阶段国情；真正做到深入实际，察实情，讲实话，求实效，珍惜民力，淡泊名利视人民利益重如泰山。

（三）保持共产党员先进性为全面落实科学发展观提供有力保证

以胡锦涛同志为总书记的党中央，明确提出坚持以人为本、全面协调可持续的科学发展观，它解决的是“为什么发展”和“怎样发展”的问题。这是我们党执政理念的飞跃，是必须长期坚持的重要指导方针。开展保持共产党员先进性教育活动，就是要从思想上、组织上、作风上和制度上为全面落实科学发展观提供有力的保证。

保持共产党员先进性，为践行科学发展观提供思想基础。科学发展观作为一种全新的理念，既是我党执政理念的升华，也是对我党执政能力提出的新要求。它既是我党执政经验教训的历史积淀，更是我党发展前途的展望；它不仅要求具备时代的代表性，更需要时代的开拓性和未来发展的前瞻性。开展保持共产党员先进性教育活动，目的在于保持党的先进性。党的思想建设是加强党的建设的基础和灵魂。党在思想上的先进，党就能坚持正确理论和思想路线的指导，党的政治路线就不会出现偏差或失误；就能更好地按照民主集中制的原则把广大党员统一，一心一意为实现共同的目标而奋斗；就能使广大党员树立正确的世界观、人生观和价值观，保持和发扬党的优良作风，纠正和克服各种不正

之风;党就能始终站在时代的前列,始终做到全心全意为人民服务的宗旨,代表好、维护好、实现好和发展好最广大人民的根本利益。也只有党在思想上的先进,才能保证党在执政理念上的不断创新。因为,发展的实践呼唤着发展理论创新,发展的实践也孕育着新的发展理论。党在思想上的先进性,也正是这一发展理论的最基本的需要。

保持共产党员先进性,为践行科学发展观提供组织上的保证。党的力量在于组织,党的先进不仅体现在有先进的理论和正确的路线、方针、政策,而且体现在以正确的组织路线为指导下形成的坚强有力的各级党组织,把党的主张变为自觉的实践,推进社会经济的发展。开展保持共产党员先进性教育活动,一是促进党的各级组织建设,提高党的领导水平和执政能力,增强党的各级组织的创造力、凝聚力和战斗力。全面贯彻科学发展观,不仅仅是共产党人自己的执政理念,在实际中还要求我们把它建设成为一种全民的意识观念,使全体社会成员都能自觉付诸于自己的实践中。开展保持共产党员先进性教育活动,保持党的先进性,就能使党的组织充满生机和活力,尤其是使党的基层组织更好地发挥好党联系人民群众的桥梁和纽带作用,更好担负起联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众,把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。二是进一步增强党员个体的党性观念,发挥党员先锋模范作用,使科学发展观落在实处。开展保持共产党员先进性教育活动,加强党员的教育,是提高党员素质、增强党性,发挥党员先锋模范作用,坚持党的先进性,使科学发展观真正得以贯彻和落实的重要保证。

保持共产党员先进性,为践行科学发展观提供作风上的保证。科学发展观的贯彻,既需要我们思想的务实,更需

要我们在工作实践中的务实精神。否则,它将成为摆设的门面或是束之高阁的梦幻。我们党历来高度重视作风建设,在长期革命和建设的实践中,形成并坚持发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良作风。改革开放以来,我们党在继承和发扬优良传统作风的同时,又积极倡导立足国情,紧跟时代,与时俱进,锐意改革,发扬民主,任人唯贤等新的作风。在实际的工作中,开展保持共产党员先进性教育活动,对于加强党的作风建设而言,要求我们要牢记"两个务必",大力弘扬艰苦奋斗的优良传统和作风;深入扎实做好党风廉政建设和反腐败工作;并充分发挥领导机关、领导班子和领导干部的表率作用,以期真正体现和实现同人民群众的血肉关系的目的。这样,既以自己的实际行动和成就践行着科学发展观,同时也必然带领全国人民一道,并充分发挥他们的积极性、主动性和创造性,使科学发展观不会变成装潢或者一纸空文,而真正成为我们事业发展昌盛的指导思想。

保持共产党员先进性,为践行科学发展观提供制度上的保障。科学发展观不但是我党执政理念的升华,也是我党坚持与时俱进的理论品质,对社会发展规律的深刻认识和揭示。它作为我们行动的指南,是我们长期坚持和把握的准则。切不可朝令夕改。我们党"八大"路线半途而废,"大跃进"和"文革"时期的随意性主观臆断,等等。都向我们揭示出制度建设事关我们工作的全局性、把持着我们任务的根本性、维系着社会发展的稳定性也兼容我们奋斗目标的长期性。根本性、全局性、稳定性和长期性是制度建设最本质的特性。开展保持共产党员先进性教育活动,就要从根本上去建立健全我们党的根本制度,尤其是要加强民主集中制

的建设。要认真总结先进性教育活动的成功经验，结合建立健全保持共产党员先进性长效机制，深入推进党的先进性建设的理论研究。一方面，以增强党的活力和团结统一；另一方面，为我们践行科学发展观有章可循、有序开展、长期有效的进行，从制度的层面提供切实可行的保障。

四、保持共产党员先进性教育活动是全面建设小康社会的需要

加强党的先进性建设，提高党的执政能力，最终要落实到实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益上来。把实现小康社会的奋斗目标作为新时期我党重大历史任务，这尤其需要党永葆先进性，始终走在时代的前列。

（一）全面建设小康社会是新世纪新阶段发展的主题

所谓“小康”，是指一种社会相对富裕的生活水平，即“小康水平”；也是指一种社会发展的特定历史阶段，即“小康社会”。小康，最早源于《诗经》：“民亦劳止，汽可小康”。作为一种社会模式，小康最早在西汉《礼记·礼运》中得到系统阐述，成为仅次于“大同”的理想社会模式。邓小平同志在1984年3月对日本首相中曾根康弘的谈话中首先提出了“小康社会”的概念。当时邓小平同志所说的“小康”是实现国民生产总值人均达到800美元。1982年9月，党的十二大确定“从1981年到本世纪末的20年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业总产值翻两番……实现这个目标，城乡人民的收入将成倍增长，人民物质生活可以达到小康水平。”这是党的全国

代表大会首次使用“小康”概念，并把它作为主要奋斗目标和我国国民经济和社会发展的阶段性标志。上世纪末，我国人民生活水平总体上达到了小康，但还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会的历史阶段，是指我国的发展水平在上世纪末，总体上告别了温饱型的生活，邓小平同志从国民生产总值翻两番、人民生活水平达到800—1000美元的发展水平，界定小康的概念，这个目标已经完全实现了。到2000年，以同比价格换算，人均国民生产总值(GDP)为7078元人民币，折合855美元。

党的十六大报告明确指出，全面建设小康社会的目标是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标。虽然，在经济范畴方面，全面建设小康社会也提出国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番(人均国民生产总值超过3000美元)，但同时也提出其他方面的要求。如社会主义更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障；全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系；可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路等等。可见，全面建设小康社会包含政治、经济、文化、环境等范畴，是社会全面进步的小康社会。

但是，我们必须清楚看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。目前我国的生产力水平还不高、

科学技术水平低且竞争力不强、教育还比较落后，实现社会主义的工业化、社会化、现代化和专业化还有很长的路要走；城乡二元结构还没有改变，地区差异、行业差距扩大的趋势尚未扭转，贫困人口人数不少；在人口总量继续增加的同时，老龄人口比重日趋上升，并面临着社会就业压力、社会保障压力增大的问题；生态环境、自然环境与社会经济发展的矛盾日益突出；经济体制和其他各项管理体制还不够完善；民主法制建设和思想道德建设等方面还存在着一些不容忽视的问题。巩固和提高目前已达到的小康水平，都还需要我们进行长期的艰苦奋斗。因此，全面建设小康社会是新世纪新阶段我们重大的历史使命。

（二）全面建设小康社会对共产党员的先进性提出了新要求

全面建设小康社会反映了“三个代表”重要思想的根本要求。对物质文明、政治文明和精神文明的追求，实现社会的全面进步和人的全面发展，既是人民群众的迫切愿望，也是“三个代表”重要思想的要求；十六大报告提出的惠及十几亿人口的全面建设小康社会目标，正是“三个代表”重要思想的具体化。全面建设小康是以社会主义制度为制度基础，以共产主义理想为导向，以党的领导为政治保障，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导方针，以经济和社会的全面发展为任务，以人民群众的根本利益为出发点和归宿，因而是科学可行的。这个目标把党的最终目标、现阶段的基本纲领和人民群众的现实要求科学地统一起来，把为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益统一起来，把爱国主义、社会主义和共产主义统一起来，因而赋予党的先进性

以新的时代特征,也为保持共产党员先进性指明了方向。共产党员只有把对共产主义的向往和追求,把对人民事业的热爱和忠诚,化作为党在现阶段的任务而奋斗的自觉行动上,脚踏实地地为全面建设小康社会而努力,才能真正走在时代前列,无愧于共产党员的光荣称号。

全面建设小康社会,明确了中国共产党在新世纪新阶段领导人民贯彻"三个代表"重要思想要求的历史责任。"三个代表"重要思想的核心在于始终坚持党的先进性。"三个代表"重要思想对邓小平理论的最大发展,在于进一步明确回答了在长期执政、建立社会主义市场经济和全面开放的条件下,要"建设一个什么样的党,怎样建设党"的问题,归结起来就是要保持党的先进性。我们党要承担起推动中国社会发展的历史使命,必须坚持并紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务,把保持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性,落实到发展先进生产力、发展先进文化、维护和实现最广大人民群众的根本利益上来。把握了这一点,就从根本上把握了人民的愿望,把握了社会主义现代化建设的本质。因此,带领人民在达到小康社会的基础上,全面建设小康社会,既体现了中国共产党人的先进性所在,也是在新世纪新阶段的崇高责任。不仅如此,在实现全面建设小康社会过程中,还会遇到各种困难和矛盾,必须全面深入地探讨社会主义建设规律,这也是"三个代表"重要思想的实践要求,更需要我党永葆先进性。

(三)保持共产党员先进性是全面建设小康社会的重要保证

全面建设小康社会,实现中华民族的伟大复兴,是新世

纪新阶段党领导的伟大事业。从新世纪开始，我们进入全面建设小康社会加快推进社会主义现代化的新阶段。在这个阶段，党要领导全国人民完成国家的工业化和经济的社会化、市场化、现代化等任务，使我国逐步转变为非农业人口占多数、包括现代农业和现代化服务业的工业化国家；逐步转变为经济市场化程度较高、科技教育文化比较发达、全体人民比较富裕的国家。通过改革和探索，建立和完善比较成熟的充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面体制，在20世纪中叶实现中华民族的伟大复兴。对中国共产党来说，这无疑是一个十分光荣而艰巨的历史任务。

全面建设小康社会，需要共产党员坚持实事求是、发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的精神。我们正处于一个大变革和大发展时期，这也是崇尚实干精神、呼唤实干作风、重视实干人才的时代。正如胡锦涛同志在中共中央政治局2005年1月24日下午进行第十九次集体学习所言："要坚持立党为公、执政为民，牢记'两个务必'，大兴求真务实之风，始终保持同人民群众的血肉联系。"成绩从实干中来，威望从实干中来，好的作风同样从实干中来。只有真抓实干，多办实事，才能密切同人民群众的血肉联系。同样我国现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。在这种情况下，要建设一个惠及十几亿人口的经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会，任务艰巨。因此，2002年底，胡锦涛同志在西北坡学习考察时指出：要完成十六大提出的全面建设小康社会的奋斗

目标,要完成基本实现现代化、把我国建设成为富强民主文明的社会主义国家的历史任务，要不断开创社会主义事业新局面,我们肩负的任务还很艰巨,可能遇到的困难和挑战还会很多,必须始终谦虚谨慎、艰苦奋斗。始终保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风,是共产党员保持先进性的重要体现。要完成党在新世纪新阶段的奋斗目标，必须按照“三个代表”重要思想提出的先进性要求，通过开展党员先进性教育,保证全体党员始终做到谦虚谨慎、艰苦奋斗。

全面建设小康社会,需要全体共产党员勇于实践、锐意创新的精神。党的十六大报告指出,为完成党在新世纪新阶段的这个奋斗目标,发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措。各地各部门都要从实际出发,采取切实有效的措施,努力实现这个目标。提出这四个“新”,就我们在新世纪新阶段完成全面建设小康社会的奋斗目标而大力弘扬改革创新精神，指明了大方向和总要求。它要求全体共产党员,积极投身改革开放和现代化建设的伟大实践,把实践作为最好的老师,把实践过程当作发现问题、解决矛盾的过程,当作求索真理、不断创新的过程;它要求全体共产党人,要有一种敢于为天下先的精神,不安于现状,不甘于平庸,不畏惧困难,不计较名利,敢于并善于打开新局面。共产党员做开拓创新的表率,无论是积累创新所需要的实践经验和现代知识，培育创新所需要的科学思维,还是树立创新所需要的事业心和责任感,都必须依靠党内的严格而科学的教育。

全面建设小康社会，需要发挥全体共产党员的先锋模范作用。全面建设小康社会是前无古人的开创性事业,任务繁重而艰巨，这一任务对保持共产党员先进性提出了新的

更高的要求，共产党员要实践“三个代表”重要思想，充分发挥先锋模范作用，团结和带领群众共同奋斗。

一是要做正确理解和准确执行党的各项政策模范。党的十六大制定了全面建设小康社会的各项政策和措施，党员发挥先锋模范作用，首先要站在党的性质和宗旨的高度理解这些政策。其次要认识到在实现全面小康的进程中，人民的根本利益是一致的，各种具体的利益关系和内部矛盾可以在这个基础上进行调节，因此，党的政策的基本着眼点是代表最广大人民的根本利益，正确反映和兼顾不同方面群众的利益。再次，共产党员在执行党的政策时，一方面要努力调动一切积极因素，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，以造福于人民。另一方面，要坚持党和人民的利益高于一切，为党和人民的整体利益，自觉地更多地牺牲个人利益；要发扬奉献精神，带领群众走共同富裕的道路。

二是要做带头发扬艰苦奋斗的优良作风模范。新时代，共产党员发扬艰苦奋斗精神，主要是坚持共产主义远大理想和坚定正确的政治方向，在建设和改革中不怕困难、敢于吃苦、甘于奉献；要把革命精神和科学态度结合起来，使艰苦奋斗建立在尊重经济、社会发展规律基础上；要奋发进取、开拓创新，不断创造第一流的业绩；要有效率意识、效益意识、时间意识和成本意识，以最少的投入获得最大的产出；要提倡健康、科学、文明的生活方式，树立合理的消费观，抵制资本主义腐朽思想和封建主义残余思想的侵蚀，不断提高拒腐防变的能力。

三是还要做维护团结和稳定的模范。团结一切可以团结的力量，尤其是同党的命运、国家的命运、民族的命运紧

密地联系在一起的力量。面对日趋激烈的国际竞争带来的严峻挑战和前进道路上的困难、风险，更必须依靠全党和全国各族人民的坚强团结。

只有保持共产党员先进性，才能制定和执行正确的路线方针政策，正确处理各种复杂的社会矛盾，正确调节和协调各方面的利益关系，调动一切积极因素，为中华民族的伟大复兴增添新的力量。我们社会主义现代化事业既不能从马克思主义书本里找到现存的答案，也不能照抄照搬外国的模式和经验。必须有一条适合中国国情的正确路线和与之相适应的一整套方针政策，才能引导中国社会主义现代化事业取得成功。在全面建设小康社会的过程中，必将遇到各种困难的干扰，可能有一个曲折的过程，需要付出代价，甚至很大的代价。但只要真正贯彻"三个代表"的要求，以马克思主义理论武装的中国共产党就一定能正确把握社会主义建设的客观规律并制定出正确的路线方针政策，领导人民克服一切艰难险阻，取得现代化建设的胜利。这是中国革命和建设的历史所已经证明并将继续证明的。

五、保持共产党员先进性教育活动是构建社会主义和谐社会的需要

和谐社会曾经是历史上人们理想的大同社会，在新世纪新阶段已赋予其崭新的内涵，构建社会主义和谐社会既是中国共产党对社会主义事业发展规律的新认识，也是人民群众利益发展的根本要求。因此，保持共产党员先进性是全面构建社会主义和谐社会的根本需要。

(一)构建社会主义和谐社会是我党对社会主义发展规律的新认识

"和谐社会",就是让社会各成员、群体、阶层、集团之间的关系融洽、协调、无根本利害冲突,人与人之间相互尊重,相互信任和相互帮助,气氛很好。"和谐社会"至少应当包括以下四方面内容①。

第一,"和谐社会"是社会资源兼容共生的社会。民族、宗教、党派、阶层是国家重要的社会资源。这些社会资源固然有这样那样的差异,但是它们都是共存、共生于一个社会之中。它们各有各的生命力。从历史上看,什么时候多教并存,什么时候社会和谐;什么时候多党合作,什么时候社会和谐。"治国之道,必先富民","富民"不是富少数人。和谐社会应当给各类人谋取一定的物质资源,提供生存与发展的条件,从而把各类社会资源联合起来,形成合力。合力是吸引力与排斥力的平衡方程。和谐社会应当是各类社会资源互相促进而又互相制衡的经纬交织的公民社会。

第二,"和谐社会"是社会结构合理的社会。所谓"合理",是说社会的各个组成部分,也就是子系统之间有一个比较匀称、比较均衡、比较稳定的关系。这些子系统通常指的是人口结构、阶级结构、民族结构、职业结构、地区结构、家庭结构。社会结构是社会的框架。社会结构合理是社会和谐的前提。社会结构不合理,必然会把社会距离拉大和社会矛盾加剧,与此相应地是社会张力也大。社会张力一大,社会冲突一触即发;反之,社会结构合理,社会距离适当,社会矛盾也会比较小,在这种情况下进行社会管理、社会整合、

① 本书编写组:《构建和谐社会主义社会》,人民出版社,2005年版,第16-18页。

社会控制的难度比较小,成本比较低,和谐社会容易建成。

第三,“和谐社会”是行为规范的社会。中国有句话,叫做“没有规矩不成方圆”。社会的规矩是社会行为的准则。人生在世,无不需要制衡。“有条”则“不紊”。有轨才会减少越轨。大家都按规矩办事,社会就会井然有序。规范的内容很广泛,风俗、道德、法律、纪律、宗教都属于社会规范。社会规范分成文与不成文两大类:法令、条例、规章、纪律以及一部分道德,为成文的;风俗习惯以及一部分道德为不成文的。法律和规范是强制性的,虽有弹性,总体上是刚性。道德水准虽然也分层次,但是总体上是高层次的,比法律水准高。一个人只做到守法是当不了先进的。成文的、强制性的规范固然有效,不成文的、非强制性的,靠褒贬来规范的,能内化到心灵深处,更具有长效的功能。即使是超自然、超人间的宗教,也具有约束作用,有助于增强人的自控性。社会规范是社会控制的防火墙,是社会发展的支撑点。社会在前进,社会规范会更新。更新后的社会规范依然是推动整体前进的推进器。

第四,“和谐社会”是社会运筹得当的社会。所谓“社会运筹”,是说在调节社会中不同群体的利益时,调节自如,运筹决胜。手段不仅多样,而且高明、灵活,互相衔接,互相配合,互相依存,相得益彰,而不是互相抵消,彼此扯皮。有了合理的社会结构和社会规范,如果没有高明的社会运筹,社会仍然难以和谐,说不定会浪费社会资源,甚至于会糟蹋了合理的社会结构,把本来合理的社会结构变得不合理。社会结构是人搭起的架子,社会规范也是人制定的,一句话都是运筹起来的。运筹得当,兼顾各方,兼容并包,各得其所,皆大欢喜;运筹得当,方能用尽可能低的社会成本,最大限度

地发挥社会资源的作用。所以,“和谐社会”历来就是执政者治国的一个目标。

党的十六届四中全会提出“构建社会主义和谐社会”就是要把马克思的科学论述逐步变成现实,它完全符合人类历史发展规律的要求,是我党在新时期推进伟大事业的又一个重大理论创新。

一方面,构建社会主义和谐社会,是我党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务,适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。我们党提出构建社会主义和谐社会,既是对我国改革开放和现代化建设经验的科学总结,也是在新的国内外形势下提高党的执政能力、贯彻落实科学发展观、更好地推进我国经济社会发展的战略举措。明确提出构建社会主义和谐社会,反映了我们党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识,也反映了我党对执政规律、执政能力、执政方略、执政方式的新认识,为我们紧紧抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会的宏伟目标提供了重要的思想指导。

另一方面,构建社会主义和谐社会,把提高构建社会主义和谐社会的能力作为加强党的执政能力建设的重要内容,是党的十六大和十六届三、四中全会提出的重大任务。党的十六大在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时,把社会更加和谐作为我们党要为之奋斗的一个重要目标明确提出来,这在我们党历次代表大会的报告中是第一次。党的十六届四中全会进一步提出了构建社会主义和谐社会的任务,并明确了构建社会主义和谐社会的主要内容。这表明,随着我国经济社会的不断发展,中国特色社会主义事业的

总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。

总之，实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想，也是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的一个社会理想。构建社会主义和谐社会就是要建立起人与人之间互相尊重、互相信任的社会关系；全体人民各尽所能、各得其所、和谐相处；和谐兴国、和谐创业、和谐安邦。构建社会主义和谐社会，是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨所决定的，它既体现了广大人民群众的“最近目的和利益”，也体现了广大人民群众的“未来”利益。它完全符合“三个代表”重要思想的要求。进入新时期新阶段，我们党要保持先进性，巩固党的执政地位，提高党的执政能力，就必须努力实现人民群众期盼社会稳定、和谐的愿望。这样我们才能得到人们群众的拥护，社会主义才能充满活力。

（二）构建社会主义和谐社会是巩固党执政地位的必然要求

和谐社会是人们孜孜以求的理想社会，它顺应民心，遵循社会历史发展的规律。因此，我们“要认真总结开展保持共产党员先进性教育活动的新鲜经验，深入研究党的先进性建设的基本规律，为加强党的先进性建设提供理论指导。要加强对构建社会主义和谐社会的理论研究，深入研究构建和谐社会对党的建设提出的新要求，切实促进社会和谐。”①

① 胡锦涛在会见全国党的建设研究会第四次会员代表大会代表时强调大力弘扬理论联系实际优良作风，切实加强党的建设理论研究工作。《人民日报》，2005年12月31日第1版。

构建社会主义和谐社会是巩固党执政的社会基础的需要。巩固党执政的社会基础,一个根本的因素就是要发挥全体社会成员的积极性,当前特别要做好两个方面的工作:一是要努力扩大中等收入者的比重,逐步构筑稳定合理的社会结构。从国际经验来看,最稳定的社会应该是中间社会阶层占多数的社会。这种中间大两头小的橄榄型社会结构,是现代社会阶层结构的基本形态,有利于社会的稳定和可持续发展。二是要充分发挥公民社会的作用。公民社会是指各种非国家或非政府所属的民间组织,包括非政府组织、志愿性社团、协会、社区组织、利益团体等。目前,我国民间组织主要分为社会团体、基金会和民办非企业单位三大类。这些民间组织在我国政治、经济、社会等方面发挥越来越广泛的积极作用。但与发达国家相比,我国社会团体的发育还很不健全,法制还不完善,管理上也存在不少问题。

构建社会主义和谐社会是完成党执政的历史任务的必然要求。首先,构建社会主义和谐社会,既是我们党带领人民全面建设小康社会、实现工业化和现代化并最终实现共产主义的必由之路,也是我们党把最广大人民群众的积极性创造性调动起来,共同为完成党的执政目标和执政任务而奋斗的现实要求。就目前来说,我国经济社会的发展正处于关键时期。突出表现在:经济和社会发展已经进入到全面建设小康社会和加快推进现代化的新的发展阶段。主要表现是:从发展战略的目标看,面临着从总体达到小康向全面建设小康社会转变;人均 GDP 超过一千美元,表明我国已进入到了中低收入国家行列;改革特别是建立社会主义市场经济体制进入由建立到完善的时期;经济全球化和加入世贸组织进入后过渡期,面临着如何提高对外开放水平和

掌握对外开放主动权的新的挑战。之所以人均一千美元是个关键点，主要有以下几方面原因：第一，达到这个水平后，工资、土地成本增高；第二，人民在文化、教育、卫生、环境等方面的要求提高；第三，贫富差别明显，就业压力增大；第四，对政府职能的要求提高了，所有这些都是我们面临着的艰巨任务。

构建社会主义和谐社会需要，需要永葆党员的先进性，具备强有力的构建社会主义和谐社会的能力。随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展，我国经济社会生活也发生了深刻变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，社会利益关系更为复杂，经济社会发展与自然资源的矛盾的日趋激烈、环境问题，生态问题等等，出现了许多新情况新问题。如果政策把握得当，就能推动经济社会协调发展，顺利实现工业化和现代化；反之，就会出现经济社会发展脱节，导致社会差距扩大，社会矛盾加剧，经济社会发展徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退。为了创造经济社会全面发展的有利环境和条件，不断满足人们日益增长的物质文化需求，保持社会的安定团结和国家的长治久安，必须努力增强和谐社会的能力，构建社会主义和谐社会。

（三）保持共产党员的先进性是构建社会主义和谐社会的基本保证

实现社会主义和谐社会既是我们现实的需要，也是我们长期奋斗的目标，先进性教育对党员、干部而言，就是在新的历史条件下党员为人民服务的教育。

1.保持共产党员的先进性,为构建社会主义和谐社会的理论提供支撑

构建社会主义和谐社会理论是我们党执政理念的升华,它既是当前我们在全面建设小康社会必须把持的纬度,也是社会主义现代化建设必须坚持的长期原则。作为一种新的理念,它是发展的、开放的。因此,不仅需要人们自觉的遵守和维护,更需要人们不断的通过实践的努力去践行和完善。保持共产党员的先进性,就是为社会主义和谐社会提供理论的支撑。

构建社会主义和谐社会理论不仅继承和发展了马克思主义经济思想,而且有机地融合了人类社会的人文精神、吸收了不同学说、不同学派特别是现代经济科学的思想,反映了马克思主义经济理论的核心价值观、和谐社会理想的实现只能植根于现实的经济基础之上、否则就是空想,是乌托邦主义。党的十六届四中全会提出了构建社会主义和谐社会要形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会气氛,要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置。注重激发社会活力,促进社会公平和正义气。它充分体现了以和谐思维促进改革思维;以人的发展促进社会发展;以经济公平促进社会公平;以经济和谐促进政治和谐的新思路、新举措。它是我国在社会转型时期作出的一个重大的经济理论创新。

构建社会主义和谐社会,既是理论问题也是实践的问题。必须坚持实践的观点,解放思想,实事求是,通过理论创新和实践创新,探索出符合中国实际和适应时代要求的新型社会主义发展模式。在理论上,要大胆创新,在坚持社会主义的核心价值观和本质的基础上,结合社会主义改革的经验和

教训以及中国的客观实际,对马克思主义经典理论中一些已被实践证明不适合当今现实的一些结论和判断要敢于主动地扬弃,实现理论上的创新。在实践上,要把握好社会主义的实现方式和现实途径。我们不能企求无产阶级导师们对一百多年以后的社会主义具体是怎样作出准确的描述,构建科学的社会主义发展模式必须在社会主义的实践中去探索去总结。同时,还要善于借鉴和吸收资本主义的政治、经济和社会管理模式和方法,要创造性地将其与社会主义理念、与中国的实际国情有机地结合起来,形成中国特色的崭新的社会主义发展模式。

2.党的先进性实践活动,是构建社会主义和谐社会的前提

第一,党的先进性保证了和谐社会是活力迸发的社会。党的十六大报告指出,要努力发展,"放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流"。其核心和宗旨归结为一条,就是在社会主义条件下要坚持以人为本、以民为本,要通过党的先进性实践活动,真正使广大劳动人民既是财富的主要创造者,又是财富的主要享用者,这是构建和谐社会的出发点和归宿点。第二,党的先进性保证了和谐社会是公平的社会。目前,我们社会存在的最主要的不公平和不公正在于部门、行业和人们的群体间竞争机会不平等、竞争规则不公平。现在,老百姓对不公平意见最大的是非法致富、行政垄断和干部腐败这三大问题。党的先进性实践活动,就是要认真解决这些重大问题。第三,党的先进性保证了和谐社会是安定团结的社会。十六届四中全会在党的文件中第一次提到要对社会管理体制进行改革和创新,凸显出中央对建立与市场经济体制相适应的社会管理体制,营造良好的社会氛围,加

强社会建设和管理，维护社会稳定的高度重视，表露出中央在发展中保护弱势群体利益，调动全体公民的参与热情，实现社会和谐共治的良苦用心。第四，党的先进性保证了和谐社会是民主与法治的社会。把依法治国落实到实处，努力实现社会生活各个环节的井然有序，是构建和谐社会的题中应有之义。我国的“审计风暴”、“环保风暴”、政府问责和惩治腐败等所给予世人的强烈视听冲击和震撼，正是中央在实行依法治国时从高层取势，严格限制国家权利机关、地方政府、利益集团和党政领导干部行为，全力维护和谐的政治、经济、社会秩序，确保国家法律统一、政令统一、市场统一的决心。依法治国民主与法治同生、共存、并举，人人依法从事，人人享有法律的保护，人的生命权、生存权、民主权能够得到充分的保障，正是和谐社会的必然要求。

3.党的先进性建设是构建社会主义和谐社会的关键环节①

第一，要把中国的事情办好，关键取决于我们党。党的地位、任务、性质和宗旨决定了中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，党的领导是我们各项事业成功的保证。中国共产党要保持先进性，就必须把党的先进性要求转化为全党的实际行动、贯彻到党的全部执政活动中去，真正做到科学执政、民主执政、依法执政。构建社会主义和谐社会离不开党的领导，加强党的先进性建设是构建社会主义和谐社会的前提。

第二，党的先进性建设决定社会主义和谐社会的构建。中国共产党是执政党，处于执政地位，只有始终保持自身的先进性，才能提高战斗力和领导力，不断增强党的活力，从

① 王伟光：《先进性建设要同和谐社会建设紧密联系起来》，《人民日报》2005年4月10日第7版。

而为构建社会主义和谐社会提供强有力的领导保障。同时，加强党的先进性建设，也能带动社会各个方面的建设，使广大党员在整个社会中起到应有的示范和引导作用，推动各项实际工作的开展，从而推动社会主义和谐社会的构建。由此可见，没有党的先进性建设，党的执政使命就难以完成，社会主义和谐社会的构建也是不可能的。抓住了党的先进性建设，就抓住了党的建设的根本，抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的重要环节，也就抓住了构建社会主义和谐社会的关键。

第三，实现党内和谐、党同人民的和谐，党同社会的和谐，是社会主义和谐社会建设的重要基础。正确处理两类不同性质的矛盾，发扬党内民主、发展社会主义民主政治，实现党内和谐、党同人民的和谐，党同社会的和谐，本身是构建社会主义和谐社会的题中应有之义。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，发扬党内民主、实现党内和谐，必将调动党的各级组织和广大党员的积极性、主动性、创造性，促进社会主义民主政治的发展，从而促进整个社会的和谐发展。密切党同人民群众的血肉联系，一切从人民的根本利益出发，调动人民群众和各方面的积极性、主动性、创造性，促进党和人民群众以及执政党和参政党、中央和地方、各阶层之间、各民族之间等方面关系的和谐，促进党同社会各方面的和谐，是构建社会主义和谐社会的重要内容。

4.保持党的先进性，才能使党担当起领导和谐社会构建的历史重任

从加强党的自身建设而言，加强党的指导思想与执政理念的建设，使党的指导思想永远反映时代的特征，把握时代的脉搏，顺应时代的需要，符合历史发展的规律；加强党

的组织和运作机制建设,建设优良的党的物质载体和畅通、高效的运行机制;加强党的作风建设,继承和发扬党的优良传统作风,不断提高党的拒腐防变能力和抵御风险的能力;最终使党自身内部实现高度的团结和统一,并以其自身的先锋模范作用,始终遵循全心全意为人民服务的宗旨,凝聚民心,形成合力,真正实现社会主义和谐社会。在这其中尤其需要不断提高党的执政能力。和谐社会是以突出民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。和谐社会是充满创造活力的社会,需要社会各方面利益关系不断得到有效协调,社会管理体制不断创新、健全和稳定有序的社会。从党执政的发展历程可以看出,构建社会主义和谐社会目标的提出,不仅顺应了时代发展的旋律,符合世界发展的潮流,而且是巩固党执政的社会基础,实现党长期执政的客观要求。作为执政党,中国共产党肩负着社会主义事业领导核心的作用,要充分发挥执政党的作用,必须适应国际国内深刻变化的形势,通过自身能力的提高,激发社会活力,不断增强党对全社会的责任意识,才能担当起构建和谐社会的历史重任。

总之,我们党明确提出构建社会主义和谐社会的重大任务,就是要求全党同志在建设中国特色社会主义的伟大实践中更加自觉地加强社会主义和谐社会建设。党员是社会成员中的最主要的部分,是构建和谐社会的先进力量。惟有保持党的先进性,不断提高构建社会主义和谐社会的能力,才能为我国经济社会的全面发展创造有利环境和条件,才能进一步加强社会管理和提高社会服务水平,不断满足人们的物质文化需求;才能正确处理各种社会矛盾,保持社会的安定团结,促进社会全面、协调持续的发展。

第五章　建立健全保持共产党员先进性的长效机制

胡锦涛同志在新时期保持共产党员先进性专题报告会上指出："各级党委(党组)要切实加强领导，把先进性教育作为当前党建工作的头等大事来抓，同推动当前工作结合起来，积极寻找新的历史条件下做好党员经常性教育管理工作的方法和途径，努力探索使广大党员长期受教育、永葆先进性的长效机制。"[①]适应时代变化和实践发展的要求，建立健全保持共产党员先进性的长效机制，是新时期加强党的先进性建设，提高党的执政能力，巩固党的执政地位的一个重要举措和根本途径。我们必须站在立党立国、长治久安的高度，充分认识建立健全保持共产党员先进性的重要性和必要性，认真研究新的历史条件下如何加强党的制度建设、机制建设的一系列重大问题。

一、建立保持共产党员先进性长效机制的重要意义

中国共产党是中国的执政党，肩负着率领中国人民实

① 胡锦涛：《在新时期保持共产党员先进性专题报告会上的讲话》，2005年1月14日。

现中华民族伟大复兴的历史使命。要实现这一伟大目标,党必须采取坚决有效的果断措施来不断提高执政能力和执政水平,巩固执政地位。为此,党必须始终站在时代前列,把握规律性,富于创造性,保持先进性。党员是党的细胞,党的先进性要通过广大党员的先进性来落实和体现,只有每个党员都保持先进性,党的肌体才能充满活力,才能保持整个党的先进性。建立和完善保持共产党员先进性的长效机制,加强党的制度建设,就是达到这一伟大目标的重要一环。

(一)保持党的先进性是马克思主义政党建设的重大课题

1. 加强党的先进性建设是马克思主义政党自身根本性质决定的

保持马克思主义政党的先进性,历来是马克思主义政党建设中一个带根本性的重大课题。80多年来,我们党始终高度重视保持党的先进性,总是把党的先进性建设摆在突出位置来抓。以毛泽东同志、邓小平同志和江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体关于加强党的先进性建设的理论,为我们开展党的先进性建设奠定了坚实的理论基础,提供了科学的思想指南。党的十六大以来,我们在全党兴起学习贯彻"三个代表"重要思想新高潮,对加强党的执政能力建设作出全面部署,强调牢固树立和全面落实科学发展观,要求全党特别是领导干部坚持立党为公、执政为民的本质要求,坚持民主集中制,大兴求真务实之风,这些都进一步推动了党的先进性建设。在中共中央举行的新时期保持共产党员先进性专题报告会上,胡锦涛同志又指出,加强党的先进性建设,始终是我们党生存、发展、壮大的根本性建设。

抓住了先进性建设,就抓住了党的建设的根本,就抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的关键。这些论述,为我们充分认识党的先进性建设的重要性,切实抓好新时期的党建工作,结合新的实践探索党建工作的新思路、新方法,大力进行制度建设和创新,提供了科学的指导。

加强党的先进性建设,根本上是马克思主义政党自身的性质所决定的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国各族人民根本利益的忠实代表,是带领中国人民建设社会主义强国、推动历史不断前进的核心力量。党的党性本质就决定了它必须保持先进性,必须认真贯彻落实"三个代表"重要思想的要求。先进性是马克思主义政党的根本特征,是党的生命所系、力量所在。回顾我们党执政的实践,可以得出的一个重要启示就是,加强党的先进性建设始终是我们党生存、发展、壮大的根本性建设。党夺取政权不容易,长期执掌好政权更不容易;一个政党过去先进,不等于现在先进,现在先进,不等于永远先进。要永葆党的先进性,就要把先进性建设作为党自身建设的长期任务和永恒课题。

党的先进性又要通过党员的先进性体现出来,只有广大党员保持了先进性,党才能够保持先进性。共产党员保持先进性事关重大,关系到党的领导的正确实施和有效实现,关系到党在新的环境和条件下的科学执政、民主执政、依法执政,关系到改革开放和中国特色社会主义事业大局。党员发挥先锋模范作用,是党的事业的根本保证。如果每一名共产党员都保持先进性,都发挥模范带头作用,在各项工作中都走在前列,都深受人民群众信赖拥护,我们党的各项事业就有了可靠的保证,我们党的各项任务就一定能顺利完成,我们党就必然能够带领全党和全国人民实现国家富强、民

族振兴、社会和谐、人民幸福的宏伟目标，就能成为始终做到“三个代表”、经得住各种风浪考验、永远保持先进性的马克思主义执政党。邓小平同志指出：几千万党员都合格，那将是一支多么伟大的力量！

2.加强党的先进性建设，是顺应时代的变化发展，完成党在新时期的历史使命的要求

首先从党员队伍的现状来看。我们党有7080万党员，总体上看是保持了先进性的，是有战斗力的。广大党员在改革发展稳定的各项工作中，在突发事件、关键时刻的考验面前，发挥了先锋模范作用。但是，在党员队伍中也存在着与保持先进性的要求不适应的问题。有一部分党员、包括少数领导干部缺乏应有的先进性，不能发挥先锋模范作用，甚至有极少数党员在一定程度上已经丧失了先进性，已经不符合共产党员的基本标准和起码要求。党的十六届四中全会作出的《关于加强党的执政能力建设的决定》，在充分肯定党的历史作用和执政能力的同时，明确指出了部分党员干部存在的种种问题，如有的思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大、素质和能力还不适应等，有的事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等，有的不能廉洁从政甚至以权谋私、腐败堕落，致使一些党的基层组织凝聚力、战斗力不强甚至软弱涣散、不起作用等。这些问题的存在，严重影响了党的形象和党的执政成效，影响了党员队伍的纯洁性和先进性，损害了党和人民的事业，必须采取一系列有效措施切实加以解决。

再从现阶段的任务来看。我们正处在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会、加快推进社会主义现代化发展的新阶段，党所处的环境、党所肩负的任务、党员队伍的状

况都发生了重大变化。新的形势和任务,对保持共产党员的先进性提出了更高的要求。《中共中央关于在全党开展以实践"三个代表"重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见》指出:在新的历史条件下,共产党员保持先进性,就是要自觉学习实践邓小平理论和"三个代表"重要思想,坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念,胸怀全局、心系群众,奋发进取、开拓创新,立足岗位、无私奉献,充分发挥先锋模范作用,团结带领广大群众共同前进,不断为改革开放和社会主义现代化建设作出贡献。

针对新的形势和任务,加强党的先进性建设,就必须坚持立党为公、执政为民,全面落实科学发展观,始终抓好发展这个党执政兴国的第一要务,把党的先进性要求转化为全党的实际行动、贯彻到党的全部执政活动中去,切实落实到发展先进生产力、发展民主政治、发展先进文化、构建和谐社会、实现最广大人民的根本利益上来。必须适应新形势、新要求,大力强化制度建设,积极寻找新的历史条件下做好党员经常性教育管理工作的方法和途径,通过建立和完善党建各方面工作的长效机制,为党的先进性建设提供有力的制度保证。

(二)建立保持共产党员先进性长效机制的重要性和必要性

建立保持党员先进性的长效机制是加强党的先进性建设的关键环节。党的先进性建设包括思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等方面,其中制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。邓小平同志指出:"我们过去发生的各种错误,固然与某些领导人的思想、作风有关,但是组

织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”[①]由于党员的先进性决定和体现着党的先进性，努力建立保持共产党员先进性的长效机制，用制度的约束力来规范和引导广大党员，使其在学习、工作和生活中有所遵循，就成为加强党的先进性建设的一个至关重要的举措。

1.建立保持共产党员先进性的长效机制，是从党的先进性建设的长期性和艰巨性出发提出的重要任务

对于我们这样一个拥有7080多万党员、在一个有着13亿人口的大国长期执政的马克思主义政党来说，没有一套稳定持久、健全有效的规章制度和工作机制来规范约束全体党员，始终保持党的先进性就可能成为一句空话。胡锦涛同志在贵州考察工作时强调：“能不能在坚持党要管党、从严治党方针和建立新形势下广大党员长期受教育、永葆先进性的长效工作机制方面有新收获，也是衡量这次先进性教育活动有没有取得实效的一个重要标准。”实践表明，党的先进性既不是与生俱来的，也不是一劳永逸的，我们不可能通过一次集中教育解决所有问题，而要结合党的中心工作和党的建设的各方面任务，逐步完善制度、健全机制，不断保持党的先进性。实践还表明，要搞好党的先进性建设，非常重要的一条就是要加强制度建设，用制度来巩固成功的经验，靠制度来解决存在的问题，通过制度来规范和约束党员的行为，从而以制度建设保证党的先进性建设。建立保

① 邓小平：《党和国家领导制度的改革》，《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994年版，第333页。

持共产党员先进性的长效机制，就是要找到从制度上保证落实党要管党、从严治党的方针，充分发挥党员的先锋模范作用，不断增强党员队伍的创造力、凝聚力、战斗力的有效形式，就是要真正形成把党的先进性落实到发展先进生产力和先进文化、实现最广大人民根本利益上来，进而巩固党的执政地位、完成党的执政使命的有效途径。

2.建立保持共产党员先进性的长效机制，是实践“三个代表”重要思想，提高党的执政能力，巩固党的执政地位的需要

“三个代表”重要思想科学阐述了党的先进性的本质内涵，从根本上回答了永葆党的先进性问题，是进行先进性建设的理论依据。认真实践“三个代表”，全面落实“三个代表”的要求，根本是要提高党性修养，核心是要增强为人民服务的本领和应对各种复杂局面的能力，关键是要加强党的制度建设，以制度的力量推动党员践行“三个代表”重要思想。党员是党的细胞，党执政是通过全体党员的活动来实现的，党的执政能力也是通过全体党员特别是党员领导干部的工作能力体现的。目前，广大党员干部的工作能力与党的执政能力总体上是适应的，但也存在着不相符合的问题，如不认真加以解决，势必影响党的执政成效，危及党的执政地位，损害党和人民的事业。党员实践“三个代表”重要思想，既要靠个人的思想觉悟，又要靠严格管理；既要靠集中教育，又要靠长抓不懈；既要靠思想教育，又要靠制度保障。建立保持共产党员先进性的长效机制，就是要通过制度、机制的强制性力量，引导、督促党员按照“三个代表”重要思想的要求来规范自己的思想言行，以实际行动践行党的宗旨，从而才能真正提高党的执政能力，巩固党的执政地位。

3.建立保持共产党员先进性的长效机制，是新时期全面提高党员队伍建设水平的要求

党员队伍建设是党的先进性建设的重要方面和基础性工作，高度重视党员队伍建设历来是我们党加强自身建设的一个基本思路。我们党在党员队伍建设的长期实践中积累了许多宝贵的经验，创造了许多行之有效的方法，在今天仍然发挥着积极的作用，是我们要继续坚持和发扬的。同时，随着实践的发展和时代的变迁，党员队伍状况也发生了许多重大的变化，出现了一些新情况、新问题，这就要求我们转变工作思路，改进工作方式，创新方法途径，推动党员队伍建设上一个新的台阶，以适应形势变化的需要。当前党员队伍建设中亟待解决的一个问题就是缺乏制度的保障和约束力，为此就很有必要切实加强体制和机制的探索创新，建立一套适应党建工作需要的系统化、科学化、制度化的运行办法，以确保党的各项工作走上规范化的轨道，使党员队伍建设水平在改进中不断得到提高。

4.建立保持共产党员先进性的长效机制，是保持党的先进性、加强党的制度建设的一个重要举措

制度建设是党的先进性建设的根本保证。制度作为规范人们行为的根本方式，具有规范性、强制性、明确性、稳定性和连续性。它是一系列权力、义务和责任的集合，明确告诉人们该做什么、能做什么、不许做什么以及违反制度应承担的后果，以便于人们在实践中操作。党的制度是党的各级组织和党员必须遵守的办事规程和行为准则，其作用在于调节党内关系、指导党内生活、规范党员行为，使党的活动更加符合党的性质、宗旨的要求，对于规范党组织和党员的行为、防止腐败现象的发生起着重要作用。

建立长效机制是加强党的制度建设的根本途径。从目前的情况来看，我们党在建立和落实保持共产党员先进性的长效机制中还存在一些的问题。第一，从整体情况来看，虽然各方面都有涉及，有一定的覆盖面，但就系统性而言还不够完善，一些制度的建立其纵向的深度和横向的广度不够，有的互不配套，系统性不够强。第二，一般规定原则性强，具体规定不实不细，缺乏针对性。个别制度的制定突出了问题的主要方面，但在解决问题的具体规定和措施上不够全面，操作过程中随意性大。第三，各种制度存在形式不一。有的是以文件形式规定的，有的是以制度形式规定的，还有的是在日常工作中约定俗成的。制度形式多样，不集中、不简约，不利于长效机制的建立和贯彻落实。第四，制度落实不力，检查考核措施手段不完善，执行主体及其责任不明确，机制运行效果不明显。一些机制在执行过程中形多实少，主观意志、长官意志还没有从根本上杜绝。第五，保持党员先进性传统活动方面的工作制度较多，但创新力度不够，缺乏时代性。尽管随着形势的变化，有些制度得到了进一步完善，但是针对新形势下出现的新问题创新力度还不够，特别是在注重实效方面的制度建设还缺少创意。这些问题都需要在以后的建章立制工作中，进一步加以解决和改进。

二、建立健全保持共产党员先进性长效机制的总体要求

(一)机制和长效机制的含义

1.机制的含义

机制泛指一个工作系统的组织或部分之间相互作用的过程和方式。“机制”一词的原意是指机器的工作原理或人体的机能,如人体内的神经、呼吸、消化、排泄等系统的构造及其相互作用的功能等。后引入社会生活领域,意指社会系统内各要素之间的有规律的运动或作用联系,可形象地表述为“各种手段作用于社会系统而形成的惯性力量”,如人的行为系统中的法律约束力、道德约束力、习俗约束力等,亦称社会机制。机制具有目标性、整体性、层次性、自律性、可控性、可操作性和开放性等特征。从管理学角度来讲,机制是一个团队组织、制度、文化的集合,是各种管理行为有机合成的结果。机制的要素包括:组织架构、组织的管理模式和流程、管理流程结点上的岗位角色与角色的职责定位、保障职责履行的制度体系、措施系统和信息系统等。

机制一般具有如下基本特征:第一,目标性。任何社会机制都有其管理目标,机制的运行就是为了实现其管理目标;第二,整体性。机制中的各要素构成一个有机整体,在整体中发挥其作用;第三,层次性。机制是一个层次分明的结构系统,各层次之间是有序排列的;第四,自律性。机制的运行具有规律性,各要素一旦形成,相互之间就具有客观必然的因果制约关系;第五,可控性。社会机制的形成都是人的活动参与作用的结果,人也可以通过改变某些要素和条件,

对机制进行有效的控制或改进;第六,可操作性。机制必须具有可操作性才能发挥其应有的作用,而机制的可操作性有赖于其制度和手段等的可操作性;第七,开放性。一个建构合理的机制系统总是开放的,具有自我完善创新的能力。

2.长效机制的含义

长效机制是能够保持相当一段时期的、相对稳定的机制。机制要管得长久,就必须系统配套,各要素之间必须相互衔接和协调。不仅要有一个有机统一的制度体系,还应有相应的落实制度的办法措施,执行制度的责任主体,以及保障制度得以实行的环境条件等。

建立保持共产党员先进性的长效机制,要注意突出它的以下五个主要特征:一是客观性。健全保持共产党员先进性长效机制,从根本上讲,是无产阶级政党党性的客观要求,是我们党长期执政的客观要求,是我们党实现根本宗旨和最高理想的客观要求;二是实践性。制度务求简便易行,在具体执行中便于操作,才能取得实效;同时要把各项制度的建构与工作实际紧密结合,使制度建设有利于促进各项工作;三是针对性。真正的长效机制不是写在纸上的,而是要解决实际问题的,它就必须针对党员干部中实际存在的问题和弊端,有的放矢地进行建构;四是稳定性。长效机制一旦形成,就应当有一定的稳定性和持续性,在客观条件没有改变时就不要随意更改,更不能以个人的主观好恶来进行修改;五是创新性。健立保持共产党员先进性长效机制既要立足现实,也要面向未来,要根据实践的发展变化不断开拓创新,始终体现时代的要求。

(二)建构长效机制的指导思想

建立保持共产党员先进性的长效机制，要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导。坚持以反映时代特征和实践要求的科学理论指导实践，并根据实践中产生的新鲜经验不断推进制度创新，是马克思主义政党保持先进性、不断推动事业发展的根本保证。马克思列宁主义揭示了世界发展的普遍规律特别是人类社会历史发展的普遍规律，揭示了创建新型无产阶级政党的本质规律，是我们立党立国的根本指导思想，是我们建立永葆党员先进性长效机制的指南。我们党在80多年的奋斗过程中，坚持把马克思列宁主义基本原理同中国具体实践相结合，产生了毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想三大理论成果，对于推进中国革命、建设和改革事业的发展发挥了重要的指导作用。

在新的历史时期，建立保持共产党员先进性长效机制，尤其要以"三个代表"重要思想和党在新时期的一系列有关先进性建设的理论为指导。"三个代表"重要思想反映了当今世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，集中体现了党的性质、宗旨和根本任务，深刻揭示了我们党的立党之本、执政之基、力量之源。在新的历史条件下，建立永葆党员先进性的长效机制，就要全面贯彻"三个代表"重要思想，从制度上探索科学执政、民主执政、依法执政的有效途径和方法，探索加强党的先进性建设的有效途径，把党的先进性落实到发展社会主义先进生产力和先进文化、实现最广大人民群众根本利益的实践中，为科学理论转化为强大的物质力量提供可靠的制度保证。

保持共产党员先进性，是一个永恒课题、永久任务。建

立保持共产党员先进性的长效机制,关键要抓住那些带规律性、符合科学精神的做法,将有效的一时之策转化为经常之举,将成功的基层首创固定为制度规范。当前特别是要对保持共产党员先进性教育活动进行认真、深入的总结,切实把先进性教育活动中取得的成效和创造的成功经验转化为长期坚持的制度规范,建立健全党员长期受教育、永葆先进性的长效机制,从而为永葆党的先进性提供有力的制度保证。

(三)建构长效机制的基本原则

1.坚持党要管党、从严治党原则

江泽民同志在十六大报告中指出:"加强和改进党的建设,一定要坚持党要管党、从严治党的方针"。贯彻从严治党的方针,就要从党的建设的根本及长远出发,对党员干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。坚持从严治党的原则,要求切实用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论与"三个代表"重要思想武装头脑,这是保持和发扬党员先进性、增强党的凝聚力和战斗力的基础。要求加强党的宗旨与历史使命教育,紧密联系执政为民和改革开放的实际,不断改造世界观、人生观、价值观,牢固树立共产主义的崇高理想,牢记为最广大人民谋利益的根本宗旨。

坚持从严治党方针,还要突出抓好制度建设,特别是保持党员先进性的长效机制建设。从严治党,关键就在于建立起一整套简便易行、切实管用、针对性强和有约束力的机制,真正使党的各级组织对党员、干部实行有效的管理和监督。邓小平同志强调,党要管党,一管党员,二管干部。江泽

民同志指出:“切实管好六千多万党员，这是当前党的建设面临的一个很突出的重大问题。党的建设必须从对基层组织和每个党员干部的思想、作风和组织性、纪律性的管理与教育抓起,而且要锲而不舍地抓下去”,[①]关键是要抓好机制建设。党的十六大又明确要求:要“适应新形势,探索党员管理工作的新机制新办法。” 党中央关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见也明确规定:“要搞好建章立制，建立健全党员教育管理常抓不懈的工作机制。”只有加强制度建设,为广大党员认真实践“三个代表”重要思想提供强有力的制度保证,才能真正体现和落实从严治党的要求。

2.坚持求真务实原则

求真务实既是辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点与党的思想路线的核心内容，也是我们党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格。建立永葆党员先进性的长效机制,必须在全党大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。胡锦涛同志在中纪委三次全会上指出:“求真务实是党的活力之所在，也是党和人民事业兴旺发达的关键之所在。什么时候求真务实坚持得好,党的组织和党员干部队伍就充满朝气和活力,党和人民的事业就能顺利发展;什么时候求真务实坚持得不好，党的组织和党员干部队伍就缺乏朝气和活力,党和人民的事业就受到挫折。”[②]从本质上讲,求真务实是共产党人世界观和价值观的统一、工作方法和政治立场的统一。只有牢记党的全心全意为人民服务的宗

① 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社,2001年版,第376页。

② 胡锦涛:《保持共产党员先进性教育读本》，党建读物出版社,2005年版,第268页。

旨,坚持一切从人民群众的利益出发、实现最广大人民的根本利益的政治立场和政治观点,才能自觉做到求真务实;只有坚持一切从实际出发,正确认识事物发展的客观规律,自觉按照客观规律办事的科学精神和科学方法,才能从根本上做到求真务实。

以求真务实的精神建立健全保持共产党员先进性的长效机制,首先要坚持从实践中来,深入实际调查研究,在总结实践经验的基础上逐步形成制度规范和运行机制。要坚持实践观点和群众路线,充分发挥广大党员的积极性和能动性,尊重人民群众的首创精神,重视对实践经验的总结、提炼,注意防止从抽象的概念和原则出发、虚构各种规章制度的主观主义和追求表面文章、不讲实际效果的形式主义等错误倾向。其次要本着"务实管用"的原则,增强长效机制的针对性和可操作性。长效机制的建立是以切实保持党的先进性为目的的,它就必须针对实际存在的问题而设立,必须在具体实践中具有可操作性。凭空臆造、无的放矢、不解决问题,这样的"长效机制"就达不到我们切实加强党的先进性建设的目的;仅有原则要求、美好理想而不具备操作的可能性,这样的"长效机制"就只能是纸上谈兵、不能发挥实际作用,同样也无助于党的先进性建设。

3.坚持实践检验原则

求真务实的"务实",还有一个重要方面的内容,就是要坚持实践检验标准。江泽民同志指出:"先进性是具体的、历史的,必须把党的先进性放到贯彻'三个代表'要求的具体实践中去考察,归根到底要看党在推动历史前进中的实际作用"。"我们党要承担起推动中国社会发展的历史使命,必须始终抓住发展这一执政兴国的第一要务,把保持党的先

进性和发挥社会主义优越性落实到发展生产力，发展先进文化，维护和实现最广大人民的根本利益上来。”[①] 同样，建立保持共产党员先进性的长效机制，也必须坚持实践检验标准，高度重视保持共产党员先进性长效机制的实效性，在贯彻“三个代表”要求的实践中去考察建立长效机制的成效。

在具体实践中考察建立长效机制的成效，应主要从以下四个方面来进行：第一，从提高党员素质来看。应从党员党性观念、党员的宗旨意识、党员的责任感、使命感、党员干部的执政能力、党员先锋作用的发挥等方面来进行综合评价。目的是要通过努力，使党员的理想信念更加坚定，宗旨意识更加强化，对新时期保持共产党员先进性的要求进一步明确，学习实践“三个代表”重要思想的自觉性、坚定性进一步增强，党员的先锋模范作用进一步发挥。第二，从加强基层党组织来看。应着重从基层党组织的健全与完善、战斗保垒作用的发挥、党的凝聚力和战斗力的提高等方面来加以评价。第三，从服务人民群众来看。应根据服务人民群众的自觉性、主动性和实效性，服务人民群众的本领和能力来加以评价。目的是要进一步维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，进一步提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领，进一步密切党群、干群关系，使人民群众得到实惠。第四，从促进各项工作来看。要把是否促进了各项工作的开展，作为检验我们建构保持共产党员先进性长效机制成效的一个重要指标。目的是要通过努力，使党的基本路线、方针和政策在各地区、各部门、各单位进一步贯彻，

① 江泽民：《保持共产党员先进性教育读本》，党建读物出版社，2005年版，第203页。

科学发展观和正确政绩观进一步树立和落实，各项工作取得新的进展。

4.坚持与时俱进原则

与时俱进，开拓创新，是共产党员保持自身先进性所必须始终不断追求的崇高境界，也是建立保持共产党员先进性长效机制必须始终坚持的一个基本原则。世界是一个运动的过程，在自然界和社会生活中都没有永恒不变的事物。昨天曾经先进的，今天可能会成为落后的；今天是先进的，明天或后天也可能成为落后的。如果放弃不断创新的努力和追求，不思进取，满足现状，那就必然会陷入僵化保守的境地，曾经先进的也迟早要成为落后的。因此，建立保持共产党员先进性的长效机制，就必须顺应时代潮流，不断开拓创新，要结合新的实践，总结新的经验，探索新的方法和途径，创造新的手段，使党的制度建设始终体现时代的要求。

坚持与时俱进，非常重要的一点就是要把建立保持党员先进性长效机制同实现党在现阶段的历史任务紧密联系起来。我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。党所处的地位和环境发生了变化，党所肩负的任务和历史使命也要发生相应的变化。党的十六大确立的全面建设小康社会的宏伟目标，集中反映了全党全国人民的共同意志。抓住本世纪头20年的重要战略机遇期，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，就是我们党在现阶段的历史任务。面对新的形势和任务，我们就必须坚持从新的实际出发，以与时俱进、改革创

新的精神建立保持党员先进性的长效机制，从制度上解决党员队伍存在的突出问题，促进影响改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题的解决，从而才能保证我们党在新的历史条件下为人民执好政、掌好权，为推进党的建设新的伟大工程，实现全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的宏伟目标提供不竭的力量源泉和坚强的制度保障。

5.坚持党员自律与制度约束相结合原则

要把加强思想教育、制度约束与提高党员自身的自律意识紧密结合起来，始终作为一条主线贯穿在保持共产党员先进性长效机制的建构中。保持共产党员的先进性，首先要靠党员自身的自觉性，要靠充分发挥党员自己的主观能动性。我们常说，外因是变化的条件，内因是变化的根据，这个道理在这里是同样适用的。党员高度的自觉性和自律意识，根本上来源于党员高度的党性修养。“修犹切磋琢磨，养犹涵养熏陶。”共产党员加强自身的党性修养，就是要在实践锻炼中，通过认真学习和实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，强化全心全意为人民服务的宗旨观念，提高应对挑战、驾驭复杂局面的能力，增强为人民服务的本领，以及在各种思潮中站稳立场、拒腐防变的能力。只有党员自身的思想素质提高了，自律意识加强了，党员保持先进性才有了内在的动力和思想的支撑。

保持党员先进性除了要靠党员的自觉性外，还要靠一些外在的强制性力量来推动，后一个方面也是非常重要的。加强对党员的思想教育和制度约束，就是从外部来推动党员提高思想觉悟，从而保持先进性的两条最根本的途径。加强对党员的思想教育，其目的是要增强党员的党性觉悟，从

而提高党员的自律意识;而大力进行制度建设,加强制度的外在约束力,其根本目的也是要促进党员自身素质的提高,变制度的外在约束为党员的自我约束,变外力推动为内在动力,从而使广大党员真正在思想上、行动上成为名符其实的共产党员,永葆共产党员的先进性。因此,保持党员先进性还有赖于思想教育和制度约束,通过从外部加以强制性引导,进而转化为党员自己的自我约束,转化为党员自觉自愿的思想和行动。

6.坚持科学性、全面性、系统性原则

坚持科学性、全面性、系统性原则,首先就要求每一个机制必须是科学的、全面的和系统的。其中各个制度之间,制度与执行主体之间,与落实制度的方法途径和保障措施之间,要相互联系与衔接,互为条件并相互配合。长效机制不仅是一个制度体系,它还包括使制度得以实施和推行的主体系统、方式方法和保障措施等。其中,制度的制定是基础,制度的实施是关键。因此我们在建立健全保持共产党员先进性的长效机制时,一方面要建立和完善各项规章制度,使这些制度本身构成一个系统的体系;另一方面还要研究、探讨使这些制度能够实施、能够长期坚持下去的方法和途径、组织和领导、措施与环境条件,把它们都纳入到每一个机制的整体建构之中。

坚持科学性、全面性、系统性原则,还要求整个长效机制链必须是科学的、全面的和系统的。要注意各机制之间的内在联系和相互配合,从而共同构成一个结构合理、功能齐全、关系协调、全面系统的长效机制链。在这个"长效机制链"中,各机制之间的关系是:思想教育、理论学习机制是前提,组织管理、民主参与机制是基础,服务群众机制是核心,

监督制约机制是保证,考核评估机制是手段,奖惩激励机制是动力;而所有这些机制又都应当是一个自身开放的系统,从而都具有自身的完善创新机制。只有做到了科学性、全面性和系统性,保持共产党员先进性长效机制的建构才不会流于零散和片面,也才能够避免出现各机制间不配套、不连贯甚至相互冲突的情况。

7.坚持继承与创新相统一原则

在继承中创新,在创新中继承,是新时期加强和改进党的建设必须牢牢把握的一个基本原则,也是建立保持共产党员先进性长效机制必须始终遵循的一个基本原则。江泽民同志指出:"我们党和军队在长期革命和建设中,形成和发展了一整套优良传统和优良作风,这是我们的传家宝,是我们的政治优势,是我们治党治军的锐利武器,任何时候都丢不得,丢了就要吃大亏"。胡锦涛同志在西柏坡学习考察时,号召全党同志在新形势下要牢记"两个务必",这是我们进入新时期,保持党的先进性的重要保证。所以,只有很好地继承传统,发扬传统中优良的、尚在起着积极作用的东西,才能保持党的先进性建设和制度建设的连续性,才能坚持党的先进性中一以贯之的根本。

党的先进性又是具体的、历史的,长效机制也是具体的、历史的。我们党已有80多年的历史,执政也有50多年,已经建立了包括加强党员队伍建设的一系列工作机制。但是,这些制度和机制不可能一劳永逸,而应在实践中不断补充和完善。在新的历史条件下,我们要进一步解放思想、转变观念,在继承的同时又因时因地地进行理论创新、制度创新和实践创新,积极面对新时代、新课题、新矛盾和新问题,探索新的思路、新的途径和新的方式,使长效机制的建构更

加富有时代特色、体现时代要求。

三、保持共产党员先进性长效机制链的基本构架

长效机制要解决的是党的先进性建设制度化、长期化的问题，目的是要把保持党的先进性的要求，运用到党员的日常教育和管理中，长期坚持下去，使党的先进性建设能够形成科学、系统的制度规范和有效机制。

(一)着眼于党性修养的提高，建立长效的思想教育机制

思想教育是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节，如果这个任务不解决，党的一切政治任务就不能完成。思想教育主要解决的是党员的党性问题和政治素质问题，它是加强党的先进性建设的一项基础性工作。党员要保持先进性，就必须具有高度的党性觉悟和政治素质；只有理想信念比群众更加坚定，思想觉悟高于群众，业务能力强于群众，才能永远站在时代前列。

共产党员的党性觉悟并不是天然的，从一定意义上讲是教育出来的，教育是提高党性修养，保持共产党员先进性的重要途径之一。今天，抓好党员的思想教育问题仍然是一个首要而紧迫的问题。其核心是要教育广大党员树立正确的执政意识、执政理念，真正成为“三个代表”重要思想的自觉实践者。建立一种行之有效的、持之以恒的党员思想教育机制，是从制度层面上保证对党员的思想教育经常化、长期化、常抓不懈的重要手段，是加强党员的党性修养、改造主观世界、保持党员先进性的有效途径，也是新时期加强党员思想教育的必然选择。要从以下六个方面着手建立党员思

想教育的长效机制。

第一，与时俱进，突出教育内容的时代性。实践在发展，改革在深化，理论在推进，由此决定了党员教育从内容到形式必须与时俱进，顺应时代发展的潮流，站在时代发展的前沿，努力使广大党员的思想素质水平紧跟时代前进的步伐。根据当前形势的要求，党员思想教育内容的重点在以下六个方面：一是马克思主义基本理论教育，二是理想、信念和宗旨观教育，三是道德品质教育，四是组织纪律教育，五是执政能力教育，六是履行岗位职责的能力教育。

第二，注重实效，体现教育对象的针对性。教能管用，有的放矢，是党员教育的突出特点。立足这一要求，党员教育机制的建构必须突出以下三个环节：一要针对广大党员的思想和工作实际，把握广大党员的思想脉搏；二要把握好不同历史时期、不同层次党员的不同特点和现实需要；三要针对改革发展进程中涌现出的现实问题解疑释惑，使广大党员在学会正确看待和认识各种社会现象和问题中自身的思想素质也得到提高。

第三，创新形式，增强教育的吸引力。逐步改变过去那种机械的、灌输式的、说教式的教育方式，采取灵活多样的、党员喜闻乐见的、丰富多样的教育形式。党员思想教育，不但在教育内容上要有自身的特点，在教育的途径、方式上，也必须进行创新，探索适应形势发展和党员实际的思想教育模式。要积极探索建立网络化、全覆盖、多手段、多功能的党员现代教育机制，创新教育手段、教育载体，逐步建成覆盖全市党员的现代远程教育网络。

第四，进一步建立健全系统、规范的教育培训制度，加强党员教育培训的制度约束。比如“三会一课”制度、中心组

学习制度、干部培训和轮训制度、党员电化教育制度、学历教育制度、专题培训制度、形势教育制度等，都是行之有效的教育培训制度。在健全这些教育培训制度时，应做到时间、内容、人员、效果“四落实”。

第五，加强组织领导，完善党员思想教育的保障措施。党员思想教育是一项系统工程，要保证党员思想教育的各项制度落到实处，必须加强领导和管理，统筹规划，全程控制，采取有效措施和方法，确保党员思想教育的实效性。一是要制定党员教育的培训规划，增强教育培训的计划性。二是要实行党员教育培训目标化管理，根据培训规划的总体要求，结合本地区、本部门党员教育需求和教育资源条件的实际情况，制定切实可行的党员教育培训目标体系。三是要建立和完善党员思想教育工作责任制。各级党委要高度重视党员的思想教育，要把这项工作列入重要议事日程，充分调动各方面的积极性，分工负责又相互配合，从而形成推动党员思想教育工作的合力。

(二)着眼于素质能力的提高，建立长效的理论学习机制

我们党历来高度重视理论学习和理论武装。每当革命、建设和改革事业发展到重大转折时期，全党面临新的形势和任务的时候，更是特别强调加强学习。在新世纪新阶段，面对风云变幻的国际形势和全面建设小康社会的繁重任务，切实抓好全党同志的理论学习，比以往任何时候都更为重要、更为紧迫。理论解决的是世界观、方法论等带根本性的问题，对共产党员来说，理论清醒是政治清醒的前提，理论坚定是政治坚定的基础，理论先进是思想先进的根本，理论创新是实践创新的动力。加强理论学习，是提高党员干部

素质，提高党的执政能力的基础和前提。党的执政能力具体体现在各级党员干部和党组织的执政能力上，包括敏锐的马克思主义的认识能力、高超的驾驭局势的能力和领导艺术。胡锦涛同志在新时期保持共产党员先进性专题报告会上的讲话，要求全党坚持勤奋学习，扎扎实实地提高实践“三个代表”重要思想的本领，并号召全党同志“一定要有学习的紧迫感，抓紧学习、刻苦学习，善于学习、善于重新学习”，深刻地表明了加强理论学习对于提高党的执政能力的极端重要性。

建立长效的党员理论学习机制，是进一步加强全党的理论武装，提高党员干部的理论思维水平和认识能力，切实增强实践“三个代表”的本领的重要手段和前提，也是我们党在新的历史时期面对风云变幻的国际形势，为了实现全面建设小康社会宏伟目标和历史任务的迫切要求。其目的就是要通过强化制度的约束力，在全党真正形成重视理论、认真学习理论的氛围和风气，用科学的理论和人类创造的全部知识财富、文明成果武装广大党员和各级干部的头脑，从而提高党员干部实践“三个代表”的本领，以推进社会主义现代化建设的伟大实践。

第一，要明确学习内容，增强学习内容的针对性、实效性。一方面，要加强马列主义理论特别是中国化的马克思主义理论的学习。中国共产党是以马克思列宁主义为理论基础的党，加强理论学习，首先就是要加强马列主义经典著作的学习，特别要强调学习马克思主义中国化的最新成果，不断用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观来武装党员干部的头脑，努力掌握马克思主义的立场、观点、方法，以理论创新带动实践创新，提高运用理论指导工作实践

和解决实际问题的能力。另一方面,要抓好党员对经济、政治、文化、法律、科技、管理、历史、以及与本职工作相关业务知识的学习,不断拓宽知识领域。

第二,要按照党员的不同层次、不同岗位的特点,科学制定相应的党员理论学习的任务和目标,突出层次性、多样性,加强对党员理论学习的指导。党员有不同的层次、不同的岗位,其理论学习就应有不同的要求。普通党员干部重在基本理论的学习和业务知识的掌握;党员领导干部肩负着领导责任,是加强理论学习的重点对象。领导干部的理论修养深不深、理论思维强不强、理论水平高不高,直接关系到党和政府的决策是否科学、是否正确的问题,因此要重点加强党员领导干部的理论学习。

第三,要建立健全党员干部理论学习的各种制度。要继续推行党员干部学习培训考核制度、成绩通报制度和理论水平任职资格考试制度,把党员参加学习的情况作为党员评议的重要依据,把学习、考试同年度考核和职务工资正常晋升结合起来,加强纪律约束,切实改变一些地方和部门"学与不学一个样,学多与学少一个样,学深与学浅一个样"的状况,促使党员干部自觉参加理论学习。要总结先进性教育活动中好的作法,探索建立读书心得、读书笔记交流制度,把党员的理论学习、科学文化知识的学习进一步引向深入。

第四,要建立健全落实党员学习制度的各种保障机制。一是学习责任制,要求各级党组织把制定党员学习培训计划、抓好学习的落实纳入自身的工作职责和工作目标体系。二是建立资源整合机制,充分利用党校、高校、职业技术学校等资源,采取面授、函授、自学以及网络教学等方式,创新学习培训的方法,提高党员学习培训的实效。三是建立领导

负责制，由上一级领导抓下一级组织党员的学习，一级抓一级、一级负责一级，形成全党共抓理论学习的联动机制。

（三）着眼于思想行为的规范，建立长效的组织管理机制

党的组织管理工作是保持党员先进性，发挥党员先锋模范作用的重要条件。党的各级组织特别是基层组织，是党的全部工作和战斗力的重要基础，是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，是保持党员先进性的前沿阵地，是对党员加强管理的主要实施者。因此，立足于新的实践和新的发展，大力加强和改进基层党建工作，充分发挥基层党组织对党员的教育管理功能，增强基层党组织的凝聚力、战斗力，就是我们面临的一个重要任务。随着经济体制改革的深化和社会管理形式的变化，党员的活动领域、活动方式在不断变化。党的基层组织正在从农村、国企、机关、学校等传统领域向社区、新经济组织、新社会组织三大领域覆盖。这就要求我们顺应时代的变化，采取新的方式、方法，创新党员管理机制。建立长效的党员组织管理机制，应着重抓好以下四个方面的工作。

第一，要围绕确保党员队伍的生机与活力，严把“入口”关，建立健全入党机制。中国共产党是执政党，掌握公共权力的主体是党员，而这种权力，既可以为人民服务，也可以为个人谋私，因此，入党者的动机比过去更为复杂。保持党的先进性，首先就要严把“入口”，从保证质量出发，按照党章和“三个代表”重要思想的要求，认真贯彻“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，以对党高度负责的精神，做好党员的发展工作。具体而言，一是要严格选择入党积极分子群体，要根据实际情况，发展党员适当向科研、生

产一线倾斜,体现党代表先进生产力的要求。二是要严格入党积极分子推荐程序和发展对象确定程序,认真把好政治审查、入党手续、上报审批等关口,确保党小组讨论、党外群众测评、谈话考察、支部大会通过等环节符合原则和有关规定,着力加强对入党积极分子的教育培训。三是要严格预备党员的管理,继续加强教育,使他们进一步坚定共产主义信念,端正入党动机,自觉按党员标准严格要求自己。总之,在发展党员的问题上,要做到三坚持:坚持发展对象民主推荐和评议,坚持审批入党对象公示,坚持发展党员失误追究。只有这样才能从源头上保证党员的质量,防止落后分子、不健康分子混入党内,也才能够进一步防止品质不端、以权谋私、昏庸无能者混入党的干部队伍。

第二,要围绕保持党员队伍的纯洁性、先进性,着力于疏通"出口",建立健全不合格党员的清退机制。党内的个别同志经不起市场经济这把"双刃剑"负面影响的诱惑而成为不合格党员,甚至腐化堕落。保持党的先进性就还要疏通"出口",对不具备党员条件的党员既要按照"惩前毖后、治病救人"的方针,做好教育转化工作,又要贯彻"党要管党、从严治党"方针,严肃进行查处。一要不断改进方式方法,努力拓展评议途径,切实提高党员民主评议工作的质量和实效。疏通党员出口工作需要经过多个环节,其中民主评议、考察认定、组织处理是三个最重要的环节。二要坚持原则,规范程序,确保处置不合格党员工作落到实处。处置不合格党员是疏通党员出口的重要环节。评而不定,定而不处,有失严肃性。目前,影响党员质量和先进性的一个重要原因就是党内"出口"不畅,一些不合格党员仍滞留在党内。坚持从严治党,建立正常的不合格党员清退机制就是非常必要的。

第三，要健全党的组织生活机制。严格的组织生活，是搞好党员经常性教育管理的重要措施。加强党员教育管理，很重要的一个方面就是健全党的组织生活制度。要健全党员组织生活会制度，丰富组织生活会内容，改进组织生活会方式，促进组织生活会的落实。重点之一是完善党员领导干部民主生活会制度，每次民主生活会都要明确会议议题，规范会议程序，提高会议质量。重点之二是要坚持民主评议党员制度，根据党章和保持共产党员先进性的基本要求以及具体要求，结合本部门、本单位的实际，采取党内外相结合的方法，定期组织对党员进行评议，促使党员发扬成绩，修正错误，提高素质。还要进一步落实党员目标管理制度，实行党委委员联系支部、支委和党小组长联系党员的做法，及时了解党员的思想、工作、作风情况，有针对性地开展工作，使每个党员经常置于党组织的教育管理之中。

第四，要适应我国社会“四个多样化”和单位人向社会人转变的新形势，创新基层党组织的设置，根据具体情况对流动党员、无业党员实施分类管理制度、属地管理制度和社区管理制度等。随着改革开放的深入和市场经济的发展，我党党员的从业状况也发生了许多新的变化，越来越多的人外出务工，从而使流动党员、无业党员迅速增多、增大，党员活动的独立性、选择性、流动性、分散性、差异性、多变性显著增强。针对这种情况，如何加强流动党员、无业党员的管理，已经成为新形势下加强党员队伍建设迫切需要研究解决的重要课题。党的十六届四中全会的决定明确指出要“探索党员教育管理工作的新机制，加强流动党员管理，促进广大党员发挥先锋模范作用。”“加大在新经济组织、新社会组织中建立党组织的工作力度，探索党组织和党员发挥作用

的方法和途径。”当前加强对流动党员、无业党员的管理，主要应从两个方面着手：一是要建立健全流动党员的登记、汇报、联系制度，经常了解他们的学习、工作、生活情况，使每个党员都置于党组织的有效管理和监督之下。二是要以改革的精神建立对流动党员的属地管理、社区管理制度，以解决流动党员的教育、管理和发挥作用的问题，从根本上消除因党组织的覆盖面不广而带来的党员管理的“盲点”问题。

（四）着眼于维护党员权利，建立长效的党内民主参与机制

党内民主是指党员根据党章和党的其他有关规定，党员按照有关的民主程序和形式，对党的事务的参与、决定与管理。党内民主是党的生命，党员对党内民主生活的积极参与既是党自身发展的内在动力，又是国家和社会民主发展的条件和基础。党的十六大报告指出：“党内民主是党的生命，对人民民主具有重要的示范和带动作用”。这次先进性教育活动充分调动了广大党员参与党内民主建设的积极性、主动性，激发了党员作为党内生活主人翁的责任感和使命感，应当把其中一些好的做法固定下来，以促进党内民主生活的制度化、规范化和程序化。

第一，要健全党员民主权利的保障机制，这是加强党内民主建设的基础。党员的民主权利，就是党章和其他党内法规所确定的党员在党内事务中的权力和利益。党员民主权利的充分行使是建立党内权力约束机制的关键环节。党内一切权力的运行都是由党员民主权利派生的，这些权力来源于党员的授权，因而必然受到党员民主权利的监督制约。如果党员权利与党内权力相脱节，就可能造成党内权力的

滥用和异化。因此,党员民主权利的良好行使又可以有效克服党内腐败现象,是建立党的自我纠错机制的核心。党员民主权利问题关系到党的建设的各个方面,是党的建设的基本问题和核心问题。离开党员民主权利的充分行使和切实保障,任何党内民主都会成为无源之水、无本之木。要通过建立和完善党内情况通报制度、党内情况反映制度、党内重大决策征求意见制度和党内选举制度等,切实保障党员的知情权、选举权和被选举权、参与决定权、对党的政策参加讨论权、揭发检举权和监督权等基本权利。

第二,要进一步改革和完善党内选举制度,这是加强党内民主建设的关键。党内选举制度是党内民主的一项根本制度,是党内民主发展程度的重要标志。党内选举所要解决的是党内权力的来源与合法性问题,直接关系到党内民主的实质。选举包括对党代表、党的各级组织及其领导人的选举。改革完善党内选举制度核心是要充分体现选举人意志。党内选举制度是发展党内民主的一个载体,也是党员主体地位的集中体现。应把保障党员的选举权和被选举权、充分体现选举人意志作为改革和完善党内选举制度的出发点和落脚点。改革和完善党内选举制度还要突出重点,抓好关键环节。一是要改革和完善候选人的提名方式和介绍方式,充分发扬民主,广泛听取党员群众的意见,使党内提名能够聚合更多的民意。要通过建立适当的竞争机制及在党内创造比较公开的信息环境和比较自由的舆论环境,使选举人对候选人有更多、更切实的了解。二是要进一步抓好党员大会直接差额选举基层党组织领导成员试点,适当扩大差额选举的比例,坚决杜绝变相等额选举,努力克服选举的形式化、走过场,以实现由领导人主导的形式性选举到充分体现

选举人意志的实质性选举的转变。

第三，要完善党员代表大会制度和党的委员会制度，这是加强党内民主建设的重点。党的代表大会是党员直接行使或间接行使自己民主权利、管理党内事务的最重要的场所和载体。党的代表大会制度是党的根本制度，它的健全与否，对于党内民主具有决定性影响。党的代表大会制度的健全，关系着党的领导体制的完善，决定着党内民主运行机制的规范、高效，对加强和改进党的建设，坚持和完善党的民主集中制，提高党的凝聚力、创造力和战斗力，始终保持党的先进性，都有着十分重要的意义。建立健全党员代表大会制度，当前关键是要扩大在市、县进行党代会常任制的试点，积极稳妥地开展乡镇党代会常任制试点，探索党代表在闭会期间发挥作用的有效途径和方法。同时还要积极探索建立社区党员代表议事会制度。建立健全党的委员会制度，重点是要切实发挥好全委会的作用，健全全委会的工作机制。全委会是党的集体领导制度的重要体现，也是党的领导体制中的一个重要环节，对于发挥集体智慧和整体功能，提高决策水平和办事效率有着重要意义。如果全委会作用发挥不好，不能保证集体领导的实施，就极易发生书记的个人专断，从而严重破坏党内民主。

（五）着眼于强化宗旨意识，建立长效的联系群众机制

胡锦涛同志指出："相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。"在当代中国，各族人民是建设中国特色社会主义的主体，其积极性、主动性、创造性的充分发挥是我们事业成功的保证。加强党同人

民群众的密切联系，认真落实全心全意为人民服务的宗旨，是保持党员先进性、巩固党的执政地位的根本要求和首要前提。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，也是我们党一切行动的出发点和落脚点。建立长效的党员联系群众机制，就是要进一步发扬党的优良传统，将党长期以来联系群众、服务群众的好的做法和经验以制度的形式巩固下来、坚持下去并加以规范化，从而真正实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，切实为群众办实事、办好事，为我党“立党为公、执政为民”的本质要求提供有力保证。

建立健全党员干部联系群众的长效机制，主要应抓好两个方面的工作。一方面是建立健全畅通民意和党员干部了解民情的长效机制。党员干部了解民情、掌握民意，是做好各项工作，科学决策、民主决策的前提。只有深入实际、深入群众，我们所作的各项决策才能符合客观实际和人民群众的意愿，我们的工作才能真正为人民群众谋福祉，也才能得到人民群众的真心拥护，党群、干群关系才能始终保持“鱼水”关系。实践表明，了解民情民意，一是要疏通和拓宽民意反映渠道，建立健全民意畅达机制。通过实行党员干部信访接待制度、现场办公、流动办公等制度，领导干部公开信箱、公开电话制度，构建上情下达，下情上传的群众意见反映和向群众反馈处理结果的双向渠道。二是要大兴调查研究之风，建立和完善党员干部调查研究制度。调查研究是辩证唯物主义认识论的基本要求，是党保持同人民群众密切联系的重要渠道。要健全机关党员干部到基层锻炼和帮助工作的制度、领导干部定期开展社会调查或到对口单位

调研的制度,建立领导干部联系点制度,坚持和完善各级党政主要领导座谈会制度和民主党派双月座谈会制度。通过这些制度的实行,广泛听取各方面意见,深入了解民情民意,为科学决策打下良好的基础。

另一方面是要建立健全党员干部服务人民群众的长效机制。实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,实实在在地为人民群众解难事,办实事,做好事,是我们一切工作的出发点和落脚点,是加强党同人民群众的密切联系、保持共产党员先进性的根本要求,也是加强党员的党性锻炼、强化党员的宗旨意识、进一步提高实践"三个代表"重要思想自觉性的一条重要途径。一是要建立健全党员干部的联户制度,通过采取有效措施和强有力的管理办法,建立起党员干部与各类型的人民群众之间的一种相对稳定的联系,从而推动广大党员切实为人民群众解决实际问题,将服务群众的要求真正落到实处。二是要继续完善结对帮扶制度。建立各级党员干部与贫困党员、困难群众结对帮扶台账和信息库,组织开展帮扶活动。从致富门路、信息、技术和资金等方面,为帮扶对象创造发展条件,增强他们的发展意识,提高他们的发展能力,不断缩小贫困人口的比例。三是要坚持和完善在职党员参与社区建设、服务社区群众制度,广泛开展社区党员志愿者服务活动,认真总结先进性教育活动中开展主题实践活动的有效做法和有益经验,使党员服务群众的活动制度化、经常化。

(六)着眼于拒腐防变,建立长效的监督约束机制

强化监督是党员永葆先进性的有力武器,也是增强党的创造力、凝聚力和战斗力,更好地发挥党员先锋模范作用

的有力保障。能否构建科学合理且长期有效的党员监督约束机制,能否将各项监督制度和措施落到实处,使广大党员干部真正置于被监督之中,关系到党的生死存亡、兴衰成败。在当前国际共运处于低潮、“四个多样化”(经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业方式多样化)不断发展、各种社会思潮相互激荡、腐败案件高发多发的复杂形势下,如何能够拒腐防变保持先进,是全党各级党组织和每个党员面临的现实课题。严格的监督约束是搞好党员队伍建设的重要环节。失去监督约束的党员容易放松对自己的要求,有逐步丧失共产党员先进性的可能。因此,加强党员先进性长效机制建设,必须注重建立长效的监督约束机制。

第一,要建构一个全方位的、立体的监督网络。一是要完善党组织对党员的监督机制,切实发挥党组织对党员的监督作用。对于共产党员来说,党组织的监督是最直接的,是保证党员充分发挥先锋模范作用的重要手段。要通过建立党员定期向党组织汇报思想和工作制度、党组织对党员的考评制度等,尽到党组织对党员监督的责任。二是要健全民主生活会制度,强化批评与自我批评环节,真正发挥党员互相间的监督作用。针对党内“批评难”问题,试行民主生活会督导制度,由上级派人参加支部民主生活会,对民主生活会的内容进行现场督导,切实解决把民主生活会开成研究工作会、牢骚会、闲扯会和走过场等问题。三要建立和健全群众对党员的监督机制,自觉接受群众监督。大力推行政务公开制度,不断提高工作运行的透明度,切实保障广大群众在事前、事中和事后的知情权、参与权和监督权。完善群众举报制度,切实解决匿名举报中存在的突出问题,更好地发

挥群众举报对党员干部的监督制约作用。四要坚持纪委巡视制度，充分发挥好纪委作为党内专职机关的监督作用。党的各级纪律检查委员会是党内监督的职能机关，在党员监督体系中具有特殊的地位和作用。从理论到实践都充分表明，纪委巡视是纪检机关履行对各级领导干部监督权的有效方式。五是充分发挥新闻舆论的监督作用，在正确导向的基础上努力构建对党员的舆论监督机制。新闻舆论监督具有群众性、公开性和时效性等特点，将其运用于党员监督，能起到专门监督机关起不到的作用。

第二，要加强对党员的日常管理，坚持用党章以及各类党内法规严格规范党员的行为。每一个党员都要认真履行党章所规定的党员八项义务，党员领导干部还要认真按照党章关于党员领导干部的六条基本条件去要求自己。同时，要坚持按照“八个坚持、八个反对”的要求和《党员权利保障条例》、《党内监督条例（试行）》、《纪律处分条例》、《关于党内政治生活的若干准则》等党内重要法规来激励和约束每一个党员，加大监督检查力度，促使党员自重、自省、自警、自励。党在自身建设的长期实践中形成的组织生活会制度、民主生活会制度、谈话制度、谈心制度、党员定期汇报制度、民主评议党员制度、党费收缴制度、流动党员管理制度等等，是党员管理的有效形式，也是党员监督的有效形式，要结合新的实际加以完善，认真落实。

第三，要把党员领导干部作为管理监督的重点，特别要强调对领导班子、尤其是主要领导的监督，这是保持党员先进性的关键。党员领导干部手中掌握着权力，他们的行为活动往往关系到我们工作的大局，所以是监督约束的重点。实践证明，没有监督的权力往往导致腐败，没有强有力的监督

制约机制，保持共产党员先进性就容易成为空话。必须要有切实可行的监督制约机制，才能有效防止党员领导干部滥用职权、以权谋私甚至贪赃枉法、腐败变质。特别是要对一些在管人、管钱、管市场的重要岗位、敏感部位的领导干部实行有效监督，防微杜渐，这是党内监督的重中之重。通过对一把手的监督、对重点部门、敏感岗位的监督，带动广大党员形成人人自我约束氛围，自觉保持党的先进性。为此，就要严格执行领导干部廉洁从政的各项规定，坚持和完善领导干部谈话制度、诫勉制度、函询制度，坚持和完善领导干部经济责任审计制度、重大事项报告制度和问责制度，认真贯彻执行中组部严肃查处“跑官要官”、“买官卖官”和坚决防止干部“带病提拔”的各项措施，切实加强对党员领导干部的监督约束。

第四，建立健全党员监督制约机制，还要努力构建良性互动的工作格局。要抓好监督制度的执行，重点是各部门负起监督管理职责。党委、政府各职能部门要切实履行监督职责，各级党组织要把抓各项监督制度和措施的落实，作为一项极其严肃的政治任务，同经济建设和其他工作一起部署、检查。各级纪委对各项监督制度和措施的执行情况要经常开展监督检查，督促各单位认真履行职责，分工负责抓好落实。要坚决纠正有章不循，有法不依的现象。对监督不力、不到位，因不落实监督措施和制度出了问题的，要追究有关部门的责任，严查严办，立行立改。使人民群众真正感受到我们党严肃党风党纪、惩治腐败、永葆先进性的决心和信心。

(七)着眼于客观科学地评价党员,建立长效的考核评估机制

党员先进性考评是保持党员先进性、促进党的先进性建设的重要环节。中央在关于开展保持共产党员先进性教育活动的意见中,从理想、信念、宗旨和作风等方面,对新的历史条件下,共产党员保持先进性的本质内涵作出了明确的规定。胡锦涛同志又进一步阐述了新时期保持共产党员先进性的六条基本要求,对我们在新时期坚持党员标准考评党员具有重要的指导意义。建立长效的党员先进性考核评估机制,目的就是要把对党员的考核评估纳入制度化建设的轨道,使其具有长期性、稳定性,同时使党员评估建立在定性定量、分类设置的科学评估体系的基础上,以实现考核模式由主观印象评价向客观科学评估的转换,真实反映党员的实际情况,真正达到激励党员、有效引导党员的目的。

第一,要按照从严治党的方针,建立党内和党外双重的民主评议制度。民主评议是把党员管理、监督和考评融为一体,加强党的建设的一项基本制度,分为党内民主评议和党外民主评议两种。每年的党内外民主评议,是检查和评估每个党员在坚持党的基本路线的实践中,在改革开放和三个文明建设中,发挥先锋模范作用的非常重要的手段。进行党内外民主评议,关键是要规范民主评议程序,做到标准明确、认识到位、程序完善和过程结果双公开。确保民主评议真正成为其它党员和群众对党员的真实看法的集中反映。

第二,要建立科学合理的考评体系。以扩大民主为切入点,建立健全上级考核、支部党员民主评议、群众评价的考核评价体系,对党员进行立体式考核评价。要依据不同评价主体对考核对象的不同评价地位,确定其考评意见在最后

对党员的考评结果中的不同比重，加大群众评价在考核结果中所占的比重，最大限度地考实、评准党员。各考评主体在考评体系中的地位和权重问题，无疑是非常重要的，关系到对党员考核的民主化程度和客观性、科学性程度如何的问题。考评结果还应当及时向党员进行反馈，让党员能够明确自己的努力方向和整改重点。

第三，要科学设置和选择各类考核指标，形成科学合理的党员先进性指标体系。要结合不同岗位特点，实行分类考评。根据党员队伍的不同情况，针对不同类别、不同行业、不同岗位的党员，设置不同的指标体系和量化分值，并设立不同的积分标准和要求，从而使每个党员都有一个比较明确的努力奋斗方向。指标的设置还应充分考虑到可操作性，刚性与弹性的有机结合，定性与定量的合理配置，动态与静态的相互补充，既要有数字化的考评，又要避免“唯数字论”，尽可能地使考评指标体系具有最大限度的涵盖性，从而真正做到客观公正全面地反映党员的真实情况。

(八)着眼于激励引导，建立长效的奖惩激励机制

对党员的奖惩激励是对党员考核评估的合理延伸，二者缺一不可，相互联结。一方面，对党员的考核评估必须通过落实为对党员的奖励或惩处才能充分发挥考核评估的作用和意义，另一方面，对党员的奖惩也必须建立在科学客观的评估上，才能真正达到激励广大党员创先争优，增强宗旨意识和党性观念的目的。因此，我们在建立长效的党员考评机制的同时还要建立长效的党员奖惩机制，构建完备的激励机制系统。只有坚持赏罚分明，在强调党员讲奉献精神的同时坚持讲责任、讲赏罚，改变“干与不干、干多干少、干快

干慢、干好干坏”一个样的现象，才能促使越来越多的人积极向上、奋发努力地工作，从而形成全党积极进取、奋发有为的精神风貌。

第一，要建立起考评结果与奖惩挂钩的“一体化”考评奖惩机制。首先要建立客观的政绩、能力评价体系，把是否真正树立科学的发展观和做到“三个代表”、发挥党员的先锋模范作用作为评价的标准，在此基础上，还要把以民主评议为主的客观科学考评结果作为奖惩的依据，充分调动党员干部的积极性。坚持考评与奖惩的挂钩，是我们对党员进行奖惩应坚持的一条重要原则，具体而言，就是要把对党员先进性的综合考评结果作为对党员进行精神奖惩和物质奖惩的直接依据，作为对党员干部选拔任用、职务升迁、工资晋升等的重要依据。比如对党员和党组织的表彰奖励工作就应与考核评估相衔接，以考核评估的结果作为表彰奖励的依据。这是表彰奖励工作尽量做到公平公正、克服随意性、减少人为因素干扰的一条重要原则。对党员和党组织的表彰奖励，既要充分地正确地运用考核评估的结果，又要通过广大党员民主推荐、公示征求意见等民主程序。

第二，要努力形成体现褒奖、鞭策和处理三种要求的“立体化”的奖惩机制。奖和惩既是一种领导方法，也是一项评价和激励的措施。奖励是对工作中做出突出成绩的人或单位的表彰、勉励形式，惩罚则是对有错误行为的人或后进单位的警告、处罚形式，两者都是处理组织内部关系的基本手段，是组织团体的一种内在动力。建立长效的奖惩激励机制，既要体现对先进分子、先进事迹的褒奖、倡导，形成对先进党员的褒奖机制，又要体现对后进党员的批评、督促，形成对后进党员的鞭策机制，还要体现对不合格党员的惩处，

健全不合格党员的处理机制。只褒不惩党员容易放松对错误行为的警惕,只惩不褒又会挫伤广大党员的积极性,不利于形成正面的有效规范和引导。因此,真正科学有效的激励机制必须是奖惩的统一,二者都不能偏废,具体到对党员的激励机制,其中又应以褒奖为主、正面引导为主,惩罚为辅。

第三,要采取多样化的褒奖激励措施。对党员的褒奖激励,是党员激励机制中起着主导作用的方面,其形式可以是多种多样的。包括:理想信念激励,要求用中国共产党的理想信念和立党宗旨激励广大党员;舆论宣传激励,通过宣扬正面典型、鞭挞反面典型,运用典型来教育激励广大党员,营造弘扬先进、鞭策后进的良好氛围;价值实现激励,从尊重个人兴趣志向、发挥个人的才华能力上给予激励;还有职位升迁激励、物质待遇激励、给予表彰激励等。这些褒奖激励措施应配合使用,运用中还要注意坚持正确的激励方向,着重引导广大党员真正形成正确的世界观、人生观和价值观,永远保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。

第四,要深化干部人事制度改革。建立科学规范的党政领导干部选拔任用制度,形成富有生机与活力、有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制,推进干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化,建设一支高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜,认真实践"三个代表"重要思想的高素质的党政领导干部队伍,是贯彻执行党的基本路线和建设中国特色社会主义事业顺利发展的根本保证。建立科学规范的党政领导干部选拔任用机制,要本着党管干部原则,任人唯贤、德才兼备原则,群众公认、注重实绩原则,公开、平等、竞争、择优原则,民主集中制原则和依法办事、干事简便原则,建立公平、公开、公正的选人用人机制,

扩大干部选拔任用上群众参与的面和透明度，切实把“政治上靠得住，工作上有本事，作风上过得硬”的党员干部选拔到各级领导岗位上来，使那些投机钻营、阿谀奉承者没有市场。要着重抓好党员干部选拔任用工作部门的设置与职责界定，根据组织部和人事部门在干部管理和干部选拔任用中的职责，探索建立包括干部考核、干部选拔、干部任用、干部管理的新机构；进一步完善和优化党员干部选拔任用工作程序与制度，按照分类分级建立党员干部后备库制度。同时要在严格纪律的前提下，采取多种形式选拔任用干部，进一步健全干部任命的委任制、选任制、考任制和聘任制等。

（九）着眼于保持党的生机与活力，建立长效的完善创新机制

增强党的自我完善、自我创新能力，既是我们党永葆生机与活力、永远站在时代前列的要求，也是推动党的制度建设，在实践中不断探索和完善保持共产党员先进性的长效机制的前提和基础。建立保持共产党员先进性的各方面长效机制，一个重要的问题就是如何能够形成一种完善创新机制，以确保各长效机制成为面向实践、面向未来的开放系统，随着实践的发展和形势的变化不断地加以改进、创新和完善。

保持党员先进性的长效机制一旦形成，就具有相当的普遍性和相对稳定性，这是它能够对保持党员先进性发挥实际作用的需要。同时，又要求形成一种能够促使其完善创新的工作机制，一方面保障我们在具体实施长效机制中能够结合实际创造性地开展工作，另一方面保障我们能够不断地吸收实践中创造的新鲜经验、新鲜作法，以补充、改进

和完善长效机制。为此，就要求建构一种机制创新的工作流程和机制，明确流程上各结点的责任单位和责任人，并加以规范化。在这个机制创新的工作流程中，应以实践为起点，通过专题调研、情况汇总、分析研究等环节，形成新的制度内容、机制内容或改进意见，最终达到对原有机制进行补充、完善或修改的目的。

四、保持共产党员先进性长效机制的保障措施

建立保持共产党员先进性长效机制，是一项系统工程，一系列的机制制度组成了一个覆盖党员教育管理、监督约束、作用发挥的多方面工作的架构体系。但是要确保这些机制正常有效的运行，落实到党员队伍建设的具体工作中来，还必须建立多种配套保障措施。

(一)保持共产党员先进性长效机制的组织保障

要围绕保持共产党员先进性这一总体目标，保证这一系列机制制度正常运行，必须指定或组建专门的党委部门或机构来负责。要切实加强对这一工作的领导，建立目标责任制，形成一级抓一级、一级带一级、一级促一级的岗位责任制，做到层层有目标、人人有责任、级级有任务，促使各级党委特别是党委书记认识到位、责任到位、精力到位。要把建立和落实保持共产党员先进性长效机制的工作列为党建工作的重要内容，作为对各级党组织年度考核的指标之一，以推动这项工作真正、切实地开展起来。

(二)保持共产党员先进性长效机制的队伍保障

保持党员先进性,关键在于加强对党员的教育培训、监督管理、激励引导等工作,这一工作其实质是做人的工作,是对党员进行思想政治教育的工作。在当前"四个多样化"的社会形势下,要真正做好这一工作,挑战性非常大,难度非常大。这就要求必须有一支业务能力强,政治素质硬,经济、法律、管理等各方面知识比较丰富的从事党员队伍建设的专门人才队伍,这是与时俱进保持党员先进性,建立和落实长效机制的迫切需要。没有一支自身素质较高的党员教育队伍,就难以教育党员保持先进性,难以确保长效机制正常运行。因此,要把建立保持党员先进性长效机制和培养一支高水平的党员教育管理干部队伍统筹起来考虑,以保持党员先进性为目的培养一支高素质的党员教育管理队伍,以一支高素质的党员教育管理队伍来促进保持党员先进性工作落到实处,取得实效。

(三)保持共产党员先进性长效机制的技术保障

社会转型、体制转轨,给党员队伍的管理带来新的情况和问题。随着市场经济的日益发展,党员的流动性、分散性呈现扩大化的趋势。许多党员在不同所有制、不同行业、不同地域之间频繁流动,人们的职业、身份经常变动,这给党员管理增加了难度。有的党员游离于党组织之外,成了"挂空党员",有的党组织找不到党员,成为"空头组织",出现了党员教育管理上的死角和盲区。有的党组织教育培训手段落后,跟不上形势发展的要求,特别是在落后地区和困难行业,对党员的教育技术手段仍然相当传统,效率低下。如果这些问题得不到有效解决,有的党员的党性意识就会趋于

淡化，党员教育管理作用会趋于弱化，保持党员先进性工作就收不到应有效果。在这样的情况下，要发挥好长效机制的作用，就需要不断更新党员队伍管理的技术手段，提高党员队伍建设的科技含量。要充分利用网络信息技术，加快建立健全党员信息网络化管理机制，通过这一系统，沟通信息，交流经验，协调活动，并及时掌握党员动态；要建立健全覆盖所有党员的远程电教系统，通过这一系统，搞好对流动党员、无业党员和离退休党员等的教育管理。

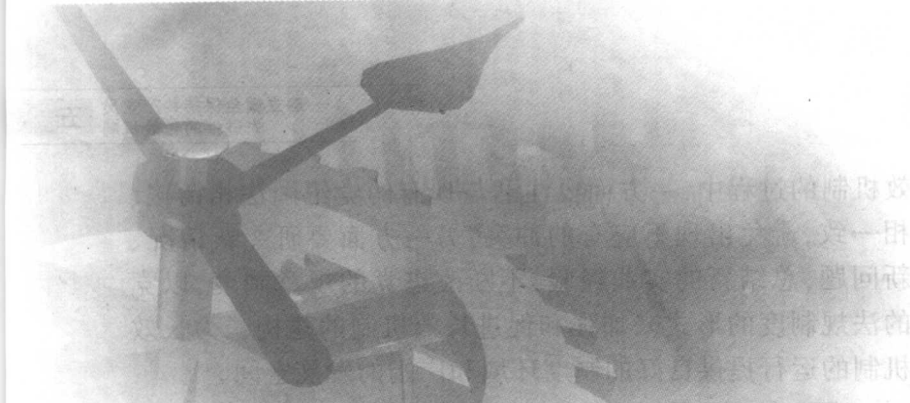
（四）保持共产党员先进性长效机制的经费保障

保持党员先进性长效机制的运行，要解决“有人办事、有技术办好事”的问题，还要重视解决“有钱办事”问题。各级党组织要从贯彻落实邓小平理论和“三个代表”重要思想的高度，从全面建设小康社会的高度来认识保持党员先进性的重要性，切实保证各种机制运行必需的经费。一方面要做好计划，做到专项列支。各级党委要结合当年度的党建工作重点，把建立保持党员先进性长效机制工作的经费计划好，通过采取“财政开支一点，单位预算一点，党费挤出一点，党员个人拿一点”的方式，确保经费支出有稳定充足保障。另一方面要搞好节约，提高经费利用率。对建立保持党员先进性长效机制的经费要做好专款专用，不挪用截留，要精打细算，不铺张浪费，以发挥经费的最大效用。

（五）保持共产党员先进性长效机制的相关法规保障

各级党组织要结合本部门、本地区党员建设实际，进一步改进和完善党内相关法规制度，为建立保持共产党员先进性长效机制提供良好的制度环境保障。在建立和运行长

效机制的过程中,一方面要注意与现有的党纪国法相衔接、相一致,避免出现不应有的冲突;另一方面要研究新情况、新问题,总结新的实践经验,不断改进党的规章制度,以党的法规制度的形式来加强和促进长效机制的建构,为长效机制的运行提供良好的制度环境和广阔的发展空间。



第六章　建立健全保持共产党员先进性的思想教育机制

保持共产党员先进性的思想教育机制是建立保持共产党员先进性长效机制中的重要一环，是整个长效机制链条的基础。建立一套行之有效、长期管用的保持共产党员先进性的思想教育机制，对巩固提高先进性教育活动的成果有着十分重要的意义，从而成为新时期党建工作的一个重点。

一、建立健全保持党员思想教育机制的重要性

保持共产党员先进性的思想教育机制是保持共产党员先进性长效机制的基础性机制，是共产党员长期受教育、永葆先进性的有效载体，是加强和改进共产党员思想政治工作、提高共产党员业务技能的重要抓手。同时也是理论学习、联系群众、党内民主、监督管理、考核评估和奖惩激励等机制的基础和前提，其它机制是思想教育机制的拓展和保障。抓好保持共产党员先进性思想教育机制，对整个保持共产党员先进性长效机制的建设，具有十分重要的意义。

(一)注重思想教育是党的光荣传统

我们党历来都是注重党员的思想教育，始终把党员的思想教育作为党的先进性建设的根本来抓实抓好。早在中国新民主主义革命时期，中国共产党就高度重视党员的思想教育。古田会议时，我们党在分析了党内矛盾性质的基础上，提出党员不仅要在组织上入党，更要在思想上入党，强调思想入党的重要性，重视对党员的思想教育工作。延安整风时期，总结党内斗争的经验，倡导用整风的形式开展党内的思想斗争，加强对党员的马克思列宁主义教育，并探索了运用批评与自我批评的武器来解决党内思想矛盾的方式方法，维护了党内的团结，为夺取抗日战争的伟大胜利奠定了坚实基础。新中国成立后，在进入社会主义建设时期，面对前人从未有过的事业，一贯重视思想教育并以先进理论为指南的中国共产党，在实践中发挥出了先锋战士的作用。为了激发全国人民尤其是广大党员的建设热情，在1956年9月召开的党的八大会议上，明确提出了关于通过制度和法制的方式来治党治国的思想，强调社会主义建设不仅有物质文明，还必须搞好精神文明建设，而党的思想教育则是全社会精神文明建设的支柱。进入21世纪，思想教育的作用在新形势下就显得更加突出。只有不断通过马克思列宁主义的思想教育，提高全党的觉悟，才能使每一个共产党员都以自己的共产主义精神，模范行动去吸引、教育和带动人民群众，形成改造社会的巨大力量，实现全社会的精神文明。

总之，注重思想教育，是我们党治国理政的一条成功经验，也是我们党领导的革命和建设事业不断取得成功的重要法宝。在保持共产党员先进性教育活动中，把思想教育贯穿于先进性教育活动全过程，用机制的形式把思想教育活

动固定下来,落实到实际工作中去,充分发挥思想教育的重大作用,有力地推动了党员先进性教育活动的扎实开展。

(二)注重思想教育是推进政治体制改革,巩固党执政地位的需要

中国共产党在中国的领导地位,是中国历史的选择,也是党既是工人阶级先锋队,同时又是中国人民和中华民族的先锋队的性质决定的。党的领导地位,一方面靠党的路线方针政策的正确制定和有效贯彻执行来实现,另一方面还要靠各级党组织在不同地区、部门、单位的地位、作用的巩固来保证。《党章》规定:党必须按照总揽全局、协调各方的原则,在同级各种组织中发挥领导核心作用。离开了各级党组织地位和作用的保证,党的领导地位必然削弱甚至动摇。党的政治思想教育工作是新形势下推进党的建设的一项战略性任务,是新时期党的建设工作的重要组成部分。只有加强党的政治思想教育工作,才能使党永远站在时代的前列,以前瞻的眼光,奋发有为,充分发挥党组织的领导核心作用和广大党员的先锋模范作用,服务于社会主义现代化建设事业。同时也只有加强党的思想建设,才能使我们更进一步解放思想,实事求是,推进社会主义政治体制的改革,巩固党的执政地位。

(三)注重思想教育是提高党性修养、坚定理想信念的需要

理想信念是人们精神生活中具有决定意义的方面。共产主义的理想信念,是马克思主义理想信念的核心内容。坚持建设社会主义和最终实现共产主义的理想信念,是中国共产党人对社会发展规律的科学认识,体现了先进生产力

的发展要求,体现了先进文化的发展方向,体现了最广大人民群众的根本利益。对这种理想信念的把握就必须要求我们不断加强思想层次上的提高,不断进行长期的思想教育。

共产主义的理想是人类社会历史上最科学、最崇高的理想。坚定正确的理想信念是共产党员党性修养最核心的内容,是党员先进性的最起码条件,是我们党对共产党员最基本的要求。在新的历史条件下,共产党员保持先进性面临着许多考验,一是在社会主义市场经济发展过程中,党员的思想、意识和价值观念必然面临着巨大的影响和冲击。二是随着经济发展,势必引发人们需求朝着多元化和深层化的发展。三是流动党员人数的增多,等等。因此,要保持党自身的先进性,只有通过对共产党员加强思想教育,坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义信念,才真正有立身之本,才能自觉地为党和人民的事业而奋斗。为应对新形势的挑战,提高分析、把握和驾驭复杂局势的能力,共产党员必须注重思想教育,提高自身素质。建立健全保持共产党员先进性思想教育机制,是加强共产党员先进性教育,坚定共产党员理想信念的一种有效途径和强有力的制度保障。

(四)注重思想教育是提高党组织凝聚力、战斗力的需要

江泽民同志多次强调,加强党的建设,一定要从基层组织抓起。增强党组织的凝聚力和战斗力,保证和促进社会的发展,推进三个文明建设,是党建工作的出发点和落脚点。党的大量基础工作需要由党的基层组织来贯彻落实,因此,基层党组织工作的好与坏,直接影响到党在人民群众中的威信。如果每个党组织的自身建设搞好了,各项工作的领导核心作用得到充分发挥,党的凝聚力、战斗力自然就得到增

强,党和群众之间的联系就会更加密切,党的工作的渗透力和影响力也会增强。所以说,党的基层组织是党的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。党组织有无战斗力,是党的执政能力强弱的具体表现,加强党的执政能力建设,一个重要落脚点就在于进一步加强对党员的思想教育。这种号召力体现在党的路线、方针和政策在基层得到广泛影响和贯彻落实,体现在党政部门一系列战略部署得到有力推动和实施。通过思想教育,推进固本强基工程,能够不断完善和规范党组织建设,致力于发挥党组织战斗堡垒作用,使之成为沟通上下级之间、党内与党外之间、干部和群众之间的重要纽带,为加强党的执政能力建设提供有力支撑。此外,通过思想教育,推进固本强基工程,能够有效地强化党员干部的公仆意识,使共产党员实践"三个代表"重要思想的自觉性明显增强,从而更好地为老百姓服务,为社会服务,引领社会主义和谐社会的构建。

注重思想教育是我党一贯的传统和优势。在保持共产党员先进性教育活动过程中,只有通过建立健全保持共产党员先进性的思想教育机制,与时俱进、改进方法、探索新路,进一步改进和加强党的基础建设工作,使基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力不断增强。实践启示我们,思想教育在现在乃至今后都仍然是党的建设的首要任务。提高党组织的凝聚力、战斗力,最重要的是强化党员的思想教育,增强践行"三个代表"重要思想自觉性。共产党员必须坚持不懈地把学习贯彻"三个代表"重要思想作为首要任务和第一责任,贯穿到党建工作的全过程。坚持贴近党员思想和工作实际,运用多种形式,持之以恒地抓好"三个代表"重要思想的思想教育,用科学的理论武装党员,让党员时刻不忘肩

负的历史使命,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,忠实地履行"三个代表"重要思想。

二、国内外政党开展思想教育的经验借鉴

开展思想政治工作可以说是世界上众多政党加强党建工作的重要举措,尽管各国所采取的形式不同,侧重的内容各异,但是根本的目的都在于巩固政党的地位,谋求政党的生存发展,纵观国内外政党开展思想教育的经验,对我党的建设裨益多多。

(一)国外一些政党开展思想教育的经验借鉴

国外许多执政党是十分重视开展思想教育的,尽管各国的实际情况不同,但在思想教育的内容、形式和手段上所积累的经验及其教训于我们是有益的。

就思想教育内容而言,古巴根据反对西班牙殖民统治的历史和近些年来美国加紧进行封锁、扼杀古巴的罪恶活动,古共将何塞·马蒂思想融于党的指导思想,体现了古共和古巴革命的民族性和本土性,从而大大加强了党的社会和政治基础。为进一步加强思想政治教育,古共主要从三个方面进行了大量的工作。一是明确指出思想政治工作的重要意义,以引起人们的高度重视。二是调查研究人们的思想政治动向,有针对性地做好思想政治工作。三是加强思想政治教育工作的组织力度。为使思想政治教育工作落到实处,古共在全国成立了全国性的党校,以加强在全国范围内对党员和党员干部的教育培训。

老挝党在加强思想教育和理论建设方面的具体做法

是:一是为加强对党员的思想教育和提高理论水平,老挝恢复和强化了中央党校和省党校的培训职能,组织县处级以上领导干部到中央党校和省党校轮流进行短期的理论学习与培训,安排国内有关理论专家及部分中央领导同志讲课,主要内容包括马克思列宁主义和社会主义理论、人民民主制度、市场经济、党的方针政策及本国国情等。二是为加强对大中学生的政治思想教育,党中央要求中宣部、教育部等部门组织专家和教师,汇编、充实和完善各大专院校和高中的政治课教材,使之更具实效性和针对性。三是针对国内理论研究滞后、改革开放和社会主义市场经济等许多理论问题认识不清的实际情况,还以专家讲座等形式,进行学习和培训。四是广大党员干部下乡,进行积极深入的宣传和调研,协助地方结合本地区的情况和特点制订工作计划。

从形式上来看,控制媒体和舆论导向,从实际出发加强思想文化建设,这是国外一些政党开展思想教育的有益启迪。即充分利用自己的政治资源优势打好舆论仗,强有力地维护主流意识形态在社会上的统治地位,同时有效防范异己思想和反动腐朽文化的浸染。新加坡人民行动党十分重视精神文明建设,政府成立国家意识局,结合本国文化特点和传统,培养国民的国家意识和爱国观念,在社会普及儒教文化教育,同时,党对西方文化的不良影响保持高度警惕,通过控制舆论工作和加强新闻管制等办法,净化社会文化环境。人民行动党所提出的政治口号不抽象,不空泛,比较具体、而又适应绝大多数国民的文化心理,效果比较显著。突尼斯宪盟在一个全民信仰伊斯兰教的国度里,积极倡导先进文化,反对愚昧、落后思想,坚持在政治和社会生活中推行世俗化,率先解放妇女,发展公民教育,使社会文明化

的程度大大提高。

前苏东社会主义国家执政党历史上很重视意识形态工作,但这些党共同的弊端是,在政治宣传中搞教条主义,在思想教育中搞形式主义,宣传教育的内容严重脱离社会实际和人民群众的现实愿望,劳而无功,甚至激起公众的逆反心理。20世纪80年代后期,苏东改革开始后,这些国家的执政党放松对媒体的控制,相当多的舆论工具落到极端民主派手中。他们利用这些根据地造谣滋事,诋毁社会主义和共产党,造成党心涣散,民心大乱。

在一个日益多元化的社会里,执政党必须牢牢掌握舆论工具,控制舆论导向。针对多元的社会群体,提出不同的要求,确定不同层次的教育宣传内容,采取不同形式的宣传手段和形式,实现意识形态和思想教育工作多层次化,例如,用党的基本价值观和理想、信念教育党员、凝聚全党,用健康的具有民族特色的精神文化团结全社会,用爱国主义的旗帜聚合全民族。

(二)中国共产党建党以来开展党员思想教育的基本经验

中国共产党建党80多年来,高度重视党建工作。加强党员思想教育工作,从来就是党的建设的重要内容。在领导中国革命和建设的过程中,我们党形成了集中性和经常性相结合的党员思想教育工作传统。特别注重探索对党员思想教育的方式方法,并与时俱进,不断创新,积累了丰富的历史经验。

1. 党员的思想教育要始终与党的路线纲领的制定、宣传和贯彻相联系

只有党的路线纲领正确,广大党员的先进性才有正确

的方向和科学的指导，才能得到充分的发挥，起到推动各项事业进步的作用。同时，广大党员的先进性又是制定正确的路线纲领的基础，是保证路线纲领得到实施的重要条件。所以，要保持共产党员的先进性，党员的思想教育工作必须紧紧围绕党的路线纲领进行，始终与党的路线纲领的制定、宣传和贯彻相联系，不能孤立地就党员的先进性谈先进性。要从整体着眼，依靠广大党员的先进性，推动确立和始终坚持正确的路线纲领；同时，又通过充分发挥广大共产党员的先锋模范作用，使党的路线纲领得到更好的贯彻落实。

2. 党员的思想教育要始终坚持与时俱进，不断创新内容和方法

党员的思想教育工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。不断推进理论创新、科技创新和制度创新，保持党的生命活力，使先进性具有鲜明的时代特征，使党始终走在时代潮流的前列。胡锦涛同志说：我们必须居安思危，增强忧患意识，坚持用发展的眼光审视和评估自己，以改革的精神加强和完善自己，永不自满，永不懈怠，不断把马克思主义中国化推向前进，不断把中国特色社会主义事业推向前进。这是我们党始终保持先进性的根本要求。通过不断创新内容和方法，推动党员的思想教育工作再上新台阶。

3. 党员的思想教育要着重抓好制度和机制的建设

党员的思想教育是一项复杂的系统工程，需要从多方面着手，采用多种方式和手段。制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。因此，党员的思想教育工作应注意改进和完善党的建设包括党员管理的各项制度，从制度上引导和约束党员的行为；完善激励和约束机制，形成鼓励、支持和保护党员发挥先进性的良好环境；把教育、学习、培

训与管理结合起来,按照制度加强管理和监督。

4.党员的思想教育要体现从思想上建党的原则

在农民占中国人口绝大多数的情况下,怎样建设一个真正具有工人阶级先进性的党,是我们党从成立之初就面临的重大课题。毛泽东同志提出从思想上建党的方针,创造性地解决了这个问题,并使之成为我们党的一大政治优势。任何党员的先进性都不是由出身决定的,更不是一劳永逸的。保持共产党员先进性,就必须始终坚持从思想上建党的原则,把党作为锤炼先进性的熔炉,不断加强对党员的教育和管理,加强党员自身的学习和修养,使广大党员真正解决从思想上政治上入党的问题。

5. 党员的思想教育要把经常性教育与适当的集中教育结合起来

我们党历史上,比较明确地称为整党和整风的运动或活动,一共有 8 次。1941-1945 年的延安整风运动,1947-1949 年结合土地改革进行的整党,1950 年的整风,1951-1954 年的整党,1957 年的整风运动,社会主义教育运动中的整党,1968-1971 年的整党建党,1983-1987 年的整党,1998-2000 年的"三讲"教育。这些运动或活动,有成功的,也有不成功的。总的来说在平常时期要通过学习教育、特别是管理制度和激励机制,使共产党员发挥先锋模范作用。在一定时期,又可以根据形势任务的需要,集中地开展学习教育,着力解决某些突出的问题,使党员的先进性有比较明显的提高。在集中教育的过程中,要掌握政策、注意方法;同时也要注意建立长效机制,以巩固集中教育的成果。

6. 党员的思想教育要同继承和发扬中华民族的优良传统特别是革命传统结合起来

我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。我们党的先进性，既集中了工人阶级的优点，又吸收了中华文明的精华，是在深厚的民族文化土壤中形成和发展起来的。毛泽东同志、刘少奇同志、周恩来同志、邓小平同志等人都接受过中国文化的长期熏陶，善于把马克思主义中国化，都曾经用“天下兴亡，匹夫有责”，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，“吾日三省吾身”，“慎独”，“舍生取义”，“富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈”等传统思想的精华，勉励自己，教育党员，并使这些思想得到了改造和发展。江泽民同志提出的“自重、自省、自警、自励”等要求，也是对传统文化的运用和升华。传统文化不能与共产党人的先进性相比，但它们对共产党人确实产生过巨大的激励作用，现在依然有着强大的影响力。保持共产党员的先进性，非常有必要利用这种宝贵的资源，对其加以改造、升华，用以激励广大共产党员。

总之，80多年来，我们党的先进性建设取得了巨大的成就，但是在新的形势下，我们党面临着许多新的课题。在肯定党员队伍主流的同时，也必须充分意识到存在的问题。能不能始终保持先进性，是摆在我们党面前的一个长期的课题和考验。在全党、全国范围内开展的保持共产党员先进性教育活动，既是党中央继承党建工作的优良传统，又是富于创新精神的重大举措。而建立保持共产党员先进性思想教育机制，在新时期就更彰显其重要的现实意义。

三、当前我党思想教育的现状、存在的问题和原因

新时期,党的任务使命、党的阶级结构、党的数量等都发生了重大的变化,新的形势也使我党面临着更多的挑战,党员的思想状况呈现新的特点,分析其原因,探索解决的办法,凸显出特别重要的现实意义。

(一)当前我党思想教育的现状

当前党员的思想状况不容乐观,党员先进性的缺失,党员不像党员的问题在一些地方和单位是比较普遍的问题;一些党的基层组织凝聚力、战斗力不强,有的甚至软弱涣散,不起作用。从全国情况来看,党的思想教育工作的开展主要由组织部门牵头开展,各地根据自身不同情况,相应开展思想教育工作,但是,还没形成一套完备的关于党员的思想教育机制。为进一步加强党的执政能力建设,全面推进党的建设新的伟大工程,确保党始终走在时代前列,更好地肩负起历史使命,2004 年 11 月,党中央颁发《中共中央关于在全党开展以实践"三个代表"重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见》。从 2005 年 1 月起,全国各地保持共产党员先进性教育活动陆续开展,第一批保持共产党员先进性教育活动于 2005 年 6 月圆满结束。同时中央要求各地建立保持共产党员先进性长效机制。其中保持共产党员先进性思想教育机制,一些地方正逐步探索,并运用于指导保持共产党员先进性教育活动之中,但比较系统全面的保持共产党员先进性思想教育机制尚未有效建构。全国第二批保持共产党员先进性教育活动已胜利结束。第三

批保持共产党员先进性教育活动的开展将更加贴近基层，更加接近群众，因而急需建立保持共产党员先进性思想教育的长效机制来保证教育活动的开展和教育成果的巩固。

(二)党员思想教育中存在的问题和原因

加强党的先进性建设，不断推进党员的思想教育工作是一项长期而艰巨的政治任务。从总体上看,我们的党员队伍是适应先进性要求的,是有战斗力的。但也要看到,党员队伍中还存在与新形势新任务的要求不相适应、同全面建设小康社会的要求不相符合的问题。

1. 党员思想教育中存在的问题

在实践中,党员的思想教育所存在的问题是不少的,一些问题还显得非常尖锐,不但存在着思想教育方式陈旧,党员干部政治思想意识认知薄弱的情况，也存在着组织观念淡薄、干部作风飘浮的情况,同时还存在着教育制度不够健全,约束机制不够完善等问题。突出的表现在以下五个方面。

第一,对思想教育的认识不到位,学习缺乏自觉性、主动性。就开展保持共产党员先进性教育活动而言,先进性教育的集中学习使很多党员在学习上有了许多收获。但按照《党章》规定和胡锦涛同志“六个坚持”的要求衡量,按照党的十六大以来，加强党的执政能力建设的一系列部署和要求检查，在实践中一些党员对思想教育的认识还不够,因此,学习的自觉性不够、重视不够的倾向,还没有从“别人”要我学转变为我自己要学的状态，思想教育存在浅尝辄止的现象。加之,先进性教育活动时间安排紧凑,各环节工作顺时推进，思想教育贯穿始终的要求在有的党员身上还体现得不突出。尤其是要把思想教育活动变成经常性的学习

教育活动,就更需要我们做大量的工作。

第二,党性观念不强。党性观念作为一名党员政治生命的体现,在党员保持先进性中具有重要作用。有的党员自我剖析还不够深刻,讲现象多,讲工作多,从思想上深刻剖析原因少,有的党员干部还不能从思想教育、理想信念、党的宗旨、勤奋工作、遵守纪律等方面找准存在问题的思想根源。从这个侧面反映出,有的党员和党员干部还缺乏严格按照《党章》要求,自觉加强主观世界改造的意识,个别党员的党性观念仍显淡薄。这也是今后基层党组织建设和党员教育工作中应该高度重视和加强的工作。

第三,宗旨意识不高。全心全意为人民服务是我党的宗旨。它是我们工作的出发点和落脚点。"为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事"是"三个代表"重要思想的应有之意,也是我们共产党员保持先进性的具体体现。这个要求在有些党员思想上还树立得不牢,摆不正党员同群众的关系,行动还不够自觉,整改态度还不够积极;有的党员还没有把这个要求真正落在实处,还有待通过转变工作作风,提高服务质量,进一步体现出来。

第四,计划不力,目标不明朗。在加强思想教育过程中,一些党员和党员干部,对自觉提高党性修养、提高党的理论素养没有统一的部署,周密的安排,计划空洞,目标不明朗。因而,使对党员的教育流于形式,走过场。尤其是有少数的党员,自以为学历高不学,自以为工作忙没时间学。有时只停留在学过、看过,学习不深不透,特别是在理解和实践上都有一定的差距。这实质上是没有很好制定好教育学习计划,目标不明朗。

第五,在党员干部教育工作中,缺乏制度保障。"制度管

事”、“制度管人”也是一种教育和约束。把制度建设贯穿于思想建设、组织建设和作风建设，有利于把广大党员和各级党组织在实践中创造的好经验好做法规范地确定下来，长期地坚持下去，从而可以确保党的执政能力在规范化、制度化和科学化的党建工作中获得长期、稳定的发展。要教育党员干部坚持和完善民主集中制、建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度，以充分发挥党员的积极性、主动性和创造性，增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

2. 党员思想教育中存在问题的原因分析

(1)客观原因

第一，共产主义运动处于低潮，西方的西化、分化对党员的冲击作用不可低估。随着苏联的解体和一系列东欧社会主义国家的剧变，使国际共产主义运动处于低潮。同时，西方敌对势力加紧对我进行“和平演变”，使少数党员动摇了自己过去的政治信仰，动摇了建设中国特色社会主义信念，动摇了实现共产主义的理想。

第二，改革开放的阵痛，失落感导致心理不平衡。过去大集体时代，一切都由党员说了算，进入市场经济体制后，党员说话不灵了，由此产生失落感，进而产生埋怨情绪，于是牢骚满腹，怪话连篇，甚至归罪于改革开放。

第三，市场经济的负面效应，使部分党员心灵受损。市场经济的趋利性、自主性和开放性等原则，对一些思想素质低，抵抗力差的党员来说，容易诱发和助长“一切向钱看”的拜金主义、享乐主义和个人主义，造成少数党员的理想信念淡薄，宗旨意识淡化，世界观、人生观、价值观严重扭曲。

(2)主观原因

第一，部分党员思想上并未真正入党，尤其是有的党组

织在发展党员时没有严格把住政治思想关，对发展对象只注重经济指标，搞“能人党员”，谁能致富，就把谁拉进党内，从而把关不严，降低标准，留下隐患。

第二，部分党员放松学习和思想改造，忽视党性锻炼，党的先锋意识逐渐淡化，理想追求逐渐蜕变，眼睛老盯着个人利益。

第三，部分党员小农经济思想依然严重，“日出而作，日落而息”，形成了保守落后的思维定势，对旧的习以为常，依依不舍，对新的则反应迟钝，甚至拒绝接受。

第四，部分党员还习惯于那套“左”的做法，喜欢用“左”脑去思考和认识问题，以“左”眼光来看待和衡量改革开放的新事物，因而思想僵化。也有些中老年党员因经历过历次政治运动的冲击，思想变得麻木不仁，进而发展到对正常的政治活动和组织生活也不感兴趣，从一个极端走向另一个极端。

第五，部分党组织对党员思想教育很难落到实处。一方面用于党员教育的人、财、物短缺，党员教育活动无法开展；另一方面教育方法简单，内容单调，形式单一，对党员缺乏吸引力和针对性。

第六，对党员的思想教育不力，导致党员思想涣散。一是监督不严，二是处罚不力。对于那些违法乱纪的党员，有的党组织不仅不按党纪国法的要求严肃及时处理，反而隐瞒不报，求情开脱，避重就轻，采取大事化小，小事化了，结果包庇纵容了少数党员，也使大多数党员寒心。

通过上述分析，除个人主观因素外，思想教育机制的不健全是一个重要的制约因素，缺乏约束力和连续性，未能充分发挥出思想教育机制指导作用。要深入开展保持共产党

员先进性教育活动,必须从机制上得到保障。

四、建立健全党员思想教育机制的目标要求和基本原则

(一)建立健全党员思想教育机制的目标要求

思想教育机制是保持共产党员先进性长效机制的重要组成部分。“长效机制”就要“长于教育,效由机制”。所谓“长于教育”是要认真总结先进性教育活动的成功经验,坚持将集中教育与经常性教育相结合,把教育作为加强党的建设的长久手段与措施加以实施,并根据形势需要及时更新教育内容和形式,做到常抓常新。所谓“效由机制”是要用科学、系统的机制保证党员长期受教育,永葆先进性,要以制度建设为基础,把制度建设作为保持共产党员先进性的重要举措来抓,将先进性教育活动中创造的行之有效的、比较成熟的经验和做法上升为制度和规范,做到教育制度化、制度有效化。

建立健全保持共产党员先进性思想教育机制,要坚持科学性、系统性、可行性相统一,认真总结先进性教育活动的成功经验,通过在党组织和党员内部运行强有力的机制,让来自实践的经验得以推广和发扬,让保持共产党员先进性教育活动得以持续、有序、高效地推进。

当前重点是要建立健全党内日常思想教育工作制度、定期开展共产党员分析评议制度、共产党员联系职工群众服务职工群众制度、党委(党组)抓基层党建工作责任制、党组织关心帮助党员制度、加强和改进流动党员管理制度等,通过严格有效的制度和机制建设,达到长期保持共产党员

先进性的效果。

(二)建立健全党员思想教育机制的基本原则

建立健全党员思想教育机制是一件复杂而实效性极强的工作,根据思想教育对象不同、层次不同的特点及需求开展思想教育,我们应该遵循以下六个原则。

第一,时代性原则。时代特色与机制主题的有机结合。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年规划的建议》明确指出,胜利完成"十一五"规划,关键在党的领导。加强和改善党的领导,必须加强党的执政能力建设和先进性建设。新时期开展保持共产党员先进性教育活动,具有浓厚的时代气息,也使得保持共产党员先进性思想教育机制与时代特色有机结合。

第二,思想性原则。思想内涵的深刻性与实践指导意义的有机结合。开展先进性教育活动的成功实践证明,加强思想教育,建设学习型政党,使全体党员干部不断适应时代发展的需要,拥有科学的政治理论和先进的科技文化知识,是提高党的执政能力的必然要求,是保持党员先进性的重要前提。因此,建立长效的思想教育机制,是新时期党建工作一个重要的工作内容,也是保持共产党员先进性的重要途径之一,既有深刻的思想内涵,又有鲜明的实践指导意义,是思想内涵的深刻性与实践指导意义的有机结合。

第三,先进性原则。党员、党组织的先进性与示范教育的有机结合。党员、党组织的先进性与示范教育的有机结合是保持先进性教育的核心任务和终极目标。因此,各级党组织应通过思想教育的渠道,把党员、党组织的先进性与示范教育有机结合起来,真正做到长期受教育,永葆先进性。

第四，创新性原则。开拓精神与创新机制的有机结合。在新时期落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、推动全面建设小康社会进程中，大力加强党的先进性建设，是党的生命所在、力量所在、执政所在、发展所在，事关党的执政地位巩固和执政使命的完成。共产党员保持先进性体现了时代的要求和创新性原则。在理论与实践的结合上，充分体现了“立党为公、执政为民、提高素质、服务群众”的先进性；在标准与内容的统一上，充分体现了“践行‘三个代表’、落实科学发展观、建设和谐社会、实现岗位建功立业”的先进性；在思想教育机制与运作规范上，使开拓精神与创新机制的有机结合，充分体现了“理想信念再坚定、表率作用再发挥、各项工作再促进”的先进性。

第五，有效性原则。教育、学习与培训的有机结合。保持共产党员先进性，要切实加强分类指导，提高党员先进性思想教育的针对性和有效性。根据不同岗位、不同群体党员的特点来开展先进性教育，使教育活动真正贴近基层实际，贴近工作实际，贴近党员实际；同时，把教育、学习与培训有机结合起来，相辅相成，相得益彰，确保党员先进性思想教育的成效。

第六，契合性原则。保持共产党员先进性的“长效机制链”，思想教育机制是前提。要把加强思想教育、加强制度约束与提高党员的自律意识紧密结合起来，始终作为一条主线贯穿在“长效机制链”的建构中。外在的、刚性的制度规范与党员的自律意识和自律能力有机结合，思想教育机制与其它机制有机结合，形成合力型的机制链这也是其中最为核心的原则。保持共产党员先进性思想教育机制由学习、教育和培训三大机制组成。其中学习机制着眼于解决中长期

问题,主要体现在集中组织学习和自学,贯穿于整个保持共产党员先进性教育活动始终,是保持共产党员先进性思想教育机制中灵活度最大的机制;教育机制着眼于解决中长期问题,是有组织、有计划地统一集中接受教育的形式;培训机制则着眼于解决短期问题,以即时性培训、提高技能为目的。党建实践中,三者往往有机结合,交叉使用。

五、党员思想教育的对象和内容、方法与途径

(一)党员思想教育的对象

党员思想教育要取得实效,必须在坚持先进性教育活动基本要求的前提下,根据党政机关、城市基层和农村等各方面党员的不同情况,有针对性地提出党员保持先进性的具体要求,确定各自的重点学习内容和重点解决的问题,采取切合实际的方式方法,开展有效的思想教育活动。实践中,可选择普通党员、党员领导干部、基层党组织三类作为思想教育的基本对象。

1.普通党员

根据中组部最新统计,中国共产党员的党员总数已经达到7080多万。普通党员,贵在普通,责在普通。贵在普通利益之外没有特殊利益;责在履行普通义务而没有特权和特殊的追求。在新的历史条件下,党员的结构也发生了重大的变化,其中以流动党员、下岗职工党员为思想教育难点。对普通党员进行思想教育,应关注流动党员、下岗职工党员等带有特殊意义的党员。之所以说其特殊,是因为这一群体相对处于弱势,更需要得到党组织的关心和帮助。

2.党员领导干部

党员领导干部是党组织的中坚力量，在思想政治教育中，以区县处级的党员干部为思想教育热点。以重庆市为例。重庆直辖，面临“直辖市的体制、中等省的规模”这一特殊市情：面积是北京、天津、上海三个直辖市总面积的两倍多，人口3100多万，80%以上人口在农村，城乡二元结构突出。根据直辖市体制运行的内在规律和区域特色，撤消了原涪陵、万州、黔江三个地市级中间管理层次，对全市40个区县（自治县、市）实行直接管理。管理层次由直辖前的“省-地（市）-区（县）-区公所-乡镇”五级，减少到现在的“市-区县（自治县、市）-乡镇”三级。由此可见，在重庆市现代化建设中，区县起着承上启下的重要作用。因此，在开展保持共产党员先进性教育活动，尤其是建立保持共产党员先进性思想教育机制中，应充分考虑这一特殊因素，把区县党员干部作为思想教育的热点问题加以关注，提高区县党员干部的党性修养和执政能力。

3.基层党组织

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。其中以区县级党组织为思想教育重点。区县级党组织处于联结市与乡镇的中间地带，其中流砥柱作用不容忽视。应把对区县级党组织的思想教育工作作为重点，提高其战斗力，更好地发挥基层党组织的作用，从而促进区县级党组织发挥上下联动的中介和桥梁作用，提高基层党组织的凝聚力和战斗力。因此应把区县级党组织作为保持共产党员先进性思想教育工作的重点。

（二）党员思想教育的内容

党员思想教育内容要体现特殊性，加强针对性，教育方

式要灵活多样,载体要新颖别致。建立党员思想教育机制核心是要教育广大党员树立正确的执政意识、执政理念,真正成为"三个代表"重要思想的自觉实践者。围绕提高党员自身素质,增强保持先进性的能力,重点进行以下六个方面的教育。

第一,马克思主义基本理论教育。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想是我们党的指导思想。要保持共产党员的先进性,就必须用先进的理论武装全体党员,不断提高马克思主义理论水平。坚持把党的思想理论建设放在首位,大力弘扬理论联系实际的学风,提高把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的能力,提高全党的理论思维和战略思维水平。不断把学习贯彻"三个代表"重要思想引向深入,在武装头脑、指导实践、推动工作上取得扎扎实实的成效。重点抓好领导干部的思想教育和业务培训,带动全党的学习,努力建设学习型政党。围绕增强执政意识、提高执政能力,创新培训方法,提高培训质量,大规模培训干部。

第二,理想、信念和宗旨观教育。加强对党员干部的理想信念教育,历来是我们党十分重视的一件大事。党员干部的共产主义理想和中国特色社会主义信念是否坚定,不仅对保持党的先进性有重大意义,而且对中国特色社会主义事业的兴衰成败关系极大。因此,建立长效的党员思想教育机制,探索加强理想信念教育的途径就显得非常重要。针对性地加强对广大党员干部的理想信念教育。加强思想教育,筑牢党员干部理想信念的思想理论基础。加强思想教育,提高党员干部的思想素质,最根本的是要解决好世界观、人生观、价值观问题。

第三，道德品质教育。良好的道德品质不仅是一个人才所必备的要素，同时也是一个人身心健康的需要，良好的道德品质必然促进人的健康全面发展。党员的形象直接关系我党形象，维系我党的声誉和地位的巩固，而提高党员的思想政治素质，加强党员的道德修养是重要的举措。

第四，组织纪律教育。统一思想，提高认识，严格遵守和维护党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律、群众纪律、宣传纪律，不断提高党的纪律建设水平，围绕维护群众利益这个根本目标开展工作。党员必须具有组织纪律观念，严守党的纪律，增强组织观念，做遵纪守法的模范。

第五，执政能力教育。党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。加强党的执政能力教育和执政能力建设，必须全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质干部队伍为关键，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。

第六，履行本职岗位职责的能力教育。“立党为公、执政为民”是我党的执政理念，代表好、实现好和发展好人民群众的利益，不仅靠我们党正确的路线、方针和政策，也靠广大共产党员在本职岗位上，身先士卒，为人楷模，引领全国各族人民奋发向上，积极有为。特别是在新时期新任务下，我们更要努力提升党员在本职岗位上履行职责的能力，努力提高党员自身素质，锤炼业务能力，爱岗敬业，提升为人

民服务的本领。

(三)党员思想教育的方法

作为保持共产党员先进性教育长效机制的重要组成部分，建构保持共产党员先进性的思想教育机制在新时期显得尤为重要。要科学建构这一机制，必须把握保持共产党员先进性教育活动的特点和运行规律，及时跟进中央关于新时期党建工作的重大安排，针对当前各地开展保持共产党员先进性教育活动的实际情况，采取切实措施，建构保持共产党员先进性的思想教育机制。特别要增强创新意识，创新思想教育方式，确保保持共产党员先进性的思想教育机制具有前瞻性、创造性和可操作性。

加强党员的思想政治教育主要采用以下四种方法。

1.疏导的方法

对党员进行思想政治教育要动之以情、施之以爱、晓之以理、导之以行、持之以恒。第一，灌输启发教育。掌握理论，讲清道理，以理服人，启发式的灌输；灌输的内容主要是马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，党的基本路线和共产主义思想。第二，对比教育。用事实进行说理教育；新旧对比、今昔对比、单项对比、综合对比；数据要准确、事实要全面，对比要科学、说服有据有理。第三，谈心教育。思想见面是对党员进行教育，解决问题的好方法；要求在相互平等、信任的基础上进行。党务工作者和党的干部在同普通党员进行谈心教育时：一要戒官架子，二要戒假大空，三要戒傲气和骄气，四要戒乱训斥，五要戒急躁症。第四，养成教育。从小事抓起，养成党员良好的作风和习惯；要有明确的目的性，要注意对党员的启发和引导；充

分开展利民活动,为民服务,调查访问,各种参观,各种文体娱乐活动等。第五,预防教育。事先诱导防患于未然;教育者要有思想预见性,把可能出现的问题解决在问题发生之前。

2.吸引的方法

对党员进行思想政治教育时,尽可能将思想性寓于知识性、趣味性和形象性活动中,在活动中加强教育。第一,活动吸引。利用各种活动潜移默化地教育党员;组织看电视、电影、读书,自编文艺节目、红色旅游等多种多样的活动;方法要灵活、注意广泛性和群众性。第二,竞赛吸引。组织党员的各种竞赛;要使组织的各种活动结合当代党员的特点、围绕党政的中心工作开展;要拟定严格的标准,组织者要坚持原则,提倡竞争,发扬风格,争取好的成绩。第三,兴趣吸引。坚持自愿、业余、小型的原则;坚持求知、求乐、求美、育人的工作方针;还根据党员的专业特点和兴趣爱好,组织各类活动小组。

3.激励的方法

党员的思想政治教育工作,要激发党员的正确动机,挖掘党员的积极性,使他们切实感到学有所长,才有所专,劳有所获,能有所增,并且自觉地努力学习和工作。第一,目标激励。提出振奋人心,切实可行的奋斗目标;引导党员把大、中、小和远、中、近的目标结合起来,形成目标连锁;把党员的个人目标和集体目标相结合。第二,强化激励。对某种行为的肯定,并使这个行为巩固的作法叫"正强化",否则,就是"负强化";正强化包括物质奖励和精神奖励,负强化包括批评和惩罚,批评种类可分为直接、暗示和对比等三种;要根据党员的实际情况,正确地运用正负强化。第三,支持强化。支持优秀、鼓励先进、开发党员的创造性;抓住问题的关

键、态度要鲜明,借助学校力量,造成良好的公众舆论。第四,关怀激励。党组织要了解普通党员的切身问题,激励党员在政治等各方面的进步,认真帮助困难党员解决实际问题;了解党员的生活情况、工作情况、身心健康状态以及家庭成员的兴趣、爱好。第五,榜样激励。榜样具有生动性和鲜明性,容易引导广大党员的感情共鸣;党组织要善于从党员身边发现榜样,组织广大党员向榜样学习。第六,集体荣誉的激励。党组织要注重对党员集体意识的培养和锻炼,产生维护集体荣誉的内在力量;集体目标的确立,一定要同党员利益相统一,集体环境,一定要有互相友爱,积极向上的气氛。第七,教育者的行为激励。党的干部自身的模范带头作用,是对广大党员进行教育的最好激励;党的领导干部要培养自己良好的形象,努力为党员服好务,取得党员的信赖,做好各方面的表率。

4.正面教育的方法

第一,坚持正面讲清道理,使马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想深入人心、深入人脑。第二,坚持对能解决的问题及时解决,不能解决的正面说清情况,并做好工作,对不正当的要求给予批评教育。第三,疏通民主渠道,加强党组织以及党的领导干部同普通党员的对话渠道。

(四)党员思想教育的途径

党组织要采取各种形式对党员进行党的理想、信念、宗旨、纪律、优良传统和认真履行党员义务,正确行使党员权利的思想教育,提高党员坚持党的基本理论和基本路线的自觉性,调动党员献身事业的积极性。党员思想教育是一项

重要工作。一些党员在全社会的改革发展过程中会遇到新观念、新情况与传统的思维方式、工作方式相矛盾的时候，这是新形势下党员思想教育的难点所在。如果我们拘泥于传统的党员思想教育方式，单纯地依靠组织生活来加强党员思想教育已很难跟上形势发展的要求。这就需要我们党务工作者必须适应这些发展和变化，“破”规“立”矩，在继承传统的党员教育方法上求新、求实，立足于引导党员在改革发展的过程中增强党性，提高素质，激发贯彻党的方针路线的积极性、主动性和创造性，充分发挥党员的先锋模范作用。

1.树立目标，加强党员的自我教育

目标对人的行为起着重要的激励作用，因此，对党员思想教育目标的确立非常重要。具体目标：教育党员自觉成为解放思想、实事求是的模范；成为密切联系群众的模范；成为艰苦奋斗，无私奉献，全心全意为人民服务的模范；成为遵守纪律，坚持民主集中制的模范；成为脚踏实地，勤奋工作，忠于职守的模范；成为反对消极腐败，发扬社会主义新风尚的模范。如何把这些要求内化为党员自觉的行为，就要求我们党务工作者改变“一张药方治百病”的思想教育模式，结合工作实际和党员思想状况，把这些要求细化为具体的党员行为的目标，由抽象变具体，这样使得党员执行起来容易掌握。

2.针对问题，坚持教育的情理互动

我国正处于社会转型期，经济利益、社会生活方式、社会组织形式和信息的传播渠道都出现了多样化的发展趋势。人们的价值取向也在发生不同程度的转换，特别是改革的不断深化，都会使我们党员产生这样那样的想法。而如果

党员中的思想问题不能有效解决的话，将对整个社会发展产生重要影响。作为党务工作者应直面党员中出现的问题，用心熟悉基本情况，潜心探索内在规律，注意运用社会学、心理学、教育学 、伦理学、行为学等学科的知识做好党员的思想工作，坚持以理服人、以情感人。

3.开展活动，注意教育载体创新

党员思想教育需要依托一定的载体来进行，形式为内容服务。为增强党员思想教育的有效性，我们要改变传统的集中学习、统一教育的单向说教方式，通过各种活动的开展，让党员在参与活动中得到启发和教育，增强党组织思想教育的感染力和吸引力。如通过外出参观，把党员思想教育的空间由内移到外；通过座谈、心得交流等形式把对党员思想教育的方式，由原来的单向灌输变为双向交流；结合工作实际，开展专题党员教育活动；也可利用现代信息和网络技术等多媒体手段建立“党员教育网站”等。作为新时期的党务工作者应认识到充分、有效、综合地利用各种载体对党员思想教育的重要作用，努力创造积极的环境去影响党员，做到潜移默化，润物无声。

4.坚持分类施教，形式多样，讲究实效

思想教育活动要针对不同行业、不同类型、不同层次的党员的特点来开展。在教育内容、实践、方式方法以及要解决的主要问题等方面，都应反映出他们的主体特点。比如在实践中，分类制定实施方案；分类选派指导组；分类、分批培训支部负责人；分领域、分行业开展主题活动等。从而使广大党员易于接受，争取做到每次思想教育有针对性地解决一两个问题。要充分利用各级党校，分期、分批地对党员教育骨干进行短期轮训，以办学习班、党课的形式对党员进行

培训教育。要注意运用电化教育、英模演讲、报告会、组织参观访问、政治学习日和座谈讨论等形式对党员进行教育。

六、建立健全党员思想教育制度

(一)注重实效,突出重点,体现思想教育的针对性

学能管用,有的放矢,是党员教育的突出特点。立足这一要求,建立健全党员教育机制必须突出以下三个环节:一要针对广大党员的思想和工作实际,把握广大党员的思想脉搏;二要把握好不同历史时期、不同层次党员群众的现实需要;三要针对改革发展进程中涌现出的现实问题解疑释惑,使广大党员在学会正确看待和认识各种社会现象和问题的同时自身的思想素质也得到提高。思想教育机制要突出时代性、增强实效性、把握规律性、创新方式和载体,通过正面教育、互动教育、自我教育、典型教育、集中教育达到提高党员素质的目的。

从当前党的中心工作和人民群众关注的问题着眼,当前要着重加强党员干部勤政廉政的思想教育。要围绕勤政廉政建设,结合部门和行业特点,联系实际选准突破口,抓住群众关心的问题动真格;切实加强工作纪律,转变工作作风,提高工作效率。同时,要认真搞好党员的培养工作,使党员素质和结构有明显改善。

(二)要树立"大教育、大培训"理念,全面建构和落实思想教育制度体系

健全制度,保持经常性。建立和落实党员定期学习制度、培训制度,使学习培训纳入制度化轨道。因此,制度的实

施可从培训和教育两方面来施行。从培训角度来看,视不同的培训对象,建立健全长期培训、短期培训、专题培训方面的制度。主管党员培训的部门要制定出党员年度培训计划和中长期培训计划,两者之间要有衔接,要提出培训的量化和考核目标,作为党员年度考核的一个内容。培训任务要到位,分解到位,不留死角。对于一年内没有完成培训任务者,要有一定的措施,以提高培训制度的严肃性。从教育角度来看,视不同的教育对象,建立健全党性教育、法规教育、形势政策教育等方面的制度,确保先进性教育的实效性。

思想教育的制度体系应包括:一是通用思想教育制度。如针对全国通用的基层党组织思想教育的制度、针对全国通用的党员领导干部思想教育制度等。二是有地区特色的思想教育制度。如针对重庆区县党组织的思想教育制度、针对重庆区县党员领导干部的思想教育制度等。三是有行业特色或其他特殊领域的思想教育制度。如针对不同所有制企业党员的思想教育制度、针对各类学校党员的思想教育制度、针对不同社区党员的思想教育制度、针对流动党员的思想教育制度等。在基层党员先进性教育中,要积极创新教育管理和工作方式,探索保持流动党员先进性的有效途径,充分发挥街道社区党组织的领导核心作用,健全组织网络建设和规章制度,构建教育平台和活动载体,使流动党员有"家"可归,有规章制度可循,充分发挥流动党员模范带头作用,以保持共产党员的先进性。思想教育制度是一套完整的体系,需要各方面的紧密配合和支持。

(三)建立健全系统、规范的教育和培训制度

比如"三会一课"制度、中心组学习制度、干部培训和轮

训制度、党员电化教育制度、学历教育制度、专题培训制度、专业技术培训制度、挂职锻炼制度、外派学习交流制度等等,都是行之有效的教育培训制度。当前要着重抓好四个方面制度的建立与完善。

1.党员干部培训和轮训制度

党员教育培训是一项系统工程,要保证党员教育培训的各项制度落到实处,必须加强领导和管理,统筹规划,全程控制,采取有效措施和方法,确保党员教育培训的实效性。一是要制定党员教育的培训规划。规划必须以"三个代表"重要思想为指导,按照"缺什么、补什么,用什么、学什么"的原则来设定。二是要实行党员教育培训目标化管理。根据培训规划的总体要求,结合本地区、本部门党员培训需求和培训资源条件的实际情况,制定可行的党员教育培训目标体系。三是要建立和完善党员教育培训工作责任制。各级党委要高度重视党员教育培训,把这项工作列入重要议事日程。要充分调动各方面的积极性,分工负责,形成合力。

2.健全组织生活制度

要本着开展批评与自我批评的原则,健全组织生活制度。一方面抓好思想汇报制度。如党员每季度应向党组织汇报一次学习、工作和生活方面的情况。另一方面是坚持过组织生活制度。如每月第一个周末的下午为组织活动时间。再一方面是定期组织民主评议党员活动。每年组织两次民主评议党员活动,其方法借鉴先进性教育活动中党员专题组织生活会的形式进行 。

3.交心谈心制度

交心谈心是强化党员思想教育经常性的举措。要本着实事求是原则、教育经常化原则和互动灵活原则,明确谈心

提醒的条件。即工作变动时必谈、长期外出前必谈、发现有思想波动时必谈、群众有不良反映时必谈。注重定期谈与临时谈相结合;单独谈与集体谈相结合;当面谈与电话谈、书信谈相结合;上门谈与结对谈相结合;主动谈与被动谈相结合等,多种形式的交心谈心活动,使党员受教育,群众得实惠,党组织得巩固,党的先进性得到保障。

4.建立党员身份教育制度

通过重温入党誓词、颁发党员证、佩戴党徽、挂党员警示牌、党员示范岗等形式和载体,明朗共产党员身份,不断强化党员尤其是流动党员的身份意识,明确自己的角色定位,在思想、政治、工作和作风等各个方面始终保持先进性。

七、实施党员思想教育机制的保障措施

(一)党员思想教育机制的运行条件

1.政治环境

党和国家高度重视党建工作。党的十六届五中全会指出,要加强和改善党的领导,加强社会主义民主政治建设。良好的政治氛围,为保持共产党员先进性的教育培训机制的有效运行提供了强大的保障。思想教育工作面临的政治环境主要指一定时期的国家政局、社会秩序和人心向背等宏观因素。这些因素与思想教育工作是相互作用的关系,一方面,国家政局、社会秩序安定的政治环境是思想教育工作顺利开展的基本条件;另一方面,强有力的思想教育工作对保证和创造安定团结的政治环境关系极大。当前,我国社会主义建设进入了一个健康发展的最好时期,形成了安定团结的政治环境,我们要充分利用其有利条件,做好思想教育

工作。要长期坚持进行四项基本原则和改革开放政策的教育，坚持反对资产阶级自由化思潮，要同封建遗毒进行斗争;要进一步加强社会主义民主与法制教育,努力创造一个既有集中又有民主,既有纪律又有自由,既有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的那样一种政治环境,巩固和发展全国安定团结的政治局面,保证整个社会稳定。

2.思想环境

“三个代表”重要思想科学地总结了建党80多年来的历史经验,对党的先进性、根本宗旨和历史使命作了新的阐述和总结，是对马克思主义建党理论在新的历史时期的创新发展，是推进新时期党的建设新的伟大工程的指导方针和行动纲领。社会主义精神文明是社会主义的必然要求和重要组成部分。全面落实邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民的战略任务,也是开展保持共产党员先进性教育活动思想基础和精神动力。

3.制度环境

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,营造一个健康、蓬勃、向上的思想教育制度环境。这是适应新世纪我国社会经济政治文化发展的要求，制度建设贯穿党建工作始终，也为保持共产党员先进性的思想教育机制的科学化管理、规范化运行作出了制度安排。纵观当代世界,注重运用制度来解决人的素质问题是一个趋势。又如,我党在80多年斗争实践中,逐步形成了以“党管干部原则”建立起来的干部培养、选拔、考核任用制度、机制。而随着改革的深入和事业的推进,这些制度、机制显现出许多滞后和缺陷,需要我们科学理解和坚持“党管干部原则”,去进行大胆改革和创新,建立起有利于中青年领导干部脱颖而出,健康成长

的制度环境,江泽民同志在"七一"讲话中指出:"要坚持党管干部的原则,改革干部管理方法"。强调"坚持原则"的同时,明确要"改进管理方法"。

4.人文、社区环境

构建社会主义和谐社会是党中央根据我国社会结构和社会生活的深刻变化提出的重大战略任务,是以胡锦涛同志为总书记的党中央,对马克思主义理论的又一重大贡献。和谐社会离不开人文、社区环境的组成,良好的人文、社区生态是和谐社会的重要目标和必要条件,也是保持共产党员先进性思想教育机制顺利运行的微观基础,对党员进行思想教育,能有效地带动和谐社会的建设进程,促进人文文化、社区文化、科普文化的长足发展。

(二)党员思想教育机制的运行途径

1. 从思想层面着力提高对建立党员思想教育机制重要性和必要性的认识

思想是行动的先导,只有提高了共产党员的思想认识,才能更加明确建立党员思想教育机制的重要性和必要性。思想教育机制的建立是建立党员其他先进性教育机制的前提。从内容层面来看,建立长效的党员思想教育机制,核心是要教育广大党员树立正确的执政意识、执政理念,真正成为"三个代表"重要思想的自觉实践者。因此,我们要以坚持与时俱进的精神,突出教育内容的时代性;注重实效,体现教育对象的针对性;创新形式,增强教育的吸引力;改进学风,建立动态的教育内容体系;进一步建立健全系统、规范的教育培训制度;务求实效,完善教育培训的保障措施,从而为推进制度建党,提供强大的精神支撑和智力依托。

2. 从制度层面架构科学合理的保持共产党员先进性思想教育制度框架

要善于在实践中,认真总结教育活动中的成功做法,把点滴的、零碎的经验加以提炼,将行之有效的实际做法上升为经常性的、制度层面的形式加以实施。我们要结合党员思想教育的实际,全方位、多角度的构建保持共产党员先进性思想教育机制框架,不但要进一步健全和落实党员思想教育分级负责的制度,完善党员"三会一课"制度、教育培训制度,还要积极探索建立网络化、全覆盖、多手段、多功能的党员现代教育机制,努力建立和完善保持共产党员先进性思想教育机制。

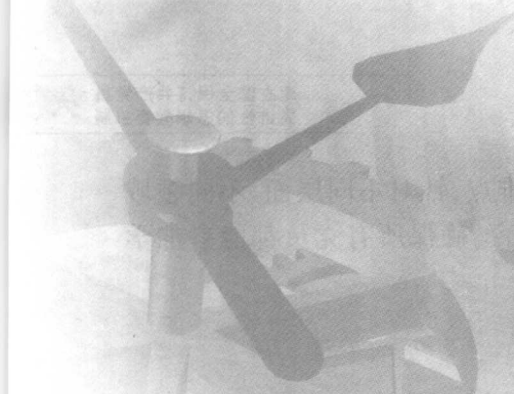
3.从操作层面构建党员思想教育机制链

第一,横向集中教育。对体制、所有制、经济结构、文化程度等背景趋同的共产党员,应集中开展集体教育,加强学习与交流,增强思想教育的效果。如由各级组织部和党校牵头组织定点集中教育。又如对街道机关党员进行集中施教。坚持每天早上班1小时、晚下班1小时,采取个人领读、集体朗读、提问竞答、当堂测试等办法,认真学习规定篇目和内容。同时,要求党员领导干部带头上党课、记笔记、写体会,其他党员充分利用业余时间加强自学。

第二,纵向集中教育。对有隶属关系的行业和单位,按层次构建保持共产党员先进性思想教育体系,集中教育,层层落实教育目标。如由省市教委牵头组织各区县教委共产党员的思想教育、各区县教委牵头组织乡镇教办共产党员的思想教育等。

第三,分类教育。按思想教育的对象进行细分,开展分类施教、分类培训。对不同类别的党员及党组织,采取不同

的教育对策。抓住重点，破解难点，针对不同层面、不同领域党员的实际情况，坚持分类教育，确保所有党员都能参加学习、培训和受到教育。



第七章 建立健全保持共产党员先进性的理论学习机制

胡锦涛同志在保持共产党员先进性教育报告会上强调，保持共产党员先进性，首先要加强理论学习，并“始终立足于学习提高”，这具有很强的针对性。我们党历来是一个重视学习、善于学习的党。重视学习着重是讲态度问题，是讲学与不学的问题；而善于学习则着重是讲方法问题，说到底是一个学习水平的问题。建立健全保持共产党员先进性理论学习长效机制，提高学习水平，是对学习的态度和方法提出的更高层次的要求。在当前国际国内形势不断变幻的新形势下，只有不断提高理论学习水平，我们才能提高自己，坚定理想信念，辨别前进方向，心系工作大局，改进工作质量，推动党的事业大发展。

一、建立健全保持党员理论学习机制的重要性

保持先进性是马克思主义政党的根本特征，是决定党的前途命运的根本问题，是提高党的执政能力的根本建设。有了先进性，党就有创造力、凝聚力和战斗力，就能得到人

民的信任和拥护。失去了先进性,党就失去了生存和发展的前提,党的生命也就停止了。先进性从来都是历史的,而不是一劳永逸的。无产阶级政党从诞生之日起,就是以其先进分子组成、运用先进理论武装、充分发挥先锋模范作用的独到品质,来感召群众、引领时代、推动社会进步的。党的十六大报告中提出要通过锲而不舍的努力,保证我们党始终是"两个先锋队"的论断。可以说,没有科学的理论为指导,离开了先进性的本质特征,党就不成其为无产阶级的政党。

(一)保持党的先进性需要科学理论的武装

理论是灵魂、是旗帜、是方向。马克思主义政党的先进性,首先表现为理论上的先进性。没有科学理论的指导,就没有全党思想上的统一、行动上的一致。列宁指出:"只有以先进理论为指南的党,才能实现先进战士的作用。"我们党历来重视思想理论建设,从成立之日起,就把马克思主义确立为自己的指导思想,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实践相结合,相继产生了毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想这三大理论成果,取得了革命、建设和改革的伟大成就。以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,继承和发展我们党关于发展的重要思想,从新世纪新阶段党和人民事业发展的全局出发,创造性地提出了科学发展观,并以之统领经济社会发展的全局,标志着我们党在执政理念上的一个飞跃。

实践表明,我们党的发展历史,就是不断推进马克思主义中国化的历史,就是以马克思主义的态度不断实践和发展马克思主义的历史。随着改革开放的进一步深入,随着社会主义市场经济的进一步发展,我国经济社会生活发生了

新的更大的变化,有许多重大的理论和实践问题需要回答。能不能敏锐地把握时代的发展变化,能不能正确判断我们党所处的历史方位,能不能始终站在时代的前列,肩负起崇高的历史使命,关键取决于能不能用科学的理论武装全党。这就要求我们党必须坚持马克思主义与时俱进的理论品质,高度重视并不断进行理论创新,使党的理论顺应时代发展的潮流,适应我国经济发展和社会进步的要求,反映全国各族人民的利益和愿望。我们必须围绕执政理念、执政方略、执政体制、执政方式、执政基础、执政环境等一系列重大问题,不断进行艰辛的探索,进一步完善党的执政理论体系,使之更加符合共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律。

一个政党是否先进,主要看在推动历史前进中的作用。认清历史发展趋势,完成历史使命,是一个政党具有先进性的根本标志。先进性是具体的,要在实践中加以检验;先进性是动态的,要在实践中加以发展。80多年来,我们党始终把自己的命运同国家、民族和人民的命运紧密联系在一起,带领全国人民结束了中国近代100多年来四分五裂、饱受欺辱的历史,开辟了中国历史发展的新纪元;确立了社会主义制度,实现了我国几千年来最深刻、最伟大的社会变革;成功地走出了一条建设中国特色社会主义的新道路,人民生活总体上达到了小康水平,取得了举世瞩目的巨大成就。实践的发展,总是不断赋予先进性新的内涵,总是对保持先进性提出更高的要求。先进性需要在实践中赢得,更需要在奋斗中保持。进入新世纪,我党肩负着推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展的三大历史任务。我们必须把党的先进性建设,放到世界进步的潮流中去

考察，放到国家富强、民族振兴的大业中去衡量，以前瞻性的思维谋划好全局，扎扎实实地做好现阶段改革发展稳定的各项工作，在推动历史进程中体现党的先进性。

时代的坐标提供了先进性的方位，一切先进的政党，都要能够不断地解决时代提出的新课题。对共产党而言，先进性的性质永远不能变，但保持先进性必须与时俱进。当今时代，是开放的时代、变革的时代，思维方式、生产方式、生活方式都在发生前所未有的变化，深刻地影响着人类社会的发展进程。经济全球化的进程不断加快，科学技术日新月异，我们面临着来自经济、科技、文化领域的严峻挑战。竞争是激烈的，斗争是复杂的。我们必须主动适应形势的发展变化，不断提高领导水平和执政水平，不断提高拒腐防变和抵御风险的能力。世界上一些执政党特别是一些共产党的垮台，重要原因就在于执政理念落后于时代，最终被时代所淘汰。我党作为一个在改革开放条件下领导国家建设的党，保持先进性，最重要的就是要体现时代发展的要求。在现代化建设的进程中，我们必须具有宽广的眼界，准确地把握发展大势；具有博大的胸怀，善于借鉴一切先进成果；具有领导社会主义市场经济的能力，建设高度的物质文明、政治文明和精神文明。只有这样，才能紧跟时代的步伐，始终站在时代的前列。

保持先进性，是党的建设的主题，关系党的执政地位，关系国家的长治久安，关系人民群众的根本利益。我们必须深刻认识保持党的先进性的重大意义，把先进性建设体现在思想、组织、作风、制度建设的各个方面，全面推进党的建设新的伟大工程。我们必须站在时代发展的高度，在理论上要有新的发展，实践上要有新的创造，确保我们党始终成为

全国人民的主心骨，始终成为建设中国特色社会主义的坚强领导核心。

（二）加强理论学习是新形势、新任务对党员提出的根本要求

新世纪，我们面临着新的形势和任务。从国际大局看，和平与发展仍然是当今世界的两大课题，但发生了新的变化。世界政治多样化和经济全球化趋势在曲折中深入发展，科学技术的突飞猛进，知识创新力度的加大，正在深刻地影响和改变着国际政治经济的格局。我们面临着西方国家科技、经济占优势的压力，不公正、不合理的国际经济旧秩序没有根本改变，霸权主义和强权政治依然存在，西方敌对势力始终没有放弃西化、分化我国的政治图谋。我们维护国家安全的内容更加广泛深刻，促进经济发展的任务也更加艰巨。世界的大调整，孕育着大机遇，也蕴藏着种种可以预料和难以预料的风险。如何更好地抓住机遇发展自己，特别是发展经济，增强抵御和化解各种风险的能力，在快速变化的国际局势和激烈的国际竞争中始终立于不败之地，仍然是我们必须解决好的重大课题。

从国内大局看，新中国经历了极不平凡的50多年，顺利进入了新世纪。尤其是改革开放以来的发展，我们取得了举世瞩目的成就，积累了建设中国特色社会主义的丰富经验。党的基本理论、基本路线和基本纲领日益深入人心。当前，以建立社会主义市场经济体制为目标的改革，进入了攻坚阶段，我们面临许多不容回避、难以绕开的深层次矛盾，各种困难和问题比较集中。继续深化改革、扩大开放，使我们的工作更好地符合实际，符合人民群众的意愿和要求，促进经济持

续发展和社会政治稳定，推动物质文明和精神文明共同进步，仍然是我们面临的重大课题。我们只有大兴学习之风，才能顺应形势发展，增强驾驭全局、承受和抵御各种风险的能力，才能做到在快速变化的国际局势和激烈的国际竞争中始终立于不败之地。

(三)加强理论学习是提高党员干部素质的迫切要求

全面推进建设中国特色社会主义事业，实现我国跨世纪宏伟目标，关键在于加强党员干部的思想作风建设，不断提高党员干部的思想政治素质。无论过去、现在还是将来，党员干部的素质始终关系我们事业的兴衰成败。因此，加强学习，提高对邓小平理论和“三个代表”重要思想的掌握程度，对各种知识的了解程度，对能否完成好建设中国特色社会主义经济、政治、文化的各项任务，起着十分重要的作用。尤其是当前，我们的干部队伍正处在新老交替的重要时期，提高新任领导干部的素质是当务之急。当然，提高干部素质，需从多方面努力，包括提倡深入实践，在改革开放和现代化建设中锻炼干部，包括健全党内生活，用严格的纪律和制度管理干部，而加强学习则是十分重要、十分基础的一环。应当说，领导干部的总体素质比较高，且在改革开放和社会主义现代化建设中经受了锻炼，发挥了骨干带头作用。但也应当看到，面对新的形势、任务和层出不穷的新情况、新知识，有些领导干部也确实存在不很适应或很不适应的情况。表现在有的理论素质和知识水平不适应，有的思想境界和精神状态不适应，一些领导干部缺少学习的兴趣和热情，忙于应酬；有的浅尝辄止，满足于一知半解。由此可见，领导干部只有进一步加强学习，用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装自己，用各种

知识丰富提高自己,在深刻领会“三个代表”重要思想的精神实质方面,在改造客观世界的同时自觉改造主观世界方面成为模范,才能带动全党全社会的学习,才能真正把党的基本理论、基本路线和各项方针政策贯彻落实好。否则,以其昏昏,使人昭昭,与党的要求和领导岗位的要求是极不相称的。

(四)加强理论学习是党的历史经验的深刻启迪

我们党历来重视全党的学习。在革命、建设、改革的重大转折关头,在面临新形势新任务的重要时刻,党总是把加强学习和干部教育的问题突出地提到全党面前。实践证明,党的事业的发展,党的建设的进步,党的干部队伍素质的提高,都同我们党重视学习、善于学习密不可分。这是我们党在80多年奋斗历程中取得的一条必须始终加以坚持的重要经验。每逢重大历史关头,每逢迎接重大任务和新的挑战,党中央都要组织全党加强学习,每次这样的学习热潮,都推动我们事业的大发展。延安时期,通过学习,全党在毛泽东思想的基础上达到空前的统一和团结,为夺取抗日战争和解放战争的胜利提供了有力的保证。建国初期,毛泽东同志号召全党为迎接新的任务,努力学习马列主义、毛泽东思想,学习过去不熟悉的东西,顺利完成了社会主义改造,推动了全国规模的社会主义建设。党的十一届三中全会前后,邓小平同志倡导全党重视学习。从真理标准问题的学习讨论到学习《邓小平文选》、再到当前对“三个代表”重要思想的学习,各级党员干部都率先垂范,走在了前列。十一届三中全会以来的学习,恢复和确立了解放思想、实事求是的思想路线,开辟了建设中国特色社会主义的新道路,促进了马克思主义在当代中国新的大发展,有力地推动改革开放和现代化建设取得了举世

瞩目的伟大成就。

当前,我国已经进入全面建设小康社会构建社会主义和谐社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,各方面的任务繁重而艰巨。而对国内外的新形势,我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国广大人民的根本利益,带领全国各族人民实现继续推进现代化建设、完成祖国统一大业、维护世界和平与促进共同发展的历史任务,就必须全面提高党员干部的理论素养、知识水平、业务本领和领导能力。因此,党员干部加强学习,比以往任何时候都更为重要、更为迫切了。以胡锦涛同志为总书记的党中央又向全党发出了号召:"进一步兴起学习'三个代表'重要思想的新高潮",要求全党同志特别是党员干部必须自觉地坚持学习,加强学习,改善学习;党员干部要树立终身学习的观念,养成勤读书、勤思考的习惯;不仅要努力成为勇于创新、善于学习的典范,而且要努力成为勤于学习、善于学习的典型,这是具有重大战略意义的。

二、当前党员理论学习的现状、存在的问题和原因

党的十六大提出:形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。学风看起来是无形的,却起着"润物细无声"的作用。一种风气一旦形成,就会无形中左右人们在学习中的想法和做法。我们党历来重视学风问题。毛泽东同志就曾指出:学风问题是领导机关、全体干部、全体党员的思想方法问题,是我们对待马克思主义的态度问题,是全党同志的工作态度问题。既然是这样,学风问题就是一个非常重要的问题,就是第一个重要的问题。邓小平同志把学风

问题提到党的领导高度来认识，把它上升到“亡党亡国”的高度。江泽民同志则把学风问题与党的事业紧密结合起来，指出学风“是关系党的兴衰和事业成败的一个重大政治问题”。近年来，随着党中央加强和改进党的作风建设等一系列重大决策的作出，学风得到了极大的改善，但是官僚主义、主观主义、形式主义等不良风气在一定范围内还是存在，有的甚至比较猖獗。为了摸清党员干部学风的现状，进而提出加强和改进的建议，我们通过发放调查问卷、召开座谈会、个别访谈等形式，专门进行了调研。

（一）当前党员理论学习的现状

广大党员干部积极投身于“三个代表”重要思想、十六大和十六届四中、五中全会精神的学习中，以良好的学风有力地推动了理论学习向前发展。一是学习的理念逐步确立。调查显示，82%的党员干部认为理论学习很重要，而15%的党员干部认为理论学习比较重要；75%的党员干部会主动学习先进理论和党中央的方针政策。可以看出，学习的理念逐步深入人心，理论学习和思想政治教育已成为广大党员干部政治生活中的一件大事。二是学习的制度逐步建立。据调查统计：95%的行政事业机关建立了理论学习制度；75%的党员干部认为学习制度得到了落实。制度建设既能使理论学习和思想政治教育正常化，更能使其规范化。三是学习的成效逐步显现。调查得出：88%的党员干部认为通过理论学习，自身素质有了提高；74%的群众认为，党员干部在理论学习中发挥了带头作用。由此可见，理论学习和思想政治教育工作既提高了党员干部自身的能力和水平，又带动了学习型社会的创建，开创了社会风气之先。

(二)当前党员理论学习存在的问题和原因

当前,在全党兴起以实践“三个代表”重要思想为主题的先进性教育活动中,中央领导同志反复强调要加强理论学习,一方面表明我们党对学习的高度重视,另一方面也说明学习状况存在着不少问题,其中学习水平不高就是一个突出的问题。主要有以下五种表现。

1.目的不明确

党员干部在开展理论学习的目标定位上往往存在着种种偏差,目的没有明确,态度没有端正。一些党员干部把理论学习当作“形象工程”,认为开展理论学习,自上而下都在强调,说起来很重要,自己作为党员干部,在这方面要给群众作作样子,当当表率,于是便隔三差五地学学“三个代表”,看看报纸,不求有所心得,只求给群众一个爱学习的好印象。一些党员干部把理论学习当作“应急之举”。党员干部讲话的机会多,教育群众的时候多,要体现出自己的领导水平,难免需要引用一下党和国家领导人的一些经典论述,自己不理解倒也罢了,关键要唬得住群众。一些党员干部把理论学习当作“任务观点”。但是这个任务不是去主动完成,而是因为上面有文件,下面有要求,为应付差事,笔记要做几万字,心得体会要写四五篇,以备检查时之需。

2.重点不突出

知识是一个巨大的系统,浩若烟海,对一个精力有限的人来讲,完整地学习和掌握它是不可能的,只有抓重点,带全局。在学习内容上,党员干部往往出现两种倾向。一种是“扫大街”式的学习,扫到哪里算哪里,什么知识都要拿来学习一番。本来广泛开展学习,接触多门类学科知识无可厚

非,但问题在于主次不分,蜻蜓点水,浅尝辄止,一知半解,半懂不懂。这就造成了什么东西都知道点皮毛,什么知识都说不出一个所以然,吸收太多,消化不良。另一种是"钻牛角尖"式的学习,死盯住一点拼命地钻,不知道通盘考虑,不知道触类旁通。应该说把知识学深、学精、学透,值得肯定,但机械地局限于某一点,只见树木,不见森林,则又出现了偏差。就会产生这样的现象,在某一方面"发育"得很好,甚至"营养过剩",但在综合素质上"营养不良"。

3.方法欠得当

尽管许多地方和各级行政事业机关普遍采取了"每周学习夜"和"举办讲座"等行之有效的方式方法,但总体而言,有效的载体、灵活的方法并不多。问卷调查显示,91%的党员干部认为现行的理论学习方式需要改进。现行的理论学习方式突出表现为:单向听课的多,双向沟通的少;集中学习的多,分散自学的少;被动参与的多,主动学习的少。单调的载体和呆板的方法,一定程度上抑制了党员干部的学习热情,影响了学习效果。

4.督查欠有力

理论学习客观上有其特殊性,"软指标"较多、"务虚"大于"务实",督查考核时难以硬性操作。这就一方面产生了形式主义现象,反正查不清楚,不如听听汇报,看看记录,做做样子,走走过场。既不深入督查,又不仔细考核,更不用说实事求是。另一方面又产生了好人主义现象,反正理论学习是别人自身素质的问题,对自己没什么影响,所谓事不关己,高高挂起。于是督查考核中一团和气,发现问题也不指出来,只有褒扬的语言,没有批评话句,你好我好大家都好。还有一方面就是产生了官僚主义的现象,随便转一圈,然后凭

印象好坏打分数,以关系亲疏打分数,不管实际效果如何。

5.学用相脱节

学以致用是我们开展理论学习的最终落脚点。科学理论也是生产力,但不加以创造,难以发挥作用。在当前的理论学习中,这恰恰是最薄弱的环节,往往是学用相脱节,主要表现为"两种现象、两种倾向、四种风气"。两种现象指:学而不用现象,虽学富五车,但却没有一点转化为成果的能力和心思;学而乱用现象,将科学理论中的片言只语当作"万金油",哪里需要哪里搽,也不管对不对症。两种倾向是指轻实践、重经验的倾向和埋头业务、忙于事务、忽视理论的倾向。四种风气一是照本宣科,生搬硬套的风气;二是断章取义,各取所需的风气;三是形式主义,做表面文章的风气;四是说一套做一套,言行不一的风气。

分析产生以上五种现象的原因,主要存在以下三个方面。

第一,思想根源。一是传统封建思想的束缚。一些党员干部封建残余浓厚,小农意识强烈,淡忘了全心全意为人民服务的宗旨和人民公仆的身份。他们自觉是人民的父母官,高高在上,大搞家长制、官僚主义,理论学习早被抛到了九霄云外。二是西方腐朽思想的浸蚀。一些党员干部在改革开放过程中,被西方资产阶级堕落的生活方式所诱惑,被商品经济的消极方面所腐蚀,动摇了共产主义的伟大信念,沉迷于拜金主义、享乐主义之中,更遑论理论学习。三是对社会发展认识不足。一些党员干部对当今社会的高速发展认识不充分,没有注意到知识经济时代的理论创新"井喷现象",依旧固守着几年前、十几年前的老理论,不肯花时间来吐故纳新。四是对理论的作用认识模糊。有些党员干部认为理论是软的、虚的,学多学少一个样,而专业知识和科技知识是

硬的、实的，学深学浅易衡量，学理论不如学专业、科技实惠。

第二，环境因素。一是外部环境的因素。改革开放以后，我国在吸收西方发达国家先进的成果时，个别党员干部也受到国外资产阶级的世界观、人生观、价值观的影响，忽视理论学习，甚至丧失党性，追求吃喝玩乐、纸醉金迷。二是国内环境因素。随着改革的不断深入，社会发生了巨大的变革，出现了许多新情况、新矛盾、新问题，如贫富两极分化问题，下岗失业问题等。面对这些新情况，一些党员干部由于缺乏学习，思想发生了变化，感到迷茫和困惑，甚至迷失了方向。三是工作环境的因素。一些行政事业机关工作压力很大，任务很重，往往忙于日常事务而没有多少时间用来学习，这是客观存在的。但也有一些党员干部忙于应酬，“早上围着轮子转，中午围着桌子转，晚上围着裙子转”，就是没有时间学习。

第三，制度原因。一是制度缺乏针对性。由于理论学习比较务虚，且方法较多，整个系统复杂，因此现行制度难以解决理论学习各个环节可能出现的问题。这就使得理论学习还出现种种纰漏，现行的制度不能有效地把它规范起来。二是制度刚性不足。一些制度出台之后，生命力不强，一旦碰到其他情况，就得停车让路，暂缓执行。个别制度出台之后，根本没有生命力，只是写在纸上，贴在墙上，挂在嘴上，而没有落到实处。三是制度建设滞后。现行的理论学习制度的一个主要缺陷是偏重于对量的督查考核，如学习了多少次，做了多少字笔记，写了多少篇心得体会等等，而忽视对质的督查考核。另一个主要缺陷是偏重于对投入的督查考核，如花了多少时间，买了多少书籍，组织了多少人次等等，

而忽视对成效的督查考核。这些制度缺陷并没有及时圆满地得到解决。

上述现象有一个共同的特征，就是这种表面上的所谓学习与党对学习的实际要求相距甚远。这个问题不解决，学习就会徒有其表，不仅误人误己，而且误党误国。出现这种状况，除个人主观因素外，学习机制不健全是一个重要的制约因素。调研中，47%的机关干部认为未能形成一级抓一级，一层抓一层，层层抓落实的责任网络机制；45%的机关干部认为党委(组)中心组的学习、政治理论学习及学习考核等制度、保障措施不健全，缺乏抓落实的力度，没有形成一个自觉、完整的学习体系、学习网络和管理机制，对组织抓和个人学缺乏全面、科学、严格的考评标准和尺度，缺乏硬性的激励和约束，抓到哪算哪，学多少算多少；53%的机关干部对机关政治理论学习的内容和组织形式不满意，认为学习形式、方法、学习载体单调，缺乏活力，没有充分发挥现代技术的优势，通过电教、计算机网络、多媒体等给大家提供一个自主学习的空间和平台。

三、建立健全党员理论学习机制的内涵和基本原则

党员理论学习的过程实际上是党员理论学习机制运作过程，因此，把握理论学习规律必须揭示理论学习机制，加强理论学习必须完善理论学习机制。而要做到这一点，前提是我们要正确理解党员理论学习机制的内涵实质和基本原则。

(一)党员理论学习机制的内涵

“建设学习型政党、学习型社会”，是党中央分析新形

势、新情况、新任务，对学习提出的新要求。党员的理论、业务素质，是党员最基本的素质。党员良好的素养，靠的是他们勤奋的学习、自觉的实践、不断的积累和总结。因此，必须十分重视党员的理论学习。一方面，要坚持不懈地组织党员认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，以及党的基本理论、基本纲领、基本路线，努力掌握马克思主义的立场、观点、方法，提高运用理论指导工作实践和解决实际问题的能力。另一方面，要抓好党员对经济、政治、文化、法律、科技、管理、历史、军事以及与本职工作相关业务等知识的学习，不断拓宽知识领域。

理论学习是一项长期系统的工程，必须建立一套科学的理论学习长效机制。党员理论学习机制是一个包括学习主体、学习目的、学习内容、学习方式(方法)、学习制度、组织领导、保障措施以及学习效果评估的体系。要通过建立激励约束机制，健全促进学习，褒奖学习的有关制度，激发机关干部追求知识，超越自我的热情；建立学用相长机制，既以学习促进工作水平的提高，又适应不断提高的工作调整学习内容；建立督导调度机制，采取必要的督导调度措施，确保学习取得扎实成效；建立培养使用机制，大力培养、放手使用各类专门人才，逐步完善人才引进、竞争、激励、评价和分配机制，使各类优秀人才脱颖而出、发挥作用。与此同时，要根据不同时期、不同阶段的特点和需要，有计划、有重点地组织开展一些集中学习活动，对有关知识进行强化培训，使学习始终沿着有序、高效的轨道深入扎实地推进，不断提高党员干部的综合素质和能力，全面提高党员的素质。

(二)建立健全党员理论学习机制的基本原则

科学完善的党员理论学习机制应该是有效性与真实性相统一、整体性与具体性相统一、制度化与动态发展相统一、内在性与外在性相统一。这些既是建立健全党员理论学习机制的目标要求和基本原则，同时也是完备的党员理论学习机制应具有的基本特征。

1.有效性与真实性相统一

这是我们建立健全党员理论学习机制最基本的目标要求，也是判断党员理论学习机制科学与否的一个重要标准。所谓有效性，宏观上看，指的是党员理论学习机制的整体运行，能够确保党员理论学习的总体目标、指导思想、根本任务等实现，能够有效地督促党的各级组织和广大党员以邓小平理论、"三个代表"重要思想为指针，正确地贯彻执行党的路线方针政策；微观上，则指在党员理论学习机制的运作中，保证学习的效果。所谓真实性，指的是党员理论学习机制客观地反映党员理论学习规律，机制的运作能够确保监督过程和监督结果的真实、准确。

党员理论学习机制的有效性与真实性是辩证统一的。有效是核心，是党员理论学习机制功能和价值的集中体现。失去了有效性，党员理论学习机制就没有任何存在的必要，也就不存在监督机制真实与否问题了。真实则是有效的前提和基础。如果失去真实性，党员理论学习机制也就没有科学性可言，这样的机制越"有效"，其副作用就越大。因此，在建立健全党员理论学习机制中，必须兼顾有效性与真实性，二者不可偏废。

2.具体性与整体性相统一

党员理论学习机制不是抽象的监督模式、监督公式，而

是由诸多具体机制、具体环节构成的一个复杂的整体。建立健全有效、真实的党员理论学习机制，不仅需要理顺每一个具体机制、环节，而且要在整体上优化结构，协调好关系，做到具体性与整体性相统一。

这种具体性与整体性关系要求，建立健全党员理论学习机制既要规范具体监督机制，避免停留在空泛的原则上，又要着眼于具体学习机制之间的协调、统一，避免拘泥于细节、个别而忽略了党员理论学习机制的整体性。

3.制度化与动态发展相统一

党员理论学习机制的制度化是党员理论学习机制有效、真实运行的重要保证。江泽民同志指出："党员理论学习要有效，学习水平要提高，有赖于党内制度建设的加强。"我们理解，这一论述也内含着党员理论学习机制有效性、真实性与党员理论学习机制制度化之间有着必然联系的思想。

制度化是所有社会运行机制的共同性，"社会运行机制总是表现为特定的制度、体制、法规、法律、规则、准则、方法、典范 、机构等等，与人为的制度文明形态相联系。"①党员理论学习机制也不例外。党员理论学习要素之间的组织、联结方式及要素、系统发挥监督功能方式，不是抽象地存在着，而是以一些具体制度、规定、准则等为存在形式，不论是监督主体、监督依据、监督武器、监督方式和途径等自身建设、自我发展及其之间相互作用、影响关系，还是监督系统运行的启动、调控、保障等，都体现在特定的制度上，以制度形态把这些"关系"、"过程"等程序化、"格式化"。

党员理论学习机制的制度化要严格遵循制度建设规律，

① 《毛泽东、邓小平、江泽民论党的建设》，中央文献出版社，1998年版，第692页。

其根本点在于“制度建设要从我们党的实际出发”。具体到党员理论学习来说,党员理论学习机制的制度建设,一是立足于党员理论学习实际状况,尤其是党员理论学习实践水平,脱离了实际,制度的形式化再完善,也没有实质意义。二是要围绕着党员理论学习实践展开,党员理论学习机制的各个方面、环节、层次都要制定相应制度,制度要系统、配套,要从制度层面完整地再现党员理论学习的全过程。三是制度建设要突出实践性,要具体化,这样制度才便于操作,易于遵循。

党员理论学习机制需要制度化,以求规范地、稳定地、长期地发挥功能,但是党员理论学习机制本身又要保持动态发展。推动党员理论学习机制自我发展的动力主要来自两个方面,一是机制内的矛盾推动,包括机制要素环节之间的整合、在实践中所产生的张力等;二是实践的要求,随着党员理论学习实践的不断深入,党员理论学习所面临的环境、任务等变化,新的学习方式和途径等会不断出现,机制建设会不断深入,党员理论学习机制必须随之变化、发展。这样党员理论学习机制的制度化形式与党员理论学习实践(机制)之间总是保持着一种具体的、历史的统一。

4.内在性与外在性统一

所谓内在性是指党员理论学习机制是中国共产党党内特有的机制,与其他机制有着实质区别。这种内在性的基础是,党员理论学习机制体现的是党的建设规律、党员理论学习规律,因此,我们不能把其他机制不加区别地用于党员理论学习实践。这种内在性要求,建立健全党员理论学习机制,不论是加强党员理论学习主客体建设,还是制定党规党法、深化制度建设等,都要坚持党性原则,建立健全党员理论学习机制要突出其有效性,但是不能用实用主义态度对

待“有效”,“不能什么法子管用就用什么法子”,更不能把一些与我们党的性质格格不入、消极的、不健康的东西引入党员理论学习,那样的话,或许在一时一事上管用,但并不能真正提高党员理论学习的效率,只会使党员理论学习庸俗化,模糊了党员理论学习的性质及其历史使命。

四、建立健全党员理论学习机制的方法和途径

党员理论上的成熟是政治成熟的基础。加强党员干部的理论学习,弄懂马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的基本原理,领会“三个代表”重要思想的深刻内涵,掌握哲学、经济、法律、科技、历史以及与业务工作相关的知识,全面提高自身的思想政治素质和业务水平,这是党的组织部门一项长期而重要的任务。党员干部理论水平的高低,在很大程度上决定其执政水平和领导水平的高低,而要切实提高党员干部的领导水平,就必须选择行之有效的学习方法和途径。

(一) 高度重视、提高能力

党的十六大把加强新时期党的建设作为新的伟大工程提到全党面前。这一新的伟大工程的总目标就是:在当代世界风云变幻的条件下,在当代中国改革开放和现代化建设的伟大变革中,把党建设成为用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党。这个总目标,包含着联系党的基本路线推进思想建设、组织建设、作风建设等相辅相成的各个方面。而用邓小平理论和“三个代表”重要思想理论把全党武装起

来则是新的伟大工程中最根本最重要的工程，是搞好党的其他方面建设的前提和保证。实践使我们认识到，党要在思想上完全巩固，就必须把全党同志、特别是党员干部的思想认识统一到邓小平理论和“三个代表”重要思想理论上来，能够自觉运用这一理论分析形势，指导工作；党要在政治上完全巩固，就必须通过理论武装，使全党了解社会主义现代化建设的规律，把握中国社会发展的方向，坚持党的基本路线一百年不动摇；党要在组织上完全巩固，就必须用邓小平理论、“三个代表”重要思想培养教育干部，提高党员干部的素质，并在这一理论指导下使党的组织体系和党内生活制度更加完善、健全，真正成为富有战斗力的整体；党要在作风上保持和发扬优良传统，也必须联系新的实践，把加强作风建设建立在教育全党进一步掌握科学的世界观和方法论的基础之上。在推进新时期党的建设这个新的伟大工程过程中，只有密切联系党的基本路线的贯彻执行，坚持把用邓小平理论、“三个代表”重要思想武装全党放在首位，并使其与党的组织建设、作风建设相互结合，才能全面增强党的战斗力，使党经受住各种风险的考验，始终站在时代的前列，更好地肩负起伟大的历史使命。

建设中国特色的社会主义，是一项前无古人的创造性事业，是一场十分广泛而深刻的社会大变革，又是在复杂多变的国际环境中进行的，在前进道路上我们不但会面临各种新情况新问题，而且必然会遇到各种困难。在这种环境和条件下，我们要抓住机遇，发展自己，推动中国社会历史不断前进，必须坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想武装全党，保持党的组织和整个队伍思想上行动上的高度一致，进而用邓小平理论、“三个代表”重要思想去教育人民，教育

后代，使我们这个伟大的党、伟大的民族，在一个伟大的科学理论指导下更加紧密地团结和凝聚起来，充分发挥聪明才智，卓有成效地建设我们伟大的国家，并对世界作出自己应有的贡献。邓小平理论、“三个代表”重要思想，是团结和凝聚全党、全国各族人民为实现国家富强、民族振兴而奋斗的精神支柱，是引导我们夺取改革开放和社会主义现代化建设事业新胜利的强大思想武器，这是从过去的实践中得出的正确结论。在这个理论指导下，我们党团结和带领亿万人民在中国的大地上演出一场改革开放和现代化建设的有声有色的话剧，取得了举世瞩目的成就；我们的国家在风云变幻的国际环境中，泰然自若，沉着应付，排除各种干扰，坚定地走自己的路。今后，我们党、我们国家和整个民族要继续前进，实现跨世纪的发展目标，以更加主动和有利的地位，始终立于不败之地，必须更加自觉地发挥邓小平理论、“三个代表”重要思想这个强大精神支柱的作用。在这方面，党的各级组织、广大干部和理论宣传战线上的同志肩负着重大的责任，要再接再厉，做出长期的努力，进行大量艰苦细致的工作。

要着力解决当前经济和社会生活中的一些突出问题，特别是有效地抑制通货膨胀，加强农业基础，帮助一部分国有企业克服生产经营困难，扭转一些地方社会治安不好的现象，等等。所有这些问题的解决，都离不开党的领导水平、领导艺术的提高，离不开党的思想、组织、作风建设的改进与加强，尤其离不开继续大力抓好用邓小平理论、“三个代表”重要思想武装全党的工作。邓小平理论、“三个代表”重要思想是中国改革开放伟大时代的产物，这一理论揭示了改革开放和现代化建设的客观规律，为我们正确认识和处

理当代中国的经济、政治、社会问题，推进改革和建设不断发展，提供了强大的思想武器和科学方法。全党掌握这个理论，提高运用理论解决实际问题的能力，就能在实践中正确认识新情况、解决新问题，推动改革和建设事业不断前进。

(二)全面培训、系统学习

在经济全球化的影响下，各行各业在日趋激烈的市场竞争中如何寻求发展，怎样应对挑战，是对各行各业党员干部德、识、才、学的有效检验，顶住挑战就有希望，抓住机遇就能发展，关键就看党员干部如何把握。而党员干部能否把握好这些稍纵即逝的契机就在于其德、识、才、学的丰富程度。因此，党员干部的理论学习就应该是全面的而不是片面的、系统的而不是零散的、深入的而不是肤浅的。要使党员干部接受系统的理论学习，不仅要学习马克思主义的政治理论，还要学习经济、法律、科技、历史以及与业务工作相关的知识。因为社会的发展、经济的运行都不是单纯的人类活动，而是非常复杂的系统工程，它涉及方方面面的知识，需要掌握全面知识的人。这就要求承担培训任务的单位，一要加强领导，认真研究党员干部这一特殊群体的教育规律，提高教育效果；二要加强管理，制订一系列规章制度和管理办法来规范和约束受训干部的行为，激励他们认真学习科学理论，深入钻研科学精神，逐步形成自觉学习理论的氛围；三要聘请著名的专家、教授为党员干部授课。因为专家、教授学识渊博，经验丰富，能够做到理论联系实际、深入浅出地讲解、阐释，这必然会使受教育者产生心悦诚服的心理效应，愿意接受教育。被动一旦变为主动、“要我学”一旦变成“我要学”，其效果必然会发生质的飞跃。

(三)集中面授、重点辅导

这种方法适合于各级党委根据本单位干部队伍的现状,而确立的急需解决的思想认识问题,或者是各级党委认为本单位干部队伍某一方面的素质需要提高而确立的教育。这种方法需要一级党委对本单位干部队伍的状况进行深入的调查研究,找出干部队伍中存在的急需解决的问题,明确要达到什么样的目标,根据这一目标提出解决的方案。可以把干部集中起来,由本单位的领导或专家进行辅导学习,也可以外聘专家、教授来单位进行面授学习。

(四)普遍号召、分层研读

马克思主义与时俱进的理论品质,决定了马克思主义理论是随着新情况、新问题、新形势、新要求、新实践的不断发展而发展的。对邓小平理论、"三个代表"重要思想的学习也存在与时俱进、不断深入的过程。因此,要求各级党员干部加强政治理论学习是一个普遍性的问题,理论无边界、学习无止境。但是理论很多、变化很快,不能什么都学,因为党员干部往往工作紧张,头绪多、节奏快,不可能也没有那么多时间面面俱到地学习理论,而且对不同层次的党员干部的学习内容和要求也不相同,这就要求不同层次的党员干部进行分层学习。在学习过程中,要根据实际工作的需要,缺什么、补什么,需要什么学什么,只有做到有针对性地学习,才能提高学习效果。有句话叫"一具体、就深入",说的就是这个道理。在理论学习上的"具体",就是要带着问题、针对工作需要去学,这样才能通过学习、思考,把握和解决单位改革发展中所面临的实际问题,真正做到学以致用、学用结合,提高理论学习的效果。

(五)增加压力、促进自学

不管是从历史上看,还是从现在看,许多人的知识主要是靠自学获得的。党员干部工作忙碌,紧紧靠集中学习是不够的,更要靠自学来完成。但是学习是一份苦差事,没有要求、没有压力,往往就会流于形式,说是学了,其实根本没有学;有时即使学了,也是走马观花、应付差事,谈不上什么学习效果。因此,要使党员干部形成好的学习习惯,坚持自学、重视自学,就要给他们施加压力、促进自学。

上海市测绘院给我们提供了很好的借鉴。该院"规定中层以上干部每年必须完成一篇论文,连续两年未写论文的取消干部聘用资格。每年,院组织人力对论文进行无记名评选,评出优、良、中、及格四档,及格者不能晋升领导职务。这样,经过数年的建设,上海市测绘院从上到下,学习空气浓郁"。

当然,施压只是促进自学的一个方面,另一方面还要提前做好学习计划,规定自学的内容,提出自学的要求,提供必要的学习书籍和材料,明确检查、考核的形式和内容,以此来引导党员干部形成良好的学习自觉性。

五、建立健全党员理论学习的制度体系

我们党历来重视对党员干部的培养和教育,多年来各级党组织在加强党员干部理论学习过程中,探索出了不少行之有效的方法和制度,我们应该充分地借鉴和归纳、系统地完善和细化,形成一整套制度体系,使之成为保证党员干部理论学习效果的有效措施。

(一) 健全和完善党员干部脱产进修制度

根据中央组织部的要求,县以上党政党员干部每5年不少于3个月到党校、行政学院等培训基地进行脱产进修。这一要求为培养党员干部在理论素养、思想品德、业务能力、知识水平等方面的素质提供了时间保证。但是在具体实施过程中,却不尽人意。一是有些党委领导没有很好地重视这一制度,往往会以工作忙、离不开为理由不执行,或者派那些"闲职"干部去学习以应付差事,而那些工作出色、任务重、责任大、需要进行培训的干部却没有机会去学习。二是在脱产进修过程中的约束机制不健全。培训过的有些干部有一种认识,说脱产进修就是"学习学习、休息休息、密西密西"。没有压力就没有动力,当然也不会有好的效果,倒成了拉关系、交朋友的最佳地方。因此,要保证党员干部脱产进修达到预期的效果,就要健全和完善党员干部脱产进修制度。首先,要明确各级党委选派本单位、本系统党员干部脱产进修的领导责任,并将其纳入各级党委重要工作任务来考核。其次,要加强各级党校、行政学院的管理。制定有关干部教育培训质量评估标准,建立健全质量评估制度。加强对干部教育培训基地的监督和办学质量的检查,形成对学校办学行为和教学质量的监督机制及评价体系。再次,要制定脱产进修人员进修期间学习效果考核办法。包括学习了哪些课程,考试成绩如何;读了哪些原著,写了多少心得体会;思考了哪些问题,发表了多少篇文章等,并将其学习效果记入本人档案,作为其继续聘用和升职的重要参考依据。

(二) 健全和完善党委中心组学习制度

中央组织部要求各级党委中心组每年不少于12天的

集中学习研讨。据调查,有些党委中心组没有达到这个要求。有的基层党委为了凑够每年学习的数量,就把其他有关传达文件、讨论工作的内容也作为党委中心组的学习,真是上有政策、下有对策。有时即使学了,也是流于形式,带有完成任务的性质,起不到学习的作用,达不到学习的效果。因此,要进一步健全和完善党委中心组学习制度,首先要使各级党委充分认识党委中心组学习的极端重要性。上级组织部门要把党委中心组的学习情况作为对下级党委年终考核的重要内容,以督促下级党委重视党委中心组的学习。其次各级党委中心组要制定年度学习计划。要做到年初有学习计划、季度有学习安排、年底有学习总结,并根据各个时期的学习重点,编印统一的学习篇目以保证学习的内容;规定统一的学习时间和学习方式以保证学习不流于形式; 要求统一的学习笔记、心得体会和研讨课题以保证学以致用、学用结合。努力营造认真学习、民主讨论、积极探索、求真务实的学风,以促使党员干部形成自觉的学习习惯。再次要加强检查督促。各级党委中心组组长要亲自抓好理论学习,督促建立健全学习制度, 及时了解掌握中心组成员完成学习任务进展情况,督促中心组成员按时保质完成年度学习任务和调研任务。

(三) 健全和完善党员干部在职自学制度

个人自学是党员干部在职学习获取理论知识的主要手段,是提高党员干部自身素质的一条重要途径。要进一步健全和完善党员干部在职自学制度。

第一,要统一领导、明确职责,对党员干部在职学习实施统一管理,实行党员干部理论学习工作责任制,把党员干部在职学习和抓好在职学习的组织、监督、检查、考核工作作

为各级党委领导班子工作总体目标的内容之一,入政绩考核指标,对党政领导班子的"一把手"还要考核其是否重视党员干部的理论学习;第二,要加强对党员干部在职学习的指导,对不同层次的干部要有针对性地规定学习内容,列出阅读书目,提出学习要求;第三,要督促党员干部根据规定的学习内容和目标,结合个人实际和工作需要,分解学习目标,制定年度在职学习计划,并在规定的时间内上报主管部门,以便接受组织上的监督与检查;第四,要定期或不定期地抽查自学笔记,督促党员干部按时按质按量地完成自学任务,对在职学习中普遍关心的热点、难点问题要进行集中辅导、梳理知识,释疑解惑、交流经验,相互启发、共同提高;第五,要根据在职学习的实际情况,要求党员干部每半年至少安排一次调研活动,通过实际调查研究,撰写理论联系实际的调研论文,加深对理论的理解,进一步提高理论联系实际的能力。

(四)健全和完善党员干部理论学习考核使用制度

健全和完善党员干部理论学习考核使用制度是推动党员干部深入进行理论学习、强化党员干部学习自觉性的重要措施。

首先,要以党的"十六大"精神和"三个代表"重要思想为指导,健全和完善科学、规范的党员干部理论学习考核制度。一是规定考核内容。党员干部理论学习的考核内容主要包括学习态度、联系思想实际和工作实际。学习态度主要是考核党员干部脱产进修、参加中心组学习和在职自学的时间以及读了哪些书、听了哪些课、研究了哪些问题、写了多少读书笔记和心得体会、发表了哪些文章等内容。联系思想实际,主要是考核党员干部是否通过理论学习,提高了自己的

思想政治素质,按照“三个代表”重要思想的要求,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。联系工作实际,主要考核党员干部的理论思维能力如何,是否能够做到工作思路清晰、决策正确和工作成效突出等。二是选择考核方法。考核方法的选择应做到灵活多样、简便易行、富有成效。其基本的方法是述学、评学、考学。“述学”主要是党员干部对自身的理论学习和效果进行总结和自评;“评学”主要是通过个别谈话、调查研究、民主评议、民主测评等方式对被考核对象的学习情况进行综合评价;“考学”主要是通过试卷测试、面试、撰写论文和调查报告等方式对被考核对象的学习情况进行考核。三是界定考核结果。“通过综合分析、比较鉴别,全面准确地界定考核结果,并将考核结果进行量化。具体可将党员干部理论学习的考核情况分为学习态度、理论素质和理论运用三个大的方面,按优秀(90 分以上)、良好(80 -89 分)、一般(60 -79 分)、较差(60 分以下) 四个档次进行界定,再按三、三、四的比例综合计分”。

其次,要严格执行中央颁布的《党政党员干部选拔任用工作条例》,建立党员干部理论学习考核与干部选拔任用挂钩制度。要调动党员干部理论学习的积极性,提高理论学习效果,还必须建立相应的激励机制,将理论学习的考核结果正确运用到干部管理和使用上来,直接与干部的使用挂钩。组织人事部门要建立党员干部理论学习档案,准确反映党员干部理论学习的情况。在讨论干部时,要将党员干部理论学习的考核情况如实向党委汇报,并作为干部任免意见的重要参考依据。只有坚持理论学习与干部选拔任用有机结合,才能使党员干部理论学习考核制度落到实处,才能提高党员干部参加理论学习的积极性和自觉性,以保证理论学习的针对

性和实效性。

六、实施党员理论学习机制的保障措施

学习目的、内容、载体、效果、管理机制作为理论学习这个系统中的五个基本要件，五者之间相互联系，相互促进，相互提高。正所谓“牵一发而动全身”，每个要件的良性发展，势必会带动其他要件的良性发展；任何要件的运作不力，同样会对其他要件带来影响。破解党员干部学风不正的问题，确保党员理论学习的实效，必须通过对以上各要件的调整，来实现学习效果的最优发展，提高党员干部的政治思想素质，提高我党的领导水平和执政能力，为建设新世纪的伟大工程，实现中华民族的伟大复兴提供坚实的政治思想基础。

(一)坚持正确的学习观，破解目的不正的问题

提高对学习的认识水平，是提高学习水平的前提条件。为什么有的同志在学习中总是存在这样那样的问题，总是在低水平中徘徊？究其原因，固然多种多样，但有一个突出的原因，就是思想认识上的问题。因此，提高学习水平，必须纠正对学习的种种不正确认识，要把学习与自己肩负的历史重任结合起来，与实现跨世纪的宏伟目标结合起来，与经受住各种风险的考验结合起来，与我们党永葆生机与活力结合起来，树立正确的学习观。

1.树立终身学习的观念

“吾生有涯而知无涯”。我们每一个党员干部都应该树立生命不息、学习不止的理念，努力实现由“阶段学习”向“终身学习”的转变，由一纸文凭定终身的传统思想向倡导

终身学习的创新理念转变,真正形成勤于学习、善于学习、终身学习的良好氛围。

2.树立责任学习的观念

我们每一个党员干部都应该把自身的学习活动同社会的发展紧密联系起来,从自身对社会应尽的责任角度支配和指导自己的学习活动,也就是要求学习者把为国家、民族、人民的幸福,为改造社会、为人类的进步事业作为自己学习的最终目的。

3.树立素质学习的观念

我们每一个党员干部要认识到学习不单纯是为了获取知识,更重要的是把知识转化为自身的素质和能力。学习的目的是为了不断提高自己的素质、领导水平和实际工作能力,而不是熟记和背诵理论、知识的词句。

4.树立自主学习的观念

我们每一个党员干部不是迫于外界的种种压力而学习,而是发自内心的对知识的一种强烈的饥饿感和精神追求,始终以积极主动的态度对待学习。

5.树立效益学习的观念

"学以立德、学以增智、学以致用"。学以致用,这是提高学习水平的落脚点。我们每一个党员干部必须认真探索学习的规律性和内在要求,不断提高学习的实用性。要破除不讲效益、不计成本、多多益善的落后观念,坚决克服学习中的形式主义和弄虚作假现象,学会运用科学方法进行学习,做到学习工作化、工作学习化,两者相得益彰,相互促进。

(二)坚持精学深研,破解重点不明的问题

学习内容作为学习系统的研究对象,选择的恰当与否、

理解的深浅如何？直接关系到学习的整体效果。部分党员干部在理论学习中都有一个“通病”，就是不能正确处理精学与广学的矛盾。

理论学习中，我们应坚持“两个注重”：一是注重解决“专”与“全”的关系。当今，社会需要的是复合型干部，对综合素质的要求越来越高，因此每个党员干部必须对多门类的学科知识要有一个初步的把握，但这种把握并不代表我们对每种学科或某一学科的全部知识都要全部知道。人类知识是一个巨大的系统，仅从科学理论知识来看，就涵盖政治、经济、文化、历史、外交、军事等领域，完整地学习和掌握它，对一个精力有限的人来讲根本不可能。因此，我们在开展党员干部理论学习时，注重把主要精力放在弄清弄懂科学理论的精髓上，每年在安排学习计划时，都要结合工作需要重点选择一至两个方面的知识加以深研，达到了“专而全”的效果。

二是注重解决个人爱好与为我所用的关系。每个人的兴趣不同，选择的学习方向也就不一样；工作性质和任务不同，所需的知识也有不同的要求。在学习中，将个人兴趣与工作需求有机地结合起来，做到精学深研，从而使党员干部逐渐做到站起来能讲，坐下来能写，走出去能协调，沉下去能指导；既是业务工作的“行家里手”，又是一专多能的“多面手”；既能处理日常事务，又能解决疑难问题；既能坚持执政为民本色，又有较高的执政为民的本领。

（三）坚持灵活的方法，破解载体不灵的问题

实践证明，抓学风建设必须有载体，如果没有载体，认识再高，思路再好，都会流于一般性号召，很难抓出成效。科

学理论知识由于其客观性，学习教育过程中缺乏形象生动的直观印象，在很多人眼中显得较为枯燥单调，因此开展理论学习对载体的运用要求就更高。当前理论学习效果整体不好的一个重要原因，就是因为学习载体不多，方式方法单一呆板所致。当然，做好党员干部的理论学习工作是一项前无古人的系统工程，没有现成的模式可以套用。

在理论学习中，我们探索和实践了“理论学习七法”：①灌输法，就是对邓小平理论和“三个代表”重要思想等科学理论进行深入解读，反复灌输，达到根深蒂固的目的。②讨论法，采取由中心组成员作主旨发言，其他人围绕主题，畅谈自己的观点和感受，相互补充，相得益彰。③调研法，定期组织党员干部深入厂矿、社区街道、农村等服务对象单位调查研究，捕捉新信息，研究新情况，分析新矛盾，用所学知识来解答现实问题，用实际情况来验证学习心得，结合所见所想，开展前瞻性研究和探讨。这种作法有利于提高工作的预见性，把握工作的主动权。④讲座法，通过请专家学者进行专项辅导，破解理论认识上的盲区和疑点，探求工作发展的新思路。⑤典型引路法，请一些在实践中活学活用科学理论的成功人士进行现身说法，当面沟通，当面取经。⑥观摩法，分期分批组织党员干部到发达地区、厂矿、社区街道、农村等进行实地参观、现场观摩，使之感受科学理论的巨大威力。⑦活动载体法，通过开展创建学习型个人、学习型科室（中心）、学习型党小组（支部）和学习型部门等活动，努力营造良好的学习大环境。通过探索与实践，“理论学习七法”在实际操作中效果较好。

(四)坚持学以致用,破解效果不实的问题

学以致用是我们开展理论学习的最终归宿。运用科学理论指导实践创造出社会和经济效益,才是理论学习发挥最优化作用的真实体现。科学理论也是生产力,但不加以创造,难以发挥作用。当前学习中最薄弱的环节就是学用脱节。主要体现在:第一,学而不用,虽然学识丰富广泛,但没有转化为成果的能力。第二,学而乱用,将科学理论中的只言片语当作"万金油",到处乱用,也不想管用不管用、对症不对症。在解决学用脱节的问题上,我们做到了"三个坚持":一是坚持运用科学理论改造世界观,夯实思想根基。科学理论是行动指南,首先要在思想上与它保持高度一致,对思想上不相适应的地方,都极力要求党员干部在学习中找答案,化解疑惑。二是坚持运用科学理论指导工作实践,不断创造新业绩。事物是在不断变化的。如何顺应形势的发展,创新工作思路,科学理论是最好的"良方"。因为科学理论最宝贵之处就在于它为我们提供了方法论的指导。只有通过深入的学习,我们才能正确认识和使用这种科学方法,指导探求新的发展思路。三是坚持积极传播科学理论,教育引导群众。党员干部更重要的职责就是要当好党的方针、政策的"宣传员",通过深入浅出、形象生动的语言将科学理论向人民群众进行传播,实现自我提高的目的。

(五)坚持建章立制,破解监督管理不严的问题

党中央对全党的理论学习已经提出了明确的目标、任务、内容和要求,现在关键是确保落到实处。实践证明,对任何事物要抓好落实,没有科学的管理和严格的制度是不行的。针对党的学风建设中存在的问题,必须以提高全党的马

克思主义理论水平和解决实际问题的能力为根本，不断改进理论学习的管理和监督水平。

学习管理是维护学习系统合理运行的管理机制，自始至终地对系统的生成、演变和发展加以监管，并运用系统法则来调整不适应的环节，使整个学习实现有序发展。从目前理论学习的管理现状来看，存在重“检查”，轻“治理”的现象，原因是理论学习“务虚”的多，“务实”的少；“软指标”多，“硬件少”，看不见，摸不着，考核时难以操作。这些导致了党员干部理论学习质量不高。如何做到“虚”功“实”做，将“查“与“治”有机结合起来，我们探索了“两种方法”：一是建立健全个人学习档案，规范学习行为。在做好党员干部理论学习原始资料收集管理的基础上，充分利用多媒体技术，建立党员干部理论学习电子档案，建立健全局域管理网络，实行动态化管理，实现网络化信息交流。各级组织负责人要定期检查党员干部的学习情况，对易于考核的学习笔记、心得体会、学习次数、必读篇目等及时调阅，及时提出整改意见。对学习态度不正，蒙混过关、糊弄应付的，及时按照党纪政纪及有关规定予以处罚。二是建立健全述学考学评学制度，严格监管程序。党员干部在公务员考核、半年或全年工作总结以及述职时要首先述学，重点介绍自己学习的内容、学习的收获、学习的体会和今后努力方向。述学时要求言之有物、说之有据，不得含含糊糊，打“擦边球“；对党员干部的述学情况，采取面对面评议、背靠背评议和召开座谈会、个别谈话、填写“述学评议表”等多种方式进行评定，确定其考核的等级；考评结果及时张榜公布并认真备案，以此作为党员干部评先创优、提干、晋职晋级和晋资考评的参数存入《党员干部理论学习档案》，实行“一票否决”，合理实施奖惩。

(六)加强领导,提供组织保证

一是加强领导,层层落实责任。要成立理论学习和思想政治教育工作领导小组,一把手为第一责任人,分管领导为具体责任人,专职人员为直接责任人。要明确规定出每一位党员干部的学习任务,包括学习内容、进度和所要达到的标准等等,让党员干部明白地学,学得明白。领导小组要与下属各单位签订责任状,明确其职责任务,形成一级抓一级,层层抓落实的良好态势。

二是加强统筹,切实提供保障。各级行政事业机关要把理论学习摆上重要议事日程,要专题召开党政联席会议进行部署,要把理论学习的各项开支列入财政预算范围,要提供专门的场所、专职的人员、专项的资金,有力的保障理论学习的有效开展。

三是率先示范,力求辐射带动。各级党员干部要在理论学习中作出表率,要时间到位,精力到位,要通过率先示范,带动党员干部积极投身于理论学习中来。

四是加强管理,确保取得实效。理论学习和思想政治教育工作领导小组要加强学习管理,特别是要加强督查。要定期对党员干部的学习情况进行明查暗访,要做到既查学习的投入,又检验学习的成效。要摈弃形式主义、好人主义,本着挑刺的原则,少说空话、大话,多说实话、真话。

(七)优化环境,营造良好气氛

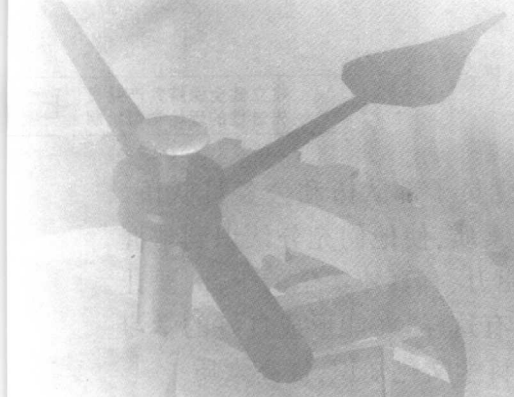
良好的学习环境很重要,没有良好的学习环境就不会形成良好的学风,因此,要大力营造一个良好的学习氛围。

一是要营造尊重知识,尊重人才的氛围。当今世界经济全球化步伐加快,知识经济迅猛发展,要提前实现现代化,

就必须有一支高素质的党政党员干部队伍和公务员队伍。因此,要努力提高党员干部的素质,使他们充分认识到掌握知识的重要性,对有水平、有能力、有真才实学的干部,要让他们脱颖而出,发挥作用。只有这样,才能形成良好的学习氛围,促进党员干部努力学习科学文化知识,提高素质。

二是要增强广大党员干部的危机意识。要解决压力不足的问题,使党员干部形成不努力学习、不适应工作要求就要丢饭碗、就要被淘汰出局,只有努力学习、提高工作水平才会有前途、才会被重用的思想认识。

三是要提倡奋发有为,拼搏进取的精神。做工作、干事业都离不开良好的精神状态。只有具有想要建功立业的决心,才能充分发挥主动性和创造性,把理论和实践相结合,创造性地开展工作,解决实际问题。



第八章　建立健全保持共产党员先进性的组织管理机制

党的十六大明确要求：要“适应新形势，探索党员管理工作的新机制新办法。”只有切实做好党的组织建设，增加党的凝聚力和吸引力，纯洁党的组织，才能从组织上保证党的先进性，保证党员的先进性，才能更好地巩固党的执政地位及其在社会主义事业中的核心地位。

一、建立健全党员组织管理机制的重要性

(一)党员组织管理的内涵

党员管理是党组织按照党章和党内的有关规定，通过一定的方式和手段，使党员认真履行义务，正确行使权利的活动。根据《中国共产党章程》及党中央和地方党组织的党内规范性文件的规定，党员管理工作具体包括以下八项内容：第一，党员必须编入党的一个组织的制度；第二，党的组织生活制度；第三，党员定期向党组织汇报思想和工作制度；第四，党日制度；第五，党员交纳党费制度；第六，民主评议党员制度；第七，转移党员组织关系制度；第八，党籍管理

制度。党员管理工作具有目标的明确性、规范的科学性、对象的层次性、效果的整体性等特征。

党员管理主要包括组织管理和思想管理。组织管理主要是建立健全党的组织,安排好党的组织生活,给党员分配工作,听取党员汇报,组织党员开展各种活动,对党员进行监督、考察和鉴定,转移党员组织关系,收缴党费,党内统计,处理党员的党籍等等。思想管理主要是对党员进行思想教育。本课题中的党员组织管理机制的研究主要侧重于组织管理中党员队伍建设与管理工作,而组织管理中诸如党费收缴等日常管理和党员监督、考察、鉴定等方面的内容将作为党员考核、监督制约等机制的研究重点,思想管理的内容则是思想教育机制的重要研究内容。

(二)建立健全党员组织管理机制的重要性

党的组织建设和组织工作是充分发挥党的作用的关键,是实现党的领导的组织基础,也是建立思想教育机制、民主参与机制、联系群众机制等其他机制的基础平台。党的组织工作的关键是要形成一个科学而长效的管理机制,这是坚持从严治党方针,保持党员队伍的先进性和纯洁性,加强党组织凝聚力和战斗力的重要保证。党员管理的成效如何,直接关系到党的路线、方针、政策的贯彻执行。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,党员干部面临着更多的诱惑和考验,更需要加强对党员的组织管理,建立党员组织管理机制是一项重大而根本的举措。

第一,加强党员管理是保持共产党员先进性从而夯实党的先进性基础的需要。党员是党的肌体的细胞和党的行为主体,党员个体的先进性是党的先进性的重要基础,党的

先进性最终要靠党员个体的先进性来实现。党的路线方针政策,要依据广大党员的思想共识来制定,并通过每个党员的实践活动来贯彻;党对于各项事业的领导作用,要通过广大党员结成的组织体系来发挥,并通过每个党员的模范作用来体现;党与人民群众的血肉联系,要以广大党员为桥梁来连接,并通过每个党员发扬优良作风来促进;党治国理政的伟大使命,也要依靠广大党员在不同岗位上的执政行为来履行,并通过每个党员提高素质能力来完成。为此保持党的先进性必须从基础抓起,高度重视解决作为组织细胞的党员个体的先进性问题,所以,我们必须从组织管理的角度加强党员管理,以巩固党员的先进性,奠定党的先进性的坚实的组织基础。

第二,加强党员管理是完成党在现阶段的历史任务的需要。在社会主义初级阶段,党的一切工作必须保证党的基本路线的贯彻执行,党组织只有把全体党员有效地组织起来,加强党性教育,提高党员素质,才能在坚持四项基本原则、坚持改革开放和经济建设中发挥党员的先锋模范作用。

第三,加强党员管理是共产党员经受执政、改革开放和适应复杂的国际形势的需要。总体上广大干部和党员是全心全意为人民服务的,但是在新的形势下,有些党员经不起资产阶级腐朽思想和生活方式的侵蚀,党内出现了某些腐败现象。因此,必须加强党员的管理工作。

第四,加强党员管理是党的组织建设的需要。在改革开放过程中,党员的流动性很大,农村党员进城经商、党员转入"三资"企业、老年党员离退休、党员工作调动等,因此,党组织必须适应党员变动情况随之调整。只有加强党员管理才能防止组织松散、瘫痪,使党组织在思想上、组织上得到

巩固和发展。

第五，加强党员管理是充分发挥党组织管理工作自身功能的需要。党员管理是一种客观的外在的力量，党章对党员提出的标准和要求，党内实施的规章制度和每个党员必须遵守的《准则》与纪律，对党员有严肃的约束功能；党员管理依靠党员教育的支持，基于党员的共产主义信念，通过党纪的约束，按照党的制度规范促使党内政治生活的准则、党的路线、纲领和决议转化为党员的实际行动，对党员有着积极的引导功能；党员管理起着调整党内关系、规范党员的行为、维持党内秩序、实现整体意志的作用，对党员有着实际的协调功能；党员管理工作还通过发扬先进、鞭策后进，对党员有着明显的激励功能。

第六，加强党员管理是强化党员意识、提高党员素质、约束党员行为的需要。党员意识是党员对自身属性和党员责任的理性认识和自觉把握。党员只有不断强化先进意识，才能发挥好先进战士的作用。强化党员意识需要集中教育、加强管理，需要长效机制。保持共产党员的先进性，需要不断提高党员的素质和能力。党员素质是综合的，体现在德、能、勤、绩、廉等多方面。保持党的先进性，要求党员不仅在思想上保持先进性，在行为上更要发挥先锋模范作用。党组织在党员管理上要努力探索科学的管理模式，加强对党员行为的约束。逐步建立、健全和完善的管理机制，使党员的思想和行为被严格地约束在党的先进性要求之中。

二、国内外政党组织管理的经验借鉴

新的形势下，在一个日益增加接触和相互影响的世界，

对不同国家政党的党内管理工作进行借鉴尤为必要。同时，我国各地方党组织在新时期和新形势下，对共产党员的管理也有诸多颇有成效的探索，值得我们认真总结和分析。

(一)国外政党党内管理的经验借鉴

当今世界是政党政治普遍发展的时代。从错综复杂的政党现象中，我们不难发现这个道理，任何政党，无论它们具有如何迥然不同的意识形态，呈现如何千差万别的组织形式，都不能不遵循一些共同的基本规律：招募党员、建立组织、制定纲领、参与政权等等。政党最早出现在西方，在长期的政党实践中，西方国家的政党形成了一整套执政和自身建设的理念、规则、体制和机制，所以，我们有必要借鉴国外政党组织管理建设中的成败得失，以完善我们党的组织管理机制。

1.无产阶级政党

国外无产阶级政党主要是指前苏联等社会主义国家(或前社会主义国家)的执政党以及其他国家和地区的无产阶级政党，包括以共产党命名或者其他坚持马克思主义性质的政党。苏东剧变前世界上共产党总数是180多个，剧变之初降到了120多个，此外，还有20余个从过去的共产党改名或分裂出来的党。因此，目前世界上约有100个国家127个仍保持原名的共产党或坚持马克思主义性质的政党，党员总人数约700多万(不包括中国共产党)，党员人数过万的共产党有30个，执政和参政的共产党约25个。共产党从地区分布看，亚洲29个，非洲8个，欧洲55个，大洋洲3

个,美洲32个[①]。

从国外共产党力量现状看,发达国家、发展中国家、原苏东地区国家和越南、朝鲜、老挝、古巴现存社会主义国家的表现各有不同。

发达国家共产党受苏东剧变的冲击最为严重,力量损失很大。西欧地区尚有21个共产党,近百万党员,力量和影响较大的有法国共产党(现有党员约14万)、葡萄牙共产党(现有党员9万)、意大利重建共产党(现有党员9.6万)和意大利共产党人党(现有党员3.5万)、西班牙共产党(现有党员4万多)、希腊共产党(现有党员约3万)。还有德国民主社会主义党(现有党员约7万),是原民主德国统一社会党的继承者,虽不是共产党称谓,但坚持马克思主义和社会主义信仰,在德国东部有一定影响。在北欧地区的芬兰、丹麦、瑞典、挪威等国仍有多个共产党组织。这些党的党员数量多则几千人,少则几百人。美国共产党(现有党员约8000人)主要是由一些左派和反政府人士组成,是美国的合法政党。日本共产党(现有党员约40万)是目前日本所有政党中组织最为严密的政党,基本形成覆盖日本全国的组织网,党支部发展到2.5万多个。该党在日本政治生活中有一定影响,在一些县、町中的作用明显。

原苏东国家现有共产党约30个,有一定影响的只有俄罗斯共产党(党员约50万人)、捷克和摩拉维亚共产党(党员约14万人)、乌克兰共产党(党员11万左右)、阿塞拜疆共产党(党员约6万)、摩尔多瓦共产党人党(党员1.6万)

① 柴尚金:《国外共产党现状及前景》,《当代世界》2005第2期。本部分中关于国外共产党及其他马克思主义性质政党的数据皆来自此文。

等。该地区有一定影响的共产主义政党和组织主要是由原来执政的共产党内不同意改变党的名称和性质、仍坚持马克思主义和共产主义的派别组成，但多数共产党已不是原来意义上的共产党。除个别党外，绝大多数政党是合法政党，有一部分党进入议会。在没有改名的共产党中，大部分人数不多，影响较小。原苏东地区的共产党总体而言目前已度过为生存而斗争的阶段，有的党员人数略有增长，但一般仍面临深刻危机。

亚洲发展中国家共产党数量较多，党的力量有强有弱。力量较强的首推印度共产党（马克思主义），现有党员 79.6 万人，并有下属群众组织的会员 4059 万人，是全印最大的左翼政党。尼泊尔共产党（联合马列）有党员 11 万左右。在本国有一定影响的还有叙利亚共产党（费萨尔派）、黎巴嫩共产党，但党员都只有数千人。东南亚有些国家的共产党由于主客观原因，力量一直下降，近年来逐渐销声匿迹。

拉丁美洲一些国家的共产党一直是左翼的一支重要力量，在本国政坛有一定影响的主要是巴西共产党（约有 20 多万党员）、智利共产党（约有 4.7 万党员）等。巴西共产党支持现在的卢拉政府，动员全党积极参与国家改革，取得参政地位，党的影响不断扩大。委内瑞拉、乌拉圭等国的共产党的人数只有数千人，在国内基本上没有什么影响。值得一提的是南非共产党（党员约 2.3 万人），在其实现了由非法政党向合法政党、由在野党向重要参政党的两大飞跃后，近年来积极维护三方联盟，调整斗争策略，政策更加务实，党的队伍和影响不断扩大，在南非非种族化、和平民主变革、解决工人阶级贫困化等方面发挥了重要作用。

越南共产党（现有党员 247.2 万人）、朝鲜劳动党（现有党

员400多万人)、老挝人民革命党(现有党员12.4万人)、古巴共产党(现有党员86万人)是国外几个现存社会主义国家的执政党。在经受住了苏东剧变的巨大冲击后,越、朝、老、古四党坚持党的领导地位和社会主义制度不变,保持了国内政局和社会稳定,在经济上进行不同程度的政策调整。相对而言,越、老经济调整力度较大,政治改革方面也有一些举措,但四国仍面临着西方国家分化和打压的严峻挑战,经济发展与国家安全矛盾突出,不得不把维护国内政局稳定作为党的工作重点,特别是在朝、古两国,维护执政党地位和政局稳定成为头等任务,这在很大程度上延缓了本国政策调整和经济发展进程。随着来自国内外要求政治改革的压力越来越大,四国在保持经济发展与维护社会稳定过程中所面临的困难会更多。

这些无产阶级政党在长期的发展过程中,对于党员管理,创建了丰富的党建理论和实践经验。但是,由于在党的发展过程中,部分无产阶级政党严重偏离了马列主义建党理论的指导,从而逐渐丧失了党的凝聚力,因此,其教训主要体现在以下三个方面。

第一,在利益方面,理论宣传和实践形成反差。我们知道,政党有两个最基本的功能:利益表达功能和利益综合功能。所谓利益表达功能,是指政党要获得尽可能多的人的支持,就必须明确代表他们的利益,反映他们的愿望和要求,表达他们的意见。利益综合功能是指政党要善于对本阶级群众的利益、愿望和要求进行综合、提炼,把它们变为本党的路线和政策,变为本党的行动纲领。[①]政党能否有效地执行这两个功能,并不取决于

① 王长江主编:《世界政党比较研究》,中共中央党校出版社,1996年版,第68-69页。

政党的主观愿望，而取决于它的结构，也即体制和模式。在马克思主义基础上建立的无产阶级政党，它的功能应该体现为：一是代表广大工人阶级和劳动者的利益；二是在执政中体现和保卫他们的利益。

党员是广大工人阶级和劳动者的优秀代表，一方面党员自身有一定的利益追求，同时在一定意义上也是人民利益的表达者和保护者，因此无产阶级政党要在它的结构上必须保证党员利益和人民利益的充分表达，如果党员的利益和人民的利益得不到保障，则党对党员的管理缺少了基础。苏共和东欧共产党的执政失败在很大程度上基于此原因，使党政融为一体，以党代政，党成了国家机器的一部分，成为凌驾于社会之上力量的一部分。由此党和国家机关的工作人员形成了自己的特殊利益，形成脱离群众的官僚阶层（即“官僚化”或“行政化”）。这个官僚阶层只听命于上，因而使基层党组织、党员和普通劳动群众无法感受到这些人是在代表他们掌权，反而在“党切实代表人民利益”的宣传上感受到一种巨大的反差。它使人们加深了被欺骗感和对政党的失望，从而使党组织在民众中的形象受损，失去吸引力和凝聚力，党员管理必然出现分散化和无组织化，最终导致原先信奉马克思主义的党员、干部、群众纷纷抛弃信仰，投入其他思潮和信仰的怀抱。典型的实例是1991年戈尔巴乔夫宣布解散苏共时，党的各级组织和1500万党员已经很难作出有效反应。[①]目前国外一些共产党普遍出现了内部分裂的现象，除了资产阶级政党的挤压原因之外，无产阶级政党未能充分考虑多元社会主体的多元利益（包括党员本身

① 王家瑞：《国外政党的执政经验教训值得研究借鉴》，《学习时报》总第261期。

的利益)也是重要的原因。

第二,民主集中制原则贯彻中的过度集权与过度分散。民主集中制是党的基本原则,当然也是党员组织管理的基本原则。但是在民主集中制原则的贯彻中出现了两种极端化:过度集权和过度分散。列宁明确提出了民主集中制的原则是民主和集中的统一,但历史没有给予他机会去完善民主机制,斯大林更没有去完善民主机制。高度集中、缺乏民主的机制就延续了下来。苏共和其他一些无产阶级政党一直保持这一模式,党内民主空气缺乏,使基层党组织和党员缺乏主动性和积极性,从而使整个党的素质、创造性和威信全面下降,凝聚力的缺失便成必然。①

过度分散是民主集中制原则的另一个极端。苏共和东欧共产党执政后期,为了解决过度集权的状况开始了改革,但是却走向了另一个极端。他们放弃了民主集中制的提法,放松了党的上下级组织的紧密联系,从而使党的上下级组织的关系松散化;同时,党员自主性扩大,多数党章规定,党员根据自愿原则决定参加某个基层组织的活动,使得党组织对党员失去管理和组织监督,最终必然导致党员管理形式化和虚化。

第三,阶级基础的萎缩,党员队伍老化,从而导致社会影响力和政治控制力的下降。

20世纪60年代以来西方国家经济结构和阶级结构都发生了很大变化,传统产业部门如钢铁、造船、纺织等逐步萎缩或消失,服务业日益发展,中间阶层人数不断增加。第一、第二产业不断萎缩,与新科技密切相关的第三产业和

① 王长江:《政党的危机:国外政党运行机制研究》,改革出版社,1996年版,第63页。

信息产业发展成为支柱产业。传统工人阶级人数不断减少,且内部更加分裂;传统意义上的垄断资本家人数相对稳定;中间阶层如企业中级管理人员、金融职员、科技研究和开发人员、教育文化保险业和中介等行业的从业人员等,则因与第三产业和信息产业相联系,人数急剧增加而壮大发展成为社会的主体①。由于产业工人的队伍日渐缩小,各国共产党在新兴服务业部门的工作薄弱,造成党的阶级基础大为削弱。一些党虽试图向中间阶层自由职业者开放,但成效并不明显。同时西方各国共产党在思想方法上长期受主观主义和形而上学的束缚,教条主义倾向较重,所提目标及各项主张往往脱离本国实际,难以实现。对国内形势和资本主义的发展变化判断失误,造成党的政策与国内实际存在较大距离,因而难以得到多数选民支持。加之活动形式和内容单调枯燥,难以发展新党员,党员队伍严重老化,对群众失去了吸引力。阶级基础的萎缩带来的直接后果就是社会影响力和政治控制力的下降,最为显著的表现就是执政地位的丧失或者是参政的机会降低。因此,这些政党如何维持生存,始终是一个严峻的挑战。

2.资产阶级政党

概括起来,西方资产阶级政党在结构上有两个最基本的特点。

一方面,政党都在由少数精英的党(也即迪韦尔热所说的"干部党")向群众性政党发展。虽然自20世纪60年代以来,特别是20世纪90年代以后,西方政党党员人数、党员构成等方面均发生较大变化。首先,从党员人数上看,从20

① 谢峰:《西方政党党员发展和构成的新变化》,《天津支部生活》2004年第8期。

世纪60年代至80年代，西方政党的党员人数从总体上说保持稳定，有的甚至在增加。但是，相比同一时期西方国家选民人数的增加，党员人数则处于相对衰减状态。进入90年代之后，不仅党员占选民比例在持续下降，党员人数相对衰减，而且首次出现党员绝对数量急剧减少的状况。根据研究西方政党的权威专家统计，20世纪60年代，西方发达国家的党员人数占选民人数的比例为15%左右；到80年代末期，这一比例下降为10%左右；而到90年代末，这一比例继续下滑至5%左右。西方政党党员人数的下降与各种因素相关，其中，政党组织的相对衰落以及媒体社会的日渐发展是较为重要的原因。战后伴随西方国家经济发展，其社会也日益变得多元化，越来越多的专业化团体迅速发展起来，如关注环境问题、移民问题、地方自治问题的组织。随着这些组织机构推进公民各种各样的利益，它们逐渐取得公民信任，成为公民和政治体制之间的中间人。公民的认同开始分裂，价值取向逐渐多元化，传统上对左右翼老党的忠诚开始淡化，表现出对传统议会政治和政党政治明显冷淡。他们不太有兴趣参加政治会议和阅读政党竞选纲领，也不关注电视选举报道，同时也不认为他们在投票箱中的一票能发挥多大影响。他们真正关心的是与自身生活密切相关的问题，如社会治安问题、环境污染问题、原子能问题、妇女就业问题等。媒体社会的发展使政党不再像过去那样依赖普通党员，党员在选举中作用弱化也是政党党员人数急剧减少的重要原因。现代媒体为所有政党提供了一个新的竞争平台，在此竞争平台上，政党成员人数多少不是决定性的，深谙媒体运作规律、成熟专业地制定媒体宣传策略成为政党取胜的必需条件，这对过去严重依赖党员人数众多取胜的政党提出

了严峻挑战。无论是左翼政党还是右翼政党，面对大众媒体对政治的日渐渗透，其大选期间的竞选策略与日常的政党宣传均有向媒体化和专业化发展的倾向。

但是，西方各政党为了迎合不断扩大的中间阶层的需要，党员基础的构成逐渐中间阶层化。鉴于右翼政党的社会支持基础一直以来以中上阶层为主，因此，这种中间化的发展趋势在左翼政党如社会党身上表现得最为明显。传统上，左翼社会党是以工人阶级为主体的中下阶层为其社会基础，其领导成员也大多出身工人阶级。如英国工党，就党的领导层的社会构成而言，在20世纪初的英国工党议员中，工人出身的议员所占的比例为72%，战后这一比例一直呈现下降趋势，从40%下降至30%，再到20%。与此同时，律师、医生等专业人士出身的中间阶层的议员比例逐渐上升，至30%、40%，甚至达到50%。[①]这样他们能够保证争取越来越占据重要政治地位的中间阶层的支持。其他国家大致如此。

另一方面，除了法西斯党外，西方资产阶级政党的活动和组织都是围绕议会(或政府)中心开展的。他们的学者指出："政党作为政府与公众之间的链环，往往是与提名和选举过程直接联结在一起的。"[②]例如美国两党的主要特征是权力分散制。地方组织强于中央组织。但这恰恰说明，两党都已经变成了一个完完全全的群众党。中央组织(包括全国代表大会、中央委员会)，只是在选举前夕十分活跃。平常几

① 谢峰：《西方政党党员发展和构成的新变化》，《天津支部生活》2004年第8期。

② 丹尼斯·伊波利托、托马斯·G·沃尔克：《政党、利益集团和公共政策：美国政治中的集团影响》，普伦蒂斯——霍尔出版公司1980年英文版，第170页，转引自齐彪：《当代世界政党研究》，国防大学出版社，2001年版，第124页。

乎没有什么活动。地方组织则不然。尤其是选区委员会几乎全年都在为党工作。这种状况与西方政党上述特点中的第二个有着密切的关系，这种组织管理方式（上松下紧）使得政党的目标单纯，加强基层，如此即使表面上看政党结构松散，但是能保证政党的首要目标的顺利完成。[①]美国政党为选举而存在的简单职能，造成了它的政党组织结构松散。这种结构松散特点表现在：第一，中央、地方和基层党组织权威性分散，中央机构比较健全，但基层组织形同虚设；第二，党的组织受几年一次大选影响，呈现阶段性“膨胀——萎缩”的特点；第三，党内组织生活不正常；第四，上下级组织关系不密切。[②]法国、德国、日本等国的情况也大致与美国一致，地方组织和基层组织很少掌握能影响党的政策的手段，党内各种活动也不正常。

日本自民党的组织管理别具特色，总的说来，自民党是一个缺乏党组织基础的党。它不是靠党内正式组织推动党的运作，而是靠派系活动来实现政党的功能，来动员民众、获取支持并保持38年的长期执政。自民党的派系斗争，一方面在一定程度上弥补了党组织涣散无力的状况，自民党各派系的活动可以一直到达每一个选民，上级听说的各种“会”，由于目的明确、因而往往比党组织能更有效地动员选民；另一方面，派系斗争在一定程度上弥补了政党竞争力的不足。但是由于过于分散，缺乏组织凝聚力，最终走向了分

① 王邦佐、李惠康主编：《西方政党制度社会生态分析》，学林出版社，1997年版，第30页。

② 王邦佐等编著：《中国政党制度的社会生态分析》，上海人民出版社，2000年版，第125页。

崩离析。[①]例如20世纪60年代,自民党号称党员190万人,但按期缴纳党费的党员只有5万人。这5万人"几乎都是国会议员和地主政治家,或者是2600多个党分部跑腿的人"。[②]

西方资产阶级政党在成员管理上具有一些值得我们借鉴的地方。

第一,组织方式和活动方式的革新,以增强党的吸引力和凝聚力。党员和党组织是政党生存、发展和执政的前提。因此,西方政党也十分注重自身的结构和机制改革,尤其是在加强党内民主和采取新的组织方式两个方面迈出了很大步伐。为了扩大党员队伍,很多政党创新了吸收党员的方式。如意大利左翼民主党把党员登记表贴到网上,想入党的人可以通过网络办理入党手续。在组织方式上,西欧社会民主党也采取了一些很有特色的举措,如德国社会民主党引进项目党员制,即允许只支持社会民主党个别政治主张的人在一定时期入党,二三年后退党。该党还允许党员按照不同兴趣、不同项目和不同的政治工作对象组建"专题"类基层党组织;甚至建立虚拟基层组织,为相互不认识的人通过互联网讨论党内事务提供方便。[③]

第二,把握公共权力与执政党权力的界限,防止政党权力的越位。政党与其他政治组织的最大区别就在于它以控制或影响公共权力为主要目的。任何一个政党在成为执政党后,就会对公共权力实行全面控制。主要体现为:执政党左右着政府的组成和对政府政策的制定和实施施加全面影

① 王邦佐、李惠康主编:《西方政党制度社会生态分析》,学林出版社,1997年版,第100页。

② 林学启:《西方政党的基层组织》,《天津支部生活》2004年第7期。

③ 王瑜:《西方政党治国理政方式的新变化》,《学习时报》2005年第7期。

响。但是,另一方面,执政党与公共权力之间又界限分明。在竞选执政地位时,党的领袖和官员会突出其党员身份,一旦进入政府后,就会更加突显其政府官员的角色。政党组织并不具体介入政府的日常运作和内部事务。政党把自己的精英安排到政府各职位上后,会给他们充分的自由,让他们有独立行事的权利。西方资产阶级政党往往通过宪法和法律对执政党的权力进行制约,法国、意大利、葡萄牙等国的宪法和德国的基本法中,都有关于政党行为的规定。有些国家还颁布了关于政党的专门法律,如德国、奥地利的政党法等,俄罗斯最近也颁布了《政党法》,进一步稳定了政局。[①]同时,他们注意通过其他公共权力和公民权利对执政党权力的约束。

第三,建立健全组织机构,注重党员队伍建设。虽然某些西方资产阶级政党组织比较松散,不太注重党员队伍建设,但是同样存在许多组织机构健全和重视党员队伍建设的政党。如土耳其正义与发展党成立后的短短6个月内,便在全国建立了完善的组织机构,目前已发展到680万党员,成为国内名符其实的第一大党。该党不仅建立了完善的中央组织机构,而且在省、区、县、乡都建立了相应的组织。为充分发挥本党在国家政治和社会事务中的领导作用,进一步扩大党的影响,该党还建立了自己的青年和妇女组织。[②]新加坡人民行动党在选拔干部方面形成了一套规范化、程序化的工作制度,其目的是将社会中最优秀的年轻人网罗

① 丁士新:《稳定俄罗斯政局的<政党法>》,《天津支部生活》2005年第6期。

② 朱水飞:《在宗教与世俗间寻求平衡:土耳其正义与发展党执政经验》,《当代世界》2005年第11期。

在本党内。每次大选后，该党都通过种种渠道，从全国各行业中挑选出200-300名具有潜能的候选人，然后通过笔试、一般性考查、面试、中执委考查、心理测试、中执委裁决等程序，遴选出合格的候选人。[①]通过这种机制，人民行动党广泛吸纳精英，组成了一支无论是学识水平还是思想、道德方面都很突出的精干的干部队伍，为其长期执政奠定了坚实的人才基础。

第四，协调各方利益，争取最大范围内的民众支持。如前所述，目前社会阶层构成已发生了巨大的变化，传统的产业工人阶级已经萎缩，中间阶层日益成为社会的重要角色，利益主体越来越多元化，西方资产阶级政党十分注意协调各方利益，最大范围地扩大自己的民众基础。管理国家、驾驭社会局势、整合各方面利益关系的能力大小和强弱，决定着执政党执政时间的长短和政权的稳定程度。战后以来，世界上绝大多数政党的主要职能已经从原来搞阶级斗争、夺取政权转向管理国家、处理和协调各方关系、实现社会稳定。西方及发展中国家不少主流政党，可以说都较为顺利地实现了这一转型。在经济上，它们能够肩负起"总管家"的作用，科学地调理国家事务；在政治上，它们能够较为妥善地处理同政府、议会、司法机构、媒体、宗教社团及公民社会的关系，并在国家权力主体中发挥主导作用；在利益分配上，它们总体上能够顾及劳方与资方，国家、企业与个人、穷邦与富地以及其他不同利益集团的关系；在社会关系上，它们能够注意化解群体矛盾，缓解社会冲突，致力于实现社会的和谐发展。

① 王家瑞：《国外政党的执政经验教训值得研究借鉴》，《学习时报》总第261期。

(二)中国共产党党内组织管理的历史经验

中国共产党在80多年的发展中,一直非常重视加强党的组织建设和党员队伍建设,积累了非常丰富的历史经验。

1.扩大和巩固党的群众基础,一直坚持将最广大人民的根本利益作为党的行动的最高宗旨

中国共产党从诞生之日起,就一直把人民的利益放在一切工作的首位,从党的第一代领导人提出的"为人民服务"到第二代领导人提出的"有利于人民生活水平的提高"再到第三代领导人提出的"代表最广大人民的根本利益"中不难看出,人民利益始终是党的工作重心,正因为如此,党必然会得到最广大人民群众的支持,从而为党的组织建设奠定最为坚实的群众基础。这些年来,党员人数的持续增加和投入党的怀抱中的阶层也越来越多,正说明了党的影响力的进一步扩大,得到了广大人民的衷心拥护。"为了克服困难,战胜敌人,建设新中国,共产党必须扩大自己的组织,向着真诚革命、信仰党的主义、拥护党的政策,并愿意服从纪律、努力工作的广大工人农民和青年积极分子开门,使党成为一个伟大的群众性的党。"①

2.坚持民主集中制,重视党的纪律对党员的约束

调动全党的积极性,有赖于党内生活的民主。毛泽东同志指出,"由于我国是一个小生产的家长制占优势的国家,又在全国范围内至今还没有民主生活,这种情况反映到我们党内,就产生了民主生活不足的现象。妨碍着全党积极性的发挥。"因此,"必须在党内施行有关民主生活的教育,使党员知道什么是民主生活,什么是民主制和集中制的关系,

① 毛泽东:《毛泽东选集》第2卷,人民出版,社1991年版,第523-524页。

并如何实行民主集中制。”[①]既要做到扩大党内的民主生活，又不至于走到极端民主化，走到破坏纪律的自由放任主义。“扩大党内民主，被看作是巩固党和发展党的必要的步骤。”[②]在党的纪律问题上，毛泽东同志强调指出：“必须对党员进行有关党的纪律的教育，既使一般党员能遵守纪律，又使一般党员能监督党的领袖人物也一起遵守纪律。”“还需制定一种较详细的党内法规，以统一各级领导机关的行动。”[③]陈云同志强调，“党的纪律是统一的，必须无条件遵守。”党内不准有不遵守纪律的“特殊人物”和“特殊组织”。“纪律是自觉的”，“凡入党者都应该有此自觉性”，同时，“纪律有强制性，不自觉遵守，必须强制执行。”[④]党的纪律是自觉性与强制性的统一。他还阐明了纪律与自由的关系。为了严明党的纪律、纯洁党的组织，陈云同志在1939年5月写了《怎样做一个共产党员》，明确提出了党员的六条标准，第一次对党员标准进行了完整的概括。[⑤]

十一届三中全会以来，党中央明确提出要把我们党建设成具有健全的民主集中制的党。在十二大党章和党的其他文件中，对民主集中制的内容作了比过去更加全面的规定，大大地丰富了马克思主义关于民主集中制的理论。第一，民主集中制是社会主义制度的一个不可分割的组成部分。在党内生活和国家政治生活中，都要真正实行民主集中制。我们实行的民主集中制，是在高度民主的基础上；实行高度的集中，必须充分发扬民主，又必须有集中统一的

①②③ 毛泽东：《毛泽东选集》第2卷，人民出版社，1991年版，第529页。

④ 陈云：《陈云文选》（一九二六到一九四九），人民出版社1984年版，第129页。

⑤ 王雷主编：《党的建设学说史简编》，辽宁大学出版社1986年版，第190页。

领导。要正确处理民主和集中的辩证统一关系，不能离开民主片面强调集中，也不能离开集中片面强调民主。而且无论是讲民主还是讲集中，都必须从党和国家的整体利益和长远利益出发。

第二，要按照个人必须服从集体、少数必须服从多数、下级必须服从上级、全党必须服从中央的原则处理党内关系。全党在思想上、政治上必须同党中央保持一致，党的任何组织和党员都不许以任何借口抵制中央的领导。在坚持党的集中统一领导的原则下，党的上级组织要尊重下级组织的职权和意见。上级对下级不能颐指气使，下级也不应对上级阿谀奉承。

第三，在党的各级领导机关，要真正实行集体领导与个人分工相结合的制度。党内不允许个人或少数人决定重大问题。党委决定重大问题，一定要集体讨论集体决定。集体决定了的事情，要分工负责，决不能互相推诿。要反对和禁止任何形式的个人崇拜，任何党的领导人不能凌驾于党的组织之上，不能夸大个人的作用。要使党的领导人的活动经常处于党和人民的监督之下。

第四，要实行党员在党章和党纪面前人人平等的原则。党内不允许有任何不受党章党纪约束的特殊党员，不管谁违反了党纪，都要受到纪律的制裁。每个党员除了遵守党纪之外，还要模范地遵守政纪国法。严禁侵犯党员的民主权利，严禁打击报复和诬告陷害等等。这些规定，使民主集中制的内容更加完善，比过去有了更为可靠的保证。

3.坚持思想政治教育与组织管理相结合的管理工作原则

刘少奇同志很早就指出了党员政治思想教育与党员组织管理的重要性，他指出："为了健全党的组织生活，各级党

委必须加强对党的基层组织的领导、经常检查和改进它们的工作。近几年来,不论农村或者城市,许多领导机关干部只忙于日常事务,忙于指使基层组织完成一项一项的具体工作,对于党的组织建设和思想建设,常常不管或者管得很少,这是目前较为普遍的现象。这种状况的改变,应该从加强党员的思想教育着手,使支部生活健全和活跃起来,切实改变许多基层组织长期不开小组会、不开支部大会、不上党课、党员不起作用等等组织涣散的现象。"[①]重视党内教育,是我们党的优良传统之一,即使是在过去革命战争的艰难岁月里,我们党也总是千方百计办党校、办党训班、开展整风、整党运动、并号召和组织党员边干边学,以不断提高党员素质。[②]我们的党一直坚持思想政治教育与党员管理相结合的管理工作方式,从思想上树立党员意识,强化党员先锋意识,从而为党员管理工作奠定良好的思想基础。只有加强党的思想理论建设,才能真正加强党的建设。历史经验表明,政治上出问题,往往是从思想混乱开始,而思想混乱,又常常是由错误理论产生的。因此,要巩固党的团结和统一,必须维护党内的思想统一,加强党的思想理论建设。党员是政党的基本构成单元。中国共产党无论在战争年代还是在和平年代,无论在执政之前还是在执政以后,都有一套严格完善的党籍管理制度、党员教育制度。

4.注重党的各级组织建设

党的政治路线的实现要靠组织路线来保证。因此,我们的党一直非常重视党的组织路线的探索,加强党的各级组

① 刘少奇:《刘少奇选集》(下卷),人民出版社,1985年版,第413页。

② 中共中央党校理论部编:《中国共产党建设全书(第四卷:党的组织建设)》,山西人民出版,社1991年版,第653页。

织的建设,以严格党对党员的管理。正如邓小平同志在1956年9月16日指出:"党的基层组织是党联系广大群众的基本纽带,经常检查和改进基层组织的工作,是党的领导机关的重要政治任务。但是,无论在城市和农村中,许多领导机关,往往只忙于指使基层组织执行一项又一项的任务,却很少去检查一下究竟这些基层组织是在怎样地在那里工作着,很少给基层组织中的党员以具体的教育和帮助。一切直接领导基层组织的党委员会,应当根据党章,在基层组织中普遍地进行教育、并且得出改进对于基层组织的领导的必要的结论。"[①]保持党的先进性,维护党的纯洁性,最重要的"关口"就是党的基层组织。只有加强党的基层组织建设,"从严治党"就落到了实处;如果不重视党的基层组织建设,那么,党的领导仍然有可能在一片"加强"声中被削弱。

中国共产党的基层组织是团结带领群众进行改革和建设的战斗堡垒,担负着宣传执行党的路线、方针、政策,教育管理党员,维护党纪,联系群众,监督、保证和领导本单位工作的繁重任务。中国共产党的组织基础十分坚实有力,与西方执政的资产阶级政党相比,具有明显的优势。中国共产党的领导机构,有着机构健全、结构紧密、权力集中的特点,因而更有权威性,它的决策的制订和执行就比较统一、果断、有效。[②]中国共产党实行民主集中制的组织原则,党章规定党员个人服从党的组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和

① 邓小平:《邓小平文选》(1938—1965年),人民出版社,1989年版,第241—242页。

② 宋晓明主编:《中共党建史:1921—1994》,党建读物出版社,1996年版,第19页。

中央委员会。在各级党委内部,实行集体领导与个人分工负责相结合的制度。中国共产党同西方政党的分散性自由民主制不同,它要求在民主的基础上实行集中,在集中的指导下实行民主。这种组织原则和组织制度,有利于中国共产党政治路线的贯彻实现,有利于党组织的巩固和统一。

5.注重党的干部队伍的培养

关于党的干部问题,毛泽东在1937年全国党的代表会议报告的结论中指出,指导伟大的革命,要有伟大的党,要有许多最好的干部。"我们党的组织要向全国发展,要自觉造就成万数的干部,要有几百个最好的群众领袖。这些干部和领袖懂得马克思列宁主义,具有政治远见,有工作能力,富于牺牲精神,能独立解决问题,在困难中不动摇,忠心耿耿地为民族、为阶级、为党而工作。党依靠这些人而联系党员和群众,依靠着这些人对于群众的坚强领导而达到打倒敌人之目的。"[①]要培养造就出大批好的干部,就必须有正确的干部路线和政策。毛泽东在《中国共产党在民族战争中的地位》中明确提出了党的干部路线和干部政策。他指出:"共产党的干部政策,应是以能否坚决地执行党的路线服从党的纪律,和群众有密切的联系,有独立的工作能力,积极肯干,不谋私利为标准,这就是任人唯贤的路线。"[②]毛泽东同志在《中国共产党在民族战争中的地位》中,第一次全面而系统地论述了党的组织路线和组织建设的原理,为当时从思想上、政治上、组织上巩固和发展党,实现党的领导起了重大的指导作用。毛泽东同志的建党学说在随后得到了进一步的发展,为我们党最终夺取全国政权、领导社会主义革

①② 毛泽东:《毛泽东文选》第2卷,人民出版社,1991年版,第527页。

命和建设事业奠定了坚实的组织基础。

三、我党党员组织管理的现状和存在的问题

(一)新时期党组织、党员的现状和特点

据新华网2005年5月23日报道，全国目前有党的基层组织347.7万个，其中基层党委17.1万个、党总支20万个、党支部310.6万个。截至2004年底，全国党员总数为6960.3万名，比上年净增137.1万名。党员队伍构成如下：女党员1295.6万名，占党员总数的18.6%，比上年增长0.5个百分点。少数民族党员441.4万名，占6.3%，与上年所占比例持平。具有高中以上学历的党员3940.7万名，占56.6%，比上年增长1.4个百分点（其中，大专以上学历的党员占27.3%，比上年增长1.6个百分点）。从党员队伍的构成来看，来自工人、农民、知识分子、军人、干部的党员是党的队伍最基本的组成部分和骨干力量。

2006年3月1日国务院新闻办举行的新闻发布会上，中央保持共产党员先进性教育活动领导小组副组长兼办公室主任、中央组织部副部长欧阳淞回答记者提问时介绍，截至2005年底，全国共产党员总数已经达到7080万人。全国目前有党的基层组织352万个，其中基层党委17万个、总支部21万个、支部314万个。2005年，全国共发展党员247万名，其中发展35岁以下的党员198万名。全国申请入党的人数达到1767万人，发展党员数、35岁以下党员数以及去年全国申请入党的人数均比上年有了一定比例的增长。

保持共产党员先进性教育活动开展以来，党组织的影响力和凝聚力进一步增强，申请入党的人数大幅度增加。从

目前情况看,在申请入党的年轻人中,绝大多数人入党动机是正确或者是比较正确的。

党员队伍发展壮大、充满活力的一个重要原因,是各级党组织认真贯彻"坚持标准,保证质量,改善结构,慎重发展"的方针,使党不断充实新鲜血液,党的阶级基础得到进一步巩固,党的社会影响力有了新的提高。据权威部门统计,1997年至2002年6月,全国共发展党员1189.2万名,新党员的构成、分布明显改善。其中,35岁以下党员893.9万名,占总数的75.2%;女党员302.6万名,占总数的25.4%;高中以上学历的935.3万名,占总数的78.6%;少数民族党员92.9万名,占总数的7.8%。1997年至2001年底,全国共发展生产、工作一线的党员529.4万名,占五年中发展党员总数的48.3%。各级党组织以改革的精神,积极探索新途径、新方法,严把党员发展的"入口"关,使新党员的质量进一步提高。1997年至2001年发展的党员中,各行各业的先进模范人物194.9万人,占总数的17.8%,共青团员390万人,占总数的35.6%。入党积极分子队伍也不断壮大,2001年全国入党申请人达1444.7万人,其中被党组织确定为入党积极分子的有742.2万人,占总数的51.4%。

当前,在我国出现社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化的新形势下,党员活动的独立性、选择性、流动性、分散性、差异性、多变性显著增强。只有针对党员活动的新情况和新问题,改革基层党组织的设置,创新党员管理的方式,完善包括信息化手段在内的管理体制,才能实现对全体党员的分类管理、弹性管理、有效管理,从而使组织管理覆盖到党员活动的各个领域,渗透到党员活动的各个方面。

(二)党员组织管理中存在的问题

现在中国共产党已经有7080多万党员，是世界上第一大党，要管理好不容易。如果放松管理，肯定会出问题，甚至出大问题。党员队伍过于庞大，必然会增加管理上的难度。1949年，党员数量是449万，占总人口的0.83%，2005年底已增加到7080万，占总人口的6%。有大量的新生力量加入党，是好事但同时也必须加强对党员的教育管理，不断提高全体党员的素质。部分党员目前存在的最大问题是党员信念的淡化，先进性不够，以及党员管理制度的不完善。同时，“基层组织是我们党的细胞。如果细胞都发生了病变，党的整个肌体就不可能健康，最后甚至可能垮掉。”①所以要防止出现“基础不牢，地动山摇”的现象。目前对于党的组织而言，最大的问题就是存在一些基层组织软弱涣散的状况。具体而言，目前党员组织管理工作中存在的主要问题集中在以下四个方面。

第一，理想信念的动摇，党组织凝聚力下降，导致党员组织管理陷入困境。目前，有的党员认为信仰马克思主义和讲共产主义理想、信念已经过时，从而导致党组织的先进性降低。其中有一个重要的原因就是对马列主义、毛泽东思想和共产主义理想和信念的错误认识。因此有学者呼吁：“我们现在太需要西方思想大师出于‘良知’对马克思主义和共产主义，对现代西方资本主义制度的公正评价，来校正共产党干部和社会主义国家中的一些人的模糊认识。”②并引用了当代西方四位最具代表性的思想大师对马克思主义和共产主义信念的评价作为批评和纠正我们现存的认识误区。法国的德里达、美国的詹姆逊、德国的哈贝马斯、英国的吉

① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社，2001年版，第376页。

② 陈学明、马拥军：《走近马克思主义》，东方出版社，2002年版，第3页。

登斯的共同点——在共产主义运动处于低潮、马克思主义受到冷落的时候，他们却明确地指出马克思主义的当代价值。例如哈贝马斯，他早年曾受苏联模式的马克思主义影响，后来又作为法兰克福学派的重要代表人物与非马克思主义者展开论战，但在形成自己理论的过程中对马克思主义产生了一些误解，在苏东剧变后重新致力于马克思主义的研究，向世人宣布：我仍然是马克思主义者。哈贝马斯在《追补的革命》一书中说：东欧剧变和苏联的变化，并不意味着社会主义的失败。失败的只是苏联模式的"社会主义"，即官僚社会主义。[①]在21世纪，社会主义仍然有着广阔的前景。马克思主义本身是一个开放的体系，本质上是批判的和革命的，因而从来就不是教条，而是行动的指南，它的批判性和革命性注定了它也必然与时俱进，因此，那种认为马克思主义和共产主义信念已经过时的认识是完全错误的。

要提高党组织的凝聚力，第一，要使党员树立牢固的理想信念。理想信念是人的精神支柱和精神动力。不同的理想决定不同的人生追求和境界。对共产党员来讲，只有牢固树立共产主义的理想，才能真正解决思想上入党的问题，充分发挥先锋模范作用。即组织上入党一生一次，思想上入党则是一生一世。正反两方面的经验告诉我们，很多犯错误的同志，曾经对党和人民很有感情，但由于世界观、人生观、价值观发生偏差，最终走向人民的对立面，如胡长清、成克杰、王怀忠等。而很多优秀的共产党员，如任长霞，郑培民等，都是一直以一名共产党员的身份要求自己，"万事民为先"，"为人民服务"，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，

① ［德］哈贝马斯：《追补的革命》，转引自陈学明、马拥军：《走近马克思主义》，东方出版社，2002年版，第4页。

在自己的工作岗位上充分发挥先锋模范作用，团结带领广大群众前进，为改革开放和社会主义现代化建设做出了巨大的贡献。因此，我们必须要树立坚定的理想信念，才能为保持共产党员先进性打牢思想基础。

第二，一些党员组织观念淡薄，有的怕受组织上纪律的约束，把组织关系长期放在口袋中，成为“口袋”党员。对于流动党员的管理，这种情况更为严重，例如，《流动党员活动证》制度在发证、验证等环节上，还需要进一步完善。此种状况必然导致部分党员长期脱离党组织的管理，处于无人管的状态，必然会导致党组织的战斗力的下降。有的党员组织关系留在原单位或转到居住地，有的则放在口袋里，成了党组织管不着、单位不了解、群众不知道的“三不党员”，给组织管理带来很大困难。

第三，有些基层党组织对党员管理工作不够重视，工作指导不力，对党员管理未采取相应措施；有些新经济（社会）组织中党组织设置滞后，使在其中工作的党员管理难以落实，存在着管理形式化倾向。基层党组织建设存在着支部工作无人负责、工作制度不落实、民主生活会质量不高、对发展党员工作不重视等问题。使党的基层组织参政议政流于形式。基层党组织战斗力减弱，有的支部对党员管理不严，导致党员先锋模范作用发挥差；有的党组织纪律观念差，“好人主义”比较明显，导致党员组织管理的弱化和虚化。这种状态的持续必然导致党员失去归属感，感受不到党的大家庭的温暖，继而丧失对党的信任，长此以往，将会导致党组织的凝聚力的降低。

第四，党员组织管理制度可操作性不强。我们党成立以后一直重视党员组织管理的制度性建设，对党员的管理一

向比较重视坚持以党章和各类党内规范性文件严格规范党员的行为。1941 年 7 月,《中央关于增强党性的决定》中,第一次明确提出了“四个服从”的组织原则,要求“无论是普通党员还是干部党员”,都必须遵守这一原则。1945 年,党的七大把“四个服从”写进了党章,成为“民主集中制”这一根本组织原则的重要内容。《中央关于增强党性的决定》还第一次对党的各级领导干部参加组织生活的问题提出了明确要求,“决定从中央委员以至每个党部的负责领导者,都必须参加支部组织,过一定的党的组织生活”。此后,随着党的发展壮大,党员组织关系管理制度也日益健全起来。

在新中国成立后至“文革”前(1949 年 10 月至 1966 年 5 月),党的八大通过的《党章》第一次明确规定了党员的八项义务和八项权利。中央及有关部门先后制定了 80 多项有关党员教育、组织管理方面的文件,这些文件针对党员教育管理的大量新情况新问题,及时作出了制度性规定。重要的文件有,《中国共产党第一次全国组织工作会议关于整顿党的基层组织的决议》(1951 年 4 月 9 日通过,1953 年 12 月 11 日修正)、《中央关于加强理论教育的决定(草案)》(1951 年 2 月)、《中央组织部关于转移党员组织关系及开写党员证明信件的规定》(1954 年 6 月)、《中央关于共产党员缴纳党费的规定》(1956 年 11 月)、《中央对“中央组织部关于加强对党员的教育管理工作的报告”的批示》(1961 年 11 月)、中央组织部《关于教育训练党员工作的情况和意见》(1962 年 5 月)等。这一时期党员教育管理制度建设有三个明显特点:一是中央对党员教育管理的制度建设更加重视,明确提出要健全党员教育管理制度;二是制度建设的内容更加全面,覆盖了党员教育管理的各个环节;三是各项制度逐步规范,

党员教育管理工作开始步入正规化。在发展党员方面,1951年,第一次全国组织工作会议作出了在全国县(市)委一级设立组织员的决定。1961年11月,《中央组织部关于加强对党员的教育管理工作的报告》提出,“1951年在县(市)委一级实行的组织员制度,对于加强党员教育管理工作起过很好的作用;但最近几年来,绝大多数地方都取消了。我们认为,今后应当把组织员制度重新恢复起来”。组织员具体负责:“(1)对党员进行教育和谈话;(2)审查新接收的党员和预备党员的转正;(3)研究支部工作经验。”

在党员管理方面,新中国成立以后到文革开始前,中组部先后制定了一系列文件,逐步把党员组织关系管理、党籍党龄处理、党费收缴和预备党员转正等项工作纳入了正常化、规范化轨道。1961年《中央组织部关于加强对党员的教育管理工作的报告》明确要求:“严密党的组织,把管理党员的制度健全起来。对预备期满的预备党员,对自由流动的党员,对入党手续不完备的党员,都要分别情况,进行适当的处理”。根据党员队伍的新情况,该报告第一次提出了对党员实行分类管理的要求。

改革开放之后,党章和其他党内规范性文件成了党员管理根本的依据和重要的要求。每一个党员都要认真履行党章所规定的党员八项义务。党员领导干部还要认真按照党章关于党员领导干部的六条基本条件去要求自己。同时,要坚持以“八个坚持、八个反对”的要求和《党员权利保障条例》、《党内监督条例(试行)》、《纪律处分条例》、《关于党内政治生活的若干准则》等党内重要文件来激励和约束每一个党员,加大监督检查力度,促使党员自重、自省、自警、自励。中央组织部在1994年先后制定下发了《关于加

强党员流动中组织关系管理的暂行规定》和《关于试行（流动党员活动证）制度的通知》，明确提出了流动党员管理的基本规范。1998年颁发了《党和国家机关基层组织工作条例》，加强了机关党员组织管理。2004年11月1日中组部制定下发了《关于进一步加强党员组织关系管理的意见》，意见中规范了转移和接收党员组织关系凭证及使用范围，进一步明确了在全国范围相互直接转移和接收党员组织关系的权限，并明确提出了在转移和接收党员组织关系中有关党组织的主要职责及对党员的要求，同时要求有针对性地做好新形势下的党员组织关系转移和接收工作和切实加强对党员组织关系管理工作的领导。

但是，由于全国性的规范性文件针对的是全国党员，比较抽象，因而对于一些具体问题难以面面俱到，因此，可操作性上仍存在一定程度的不足。此种情形的存在，必然导致党组织尤其是基层党组织的党员管理工作陷入困境。

四、建立健全党员组织管理机制的指导思想和基本原则

建立健全党员组织管理机制，是提高党员素质，增强党员意识，发挥党员先锋模范作用，保持党的先进性，实现党在新世纪新阶段历史任务的重要保证。其关键是要坚持“党要管党”的原则和“从严治党”方针，把用制度管理党员的理念贯彻落实到党员队伍的组织管理当中去。

（一）建立健全党员组织管理机制的指导思想和目的要求

坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代

表"重要思想为指导,毫不动摇地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,紧紧围绕经济建设这个中心,积极适应建立和完善社会主义市场经济体制和社会主义现代化建设的需要,加强党员的管理,全面提高党员素质,增强党性,保持党员先进性,在全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面中发挥党员的先锋模范作用。

党员管理必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,不断提高党员管理工作水平,有效地提高党员的素质,保持共产党员的先进性。

党员管理必须始终贯彻党的基本路线,坚持为改革、发展和稳定服务,党员管理的各项工作和活动,都要有利于解放和发展生产力,有利于加强党的自身建设,提高党员执行党的基本路线的自觉性和坚定性。

党员管理工作必须根据改革和发展的需要,确定管理内容,力求把管理工作渗透到建立和完善社会主义市场经济体制,促进经济持续、快速、健康发展,推动建设和谐社会的各个环节中去,引导党员自觉经受锻炼,积极建功立业。

党员管理必须以提高党员素质、增强党性为根本目标,研究新情况,解决新问题。要建立管理机制,提高党员素质,增强党性,自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀,纯洁党员队伍,始终保持共产党员的先进性。

党员管理必须同执政党的纪律有机结合起来,规范党员的言行,维护党的集中和统一,保证全体党员在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。

党员管理必须大胆创新,锐意改革,不断探索和改进方式、方法,激励党员努力改造世界观,激发党员的积极性、主动性和创造性,不断提高政治素质和为人民服务的本领,在

社会生活的各个方面充分发挥先锋模范作用。

(二)建立健全党员组织管理机制的基本原则

民主集中制原则是党的组织的根本原则，也是我党的建党的基本原则,因而也适用于党员组织管理机制,除了民主集中制原则之外，党员组织管理机制还应当遵从以下五个基本原则。

1.党要管党、从严治党的原则

要管好党,各级党委就必须增强管党意识,把加强党的建设工作放上党委议事日程,其中一个很重要的方面,就是要加强党员的组织管理。因此,党要管党既是指导执政党建设的正确原则,也是党员管理工作的根本原则。从严治党是新的历史条件下党的建设的基本方针，是对党员队伍进行教育、管理、监督的一个重要原则。总结多年的实践经验,从严治党,关键在于建立起一整套便利、管用、有约束力的机制,使党的各级组织对党员、干部实行有效的管理和监督,及时发现矛盾、解决问题,使党的肌体始终保持健康。

2.注重实效的原则

党员组织管理必须落到实处，党员管理工作才能真正发挥作用。实效可以表现为许多方面,但是最主要的是看党员的素质是否有所提高,党性是否有所增强,能不能坚决贯彻执行党的基本路线，能否积极献身改革开放和现代化事业,带领群众为本地区、本单位的经济发展和社会进步做出实绩,在本职岗位上充分发挥先锋模范作用。这就要求我们构建的具体制度必须既具有可操作性,又形成相应的机制,并在机制的运行过程中应该注重其评估的体系。通过定期对党员管理工作进行评估，为组织部门和领导们改善和加

强党员管理工作提供客观依据，可以使党组织明确努力方向和提高党员管理工作质量。评估方法一般先由基层党组织进行自我评估，发动党员参与评估，同级组织之间相互评估，上级党的组织部门指导评估，最后进行社会评价，即社会效果检验，得出评估结果。在评估时，要以党员管理工作的内容和要求为基础，制订明确的、统一的、容易对照的标准，做到定性与定量结合，目标与效果一致，基础工作与创新发展统一。

3.制度规范的原则

严格的规章制度是加强党员管理，有效地规范和约束党员思想、行为的重要保证。邓小平同志早就提出，要实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。最重要的是要坚持和完善能够保证党的领导坚强有力和社会主义兴旺发达的一整套制度，并用法律、法规、政策、纪律、教育等各种手段来保障这套制度能够得到严格遵守。党员管理是党的制度规章的直接体现，认真制订一些科学的、规范的、具体可行的制度，依靠制度的权威，党员管理才能形成长效。

4.组织管理与思想教育相结合的原则

思想教育与组织管理互相依存，缺一不可。教育要以管理作保证，管理要以教育为前提，两者必须紧密结合、互相促进。思想教育与组织管理是紧密相连的，两者同等重要，不可分割，不可偏废。只有建立健全了从严治党的一整套制度和机制，大家都自觉坚持和维护这套制度和机制，同时又不断加强党的思想政治建设，我们党就一定会建设得更加组织严密、更加行动一致、更加团结有力、更加朝气蓬勃。

5.党员自我管理与党组织管理相结合的原则

党员自我管理就是引导党员按照党性原则，自己监督自己，自己约束自己。不断加强党性锻炼和修养，是搞好党员管理工作的基础。组织管理主要是建立健全党的组织，安排好党的组织生活，给党员分配工作，听取党员汇报，组织党员开展各种活动，对党员进行监督、考察和鉴定，转移党员组织关系，收缴党费，党内统计，处理党员的党籍等等，有针对性地加强对特殊党员如流动党员、下岗职工党员、离退休党员的管理，努力做到"党员走到哪里，党组织就建到哪里，党的活动就开展到哪里"。

(三)党员组织管理的对象

党内组织管理的对象是全体党员，根据他们所从事的工作性质，可以将他们划分为机关党员、农村党员、企业单位党员、事业单位党员和无业党员。

机关党员和事业单位党员具有固定的工作单位和管理组织，对这一部分党员的管理是比较完善的。因此，对于这部分党员的管理不是我们关注的重点。

企业党员中由于企业性质的不同，对他们的管理体现出千差万别的特性来。一般而言，全民所有制企业和集体所有制企业的党组织相对比较完善，党员人数也比较多，企业领导也比较重视党组织的活动，所以对这部分党员的管理工作也较正常，这部分党员的管理和组织建设亦非我们关注重点。

但是对于那些非公有制企业组织、关停并转企业组织和新经济组织、新社会组织的党员管理则存在着较多和较突出的问题。以非公有制企业为例，存在的问题主要体现为：第

一,对党建工作的认识参差不齐,领导力度不够,方法不多。原集体企业改制后,业主受其原有身份的惯性,大多还能支持党组织工作,更多的业主尤其是三资企业投资者对党建工作则抱着无所谓态度,甚至有抵触情绪。加之对非公有制经济组织党建工作没有系统的、规范化的要求,工作无法可依,使领导力度不够,办法不多,非公有制经济组织党建工作缺乏活力。第二,组织关系不易理顺,基层党组织有观望心理。部分非公有制企业用工手续不规范,大多数职工是临时聘用,没有合同保障,党员流动性较大,给组织管理带来很大困难。第三,党的基层领导信心不足,党员意识不强,"两个作用"难以充分发挥。一方面非公有制企业党组织成员是以党员和雇员双重身份出现,劳资上的雇佣关系,使其缺乏主人翁意识,在监督企业依法经营、维护职工权益、指导群团工作方面多数不敢说话。另一方面在部分非公有制企业中,党组织和党员的地位不高,党的基层领导和党员在企业中无职无权,不能参与大的决策,感觉"有劲使不上",即使想做点事情也是瞻前顾后,信心不足。党员没有特别的自豪感,缺乏组织约束和积极的舆论引导,意识逐渐淡薄,对怎样发挥其先锋模范作用感到茫然。第四,基本条件难以保证,党组织开展活动转入"地下"、业余。非公有制经济组织往往以追求经济效益为主要目的,其行为只受市场经济走向的影响,上级党组织缺乏对其制约的手段,很难要求企业主给予充分的人、财、物来支持开展党组织活动,多数非公有制经济组织党员活动、时间、阵地、经费难以保证。企业党组织没有固定的活动阵地,没有活动设施,党组织召集会议和组织学习不能占用工作时间,只能业余活动,成了"地下"党组织。

关停并转企业组织和新经济组织、新社会组织的党员

管理工作遇到了类似的困惑,因此,“两新”党员的管理将成为我们重点探讨的对象。

农村党员的管理由于外出务工党员的增多,而留在本地的又多为年纪比较大的党员,因而,农村党员管理普遍存在“无人管事”和“无钱办事”的尴尬局面,因此要关注农村党员和农村基层组织的建设。

目前,由于人才和劳动力的流动比较大,而出现了一个新的党员群体,即流动党员。流动党员是指离开单位(包括下岗)或居住地,外出务工经商或无职业党员。流动党员包括流出、流入党员。流出党员指离开本支部所在地,到外地区、外单位经商、务工、学习生活等,其正式组织关系仍留在本支部内的党员;流入党员指到本地辖区内经商、务工、生活等,其正式组织关系仍留在原支部的党员。具体而言,主要包括以下对象:第一所在单位没有建立党组织而使党员的组织关系无处可落的党员;第二无固定职业的流动党员;第三其他由于某种客观情况,党组织关系还没有转移到工作单位所在地域党组织的党员。由于传统的党员组织管理机制已不适应形势发展需要,出现了流动党员难管理的被动局面,一方面流动党员体会不到党组织的关心和温暖,另一方面党组织也难以对流动党员进行有效地管理,导致这部分党员无法充分发挥先锋模范作用。流动党员脱离传统的组织链条后,未能与新经济组织或地方党组织系统衔接而“游离”于组织之外,流动党员的管理出现了较为普遍的脱节现象,即用人单位不管,原单位党组织形式管而实不管,社区党组织没权管,出现了许多“档案党员”和“口袋党员”,原来主要依托系统和单位的党员管理教育渠道和方式已明显不适应新的形势。所以要管理好这部分流动党员,就

必须探索新的管理方式以适应不断变化的党员管理工作的新形势。

党员领导干部具有双重身份，一方面是领导干部身份(包括机关领导干部和国有企事业单位领导干部)，另一方面又必然生活在某一个社区从而具有社区党员的身份。鉴于目前我们对机关党员和党员领导干部的管理比较成熟，制度也比较完善，而相对而言，这部分党员的管理重心应该是他们八小时以外，所以我们主要研究的是这部分党员八小时以外的管理即作为社区党员的管理。

五、建立健全党员组织管理机制的思路和方法

党的十六届四中全会的决定要求："探索党员教育管理工作的新机制，加强流动党员管理，促进广大党员发挥先锋模范作用"。同时要求"加大在新经济组织、新社会组织中建立党组织的工作力度，探索党组织和党员发挥作用的方法和途径。"

(一)完善党员队伍的"入口"和"出口"机制

通过健全发展党员的预审制度、共青团向党组织推荐发展对象制度，以及对不合格党员的"清退"制度等，一方面严把"入口"关，防止和纠正发展党员方面的某些不正之风；另一方面将党员队伍中的腐败堕落分子坚决清除出党，以保持党的队伍的纯洁性。具体制度包括发展党员预审制、集中培训制、公示制、票决制、谈话制和违纪责任追究制、党员警示制度等等。

中国共产党在执政的条件下，对党员标准提出了更高

要求。《中国共产党党章》的第一章,对入党手续、党员条件与义务权利等,作了严格的规定。这是由中国共产党的执政地位和条件决定的,是由它的工人阶级先锋队的性质决定的,也是由中华民族根深蒂固的民族凝聚力和文化传统决定的。

1.完善择优汰劣的选拔制度

共产党员作为先锋队的一员,应该是工人阶级和广大人民群众中的先进分子。这种先进性,在入口处就要严格把好关,坚持共产党员的标准,保证新入党党员的质量,防止落后分子、不健康分子的进入。在共产党员中选拔任用干部,更要进一步把好关,坚持民主考评、公平竞争、择优汰劣,保证党员干部队伍的高素质、高质量,坚决杜绝种种品行不端者、以权谋私者、昏庸无能者混入干部队伍。要不断改进党员和干部的考查选拔机制,切实把真正优秀、"政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬"的人才选拔出来。入党、提拔,不是简单的选一个人、评价一个人的问题,而是一个具有广泛影响的政治导向问题,即引导大家向哪一个方向努力的问题。选一个好人,就会有更多的人愿意当好人;选一个坏人,就会冒出越来越多的坏人。所以,改进和完善入党、选拔的制度和机制,是保证共产党员质量和先进性的第一个关口。

2.严格入党的政治预审制度

把住入党关口,绝不能让政治上不合格的人把腐朽思想和消极思想带到党内来。这种政治审查既不能像"文化大革命"及以前"左"的唯成分论那样,也不能只注意业务、学历、贡献而忽视思想品德、立场观点的做法。要深入群众考察,以防止把党员的政治标准降低为生产标准、业务标准、

老好人标准、关系户标准、论资排辈标准等，要认真贯彻和落实“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的发展党员方针。

树立党员意识、正确掌握党员标准。党员意识，简而言之，就是牢记自己是共产党员。具体地说，就是牢记党章的第一章第一条、第二条、第三条、第四条的规定。第一条是关于什么样的人才能入党；第二条是党员的基本要求是什么；第三条，规定党员的义务；第四条，规定党员的权利。牢记党员要求，履行党员义务，维护党员权利，就是党员意识。对于每一个党员来讲，都要有党员意识。共产党员是一个崇高的名称。这个名称，凝聚了我们多少革命先烈作出巨大牺牲所赋予的理想，反映了我们对社会发展规律的科学认识，也是对每一个党员的思想和行动提出的明确规范。党员标准是一个合格共产党员必须达到的基本条件，也是党对党员提出的基本要求。坚持党员标准，是保证党的质量，保持党的无产阶级先进性的关键，中国共产党在党章中对党员明确规定了八项义务，党员在任何时候，都不能把自己混同于一般人。

3.建立介绍人政治保证制度

政治保证就是担保自己介绍入党的新党员政治品质的可靠性，保证其政治品质的不断提高而不下降。马克思在无产阶级政党刚刚建立的时候，就强调每个支部都要对它接收的成员的品质的纯洁性负责。当然，党员的活动范围是广阔的，在某些情况下，这种制度会受到条件的限制，但这种制度对于绝大部分党员还是适用的。介绍人应当跟踪被介绍人的思想动态，建立思想汇报制度。

4.建立和完善清退不合格党员制度

对那些不履行党员义务，不参加党员活动，不做党分配的工作的党员，经多次教育仍无转变的，要劝他们退党，劝而不退的应予除名。对不愿意当党员的，要允许他们退党。不合格党员的主要表现是：丧失共产主义信念，革命意志衰退；不履行党员义务，长期不参加党组织生活、不交纳党费、不做党组织所分配的工作；不起党员作用，有的甚至起不好的作用。如个人主义严重，以权谋私，损公肥私，侵犯群众利益；败坏社会风气，大搞迷信、赌博活动；拒不执行党的政策；违反党的纪律，公开散布反对党的路线的政治观点。

（二）适应新形势的需要，创新基层党组织的设置

适应新时期我国社会“四个多样化”和单位人向社会人转变的新形势，创新基层党组织的设置，根据具体情况实施双重管理制度、分类管理制度、属地管理制度和归口分级管理制度以及重大事项汇报制度、社区报告制度、定期党内自评自查制度等。

1.双重管理制度和社区报到制度

双重管理制度是针对属于某一单位的党员的双重身份而言的，即该党员既具有单位成员的身份，同时又具有社区成员的身份，因此，八小时以内的管理由该党员所属单位的党组织进行管理，而八小时以外该党员应该参加社区党组织，由社区党组织进行管理。为解决在职党员“八小时之外没人管”的难题，应推行了“八小时之内单位管、八小时之外社区管”的双重管理模式，按照要求，开展“在职党员进社区”活动，努力打造横向到边、纵向到底的全方位、多角度、立体式、全时空的党员管理网络，使广大在职党员时时有人管理、处处有人监督。可以建立社区党组织，并要求居住在

该社区的各类党员到该社区党组织报到，以便社区党组织的管理。

2.分类分层管理制度

分类管理制度是针对党员有多种类别，他们各自具有不同的特点，因此有必要采取针对性的管理模式。党员分类管理，就是按照党员的身份、职业和岗位，把党员划分为不同类别，对不同类别的党员实施不同的管理办法，以切实增强针对性，提高实效性。党员主要由以下六大类党员构成：一是街道机关、直属企事业单位中的党员；二是社区的离退休党员；三是社区中的下岗、待岗职工党员；四是流动党员；五是各种新经济组织、社会中介机构和社会团体中的党员；六是社区内的在职党员。各类党员特点不同，因此，应该对他们采取不同的管理模式。对党员实施分类、分层次管理，原因在于党员不仅存在文化层次、工作性质、工作时间、工作地点上的差异，还存在户籍在本市、本区或外省市的不同，因此在管理上可以采取相对类同、相对一致的管理模式进行划分、编组、如对下岗、协保、待退人员中的党员可编为一个党小组进行活动；跨省市、在外工作的可编为一个党小组，通过转移临时组织关系、发给流动党员证；对本市中外合资企业、独资企业等三资企业中的党员可编入一个组；对私营企业、个体企业、民营企业中的党员可编入一个组；对组织关系不在本市的外来经商、办企业的流动党员，可通过建立流动党员联络站或党员之家的形式，组织开展一些党的活动，让他们在地区三个文明建设中发挥先锋模范作用。通过分类分层管理，便于党日活动中产生共同语言，便于组织管理形成网络化，便于提高组织生活或党日活动出席率，增强党组织的凝聚力。

3.属地管理制度

党员必然具有一定的固定生活地区或居住地区，这就给党员实施属地管理制度提供了一个前提。要坚持党员属地管理的原则，我们需要把居住在特定区域的在职党员、离退休党员、流动党员和下岗失业党员纳入党员教育管理之中。为此，一是要及时将离退休党员关系转入所在区域党组织；二是辖区单位党组织要在抓好党员管理教育的基础上，与辖区党组织建立联系，实行共同管理；三是辖区党组织要加大宣传力度，及时消除党员管理教育的“空白点”，消除党员中的“口袋党员”现象。

4.归口分层分级管理制度

划小组织活动单元，建立分层分级管理制度。首先是划小党小组，随着近年来党员人数剧增，不少街道100多名党员集中在一起过组织生活已显然不易，组织管理不便、活动场地偏小、活动经费偏少、交流沟通不畅等问题比较突出。我们认为，在每个支部中以10至15人为限划分为党小组，推选一名合适的党员任党小组长，由支部向党小组长布置组织生活内容，每季度或半年组织一次党员大会，集中教育或进行党日活动。平时紧紧依靠党小组管理好每个党员，并可建立支部委员、党小组长分级负责制，建立与党员联系制度，通过党员联络网的形式抓好党日活动的出勤率，并加强对党员进行思想生活工作上的关心，达到管理的要求。

(三)积极探索和创新流动党员的管理模式

加快建立起对流动党员的属地管理、社区管理制度，建立健全流动党员的登记、汇报、联系制度，以保证每个党员都置于党组织的有效管理和监督之下，从根本上解决因流

动党员增多、党组织的覆盖面不广而带来的党员管理的“盲点”问题。根据流动党员高度分散、流动区域广、集中活动难的特点和实际，必须形成区别于固定单位党员管理的运作机制，以形成规范化管理，建立有效运作机制。

第一，请假登记制度。党员外出前必须向所属支部请假，并说明自己所去地点、外出时间、从事活动等。

第二，落实签到登记制度。为提高流动党员参加组织活动的出席率，在启发自觉的同时，还必须有约束措施。如建立严格的组织生活签到制度，为每位流动党员发放流动党员证进行组织活动登记。此外，还可以制订“五要”规定，即要按时参加组织生活，不无故缺席；要按时按规定交纳党费，不漏交或委托他人代缴；要坚决执行党支部决议，努力完成交付任务；要积极参加地区精神文明建设，争创五好家庭；要坚持每季度向党支部作一次思想汇报。针对“五要”，党支部要经常组织对照检查，奖优罚劣。

第三，跟踪教育制度。党员外出前，所在支部负责对其进行一次党性教育；外出期间也要经常与支部加强联系，定期汇报和了解党员的情况，为流动党员邮寄党员学习资料；返回后再进行一次党性教育，努力把党员流动过程作为党性锻炼的过程。对于流动党员，各级党组织，要与他们建立联系，对他们进行跟踪管理，随时掌握了解他们的思想动态，及时帮助解决他们的实际生活困难，充分发挥他们在实现就业和维护社会稳定中的先锋模范作用。

第四，定期汇报制度。流动党员每季度以书信形式向党支部汇报自己的思想、学习及工作情况，及时交纳党费。

第五，建立固定党日制度。可以将每月固定一日作为党员固定党日活动，并确定固定集中场所，分别通知流动党员

所在单位以取得支持。实践证明,这既能使广大流动党员能妥善安排调整各类事务,按时参加党日活动,又能解决通知难、出席率低的问题。此外,还可根据实际情况,对部分异地经营、经常在外的党员实行双月一次党日活动或季度向党支部汇报思想工作的制度。

第六,民主评议制度。坚持和完善每年一次的党员民主评议。具体方法为:先由每位党员撰写书面自评报告,再由全体党员对每位党员一年来的思想、工作、作风及党性观念、党纪意识等逐一进行评议,最后由党支部根据大家意见,结合该流动党员居住地群众意见,区分好、中、差三档填写评议结论。这将对增强流动党员的党性观念起到促进作用。

除了上述制度外,我们认为还可从出差请销假制度、支部或小组定期家访制度、与党员居住地居委会联系制度、设置流动党员亲情号码或亲情服务、流动党员网络管理等方面进一步建立完善规范化管理机制,以增强工作有效性。健全的制度,可以为流动党员管理提供重要基础,增强对流动党员的约束力、吸引力和凝聚力。

(四)加强"两新"组织和非公有制经济组织党员管理力度

非公有制企业党的关系,要逐步实现以属地管理为主,行业管理为辅的管理体制。如在多数地区,非公有制企业党组织由所在的镇(街道)党组织来管理,有的则可以委托商会、行业协会等社会团体的党组织管理。

争取百人以下企业要有党员,有三名以上党员的企业必须建立党支部或党小组。当然,组建党组织的办法和形式可以是多种多样的,有的建党小组,有的建党支部,有的建联合党支部,有的还可以建党总支或党委。如党员不足3名

的企业按照行业相近或地域相邻的原则建立联合支部;也可以依托商会、协会等建立党组织;还可以由所在乡镇、街道、社区联手负责建立党组织。总之,只有把党组织建立完善起来,才能把党员管起来。

(五)规范管理程序,创新管理方式,加强信息化管理

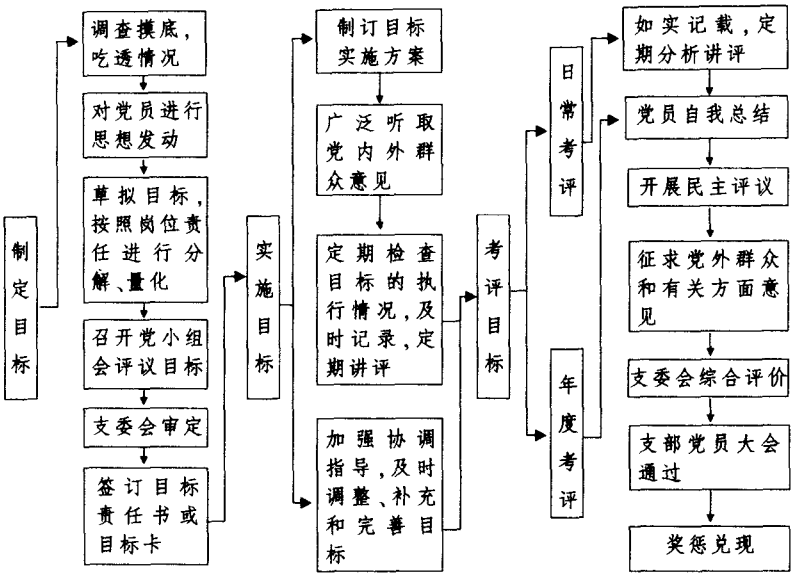
党员目标管理是近年来各地在加强党员队伍建设中广泛采用的一种管理方法。所谓党员目标管理,是以支部为单位,将党员的权利和义务以及在一定时期内应做的工作转化为具有数量、质量、时限要求的具体目标,经党员自定、小组评考、支部审定后付诸实施。其特点是:把组织的制约性与党员的自觉性有机地结合起来,把远大目标与具体本职工作结合起来,激励党员自觉地发挥先锋模范作用。通过党员目标考评,既可为表彰优秀党员提供客观标准,也可为妥善处置不合格党员提供准确依据。具体方法是:党支部与党员签订目标化管理责任书,党员认真完成责任书中提出的各项任务,年末由支部对其进行综合考评。

具体程序(见下页表)。①

实现目标管理,关键在于制定科学合理、切实可行的目标,既不能超出党员的实际能力,使目标管理失去可行性,也不能要求过低,等同于其他普通群众,甚至低于普通群众,这样也不利于促进党员先进性的保持和先锋模范作用的发挥。同时对于目标的考核必须严格执行,否则,目标管理不能产生实际效果。

① 《党员教育管理(四)》,《共产党员》2003年第9期。

党员目标管理的程序

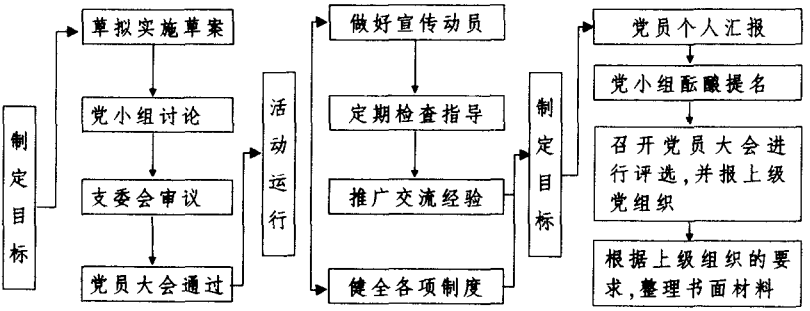


（六）开展创先争优活动，激发广大党员发挥先锋模范作用的积极性

“创先争优”主要是指党内创建先进党支部，争当优秀党员的活动。这是在广大基层党组织中广泛开展而又行之有效的一种组织活动形式。这项活动要制定出既有先进性，又切实可行的评选条件，努力在“争创”上下功夫，定期评选表彰，以激励党员奋发进取，建功立业。在“创先争优”活动中，我们要注意的是必须坚持“创先争优”活动的公开、公平、公正，以保证“先”与“优”具有真正的代表性和典型性，避免活动流于形式或者平均主义，从而打击真正的先进党员和优秀党员

的积极性,违背该活动的初衷。开展创先争优活动的程序见下图。①

开展"创先争优"活动的程序



六、建立健全党员组织管理机制的建议

(一)对共产党员实施党员证管理的建议

1.目的和意义

鉴于目前党员的组织关系介绍信、党员身份证明信、流动证、党费证、活动证明等党员证件较多的情况,导致管理环节过多且过于分散,从而实际上呈现出对党员管理不力的情形,为了加强对党员的教育和管理,增强党员的党性观念,进一步规范党员管理工作,探索党员管理的新思路,综合一些地方实施的机关干部卡式化管理制度,统一制作《党员证》,对共产党员实施党员证管理的办法,努力实现党员

① 参见《党员教育管理(五)》,《共产党员》2003年第10期。

管理身份化。各级党组织应树立“一盘棋”的大党建观念，建立健全各种规章制度，提高党员组织管理的制度化水平。

2.党员证的定义与内容

①中国共产党党员证是党员政治身份公开的、法定的证明。

②党员证的设计和含义——封面颜色、封面上方须含有党徽、封底颜色。

③党员证内容：党员自然情况、党籍注册、党的组织关系转接记载、党员荣誉记载、党员纪律处分情况记载、重大事项记载、退党记载、备注等栏目，并附有党费收缴卡。

④党员证由中共XX省(自治区、直辖市)委组织部统一监制。

3.党员证的功能

①证明党员政治身份。

②转接党员组织关系。

③方便党员参加党内活动。

④记载党员党内奖惩情况。

⑤进行党员年度党籍注册。

⑥作为党员参加党内民主选举和表决的资格证明。

⑦其他重大事项的记载凭证。

4.党员证发放

《党员证》的发放。《党员证》由各级党委组织部门发放，党员个人持有。各级党组织要及时将《党员证》发放给每一个党员，以支部为单位建立名册，以基层党(工)委为单位建立档案，并认真做好《党员证》发放、登记和管理工作。党员的基本信息和编号由其所在党支部负责认真填写，并贴好党员个人照片后，由各基层党(工)委加盖公章。《党员证》第

一次发放应当在总支或支部党员大会上发放，党组织负责人对《党员证》的使用和管理要提出明确要求。

《党员证》发放的党组织应当建立党员信息电子档案，有条件的地区应当实行党员证信息的网络化，并争取全市或全国联网。

5.《党员证》的使用与管理

①党员证应当由各区、县、市党委组织部门组织在每年的一月底之前进行年度注册。

②党员参加组织活动、交纳党费、民主评议情况、参加社区重大活动、党内奖惩等事项，各支部要严格按照要求、认真如实填写，以备组织考查。

③党员持证可以参加本单位党组织举办的各项活动。

④外出流动党员可持证参加所在地党组织的活动。

⑤各区、县、市党委组织部门负责党员证的管理。

⑥《党员证》作为党员身份的证明，实行专人专用。

党员应严肃对待，妥为保管，不得涂改、抵押或转借他人。如有遗失，应及时向组织关系所在地组织申明和补办。

⑦党员退党或被开除党籍，由其所在支部收回上交上级党(工)委负责登记剪角销毁。

⑧《党员证》使用期为五年，逾期应及时向组织关系所在地党组织申请更换。

6.《党员证》使用管理工作的考核与责任

①省(自治区、直辖市)委组织部全面负责党员证的制作、发放、使用和管理，并组织辖区各级党组织党员证相关工作的考核。

②各级、各单位党组织要重视《党员证》的发放、使用和管理工作，把《党员证》的使用和管理作为党员教育管理的

重要措施,并把《党员证》的使用和管理作为各级党组织党建工作考核的基本内容,定期进行检查督促。

③各级党组织的责任:各级党组织负责统一协调本辖区内党员证的管理工作,采取措施保障党员证的正确、顺利发放、使用和考核。

④党支部的责任:各党支部负责党员证发放和日常管理等具体事务,对于因过失行为或者故意行为造成党员证损毁或其他违反本制度的情形,视情况由上级党组织进行警告、通报批评、责令整改或者取消年度评先资格等处理。

⑤党员的责任:党员有故意毁损党员证,转借、抵押党员证,不妥善保管导致党员证灭失、不及时补办或者逾期不及时申请更换的,视其情节,由党支部报请上级党组织给予警告、批评、记过、取消评先资格等处理。

(二)对建立健全流动党员管理制度的建议

随着市场经济的发展和改革的不断深化,流动党员的出现具有必然。今后流动党员数量将会越来越大,流动范围越来越广。如何认识、如何对待这个问题将是一个严肃的政治问题。流动党员的大量出现,为新时期党员教育管理工作提出了新的课题,必须努力探索流动党员的管理制度。

1.目的和意义

近年来,随着经济生活和社会生活的迅速发展和变迁,党员流动的情况日渐增多,传统的组织管理机制已不适应形势发展需要,出现了流动党员难管理的被动局面,一方面流动党员体会不到党组织的关心和温暖,另一方面党组织也难以对流动党员进行有效地管理,导致这部分党员无法充分发挥先锋模范作用。流动党员脱离传统的组织链条后,

未能与新经济组织或地方党组织系统衔接而“游离”于组织之外,流动党员的管理出现了较为普遍的脱节现象,即用人单位不管,原单位党组织形式管而实不管,社区党组织没权管,出现了许多“档案党员”和“口袋党员”,原来主要依托系统和单位的党员管理教育渠道和方式已明显不适应新的形势。为了改变这种被动局面,必须加强流动党员的组织管理,让流动党员变成流动红旗,促使流动党员永葆先进性。

2.建立流动党员管理制度的依据和基本原则

①流动党员管理制度的依据

依据主要有:一是《中国共产党党章》的规定:“每个党员、不论职务高低,都必须编入党的一个支部、小组或者其它特定组织,参加党的组织生活,接受党内外群众监督。”“不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员”。二是中共中央组织部《关于印发〈关于进一步加强党员组织关系管理的意见〉的通知》(中组发[2004]10号)。三是1994年中共中央组织部《关于加强党员流动中组织关系管理的暂行规定》(组通字[1994]1号)和《关于试行〈流动党员活动证〉制度通知》(中组发[1994]8号)等等。

②流动党员管理制度的基本原则主要是:党要管党、从严治党的原则;双向管理原则(即流出地和流入地党组织双向共同管理的原则或称为属地管辖与属人管辖相结合的原则);信息动态管理原则(建立流动党员的基本信息,并与上级党组织和相关党组织进行信息沟通和交换,以便于随时掌握流动党员的信息);组织管理和党员自我管理相结合的原则;简便、易行、实效、因人制宜管理的原则。

3.流动党员管理制度的适用对象

流动党员是指离开单位(包括下岗)或居住地,外出务

工经商或无职业党员。流动党员包括流出、流入党员。流出党员指离开本支部所在地,到外地区、外单位经商、务工、学习生活等,其正式组织关系仍留在本支部内的党员;流入党员指到本地辖区内经商、务工、生活等,其正式组织关系仍留在原支部的党员。具体而言,主要包括三类对象。

①所在单位没有建立党组织而使党员的组织关系无处可落的党员;

②无固定职业的流动党员;

③其他由于某种客观情况,党组织关系还没有转移到工作单位所在地域党组织的党员。

4.明确流动党员管理组织的责任

第一,流出地党组织职责

①及时准确掌握本辖区党员流出情况,建立完善的党员请假报告和登记制度;

②对流动党员进行行前教育;

③发放《流动党员活动证》或者"流动党员联系卡"和建档工作;

④及时做好流动党员组织关系的接转工作;

⑤定期与流动党员进行联系,及时了解流动党员的思想、工作、生活等信息;

⑥定期或者不定期地对流动党员登门家访,保持与流动党员及其家属的沟通;

⑦建立与流出党员流入地党组织的信息跟踪和交换制度。

第二,流入地党组织职责

①及时准确掌握本辖区党员流入情况;

②及时认真做好流动党员组织关系的接收;

③对流入党员相对集中、具备条件的及时建立流动党员支部,或将其编入社区党组织,保证流入党员能够及时参加党的组织生活;

④及时组织流入党员参加本组织的党内生活;

⑤做好流入党员的日常管理;

⑥建立与流入党员流出地党组织的信息交换制度。

七、建立健全党员组织管理机制的保障措施

(一)建立健全党员组织管理机制的环境条件

1.依法治国

在民主和法治的环境中,按固定的"游戏规则"开展平等竞争,是一些国家主流政党能够长期、平稳执政的基础条件。在实行多党制且政党政治比较成熟的国家,政党的地位、政党的运作、政党间的竞争以及政党的施政都由相关的法律乃至宪法给予了明确限定,政党无论强弱都必须在国家法律的框架内活动,"党法"不能大于国法,政党之间的利益争夺大都是通过民主的手段来解决,政党同其他机构与利益集团的矛盾,一般通过法律方式予以解决。民主与法律机制的存在,不仅赋予了政党生存的合法性,铲除了以非常规手段剥夺政党权利的土壤,而且实现了政权的平稳更迭。西方大多数国家及一些多党制的发展中国家,其政党制度发展比较顺当,靠的就是有这一制度性保障。我们党的党员管理工作,同样应该在民主与法治的前提之下进行,因此,依法治国方针的确立应该是一个首要的制度环境。

2.规范党员管理的各项规章制度

这是做好党员管理工作的重要前提和基础。各级党组

织要坚持完善党员管理制度，不断推进党员管理工作的科学化、规范化和制度化，解决好“没法管”的问题。

3.社区建设的完善

目前我们没有完善的社区，同时，社区配套功能也不健全，承载超负荷。企业党员进入社区，使社区党员的数量与结构发生了较大变化。而社区党组织的阵地建设、组织建设和队伍建设现状，与党员队伍变化的新情况难以适应。表现在：资源相对匮乏。大部分社区党组织办公缺场所，教育缺设备，活动缺阵地。党员电化教育与社区业余党校的建设也因经费制约而无法实施；组织不健全，人员难配齐。有的社区接收了企业党员上百名，仍然设置为党支部，组织该升格的没升格。有的支部与负责人也因没有报酬难以配齐；社区党务工作人员整体素质与社区党建新要求不相适应。普遍存在党建理论与业务素质差、文化层次低、年龄老化、缺乏创新能力的问题。因此，要使社区党组织承载起社区党员管理，就必须建立健全和完善社区建设包括社区党组织的建设。可以通过建立街道、社区、楼寓管理网络，在街(镇)成立社区党员管理协调工作联席会议，由街道、社区党组织和单位党组织负责人及社区党员代表组成，主要负责组织、指导社区党组织做好社区党员的监督管理工作。在社区建立社区党员管理联络办公室，由社区党组织和社区党员单位党组织负责人、社区党员联络小组组长、党员代表组成，主要负责协助单位和社区党组织加强对社区党员管理，动员组织党员参与社区共驻共建活动。在楼寓(或居住片、宿舍区)建立社区党员联络小组。所有社区党员都编入相应的党员联络小组，组长由社区党组织与社区党员代表共同商定或由小组中的全体党员推举产生，主要负责组织党员开展各

项活动,加强社区党员自我教育、自我监督、自我管理,以最终发挥社区党员的先锋模范作用。

4.党员先锋模范作用的形成与发挥

发挥党员的先锋模范作用,是党员管理工作中的一个重要任务,也是推动党员管理工作发展的一个重要条件。要发挥党员的先锋模范作用,必须做好以下四个方面工作:一是树立党员的先锋模范意识。党组织要通过经常的马克思主义理论和党的基本知识教育,来提高党员的思想觉悟和政治理论水平,使党员懂得发挥先锋模范作用的意义。二是制定切实可行的制度。为了发挥党员的先锋模范作用不是停留在口头上而是落实在行动上,就必须制定切实可行的制度。三是提高党员当先锋、做模范的行为能力。除了政治思想教育外,还要想方设法提高党员的文化水平和行为能力,使党员在各方面成为社会主义建设的带头人。四是给党员提供当先锋做模范的机会。在现实生活的舞台上,党员发挥先锋模范作用的领域是十分宽广的。但在有些部门和领域内,有的党员感到有力却使不上,缺乏表现的机会。所以各级党组织要在深入了解党员的基本情况和特长以后,适时地给党员以施展才华的机会,给他们以用武之地,使他们能够发挥所长,在其擅长的方面勇当先锋,争做模范。

(二)建立健全党员组织管理机制的保障措施

1.建立健全党的基层组织

一般来说,任何政党都有一套稳定的组织系统,以把分散的党员积聚起来,共同行动,实现党的奋斗目标。党的基层组织是这套稳定的组织系统的基本单位,它的任务是从事党务工作、训练党员、组织民众、进行社会调查、参与选举

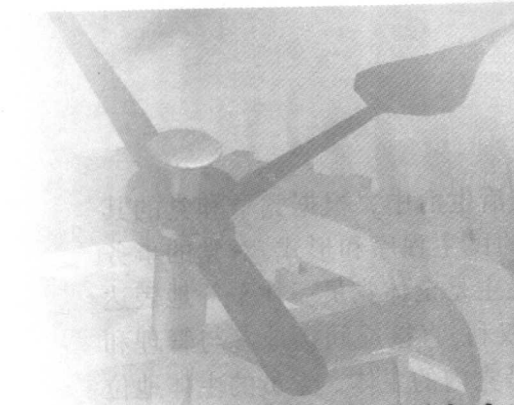
等。所以我们应该积极适应农村经济结构调整的新变化以及城市管理体制改革的实际，建立健全党的基层组织；加大在非公企业、社会团体和中介组织组建党组织的力度；结合国企改组改制的需要，及时调整基层党组织的设置，切实使各行业、各领域的党员“有人管”。

2.建设一支高素质党务工作者队伍

按照政治强、业务精、作风好的要求，不断拓宽选人用人渠道，选齐配强党务干部，并切实加强培训，努力提高其政治素质和业务能力，切实解决“失之于软”、“失之于宽”的问题。

3.努力营造党员管理的良好外部环境

各级党组织要下大力解决党员活动缺少经费、场所和党务干部待遇低的实际困难；同时要积极营造加强党员管理工作的舆论氛围，认真总结推广典型经验，切实搞好宣传，促进党员管理工作水平的不断提高。



第九章 建立健全保持共产党员先进性的党内民主参与机制

在保持共产党员先进性长效机制体系中，民主参与机制是最基本的机制之一，具有基础性作用。党员是党的细胞和党内活动的主体，只有激发党员的民主参与意识和保证党员的民主参与权利，才可能增强整个党的战斗力、凝聚力和创造力。只有从制度和工作机制上规范和保障广大党员对党的事务的参与、决定和管理的权利，才能从根本上和长远上保证党的先进性和提高党的执政能力，进而才能保证党为人民掌好权、执好政和谋好利。

一、建立健全党内民主参与机制的重要性

要建立健全党内民主参与机制必须首先把握党内民主和党内民主参与机制的基本涵义，必须明确完善党内民主参与机制的重要意义。

(一)党内民主参与机制的含义

1.党内民主的涵义

党内民主是指在党内政治生活中，根据党章和党的其他有关规定，党员按照有关的民主程序和形式，对党的事务的参与、决定与管理。党内民主是全体党员一律平等地表达意愿和主张，充分行使民主权利，直接或间接地参与管理和决定党内事务。第一，党员是党内的主体。党员的主体地位主要体现在党员是党内选举、讨论、监督、决定的最终决定者。第二，凡是党的路线、方针、政策和决议的制定必须在一定的组织中按照民主集中制的原则讨论通过。第三，党的领导机关要经常听取下级组织和党员群众的意见，特别是在处理与下级组织有关的重大问题时，必须征求有关下级组织的意见，同他们协商办事。第四，尊重和保障党员的民主权利。保障党员的民主权利，才有真正的党内民主。

党内民主的基本原则主要有：第一，民主集中制原则。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，党内民主的价值目标就是在民主基础上的集中。第二，平等原则。党内平等，主要是指全体党员在人格上、政治上一律平等；所承担的义务及享受的权利一律平等；在党规党纪面前人人平等；在参加党的领导和管理党的事务的权利上一律平等。第三，多数决定原则。重大问题必须在充分讨论的基础上，严格按照少数服从多数的原则做出决定。党内民主的首要价值就是尊崇党内多数人的意志。第四，公开原则。党内事务特别是重大问题的决策活动，必须公开让全体党员知道，并经全体党员讨论做出决定。第五，监督原则。各级党的领导机构和党的领导者无例外地要接受党员和党的各级权力机构的监督。第六，法治原则。必须实行党内民主的程序化、制度化，党员个人的意志必须服从于党规党法的

权威[①]。党内民主一般包括党内民主意识、党内民主作风和党内民主制度三个层次。

2.党内民主参与机制的涵义

党内民主的实施和实现的关键是党内民主制度的完善和运行。邓小平同志曾指出,制度问题是更带有根本性、全面性、稳定性和长期性的问题。发展党内民主,健康的政治生活是基础,科学的制度机制是根本。党内民主的制度化是党内民主发展和走向成熟的关键。因此,发展党内民主既要把握住制度建设重点,建立党内民主的刚性制度,又要把握住机制建设重点,建立党内民主发展执行保障机制,使制度配套衔接,环环相扣,互相补充,形成有效运行机制。以机制的力量,调整党内关系,配置党内权力,规范党内生活,指导约束党员行为,管理干部手中的权力。

党内民主参与机制是指党员参与和决定党的事务的基本制度及其工作程序。党内民主参与机制是党内民主的制度化和程序化。党内民主参与机制包括三个层面:实体性制度、程序性制度和保障性制度。实体性制度解决的是什么能做、什么不能做;程序性制度解决的是怎么做,即做的方法和步骤;而保障性制度解决的是如果违规怎么处置的问题。就目前党内的民主制度来说,实体性制度比较多,而程序性和保障性的制度比较少。实践表明,制度建设是一个系统工程,没有规范、严密的程序,没有有力的保障措施,再好的制度也难以落实。只有将党内民主真正纳入制度化、规范化和程序化的轨道,形成相互衔接、相互配套的制度体系,党内民主才会持续发展,才能使党永葆生机与活力。因此,党内

① 曹月柱、董树伟:《近两年来党内民主问题研究综述》,《岭南学刊》2005年第3期,第24-27页。

民主参与机制既是对党内民主价值目标的明确规定，更是实现党内民主价值目标的“桥”和“船”，是从制度和工作机制层面保障党员对党的事务的参与、决定与管理的重要手段，是加强党员的党性修养、提高各级党组织民主决策、科学决策能力并进而提高党的执政能力、保持党员和党组织先进性的有效途径。

(二)建立健全党内民主参与机制的意义

建立健全党内民主参与机制，发展党内民主，不仅可以提高党员个人素质、激发党员的责任心和积极性，而且在增强整个党的创造力、凝聚力和战斗力，保障党内权利良性运行，提高党的执政水平以及带动人民民主等方面都有着十分重要的意义。

1.建立健全党内民主参与机制，是发展党内民主，永葆党的先进性的基础和源泉

民主是解放思想的重要条件，是增强创造力的源泉。邓小平同志指出：“解放思想，开动脑筋，一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。我们需要集中统一的领导，但是必须有充分的民主，才能做到正确的集中。”[①]只有发展党内民主，广大党员才敢讲真话、讲实话，才能不断增强广大党员献身改革开放和现代化建设的事业心、责任感和积极探索、大胆实验的进取精神，研究新情况、解决新问题的创新精神，从而不断推进理论创新、制度创新和实践创新，才能永葆党的生机和活力，使党始终具有强大的创造力、凝聚力和战斗力，永葆党的先进性，使党永远站在时

① 邓小平：《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994年版，第144页。

代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的坚强领导核心。为此，江泽民同志强调："发展党内民主，充分发挥广大党员和各级党组织的积极性、主动性、创造性，是我们党的事业兴旺发达的重要保证。"①

2.建立健全党内民主参与机制，有利于保障党内权力的良性运行

缺乏约束的权力必然导致腐败。建立健全党内民主参与机制，发展党内民主，是开展批评与自我批评、实行党内监督的有力武器。批评和自我批评，是我们党抵御腐朽思想侵袭、纠正自身错误、解决党内矛盾、维护党的团结，实现党的统一的有效方法。党内监督是我们党跳出"人亡政息"的历史周期、永远立于不败之地的可靠保证。无论是开展党内批评，还是加强党内监督，都必须发展党内民主。只有建立健全党内民主参与机制，发展党内民主，才能在党内形成批评与自我批评的良好风气，才能切实保障党员的选举权、检举权、申诉权、监督权等民主权利，从而使党内权力运行始终置于广大党员和人民群众的监督之下，保证各级领导干部为人民掌好权、用好权。否则，就会像邓小平同志所告诫的那样："如果搞不好，特别是民主集中制执行得不好，党是可以变质的，国家也是可以变质的，社会主义也是可以变质的。干部可以变质，个人也可以变质。"②可见，建立健全党内民主参与机制是对党的领导机关和领导干部进行严格监督，确保党永不变质的制度保障。

3.建立健全党内民主参与机制，是不断提高党的领导水平和执政水平的迫切需要

① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社，2001年版，第515页。
② 邓小平：《邓小平文选》第1卷，人民出版社，1994年版，第303页。

执政条件和社会环境的深刻变化，必然要求党的领导、执政方式的改变和领导、执政水平的提高。要建立起与时代要求相适应的领导方式和执政方式，就必须进一步改革和完善党的领导体制和工作制度，使自己的领导方式和执政方式同社会主义市场经济和我国的法制化、民主化进程相适应。这种适应和变革要求党改革和加强自身建设，其趋势和基本途径就是发展党内民主，把党的生活进一步纳入民主化、制度化的轨道。要提高党的领导水平和执政能力，不仅需要各级党委和党的领导干部的理论学习以及在实践中掌握新知识、积累新经验和增长新本领，而且更为基础和根本的是发展党内民主，凝聚全党的智慧和力量。只有建立健全党内民主参与机制，充分发展党内民主，才能充分听取广大党员和各级党组织的意见，集思广益、群策群力；才能使党的领导走上民主化、科学化的轨道，从而保证党的领导和执政的正确性和科学性。

4.建立健全党内民主参与机制，发展党内民主，对人民民主具有重要的示范和带动作用

党的十六大指出，党内民主是党的生命，对人民民主具有重要的示范和带动作用。这不仅阐明了党内民主对党自身生存和发展的重要意义，而且说明了党内民主对人民民主的先导性作用。党作为执政党，在我国国家政治体系中的核心领导地位，决定了党内民主对人民民主的先导性。党内民主化程度对国家政治生活民主化程度具有直接的决定性的影响。没有党内生活的民主化，就不会有整个国家政治生活的民主化。

党内民主对人民民主的示范和带动作用主要表现在以下三个方面：首先，从民主的主体看，党员的政治参与意识、

热情与能力直接影响人民群众政治参与的积极性和水平。其次,从民主权利的保障和实现看,党内民主生活状况决定人民民主权利的保障和实现程度。再次,从民主的制度化进程看,党内政治生活的制度化进程决定着国家政治生活的制度化进程。邓小平同志曾指出:"国要有国法,党要有党规党法……没有党规党法,国法就很难保障。"①为此,党的十三大明确提出以党内民主推动人民民主、建设社会主义民主政治的思想和策略。江泽民同志在建党80周年的讲话中再次强调"通过发展党内民主,积极推动人民民主的发展"②是我国民主政治建设的战略思路。

二、国外政党党内民主参与的经验教训

放眼世界各国政党,其党内民主建设有许多经验值得我们借鉴,有不少教训值得我们汲取。通过考察国外政党党内民主建设的经验教训,将有助于我们建立健全党内民主参与机制,发展党内民主,永葆党的先进性和不断提高党的执政能力与领导水平。

(一)国外政党党内民主建设的主要做法③

1.扩大党内民主,增强自身的吸引力和凝聚力

近年来,随着知识社会日益临近,社会生活更加个性化,许多社会精英远离政党和政治生活。西欧社会党认为,

① 邓小平:《邓小平文选》第2卷,人民出版社,1994年版,第147页。

② 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社,2001年版,第515页。

③ 关于国外政党党内民主建设的主要做法,主要参考了中共中央对外联络部部长王家瑞的《国外政党的执政经验教训值得研究借鉴》一文,见《学习月刊》2005年第1期,第9-10页。

为了使党员结构能够反映社会组成，必须吸引足够的社会精英以及游离于政党之外的政治资源，建立更为现代化的党组织。为此，一要更加分权，既进一步加强基层组织的权利，提高上级组织的服务意识；二要更加民主，特别是加强直接民主。比如德国社民党提出，由全体党员而不是党代会选举总理候选人；三要更加多元化，设立专题支部，引进"项目党员制"，吸引更多的党员参与党内讨论与决策；四要更加开放，设置更多的论坛和对话平台，为社会精英参与党内工作铺设更多、更快捷的渠道。

社会主义国家执政党在扩大党内民主方面也有新举措。越南共产党认为，进一步扩大党内民主有助于释放党内日益增强的民主需求，有助于在新形势下开拓越共的新局面。农德孟担任总书记后，越共中央全会开始实行质询制度。每位中委都可以对包括总书记、政治局委员和书记处书记在内的其他委员提出质询，也可以对政治局、书记处、中检委集体提出质询。

2.吸引、选拔高素质的人才，建设强有力的干部队伍

新加坡人民行动党在选拔干部方面形成了一套规范化、程序化的工作制度，其目的是将社会中最优秀的年轻人网络到本党内。每次选拔干部时，该党都通过种种渠道，从全国各行业中挑选出200-300名具有潜能的候选人，然后通过笔试、一般性考查、面试、中执委考查、心理测试、中执委裁决等程序，遴选出合格的候选人。通过这种机制，人民行动党广泛吸纳精英，组成了一支无论是学识水平还是思想、道德方面都很突出的精干的干部队伍，为其长期执政奠定了坚实的人才基础。

西方政党在这方面另有一套做法。他们认为投票选举

党的领导人既是党员行使民主权利的重要形式，也是增进政党自身凝聚力，选拔更为合格、更具权威的领导人的重要途径。近年来，西方政党不断加大党内直接选举的力度。法国社会党1997年把党的第一书记由执行委员会选举改为了全体党员直接选举。

前苏共长期实行领导职务委任制和终身制，严重阻碍了各级领导的新老交替。在委任制与终身制相结合的扭曲体制下，原苏东国家干部队伍建设中"人治"现象极为严重，领导者个人意志起决定作用，致使许多机会主义者、官僚主义者和不称职的人混入各级干部队伍。他们只对上负责而不对下负责，竭力迎奉上级领导而严重脱离普通群众，不仅大大削弱了党的组织领导能力，同时也败坏了党的形象，使广大党员和普通民众对党离心离德，对党的事业和前途漠不关心。1991年戈尔巴乔夫宣布解散苏共时，党的各级组织和1500万党员已很难做出有效反应，发人深省。

3.加强决策过程的民主参与，增强决策的权威性和党员对决策的认同感

希腊泛希社运指出，政策制定不仅要依靠党的领导人或专家，而且要鼓励党员广泛参与党的大政方针的决策过程。新西兰工党在党的政策出台前，先在党内进行广泛讨论，然后以意见书的形式提交给党的政策会议。法国社会党2002年参加总统和议会选举受挫后，在党内组织了约5000场各种形式的座谈会、讨论会，动员各级领导和基层广大党员深入反思败选的原因。在公开、广泛讨论的基础上，该党就其未来的政策主张提出5种方案，在2004年5月的党代会前交由全体党员表决，最后达成党内共识。

社会主义国家的执政党也不断加大民主决策力度。

1997年10月古共召开五大时，提前5个月公布了党的政治文件草案，供党内外讨论，全国14岁以上的650万人参加了讨论。2001年越共九大通过媒体提前公布政治报告草案，征求党内外意见。在这一过程中，有意见尖锐指出，草案中党建内容不全面，对党的领导方式、党的组织结构、党与政府部门的关系、党组与所在机关的关系、党组活动内容和形式、党与群众组织和祖国战线的关系、什么是剥削、党员能否经商等重大问题未讲清楚。越共对此十分重视，对草案内容逐条进行了补充修改。

(二)国外政党党内民主建设的启示

党内民主的本意在于由全体党员一律平等地、直接或间接地决定党内一切重大事务。国外政党都十分重视完善民主机制，发展党内民主，并由此提高自己的政治竞争力和执政能力。中国共产党是我国的执政党，党要执好政，成为我国现代化建设的领导核心，其前提和关键就是党自身要建设好。国外政党党内民主建设的经验教训告诉我们，提高政党的政治竞争力和执政能力的关键又在于完善党内民主机制，发展党内民主。江泽民同志提出的“党内民主是党的生命”这一重要论断和国外政党高度重视党内民主建设是相通的。前苏联共产党正是由于忽视了党内民主建设，才逐渐走向解体和消亡的。因此要把党建设好，关键是大力发展党内民主，应始终从“党内民主是党的生命”这一战略高度来完善党内民主机制，推进党内民主的发展。

国外政党在党内民主的制度建设和具体做法上有许多值得我们学习和借鉴的地方。比如越南共产党的质询制度，通过对领导干部个人和对领导集体的质询，可以有效监督党

内权力的运行和形成党内纠错的工作机制。再比如国外政党在决策过程中广泛征求意见的做法。决策不仅依靠领导干部和专家,更要鼓励也应该发动广大党员参与决策,这样不仅可以保证决策本身的全面性、公正性和科学性,还有助于增强决策本身的认同感和权威感。此外,国外政党在扩大党内直选、通过发扬党内民主吸纳优秀人才等制度和做法,对于完善党内民主参与机制、发展党内民主都极具参考价值。

三、我党党内民主参与的现状和存在的问题

建立健全党内民主参与机制,必须首先明确党内民主参与和制度建设的现状,以及存在的问题和不足,才能有针对性和实效性地开展党内民主参与机制的建设。

(一)党内民主参与的现状

就目前党内民主参与现状来看,党员民主参与意识发展较快,但总体参与水平不高,而且地区差异较大。民主参与制度初步形成,但其制度的工作机制和实施程序比较薄弱。全国各省(自治区、直辖市)进行区(县)级党的代表大会常任制试点在范围、深度和进程方面参差不齐,有些省(自治区、直辖市)还未进行试点。党代会闭会期间代表发挥作用的途径较少。一些区、县级党的代表大会只在换届时召开一次,党代表发挥作用主要是在这个会议期间。而在长达五年的休会期间,党代表难以对党的工作中的一些重大事项进行讨论决定,行使代表权、发表意见、发挥监督作用。各级组织制定了一些保障党员民主权利方面的规章制度,但大多没有形成一个系统,而且落实不够。在选举问题上,直接

差额选举的范围太小,候选人的产生也缺乏民主性,普通党员的参与度不高。党务公开层次较低,党组织活动的透明度不高。党内的情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度有待进一步完善。在科学化、民主化决策方面,没有对决策的范围、规则和程序等做出明确的规定,相关的公示、听证具有较大的随意性。在保障普通党员,尤其是流动党员的民主权利方面,在对经济困难的流动党员参与党内民主活动的帮扶方面,缺乏相应的机制。

(二)党内民主参与存在的问题

当前党内民主参与存在的主要问题是:第一,从党内民主参与主体来看。党内民主参与主体的素质不高。包括党员的文化素质不一、党员的民主意识不强以及参与党内事务的积极性、主动性不高等。有些党员干部还存在家长制作风、为民做主的思想以及特权思想。第二,从党内生活来看。权力过分集中,民主集中制流于形式或贯彻不彻底,存在书记个人说了算的现象。党内的民主气氛不够浓,党员的民主权利不被尊重或一定程度上受到侵犯。第三,从党内民主参与的制度来看。民主参与制度还有待进一步完善。比如还未从制度规范上科学地理顺党的代表大会、代表大会常委会、全委会、党委常委四者关系,这必然在党内民主实践中导致党的代表大会及其委员会的作用发挥不充分,党代会的权威不高。再比如选举制度不完善,有的单位和部门对党的干部任免缺乏公平性和透明度,违反党内民主原则。第四,从党内民主参与的程序来看。制度的生命力在于执行。既需要完备的制度,也必须有和制度配套的一系列运行手段、方法、步骤和保障措施。虽然我们党制定了一些较为详细的党内民主

制度规范，也做出了一些程序上的规定，但“从总体来看，这些程序规范既缺少详细、完备的方法和形式，又缺少严密、科学的顺序排列。”①

总之，党内民主所存在的主要问题的原因关键在于党内民主制度不完备，特别是党内民主参与的机制和程序不健全、不配套。

四、建立健全党内民主参与机制的指导思想和基本原则

邓小平同志曾强调制度建设的极端重要性。“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”，“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面”②。党内民主建设关键在于制度建设，在于民主参与机制的完善。要建立健全党内民主参与机制，必须以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，必须坚持以保障党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，实体民主和程序民主并重原则。

（一）建立健全党内民主参与机制的指导思想

建立健全党内民主参与机制必须以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，特别是要善于领会和发掘马克思主义经典作家关于党内民主的思想及其对于建立健全党内民主参与机制的理论价值和

① 崔裕蒙：《论党内民主程序建设》，《岭南学刊》，2004年第1期，第16-19页。
② 邓小平：《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994年版，第333页。

实践意义。

1.马克思主义经典作家关于党内民主的思想

马克思恩格斯在创建无产阶级政党的过程中，深刻论述了发扬党内民主的重要性，并把发扬党内民主和实行集中制结合起来，为民主集中制原则的建立奠定了基础。

马克思恩格斯认为，民主是无产阶级及其政党的重要原则。早在1845年，恩格斯就指出："民主在今天就是共产主义……民主已成了无产阶级的原则，群众的原则。即使群众并不总是很清楚地懂得民主的这个惟一正确的意义，但是他们全部都认为民主这个概念中包含着社会平等的要求，虽然这种要求还是模糊的。我们在估计共产主义的战斗力量的时候，可以放心地把这些具有民主思想的群众估计在内，而且，当各无产阶级政党彼此联合起来的时候，他们完全有权把'民主'一词写在自己的旗帜上。"①正是以民主精神为核心，马克思恩格斯提出了一系列党内民主制度和原则，这主要有以下四个方面。

第一，党内民主选举和罢免制度。针对以往无产阶级群众中密谋性政治团体普遍存在的脱离群众、领导者独断专行、权力过分集中等情况，马克思恩格斯根据民主原则首先制定了无产阶级政党的民主选举和罢免制度。规定：党员在党内地位一律平等，每个党员都有参加选举代表大会的代表和被选为代表的权利；各级领导人都由选举产生，并实行任期制；选举必须定期举行；对不称职的领导人，选举者可以随时撤换之。恩格斯认为这套制度表明党的"组织本身是完全民主的，它的各委员会由选举产生并随时可以罢免，仅

① 马克思恩格斯：《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社，1957年版，第664页。

这一点就已堵塞了任何要求独裁的密谋狂的道路。"①

第二，全体成员参与并讨论和决定党内重大事务的制度。这一制度规定，必须保证让党员在代表大会闭幕后三星期内得到代表大会的记录，一切有关修改章程、党的基本原则和政治态度以及征收党费的决议都必须在代表大会闭幕后六星期内提交全体党员进行表决，并由表决者的简单多数加以决定，并将表决结果在党报上予以公布。

第三，党的代表大会制度。马克思恩格斯认为党的代表大会是党的立法机关，党的性质、党的纲领和奋斗目标都要由党的代表大会制定和宣布，党的工作路线和方针由代表大会决定，党的中央领导成员也要由党的代表大会选举并进行监督，党的代表大会必须每年定期举行。

第四，权利与义务的结合。马克思恩格斯认为，权利与义务是统一的。党员有权参与讨论中央委员会提交全党讨论的那些具有普遍的和直接的利益关系的问题，但同时又有义务服从党的一切决议，保守党的一切机密。

列宁也十分重视党内民主的理论建设。他对党内民主理论的重大贡献在于：一是第一次完整提出了"民主集中制"的概念，并把民主集中制确立为无产阶级政党的根本组织原则和组织制度；二是比较完整地界定了党内民主的含义。列宁认为"党内的一切事务由全体党员直接或通过代表，在一律平等和毫无例外的条件下来处理；并且，党的所有负责人员、所有领导人员、所有机构都是选举产生的，必须向党员报告工作，并可以撤换。"②

① 马克思恩格斯：《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社，1995年版，第200页。

② 列宁：《列宁全集》第14卷，人民出版社，1988年版，第249页。

列宁关于党内民主理论主要包括:第一,党的各级领导机关和领导干部都由党员选举产生;第二,党内一切事务由全体党员以直接或间接方式在一律平等的条件下按照少数服从多数的原则来处理;第三,党的代表大会是党的最高机关,定期向党员汇报工作,党员可以撤换所选代表;第四,下级组织必须服从上级组织;第五,党内实行集体领导原则。实行集体领导与个人分工相结合。"任何时候,在任何情况下,实行集体管理都必须极严格地一并规定每个人对明确划定的工作所负的个人责任。"①第六,无产阶级政党必须接受严格的监督。列宁认为,各级监察委员会必须与同级党委会平行,有同等的权力,有自己的独立性。党的监察委员会负责检查监督党组织的工作,出席政治局会议,审查政治局的一切文件。

2.中共三代领导核心关于党内民主的思想

中共三代领导核心也十分重视党内民主建设,在党内民主理论方面做出了重大贡献。毛泽东同志把党的建设作为一项伟大"工程",而党内民主则是这一工程的重要方面。早在1938年,毛泽东同志便深刻认识到党内民主的巨大意义。他指出:"处在伟大斗争面前的中国共产党,要求整个党的领导机关,全党的党员和干部,高度地发挥其积极性,才能取得胜利。所谓发挥积极性,必须具体地表现在领导机关、干部和党员的创造能力,负责精神,工作的活跃,敢于和善于提出问题、发表意见、批评缺点,以及对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用。没有这些,所谓积极性就是空的。而这些积极性的发挥,有赖于党内生活的民主

① 列宁:《列宁全集》第37卷,人民出版社,1986年版,第41-42页。

化。”“扩大党内民主,应看作是巩固和发展党的必要的步骤,是使党在伟大斗争中生动活跃,胜任愉快,生长新的力量,突破战争难关的一个重要的武器。”①如果说列宁提出了完整的民主集中制概念,那么毛泽东同志则全面深刻地阐明和发挥了民主集中制理论,形成了中国共产党的优良传统,并使民主集中制最终成为党的根本领导原则和组织制度。毛泽东同志认为实行民主集中制的目的是为了维护党的团结和发挥全党的积极性。民主集中制是民主和集中的辩证统一。他指出:“在人民内部,民主是对集中而言,自由是对纪律而言。这些都是一个统一体的两个矛盾着的侧面,它们是矛盾的,又是统一的,我们不应当片面地强调某一侧面而否定另一个侧面。”“在民主基础上的集中,在集中指导下的民主”。②围绕民主集中制,毛泽东同志还提出了党委制,“四个服从”,批评与自我批评等许多重要的党内民主思想。

邓小平同志在“文革”结束后首先恢复了实事求是的思想路线,并提出民主是解放思想的重要条件,是增强创造力的源泉。邓小平同志指出:“解放思想,开动脑筋,一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。我们需要集中统一的领导,但是必须有充分的民主,才能做到正确的集中。”③邓小平同志还强调了党内民主对于社会主义民主的先导性。他说:“在我们党内和国家内,必须按照毛泽东同志提出的,要造成又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼,那样一种政治局面。这种局面首先要从党内造成。我们国家也要造成

① 毛泽东:《毛泽东选集》第2卷,人民出版社,1991年版,第528-529页。
② 毛泽东:《毛泽东文集》第7卷,人民出版社,1999年版,第209页。
③ 邓小平:《邓小平文选》第2卷,人民出版社,1994年版,第144页。

这样一种局面。但是,如果党内不造成,国家也造不成。我们党一定要造成这样的生动活泼的政治局面,我们党内一定要有充分的民主。"[①]这表明发展国家民主首先要从发展党内民主做起。此外,邓小平同志还创造性地提出党内民主的基础是保障党员民主权利,发展党内民主的关键在于健全党的集体领导,而党内民主法律化和制度化则是根本保证。

在新的历史时期,江泽民同志继承和发展了毛泽东同志、邓小平同志党内民主思想,提出了一系列发展党内民主的基本观点和主张,指明了新时期发展党内民主和人民民主的基本思路和战略方向。首先,江泽民同志把党内民主提高到战略高度,首次提出"党内民主是党的生命,是党的事业兴旺发达的重要保证"的重大命题,深刻揭示了新时期发展党内民主的极端重要性。他在"七一"讲话中指出:"发展党内民主,充分发挥广大党员和各级党组织的积极性主动性创造性,是党的事业兴旺发达的重要保证。"[②]在十六大报告中,他首次提出"党内民主是党的生命"这一全新论断,深刻揭示了新时期发展党内民主的极端重要性。其次,江泽民同志明确提出"要以保障党员权利为基础,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度"的战略部署,把实现党内民主的制度化确定为发展党内民主的关键环节,指明了新时期保障党员民主权利和健全党内民主制度的基本思路。江泽民在十六大报告中指出:"要以保障党员权利为基础,以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点,从改革体制、机制入手,建立健全充分反映党员和党组织意愿

① 邓小平:《邓小平文选》第1卷,人民出版社,1994年版,第306页。
② 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社,2001年版,第515页。

的党内民主制度。"[①]再次,江泽民同志强调发展党内民主必须加强党内监督。"越是改革开放,越要加强和健全党内监督;越是领导机关、领导干部,越要有严格的党内监督。"[②]江泽民同志党内民主监督思想是在新时期对毛泽东同志、邓小平同志党内监督思想的深化。最后,江泽民同志发展了邓小平关于党内民主与人民民主关系的思想,提出"通过发展党内民主,积极推动人民民主的发展"的重要论断。深刻揭示了党内民主和人民民主的内在联系,指明了新时期发展党内民主进而推进社会主义政治文明建设的正确方向。

3.马克思主义关于党内民主思想的指导意义

建立健全党内民主参与机制必须以马克思主义党内民主理论为直接指导思想。特别是要充分把握和发掘马克思主义经典作家关于党内民主思想及其指导意义。综观他们关于党内民主的论述,我们可以发现其思想是深刻和全面的,他们明确意识到党内民主就是无产阶级政党固有的本质属性,党内民主对于无产阶级政党和党的事业有着至关重要的意义。正是在明确党内民主重要性的基础上,进而提出了丰富的党内民主建设思想,包括党内民主建设的策略、基础、重点、原则、方法和制度保障等众多方面。马克思恩格斯和列宁的党内民主思想对整个马克思主义党内民主思想具有奠基性作用;作为"中国化"的马克思主义党内民主理论,毛泽东同志、邓小平同志和江泽民同志关于党内民主的思想则根据中国不同历史阶段的党情、国情继承和发展了马克思列宁主义党内民主思想,因而更具有现实针对性,是

① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社,2002年版,第50页。

② 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社,2001年版,第204-205页。

我党建立和健全党内民主参与机制、发展党内民主的最为直接的指导思想。

(二)建立健全党内民主参与机制的基本原则

以马克思主义特别是马克思主义关于党内民主的思想为指导,总结我国党内民主建设的历史经验,结合我国党内民主参与实际,借鉴和汲取国外政党党内民主建设的经验教训,建立健全党内民主参与机制必须遵循以下基本原则。

1. 建立健全党内民主参与机制要以保障党员民主权利为基础

党员民主权利,就是党章和其他党内法规所确定的党员在党内事务中的权力和利益。党员民主权利问题关系党的建设的各个方面,是党的建设的基本问题和核心问题,切实保障党员民主权利是党内民主建设的基础性工程。

第一,保障党员民主权利是由党内民主的实质决定的。党内民主的实质就是全体党员一律平等地直接或间接地决定和管理党内事务。这就决定了全体党员在基本权利上是完全平等的,也必然要求党员的选举权和被选举权、监督权、罢免权等基本权利得到切实保障。没有党员民主权利的充分行使,就无所谓党内民主。

第二,保障党员民主权利是保持党的先进性的基础。只有充分保障党员民主权利,才能激发广大党员的"主人翁"意识,才能调动广大党员参与党内事务的积极性和创造性,进而保证党的生机与活力。

第三,党员民主权利的充分行使是建立党内权力约束机制的关键环节。党内一切权力的运行都是由党员民主权利派生的,这些权力来源于党员的授权,因而必然受到全体

党员的监督制约。如果党员权利与党内权力相脱节,就可能造成党内权力的滥用和异化。因此,党员民主权利的良好行使可以有效克服党内腐败现象,是建立党的自我纠错机制的核心。

第四,改革开放条件下党员民主参与意识的普遍增强,使保障党员民主权利变得更加迫切。总之,只有建立健全充分反映党员意愿、党员充分行使权利的党内民主制度,才能保证党内民主和增强党的先进性。

2. 建立健全党内民主参与机制要以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点

党的代表大会是党员直接行使或间接行使自己民主权利、管理党内事务的最重要的场所和载体。在制度层面上,党内民主是直接民主和间接民主的结合。直接民主的制度表现在党的基层组织以党员大会的形式决定党内重大事务,间接民主制度就是党的各级组织以党代表大会的形式决定党内重大事务。党的代表大会制度是间接民主制度,也是党的根本制度,它的健全与否,对于党内民主具有决定性影响。党的代表大会制度的健全,关系着党的领导体制的完善,决定着党内民主运行机制的规范、高效,对加强和改进党的建设,坚持和完善党的民主集中制,提高党的凝聚力、创造力和战斗力,始终保持党的先进性,都有着十分重要的意义。党的委员会即党的全委会,是在党的代表大会闭会期间代表党的代表大会行使职权的领导机关。党的委员会制度是指党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。在党的领导体制中,全委会起着重要作用,是党的集体领导制度的重要体现,也是党的领导体制中的一个重要环节,如果全委会作用发挥不好,极易发生书记的个人

专断,严重破坏党内民主。坚持和完善党的委员会制度对于发挥集体智慧和整体功能，提高决策水平和办事效率有着重要意义。

3. 建立健全党内民主参与机制既要注重实体民主又要注重程序民主

如果把作为价值目标的民主视为实体民主，那么作为实体民主的实现方式和手段的民主就是程序民主。实体民主和程序民主是相互依存、不可分割的。实体民主要靠程序民主来实现和保障,程序民主的公正需要实体民主的维系。没有程序民主作保障的党内民主是空洞的民主，而没有民主价值目标作内涵的程序也不是有意义的程序。因此,在构建党内民主参与机制的过程中，既要明确规定党员和党组织的权利和职责，又要制定出党员和党组织切实行使权利和恪守职责的操作方法、步骤及其保障措施。就党内民主生活现状来看，加强党内程序民主的机制建设是一项十分迫切的任务。尽管《中国共产党党章》和《中国共产党党员民主权利保障条例》等党内法规制度也有一些程序上的规定,但从总体上看,这些程序较为原则和抽象,既缺少详细、完备的方法和形式,又缺乏可操作性。因此,在党内民主实践过程中,常常出现"上有政策,下有对策"的现象,使党内民主得不到真正的落实。所以,建立健全党内民主参与机制必须坚持实体民主和程序民主并重，特别是把民主程序建设作为重中之重的原则。

五、建立健全党内民主参与机制的基本思路

(一)着眼于扩大党员对党内事务的知情权,建立健全党内情况通报制度

1.问题的提出

知情权是党内民主参与的基础。党员不知情,就谈不上参与、讨论、选择、决定和管理党的各项事务。要保障党员的基本权利,要调动广大党员民主参与的积极性,激发广大党员的创造热情,必须首先保证广大党员的知情权。因此,建立健全党内情况通报制度就显得尤为必要。

2.建立健全党内情况通报制度的建议

建立健全党内情况通报制度必须对通报主体及对象、通报内容和范围、通报时机和方式以及通报责任及追究等方面做出明确规定。党内情况通报的主体应是党的各级委员会及相关职能部门,党内情况通报的对象是其下级委员会及其相应党务部门。市区县级委员会党内情况通报的内容主要包括:市区县党的代表大会、代表会议和党的委员会全体会议以及其他重要会议的内容和精神及其做出的决议和决定;经济和社会事业目标任务的完成情况,以及党的建设、精神文明和民主法制建设的情况;落实党风廉政建设责任制、领导班子成员述职述廉、民主测评以及年度履行职责和廉洁自律考核情况;重要的经济活动,以及有组织的社会活动,包括组团外出招商、调研、学习、考察和出国(境)情况;事关本地社会稳定的重大、突发事件及其原因、过程和处理情况;重要社情民意和可能对全局或局部区域产生重大影响的事件的情况;有重大影响的违纪违法案件的调查

处理情况。

关于通报时机和方式。区县委员会及其相关党务部门一般应视事项的缓急程度、事态的进展及时限要求,通过文件、简报、通知、电视电话、政府网络等多种形式向乡镇委员会及其相应党务职能部门通报。具体讲,经济社会事业、党的建设、精神文明建设、民主法制建设等方面的综合情况每年以书面形式通报一次。落实党风廉政建设责任制、领导班子成员述职述廉、民主测评以及年度履行职责和廉洁自律考核情况每半年以简报的形式通报一次。事关本地社会稳定的重大、突发事件及其原因、过程和处理情况;重要社情民意和可能对全局或局部区域产生重大影响的事件的情况;有重大影响的违纪违法案件的调查处理情况要以电视电话传真等方式第一时间通报。上级党组织部署和安排的专门、专项工作应按要求的时限和方式及时通报。

关于通报责任及追究。对隐瞒不报、不如实通报、干扰和阻挠如实通报或不按时通报的,给予批评教育、限期改正、责令做出检查或通报批评等。因不及时、不如实通报,酿成重大问题造成较大损失或严重不良后果的,追究有关人员党纪政纪法纪责任。

(二)着眼于落实党员对党内事务的参与权,建立健全社区党员代表议事会制度

1.问题的提出

在创建保障党员民主权利制度和工作机制的思路上,可以把重点放在基层(社区),以党员代表议事会制度为突破口,来带动党内民主参与制度和工作机制的建立和完善。社区党员代表议事会制度,是在社区党组织领导下,社区各

类党员代表参与民主管理社区事务的制度，是社区层面的党内议事协调机制。

社区党员代表议事会，在充分尊重社情民意的基础上，共商、共议社区党的建设及社区建设的有关事项，充分发挥党员在社区党的建设和社区建设中的带头和带动作用，实现社区群众自我管理、自我教育、自我服务和自我监督，共同建设管理有序、服务完善、文明祥和的新型社区；社区党员代表议事会制度，是发展党内民主，健全党内生活，加强党的执政能力建设的一个重要举措，对于进一步发挥社区党员的积极性、主动性、创造性，提高社区党组织的创造力、凝聚力和战斗力，具有重要的意义；这一制度的实施，保障了社区党员的民主权利，为社区党员参与党内事务与社区建设提供了平台，是各级党组织听取社情民意的有效途径，是党的民主制度的具体体现。

2.建立健全社区党员代表议事会制度的建议

建立健全社区党员代表议事会制度应该在适用对象、党员代表议事会的工作职责、党员代表的产生、党员代表议事会的组成、运行机制和党员代表议事会的组织领导等方面做出明确规定。

关于适用对象。社区党员代表议事会制度的适用对象应是社区内登记党员。

关于党员代表议事会的工作范围。其工作范围主要包括：第一，商议贯彻落实上级党组织确定的工作事项的具体措施；商议涉及本社区全体居民的地区性、社会性、公益性、群众性事务的有关问题。第二，对社区党组织和社区党务工作者、社区工作者的工作进行民主评议和民主监督，并提出工作建议。第三，听取并评议社区党员志愿者服务队的活动

情况，对党员志愿者服务队的服务项目、服务方式和服务态度提出意见和建议，向社区党组织提出表彰优秀党员志愿者的建议。第四，通过社区党组织，加强与街道社区党组织工作会议的联系，及时反映党员群众的意愿和本社区党组织无力解决的有关问题。

关于党员代表的产生。社区党员代表的产生关系到党员代表议事会的质量和效率，因此，必须严格周密规定党员代表的条件和产生办法。第一，党员代表议事会的党员代表应具备的条件：隶属本社区；政治素质好，拥护党的路线、方针、政策和国家的法律法规；责任心强，热心党的工作和社会工作；有一定议事协调能力、政治理论水平和政策水平，有做群众工作的经验；作风正派，办事公道，在群众中有较高的威信和影响力。第二，党员代表由社区党组织下属支部推荐、社区内各类党员推荐或自荐，社区党组织审定。党员代表任期两年，期满后另行推荐产生，可连任。任期内因故不能正常履行代表职责的，社区党组织可终止其代表资格。

关于党员代表议事会的组成。第一，党员代表议事会一般由5-20名党员代表组成，党员代表名额及分配由社区党组织根据社区内党员数量、构成及分布情况确定。第二，党员代表议事会设召集人两名，一名由社区党组织负责人担任，一名由党员代表议事会全体党员代表民主推荐产生，召集人主要负责联络党员代表，收集党员代表的意见和建议，主持召开党员代表议事会议，向社区党组织报告党员代表议事会活动情况。民主推荐的召集人任期一年，可连任。

关于党员代表议事会的运行机制。党员代表在日常工作、生活中应注意广泛听取、收集党员和群众对社区党的建设、社区建设工作的意见，及时反馈给召集人。党员代表议

事会原则上每季度召开一次会议,商议本季度的重要事宜,提出下季度的工作意见。根据工作需要可临时召开会议。

召开党员代表议事会议的程序主要包括:第一,会议召开前,召集人负责对党代表提出的意见和建议进行集中整理、遴选,并提出会议议题和方案。第二,召集人在征得2/3的党员代表同意后,确定会议日期、地点、议题,并于会议召开前一周通知党员代表。第三,4/5的党员代表到会,方可召开党员代表议事会议。会上,党员代表根据收集的意见和建议,对议题充分酝酿、讨论。2/3以上到会党员代表赞成的议案即为有效。

党员代表议事会议形成的议案,交由社区党组织审定后办理,并由社区党组织督促落实。议案落实情况,由社区党组织负责及时向党员代表议事会做出书面反馈,并以一定的方式向社区党员和群众通报。党员代表议事会原则上每年底向社区党组织书面报告一次工作情况。

关于党员代表议事会的组织领导。区县(自治县、市)党委组织部对党员代表议事会进行工作指导。社区党组织直接组织实施党员代表议事会制度,定期了解党员代表议事会活动情况,研究解决党员代表议事会提出的相关问题。

(三)着眼于充分发挥党代会作用,进行区县级党的代表大会常任制试点

1.问题的提出

1956年4月28日,毛泽东同志在中共中央政治局扩大会议上的总结讲话中提出:"是否可以仿照人民代表大会的办法,设党的常任代表。我们有人民的国会,有党的国会,党的国会就是党的代表大会。设常任代表有什么好处呢?就是

可以一年开一次代表大会。我们已经有十年没有开党的代表大会了,有了常任代表制度,每年就非开会不可。"同年9月16日,邓小平同志在八大修改党章的报告中,正式提出了党代表大会常任制的问题。报告指出:"党中央委员会在党章草案中,决定采取一项根本的改革,就是把党的全国的、省一级的和县一级的代表大会,都改作常任制,多少类似各级人民代表大会那样……代表大会常任制的最大好处,是使代表大会可以成为党的充分有效的最高决策机关和最高监督机关,它的效果,是几年开会一次和每次重新选举代表的原有制度所难达到的。"党的八大把党代表大会常任制写入了党章。八大以后,1957年至1958年初,各地党委都召开了本届党代会的第二或第三次会议。1958年5月,召开了党的第八次全国代表大会第二次会议。1958年后,由于党内民主生活出现不正常现象,党的民主集中制原则遭到削弱和破坏等原因,党代表大会常任制没能再继续实行。

随着改革的逐步深入和社会主义民主政治建设的不断发展,20世纪80年代初,中央有关部门重新对党代表大会常任制进行研究。经中央组织部同意,浙江省台州市椒江区(县级)、绍兴市(地级)分别于1988年底和1989年初开始党代表大会常任制试点工作。此后,黑龙江省的林甸县和肇东市,山西省的大同市矿区、洪洞县、晋中市榆次区、和顺县,浙江省的永嘉县、瑞安市,河北省的丰集市,湖南省的衡山县也相继开展了党代表大会常任制试点工作。现在,浙江省的绍兴市、瑞安市、台州市椒江区和山西省的晋中市榆次区、和顺县等5个市县区还在继续试点,另外7个单位已停止试点。我们认为,党代表大会常任制,是推进党内民主活动、保障党员各项权利、提高党的执政能力、保持党的先进

性各种机制运行的基础或平台，为此，我们建议有条件的省、自治区、直辖市党组织在征得中央组织部同意的前提下，进行区县级党的代表大会常任制试点。

2.进行区县级党代会常任制试点具体措施

以重庆市为例，可在主城区和其它地区各选择一至两个经济发展水平较好、党员及群众政治文化素质相对较高的区县，进行常任制试点。

第一，改进代表的产生方式。一是适当减少代表名额，调整代表结构。代表名额一般比原来减少20%。同时，适当增加各级党员领导干部代表的比例。二是划小代表选举单位。根据党员数量、行业特点、居住区域、党组织设置情况划分选举单位，以小选区直接选举产生代表，每个选举单位一般只选1至2名代表，便于党员对代表候选人的了解和监督。三是扩大代表选举差额比例。代表全部由基层党组织差额选举产生，最大程度提高广大党员在选举中的对比选择度，做到好中选优。

第二，实行党代表大会年会制。年会的主要任务是，听取并审议"两委"工作报告；讨论决定下一年度本地区政治、经济、社会发展和党的建设方面的重大问题；对"两委"及其成员的年度工作进行评议或信任投票；选举出席上级党代会代表，增补党委和纪委成员。年会前，要将市县区委的工作报告稿发给代表，请代表提出意见和建议。

第三，建立代表团(组)制度。为便于代表参与党内事务的管理和加强对代表的教育管理，可按区域或工作性质将代表划分为若干个代表团或代表组。每个代表团(组)选举产生正、副团(组)长各一名，由召开党代会的党委推荐候选人，经代表团(组)会议选举产生。团(组)长和副团(组)长负责安排

代表团(组)开展活动,主要是定期或不定期组织代表对重点工程、热点问题等进行实地考察和专题调研。

第四,建立联系制度。在党委组织部设立代表联络组(处)或代表联络办公室,主要是负责代表的联络、组织和管理,包括接待代表来信来访,收集意见和建议,受理代表议案,沟通代表及代表团之间的联系,并及时将代表的重要建议和意见转交有关部门处理。建立党委委员联系代表、代表联系党员、党员联系群众的四级联系制度,并实行包片联系责任制,通过评议的形式强化联系制度的落实。

第五,取消常委会,实行由全委会领导闭会期间党的日常工作。由党的代表大会对全委会直接进行监督的体制,日常工作中的重大事情,由全委会讨论决定。全委会不设候补委员,委员出现缺额,由每年召开的党代表会议增选。委员的职数和构成,按照精干高效、结构合理和便于加强区委领导的原则确定,并适当增加区县政府副职在委员中的比例。

六、建立健全党内民主参与机制的制度体系

建立健全党内民主参与机制要以建立和完善区(县、市)党的代表大会常任制为整个民主参与机制建设的切入点和操作平台,以此来带动党的代表大会制度、党员民主权利保障制度、党内选举制度、党内民主监督制度、党内生活制度等一系列制度和工作机制的建设和完善。

(一)建立健全保障党员民主权利制度

党员是党的主体,也是发展党内民主的主体。实现党员的民主权利是发展党内民主的逻辑起点。要发展党内民主,

首先必须保障党员权利的实现。我们说党内民主不够,实质上是指党员权利不够和党员权利没有保障或保障不够。“发展党内民主,核心就是要树立党员在党内的权利主体地位,保障党员权利的实现,并围绕这一核心,进行体制和制度建设”。[①]党员民主权利的实现程度标志着党内民主发展的水平。另一方面,党员的权利和义务是相对称的,党员只有享有了党的民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等权利,才会更加自觉地履行义务。因此,发展党内民主,首先必须切实有效地保障党员在党内生活中的民主权利,维护党员直接或间接地决定党内事务的权力。在党员的各项民主权利中,知情权和参与权处于基础的位置。党员对党内事务不知情,就无法参与,不参与,就无从选择,更难以监督。为此,必须建立和完善党内的情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度,逐步推进党务公开,增强党组织工作的透明度,认真贯彻党员权利保障条例,以求最大限度地调动广大党员关心和参与党内事务的积极性,充分发挥其主动性和创造性。

1.建立健全党内情况通报制度

党内情况通报制度就是党的上级组织向党的下级组织和党员通报党内信息的制度和工作程序,是党情下达的制度化和程序化,是党员知情权的制度保证。建立健全党内情况通报制度,做到重大事情党内先知道,重要文件党内先传达,重大问题的决定党内先讨论,重大决策的实施党内先发动。如果党员不知道党内事务,不知道和不讨论党的重大决议而又要让他们无条件地执行,久而久之,容易使广大党员

① 张荣臣:《略论党内民主》,《中共中央党校学报》2004年第1期,第38-42页。

失去主人翁感，从而对党内事务不感兴趣，不关心党、疏远党，就会影响党的团结和凝聚力，导致党的战斗力和执政能力的下降。特别是在信息化迅速发展的今天，我们更应拓宽党情下达的渠道，党内大事要让广大党员知道，党内的事务要让广大党员共同参与，这样才有利于凝聚广大党员，有利于党员关心党的事务。

建立健全党内情况通报制度。首先，要明确党内情况通报的内容，使广大党员能够及时了解党内信息。情况通报内容主要包括重大问题通报、评先评优通报、警示通报、社会工作通报等。其次，要规范党内情况通报的程序。包括通报主体、通报对象、通报范围、通报方式、通报步骤和通报时限等都应作出明确的规范，特别是涉及本地区本部门经济社会发展的重大事项、重大决策要及时向党内甚至党外通报。再次，要健全相应的党内情况通报的监督保障机制。对不通报、不及时通报和不完全通报的行为要进行严格追究乃至处分。

2.建立健全党内情况反映制度

党内情况反映制度是指党员向组织或党的下级组织向党的上级组织传递意见和建议的制度和工作程序，是疏通和拓宽党内下情上达的制度保障。党的基层组织要把了解和反映广大党员的意见和要求作为自己的重要任务之一，建立起有效的反映渠道，保证普通党员的意见、建议能够及时、畅通、真实地反映到党组织，并保证党的上级组织及时反馈和回应党的下级组织和党员的建议和意见。

建立健全党内情况反映制度。首先，要明确党内情况反映制度的内容，使党组织能及时倾听党员的心声、上级党组织及时了解下级党组织的意见和建议。党内情况反映可以

包括如下内容:党员个人向党组织的思想汇报和情况反映,党内思想倾向反映,各项工作落实情况反映,党内作风方面的情况反映,党外人士和群众对党员、党员干部和党组织的意见和建议的情况反映。其次,要规定时限要求。要保证普通党员和基层组织所提出的问题和意见第一时间向上反映。再次,要实行首问负责制,接受反映的职能部门和人员要及时向领导或上级党组织汇报反映情况,做到不截留、不失真。否则追究相关职能部门和相关人员的责任。最后要规范反映的渠道,通过汇报、会议、信访等方式,建立社情民意的收集机制。

3.建立健全党内重大决策征求意见制度

党内重大决策征求意见制度是指事关群众切身利益和社会发展前途的事项必须向广大党员公开、让广大党员讨论和建议乃至决定的制度和程序。凡属党组织的重大问题,都力求发动和组织广大党员讨论,让广大党员畅所欲言,把各种意见讲出来,然后按照民主集中制的原则做出符合实际的决断。党员发表意见,既彰显了重大问题决策民主化的要求,又是重大问题实施前的党内动员;党员讨论和发表意见的过程,既可以防止因个别人或少数人决定而导致决策失误,又可以使广大党员深刻理解党组织的决议、决定从而付诸于自觉行动。因此,必须建立健全党内重大决策征求意见制度,凡是与广大党员利益和人民群众利益密切相关的重大事项的决策,要向党内公开,组织党员充分讨论,以保证党内重大决策的科学化、民主化,确保党员对党内事务的决定权。

建立和完善党内重大决策征求意见制度,要明确党内重大决策的内容。重大决策主要包括党的路线、方针和政

策,事关本地区、本部门全局性、战略性的事项,按照干部管理权限应该由集体讨论决定的干部任免、调动和处理,以及涉及群众利益的有关事项等。建立和完善党内重大决策征求意见制度,要规定时限要求。征求意见的时间要足够,要保证广大党员群众有充分的时间对重大问题进行讨论和建议。要实行预告制度。

4.建立保障流动党员基本权利的制度和工作机制

在改革开放和社会主义市场经济不断推向前进的新时期,不少党员顺应时代大潮,奔波在异乡客地艰苦创业,充分展现了新时期共产党员敢闯敢试的时代风采。但由于流动党员工作和居住的"流动性"特点,使其很难参与流出地及流入地的党组织生活,这在很大程度上影响了他们对党内民主活动的参与程度,影响了我们党党内民主的发展程度与水平。因此,在当前我们应努力开拓流动党员参与党内民主活动的途径,切实保障流动党员的民主权利。一是要制订并完善流动党员活动证的管理制度,为流动党员参与流入地党组织活动提供凭证;二是要拓宽流动党员与流出地党组织的网上(及电信、书信)沟通渠道,为流动党员参与流出地党组织活动提供保障;三是要充分考虑部分流动党员参与党内民主活动的经济支撑能力,适当为经济困难的流动党员提供物质支持,保障其参与党内民主活动的能力。

(二)建立健全党内选举制度

党内选举关系到党内民主的实质。党员的选举权和被选举权是党员所享有的最基本的民主权利。由于党内选举所要解决的是党内权力的来源与合法性问题,直接关系到党内民主的实质。因此党内选举制度是否完善,党员的选举

权和被选举权能否充分体现，是党内民主发展程度的重要标志。选举，包括对党代表、党的各级组织及其领导人的选举。改革完善党内选举制度关键是要充分体现选举人意志。党内选举制度是发展党内民主的一个载体，也是党员主体地位的集中体现。保障党员的选举权和被选举权，实现党员的民主权利，必须充分体现选举人意志。应把保障党员的选举权和被选举权、充分体现选举人意志作为改革和完善党内选举制度的出发点和落脚点。只有充分保障党员的民主选举权利，才能更充分地调动广大党员的积极性，激发其创造精神，使党的优势得到更充分的发挥。

改革和完善党内选举制度要突出重点。首先，要改革和完善候选人的提名方式和介绍方式，充分发扬民主，广泛听取党员群众的意见，使党内提名能够聚合更多的民意。要通过建立适当的竞争机制及在党内创造比较公开的信息环境和比较自由的舆论环境，使选举人对候选人有更多、更切实的了解。其次，要适当扩大差额选举名额的比例，努力克服选举形式化、走过场。再次，正确处理实现上级组织意图和充分体现选举人意志的关系，重视体现选举人的意志，经过民主选举产生的领导干部，一般情况下在任期内不宜调动。最后，要切实保障党员对党员干部的监督和罢免的权力。

1.候选人提名制度

候选人提名制度就是党内选举中通过举荐而产生候选人的制度和程序。候选人提名关系到整个党内选举的成败，是能否把德才兼备的人选举出来的第一关，因此，候选人提名在整个选举过程中具有奠基性作用；候选人提名制度是整个党内选举制度的基础部分。

候选人的产生必须充分发扬党内民主，广泛听取党员

群众的意见，经过民主推荐，真正把组织提名和党员提名结合起来。如果组织提名的候选人大多数党员群众不同意就不能作为候选人。要遵循《党章》的规定，对候选人名单产生办法制定明确的、便于操作和监督的制度规范。这一制度应该包括候选人的资格条件、结构比例、自上而下和自下而上提名的比例及其具体程序规则、提名的组织或党员个人、对被提名人的简介和提名理由规定等。要扩大党员群众在民主推荐党内干部时的参与度和权威性，在各行各业的基层党组织中逐步推广“两推一选”(即分别由党员和村民民主推荐农村党支部委员候选人，经上级党组织考察后进行党内直接选举)的经验。特别要完善候选人介绍制度。在选举前，使选举人切实了解候选人的主要业绩、领导能力及廉政勤政等情况。选举组织或候选人的提名人(提名单位)应当详细如实地向参与选举的党员介绍候选人的情况，以便选举人能够选出得才兼备的领导干部，如果事实证明候选人的真实情况与介绍的不相符合，提名人或组织应承担举荐不实的责任。应试行候选人与选举人见面交流制度，候选人在必要时应当场回答选举人提出的问题。总之，在选举前，要通过进行民主推荐、民意测验、民主评议和选前公示等程序，以保障候选人的质量。

2.差额选举制度

差额选举制度是指候选人应比最终当选人多出一定数额的制度。实行差额选举，最后当选人应全部从事先确定的候选人中选出，而候选人中也必然会有人最终落选。实行这项制度，有利于保证选举中的有序、良性竞争，保障选举人能够充分表达自己的意志和“多中选好”、“好中选优”。

建立和完善差额选举制度，首先，要明确差额选举的适

用范围、差额的比例等,以便从制度规范上保证选举人有更大的选择空间。其次,在党内选举中要禁止采用预选差额,全部实行正式选举差额。再次,要从制度上杜绝"陪选"和"贿选"现象:一方面,在候选人的确定上,要真正把组织推荐提名与代表提名候选人有机结合起来。克服那种组织按照应选人数推荐提出候选人,差额人数由代表提名的现象。可采取组织推荐的人选,在党小组会议、党委会、党代会召开之前即交由参会人员讨论酝酿,并以此为基础由参会人员推荐部分人选,尔后把组织推荐、代表酝酿、代表推荐的意见结合起来通盘考虑,按照候选人总数要求高标准筛选、考察,提交代表大会依法进行提名和选举。另一方面,在选举过程中,要真正做到公平竞争,一视同仁。凡提请大会选举的候选人,平等接受代表的挑选,谁当选,谁落选,均由代表进行选择。差额选举就是一种竞争,要害就在一个"差"字上。无论是谁当选、谁落选,都是应有之意。最后,健全选举的监督体系。建立预防和处置干扰、破坏选举的惩处机制,对于拉选票、贿选等违纪违法行为者不但要取消其候选人资格,还要按照相应党纪法规严肃查处。

3.干部任期制度

干部任期制是通过严格界定领导干部的任职期限,对领导干部任职的全过程做出制度性规定以对领导干部的行为进行监督、约束的制度。实施任期制有助于在干部选拔任用中形成公开、平等、竞争、择优的良好机制,有助于广大群众对干部进行有效的监督,有助于规范解决干部队伍建设中一个最棘手的问题即"出"的问题。

第一,任期制必然包含对职务任期时间的规定。这是任期制的核心问题。正是因为有了时间的限制,才使任期制成

为取代终身制的有力制度武器。一般来说,任职期限要遵循以下原则:促进干部工作积极性和创造力原则;干部才能的充分发挥原则;工作的连续性和平稳发展原则等。

第二,任期制还要包括对领导职务连任期限的规定。对于领导职位而言,仅有任期是不够的,规定连任期限是任期制的又一个基本内涵。一般情况下,只能连任两届。

第三,最高任职年龄限制也是任期制应作出的规定。考虑到人的生理素质随着年龄增长逐渐下降的基本事实,为避免生理因素的制约,任期制对此必然要有所考虑,尽量使年龄过大的干部不再担任较重要的领导职务。

4.与选举相关的配套制度

建立和完善党内选举制度是一个系统工程,必须建立起一系列相关的制度措施。比如按照《中国共产党党内监督条例(试行)》的精神和要求,建立具有可操作性的弹劾罢免制度,以便使那些不称职的、选举人普遍不满的干部能得到及时的撤换和调整。要改革干部交流制度,凡是选举产生的领导干部,除特殊情况外,在任期届满之前一律不得调动,以充分尊重选举人的意志,尊重选择结果,保障和维护党员的选举权和被选举权。要按照《中国共产党党内监督条例(试行)》中所规定的"询问和质询制度"、"述职述廉"制度,强化选举人对被选举人的监督和党的领导机关、领导干部对选举人负责的意识。

建立健全党内选举制度是一项事关全局、难度很大的系统工程,建构和实施中,应处理好以下二个方面的关系。

一方面,是要处理好选举制与党管干部原则的关系。党管干部原则是作为执政党的中国共产党实现其领导职能的重要体现,是党的干部工作中(包括干部提名)必须坚持的

最基本的原则。党的性质和宗旨决定了坚持党管干部原则与坚持群众公认原则是一致的。党管干部不能机械地理解为党管具体“人头”和一切“包干”,绝不是干部提名权只能在各级党委。党管干部关键是管好干部的选任条件、选举制度和程序,保证以科学、公正的制度程序充分体现党员和人民的意愿。

另一方面,是要处理好选举制和竞争制的关系。实行选举制是在干部工作中充分实行党内民主的有力措施。而真正的选举内在地包含两层含义:一是选举人的自主和自愿;二是候选人之间的竞争。没有候选人之间的竞争,就等于没有比较、没有鉴别、没有选择,也就等于没有真正的选举。因此,竞争机制是选举制的题中之意。

第三,要处理好选举制与任命制的关系。任命制也叫委任制,是指按照干部管理权限,由上级主管部门直接任命某一干部担任一定领导职务的形式。任命制的优点在于可以使干部保持一定的稳定性,有利于上级组织集中管理和坚决贯彻上级领导或组织的意图。但是,任命制的缺陷也显而易见:难以避免个别领导人按照自己的主观愿望和喜好决定干部任免,也必然发生“下级”主要对“上级”负责(甚至只对上级负责)而忽视群众利益的问题。正确处理选举制和任命制的关系,关键是要逐步缩小任命制范围,逐步扩大选举制的范围。即使必须实行任命制,也必须贯彻干部工作中的民主原则,扩大普通党员和人民群众对干部任免的知情权、参与权和监督权。

第四,要处理好选举制与任期制的关系。任期制是规定领导干部任职期限的制度,它与终身制相对。任期制的实质就是保证干部能上能下,废除干部领导职务终身制。干部任

期届满,必须面对党员群众的重新选择和决定。如果说选举制是一种择优机制的话,那么任期制就是一种纠错机制。

(三)建立健全党的代表大会制度和区县级党的代表大会常任制

党的代表大会是党员参与党内事务的重要途径,也是党内民主在领导体制上的集中体现。完善党的代表大会制度,需要在体制上理顺党的代表大会、全委会和常委会的关系,形成一个责权明确、相互配合、有效制约的运行机制,充分发挥各方面的作用;要建立党代表的提案制度,加强党代表同选举单位党员的联系,保证党代表在会前认真听取和征求本单位或本地区广大党员的意见,并客观地、负责任地将这些意见集中、整理后带到党的代表大会上去;要逐步扩大在市、县进行党代会常任制的试点,积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式;建立代表提议的处理和回复机制。党的委员会制度是体现党内民主,保证党的集体领导、防止个人包办的重要制度。要在体制机制上,理顺常委会与全委会的关系,细化全委会与常委会的议事职责和规则,确保重大问题交由全委会集体讨论做出决定;要依照"集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定"的原则,改革和完善党委的内部议事和决策机制,保证党委书记和党委委员平等议事,决策要严格按照少数服从多数的原则进行表决。还要建立健全常委会向全委会负责、报告和接受监督的制度。

1.完善党代会、全委会、常委会、书记办公会四者关系的制度规范

党代会、全委会、常委会、书记办公会在党内政治生活

中居于主导地位，而目前四者关系在党内法规中虽然有一些规定，但还很不健全，且在党内实际生活中很难完全贯彻下去。因此，必须在制度上和工作细则上科学全面规定党代会、全委会、常委会、书记办公会四者的关系。

首先，明确党代会、全委会、常委会、书记办公会的职责和议事范围。《中国共产党地方委员会工作条例(试行)》规定了地方党委全委会、常委会和书记办公会的职责范围和议事规则，为规范地方党委的关系提供了重要的政策和制度上的依据。第一，在党代会、全委会、常委会、书记办公会四者中，党代会在党的领导机构中居于最高地位，是最高的决策和监督机构，因为党的各级代表大会的代表是由全体党员直接或间接选举产生的，它集中代表了全体党员的意志。在执行党代会制度上，党代会必须按期召开，若因特别原因导致党代会延期召开，必须报上级党委批准和向下级党组织和党员通报。第二，全委会与常委会相比较，应强调发挥全委会的作用。全委会是党代会闭会期间的领导机关。常委会是授权处理党委日常工作并向全委会负责的机构，常委会要接受全委会的监督并定期向全委会汇报工作。第三，正确处理常委会与书记办公会之间的关系，充分发挥常委会的作用。书记办公会是沟通情况、酝酿协商的一种议事形式。书记办公会不是一级决策机构，不应决定重大问题。要从工作制度上保障常委会对书记办公会的控制作用。要从程序中保证常委会中每位成员的平等决策地位和权力。

其次，要从运行机制上规范党代会、全委会、常委会之间的授权关系。按照马克思主义建党原则，党员大会和党的代表大会是党的最高权力机关，党的各级委员会由党员大会和党的代表大会选举产生，在党员大会和党的代表大会

闭会期间，贯彻执行党员大会和党的代表大会的决定、决议，行使党员大会和党代表大会的职权，领导党的工作，对党员大会和党的代表大会负责、报告工作，并受其监督。党的中央和地方各级委员会（全委会）选出常委会（在中央还要选出政治局）、书记、副书记，组成各级委员会的集体领导核心，在党委全会闭会期间行使全委会的职责、支持党委的日常工作，对党委集体负责，报告工作，并受其监督。这表明，党内权力机构是按照民主集中制的原则建立起来的，党员大会和党的代表大会与党的各级委员会（全委会），党的各级委员会（全委会）与常委会、书记，是权力的委托和代理的关系。党员大会和党的代表大会在党内权力系统中居于最高地位，享有最高权威。党的各级委员会（全委会）、常委会、书记等都必须在它的领导下开展工作。但在党内政治生活实践中，党员大会和党的代表大会、全委会的地位和职权都没有得到应有的尊重和行使，常委会甚至书记个人或常委会少数人凌驾于党委会及党员大会和党的代表大会之上，从而使得党委会（全委会）及党员大会和党的代表大会形同虚设。在这种扭曲的权利机制下，就根本谈不上党委会（全委会）及党员大会和党的代表大会对书记和常委会进行有效的监督。因此，要匡正这种不合理的权力运行方式，就必须从党的法规中全面准确规定四者之间的关系，特别是从议事细则上明确界定它们的权力运行机制，从而保证党委会（全委会）的工作和活动真正受到党员大会和党的代表大会的监督和制约，书记、常委会的工作和活动受到党的代表大会和党委会（全委会）的监督和制约。要真正做到这一点，可以从完善党的代表大会制度和健全党委制入手。

2.建立健全区（县、市）级党的代表大会常任制度

改革和完善党的代表大会制度要坚持党的代表大会定期召开、充分体现选举人意志的原则。重点是改进党代表的产生方式、严格代表大会的议事规则，建立健全党委会(全委会)接受党的代表大会监督的具体制度机制，特别是要以建立健全区(县、市)党的代表大会常任制度为重中之重。

实行党的代表大会常任制，从根本上来说，有利于更加充分地发挥党内最高权力机关、最高决策机关和最高监督机关的功能和作用，有利于党内民主的发展和制度建设。党的代表大会所实施的党内监督，既体现了自上而下的监督，又体现了自下而上的监督。邓小平同志在“八大”所做的关于修改党章的报告中指出：为了完善党的集体领导制度，把党的民主生活提高到更高的水平，党中央采取一项根本的改革，“就是把党的全国的、省一级的和县一级的代表大会，都改作常任制，多少类似各级人民代表大会那样”。他认为党的代表大会常任制的好处是可以减少代表选举工作的负担，代表大会在任期届满以前，可以随时召开。代表大会每年开一次，会议也就可以开得简便一些。“代表大会常任制的最大好处，是使代表大会可以成为党的充分有效的最高决策机关和最高监督机关，它的效果，是几年开会一次和每次重新选举代表的原有制度所难达到的。按照新的制度，党的最重要的决定，都可以经过代表大会讨论。党的中央、省、县委员会每年必须向它报告工作，听取它的批评，答复它的询问。代表由于是常任的，要向选举他们的选举单位负责，就便于经常地集中下级组织的、党员群众的和人民群众的决心和经验，他们在代表大会会议上，就有了更大的代表性，而且在代表大会闭会期间，也可以按照适当的方式，监督党的机关的工作……我们自信，这种改革，必然可以使党

内民主得到更大的发展。”[①]可见，党的代表大会常任制有利于保持代表大会的连续性与稳定性，减少会议成本，增强代表的责任感，更好地发挥代表大会的作用，使代表大会的作用更加制度化。我国从1988年在浙江开始试点党的代表大会常任制，尽管形成了一些初步的做法，但实际效果还远未达到预期目标，党的代表大会常任制还需要在党内政治生活实践中予以完善。

在目前社会结构和活动方式日益多样化的条件下，通过常任制的党代表大会来整合政党与社会，监督和保证党的工作具有战略意义。在实行党的代表大会常任制的基础上要明确合理划分各级领导机关的职权，真正形成党的代表大会控制党委会、党委会控制常委会的领导体制，以确保党的民主集中制和集体领导的原则都能发挥其功能。明确规定领导集体与领导者个人的职责与权限，确认领导者个人的权力不能超越领导集体的权力。建立健全党内议事规则，明确规定重大问题必须由集体决定而不能由个人决定。明确规定领导集体讨论重大问题的原则、制度和程序等。

3.完善党代表常任制

在实行党代会常任制的同时，必然要求实行党代表常任制，从根本上解决党代表只发挥一次性作用的问题。比如，建立党代表视察、调研制度。组织党代表对本地区的重要工作、重要项目进行视察，对实际工作中遇到的重大理论和现实问题进行调研。活动中形成的工作思路、建议和意见，及时归纳上报党委，为党委决策提供参考，也可以建立党代表提议制度。对党员群众普遍关注或反映强烈的问题，

① 邓小平：《邓小平文选》第1卷，人民出版社，1994年版，第233页。

党代表可以单独或联名提案，明确规定党代会提案的条件和程序，形成提案提出、确立、处理、反馈的一套工作机制。各级党委设立党代表联络机构，负责党代会闭会期间的日常工作，主要负责与党代表的联系，收集、综合代表提出的意见和建议，协调代表活动，做好代表的教育培训工作等。建立党代表评议制度。在党代会和党代会年会上，党代表对党委领导班子及其主要成员进行民主评议，并以此作为考察领导班子和主要成员的重要依据。建立健全党委委员联系党代表、党代表联系党员群众制度。党委委员分片联系党代表，党代表联系本选举单位党员和群众，党员联系责任区内的群众，以此形成广泛的“党群联系链”，及时了解、收集、反馈党员群众的意见和建议。党代表应经常同选举单位党员保持沟通，采取多种途径和形式，听取党员对本地区经济社会发展的重要意见和建议、对党的领导机关和领导干部改进工作的意见和建议，并及时向党的领导机关反映。

4.建立健全党的代表大会代表提案制度、提案回复及处理制度

健全党的代表大会制度，需要从多方面入手，如代表产生要引入竞争机制，保证党代表由党员选举、对党员负责、受党员监督；党代会充分审议而不是简单地“学习”、“通过”工作报告；扩大在市、县进行党的代表大会常任制的试点；积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式等等。而建立党的代表大会代表提案制度和提案回复及处理制度，就是其中的一个重要措施。

各级人民代表大会早就实行了代表提案制度，党代会目前还没有实行这种制度。各级人民代表大会引入代表提案制度保障了人民代表代表人民参与国家重大决策的提议

权,完善了人民代表大会的决策机制。将代表提案制度引入各级党的代表大会，对于扩大党代表在最高决策机关中的民主权利,健全党代会决策机制,具有重要意义。建立党的代表大会代表提案制度,必须包括党代表提案议题的范围、提案的形式和程序、代表提案的处理及处理结果的回复等内容。同时,建立党的代表大会代表提案制度,相应地要延长会议的会期;各级党委要建立代表提案受理和处理机构。由于党的代表大会代表提案制度是一个新生事物，这就需要在实践中逐步探索,应该先在一定范围进行试点,摸索经验,建立一整套科学的规范,然后再逐步推广。

建立代表提议的处理和回复机制，在发挥党代表在代表大会闭会期间的作用方面,具有重要意义。它的前提是要建立党代表在代表大会闭会期间提议的制度。党代表在代表大会闭会期间，就认为需要引起各级党组织注意解决的问题,或者是党员群众普遍关注、反映强烈的问题,可以单独或联名向党委提出意见和建议(即“提议”)。与此相联系,要建立代表提议的处理和回复的机构和制度。各级党委对同级党代表的提议,要指定或成立专门机构统一受理,责成有关部门认真处理,并将处理结果及时反馈给提议人。

(四)完善党内民主生活制度

党内民主生活是指党内基于民主原则基础上所开展的一切活动。比如参加党小组会议、党支部党员大会、党代会、党委全委会和听取党内报告等。《党章》明确规定,每个党员,无论职务高低,都必须编入当地一个党支部、党小组或其他特定的组织参加组织活动,接受党内外监督,党员领导干部还必须参加党委、党组的民主生活会。严格党的组织生

活,是监督和管理党员的重要途径,是保持党员和党组织先进性的日常性举措。因此在完善党的代表大会制度这一根本制度的同时,也必须建立健全日常性的党内民主生活制度。目前,关键是要进一步健全党员领导干部双重组织生活会制度。

党员领导干部双重组织生活会制度,就是党员领导干部既要参加所在党支部、党小组的组织生活会,又要参加党的委员会成员单独召开的民主生活会。一方面,党员领导干部无论职务高低,都必须编入一个党支部、党小组参加组织活动。在党的生活中,党员领导干部必须以普通党员身份出现,自觉接受党员和党组织的监督,党内不允许任何特殊党员的存在。如确因某种原因不能参加党支部、党小组的活动,应事先向党支部、党小组请假,并事后向党支部、党小组报告说明。另一方面,党员领导干部还要和领导班子其他成员一起单独召开民主生活会。根据《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》(1990年)、《关于提高县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会质量的意见》(1997年)、《关于改进县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干意见》(2000年)和《党内监督条例(试行)》(2003年)就党内民主生活会的进一步规定,县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的基本要求和步骤主要有以下七个。

第一,明确民主生活会的性质和具体目标。民主生活会不同于一般的工作会、总结会,应以"三讲",增强党性锻炼为重点,达到统一思想、改进作风、加强监督、增进团结为目的。根据实际需要,每次会议应重点解决一两个问题或召开专题民主生活会。

第二,明确会议召开时间。2000年的《关于改进县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干意见》要求每年召开一次,以集中解决领导班子的突出问题。

第三,抓好会前的准备工作。主要有五个环节:一是找准党性党风存在的突出问题,确定民主生活会的主题。二是组织好学习,为开好民主生活会奠定思想基础。三是广泛征求群众意见,如实进行反馈。四是认真撰写发言提纲,深刻进行自我剖析。五是开展谈心活动。

第四,认真开展批评与自我批评。切实开展批评与自我批评是提高民主生活会质量、搞好党内监督的关键。

第五,切实发挥党委(党组)书记"第一责任人"的作用。党委(党组)书记是民主生活会的第一责任人,要起好模范带头作用,以自己的批评和自我批评带动其他同志的批评和自我批评,从而提高民主生活会的质量。

第六,加强对民主生活会的指导。按照一级抓一级的原则,建立健全上级党委(党组)成员指导下级党组织的民主生活会制度。

第七,抓好整改措施的制定和落实。

七、建立健全党内民主参与机制的保障措施

党内民主参与机制包括三个层面:实体性制度、程序性制度和保障性制度。实体性制度解决的是什么能做、什么不能做;程序性制度解决的是怎么做,即做的方法和步骤;而保障性制度解决的是如果违规怎么处置的问题。就党内的民主制度说,实体性制度比较多,而程序性制度特别是保障性制度比较少。现实表明,制度建设是一个系统工程,没有

规范、严密的程序，没有有力的保障措施，再好的制度也难以落实。只有将党内民主真正纳入制度化、规范化和程序化的轨道，形成相互衔接、相互配套的制度体系，党内民主才会持续发展，才能使党永葆生机与活力。因此，在构建党内民主参与机制的体系中，必须特别重视其制度和工作机制运行的条件和保障措施的配套。

(一)建立健全党内民主参与机制的环境条件

制度的制定、运行和实施的基本前提就是这个制度必须是"应运而生"，否则，再好的制度也不过一纸空文。党内民主参与机制的制定和实施同样需要一个"适宜"的环境。纵观当今形势，党内民主参与机制的实施不管是客观方面还是主观方面都已具备良好的环境条件。从客观方面看，我国正处于全面建设小康社会的关键时期，也就是说要全面推进物质文明、政治文明和精神文明建设。20多年的改革开放实践表明，精神文明特别是政治文明的进程相对于物质文明建设来说已相对滞后，这客观上要求我们重视政治文明建设。同时，随着我国现代化建设的进展，对作为执政党的中国共产党的执政能力和水平的要求越来越高。因此，中国共产党作为现代化事业的领导核心，其自身的建设则是整个政治文明建设的重中之重。而建立健全党内民主参与机制，发展党内民主正是党加强自身建设，提高执政能力和水平的重要举措。

从主观方面看，我们党历来有重视自身建设的优良传统。在20世纪80年代末期，随着经济体制改革的推进，我们党就开始试点了区县级党的代表大会常任制，并积累了一定的实践经验。在新世纪，党中央根据社会发展的需要和

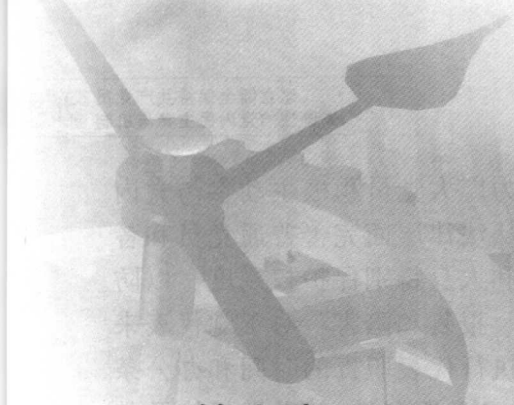
党的实际情况,及时提出了加强党的执政能力建设的决定。当前进行的"保持共产党员先进性教育"活动则正是党加强自身执政能力建设的重要体现。通过80多年的实践,我们党在民主政治建设中不断努力,取得了相当的成绩,积累了许多宝贵的经验教训,为我们从制度和工作机制层面发展党内民主奠定了坚实的基础。另一方面,改革开放至今,广大党员的民主意识、权利意识和责任意识已大大增强,他们更加迫切需要参与党的事务,这为我们制定和实施党内民主参与机制提供了强大的民意基础和主体条件。

(二)建立健全党内民主参与机制的保障措施

制度的生命在于执行。当主客观条件都基本具备的时候,一项制度的真正落实还必须靠自身的科学性和严密性。这就是说,制度本身必须是一个由实体性制度、程序性制度和保障性制度所构成的具有内在紧密联系的体系,这个制度体系有"自我运行"、"自我调适""自我纠错"的结构和功能。在制度体系中,我们最容易制订的就是实体性制度,即解决什么能做、什么不能做的刚性规定,而往往有意或无意忽略程序性制度和保障性制度的建设。因此,在建立健全党内民主参与机制体系的过程中,我们必须在明确规定刚性的实体性制度的同时,还必须严格制订程序性制度特别是保障性的机制。没有有力的保障措施,没有严密的处置违规的设计,党内民主参与机制是难以贯彻落实的。

党内民主参与机制的保障性制度大体上可以从两个方面来设计。一是党内民主参与条件的提供,二是党内民主违规的责任追究。在民主参与条件的提供方面,可以以立法的形式规定党员参与党内事务的载体和活动场所,规定各级

党代表的生活保障权，从而为广大党员积极主动参与党内事务提供坚实的物质条件；从法律层面完善普通党员和各级党代表的言论免责权制度和人身特别保护权制度，以防止对党员和党代表进行打击、报复和陷害；对于党代表来说，还必须考虑进一步完善执行代表职责的时间和办公条件保障措施，建立健全代表大会的服务性、辅助性机构及其制度等。在对党内民主参与违规的处理方面，必须以党内法规甚至借助国家法律来追究违规当事人和其直接领导的错误和责任。



第十章　建立健全保持共产党员先进性的联系群众机制

密切联系群众是共产党人区别于其他任何政党的显著标志之一，也是共产党人保持先进性的集中体现和基本保障。从根本上说，党的先进性建设的最终目的，就是要在党同人民群众的血肉联系中，使党在任何时候、任何情况下，都能做到一切为了群众，一切依靠群众，一切向人民负责，真正实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。在建立保持共产党员先进性的长效机制中，围绕着“着重于增强党员的宗旨意识和为人民服务的本领，把为人民的事业而奋斗作为人生的最大追求，切实改进作风，关心群众疾苦，真正做到为民、务实、清廉，进一步密切党群关系和干群关系”[①]来建立党员联系群众的机制，就是各项机制中最重要和最核心的，从某种意义上讲，其他的机制都是为了这一机制服务的。党员联系群众机制的建立和落实，是我们党生存和发展的关键所在。

① 2005年1月5日曾庆红同志《在中央保持共产党员先进性教育活动工作会议上的讲话》。

一、建立健全党员联系群众机制的重要性

(一)党联系群众机制的内涵

党联系群众是指宣传和教育群众、了解群众、依靠群众和服务群众,是中国共产党"全心全意为人民服务"宗旨的具体体现,是党的群众路线的具体落实。

从联系的内容上看,联系群众既包括上情下达,即把党的路线方针政策传达给群众,争取群众的理解和支持,使群众自觉落实和贯彻党的路线、方针和政策;又包括下情上达,把群众的愿望、困难和要求反映给执政党,使党的路线方针政策能够更好地体现群众的意志,从而夯实党的群众基础。

从联系的主体看,党与群众的联系既包括党组织与群众的联系,也包括党员个人与群众的联系。从党组织与群众的联系看,一方面是与群众的直接联系,即通过正确的路线、方针和政策来反映群众的意志,维护群众的利益;一方面是与群众的间接联系,即通过政协、人大、工会、妇联、共青团等各种组织、协会、社团来联系群众。从党员个人与群众的联系看,也包括两个层面,一是党员领导干部与群众的联系,二是普通党员与群众的联系。以前我们比较强调党员干部与群众的联系,忽略了更多的基层党员的联系作用和沟通作用。

从联系的对象看,党所联系的群众包括全体社会主义劳动者、社会主义建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者。党既要加强同工人、农民、知识分子等推动社会经济发展根本力量的联系,又要加强同其他中国特

色社会主义建设者的联系。既要联系先富起来的群众,更要心系还没有从根本上摆脱生活困境的群众。既要保护发达地区、优势产业和先富群体的发展活力,又要高度重视和关心欠发达地区、比较困难的群众,不断扩大党的群众基础。

由此可见,建立党员联系群众的长效机制就是要适应我国社会生活的新变化和群众工作的新特点,通过广大党员对党的群众路线和宗旨意识的内化,通过制定和完善党组织和党员联系群众的各种规章制度,通过各种制度的相互作用,从内外两个方面使广大党员和各级党组织把宣传群众、了解群众、依靠群众和服务群众作为一件长期性的、经常性的大事情来抓,从而扩大党的群众基础,巩固党的执政地位。

(二)建立健全党员联系群众机制的重要性

1.密切联系群众是马克思主义政党的根本要求

马克思主义政党学说认为,政党是实现和维护阶级利益的主要代表。政党特别是执政党的权力来自于人民,需要得到人民的授权,人民对执政党的认同、支持甚至爱戴,是执政党执政的根本保证。因此,任何一个执政党要想实现长期执政,都必须尽可能地争取到最广泛民众的支持,才有可能打牢执政的根基,夯实执政的基础。2003 年,胡锦涛同志在"七一"讲话中指出:相信谁、依靠谁、为了谁,是否始终站在最广大人民的立场上,是区分唯物史观和唯心史观的分水岭,是判断马克思主义政党的试金石。中国共产党是以马克思主义为理论指导,以为人民谋利益为根本目的的党,当然更应该始终保持与人民群众的血肉联系。这不仅是巩固政权的需要,也是体现党的性质、实现党的宗旨、完成党的

历史使命的要求。

2. 联系和依靠民众是总结历史的经验教训得出的重要结论

中国古代有远见的政治家和思想家都十分重视民众的作用，指出“民之所欲，天必从之”，“水可载舟，也能覆舟”；强调“民为邦本、本固邦宁”，告诫统治者要重民、养民、教民和富民；要“制民之产”，要“以百姓为天，百姓与之则安、辅之则强、非之则危、悖之则亡”。

孟子深刻地看到固定的田产对人民生活的重要，说：“若民，则无恒产，因无恒心。苟无恒心，放僻邪侈，无不为矣。及陷于罪，然后从而刑之，是罔民也。焉有仁人在位罔民而可为也？是故明君制民之产，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，乐岁终身饱，凶年免于死亡；然后驱而之善，故民之从之也轻。今也制民之产，仰足以事父母，俯足以畜妻子；乐岁终身苦，凶年不免于死亡。此惟救死而恐不赡，奚暇治礼义哉！”(《孟子·梁惠王上》)有固定的田产，人心就稳定，没有固定的田产，人心就难稳定，人心不稳定，就什么坏事都能干出来，及其犯罪而加惩罚，这是糟蹋老百姓。故圣人治世，首先要使人民有固定的田产，使他上可以事父母，下可以养妻儿，丰年吃得饱，凶年不至饿死，然后才能教之从善。否则任何礼义之教都不免要落空。孟子提出制民恒产的问题，极大地深化了古代的民本思想。后世的民本思想家，无不继承孟子的这一思想，关注人民的田产问题。明清之际，黄宗羲进一步提出，良好的政治必然是充分听取民意的政治。因为天下之治乱，不在一姓之兴亡，而在万民之忧乐。为此，他批判了独断专己的封建主义君主，批判了为君一人奔走服役的封建主义臣子，批判了非天下之法的封建主义私法，而设

想把学校办成反映民意的议政机关:“盖使朝廷之上,间阎之细,渐摩濡染,莫不有诗书宽大之气,天子之所是未必是,天子之所非未必非,天子亦遂不敢自为非是,而公其非是于学校,是故养士为学校之一事,而学校不仅为养士而设也”①。这些都充分说明了关注民生、尊重民意的极端重要性。

3. 中国共产党自身的发展历程要求党必须建立联系群众的机制

今天,中国共产党已有80多年的历史,1921年,当中国共产党在上海宣布成立的时候,才不过50多名党员,但它面对的却是不知比自己强大多少倍的国内外敌人。如果单从人数和物质条件上看,中国共产党是没有成功的希望的。但是,共产党之所以不同于以往任何一个资产阶级政党的根本原因就在于,它是马克思列宁主义理论与中国革命的具体实际相结合的产物——毛泽东思想武装起来的新型的无产阶级政党;它赖以生存的阶级基础决定了它与占社会绝大多数的劳动人民有着天然的联系和共同的命运。它非常清楚地认识到,人民,只有人民,才是创造世界历史的动力,才是实现社会变革的决定力量。党正是依靠和人民群众血肉般的联系,才打败了反动统治者,建立了新中国,并在这个过程中,赢得了人民的拥护和信任。

党之所以能得到人民群众的广泛支持和拥护,是因为她是“全心全意为人民服务的”。对每个共产党员来说,“全心全意为人民服务”意味着:第一,要坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策;第二,要积极投身到建设中国特色社会主义事业中来,做好自己的本职工作;第三,要正确对待

① 参见[清]黄宗羲:《明夷待访录》(四部丛刊本)。

和处理个人利益与人民群众整体利益的关系，当两者发生矛盾和冲突时，个人利益要服从人民群众整体利益的实现。

人民群众正是从党员的献身精神当中，从解放前后生活地位发生了根本性改变当中，深深地感受到共产党打天下、坐天下就是代表着他们的利益的，只要跟着共产党走，就能够有饭吃、有衣穿、有房住，因此人民群众才选择了共产党。正因为如此，党的全部历史才是一部不断动员起千千万万的人民大众为改变自己的命运而奋斗不息的历史，才是一部在实现、维护和发展人民利益的同时不断发展壮大党的队伍的历史，才是一部紧紧依靠人民群众不断推动党的事业从胜利走向胜利的历史，才是为实现、维护和发展中国最广大人民的根本利益而无私奉献的80多年。始终保持同人民群众的血肉联系，是党战胜各种困难和风险，不断取得事业成功的根本保证。

与人民群众同呼吸、共命运是中国共产党的基本立场。党的立场，取决于党产生与依存的阶级基础，取决于党的工人阶级先锋队性质，取决于党与人民群众的血肉联系。在社会经济成份多样化带来的阶级、阶层变化中，要保持党的无产阶级立场不变，必须始终坚持党的工人阶级先锋队性质不变，不断巩固党的阶级基础，扩大党的群众基础和社会影响力。改革开放以来，党在积极推进经济体制改革和政治体制改革的同时，旗帜鲜明地提出必须坚持四项基本原则，确保中国特色社会主义事业始终沿着正确的方向前进。这一切，都鲜明体现了中国共产党的无产阶级党性，体现了党的工人阶级先锋队的政治本色，体现了与人民群众同呼吸共命运的坚定立场。

4.密切联系群众是新时期巩固党的执政地位的必然要求

1945年，毛泽东同志就跟黄炎培先生探讨过执政党的历史周期率问题。邓小平同志也多次讲到这个问题，在八大上，他说：由于我们党现在已经是一个在全国执政的党，脱离群众的危险比以前大大地增加了，而脱离群众对人民产生的危害也比以前大大地增加了。到了1962年的七千人大会时，他又指出：我们执了政，掌了权，一定要谨慎。不要以为有了权就好办事，有了权就可以为所欲为，那样就非弄坏事情不可。但是，客观地讲，当时在人们的思想上，对这个问题的认识并不是很深刻、很清醒，甚至认为脱离群众、人亡政息，那似乎是剥削阶级、资产阶级政党才有的事，在作为无产阶级政党的共产党身上不会发生。但是，东欧剧变、苏联解体，把这个问题突出地摆到了我们面前，促人深思。它使我们开始真正认识到，无产阶级政党仍然有一个能不能跳出历史周期率的问题，有一个面对执政考验的问题。对一个政权、一个政党来说，人心向背，能不能得到人民群众的支持和拥护，这是决定一切的；而决定人心向背的关键就在于是不是为人民谋利益，是不是代表了人民群众的利益。作为执政党，我们手中有了权，但权力是把双刃剑，可以运用它来更好地为人民服务，从而赢得人民的拥戴，更好地保持党的工人阶级先锋队性质，也可以利用手中的权力为少数人谋利益，以权谋私，从而失去人民群众，丧失党的先进性。

从理论上说，马克思主义政党是在人民群众充分信任下执政的，执政后党群关系理应更加密切。但事实却表明，党在取得政权以后，不仅脱离群众的危险比未执政前大大增加了，而且脱离群众对于党和人民可能产生的危害也比未执政前大大增加了。列宁是最早提出这个问题的，他曾尖锐地指出：对于执政的共产党来说，“最严重最可怕的危险

之一,就是脱离群众"。

脱离群众是党的"最大危险",联系群众则是党的"最大优势"。凡是"最大优势"发挥得好的地方,那些滋生腐败的条件、土壤就会得到遏制;凡是"最大危险"存在甚至扩大的地方,矛盾就会激化,群体事件就会不断发生;凡是"最大危险"不断销蚀并蚕食"最大优势"的地方和部门,党内民主就会遭到践踏,党内监督就会流于形式,家长制就会复活,党同群众的联系就会不断削弱,干群关系就会极度紧张。如何发挥"最大优势",化解"最大危险",是在加强党的执政能力建设的历史进程中,必须始终认真思考和努力解决的生死攸关的问题。①

二、国外政党在联系群众问题上的经验教训

(一)古巴共产党

古巴共产党坚持党的群众路线,一切立足于群众,一切依靠群众,一切重大决定都要广泛听取群众的意见,一切活动要由群众配合。

1.中央和省市领导深入基层制度化,倾听群众的意见,改进工作

古共中央制定了领导干部定期到基层视察的制度,中央每个政治局委员每年至少6次率中央视察组到地方视察,其中4次必须深入到基层,并且要在党报上公开发表视察报告。视察组每到一地就召开干群联席会,听取意见,指导工作。作为古共中央第一书记,卡斯特罗率先深入基层,

① 李抒望:《密切联系群众是第一执政能力》,《江海纵横》2005年第3期。

倾听群众意见。党的省市级干部经常深入生产第一线,体察民情,了解情况,帮助解决各类问题。

2.重大决策事先在全国范围内进行群众性大讨论

对群众一时想不通的重大决策,暂缓出台或实施。例如,对发展旅游业,最初不少人想不通,认为剥夺了古巴人民自己享受海滩的权利。为此,古共组织全民进行讨论,使人民意识到发展旅游业赚取的外汇也可以帮助古巴度过难关,解决人民的许多生计问题。在人民不再怀疑发展旅游业的必要性后,古共才下决心大力发展旅游业。目前约40%的国家收入和50%的外汇收入都来自旅游业。旅游业已成为古巴的新兴支柱产业,对缓解国家的经济困难有着举足轻重的作用。再如,目前国防、教育、医疗领域暂不对外开放,也是经过全民调查、了解和讨论的结果。因为人们普遍认为这些都是古巴社会主义的神圣成果,不能假手于人。

3.重视发挥群众组织在国家政治体制中的作用

古共下属6个群众组织:保卫革命委员会,有会员700万人;古巴中央工会,有会员300多万人;共产主义青年联盟,有成员60万人;古巴妇女联合会,有会员360万人;全国小农协会,有会员20万人;大学生联合会,有会员11万人。群众组织通过积极参与国家大事,已成为古巴国家政治体制中的一个重要组成部分。古巴党政官员没有统一的集中住宅区,都分散居住在社区中,上至政治局委员下至基层各级领导,都要接受居住社区保卫革命委员会的管理,参加保革会组织的集体活动和公益劳动,保革会对党政干部的年度考核、任用和提拔也有发言权。

4.设立社会舆论调查中心

社会舆论调查中心的职责是定期了解民意,向领导机

关的有关部门提供信息，这为古共中央及时掌握广大人民群众的思想动态，有针对性地进行舆论引导，做好思想政治工作，提供了依据。

5.关心群众疾苦，解决群众的紧迫问题

苏联解体曾使古巴粮食供应出现极度困难。古共急人民之所急，竭力解决人民的这一紧迫问题。古共四大制订了大力发展食品的计划，增加对农业的投入，大力推广农业科技成果，选择优良品种，兴修水利和灌溉系统，合理使用土地，发展牧业和养殖业等，以解决食品供应问题。卡斯特罗特别关心食品生产，如1992年4月，因天气多雨影响了哈瓦那省的土豆的收获，他常常在半夜起床，给当地的官员打电话询问天气的变化情况，并组织了声势浩大，由成千上万名大、中学生、政府官员和工人参加的抢收土豆运动。卡斯特罗在视察首都菜园子时明确指示，最好的思想政治工作是让人民有饭吃。他还提出了“芸豆比大炮更重要”的思想，军队也要“一手拿枪一手种豆”。古共“五大”继续强调要把食品生产搞上去，以改善人民的生活条件。由于古共对食品生产采取了一系列措施，近些年来古巴食品供应紧张的状况得到了一定程度的缓解。又如，苏联解体后，古巴石油供应锐减，能源异常短缺，几乎有一半的公交车辆无法正常行驶。为解决群众乘车难的问题，古巴政府规定，所有的公车只要有空位和顺路，都必须允许群众搭乘，对拒载的要严肃处理。有一位厅长就因拒载受警告处分。因此，许多干部用的公车，几乎成了群众的班车。此外，古巴政府还将部分大运输车改成了巨型公共汽车，以增加客运量。再如，1996年10月，古巴四个省遭飓风袭击，部分灾民住房暂时遇到了困难。包括古共第一书记卡斯特罗在内的领导人，纷纷让出部

分办公用房或住房给灾民临时居住,令古巴人民十分感动。

6.在生活作风方面,古共各级领导人以身作则,与人民同甘共苦,树立简朴的形象

用个人的人格魅力和榜样的力量去影响和感召广大党员群众,拉近了党群之间的距离。如在食品和生活用品严重匮乏的情况下,古巴领导人没有特供,干部的家属同附近的居民一样排队购买定量食品和日用品。1995 年,古共做出了规定,禁止领导干部购买私人汽车,领导人用车均配普通"拉达"车,集体活动乘面包车。古共许多领导干部骑自行车上班,如古共政治局委员、文化部长普列托,古共政治局委员卡洛斯·拉赫曾在不短的一段时间内骑自行车上班,后来虽然配备了车,但也是旧的。在干部住房分配方面,古共的政治局委员和部级领导干部和普通群众住在一起,没有专门的住宅区。党和国家领导人出国访问,其家属不准陪同,更不能绕道旅行。

古共认为,在美国加紧封锁的情况下,如果不加强与群众的联系,古巴社会主义政权一天也不能维持下去。古共的群众路线对其在困难的条件下,保持党的先进性和领导地位发挥了积极作用。

(二)新加坡人民行动党

新加坡人民行动党自 1959 年新自治以来,连续以绝对优势执政。究其原因,除了适时调整党的方针政策,不断推动经济社会的发展;及时调整和拓展党的社会基础和成员构成,巩固党的执政基础外,一个重要的原因是始终体察民情,心系百姓,走群众路线。

服务国家、促进人民福利是人民行动党的基本理念之

一,这个理念体现在一系列有利于民生的政策上:经济政策力促全民就业,实现经济稳步增长和建立高质量的生活;社会政策力求确保和平稳定,种族和谐,居者有其屋;教育政策实行全民六年义务教育,选拔精英人才,使每个人能够发挥所长。为贯彻服务国家和促进人民福利的基本理念,人民行动党还采取了一系列具体的措施,其中最为典型的是建立了"人民行动党社区基金"组织,这是一个非盈利的社会福利机构,是人民行动党联系群众、服务群众的重要途径。社区基金总部与人民行动党总部在同一所建筑中,联系密切,这既保证了基金运作的通畅,又树立了党的亲民形象。社区基金主要发挥三方面的作用:一是为基础教育提供资金和设施;二是为妇女提供家庭服务,保障她们的工作权利;三是为所有中低收入家庭提供住房补贴。例如,大多数新加坡人住的都是"组屋",它类似于中国的经济适用房,由政府统一建造,以比较优惠的价格卖给中低收入者。在人民行动党获胜的选区,翻新组屋的工程总是作为优先落实的大事。社区基金还协助居民委员会为居民提供各种服务,这些都为人民行动党争取了民心和选民。

人民行动党的基层组织也把"为人民服务"放在工作的重要位置上,以此来争取选民。基层支部的工作主要是围绕选举展开的,但并不是单纯地进行选举,而是首先要广泛而深入地联系和争取群众。这表现在议员接见民众的工作已经制度化、经常化和深入化。议员每次接见民众,支部都要做大量的准备工作,如接待民众前来登记,或帮助前来求助的居民填写登记表,帮助议员处理有关函件等;平时议员到选区居民家中走访,支部成员也要陪同。在做群众工作的过程中,各支部与选区内的居民建立了广泛而深入的联系,从

而使支部的活动非常活跃。支部秘书和支部委员的工作一般都热情而令人敬佩，工作非常投入，确实有很强的献身精神。例如，有人在乌鲁班丹民众俱乐部和行动党巴耶利支部进行过一些调查，询问党的基层领导人，是什么因素使他们有这么高的热情投入到为党、为公众服务的工作中来？这些志愿者回答说，从小接受的教育就是这个社会给了你很多，长大后要回报社会；也有的回答是对政治感兴趣，愿意为党做工作。当前，支部又把吸引更多的民众特别是年轻人参与自己的活动作为工作的重点。近十几年来，新加坡的年轻一代也出现了政治冷漠的倾向，对参与政治越来越不热心。为了赢得年轻人对党的支持，2002 年 11 月，人民行动党成立了“更新行动党委员会”，该委员会提出了重要的改革建议，即以党内直选而不是委任的方式，选举党的最高决策机构——党总部的执行委员会；并且成立政策论坛，让党的最高领导层和党员进行双向沟通；允许和吸引青年人参加行动党和政府组织的政策讨论，通过行动党青年团把年轻人吸引在党的周围。总之，人民行动党通过其有效的执政行为提高了公共服务的绩效，为党执政积累了合法性资源，是其最根本的联系群众的方法，也是获得群众支持的根本所在。

同时，人民行动党议员建立了一套完善的联系群众的制度，保证了自下而上和自上而下的政治输入和输出管道的畅通，从而使党的政策对人民群众的要求有很敏感的反映。议员一般要兼任选区党组织的领导工作，作为党的干部，他们要带头为民服务。党中央要求党的议员必须与民众保持密切的联系，为民众提供具体、有效的服务。为此，人民行动党规定党的国会议员必须在固定时间接见本选区的民众，每月至少安排一次，为选民解决各种实际问题。党的议

员每周必须安排一个晚上走访选民、一个晚上接待群众上访。议员一般于周日晚上访问选民,形式很简单,走家串户,逐家敲门,向选民说明来意,有问题、有建议就记录下来,无问题则递张名片离开,每家一般不超过10分钟。周一晚上为选民接待日,议员在选民支部办公室接见来访选民,切实为群众排忧解难。要求议员在四年任期内,对选区内的每个家庭都要进行拜访。在新加坡,选民遇到的各种问题,大到失业找工作,小到社区发现苍蝇、蚊子,都可以找议员要求帮助。在见面活动中,民众可以就日常生活中的方方面面问题,向议员提出诉求,能够当场回答和解决的问题就地解决,涉及政府各部门的由议员本人向这些部门反映,力求在最短的时间内予以解决。对于那些有悖法律和政策的问题,则由议员向民众作出具体解释,做好说服工作。对于那些有代表性而在现有政策框架内无法解决的问题,则提请国会和政府进行审议,以制定更有效、更能符合民众利益的政策法令。人民行动党的议员常说,如果不能同选民保持密切联系,并切实为民服务,就不能赢得大选。四年一次的大选是对我们的最大监督,它督促我们勤政廉政,为民执政。新加坡人民行动党的高层和他们的议员都极为重视群众基础。他们认为,一个政党要长期执政,不脱离群众,必须要有一套完善的联系群众的制度,有一批高素质的人才乐于倾听民声民意,努力为民众服务。除此以外,人民行动党的上下级要经常交流,加强沟通。上至总理,下到科长,每天均需与下层沟通。一方面检查下属的工作,对他们进行监督;另一方面听取他们的意见。通过这种方式,下层人民的意见很快便能反映到最高层,有利于高层领导的决策。

过去人们总是简单地说,新加坡是典型的东亚强政府

模式,它的成功主要靠"威权体制",将东方文化与西方制度相结合。这些说法有相当的道理,但并不全面。在新加坡的成功中,人民行动党联系而不是压制群众的治国方式起着重要的作用。人民行动党一开始就建立起一套发动群众、动员群众的机制,为了得到人民的支持,自始至终做到干部带头,为民服务。在长达几十年的执政生涯中,形成了党员、干部联系群众的一系列制度。同时还不断地扩大党内和党外民主。因此,如果没有执政党深深扎根于群众的基础,没有服务国家、执政为民的理念,仅靠严刑峻法,新加坡的政治稳定和经济发展恐怕是难以实现的。

(三)埃及的民族民主党

埃及民族民主党十分注意充分发挥基层党员联系群众的作用,在贫苦百姓中树立党的威信。穆巴拉克总统等民族民主党领导人要求党员经常深入到基层群众中去,了解他们的疾苦,解决他们的困难。该党党章规定:党的基层组织大会的职责之一就是研究与群众利益有关的问题,用表达群众意见和利益的方式,提出解决问题的相应建议;党的基层组织委员会则要研究本单位群众关心的问题,并努力加以解决,同时将对这些问题的看法呈报上一级党组织。因此,地方党的负责人经常召集群众代表开会,听取意见。除此之外,该党还充分发挥穆巴拉克总统的个人威望和魅力,增强党的凝聚力和向心力。穆巴拉克自 1982 年任总统以来,在国内重视解决民生问题,在国际上则利用埃及与阿、以、美、欧等均保持着关系的特殊地位,为埃及赢得了引人注目的国际地位和实在的经济利益,赢得了绝大多数人民的信任和爱戴,其威望如日中天,无人可及。民族民主党因

此得益匪浅，有很多人出于对穆巴拉克总统的崇拜加入民族民主党。民族民主党则在历次大选中均推出穆巴拉克总统为该党的唯一候选人，使其他政党无望执政。

(四) 苏联共产党、印度国大党等政党失去政权的教训

20世纪的最后10年，以苏联共产党、印度国大党、墨西哥革命制度党、印尼专业集团、日本自民党等五大政党为代表的一些大党、老党相继失去政权，在世界政坛特别是在世界政党政治中产生强烈震荡。这些党有的有着百年历史，有的单独执政达74年之久，何以在国际国内风云变幻的背景下纷纷下台，其中固然有着诸多复杂而深刻的原因，但这些党民众基础的弱化以至丧失，恐怕是其深层次的原因之一。

苏共、印度国大党等五党中的多数，在执政的初、中期应当说都具有一定甚至较坚实的民众基础。苏共、印度国大党、墨西哥革命制度党、日本自民党在高峰时分别拥有1800万、3000万、1300万、260多万党员，几个竞争性政党在大选中得票率曾高达46%至70%，在议会中的议席比例更高。并且，上述多数党在建党和执政伊始比较重视组建和发展党的工会、青年、妇女、农会等群众组织，如苏共领导下的工青妇组织无论是在反法西斯战争还是在社会主义建设时期都发挥过巨大的作用。墨西哥革命制度党影响下的、拥有300万成员的全国农民联合会，一直是该党的最大联盟组织。正是由于上述各党各自积聚起的较高政治威望，以及多年来着力营建的民众基础，使其能在国内政坛长期驰骋。但是，上述党在执政的中后期，由于其主观认识上的偏差、政策上的失误，特别是权力膨胀导致的利令智昏，又在不断蚕食和损害其执政基础尤其是民众基础.最终招致他们纷纷下台。

分析五个老党、大党不断丧失执政的民众基础的原因，表现在以下三个方面。

第一，执政党价值取向的变化而带来政策调整上的失误，是导致其民众基础弱化的重要原因。苏共在打赢二战后不是像战前一样，继续致力于发展经济，改善人民生活，走和平建设之路。而是热衷于与美国争夺世界霸权，搞军备竞赛，实行对外扩张，甚至同社会主义国家兵戎相见，走上了社会帝国主义、大国沙文主义道路。这一方面搞乱了人民的思想，使党员群众无法辨别是非曲直；另一方面又耗空了苏联的国力，人民群众在其中没有得到相应实惠，经济长期停滞，民众艰难度日，使苏联民众同西方民众的生活水平差距不断拉大。苏共在美苏争霸中的最大失败不是因为输给了美国，而是因为输掉了群众对它的支持和信任，输在了人民对制度竞赛的失望上。墨西哥革命制度党在20世纪80年代后迫于美国压力和加入北美自由贸易协定的需要，改变中左航向，以“社会自由主义”取代“革命民族主义”，进行转向性的经济改革，推行大规模的私有化。在农村，废除了“耕者有其田”的原则，终止土地改革进程。结果导致城市失业工人剧增，大量分不到土地的农民涌入城市，一部分走投无路的农民揭竿而起，发动起义，进而导致长期支持革命制度党的工农基础大大削弱。印度国大党、印尼专业集团和墨西哥革命制度党在执政后期，向资产阶级妥协，调整经济社会政策，在利益分配上倾向资方，致使三国的贫富差距问题日益突出，贫困人口占全国人口近乎一半，引发大多数民众对执政党的强烈不满，在选举中纷纷倒戈和弃权。

第二，在长期执政环境下不断形成的集团既得利益，与广大民众的政治愿望与利益诉求越来越脱节和对立，是民

众疏远执政党的主要原因。五党在长期执政过程中，逐渐形成了一套严密、集中且庞大的官僚体系，并在党内、政府内形成了一个看得见、感觉得到的特权阶层和既得利益集团，如在苏共、墨西哥革命制度党、印尼专业集团内就聚集起人数众多的利益集团。由这些人所垄断的官僚体制日渐丧失了其执政初期的制度活力和创造力，表现为办事效率低下、文牍主义、官僚主义膨胀，执政党高高在上，对民众利益漠不关心，刁难和欺压群众现象时有发生。

第三，党自身建设乏力以及党内严重的专权与腐败行为，削弱了民众对党的支持度。五党的自身建设在执政中后期大都流于形式，个人集权、专断普遍存在。党内信息传递渠道不畅，上下沟通受阻，党员干部难以正常发表意见，进行参政议政。一些党的基层党组织无所作为，甚至处于消亡状态，离党、退党现象日益突出。一些党中存在的领袖专断引发党内矛盾，导致了党的分裂。印度国大党几次分裂都丢掉了众多支持者，以至输掉了选举。日本自民党也是因为分裂而一度丧权。苏共的消亡则是其党的思想、组织、作风建设全面失效的结果。严重的腐败行为是导致民众对五党离心的直接诱因。由于长期垄断权力资源，并且大都缺乏有效的监督，致使五党在执政的中后期腐败现象日益突出，重大腐败案件频频曝光。墨西哥革命制度党一度成为“腐败的同义词”，印尼专业集团几乎把腐败演变成了一种国家“文化”，日本自民党也因“黑金政治”让反对派刺到了“软肋”。腐败行径损害了执政党的公众形象，导致民众降低了对执政党的政治认同度。

苏共的教训更为深刻。苏联布尔什维克上台执政靠的是“三个口号”、“六个字”赢得了民心。“和平、土地、面包”这

三句话是他们的纲领口号。这个口号反映了俄国人民最基本的心声,因此,这个口号提出后,俄国人民和反动派里面的很多士兵都拥护布尔什维克党。然而过了74年之后,1991年当苏联国旗从克里姆林宫上空黯然降落的时候、苏联从地图上消失的时候,没有遇到任何有组织的反抗和大规模的抗议活动,人民群众很自然地接受了苏共的垮台,表现出惊人的平静和冷漠。因为苏联广大人民群众认为苏共已经不代表普通党员和群众了,据1990年的一项民意调查,只有7%的人认为苏联共产党是代表人民利益的,而有85%的民众认为,苏共只代表党的机关工作人员的利益。苏共的这种反差说明,苏共在执政74年历程当中,没有很好地解决执政党面临的最大危险即脱离群众的问题。因此,苏共慢慢地失去了原有执政的合法性基础。

苏东剧变,苏联共产党的垮台,最根本的原因就是未能一如既往地处理好群众关系,失去了人民群众的信任、支持和拥护。苏东国家的共产党其政策或是超越了群众的承受能力,或是忽视了群众的实际问题,在实际工作中,执政党体察民情不深、了解民意不准、争取民心不力。以至在关键的时刻,群众没有和党站在一起。

(五)国外政党兴衰的启示

新加坡人民行动党、埃及的民族民主党等政党的长期执政的经验,前苏联共产党、印度国大党等五党丧权的教训,清楚地表明,民众基础的巩固,需要执政党常抓不懈,扎实工作。

第一,执政党必须始终如一地依靠群众,为绝大多数人的利益服务。执政党制定各项政策,实施各种行动,必须以

符合广大民众的利益为宗旨，以适应人民群众的要求为根本出发点，关心民众疾苦，切实解决社会公平问题，而不能谋一党或小集团私利，也不能陷入革命理想主义而蛮干，损害群众利益。苏共搞改革不是依靠群众，而是走上层路线，在主观臆想中走钢丝，拿国家前途做儿戏，漠视群众利益，最终走上不归路。

第二，执政党必须大力发扬党内民主和人民民主，正确处理党群关系。五党特别是苏共的垮台表明：民主不是一种可有可无的政治装饰品，而是现代政党政治的必修课。一个缺乏党内民主，对人民民主不尊重，漠视民众参政热情的执政党，不可能有效地争取到民众，赢得人心。党群关系问题是一个根本性的政治问题，执政党最大的危险就是脱离群众。五党在长期执政过程中形成的养尊处优和高高在上的官僚主义，损害了党群关系，加剧了两者的对立。

第三，执政党必须严厉惩治腐败等不正之风，维护党的良好形象。长期执政对于政党来讲是一把“双刃剑”。五党对长期掌控权力、享用执政资源缺乏正确认识，对来自党内外的各种挑战缺少忧患意识，致使腐败等各种不正之风泛滥，严重侵蚀了党的肌体，败坏了党的形象，伤害了民众对党的感情。因此，党要巩固其群众基础，首先要从自身做起，从严治党，完善制度和机制建设，严惩腐败分子，以赢得广大群众的拥护和支持。

第四，党同群众的联系要制度化法律化。制度和法律规定了各个行为主体的权力、责任和义务，也规定了处理行为主体之间关系的各项原则和规范，它是现代国家调节社会关系、维护社会秩序的一种最基本、最有效的办法。处理党群关系，同样必须坚持按法规、制度办事。从制度上、法律上

保证党和人民群众的密切联系，是我党在新时期对党群关系理论的重大发展。一要建立健全民主科学的决策程序和决策执行程序。通过民主化和科学化的程序，把我们的一切决策，同符合人民群众的利益和愿望联系起来，这是我们党在新形势下保持和加强与人民群众血肉联系的最有效的途径。二要建立健全监督机制。这是新时期密切党群关系的关键环节。失去监督的权力，必然导致腐败。一个执政党要想永葆旺盛的生机和活力，消除其惰性，除了要有自强不息的意识和精神之外，还需要有一定的压力，从而始终保持一种积极向上的状态。党执政后，尤其是在改革开放和现代化建设已经取得了巨大成就的今天，尽管国际政治斗争仍很复杂，国内改革和现代化建设也面临诸多困难和挑战，但对不少党员干部来说，压力并不明显。在外在压力不明显的情况下，自觉建立一种内在压力机制，即对执政党的监督机制，有利于保持党的生机和活力。各级党组织和党的所有干部都要接受人民群众的监督，领导层次和领导职位越高，越要自觉接受监督，绝不允许有特殊党员。三要积极疏通和拓宽党同群众联系的渠道，努力开辟和创新党联系群众的新形式。四要明确规定对党和国家机关、党员干部联系群众的要求，不断改进各类管理制度、分配制度，从而保证党政干部与人民群众的密切联系。强调制度建设当然不是否定教育的作用，教育的作用在于提高党员干部的政治觉悟和思想情操，自觉严格地要求自己。

国外政党的兴衰使我们深深感到，在新的历史条件下，在我们党要经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验面前，联系群众关键是必须与时俱进地进行联系群众方式的制度创新。

三、当前党员联系群众的现状和原因

今天，我们党之所以在苏东剧变以后仍能够坚持自己的领导地位和执政地位，是因为我们党建党80多年来，始终坚持和发扬密切联系群众的优良作风，始终重视加强党的自身建设，始终把群众利益放在第一位，各级党组织和广大党员大多能够把党的群众路线和党对群众疾苦的关心落到实处。实事求是讲，我们的大多数党员是能够广泛联系群众的，也涌现出大批像孔繁森、郑培民、任长霞、牛玉儒这样心系群众的好党员、好干部，充分展示了当代中国共产党人的风采和形象，赢得了人民群众的赞誉。事实说明，党员队伍在联系群众方面主流和基本面是好的。这一点必须肯定。但在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，我们也面临着脱离群众的危险。我们必须清醒地看到，现阶段党员联系群众并没有系统的具有可操作性的措施来保障它的实施，它主要是靠党员的信仰，靠一些党员的示范作用，靠不定期的动员来具体落实的。随着社会主义市场经济制度的建立，随着社会经济成份多样化带来的阶级、阶层的变化，随着党员的结构变化，原来维系党员联系群众的条件也开始发生变化。这些变化都给新时期加强党员同群众的联系带来了新的问题、新的挑战，应当引起我们的高度重视。

（一）当前党员联系群众存在的问题

当前党群、干群关系的主流是好的，但也存在着一些问题，有的甚至是严重的问题，必须引起全党的高度警醒。从我们开展的广泛调查的情况来看，在联系群众上，还普遍存

在着形式主义和官僚主义的倾向，有的干群之间仍然有一道无形的墙在阻隔着我们与人民群众的血肉联系。具体表现在“一些党员干部事业心和责任感不强，思想作风不端正，工作作风不扎实，脱离群众的问题比较突出”①。一些干部由于地位升高，官僚主义滋生，高高在上，做官当老爷，脱离群众的“病态”逐渐显现。比如轻视群众，认为群众水平有限、无法与己相提并论；忽视群众，认为群众地位低下、可有可无、不够重要；漠视群众，认为群众冷暖与己无关，对群众疾苦不闻不问；蔑视群众，认为群众素质不高、层次太浅、不愿接触；无视群众，认为群众的声音嘈杂、意见片面，不值得理睬；甚至敌视群众，认为群众意见一概不符合事实，与群众存在对立情绪。还有个别党员干部腐化堕落，大搞以权谋私，权钱交易，利用职权侵吞国家、集体的财产，给党和人民带来巨大损失。这些错误行为都严重地损害着我们党的形象，破坏着党同群众的血肉联系，背弃了党全心全意为人民服务的一贯宗旨，从根本上消解了党的执政基础。产生这些问题的一个重要根源，就是削弱了与人民群众的联系，没有切切实实地联系群众、服务群众，党只要脱离了人民群众，就必然会丧失其执政基础。因此我们必须高度重视当前在联系群众方面普遍存在的一系列问题。

1.联系群众目的不端正，走过场，做表面文章，搞形式主义

联系群众本来是一种发自内心的自觉自愿的行为，它要求在潜移默化中达到一种润物细无声的效果。可现在的一些领导干部把联系群众当作上面硬性压下来的一种指标任务来被动地执行和完成，于是乎为了标榜自己是亲民爱

① 参见2005年1月5日曾庆红同志《在中央保持共产党员先进性教育活动工作会议上的讲话》。

民的“好官”，就“装模作样”去下乡，认认真真走过场，煞费苦心只为了“作秀”。有的领导干部总怕自己“联系群众”的“优秀事迹”不为上级领导所知，下乡时必带新闻记者，还唯恐记者报道力度不够，往往对报道材料亲自“润笔”审核把关。对那些热衷于政治作秀，追求“报刊上有名，电视里有影，广播里有声”的领导干部，群众说他们是“前呼后拥到农家，隔着玻璃看庄稼，穿着皮鞋搞劳动，报纸电视齐报道”。

2.联系群众的方式陈旧，不能与时俱进

一些领导干部一讲起联系群众，就把在革命战争年代形成的“三同”（同吃、同住、同劳动）原封不动地搬出来，有的地方明确规定领导干部一年要与农民群众“三同”多少天等等。毫无疑问，真正能做到与农民群众“三同”当然是一件好事，但现在搞的“三同”大都是走了样、离了谱的，只是一种花架子，没有实质性的东西，农民群众并不欢迎。有的领导干部往往是在“风头上”才到农民家里去“同吃、同住、同劳动”的。有的领导干部一说起与群众“同劳动”，就在电视镜头的照耀下，“西装革履挑挑土，装腔作势挥挥锄”，呈现出“干部搞劳动挖土，群众站旁边挖苦”的尴尬场面。

3.群众观点淡化，违背群众意志，搞官僚主义

一些领导干部“代民作主”的思想观念浓厚，喜欢“越俎代庖”，高高在上地代替群众作主，将自己的意志意愿随意地强加给群众，习惯于用简单的行政命令来行事，轻视农民群众的智慧和创造性，忽视农民在市场经济中的主体地位和生产经营自主权。有的领导干部打着农业结构调整的旗号，强行毁掉农民自己种的庄稼，统一要求村民群众种这个种那个，而又不承担任何市场风险。有的领导干部为了搞“面子工程”，不顾当地实际，强行规定农民将田土的水沟一

律开成与公路垂直,这虽使上级领导在参观检查时"赏心悦目",但积存的水却排不出去,导致产量下降或绝收,吃亏的还是农民,农民无不怨声载道。

这些形式主义、官僚主义式的"联系群众",都是与党的宗旨相背离的,必然造成严重的后果。除此之外,党员干部脱离群众、背弃群众的问题还表现在:一些领导干部平时深居简出,不与群众往来,而一到收粮要钱时就去找群众,群众戏称他们是要粮、要钱、要命的"三要"干部;有的领导干部嫌贫爱富,下乡入村时专门挑选到那些家庭条件好的农户家里去,爱好傍大款、攀富贵却不认穷亲戚。这些领导干部虽然也入村进户"联系群众"了,但始终与广大群众有很大的差距和很深的隔阂,呈现出浮在上面的"油水式"关系;有的领导干部虽然也经常跟群众"打交道",但与群众没有真正的诚挚感情,不愿与群众同甘共苦,做不到与群众心灵相交。至于一些领导干部背离党的宗旨、把手中的权力视为谋取私利的工具,与民争利,无情地盘剥、侵占、坑害群众利益,以权谋私,则已经堕落成触犯法律的违法犯罪分子,应受到法律的严惩。

以上种种表现,其实质都是脱离群众,它进一步助长了歪风邪气,损害了群众的切身利益,也损害了党和政府的形象,是我们顺利推进改革开放和现代化建设的大敌,如果我们不下最大的决心加以解决,就会带来严重后果,以至动摇党的执政基础。

(二)当前党员脱离群众的原因

党员特别是党员干部脱离群众有多方面的原因,既有外部环境即宏观上的原因,也有干部自身的原因。

1.从宏观上看,有以下三个原因

第一,这在很大程度上是由权力的特点决定的。执政以前,在残酷的革命战争和艰苦的生活环境中,党一旦离开群众,就无法生存。执政之后,党掌握了公共权力,其权力之大,可支配的资源之多,都是执政前所无法比拟的。这一方面,可以使我们党用手中掌握的更多的资源,更好地为人民服务。另一方面,公共权力一旦形成,就有可能成为"凌驾于社会之上的力量";公共权力的这种特性反应到执政党身上,客观上就使得一些党员干部有了追求个人享乐的条件,特别是领导干部中的一些意志薄弱者,容易产生做官当老爷的官僚主义作风,产生不思进取、好逸恶劳、贪图享乐的错误思想,有的人甚至利用手中的权力为个人捞取不合理的和非法的私利,以致发生贪赃枉法、索贿受贿、权钱交易、挥霍人民财富、腐化堕落等腐败行为。早在改革开放之初,邓小平就指出:"为什么过去很困难的局面我们都能渡过?根本的问题是我们的干部、党员同人民群众一起苦"。"现在的物质条件比那个时候好一些……为什么群众对我们还有那么多意见?这确实同我们脱离群众,特别是同高级干部脱离群众有直接关系"。

第二,密切联系群众的内在动力有所松懈。这不是说我们党的性质和宗旨有什么变化,也不是说党不再强调密切联系群众。实际上,我们党在新的历史时期,更加明确强调联系群众的重要性和这方面存在问题的严重性。邓小平同志曾经向全党敲过警钟:"这个党该抓了,不抓不行了"。但一些党员干部在新的历史条件下由于产生了享乐思想,追求个人物质利益的思想,从而越来越失去了密切联系群众的内在动力。

第三，密切联系群众的外在压力大为减弱。应该看到，一个政党在野时和执政后是有很大区别的。我们党在民主革命时期，几乎一直处于国外帝国主义和本国反动军阀的绞杀之中。血的教训使中国共产党人意识到，自己要想生存和发展，只有唤起工农劳苦大众，赢得人民群众的衷心支持和拥护，除此之外别无出路。在当时的险恶环境下，哪里的党组织和党员真心实意为人民谋利益，就能赢得人民的支持，就可能生存并发展壮大起来；相反，哪里的党组织和党员不能和群众打成一片，在敌人面前就有遭受挫折甚至被绞杀的危险。从某种意义上讲，这种险恶环境是党的最大政治优势得以形成的外在压力因素。但执政以后，这种事关生死存亡的外在压力大为减缓甚至不复存在，脱离群众不会马上有性命之忧了，于是有些人就开始怠慢群众，甚至筑起有形无形的墙和百姓隔离开来。

2.从微观上看，也主要有三个原因

第一，宗旨观念和群众观念的淡化。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，牢固树立群众利益至上是我们每个党员干部必须具备的思想价值观念。但是，在现实生活中“有些党员忘记了全心全意为人民服务的宗旨。极少数党员一切以自我为中心，对个人名利斤斤计较，有的甚至跌入腐败的泥坑”①。为什么会出现这种情况呢？一是念念“口头禅”，只说不做。一些人仅仅把为人民服务的口号停留在会议上讲讲、口头上说说、文章中写写的“口头禅”而已，而不是落实到实际的行动中。二是说起容易做起难。随口说说为人民服务的口号当然容易，但真正落实到行动中就难了。每

① 参见胡锦涛同志《在新时期保持共产党员先进性专题报告会上的讲话》。2005年1月14日。

个单位也好，每个个人也好，都有自身的切身利益，空喊一句为人民服务的口号显然并不触及自身的利益，而一旦面对具体的情况，在群众利益和自身利益发生矛盾冲突的时候，这些人想到的就是如何维护自己的利益而不顾群众的利益了。三是“不做白不做，做了也白做”的思想作祟。在一些人看来，宗旨观念和群众观念只是宏观上的一句口号，一种原则要求，在具体工作中，没有谁会因为贯彻不力而丢“乌纱帽”的，也就是说，只要口头上经常喊着为人民服务，即使没有付诸行动，谁也拿他没办法。

第二，功利主义价值观的渗透。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，一些人的价值观念发现了巨大的转变，个人私欲恶性膨胀，物欲横流。这些人想问题、办事情，首先想到的是不是对本部门、本单位和本人有利，有利的就想方设法去做，不利的就千方百计回避。这种功利主义的价值观，可以分为单位功利主义和个人功利主义两种，所谓单位功利主义，就是搞团团伙伙，维护本单位、本部门的局部利益，为达此目的，往往是单位领导班子集体研究，统一行动，不惜牺牲国家和人民群众的根本利益。这种单位功利主义的危害十分严重，他们常常打着组织的旗号，为小团体谋利，具体表现在党政领导班子成员统一口径，采取步调一致的行动。个人功利主义，就是为了升官发财图享受，有利于个人升官的事就去做，有利于个人发财的事就去办，有利于个人享受的事就去干。对这些人来说，在功利主义思想观念指导下，所谓“联系群众”，只不过是一块为满足私欲的“遮羞布”而已。

第三，干部委派任命制度的缺陷。时代前进了，外部条件变化了，可我们的干部制度仍然带有计划经济的烙印，制

度机制的缺陷必然诱发干部的不良作风。目前自上而下的干部委派任命制是滋生干部脱离群众的内在驱动力。虽然我们在理论上认为干部对上级党组织负责同对下级群众负责是一致的，也明确要求干部必须把对上负责与对下负责结合起来，但在任命制的条件下，“对上负责”是制度的强制性规范，有组织任免的压力，是硬约束；而“对下负责”则为道义的抽象的要求，以良心和自律来维系，是软约束。在功利主义的驱动下，必然诱发一些干部“只对上负责，不对下负责”的非理性动机，从而滋生脱离群众，脱离实际的不良作风。上级任命下级干部的任命制成为上级控制下级的有效手段，下级干部为了得到上级领导的赏识和提拔重用，就必然竭尽全力“巴结”、“讨好”上级领导，“不是奴才不是才”、拍马屁、投上级所好、博取领导欢心就成为有的干部积极钻研的“必修课”，人类所普遍信仰的“人服从正义、真理和法律”就演变成“人服从人”，于是溜须拍马盛行，买官卖官屡禁不止。既然干部的升迁决定于上级领导而与群众无关，干部们自然不可能真正能把群众放在心上，即使迫不得已时而做些“联系群众”的“亲民”之事，也只不过是为了取悦上级领导而做的表面文章。对干部来说，绝大部分情况是下级干部对上级领导附首贴耳，而对群众则颐指气使，这种对领导的卑恭和对群众的傲慢，构成了干部的“二重性”。

要从根本上解决这些问题，必须转变观念，把靠党性，靠榜样，靠不定期的动员和教育来维系的联系群众机制，转变为既靠党性更靠制度的党联系群众的长效机制。

四、建立健全党员联系群众机制的原则

胡锦涛同志指出：必须要坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性。只要始终把最广大人民的根本利益放在第一位，切实把关心群众的工作做好、做细、做实，党就能集聚起强大的力量，战胜一切艰难险阻，不断把改革开放和现代化建设推向前进。这实际上为我们提出了建构联系群众机制的基本原则。

（一）坚持尊重群众的首创精神和尊重党的执政规律与执政经验相结合的原则

尊重群众的首创精神，坚持走群众路线是马克思主义的一个基本观点。早在150多年前，马克思恩格斯在《共产党宣言》中就明确指出："无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。"列宁在批评那些患有"左派"幼稚病的共产党员时指出，"企图只靠共产党员的双手来建设共产主义社会，这是幼稚的，十分幼稚的想法。共产党员不过是沧海一粟，不过是人民大海中的一粟而已。"他还指出社会主义不是少数人，一个党所能实现的。这就清楚地告诉我们，共产党执政必须尊重群众的首创精神，保持党同人民群众的血肉联系，依靠人民群众，走群众路线，建设伟大的事业。毛泽东同志、邓小平同志继承了马克思主义这一基本观点。邓小平同志强调，"党离不开人民，人民也离不开党"，"密切联系群众，这是最根本的一条"。要求"全党

必须高度警惕和坚决克服脱离群众的危险”，一再严肃批评脱离群众的错误。他指出，“社会主义现代化建设极其艰巨复杂的任务摆在我们的面前，党只有紧紧依靠群众，密切地联系群众，随时倾听群众的呼声，了解群众的情绪，代表群众的利益，才能形成强大的力量，顺利地完成自己的各项任务。”不仅如此，他还把“人民高兴不高兴，人民满意不满意，人民赞成不赞成，人民答应不答应”作为我们想问题，办事情的出发点和归宿。

尊重群众的首创精神与执政党与时俱进，保持党的先进性的是相互贯通，相辅相成的。发展的新思路来自于群众的首创精神，改革的新突破离不开群众的首创精神，开放的新局面依赖于群众的首创精神，工作的新举措取决于群众的首创精神。从一般意义上讲，保持政党的先进性是政党政治的基本要求和基本特点。政党政治的出现和发展，既增强了群众对政治的关切度和参与热情，又增加了群众的政治选择性。一般情况下，只有那些具有先进性和广泛代表性的党，才能为人民群众信赖和拥戴，成为人民群众的领导核心。同时，从执政党的执政地位的合法性意义上讲，也要求执政党广泛联系群众。政治意义上的合法性是指社会大众对政权的认同和忠诚。阿尔蒙德指出：“如果某一社会中的公民都愿意遵守当权者制订和实施的法规，而且还不仅仅是因为若不遵守就会受到惩处，而是因为他们确信遭受是应该的，那么，这个政治权威就是合法的。”[①]如果一个执政党不能普遍联系群众，关心群众的疾苦，又如何得到群众的认同和支持呢？又何谈党的先进性呢？

① 阿尔蒙德·小鲍威尔：《比较政治学：体系、过程和政策》，上海译文出版社，1987年版，第35-36页。

(二)坚持发挥党员先锋模范作用与坚持人民创造历史的唯物史观相结合的原则

党的先进性是具体的。就是说党的先进性不仅体现在先进的理论基础和阶级基础上，而且体现在它的路线、纲领、方针、政策和各项工作中，还要体现在每个普通党员的一言一行上。而一个组织的凝聚力和战斗力，离不开领导者的个人魅力和每个普通党员的先锋模范作用作支撑。密切联系群众，始终是党的先进性的集中体现。党员的先锋模范作用体现在党群关系上，就是要全心全意为人民服务，心中装着群众，处处想着群众，将群众冷暖时刻装在心上，做群众贴心人，才能服务到位，服务所需。就要引导他们正确对待和处理现实生活中的问题，保护群众的正当利益，耐心倾听群众呼声和建议，热情主动为他们排忧解难。做群众贴心人，要求党员处处与群众同甘共苦，做到吃苦在前，享受在后，达到"先天下之忧而忧，后天下之乐而乐"的崇高境界。

发挥党员的先进性必须与充分发挥人民群众主力军作用相结合。我们过去经常讲"为民做事"、"当官不为民做主，不如回家卖红薯"，这是教育干部的一句话。现在我们只讲为民做主是不够的，还要增加一句"由民做主"，即不是你去为他做主，而是应该组织人民自己做主。人民本身有选举的权力、有知情的权力、有管理的权力、有监督的权力，因此党不应该像过去一样代替人民去做一切，而是依靠人民、支持人民、组织人民自己起来当家作主。因为任务环境有了变化，代表性也就有变化了。发展市场经济首先要转变代表人民利益的内涵，同时要转变代表人民利益和联系群众的方式，由过去的代替性和控制性的方式转变为民主和法制的方式，在实践中建立起一种反映、协调、整合群众利益的有

效机制。始终保持同人民群众的血肉联系，是我党战胜各种困难和风险、不断取得事业成功的根本保证。为此我们就要在任何时候任何情况下，从人民群众中汲取前进的不竭力量，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。

（三）坚持把对党负责与对人民负责相结合，把维护党员个人利益与实现人民利益相结合的原则

共产党人“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”。这是世界上一切无产阶级政党都必须始终遵循的根本原则。中国共产党的三代中央领导核心都曾对此有过十分明确的论述。1945年4月24日在中国共产党第七次全国代表大会上作的《论联合政府》政治报告中，毛泽东同志指出：我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性。这些就是我们的出发点。共产党人必须随时准备坚持真理，因为任何真理都是符合于人民利益的；共产党人必须随时准备修正错误，因为任何错误都是不符合于人民利益的。邓小平同志说：“中国共产党员的含意或任务，如果用概括的语言来说，只有两句话：全心全意为人民服务，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。”在社会主义条件下，每个党员、领导干部，包括每个普通群众的个人利益，跟人民群众、国家、民族的整体利益，从根本上讲、从长远来看是完全一致的。我们讲，共产党员是

人民利益的代表，共产党员是人民群众的一员，其利益就包含在人民群众的利益之中，并不存在什么游离于人民群众的利益之外的独立利益。不能说，我们实现了人民群众的利益，再去实现自己的个人利益。两者是同一过程的两个方面，我们在为人民群众的利益而工作、而奋斗的同时也就在实现着自己的个人利益。当然，必须承认，在一些具体利益上，个人的利益可能与人民群众的整体利益，与国家、民族的利益发生矛盾甚至是严重的冲突。在这种情况下，要做到全心全意为人民服务，个人利益就必须服从人民群众的整体利益。这正是领导干部不同于普通党员、党员不同于普通群众的地方。

（四）坚持把代表最广大群众的根本利益与维护不同群众的具体利益相结合的原则

要坚持把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点，正确反映和兼顾不同方面群众的利益。在各种机制的制定和完善过程中，要高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益。教育引导广大干部群众正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，增强主人翁意识和社会责任感。健全正确处理人民内部矛盾的工作机制，完善信访工作责任制，综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协调、调解等方法，依法及时合理地处理群众反映的问题。建立健全社会利益协调机制，引导群众以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾，自觉维护安定团结。市场经济条件下，我国社会阶层日益复杂化，出现了很多新的阶层和群体。但是不管有多少阶层和群体，都是社会主义的建设

者，他们的利益要求都是需要执政党来协调、兼顾、反映、整合的。因此，党的先进性要通过协调、整合不同阶层、不同群体的不同利益体现出来。这和战争年代和计划经济体制下的代表人民利益不完全一样。

五、建立健全党员联系群众机制的思路

（一）总结党员先进性教育经验，建立健全联系群众的工作网络

要达到与群众的血肉联系，中国共产党首先要广泛表达最广大人民的愿望和要求，对各阶层人民利益进行整合，获得人民的支持，并在此基础上制定代表最广大人民根本意愿和利益的政策、纲领与行动计划。建立党员联系群众的长效机制应从扩大联系范围、改进联系方式、丰富联系内容、增强联系实效等方面入手，认真总结先进性教育活动中广泛征求群众意见，为群众办实事、解难事、做好事等有效做法，健全完善“领导干部联系点”、“党政领导机关群众接待日”、“党员干部到基层特别是贫困地区锻炼和帮助工作”等党员联系群众制度，为党员深入群众、服务群众、植根群众架起桥梁，使广大党员自觉坚持党的群众路线，诚心诚意为群众谋利益。要把畅通民情渠道作为当前一项重要工作来抓，不断完善工作机制，坚持走群众路线，注意听取群众意见，建立密切联系基层组织和群众的工作网络。这些工作网络包括：联系群众的感情网络、社会稳定的信息网络、上下互动的工作网络、解决问题的指挥网络。

(二)明确联系群众的目的,不断扩大联系群众的主要内容

密切联系群众不是一句空泛的口号,而是一个很具体、很细致的实践问题。密切联系群众就是要切实做到尊重民权、顺应民意、维护民利、赢得民心。

一要尊重民权。就是要牢固树立我们的权力是人民赋予的观点。在工作中,端正对群众的态度,真正做到立党为公、执政为民。切实尊重人民的民主权利,坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度,组织和支持人民群众参与管理国家事务、经济文化事业和社会事务,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。坚持和完善企事业单位职工代表大会制度,完善村民自治,依法保障广大群众的合法权益。

二要顺应民意。顺应民意就是要尊重人民的意愿,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作的根本标准。在具体工作中,始终把人民群众的呼声作为第一信号,把人民群众的需要作为第一选择,把人民群众的利益作为第一考虑;正确处理对上负责与对下负责的关系,把对上级负责与对人民群众负责统一起来,做到既符合上级要求又符合人民意愿;多做打基础、管长远的工作,多说群众想说的话,多办群众想办的事,杜绝劳民伤财的"政绩工程"、"形象工程"。

三要维护民利。就是代表和维护最广大人民的根本利益,正确反映和兼顾不同方面的利益,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。坚持把个人利益与集体利益、局部利益与整体利益、当前利益与长远利益有机结合起来;既强调发展速度,又注意利益均衡,既注重竞争与效率,又维护正

义与公平，努力寻求不同阶层、不同群体的各种利益的结合点和平衡点。特别是各级领导机关和领导干部要认真倾听群众呼声，关心群众疾苦，诚心实意为群众排忧解难，实实在在为群众谋利益。对在工作和生活中遇到暂时困难的群众，要格外关注、重点帮助，使他们切实感受到党和政府的温暖。同时，坚决制止损害群众利益的行为。

四要赢得民心。这既是密切联系群众的重要要求，也是衡量联系群众工作做得好坏的根本标准。通过党员干部的优良作风和模范形象来赢得民心。首先，要通过为民赢得民心。把诚心诚意为人民群众谋利益作为全部工作的出发点和落脚点，绝不为个人利益而做那些违背民意、滥用民力的事情。其次，要通过务实赢得民心。人民群众最重实际、厌恶空谈。重实际、说实话、办实事、求实效，才能赢得人民群众的信赖。再次，要通过清廉赢得民心。清正廉洁从来就是一种伟大的力量。保持清正廉洁，才能赢得人民的支持。

(三)适应变化的形势，不断创新联系群众的方式和思路

联系群众要适应新的形势发展的需要，在继承和发扬一切优良传统作法的基础上，从一个全新的视角，推进联系群众方式的制度创新，从而深化我们对联系群众的内涵、本质、方式、方法和途径等的认识。我们不仅应该在指导思想上、在宏观理论层次上坚定全心全意为人民服务的宗旨和群众路线的工作方式，更重要的是要从制度上落实和保障根本宗旨和根本工作路线的实现。这就要求我们创新工作思路，开拓工作局面，实现联系群众方式、方法乃至思路上的重大转变。

第一，要从侧重单纯的感情联络转变到侧重制度建设。

长期以来,在党员领导干部的思想观念中,密切联系群众就是与群众同吃同住同劳动,彼此亲密无间,加深感情培养等。这当然是很有必要的,尤其在革命战争年代,我们党还没有取得全国政权,这种做法更能有效地赢得广大人民群众的大力支持。但建国后,我们党成为执掌全国政权的执政党,建立了国家政权,党的干部不仅是党务工作者,更重要的是掌握着国家权力,各级党员领导干部要运用好手中的权力为民造福,就必须加强制度建设。没有好的制度,权力无论掌握在谁的手中,都会因为不受约束而任意泛滥。所以,我们应该建立和健全民主制度,提倡和实施制度兴国,充分认识到新时期密切联系群众不仅要进一步增进对群众的感情联络,更要从长远和理性的高度创建密切联系群众、造福于人民群众的民主政治的好制度。

第二,要从干部主要注重追求政绩转变到切实为群众提供公共服务。当前干部政绩观上存在的主要问题,就是一些干部盲目追求所谓的"个人政绩",奉行"政绩至上主义",为了确保"政绩"的完成,不惜劳民伤财,大搞华而不实的"政绩工程"。现在各级各部门普遍推行的目标管理责任制,对于推动工作的开展虽有一定的积极作用,但也带来了一些负面的影响。它可能导致各级领导干部唯"指标"是从,为了完成"指标"任务而不择手段。如农村的一些地方为了完成上级下达的和自己加码的数字指标任务,乡村两级常用的工作方法是:弄虚作假填报泡沫数据、四处借贷完成财税任务、任意加重农民负担。虽然各级"数字指标"到年底大都"出色"完成了任务,但呈现出来的普遍问题是:统计数字严重失真、乡镇债务日益扩大、"三乱"现象屡禁不止、涉农恶性案件时有发生、农民群众怨声载道、干群矛盾不断激化等

等。这就从根本上暴露了片面追求数字指标的严重缺陷。

第三，要从单一的领导干部扶贫帮困转变到推进整个社会保障体系的建立。十五届六中全会通过的《决定》指出，密切联系群众，最重要的是要体察民情，倾听群众呼声，关心群众疾苦，把群众的安危冷暖时刻放在心上。可见，保障群众最基本的生存生活权利是联系群众的重要内容。但长期以来，我们的思想观念仅仅停留在组织和领导个人对生活困难群众的扶贫帮困上。各级领导干部习惯于在每年春节期间跋山涉水、走村入户，将从民政部门领取的解困资金和物资送到贫困户手中，使受惠的贫困群众对我们的领导干部个人感恩戴德。这种沿袭已久的作法带有很大的计划经济时代的人治色彩，已经很不适应社会主义市场经济体制的需要。当前保障群众的基本生存生活条件应着力于推进整个社会的保障体系的建立，这才是服务人民群众、对生活困难群众开展帮扶的长期而有效的措施。

第四，要从联系群众的信访型方式转变为法治型方式。实行领导接待日制度和信访制度是联系群众的重要途径和方式。但在建设社会主义法治国家的历史进程中，我们更应该从法治的角度来进行新的思考和制度创新。从本质上说，信访制度是一种人治的方式，这与我国依法治国方略和加入 WTO 的新形势不相适应，迫切需要我们进行法治的构建，通过建立健全我国的法制体系，使人民群众的各种诉求能够通过法律的渠道得到有效的表达并回应。

总之，密切联系群众要适应新时期的需要，运用科学的方法，掌握密切联系群众的艺术。应当把握好三个环节：一是在感情上贴近群众。心中时刻装着群众，遇事多同群众商量，真正融入到群众中去，和群众打成一片。二是在工作上

依靠群众。制定决策要汲取群众智慧,落实决策要发挥群众作用,把党的主张化为群众自觉的行动。三是在生活上关心群众。少搞锦上添花,多做雪中送炭,不断密切同人民群众的血肉联系。

六、建立健全党员联系群众的制度体系

(一)了解社情民意,畅通民情的制度

执政党构建一种机制,使其快速表达民意、准确反映民意,以掌握群众的需求,真正为他们排忧解难,是非常必要的,具体包括以下四个制度和措施。

1.领导干部联系点制度

以区、市、县党员领导干部为主,建立领导干部联系点,可以使领导干部定期深入基层调查研究,在帮助特定的地区、部门或群众出谋划策、排忧解难的同时,了解掌握第一手的资料,以利于面上工作的展开。通过建立联系点制度,领导干部可以深入到基层,真正了解基层的实际情况,及时准确地了解人民群众的意愿和要求,从而为掌握民情、顺应民意,制定更加符合人民要求和符合客观实际的方针、政策和措施奠定基础。建立领导干部联系点是一项解剖麻雀的工作,是通过典型调研和试点,达到及时发现普遍存在的问题,修正和完善政策的目的,对于我们党科学决策、理性决策发挥着极其重要的作用。同时,领导干部深入基层,还有助于培养同人民群众的感情,有助于拉近上下级之间的距离,有助于转变工作作风。

建立领导干部联系点制度,主要应从以下两个方面着手:一方面,确定联系点选择的依据。一要结合工作难点和

热点;二要具有典型性,有利于面上工作的展开。联系点的安排要结合党员领导干部的工作特点和工作需要来进行。每名区、县级党员领导干部可以安排联系一个部门、一个街道、一个乡镇、一个村(居)、一家企业、一所学校。另一方面,明确联系点工作的主要内容。应包括:第一,政策宣传、上情下达。党员领导干部应主动宣传党的路线、方针和政策,传达上级党委的工作安排和发展思路。第二,党建工作指导。党员领导干部要切实加强对联系点党建工作的指导,提出工作建议,推进工作落实,促进联系点党建工作的开展。第三,调查研究。党员领导干部要积极主动地与联系点建立长期、经常的联系,了解基层工作的实际情况,发现存在的问题,即时向组织做出汇报,为各级党委、政府的科学决策提供重要的依据,即时改进和完善我们的政策、措施。第四,现场办公。区县领导干部每季度到联系点现场办公一次,及时解决联系点的问题。

2.民情收集和公布制度

聘请人大代表、政协委员、退(离)休干部、基层干部、各种协会会长、非公有制经济人士、工人、农民、科技人员、教师等各个阶层有代表性的人员,作为党委、政府的民情联络员,收集和反映民情;要求各单位开通民情电话、开辟民情栏目、设置民情意见箱等方式收集民情;党委每年在全县(区)范围内开展一次社情民意问卷调查,梳理出人民群众最关注的,意见最集中的难点、热点问题,向社会公布,并责成相关部门限期落实办理。建立市长、区长、县长、局长热线。对群众反映的热点、难点问题梳理分类,并及时处理,各级机关要设立民情公布栏,定期公布所掌握的情况等。

3.民情恳谈会制度

在坚持好领导接待日制度的基础上，县(区)级领导每半年深入基层开展一次民情恳谈会，了解民情民意；县(区)级科局级领导干部进村(街道)入户每季度不少于一次，听取群众意见；乡(镇)、社区实行每月一次(各地可以结合自己的情况，因地制宜确定恳谈会的周期)的定期恳谈制度，并做好民情恳谈记录。

4.民情联席会议制度

县(区)委每季度召开一次民情联席会议，对乡(镇)和各级部门每月上报的民情分析报告和舆论监督情况，进行综合分析和预测，并作为制定各项方针政策的依据。对群众反映突出的问题，联席会议要研究制定对策措施，要由主要领导亲自抓，并派工作组专题调研，现场办公，尽快解决问题，并及时通过网络或民情公布栏向群众反馈处理结果或工作进程。

(二)党员服务群众，助民发展的工作制度

1.公开服务承诺制度

转变机关工作作风，建设服务型、高效能的办事机关。针对机关单位中不同程度存在的“门难进、脸难看、话难听、事难办”的问题，把保持共产党员先进性教育活动的成效体现在机关作风的转变和机关效能的提高上，达到思想提神、办事提速、服务提质、管理提效、素质提高、形象提升的目的。要把在先进性教育活动中，各地广泛开展的“弘扬先进性，奉献在岗位”的主题实践活动经常化、制度化。要把各部门的主要职责、任务、工作要求等向社会公开；要建立完善部门单位服务承诺制，公开服务事项、办理要求、责任人、监督电话等；建立个人承诺制，区、县所有在职党员干部职工

都要向本单位做出工作、学习、纪律方面的书面承诺，党员还要向党组织承诺。

2.领导干部联户制度

这项制度是针对所有的机关党员干部，包括市、区、县党员领导干部，处级党员领导干部、科级党员干部和其他党员干部而设立的。建立机关党员干部联户制度，定期和不定期入户走访，其目的是要促使党员干部深入到群众中去，了解群众的疾苦，切实为群众排忧解难，为群众办实事。通过这一活动，还可以了解民意，征求人民群众对改革、发展、稳定和人民群众生产生活，以及党员干部在执政能力、思想作风建设等方面的意见、建议。机关党员干部联户制度是建立党员密切联系群众长效机制的重要组成部分，是党员干部直接、切实为群众服务的有效举措。它还是加强机关干部工作作风建设，增强党员干部宗旨意识的重要途径。通过联户，可以拉近干部和群众的距离，密切干群关系，是“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”根本要求的具体体现。联户制度不仅使群众得实惠，也使党员干部受到教育，使其党员意识、宗旨意识和责任意识得到提高。

建立党员干部联户制度，关键是要有实施的办法和具体的要求。一要突出两个重点，选择联系户。按照“联两户”的原则确定联系户。每年年底，由组织部门选择一批发展势头好，有示范和推广作用的对象和发展遇到困难需要帮扶的对象作为联系户。二要着眼于任务的落实，制定工作细则。可以按照“321“的原则，根据领导干部的职务级别分别指定联系户。原则上区县以上领导联系3户，处级领导干部联系2户，科级党员领导干部和其他党员领导干部联系1户。并由组织部门和各领导干部签定责任书，明确其具体目

标责任。三要联户内容必须明确,主要应包括:入户慰问,要求领导干部一年深入联系户家庭必须在2次以上,切实解决联系户的困难;经常性的通讯联系,可以通过电话、书信等通讯方式,传递与联系户相关的政策和法规,致富信息、就业需求等;通过联系户做必要的调查研究,了解基层的情况,对自己难以解决的突出问题及时向党组织反映,并寻求相关部门的支持。

为了保证联户活动的切实开展,还必须制定相应的具体管理措施。要通过制作"一卡"、"一表"、"一册"的台账,加强对联户活动的管理。向联系户发放党员干部联系卡,卡上印有联系干部的工作单位、姓名、联系方式等便于群众的主动联系。向党员干部发放"联户活动记录表",用来记载党员干部具体的联户活动和实际效果。党员干部在每次活动中都应认真填写相关的登记卡、登记表,作为联系活动考核的依据。组织部门要建立党员干部"联户活动登记册",用来登记联系户的基本情况和变化态势以及党员干部的联户活动。干部完成目标责任,组织部门认可,可以"销账",由组织另外安排联系户。对联系活动不力的党员干部要及时调整,确保联系任务的完成。

3.党员后备干部派驻基层制度

这一制度与领导干部联系点不同,要求后备干部到乡镇、到街道办事处、到村社,到农户和居民家中,与群众同吃、同住、同劳动,以"情"为切入点,密切党群关系;以"谋"为着力点,帮助群众理思路、想办法、出点子;以"发展"为落脚点,助民增收致富。党员后备干部到乡镇、街道办事处甚至村社等基层组织任职,机关干部驻村,进社区,深入民众之中,与群众打成一片,到基层提供上门服务,拉近了党员

后备干部同群众之间的距离，党员后备干部通过感受基层群众的真实生活，也可以提高他们的思想境界，为他们今后工作中独当一面奠定坚实的基础。

党员后备干部派驻基层，要坚持做到“四必访、四必到、四必知”。必须走访派驻地的生活困难户、经济特色户、矛盾重点户、老党员老干部户。坚持群众有问题反映必到、群众发生特殊困难必到、群众产生纠纷必到、群众出现信访必到。对派驻地的基本情况、党组织及其他组织的设置情况和活动情况必须知道；对派驻地的地理环境、资源优势、发展潜力、不稳定因素等情况必须知道；对派驻地风土人情、社情民意、弱势群体等情况必须知道；对派驻地的重点工作、难点工作、突出问题等情况必须知道。重点深入矛盾多、困难多、问题多的党员群众家中，通过发放党群联心卡、登门拜访、召开座谈会、帮助群众生产和扶贫济困等方式，摸清群众想什么、干什么、盼什么、怨什么；向群众宣传党的路线、方针、政策，提供常用法律、法规辅导，开展实用科技培训，举办知识讲座；切实搞好矛盾纠纷调处，全力维护社会稳定；进一步帮助当地群众理清发展思路，做到村组(社区)有发展规划，有主导产业，农户居民明确产业发展方向，找准发展项目；帮助加强村组(社区)领导班子和党员队伍建设，完善党务、政务、村组(社区)务公开制度，健全公开、公平、公正的民主决策机制和工作运行机制。同时，后备干部还应把了解的情况和遇到的困难，以及自己的工作情况向组织部门和分管领导汇报，争取他们在工作上的支持。组织部门要把后备干部在基层工作的情况作为以后干部选拔、职务升迁的重要依据。

(三)进行党群对话,保障群众参与的制度

真正代表广大人民必须拓宽人民群众表达民意的渠道。现在我们也有反映意见的渠道,但总体较窄,需要进一步拓宽。必须通过立法和建章立制,通过人民代表大会、政协、职代会、村民代表会、人民来信上访、新闻媒体舆论等民主渠道保持党和群众的密切联系。要充分发挥民主党派和各种群团组织的作用,集中群众的智慧。同时要建立起一种适当的各级领导和人民群众直接对话的机制。

1.信访办理制度、人大议案制度和听证质询制度

信访工作要有领导专人负责,有专人办理和接待,做到随提随办。如果一时不能解决,也要耐心做好解释工作。要建立开门接访工作的长效机制,达到“上访案件大幅度下降,冤假错案基本杜绝,人民群众和社会各界满意度提高”的目标。特别是涉法信访问题,事关改革发展稳定的大局,是社会治安的“晴雨表”和社会稳定的“第一信号”,各级领导干部要从践行“三个代表”重要思想、坚持执法为民的高度,从构建社会主义和谐社会的高度,充分认识做好涉法信访工作的极端重要性,不断增强责任感和紧迫感,带着对人民群众的深厚感情去工作、去执法。尤其要换位思考,站在人民群众的角度考虑问题,把群众的事当成我们自己的事情来办,切身体察民意、民情、民心,密切联系群众。

通过完善制度,人民群众的普遍愿望和正当诉求可以通过以下三种合法的途径来表达:一是通过人大这个最高权力机关表达。要继续坚持和不断完善人大制度,建立和完善代表议案制及其实施程序,最大可能地保证人民群众的意愿在参与国家政治中发挥其应有的作用;建立一系列民主性质的制度安排,使人民群众能够自主地民主选举领导

人和罢免不称职的领导干部，确保人民群众当家作主的权利。二是通过法院进行公正的司法诉讼来表达。应该畅通司法诉讼管道，充分发挥法院在解决矛盾纠纷中的重大作用。当然，司法机关要取得人民群众的信赖，必须实现司法公正，而司法公正的前提条件是确保司法独立。如果上上下下都真正做到了司法独立，确保了司法公正，我们就能充分地维护群众的切身利益。三是通过新闻舆论监督来表达。一切脱离群众、损害人民利益的行为最怕新闻舆论监督。应该高度重视人民群众通过新闻媒体对党员领导干部的全方位监督，切实加大新闻舆论监督的力度。

听证质询制度应首先规定听证的内容，包括群众关心关注的热点、难点问题、涉及群众切身利益的重要工作举措、重点建设项目、大额资金的审批等；其次要明确听证的方式，采取全民听证、代表听证、年度听证、就事听证、一次听证，二次听证等方式进行听证。建立质询制度，党委政府及相关部门要自觉接受人民群众的质询，对于人民群众提出的质询要尽力解决。

2.民主选拔干部制度

建设一个好的制度，关键是改革和完善干部制度，逐步改革和废除干部任命制，实行群众民主选举和罢免制度，从制度上保证各级领导干部永不脱离群众。上级任命下级官员及领导干部职务终身制是封建主义的产物，是民主政治的大忌，是脱离群众的重要制度根源，是酝酿官僚主义的合适土壤。恩格斯曾明确说过：州政府任命专区区长和市镇长官，这在讲英语的国家里是绝对没有的，而我们在将来也应该断然消除这种现象，就像消除普鲁士的县长和参政官那样。巴黎公社时的公职人员就取消了自上而下的任命制，由

各社区代表普选产生,并且随时予以撤换。干部的委派任命制是在苏联时期才得到普遍采用并逐渐僵化起来的。我国现行的干部人事制度的突出弊端就是自上而下的任命制,这种状况既来自封建专制主义影响,又受到苏联模式的严重影响。上级任命下级干部,必然使干部脱离群众,只对上负责,"人民的公仆"也就异化为"人民的主人"。这样的制度安排,明显与干部的公仆身份、与密切联系群众的路线相背离。我们应该在村民自治的基础上逐步实行乡镇和县级政权自治,各级领导干部由群众直接选举产生和罢免。这样,领导干部的"乌纱帽"就掌握在群众手中,他们就必然而且是心甘情愿、积极主动地去联系群众、服务群众。

人民是权力的主人,领导干部执掌权力、行使权力,是受人民委托。因此必须加大民意测验、民主推荐在干部选拔中的分量。要从普选、基层直选抓起,规范民主推荐领导干部的程序和方法,改委任制为党领导下的民主选举。

七、建立健全党员联系群众机制的措施

(一)发挥工青妇等群团组织的作用

以工会、共青团、妇联为代表的"人民团体",在与共产党的长期合作中,形成了独特的党群关系,以及服从服务于这种关系的组织职能和工作机制。改革开放以来,随着党的领导方式和执政方式的改革,以及政社分开的政府管理体制的创新,需要工青妇组织代表和满足不同群体的不同要求,与执政党和政府之间建立起现代治理结构所要求的多元互动的合作关系。工青妇组织作为联系群众的"桥梁和纽带",被赋予了新的含义和要求。"桥梁"的重心在于,接受党

的领导,服从服务于党的政治任务。工青妇组织在历史上就是由共产党创建的群众组织,是共产党进行政治动员和组织群众的基本形式。即使在改革开放的今天,工青妇组织仍然把接受共产党的领导,服从服务于党的政治任务作为首要的组织职能,保持着与执政党的密切关系。执政党向工青妇组织提供政治资源、经济资源和干部资源,是实现党对工青妇组织领导的重要方式,同时也是对工青妇组织发挥作用的大力支持。

工青妇组织要始终围绕党的要求开展工作,努力实现执政党的群众工作意图,积极完成党的任务,大力宣传执政党的思想主张和方针政策,让最多数的人群接受、理解、赞同和拥护。随着大量社会事务从党政部门分离出来,工青妇组织在完成原有工作的同时,要不断扩大工作范围和领域。

1.充分发挥工会联系职工群众的纽带作用,不断巩固党的阶级基础

工会是党联系广大职工群众特别是工人阶级的桥梁和纽带,列宁曾专门论述过工会在无产阶级政权中的独特作用。他说:"工会就它在无产阶级专政体系中的地位来说,是站在……党和国家间的。"[①]工会当然不可代替国家,更不可能代替党,但是,如果没有一些把先锋队和先进阶级群众和广大劳动群众连接起来的传动装置,就不能实现专政。列宁还提出了党对工会工作的指导原则是"联系群众;深入群众;了解群众情绪;了解一切;理解群众;善于接近群众;赢得群众的绝对信任。领导人不应该脱离被领导的群众,先锋队不应该脱离整个劳动大军"[②]。

① 列宁:《列宁选集》第4卷,人民出版社,1972年版,第113页。
② 列宁:《列宁文稿》第4卷,人民出版社,1977年版,第314-315页。

我们党历来重视建立工会组织和发挥工会的重要作用。在革命和建设的不同历史时期,工会组织都起到了不能替代的作用。今天,我们面临着更加开放的经济社会环境和更加艰巨的现代化建设任务。社会进步、经济结构调整、经济利益关系日益多样化,需要工会以全局和发展的眼光去认识和处理问题;要融维权和服务为一体,正确面对社会主义市场经济带来的挑战和机遇。社会高度的分层化,利益对话就会成为常态。社会低阶层群体的对话能力较弱,特别需要以代表和维护群众利益为己任的工会组织成为他们的代言人。据全国总工会有关部门统计,截至2004年底全国工会会员的总数是1.34亿,目前全国有职工2.4亿人左右。如果我们进一步加强工会组织的建设,更多地吸收各类职工到工会中来,如果各级工会组织能够充分发挥沟通党群联系的桥梁和纽带作用,可以肯定,党群关系和干群关系将得到进一步的改善。

另一方面,随着我国社会主义市场经济的不断发展,经济形式日趋多样化,特别是在一些新建企业中,由于从业人员及其所在的单位,对工会的地位和作用还没有明确的认识,对建立工会组织的积极性不高,因而还没有最广泛地把广大职工组织起来。这种状况,不仅不利于职工权益的维护,也不利于工会组织的发展。因此,作为工会组织,只有把各类从业人员纳入到工作范畴之内,把他们吸收到工会组织中来,才能真正体现工会组织的群众性特点,才能真正求得工会组织自身的发展。各级党组织要大力支持工会组织"更好地"发挥桥梁和纽带作用,工会组织应该而且必须更多地代表群众特别是弱势群众,与党和政府进行沟通和对话,建立两者之间双向沟通的桥梁,健全制度化的群众利益

表达和决定机制，在此基础上进行形式多样和内容丰富的党群合作，建立动员、协调和整合社会的新体系，推动和谐社会的实现。

2.面向未来，充分发挥共青团联系青年的纽带和桥梁作用

青年是祖国的未来，是民族的希望；青年兴则国家兴，青年强则国家强；谁要是赢得了青年，谁便拥有了未来。加强和改进新形势下共青团工作，事关我党执政地位的稳固，事关祖国的未来与发展，事关青年的成长与成才，事关共青团组织能否在新的形势下继续充分发挥党的助手和后备军的作用，意义重大。江泽民同志曾指出：共青团的事业是党的事业的重要组成部分，青年工作是党的群众工作的重要内容，发挥好共青团的作用，对于做好党的青年工作尤其重要。因此，我们应该站在时代发展的高度，从党和国家事业兴旺发达的战略目标出发，思想上高度重视，政治上提供保障，工作上狠抓落实。

共青团是先进的群众组织，具有先进性和群众性，是先进性和群众性的辩证统一。先进性是导向，群众性是基础。没有先进性，团的组织失去正确的政治导向，就不可能成为党领导青年运动的核心组织；而没有群众性，团的组织脱离广大青年，也失去了自己存在的价值。先进性和群众性互为条件，相辅相成。共青团的群众性，必须以先进性为指导。因为正是这种先进性，才能保证党对团的领导，坚持正确的政治方向；正是这种先进性，共青团才能通过团员的模范作用，吸引广大青年；正是这种先进性，共青团才能有凝聚力，真正成为团结和教育青年的核心组织。在新的历史条件下，党对青年一代的团结和教育工作有着更高的期望，共青团

在坚持先进性的同时，必须始终同广大青年保持密切的联系。共青团来自青年，植根于社会。无论是设计工作还是开展活动，首先要考虑到社会需要不需要，群众需要不需要，青年需要不需要，在服务社会、服务青年中寻找团的工作的生命力和推动力。共青团组织肩负着竭诚为青年服务的职责。要满腔热情地关心青年，把握青年的生活状况和现实需求，倾听青年呼声，关心青年疾苦，帮助青年解决工作、学习、生活上的实际困难。要把为青年服务作为工作的主旨。服务要认真不要敷衍，要规范不要随意，要扎实不要虚华。要在为广大青年的服务中，引导他们树立责任意识和奉献精神，在行使个人权利的时候，要尽到对国家和人民应尽的责任与义务，识大体，顾大局，自觉遵纪守法，努力维护安定团结的大好局面。在对待个人利益的时候，把国家和人民的利益放在首位，在服务祖国和人民中实现自己的人生价值。

发挥共青团联系青年的纽带作用，一方面要进一步加强学校的共青团工作，这是共青团工作的主战场和主阵地。另一方面，更要重视对体制外青年的团结和组织工作。随着改革开放的不断深入和市场经济的不断发展，出现了越来越多的就业于传统国有企事业单位以外的非公有制的新经济组织和社会中介组织、民办非企业单位等新社会组织之中的青年。这些青年的职业、身份经常处于流动的状态。为了与就业于传统国有单位体制内的青年相区别，人们通常也把这部分青年称为“体制外青年”。这部分青年由于所处的组织形态与传统单位不同，大都游离于现有共青团的组织设置所能覆盖的工作范围之外。我们认为，切实加强体制外青年工作，是新形势下加强共青团组织的建设，不断巩固党的执政基础和青年群众基础的一个迫切需要研究和解决

的重大课题。

3.面向家庭，充分发挥妇联组织联系群众的桥梁和纽带作用

建设一个民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会，必须紧紧依靠包括妇女在内的全体人民的共同努力。妇联组织是党领导下联系妇女群众的桥梁和纽带，承担着代表和维护妇女权益，促进男女平等的基本职能。在构建社会主义和谐社会的伟大进程中，无论是推进社会公平正义、协调利益关系、凝聚人心、维护稳定，还是建立健全新型的社会管理格局，服务人民群众，都需要妇联组织发挥优势、履行职能，充分发挥广大妇女群众的半边天作用。

一是当好妇女需求的“知情人”。进一步加大调查研究力度，采取自身调研与有关部门联合调研相结合、经常性调研与重点调研相结合的方式，深入基层，深入实际，主动征求妇女群众的意见和建议。探索、建立和完善执委、代表联系制，通过执委、代表们更广泛地联系妇女群众，引导她们以理性合法的形式表达利益要求，及时帮助妇女群众解决问题和困难。二是当好妇女问题的“报告人”。把调查研究中所发现的妇女问题、意愿和呼声，进行认真梳理和分类，采取多种形式，通过多种渠道，及时向党委、政府及有关部门反映。特别是对影响到妇女生存与发展、影响到社会稳定的突出问题，要从多层面和多角度考虑，真正找到问题的“根”，开出治本的“方”，提出切实可行的对策和建议，依法合理地推动解决。三是当好妇女发展的“促进人”。加大促进农村妇女发展的力度，促进农村妇女增收致富。加大促进妇女就业再就业工作力度。培养一批巾帼创业带头人，进一步

推动妇女就业创业。

(二)充分利用互联网和广播等媒体,建立健全党员联系群众的工作网络

党政干部联系群众有多种办法。就高级干部而言,现场调研、开座谈会等传统方式虽然有眼见为实的好处,但能直接接触的群众人数很有限,有时还会被下级刻意安排的假象蒙蔽。下级干部前呼后拥、对考察地点和参与群众"先过筛子后过箩"地筛选、对汇报情况统一口径等等不正之风,常常使上级领导干部难以掌握真实情况。因此,我们要充分利用党报党刊以及电台、电视台、互联网等媒体,建立和健全党员联系群众的工作网络。

《参考消息》2000年1月11日载文称:据中国官方统计与预测,1998年底内地网络用户为200万,1999年底为700万。据最新的统计,目前中国内地的网络用户已达8000万左右。随着宽带网络技术的出现,随着移动互联网技术的引进和完善,内地网络用户的数量在一定期限内几年翻一番当是可能的。互联网已经闯进了中国人的生活,正在影响中国社会的方方面面。一个互联网时代已经到来,今后的社会将是虚拟的网络社会。不论这个认识的准确性如何,有一点是无可置疑的:互联网在中国的普及乃是一个大趋势。

原中央党校常务副校长郑必坚教授认为,互联网既是一种新的认识武器、认识工具,又是一种新的交流工具,还是一种新的生产力。这个观点给我们一个启发,就是:在新的条件下,我们必须努力掌握互联网这个新的认识工具、新的交流工具和新的生产力,为中国的两个文明建设服务。从思想政治教育来说,互联网带来的既有教育手段的现代化,

更有教育观念和内容的现代化。也就是说,在现代条件下,思想政治教育同互联网相结合,就是同新的认识工具、新的交流工具和新的生产力相结合,也就更具有生机和活力。

2005年亚太市长峰会召开前,重庆市市长王鸿举作客新华网,就即将在重庆召开的亚太市长峰会等问题与网民交流。在此之前,重庆市已有两名副市长先后作客新华网。2005年,仅在新华网在线访谈做嘉宾的各级领导就有数十名,其中包括国家安全生产管理总局局长李毅中、青海省副省长马建堂、沈阳市市长助理杨亚洲等。利用网络与老百姓对话,正在成为政府高级干部联系群众的重要方式。

利用互联网与群众交流,现场连终端,虽然谈不上面对面,但明显有一些超越传统方法的好处。

第一,接触的范围广。网络无极限。它打破了行政的界线,真正达到了"天涯若比邻"的境界。比如,重庆市长与新华网民的对话中,现场提问高达1547人次,有2万多人参与了讨论,直播页面的在线点击率12万多人次,有42%的访客来自重庆以外地区。

第二,交流程度深。重庆市几名高级干部作客新华网与群众交流,网民提问的内容远远超出了事先预定的主题,既有重庆发展的大问题,又有出行难、小菜贵的民生小问题。

第三,交流更真实。在线交流不用真名,网民尽可畅所欲言,说了外行话不用怕嘲笑,指责领导不用担心打击报复。有人说,网络交流是老百姓的"微服"上访。

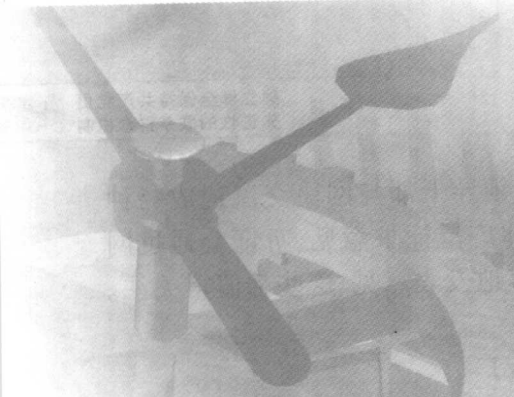
中国的网民数量目前已经到了1亿,居世界第二位。领导干部与网民对话,实际上是与中国最活跃的人群对话。借助网络宣讲政策、倾听群众声音,是密切干群关系、建设社会主义政治文明的一种新的形式,也是一个重要的途径。政

府能否像新闻发布会一样把领导干部与网民交流建成一种制度，重大决策通过网络媒体广泛征求意见，听证会通过网络在线直播，让群众畅所欲言地发表意见，这些都值得关注。

（三）建立和完善相关机制

好的制度要靠好的机制来落实。为保证联系群众各项制度的落实，必须建立与之相配套的一系列机制。一要建立健全考核机制。把每个领导干部落实联系群众制度的情况，作为年度考核的主要内容，作为提拔使用的重要依据。二要建立健全群众评议机制。扩大群众的知情权、参与权和选择权，让群众对领导干部联系群众、为民服务的状况做出评议。三要进一步完善监督机制。切实加强党内监督、群众监督和舆论监督，确保联系群众各项工作的有效进行。四要建立有效的激励机制。对联系群众好、群众公认的干部，在提拔重用上给予优先考虑；对群众意见较大的干部给予通报批评，对连续几年受到批评的人员，给予降免职务处理。通过奖优罚劣，调动广大干部密切联系群众的积极性、主动性和创造性。

总之，建立健全党员联系群众长效机制，体现了“立党为公、执政为民”的根本要求，有利于密切党群、干群关系；体现了构建和谐社会要注重巩固群众基础，从源头抓起的要求。群众有问题能通过党的组织网络一级级地反映上来，及时地予以解决或解释，就能做到心平气和，社会就会太平，和谐社会就能形成。



第十一章 建立健全保持共产党员先进性的监督制约机制

权力的一大特性，就是不断地膨胀。没有约束的权力，必然走向腐败。中国共产党是一个在13亿人口的大国执政的马克思主义政党，拥有历史和人民赋予的巨大权力，在新的历史条件下，要保证党正确行使这一权力，建构一套行之有效的监督制约机制将至关重要。

一、建立健全党员监督制约机制的重要性

(一)党员监督制约机制的涵义

党员监督制约机制是一个包括监督制约的宗旨、目的、主体、客体、内容、方式等内容的有机整体，是监督制约主体按照一定的标准与规范，通过适当的手段，对党员及党组织进行检查、督促、控制、矫正和处理的一套制度运行体系。旨在发现和纠正党员及党组织违反党纲、党纪和国法的行为，把党员及党组织的活动规范在党纲、党纪和国法所允许的范围内，保持党的先进性。

党员监督制约机制具有自己的鲜明特征，表现在以下六个方面。

第一,监督制约目的的正当性。不管是党内监督制约还是党外监督制约,其目的都是为了保证党正确行使手中的权力,认真履行自己的职责,及时发现和纠正党员及党组织违反党纪和国法的行为,把党员及党组织的行为规范在党纪和国法所允许的范围内。

第二,监督制约主体的多样性。对党员及党组织进行监督制约的主体很多,有国家机关的监督制约,包括权力机关、行政机关、检察机关和审判机关的监督制约;有政党的监督制约,包括共产党自己的监督制约和民主党派的监督制约;有社会舆论的监督制约,包括报纸、杂志、电台和电视台的监督制约;有其他社会组织的监督制约,包括工会、妇联、工商联,以及各种协会的监督制约;还有公民个人的监督制约。

第三,监督制约对象的特定性。监督制约的对象就是共产党员和党的各级组织,具有明确的针对性。

第四,监督制约内容的广泛性。监督制约机制既监督制约党员的思想、工作、生活及作风,也监督制约党的各级组织的各种活动与作风。

第五,监督制约方式的灵活性。只要监督制约的目的、程序正当,则无论采取书面还是口头,零散还是集中,正式还是非正式,也无论是向党员本人提出还是向党的各级组织反映,均无不可。

第六,监督制约程序的规范性。虽然监督制约主体多样、内容广泛、方式灵活,但并不是说可以随意监督制约,更不是胡乱监督制约,而是有章可循,有法可依,既要遵循党的方针政策,又要遵守国家法律。

(二)建立健全党员监督制约机制的重要性

建立健全党员监督制约机制对保持党的先进性是十分重要的。因为:第一,它是实现人民当家作主的重要保证。共产党员是人民的公仆,代表着最广大人民的根本利益。为了使共产党员尤其是党的领导干部在行使国家权力时,不偏离国家性质和人民的意志、利益,就必须加强对共产党员的监督和制约;第二,它是正确贯彻执行宪法、法律以及党和国家的路线、方针、政策的重要保证。执政的共产党的领导干部在各地方、各部门、各领域中,都居于重要领导岗位,是国家权力的行使者,必须执行党和国家的路线、方针、政策。因此,共产党员和党的领导干部的管理和服务活动必须符合宪法和法律的要求,必须贯彻执行党和国家的路线、方针、政策。这就要求对共产党员及其领导干部进行自上而下和自下而上相结合、内部和外部相结合的广泛监督;第三,它是国家权力廉洁高效运行的保证。为了达到国家权力的高效运行,不能没有严格的监督作保证。同时,在国家权力的行使中容易产生腐败现象,为避免和减少腐败现象,也必须加强对共产党员和党的领导干部的监督。

建立健全党员监督制约机制对保持共产党员先进性有着非常重要的作用。表现在以下四个方面:第一,预防作用。通过对党员思想、工作和作风的监督制约,可以防患于未然,从而有效防止违法乱纪活动的滋长与蔓延,保持党的良好形象;第二,保证作用。只要党员的思想、工作和作风不出偏差,就能最大限度地保证党的路线方针政策的贯彻实施;第三,补救作用。如果发现党员有违法乱纪行为,亦可尽快采取补救措施,消除不良后果,最大程度地减少损失;第四,评价作用。对党员的思想、工作和作风做出符合客观的评

价，使其能够坚持经验，吸取教训，调整后续的工作方向和策略，真正做到立党为公，执政为民，永葆党员先进性。

二、国外政党监督制约党员的经验教训

（一）西方资产阶级政党对党员的监督制约

在全球化的时代，国家之间、各个党之间的交往交流非常频繁，互相借鉴、互相吸取经验是必然之势；况且，世界上所有的政党虽然宗旨、性质和组织方式存在程度不同的差别，但是，获取和巩固它的执政地位，影响国家政治进程却是它们共同追求的东西。西方资产阶级政党包括对党员的监督制约机制在内的组织活动方式作为人类政治文明的成果，也应当成为建立健全共产党员监督制约机制时学习和借鉴的重要内容。

西方国家政党活动的主要目标是通过选举获取政权，同时，通过控制政府行使国家行政权。不论是内阁制还是总统制国家都把直接掌握行政权力的政党称为执政党，不仅政府首脑由执政党领袖担任，而且政府各部部长和其他政治任命官员大多数是执政党的骨干分子或党内各派别的头面人物，因此，西方国家的政府实际上是执政党把持的政府。执政党通过掌管政府，就能在内政外交各方面推行本党的政策和主张，通过各种途径为其代表的阶级、阶层或集团谋利益。大体上说，西方政党的组织结构主要分为议会内党组织和议会外党组织两大部分。议会内党组织在党内居于重要领导地位，是党的领导和决策机关，负责决定党的路线、方针和政策，并使之贯彻实行。议会内党组织具有一定的独立性，不受议会外党组织的约束。议会外党组织则为议

会内党组织服务，接受议会内党组织的领导，执行议会内党组织的方针和政策。不同的国家和不同性质的政党的纪律严格程度和性质有所不同。多数资产阶级政党都要求其成员参加该党的一个基层组织或俱乐部，交纳党费或非定期捐款，在竞选中投本党候选人的票，党员议员在议会活动中服从议会党团的指示，支持本党政策，尤其是在走廊分组投票时不要使本党为难，否则，除非有悔改表现，将面临在下次议会选举中失去本党提名的风险。也有一些资产阶级政党组织松散，缺乏党纪约束，这些党的中心工作就是赢得选举胜利，对本党成员的要求主要是拥护和宣传党的主张，在选举中投本党候选人的票。

在内阁制国家，如英国获得立法机构多数席位的政党实际上控制了政府行政机构。多数党领袖出任政府首脑，组织政府内阁，体现着政党对立法机关和行政机关的双重作用。首相通常由执政党领袖担任，负责组成政府内阁，大臣则是根据政党背景任命的。他们既属于政府，也属于政党，而且必须是议员。内阁既是议会的一部分，又是政府领导机构。执政党领袖利用组阁权大量任命本党党员充任政府机构中的各种要职，执政党也通过内阁大力推行和实施本党的纲领和政策。英国的保守党领袖和议会党团是党在议会中的领导决策者，督导员则是组织监督者。领袖集党内大权于一身，本党执政时兼任首相，有权任命党主席、指定内阁或影子内阁成员、任命本党总督导员，负责领导本党议会党团活动。领袖和内阁（或影子内阁）作出的决定，议会党团必须遵守执行。议会党团在议院讨论重大问题或投票表决某项重要法案时，事先研究本党的对策、决定本党的立场并作出决议，要求党员议员必须服从，否则将以违反党纪论处。

督导员既是领袖与本党议员之间的联络纽带，也是本党立法政策和决策执行的组织监督者，他们通过就议会将要讨论的事项向本党议员签发督导令，督促本党议员参加投票，并对本党议员的执行情况予以监督。

在总统制国家，如美国遵循严格的分权与制衡原则，国家元首总统是在共和党和民主党推选的候选人中，通过全国选民直接选举产生，掌管行政权。总统当选虽然离不开本党的帮助，但是，他直接对选民而不对本政党组织负责。国家行政工作也是依靠总统本人及其工作班子，而非其党组织来工作和履行其职责的，所以，即使是本党的全国委员会及其主席都不能给总统下达指示，也无权监督总统。由于受联邦制、分权制和选举制等因素的影响，无论共和党组织还是民主党组织都只是一个松散的政治联盟，全国性的党是各州党的松散联盟，各州党又是地方党的松散联盟。各级党组织在日常事务上是自治、独立的单位，各自为政。上级党组织无权免除下级党组织的官员。只是在选举时，才表现出两党内部各级组织之间的协调一致性。两党都有入党、退党的自由，党员选民可随意变更党籍或跨党投票。在国会里面，议员享有很大的独立性常常打破政党界限，遵照自己的意愿或选区选民的要求投票，领袖和督导不能约束而只能说服议员按本党立场投票。因此，议会党团对议员的控制力远不及英国。①

通过上面的简单介绍我们可以了解到西方资产阶级政党的监督制度的特点：第一，特定性。因为西方资产阶级政党组建之目的，主要是通过本党之代表控制和影响国家权

① 参见梁琴、钟德涛：《中外政党制度比较》，商务印书馆，2004年版。

力，那么，本党代表的行为直接影响本党之利益，为促使他们忠实本党之利益，政党对党员的监督就主要表现为对本党重要党员的监督制约。第二，对抗性。在西方多党制国家，基于分权和制衡原则，对政党的监督除了来自党内监督之外，来自反对党的监督特别有力。第三，国家性。选举一旦结束，某一个或多个政党掌控着国家政权，对它们的监督就成为国家的重要责任，使监督具有了国家性，从而国家的立法、行政、司法机关都将对其行使监督权。第四，多元性。由前一个特点所决定，来自社会的公共监督，特别是新闻舆论监督影响巨大。另外，西方资产阶级政党的监督制度还具有法制性、相对独立性、全面性等特点。总之，西方资产阶级政党的监督制是一个党内与党外密切结合、国家和社会为主、权力相互制衡、运转高效的监督制约机制。

（二）西方社会民主党对党员的监督制约：以法国社会党为例

同样作为社会大众的代表，西方社会民主党和共产党之间虽然有着诸多的差异，但是，相对西方资产阶级政党而言却具有更多的相近性。因此，他们对党员的监督制约机制对中国共产党同样具有重要的借鉴价值，其中法国社会党的监督制约机制特别具有代表性。

法国社会党的组织结构分为地方支部、省级联合会、大区联盟和全国理事会四个层级组织，其监督机制分为经济上的监督机制及问题、矛盾冲突监督机制。监督机构分别设在全国和联合会这两个关键级别上，由选举产生，每三年在普通代表大会上重新选举一次，国家层面设全国财务监督委员会和仲裁委员会，联合会设联合会财务监督委员会和

仲裁委员会。两级监督机构有各自的监督范围,对党员个人行为,甚至对党员集体行为的监督都属于联合会仲裁委员会的管辖范围;如果他们属于不同的联合会,则由全国仲裁委员会对其行为进行监督;作为例外,每一位当选议员和及其所组成团体都属于全国理事会监督的范围,全国理事会可根据党章的规定进行惩处。各监督委员会都有自己的职权和义务。全国财务监督委员会和仲裁委员会有权在代表大会期间组成两个人的代表团,并拥有咨询权。每当全国财务监督委员会提出要求时,全国理事会就要听取财务监督委员会的汇报。同时,仲裁委员会有权否决监督的要求或以后给予规定的处分,还可以应当事人的请求作出仲裁。

党员必须接受党的"原则声明"、章程和决定,不可以隶属于其他党派组织;在选举时,不可以支持其他党派的候选人,只能支持社会党提出的候选人。违规的党员,根据仲裁委员会的决定,会受到相应的惩罚。惩罚的措施分为警告、惩戒、暂时停职及暂时开除和最终开除。对于受到惩处的党员来说,暂时停职包括禁止成为党的候选人、禁止代表党、禁止以他的名义发表讲话或写文章,或占据党组织某一级的(有职权的或委派的)职位。如果监督的要求被得知没有确实的根据,此举可招致由仲裁委员会给予提出监督的那一方同样的惩罚。当然,对于仲裁决定,诉讼双方都有充分的上诉的权利。特别值得一提的是,法国社会党省级联合会可由于支部的过错或明显的不负责任而宣布解散这个支部并进行重建;全国理事会可因严重违反纪律的行为、因对党有严重损害的行为或出现明显的不负责任的行为而宣布解散这个联合会和大区联盟并进行重建。不过,解散仅仅在集体违反纪律的情况下才实施,而且,解散的判决只有经过全

国理事会审查并批准之后才是决定性的。

从法国社会党监督机制的架构情况，我们可以总结出以下特点：第一，突出重点，分工明确。在四个层级的组织结构中，监督机构只设在全国和联合会这两个关键级别上。而且，对两级监督机构各自的监督范围做了明确的规定；第二，程序完整规范，救济性强。不管对党员个人，还是对党组织的监督处理都规定了严格的程序，对处理的结果有关双方都有上诉的权利；第三，对地方党组织监督的彻底性。地方三级党组织：地方支部、省级联合会、大区联盟违反党的组织纪律，达到规定的条件，都有可能被彻底解散。这种处理结果，在世界其他政党的监督制约机制中是很罕见的。法国社会党的这套监督机制可以在很大程度上使党组织的活动不会偏离既定的方向，即使出现偏离的状况，也能够通过监督机制及时加以纠正。

(三)国外共产党对党员的监督制约：以苏联共产党为例

世界无产阶级政党从建立就非常重视对党员及党组织的监督与约束。在1847年马克思恩格斯领导建立的共产主义者同盟章程中就规定了上级对下级、组织对盟员的纪律监督。同盟要求盟员服从同盟的一切决议，保守同盟的一切机密；盟员如果不能遵守这些条件即行开除。盟员则通过代表大会的年会制、选举制和罢免制对上级领导成员进行民主监督。马克思恩格斯的党内监督思想是集中监督和民主监督相结合，奠定了民主监督的基础。马克思恩格斯设计的党内监督体制，是上下双向监督体制，没有党内专门监督。

世界无产阶级政党中，苏联共产党是第一个争得执政

地位，而且取得巨大成绩，最后又因为忽视党的建设而失败的党。中国共产党从成立一直到建国初相当长的时期，都受到苏联共产党的巨大影响。在新的历史时期，认真研究苏联共产党的监督制约机制，取其长而避其短，对创建有中国特色的共产党员监督制约机制有着巨大的历史价值。

纵观苏联共产党的执政历史，其对党员的监督制约经历了从列宁时期对民主式监督的有益探索，到斯大林时期实行集权式的党内监督，再到戈尔巴乔夫对党内监督模式进行根本变革三个发展阶段。苏联共产党成立于1898年，最初称俄国社会民主工党。1917年"六大"党章第一次规定建立党内监察机关，规定监察委员会每年由代表大会选出，向代表大会报告工作。1920年，列宁在《关于党的建设和当前任务的决议》中提出，有必要建立一个同中央委员会平行的监察委员会，以便实行对党的监督。从十月革命到列宁逝世的六年半时间，尽管党基本上是处在内外十分强大的敌人包围之中，可是，党内的民主监督、民主决策并未因此而放松，相反，党内民主生气勃勃，因良好的民主作风形成的党内监督卓有成效。俄共(布)在坚持"两个必须"(上级机关的一切决议下级机关绝对必须执行，每个决议首先是应当执行，只有执行以后才可以向有关的党机关申诉；某个决议一旦被通过，只要代表大会没有撤销，就必须无条件的执行)确保党的统一的同时，还坚持"十二项可以"：在全国及地方的党代表大会上，可以作与主报告观点不同的副报告；党员可以在适当的场合提出自己的决议、议案，发表自己的意见和主张；可以将重大分歧问题交付全党讨论表决；党的领导层之间可以进行争论和相互批评；党员可以讨论和批评党的错误；可以宽容那些曾经激烈反对过自己的革命同志，并与之

亲密合作共事;在党代表大会和党中央未作出最后决定时,可以同意也可以否定领袖的提案;在可能发生重大失误时,下级党组织可以通过信任与不信任中央的表决;党代表可以在党代表大会(及各种会议上)递条子、提问题、质询批评领袖;普通党员可以在规定的形式范围内和领袖辩论,维护自己的观点;可以由党代表大会选出的专门委员会检查党中央委员会的财务收支,并向大会报告;可以而且应该监察、检查党的最高层机关与高层领袖。在这样充分民主的基础上,列宁领导苏联共产党基本上建成了垂直(上对下和下对上)、相互平行及专门监督相结合的监督体制。遗憾的是,这个较为合理的党内监督体制,因为列宁的逝世还没有充分发挥其功效,就被斯大林集权式的党内监督所替代。

斯大林在党的"十七大"把监察委员会归属中央委员会领导,从此在党内就没有什么机构能够监督党的最高领导人、中央委员会及其成员。这种监督体制的特点是:第一,党的监察机构的权力被虚置化,缺乏应有的独立性。斯大林时期,苏共监察机构成为中央委员会的下属机构,权力不断弱化。显然,如果被监督者领导着监督者来监督自己,监督者笼罩在被监督者的权势之下就不会有真正的监督。第二,普遍的自上而下的组织授权,发展为自上而下的个人授权。重要干部的任免,只有斯大林点头才行。第三,党的监督机构被扭曲,用国家专政工具对党组织成员进行强力监督,使上对下的监督成了监控和镇压。第十七次党代表大会选出的139名中央委员和候补委员中有83名被捕、枪毙;十七次党代会的代表,大多数也遭到同样的命运,拥有表决权和咨询权的1966名代表中有1108名被定为"反革命"而遭到逮捕,造成了肃反严重扩大化,党的监督机构根本无力对他的

这种专横行为进行制止和监督。第四,党内专门监督机构演变成一个具有浓厚官僚主义习气的机构,无法行使对党委平行的监督职能。

戈尔巴乔夫时期推行所谓的民主社会主义改革,对待党内错误,不进行正常的组织监督,不是用民主集中制的办法以及共产党人解决党内矛盾的正常办法,而是用丑化党、分裂党的办法"纠正"这种错误。其行为既是滥用民主破坏党的统一意志和统一行动,又是滥用集中破坏党内民主和侵犯党员民主权利,结果民主成为对党攻击的幌子,监督则成为对党批判的借口。此时,苏联共产党的监督机制已经发生了质的变化,当然也取不到应有的监督作用。①

从斯大林时期实行集权式的党内监督到戈尔巴乔夫对党内监督模式进行民主社会主义改革,其实质都是背离了党内监督的本质,侵犯了党员的知情权、参与权、选择权和监督权,对党的组织尤其是对党的领袖失去监督制约,使党失去发展的动力,进而失去生机与活力而走向灭亡。

三、我党监督制约党员的历史回顾和现状分析

(一)党监督制约党员的历史回顾

1.党监督制约党员的历史

党成立之初,就非常重视党员监督制约工作。从一大制定的第一个党纲,到以后历次全国代表大会所通过的党章,都对党的纪律做出了明确规定。1927 年 6 月召开的中央政治局会议第一次把监督制约机制引入党内。这次会议所通

① 参见黄苇町:《苏共亡党十年祭》,江西高校出版社,2004 年版。

过的《中国共产党第三次修正章程决议案》,专列"监察委员会",明确规定以党的代表大会为基础,选举成立与中央及省委员会平行的中央及省监察委员会,监察委员会独立行使监督权。

然而,这只是一个良好的开端。六大党章只规定选举中央或省县市审查委员会,对党的财务、会计和机关工作进行审查,以及可以成立特别委员会,预先审查违反党纪的问题,而没有对党员的纪律监督问题做出专门的规定。与1927年的规定相比,党员监督明显退化。七大又恢复了关于"监察机关"的规定,但监察委员会的权力已经缩小,与同级党委的平行关系被改为垂直关系,即把监察委员会接受上级监察委员会和本级党委联席会议领导,改为在本级党委"指导下"进行工作。监察委员会的选举方式也有较大改动,把监委由本级党的代表大会选举产生改为由本级党委的全体会议选举产生,党委实职成员被允许担任监委成员。这就动摇了监督系统所必需的独立性原则,造成了监督与被监督的混合。

1949年11月,中央决定成立中央及地方各级党的纪律检查委员会,各中央局和各省市开始建立纪检机构,到1952年11月,全国县以上各级纪检机构全部建立。1953年,党的全国代表会议把纪律检查委员会改为监察委员会。八大甚至将七大关于监察机关在本级党委"指导下"工作,修改为在本级党委"领导下"工作。1962年,中央又通过《加强党的监察机关的决定》,决定加强中央和地方各级监察机关建设,中央、省市监委在国务院、省市人民政府各部门派驻了监察组或监察员。"文化大革命"爆发后,党的监察机关被撤销,党员监督制约工作完全陷于停顿。直到"文革"结束,党

员监督制约工作才又逐步得到恢复、发展与完善。

2.党监督制约党员的基本经验

监督制约党员必须坚持以马克思主义为指导。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是党的指导思想。党员监督制约实践证明,什么时候坚持了马克思主义的指导,什么时候党员监督制约就充满生机与活力,反之就会引起动荡,甚至内乱。王明一伙在党内搞专制性监督制约体制,结果把党内监督引向暴力冲突的歧途。中央苏区肃清“AB”团,在“怀疑一切”的思想支配下,大批党员被视为异己分子,遭受肉体消灭,给党的事业造成令人痛心的损失。前苏联在戈尔巴乔夫的误导下,抛弃马克思主义,推行所谓民主社会主义,使“民主”成为对党攻击的幌子,“监督”成为对党批判的借口。

有效监督制约党员是党始终保持旺盛生命力的重要条件。有效监督制约党员,党就能依靠自身力量解决内部矛盾,不断巩固和发展自己,顺利贯彻实施党的方针政策。否则,党的形象就要遭受破坏,党的方针政策就要被歪曲,党内就可能出现“特殊党员”、“特殊群体”和腐败分子。如“文革”期间,党的监察机关被撤销,党员监督制约工作陷于停顿,一些党员为所欲为,给社会主义建设事业带来巨大灾难。而十一届三中全会后,党又恢复并加强党员监督制约工作,相继制定和完善了一系列党内监督制度和措施,便又纯洁了党的队伍,加强和改善了党的领导,赢得了中国特色社会主义建设的巨大胜利。

执政党更应重视对党员的监督制约。执政的中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是国家和民族的命运之所系。这种地位是党通过自己的长期努力争取来的,

也赢得了历史和人民的承认。但是,它决不会自动传承和始终保持。所以,党还必须不断努力,加强对党员的监督制约,始终追求最广大人民的根本利益,持续赢得历史和人民的承认。因此,执政伊始,以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体就非常重视对党员的监督制约问题,除了在理论上作了许多深刻的阐述外,也在实践中摸索了许多切实可行的具体措施。改革开放以后,在新的历史条件下,以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体和以江泽民同志为核心党的第三代领导集体也都非常重视对党员的监督制约问题。邓小平同志指出:"最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查。"①江泽民同志也强调,要切实加强各级党组织和纪律检查机关对党员干部的监督,加强人民群众、各民主党派和无党派人士对我们的监督,建立健全党内和党外,自上而下和自下而上相结合的监督制度。

监督制约应以党员领导干部为重点。党员领导干部居于领导地位,承担着重要责任,是党的路线方针政策的最主要的执行者,是革命和建设工作的最主要组织者,是党的形象的主要展示者,是人民观察党、了解党的基本对象。因此,党一直把党员领导干部特别是主要党员领导干部作为监督制约的重点对象。以毛泽东同志为首的党的第一代领导人身正令行,不仅自身要求甚严,而且对党的各级领导干部的违法乱纪行为,也从不掩饰与姑息。在目前的党风廉政建设和反对腐败的斗争中,中央也是首先从自身抓起,率先垂范。正由于这样,现有的党员监督制约已在党和国家的政治生活中形成了一种强大的约束效应。

① 邓小平:《邓小平文选》第2卷,人民出版社,1994年版,第33页。

监督制约党员必须坚持与时俱进。在不同历史时期，党的历史使命有所不同，为实现历史使命而采取的措施和行动有一定的差异，相应地，党对党员的监督制约也应进行一些调整与变更。如民主革命时期，党的主要任务是争取革命胜利，这便决定了此时党员监督制约的重点就是防止破坏与叛变，保持革命队伍的纯洁性，监督制约的方式主要强调自律，通过党员的人格魅力吸引群众，同时开展坚决的斗争和严厉的打击。建国初期，面对复杂的阶级矛盾和阶级关系，党采取了集中的、持续的群众性反腐败运动——"三反"、"五反"，不仅有效地强化了党员的自我约束意识，同时也在整个社会形成了一个具有强大威慑力的群众监督网络。市场经济条件下，党对党员的监督制约，重点发扬党内民主，坚决不搞群众运动，加强制度建设，是时代的要求，也是与时俱进的体现。

(二)党监督制约党员的现状分析

1.党组织及党员队伍现状

党组织。目前，绝大多数党组织都能够在本地区、本部门发挥战斗堡垒作用。但是，也有一些基层党组织，特别是区县以下的农村、私营企业和部分城市社区的基层党组织，凝聚力、战斗力不强，软弱涣散，形同虚设，正常的组织生活都无法进行，更不要说发挥战斗堡垒作用了。

党员。中国共产党党员队伍的主流和基本面是好的。在新的历史时期，广大党员在深化改革、加快发展、维护稳定的各项工作中，尤其是在突发事件、关键时刻的考验面前都发挥了先锋模范作用，涌现了大批好党员、好干部，充分展示了当代中国共产党人的风采，赢得了广大人民群众的广

泛赞誉。但是,也应当清醒地看到党员队伍中也存在与先进性要求不相适应的问题。主要表现在:一是有些党员理想信念不坚定,对建设中国特色社会主义信心不足,党员意识弱化,带领群众的意识不强,难以发挥先锋模范作用;二是有些党员组织纪律观念淡薄。表现为不遵守党的政治纪律、不讲党性原则、缺乏组织观念,不参加甚至长期不过组织生活等;三是有些党员背离了全心全意为人民服务的宗旨。他们斤斤计较于个人名利,有的甚至以权谋私、腐化堕落;四是有些党员思想理论水平不高,对国家发展大势看不清,对一些现实问题认识模糊,精神萎靡不振。以上一些问题又突出表现在区县级及其以下的基层党员领导干部中。据统计,从1997年10月至2002年9月,全国纪检监察机关共立案861917件,有846150人受到党纪、政纪、刑事处理,其中县处级干部28996人,厅局级干部2422人,省部级干部98人,每年平均有5799名县处级干部、484名厅局级干部、19名省部级干部受到查处。另据调查,竟然有近70%的区县级领导干部承认自己驾御市场经济的能力不强。

2.党员监督制约机制存在的主要问题

现在,中国共产党全党上下对建立健全党的监督制约机制重要性的认识,已经提升到了前所未有的高度。党的各级组织不断制定和完善各种制度规范,改进实施办法,取得了良好的社会效果。但是,这离中国共产党的历史使命、本质要求和人民群众的期望还相差甚远,党在一定程度上处在因监督不力造成的不正之风不减和腐败现象蔓延带来的种种困扰之中。

党内监督存在的问题主要有以下五个方面。

第一,缺乏独立性。监督行为的性质和特点要求监督制

约的主体力量必须具有相对的独立性。只有监督主体在经济、政治、意识等方面具有很大的独立性,才会无所顾忌以事实为依据,以党纪国法为准绳,作出独立的判断和彻底的监督。也就是说,监督制约实施者只有独立自主地行使监督制约权,才能保证其监督制约行为的完整性和有效性。虽然,十二大党章规定了党内监督的"双重领导体制",但实际操作中一直是将党内监督机构作为同级党委的职能部门之一,接受同级党委的领导。这种情况下党的监督机构对同级党委根本不敢监督,也无力监督,远未发挥党章所规定的监督作用。

第二,缺乏权威性。作为监督者其监督制约行为及其方法手段应当具有相当的权威性,才有足够的力量实施监督权,震慑和处理被监督者,让被监督者从表面到内心彻底膺服。目前,由于党内监督机构缺乏应有的独立性,其权力的依据、范围和权力的行使都没有足够的权威;同时,由于党内监督与国家监督尤其是法律监督还没有充分协调,也不能获得法律监督的有力支持和保障。

第三,缺乏科学性。现有的党内监督机制缺乏科学性表现在三个方面:一是监督的制度过于宏观,缺乏相应的、具体的实施措施。如虽然党的十二大提出,党的各级纪委对中央以下的同级党委及其成员实行监督,但是,由于实施监督的具体办法不完备,各级纪委没有发挥其应有的监督作用;二是对各级党组织贯彻民主程序的情况缺乏必要的监督。民主选拔党的各级领导干部、民主决策、必要的信息透明、民主评议、民主生活会等民主程序对预防和减少违犯党纪国法行为具有非常重要的作用,可是,党内监督工作对这个环节却缺乏足够的重视;三是党内监督制度的职能设置不

当,过于侧重查错纠偏,防范、预警职能不够。

第四,缺乏系统性。目前为止,还未形成一个科学严整的党内监督网络体系,一是党组织的各职能部门之间对监督制约工作缺乏必要的协同、配合;二是有关部门之间的协调、沟通和配合机制也没有形成。如党的专门监督机构与行政专门监督机构以及司法监督机构之间如何衔接、配合至今没有具体的制度性规定,实际工作中经常人为造成矛盾和冲突;三是没有对错误监督的救济机制。任何监督都不可能保证百分之百的正确,既然如此,党员的权利救济机制就应当成为一个健全的监督制约系统不可缺少的组成部分。

第五,缺乏制约性。正像以国家权力监督制约国家权力一样,也必须以政党权力监督制约政党权力。这种权力制约规则不因社会制度、政党性质、政党制度的不同而不同。必须通过相关法律将监督制约者与被监督制约者各自的权利与义务及其相互关系确立下来,二者的关系是一种法权关系。党内专门监督者监督被监督者、上级监督下级比较有力度和保障,但是,如何实现被监督者监督专门监督者、下级监督上级,达到全面的制衡则是党内监督必须解决的问题。

党外监督存在的问题主要有以下四个方面。

第一,群众监督空虚化。中国共产党作为中国工人阶级、中国人民和中华民族的先锋队,是中国最广大人民的根本利益的忠实代表。真诚接受人民群众的监督是既是党性的要求,也是继续赢得人民群众信任的重要举措。因此,党纲及党的其他许多规范性文件都赋予了人民群众对党的组织和党员进行监督的权利,同时也规定了共产党员认真接受群众监督的义务。可是,在缺乏相应的社会环境和具体的制度保障时,人民群众的诸如批评、建议、控告、检举等权利

实际上被“悬置”起来,有严重的空虚化倾向。何况,还有一些党员领导干部背离人民公仆身份,摇身变为官老爷,群众当然无法监督“老爷们”。

第二,法律监督不到位。如何处理执政的中国共产党党纪和国家法律之间的关系事关国家秩序和稳定。所以,党章明确规定:“坚持和扩大社会主义民主政治,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家”;“加强国家立法和法律实施工作,使国家各项工作逐步走上法制化轨道”。要求党员“模范的遵守国家的法律法规”。但是,这些一般性规定比较笼统,缺乏相应的保障措施,尤其是缺乏党的监督与法律监督的衔接、沟通和协调制度,造成法律监督不到位。这主要表现在对党员领导干部特别是主要党员领导干部的法律监督不到位,造成事实上的法律面前不平等;对党内执法人员的法律监督不到位,造成事实上的有法不依、执法不严,甚至执法犯法,致使党大于法的事情时有发生。

第三,舆论监督不深入。马克思主义政党历来把舆论监督作为维护党的纯洁性、发扬民主、维护公正的重要手段。中国共产党一直十分重视发挥舆论的监督作用,特别是改革开放以来面对新形势,更是将舆论监督的重要性提升到前所未有的高度。但是,当前的舆论监督除了基本信息不够透明之外,还有“学术有自由,宣传有纪律”的规定,媒体总体上被统得过多过死,对党内一些不良现象的批评基本上是浅尝辄止,甚至是报喜不报忧。

第四,民主党派监督形式化。邀请各民主党派参政议政,实行政治协商和民主监督是中国共产党的优良传统,共产党一直强调认真接受和听取人民政协、民主党派和无党派人士的批评、意见和建议。但是,由于没有形成相应的政

治氛围，缺乏责任落实与过错追究制度，以及思想认识上不到位等原因，不少民主党派明哲保身仅仅满足于与共产党的浅层次的合作，少有实质性的监督，甚至处处随声附和失去了自己的独立性，使民主党派的监督整体上流于形式。

四、建立健全党员监督制约机制的目标和原则、主体与客体

（一）建立健全党员监督制约机制的目标要求

中国共产党建立健全监督制约机制的目的是预防、补救、纠正和惩治党员和党组织违反党纪国法的行为，促使党正确行使自己的权力，认真履行自己的责任，及时发现和纠正共产党员及其组织违反党纲、党纪和国法的言行，把共产党员及其组织的言行规范在党纲、党纪和国法允许的限度内。为保证舆论监督的正当目的和正确方向，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，总结继承党以往监督制约党员的经验，并借鉴国内外其他政党监督制约党员的有益做法，紧紧围绕加强党的执政能力建设和执政兴国的第一要务，树立和落实科学发展观，坚持立党为公、执政为民，坚持科学执政、民主执政、依法执政，坚持为民、务实、清廉，坚持党要管党、从严治党，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，努力探索党员监督制约规律，不断提高党的领导水平和拒腐防变的能力，最终形成独立、权威、科学、系统、严密、持久的共产党员监督制约机制。任何偏离该指导思想的所谓“监督”，都将是有害的，甚至是破坏性的。

通过全党和全国人民的努力，到2010年基本建成对共

产党员监督制约的比较完善的运行机制，该机制将把每个党员和各级党的组织全部都置于有效监督制约之下。该机制主要包括以下组成部分：民主集中的决策机制、公正透明的干部任用机制、权力运行的监控机制、权利救济的保障机制、自我调节的制度更新机制以及“立党为公，执政为民”的社会文化机制，再经过几年的努力最终建成独立、权威、科学、系统、严密、持久的共产党员监督制约机制，始终维护党良好的整体形象，永葆党员先进性。

（二）建立健全党员监督制约机制的基本原则

在明确中国共产党建立健全监督制约机制的指导思想的同时，还必须坚持以下基本原则。

1.事先原则

监督机制的指导思想之一就是：坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防。因此，在建立健全党的新的监督制约机制时，必须彻底改变以往监督制约侧重于查错纠偏，介入决策过程的职能不够、关口置后、防范预警职能不强的缺点，转变为以防范为主，防微杜渐、绝恶于未萌，再辅之以事后惩处。

2.平等原则

特殊化、特权化既是违反党纪国法的原因，也是违反党纪国法的结果，是与党的性质、宗旨和民主集中制的基本原则严重违背的，所以，在建立健全党的新的监督制约机制时必须坚持平等原则。加强组织纪律性，坚持在党的纪律面前人人平等；同时，还要实现党纪与国法的有机衔接，坚持法律面前人人平等、法律里面人人自由、法律外面没有民主、法律上面没有权威。任何时候、任何情况之下，都没有身份、

地位和权势的特殊，每一个党员都必须接受机制的监督与制约。

3.重点原则

在建立健全党的新的监督制约机制时，就监督的事项而言，不可平均使用力量，应当全面和重点相结合，突出主要矛盾，抓住关键环节；就被监督的主体而言，不仅包括对党员个人的监督，也包括对党组织的监督，重点是党的各级领导机关和领导干部特别是主要领导干部，核心是保证他们正确行使人民赋予的执政权。

4.全面原则

党的新的监督制约机制应当是对党员和党组织的全面监督。就监督的对象来说，既要包括党员，也要包括党组织；就监督的时间来说，既要包括八小时之内，还要包括八小时之外；就监督的领域来说，既要包括工作，也要包括他们的思想和生活；就监督的主体来说，既要包括党内的党组织和党员的监督，也包括党外的国家机关、民主党派、社会团体和人民群众的监督；就监督的手段来说，既要包括党纪监督，也要包括法律、政策和舆论的监督。只有这样才能保证监督结果的客观、完整和全面。

5.稳定原则

在党的新的监督制约机制中，监督活动必须围绕加强党的执政能力建设，紧紧围绕发展这个执政兴国的第一要务。为此，监督时就要坚持稳定原则，保持社会大局的和谐、稳定，不能搞急风暴雨式的斗争，不能搞群众运动，不能搞大鸣、大放、大字报、大辩论，而应当是和风细雨式的监督，保持社会秩序的稳定，保持社会主义建设事业的顺利进行。

6.持久原则

党的监督制约机制所进行的监督不是也不可能是一劳永逸的。党的先进性不是天然的,也不会永久地自动保持下去,因为社会始终是发展变化着的,监督的人和事也处于发展变化之中,现在先进并不代表将来也先进,在此事上先进并不必然在彼事上也先进。因此,监督制约党员必须坚持持久原则,做到与时俱进,长抓不懈。

(三)党员监督制约机制的主体

由党的性质、宗旨和任务所决定,在共产党的监督制约机制中,监督的主体应当是十分广泛的,主要应当有下面六个。

1.党员

党员是党组织的基本细胞,是党的活动的主体,党的先进性正是通过党员的思想言行体现出来的,所以,共产党员不仅是被监督的对象,同时也应当是监督的主体。目前中国共产党的7080多万党员分布在各行各业,他们总体上具有党性知识丰富、组织纪律性强、思想觉悟高等特性,在自我监督和相互监督中有很强的积极性、主动性和责任感、使命感。根据《党章》规定行使监督权是党员的义务,也是党员的权利:切实开展批评和自我批评,勇于揭露和纠正工作中的缺点、错误,坚决同消极腐败现象作斗争,在党的会议上有根据的批评党的任何组织和任何党员,向党负责人揭发、检举党的任何组织和党员违法乱纪的事实,要求处分违法乱纪的党员,要求罢免或撤换不称职的干部。

2.党组织

党员都要参加一个党的组织,坚持过组织生活,向党组织汇报自己的工作生活情况;对党员领导干部的推荐和任命党组织拥有很大的影响;中国共产党还是我们国家的执

政党,在国家政治生活中处于领导地位。因此,党组织在监督党员干部尤其是主要领导干部,防止他们滥用权力方面具有重要作用,是一种关键性的党内监督形式。党组织的监督作用主要表现在两个方面:第一,运用民主的监督机制,领导与动员人民群众和各种社会组织依法对党组织和党员干部进行广泛地监督;第二,按照"党要管党,从严治党"的原则,运用党内民主监督与制约机制,加强对党员特别是党的领导干部的监督。

3.群众

人民群众是国家主人,对代表自己利益的中国共产党进行监督不仅是应当的、合法的。我党始终坚持走群众路线,并将群众路线视为自己的三大法宝之一。人民群众人数众多,他们无时不在、无处不有,将党组织和党员置身于人民群众的汪洋大海之中,会有"法网恢恢,疏而不漏"的效果。我国宪法规定的人民群众的法律监督权是人民所拥有的国家权力的必不可少的重要表现形式和组成部分,他们或直接促使党组织和党员纠正错误、改进工作,或启动诉讼程序监督,任何阻挠人民群众行使监督权的行为,都是违法的。

4.国家机关

国家机关的监督包括国家权力机关、行政机关、司法的监督。这类监督都是以国家的名义,根据法定的职权和程序进行的,具有国家强制性、权威性、持续性、公正性等特点,有着其他监督形式不可比拟的优势。执政的中国共产党始终强调共产党员"永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权","模范地遵守国家的法律法规"是他们的党性义务,因此,党员尤其是党员领导干部

必须接受国家机关的监督制约。国家机关的监督应当作为共产党监督制约机制的核心之一。

5.社会舆论

舆论监督不是报刊、电台、电视台、编辑部的监督，而是人民群众亿万双眼睛对国家事务和社会公共事务进行的严格监督，是新闻媒体对人民群众广泛监督的反映，是宪法规定的公民享有言论、出版自由的具体运用。由于舆论监督特别是新闻舆论的监督反映速度快、传播范围广，具有相当大的道义影响和社会震慑力，在整个社会监督体系中具有特别重要的意义。所以，光明磊落的中国共产党一直十分重视发挥舆论的监督作用，特别是改革开放以来面对新形势，更是将舆论监督的重要性提升到前所未有的高度。从1987年开始，“舆论监督”连续四次出现在党的全国代表大会的报告中，充分说明党对舆论监督的重视。

6.民主党派

民主党派是共产党统一战线政策的重要组成部分，是共产党经历历史考验的忠实友党，是中国的参政党。对共产党的监督是民主党派参政的责任之所在。诚挚邀请各民主党派参政议政，实行政治协商和民主监督是中国共产党的优良传统，无论政策的制定、干部的选拔、权力的运作，还是意见的征询，中国共产党都强调认真接受和听取人民政协、民主党派和无党派人士的批评、意见和建议。因此，民主党派应当切实担负起监督的责任，而不应当只做“好好先生”，当“好好先生”实际上是帮倒忙。

(四)党员监督制约机制的客体

在共产党的监督制约机制中，监督的客体只能是共产

党员及其各级党组织。

1.每一个党员、每一级党组织都是被监督制约的对象

根据建立健全党的监督制约机制的平等原则和全面原则，以及《党章》"加强组织纪律性，坚持在党的纪律面前人人平等"的规定和"法律面前人人平等"的基本原则，每一个党员都是平等的，既是监督主体，也是监督的客体，没有、也不应当有不受监督的党员；各级党组织，不管是党的基层组织，还是党的中央委员会，都应当受到监督制约，没有、也不应当有不受监督的党组织。任何时候、任何情况之下，只允许在党纪、国法和制度面前的平等，没有身份、地位和权势的特殊，每一个党员、每一级党组织都必须接受党的监督制约机制的监督与制约。

2.机关党员特别是党员领导干部、"一把手"党员是被监督制约的重点

党政机关是权力最集中的地方，党员领导干部特别是"一把手"党员权重位高，面临的诱惑最大，现有的监督体制下对他们的监督相对比较薄弱，如果他们缺乏法纪观念，不能很好地把握自己就很容易犯错误，而且会造成十分严重后果。所以，共产党在建立健全监督制约机制时，必须把机关党员特别是党员领导干部、"一把手"党员作为被监督制约的重点，在中国共产党的历史上这方面的工作做得比较成功。以毛泽东同志为代表的老一辈党和国家的领导人不仅自律甚严，而且对党的高级干部的腐败行为，不掩盖、不护短、不留情面地加以清除；在新时期党风廉政建设和反对腐败的斗争中，中共中央也是首先从自己抓起，率先垂范。"其身正，不令而行。其身不正，虽令不从"，[①]实践证明，只要抓好

① 《论语·子路》

机关党员特别是党员领导干部、“一把手”党员的监督制约工作，就会在党和国家政治生活中形成了一种强大的震慑约束力和良好的社会效应。

3.下岗、流动党员是被监督制约的难点

在我国社会主义改革事业不断向前推进的过程中，原国有企业和集体企业部分党员下岗，农村的党员进城务工，在社会上形成了相当数量的下岗、流动党员。这部分党员脱离了原来的党组织，无法过正常的组织生活、缺乏必要的党性教育，加上这部分党员生活困难，工作、居住无定所，在思想上、行为上差异很大。其中少数党员不仅没有发挥先锋模范作用，甚至带头危害社会，影响极坏，必须适应新形势创造新的、灵活的组织形式将他们纳入有效的监督制约之中。可是，实际情况决定对他们的监督制约既不易，亦不便，成为监督制约的难点。

五、建立健全党员监督制约机制的思路和方法

(一)加强思想教育，强化法纪观念

通过加强思想教育，强化全体党员的法纪观念，使“立党为公、执政为民”的观念内化为广大党员行动指南，是实现保持共产党员先进性的根本措施。对共产党员的思想教育，要以树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观为根本，以遵纪守法、廉洁奉公为主题，以立党为公、执政为民为目标，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育，进行理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育。把思想教育贯穿党员干部的培养、选拔、管理、使用

的各个环节，坚持教育和管理、自律和他律相结合，督促党员干部加强党性修养、带头遵纪守法，反对和防止腐化堕落，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心。

强化党员干部的法纪观念，坚持法律面前人人平等原则，培养法律里面人人自由、法律外面没有民主、法律上面没有权威的思想观念和法治意识。完善法律制度，通过法律制度对监督制约者和监督制约对象的权力来源、权力范围、权力行使和权益大小作出科学的界定，坚决依法办事，严格追究违法违纪者的责任，在全社会形成法律和党纪面前人人平等的社会风尚。

注意完善教育制度、健全教育工作机制、改进教育方式，使教育的内容贴近党员干部的思想和工作实际。加强示范教育，充分发挥先进典型的引导作用；深化警示教育，深刻剖析违纪违法案件发生的原因，分类分层次开展教育。反对本本主义和口头主义，提倡理论联系实际，将先进性的教育和要求转化为自己的行动，从我做起、从现在做起、从身边的一点一滴做起。最后，应当将党员干部教育的效果和行为表现交给人民群众去考察和评价，并将该考察和评价的结论作为考察党员是否称职的重要参照指标。

(二)切实强化党内民主

如果说通过加强思想教育强化全体党员的法纪观念，是实现保持共产党员先进性的思想之本，那么，严格推行党内民主则是实现保持共产党员先进性的制度之本。只有充分发扬党内民主，加强法治，才能防止权力的过分集中，对权力进行有效的监督制约，防止个人的独断专行。党内民主是党内监督的重要前提和根本保障，发展党内民主、提高党

内生活质量、防止和消除党内任何不民主、反民主现象可以有效预防和大大减少违法违纪行为的产生，防止党员尤其党员干部腐化堕落。然而，党内民主要靠完善的制度建设作保障，为此必须健全一系列的民主制度，如完善民主决策制度；积极推进干部人事工作的科学化、民主化、制度化进程，扩大党员和群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权；继续推行和完善民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、任职试用期等制度；切实推行党员干部财产申报和审核制度；完善党员干部民主生活会制度和任职期间的群众民主测评制度等等。民主原则配合完善的制度设计将是防患于未然的、效率最高、代价最小的监督制约机制。

（三）严把“进口”，疏通“出口”

目前中国共产党有7080多万党员，比许多国家的全部人口都多。这些党员中的绝大多数是合格和优秀的，但是，也有一部分党员是带着投机之目的加入党组织的，当他们的目的未能实现时就会消极懈怠、牢骚满腹，甚至污蔑、中伤、丑化党组织，造成极为恶劣的影响。俗话说，病从口入，为净化党组织，保持党的队伍的纯洁性和党的先进性，必须严把“进口”关，在发展党员时就应当“守口如瓶”，“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”。同时，还应该疏通“出口”，因为党的先进性是通过党员的质量而不是数量体现出来的。疏通“出口”让所有投机分子和混入党内的异见分子退出党组织，对于极少数不愿自动退出却又目无法纪的害群之马予以坚决清除，只有这样才显示出共产党的光明磊落，才能真正维持党的纯洁性，不断推进先进性。

(四)形成“全方位”的监督制约

极少数党员干部的违法乱纪行为除了体现在八小时工作之中,还大量体现在八小时工作之外。他们违法乱纪、腐化堕落的表现花样百出、手段多样、不拘一格。为此,根据全面原则也必须建立一个“全方位”监督制约机制:就监督的时间来说,既要包括八小时之内,还要包括八小时之外;就监督的领域来说,既要包括工作,也要包括他们的思想和生活;就监督的主体来说,既要包括党内党组织和党员的监督,也包括党外的国家机关、民主党派、社会团体和人民群众的监督;就监督的手段来说,既要包括党纪监督,也要包括法律、政策和舆论的监督,只有这样才能保证监督之网疏而不漏,并且保证监督结果的客观、公正。

(五)重视制度建设

共产党监督制约机制中的制度建设具有规范性、稳定性、公平性等特点,可以保证党的工作原则不因个人尤其是党员领导干部个人的兴趣爱好的差异、情感变化和注意力转移而移异。制度建设是“立党为公,执政为民”,维持和发展党的先进性的根本保障。所以,在创建共产党的监督制约机制时,必须不断改进、完善和创新一系列制度,形成完整的共产党员监督制约的制度体系。主要包括:坚持民主集中的根本组织制度,健全民主集中的各项具体制度;建立和完善党内情况通报制度、情况反映、重大决策征求意见等制度,积极推行党务公开制度;积极探索党代表常任制和代表提议的处理和回复机制;完善重大决策的规则和程序;党员工作生活规范制;处于重要职位党员的职务、职业、收入申报制;落实责任追究制度和处置结果公告制等等。

六、建立健全党员监督制约机制的制度体系

建立健全适应社会形势的新的共产党员监督制约机制时，应当总结党监督制约机制的历史经验和教训，借鉴前中国国民党、西方资产阶级政党、社会民主党派和苏联共产党党员监督制约机制的优势和长处，其中非常重要的启发是：必须高度重视制度建设。在制度建设过程中有许多工作要做，不过，比较迫切的是建立以下五项制度：

（一）形成垂直领导的党内监督制约机制

按照党章规定，现在共产党的各级纪检机关实行的是横向与纵向领导相结合的双重领导体制。但实际上是以横向的同级领导为主，纵向上级领导为辅。各级党的纪检组织是在同级党委领导下开展工作的，且主要是对同级党委负责。各级纪检干部的配备、任免、调动，也是同级党委的意见起主要作用，各级纪检干部的有关利益、待遇也由同级党政组织决定。这种体制加上党内民主的不健全、不完善，使纪检监察机关在履行其监督职能时，很难对同级党委实施有效的监督和制约。为保证党内监督的统一性、独立性、权威性和科学性，应当在中共中央的统一领导下，在省级及其以下各级党组织中，建立一级与同级党委平行的纪检组织，中共中央对各级纪检组织实行垂直领导。该机制践行“以权力制约权力”的普遍政治规则，具有科学性；赋予各级纪检组织制衡同级党委的权力，具有相对独立性；地位提高，他们只对上级纪检组织负责，具有统一性和权威性。

(二)形成公开、广泛、透明的舆论监督机制

舆论监督的目的是为了克服党员及党组织工作中的缺点,巩固党和政府同人民群众的联系,加速改革和社会主义建设的进程。其作用不是破坏性的而是建设性的。由于舆论监督具有相当大的道义影响和社会震慑力,在整个社会监督体系中具有特别重要的意义。所以,应当建立一个公开、广泛、透明的舆论监督机制。为此,应当做好以下两项工作:第一,在保证党和国家安全的前提下,放松对舆论宣传的限制,着手制定《新闻舆论监督条例(法)》,实现舆论监督的规范化、制度化、法制化;第二,加大党员领导干部工作生活信息的透明度,包括财产申报、任职公示、公开述职、奖惩公开、处置结果公告等等。因为党员领导干部工作生活信息的透明是监督的前提和基础。

(三)健全普遍、经常的群众监督机制

健全普遍、经常的群众监督机制是中国共产党监督制约机制的重要组成部分。共产党将自己的组织和党员置身于无时不在、无处不有人民群众的监督之中,就是要寻求"法网恢恢,疏而不漏"的效果,同时也显示了中国共产党"立党为公,执政为民"决心和信心,让人民群众感受到共产党完全有能力、有办法逐步解决我国经济和社会发展进程中出现的各种消极现象。要建立健全普遍、经常的群众监督机制除了要求党员领导干部工作生活信息的透明之外,还要有听取人民群众控告、检举、揭发、意见、建议的机构和渠道,而且必须保证渠道的通畅和安全;同时,还要建立强制性的信息反馈制度。

(四)完善对违法党员的司法处治机制

"中国共产党员永远是劳动人民的普通一员","自觉遵守党的纪律,模范的遵守国家的法律法规"是每一个共产党员的神圣义务。共产党员首先是一名普通群众,然后才是共产党员,执政的中国共产党党员不仅有义务守法,而且还应该带头守法。那么,当共产党员尤其是党的领导干部违规违纪之后,就不仅应当受到党纪的处分,还要受到国法的制裁。可是,现实中有些党员干部违法之后首先由党的纪律检查机关立案审理,最后交给司法机关走过场式的审理,甚至以党内处分代替司法处治,司法监督的权威性、规范性、强制性、公正性和持续性的作用没有充分发挥。要完善对违规违纪党员的司法处治机制,就应当建立司法监督优先制度:一旦某个党员干部有违法或犯罪嫌疑,有关司法机关首先介入进行立案侦查,根据具体情况决定是否进入下一个司法程序。司法机关立案之后,应当尽快通知同级党的纪检机构,纪检机构同时启动党的纪律处分程序。这样做既合党性,又守国法,第一,共产党员首先是一名普通群众,然后才是共产党员;第二,国家法律是在党的领导下制定的,是党的政策国家化的反映,司法处理与党纪处理应当并行不悖。

(五)建立诸机制之间的沟通协调机制

共产党组织内部、国家权力机关、国家行政机关、国家司法机关、社会等多重监督在性质、特点和侧重各不相同,但他们的目的却是一样的:就是要保证政党权和政党执政权不被滥用,切实维护人民群众的利益,保证人民当家作主。目的的一致性要求诸监督制约机制之间应当统一和协调,建立诸机制之间的沟通协调机制。首先,日常维护性的监

督,诸监督机制可以从各自的角度进行监督,并行不悖;其次,建立定期不定期的诸监督制约机构的联席会议,协调彼此间的不同意见和冲突;再次,坚持司法监督优先制度。

七、建立健全党员监督制约机制的保障措施

监督制约作用的发挥是一个动态的过程,其效果如何除了与制度是否完善有关,还与制度运行的社会环境好坏、保障措施的强弱有关。要充分发挥共产党员监督制约机制的效力,就要营造一个监督制约机制运行的良好环境,强化机制运行的政治保障、经济保障、制度保障和文化保障。

(一)营造监督制约机制运行的良好环境

1.继续扩大党内民主

党内民主是党的生命,对人民民主具有重要的示范和带动作用,也是党的监督制约顺利实施的前提和基础,必须继续扩大党内民主。党内监督实质上是党内民主的一种重要实现形式,是发展党内民主、提高党内生活质量、防止和消除党内任何不民主、反民主现象的有效措施。健全完善的党内民主应当体现以下基本内涵:第一,党内任何成员在政治上、人格上、权利上、义务上一律平等,依照党章享有各项权利。第二,坚决遵循少数服从多数原则和保护少数原则。党内民主通过少数服从多数产生各项决策,表现党内权力;通过保护少数,维护所有党员的权利,为纠正错误保留条件。第三,实行党的决策权、执行权和监督权的相对分离和制约。继续扩大党内民主就应该以充分实现党内民主的应有之义为目标,建立、完善充分反映广大党员意愿的党内民主

制度,并保证制度的贯彻实施。

党内民主制度建设的基本工作应当是严格按照党章规定改进现行的选举制度。主要应当抓住以下四个关键:第一,是改进和完善直接选举措施,逐步扩大直接选举范围;第二,是坚持、改善和发展党组织成员的差额选举;第三,是建立和健全党员或党员代表提名候选人制度;第四,是变候选人的"简介"为"详介",保证选举人对候选人的充分认识和了解,使选举成为真正体现选举人意志的行为,逐步消除上级主导的形式性选举。

当然,扩大党内民主应当是一个循序渐进的过程。在扩大党内民主的时候,应当坚决避免前苏联因为无视具体的国情和党情,不考虑党内外监督力量对民主监督权的认知、接受和驾御能力,盲目地追求理论形态中"理想"的民主监督形式而引起政治运行的无序和混乱,导致亡党亡国。

2.不断发展国家民主,增强人民群众参与国家管理的意识、能力和水平

由自身的性质和特点决定,中国共产党的监督不仅应充分发扬党内民主,而且还必须相信群众、依靠群众、发动群众,赋予人民群众法律监督权。目前国家民主发展得还不够充分致使人民群众监督的优势远未得到充分发挥,缺乏应有的力度。主要表现在两个方面:一方面,人民群众的主人公意识还不强,监督的积极性和主动性远未充分发挥;另一方面,一些党的地方组织和部分党员对人民群众的监督不够尊重甚至漠视,对人民群众已有的监督积极性造成严重挫伤,使一些人对党的监督由参与而观望而失望,听之任之以至麻木不仁。解决这一问题的根本方法就是不断发展国家民主。因为国家民主是保障人民群众行使当家作主权力

的根本途径。国家民主越发展人民群众的主人公地位就越能够得到尊重，国家管理活动就越能够体现人民群众的意志。也就是说，发展国家民主可以不断增强人民群众参与国家管理的意识、能力与水平，从而提高人民群众对共产党的监督深度和力度。

发展国家民主的途径很多，主要就是坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，扩大基层民主，健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序参与政治的途径，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民依法享有充分的权利和自由，尊重和保障人权。

3.继续推进国家法治化建设

目前中国共产党监督制约机制存在问题的部分原因是国家法治建设滞后。其表现有：第一，监督制约的基本要求是以权力制约权力，而权力行为是一种公共行为，只有通过具有国家意志性的法律明确规范监督方和被监督方各自的权力义务的范围、行使、程序等，才能够建立起良性制约关系；第二，现有监督机制中关于监督权的规定是比较零散的，体现在不同的法律法规和党章及党的方针、政策之中，存在明显的缺陷。其表现：一是缺乏系统性和权威性。虽然2004年2月17日中国共产党颁布实施了《中国共产党党内监督条例(试行)》使这种状况有所改变，但就中国共产党的执政地位而言，非常有必要以国家的名义制定一部《政党监督法》；二是已有的关于监督制度的规定过于抽象，缺少配套的实施细则，可操作性较差，难以发挥应有作用；三是缺少保障机制，对勇于开展监督者的合法权益缺少保护措施和激励机制，对抵制、干扰和破坏党内监督的行为缺少可供

操作的惩戒标准;四是中国共产党的性质和执政地位决定,对自己的监督除了党内的监督之外,尤其要强化法律的监督作用,但现实中经常存在以党代法、以权压法、以情曲法的现象,法律还没有获得应有的权威和尊严。

少数党员违法乱纪的行为实质就是滥用人民赋予的权力,侵害人民群众的合法利益。法律是权利的保障,不断推进国家法治化进程是对执政的共产党最有力的监督和制约。为强化对共产党员的监督制约,在国家法治化建设中应着力做好以下工作:第一,应当适应社会主义市场经济发展、社会全面进步和加入世贸组织的新形势,加强立法工作,提高立法质量,完善中国特色社会主义法律体系;第二,坚决做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,坚持法律面前人人平等;第三,培养法律里面人人自由、法律外面没有民主、法律上面没有权威的法治意识;第四,加强对执法活动的监督,推进依法行政,维护司法公正,提高执法水平,确保法律的严格实施。

(二)强化监督制约机制运行的保障措施

1.政治保障

为强化监督制约的效果,必须在政治上保证监督制约主体监督目的的正当性、地位的相对独立性和政治待遇的不可降低性。为此应满足这样四个条件:第一,明确监督制约的功能,保证监督制约目的的正当性。工人阶级执政党的监督制约是党存在和发展的内在动力,是党自我约束、自我完善的基本途径,是保持党的肌体健康发展的重要手段。其目的是要保证政党权和政党执政权不被滥用,切实保障人民当家作主;第二,强化监督行为的权威性。任何法定监督主

体的合法监督行为都必须受到监督对象的充分尊重，绝不因为身份、地位、权势而有所差别。即使存在一定的失误也只能在事后通过正当的途径进行救济；第三，明确党内监督与国家监督的关系。党内监督是在党政分开基础上进行的，是在宪法和法律范围内进行的政治监督、纪律监督。它与国家权力机关监督、行政机关监督和司法机关监督有着根本的区别，决不能以党代政、以党代法；第四，应当通过法律规范保证监督制约者非因故意和重大过失导致工作失误时，工作的终身制和政治待遇的不可降低性。

2.经济保障

为强化监督制约的效果，在经济方面，第一，国家必须保证提供为建立、运行、评估、完善监督制约机制所产生的各种费用；第二，国家必须为监督制约人员提供稳定、优厚的收入保障。最终实现监督机构工作人员的工资待遇、职业保障及经费来源获得法律保障，

3.制度保障

在党的监督制约机制建设过程中，通过思想道德教育、榜样的示范虽然有一定的作用，但实践也证明，在现代社会如果不注重制度建设而是将宏大的政党监督单纯建立在人格力量的基础之上是不牢靠的。社会主义国家执政党这方面的教训是极为深刻的。邓小平同志在分析毛泽东同志的历史教训时深刻指出："制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。即使像毛泽东同志这样伟大的人物，也受到一些不好制度的严重影响。以致对党对国家对他个人都造成了很大的不幸。"[①]西方资产阶级政党开始也缺乏平行监督党组织和党

① 邓小平：《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1993年版，第333页。

的领袖的专门监督机构，党的领袖拥有最后决定权、最后否决权和最后裁决权。可是，当他们认识党的领袖这种不加以限制的权力很容易走向专制和独裁（如德国法西斯党的领袖希特勒）时，就设计出了既保证党的领袖的专断性，又防止领袖的专制性的一系列制度，如选举制、任期制和辞职制等。因此，在建立健全新的中国共产党监督制约机制时，就必须设计并运行一套合理、公正、健全的监督制度，实现对共产党组织及其党员的系统、严密、持久、高效的监督，使党内监督朝有序化、科学化、权威化方向发展。

健全完善监督制约机制的制度建设应当亟需建立、完善下列制度：第一，保证执政党监督制约主体力量相对的独立性和权威性的制度；第二，建立各级党的代表大会代表的常任制，使党的权力机关的监督常态化；第三，完善党内选举制，实行民主提名候选人制、候选人差额选举制、无记名投票制、选举监督检查制等；第四，实行党的重要领导干部的政务活动公开制；第五，实施定期民主评议领导干部和弹劾罢免制。最后，在制度形成之后必须强化制度的贯彻实施。

4.文化保障

缺乏民主、文明、客观、公正的社会文化氛围也是中国共产党监督制约效力大打折扣的原因之一。因为：第一，缺乏民主的社会氛围，监督主体就会对违法乱纪现象缺乏强烈的监督意识，甚至采取漠然置之、麻木不仁的态度；第二，没有一定的认识水平，就会对违法乱纪现象的危害性认识不深刻、甚至习焉而不察；第三，缺乏责任感，执政党就会满足现状，故步自封；第四，缺乏正确的历史观，就不可能吸取中国乃至世界各政党的历史经验教训，取长补短为我所用。所有这些不良的文化氛围，实际上为执政党贪污腐败等违法

乱纪现象的滋生和蔓延提供了温床。而民主、文明、客观、公正的社会文化氛围对树立“立党为公，执政为民”的信念有着润物细无声的作用；对减少贪污腐化等违法乱纪现象有标本兼治的作用；对监督主体监督意识的培养有强化、优化作用；对被监督者的违法乱纪行为的监督具有系统化、网络化作用。既然如此，在建立健全中国共产党监督制约机制时，就应该着力培养民主、文明、客观、公正的社会文化氛围。不过，健康文化氛围的培养非一日之功、非一朝之事、非一人之力，应当动员全党、全社会、全国人民力量为此目的作持续的努力。

八、建立健全党员监督制约机制的对策

总结前面的分析和论述，我们对建立健全中国共产党监督制约机制提出以下对策。

(一)保证监督制约制度建设的民主性

党内民主是党的生命，也是党的监督制约顺利实施的前提和基础。因此，在中国共产党监督制约机制的建立健全过程中，不管是政策和制度的制定、执行、遵守、监督和救济，都要反映民主的精神和原则。非民主的话不说，非民主的事不为，使民主精神成为党的工作的活的灵魂。

(二)强化重要职位党员工作、生活和经济活动的透明性

公开化和透明性是对共产党员进行深入、有效监督的必要条件，离开公开化和透明性的监督只能流于形式和表面，根本取不到监督的作用。共产党“全心全意为人民服务”

的宗旨和“除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权外,所有共产党员都不得谋求任何个人私利和特权”的规定,说明党员应该是襟怀坦白和光明磊落的。除了基于党和国家安全需要保密外,党内决策和党务活动的内容、选举的程序和结果、各级党委的职权职责、党员领导干部个人收入、对党员和党员领导干部的批评和惩处、所有监督案件的处理结果等都应当无条件的公开,大白于阳光之下。

(三)保持监督渠道的畅通性

绝大多数群众和党员在开始的时候、在思想意识上是有很高的监督积极性和主动性的,但是当他们这种监督积极性和主动性经常因为监督渠道的不畅通性而一而再再而三的挫伤时,他们对党的监督颇为失望,以至于他们后来对一些党组织和党员的违法乱纪行为采取漠然置之、麻木不仁的态度。为避免这种情况的继续发生,就应该在有关的监督机构内设立专门受理监督投诉和监督举报机构,明确他们的职权和职责,设立 24 小时值班电话和网络通讯,任何时候均保持监督渠道的畅通。

(四)强调监督处治结果的反馈性

保持监督渠道的畅通性只是发现了问题,是监督制约的第一步,人民群众和广大党员更关心问题的处理情况。所以,监督制约的第二步就是以事实为根据,以法规为准绳进行公正的处理,然后,按照“有案必复”的原则,将处理的结果反馈给监督者和有关的党员群众。

(五)形成监督制约活动的制度性

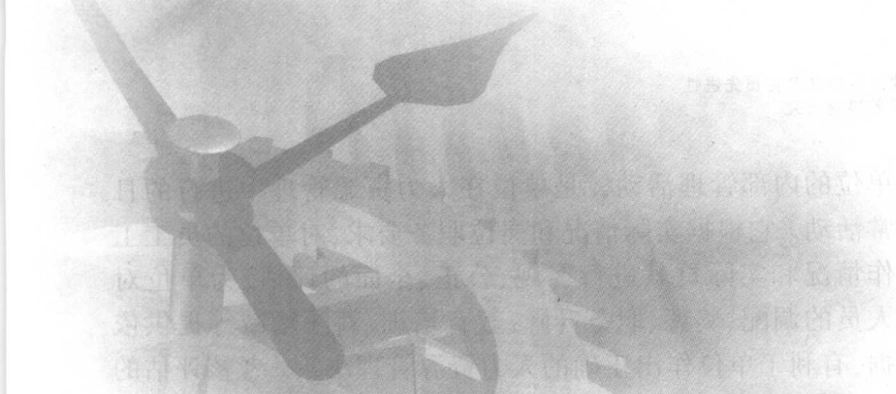
制度监督具有规范性、稳定性、公正性等优点,可以克服监督者受感性影响造成的偏颇。在今后一段时期,监督制约的制度性建设应作为监督制约机制的重点。从现状来看,组织对个人、上级对下级、中央对全党的监督相对比较充分,以后工作的重点是保证个人监督组织、下级监督上级、全党监督中央的监督顺利实现,使自上而下和自下而上两个序列都很好的发挥作用。

(六)保持党员自律的经常性

对于执政党的广大党员而言要永远保持先进性,除了注重民主建设、制度建设和法治建设之外,还必须持之以恒的抓思想建设,这才是先进性的根本所在。使广大党员深刻认识到先进性不是自动获得的,也不会永远自动保持下去,过去先进并不说明现在先进,现在先进也不代表将来先进。必须通过不断的学习和批评与自我批评,通过党员经常性的自律,实现党永远的先进性。我党有这方面的丰富经验,但还要根据社会发展的实际,改善思想教育的方式方法。

(七)体现监督制约的与时俱进性

社会主义市场经济条件下,党执政权力的内容和权力行使的环境与以前相比有着很大的不同,受此影响党内的权力腐败也表现出新形式和新特点。主要表现为理想信念淡薄、权力欲望膨胀、搞权钱交易、非法攫取财物等。新时期党的监督制约机制就必须针对这些新情况、新问题采取针对性的措施,加大对贪污腐败的监督和打击力度,体现监督制约的与时俱进性。



第十二章　建立健全保持共产党员先进性的考核评估机制

建立健全保持共产党先进性的长效机制，必须建立健全党内考核评估机制。党内考核评估机制，是指党组织根据规定、按照管理权限，对党组织的政治核心和保证监督作用、组织建设和制度建设、思想政治工作、党建工作效果等内容以及党员的思想品德、工作能力、工作业绩、工作态度和廉洁自律等方面进行考察，作出客观、科学、准确、全面的评估，并以此作为党组织进行整改和对党员进行奖惩、任用、培训、晋级晋职等的依据的管理制度，以及促使这一制度能顺利运行的各种方式或关系。

一、建立健全党内考核评估机制的重要性

(一)考核评估是人事管理活动的基本方法

人事管理是一个较为复杂的系统工程，它包括单位人事编制及计划、人事招聘、人员的使用和调整、人员的绩效考评、人员培训等许多方面，而考核评估是人事管理必不可少的一个环节，在人事管理中起着重要的作用。考核评估是

单位的内部管理活动，是单位在人力资源管理中进行的日常活动。它根据实际情况和岗位职务要求，对单位的员工工作情况和实际贡献进行客观、公正、全面的评估，为单位对人员的调配、奖惩、职务升降、教育培训、薪酬增减等提供依据，有利于单位作出正确的人力资源管理决策。考核评估的重要作用具体体现在以下方面。

1.考核评估是人员任用的依据

人员任用的标准是德才兼备，原则是因事择人，用人所长、容人之短。要想判断人员的德才状况、长处短处，进而分析其适合何种职位，就必须经过考核。只有对人员的政治素质、思想素质、心理素质、知识素质、业务素质等进行全面考核，并在此基础上对人员的能力和专长进行评估，才能为人员的任用提供科学的依据。因此，考核评估是“知人”的主要手段，而“知人”是用人的主要前提和依据。

2.考核评估是决定人员调配和职务升降的依据

人员调配之前，必须了解人员使用的状况、人事配合的程度，手段是对其工作各个方面进行考核评估。人员的调配和职务的晋升、降低必须有足够的依据，必须有科学的考核评估作保证，而不能只凭领导人的好恶轻率地作出决定。通过客观、公正、全面的考核评估，如果发现某人的素质和能力已超过所在职位的要求，而适合担任更具挑战性的职位，则可晋升其职位；如果发现某人的素质和能力达不到现职位的要求，则应降低其职位；如果发现某人用非所长，或其素质和能力已发生了跨职系的变化，则可进行横向调动。

3.考核评估是进行人员培训的依据

人员培训是人力资源开发的基本手段，但培训应有针对性，应针对人员的短处或不足进行补充学习和训练。因

此,培训的前提是准确地了解各类人员的素质和能力,了解其知识和能力结构、优势和劣势、需要什么、缺少什么,也就是进行培训需求分析,为此,必须对人员进行考核评估。同时,考核评估也是判断培训效果的主要手段。

4.考核评估是确定劳动报酬的依据

按劳分配是社会主义的分配原则,不言而喻,准确地衡量"劳"的数量和质量是实行按劳分配的前提。没有考核评估,报酬的给付就没有依据。没有以考核评估结果作为依据的报酬,就不是真正意义上的劳动报酬。

5.考核评估是对员工进行激励的手段

奖励和惩罚是激励的主要内容,奖罚分明是人事管理的基本原则。要做到奖罚分明,就必须科学地、严格地进行考核评估,以考评结果为依据,决定奖或罚的对象以及奖或罚的等级。考核评估本身也是一种激励因素,通过考评,肯定成绩,肯定进步,指出长处,鼓舞斗志,坚定信心;通过考评,指出缺点和不足,批评过失和错误,指明努力的方向,鞭策后进,促进进取。这样,就能使先进的斗志更加昂扬,后进的变压力为动力,使广大员工保持旺盛的工作热情,出色地完成任务、实现目标。

6.考核评估是平等竞争的前提

建立社会主义市场经济,需要鼓励单位和个人进行平等竞争,创造比、学、赶、帮、超的良好氛围。而平等竞争的前提,是单位和个人有良好的绩效考评依据,使员工能够在一个公平、公正的环境下开展竞争,提高各自的绩效,从而提高单位的竞争力。

(二)建立健全党内考核评估机制的作用

党内考核评估较之于对其他组织、一般人员的考评,更加侧重于对党组织的战斗堡垒作用的发挥、党员的先锋模范作用的发挥和党员领导干部政治理论水平、驾驭全局能力、民主作风和廉洁自律方面进行考核和评估。建立健全党内考核评估机制可以不断提高党员的素质,可以促进党组织战斗堡垒作用的发挥,能有效促进党风廉政建设。

1.建立健全党内考核评估机制可以不断提高党员的素质

对党员的考核评估是对党员德、能、勤、绩、廉等各方面进行全方位的综合考评。考评要坚持一定的标准,这个标准在考评以前作为党员在工作中积极努力的方向,起到一定的目标激励作用;在考评以后,这个标准,就是党员衡量自己各个方面工作和表现的尺度,在以此度量中可以了解自己的思想、能力、业绩等方面的水准,有利于帮助党员找到自身的不足,明确今后努力的方向;通过考评,可以较为准确地反映出党员在各项具体指标中的差距,能帮助其认识各方面存在的问题。无论是成绩还是问题,都能通过考评获得大量的信息数据加以鉴定,明了团体和个人哪些方面是长处,做得比较好,有待于巩固,并继续保持和发扬;哪些地方是短处,应该如何改进、提高,从而进行全面、深入的反省和总结,变压力为动力,激励自己迎头赶上。所以,考评的过程是一个全面的科学的分析党员素质和工作的过程。这个过程的结果必然会促进党员向更高的标准前进,在党员队伍中形成相互竞争、你追我赶的良好风气,从而进一步提高党员的素质和能力。

2. 建立健全党内考核评估机制可以促进党组织战斗堡垒作用的发挥

通过对党员及党组织的考核评估，一方面，可以把党员的思想、工作、生活等各个方面的信息及时反馈给党组织，有助于党组织及时了解党员的政治思想、知识水平、工作能力、工作态度、工作业绩及贡献、廉洁自律等方面的情况，全面、准确地把握党员队伍的整体状况和党员个人的具体情况，为党组织开展工作提供真实的信息；另一方面，也可以对党组织的政治核心和保证监督作用、组织建设和制度建设、思想政治工作、党建工作效果等各个方面的工作进行分析和总结，找出党组织在党员管理、党组织自身建设方面的薄弱环节和主要问题，以便及时改进工作，加强对党员的管理和指导，从而增强党组织政治核心作用，充分发挥党组织的战斗堡垒作用。

3.建立健全党内考核评估机制能有效促进党风廉政建设

考核评估结果是对党员进行鉴定和奖惩的重要依据。党员在其本职岗位中表现出来的态度、能力和成绩，党员干部在其任职期间的思想政治、理论水平、业务素质、驾驭全局的能力、工作业绩和廉洁自律等方面，通过考核评估，能较准确地鉴定出党员、党员干部是否符合党员、党员干部的标准，能否在现职继续担任领导干部等。对于优秀的党员、党员干部，实行表彰，进行物质或精神奖励，或对其晋级，选拔任用等；对于不合格或在党内不起作用的党员，可通过组织按照有关规定对其处理或劝退，真正实行“党员退出”机制，确保党员质量，纯洁党员队伍；对不称职、不胜任现职的党员干部要严格按照有关规定和程序进行调整，区别不同情况实行降职任用、留级降职、改任非领导职务、离岗培训、待岗等；对以权谋私、不廉洁等违法乱纪的党员干部要按照相关法律法规进行严厉地查处，坚决惩治腐败行为。因此，

通过党内的考核评估，可以进一步加强反腐倡廉工作，能有效地促进党风廉政建设。

（三）建立健全党内考核评估机制是建立健全保持共产党员先进性长效机制的重要内容

加强党的先进性建设，建立健全保持共产党员先进性的长效机制，就是要找到从机制和制度上保证落实党要管党、从严治党方针，充分发挥党员先锋模范作用，不断增强党员队伍的创造力、凝聚力、战斗力的有效形式，就是要真正形成把党的先进性落实到代表和发展先进生产力与先进文化、实现广大人民根本利益上来，进而巩固党的执政地位，完成党的执政使命的有效途径。

建立健全党内考核评估机制，是建立健全保持共产党员先进性长效机制的重要内容。建立健全党内考核评估机制，目的是要把对党员及党组织的考核评估纳入制度化建设的轨道，以实现从传统的主观印象考评模式向定性定量相结合的客观科学考评的根本转换。要根据从严治党的方针，建立党内党外“双重”的民主评议制度；要建立科学合理的考评体系，将上级党组织考核、支部党员民主评议、群众评议结合起来，依据不同评估主体对考评对象评估的不同地位，确定其在考评体系中占的不同比重，最大限度地考实、评准党员；要科学设置和选择各类考核指标，根据党员队伍的不同情况，针对不同类别、不同行业的党组织和不同类别、不同岗位的党员，党员干部分别设置既体现统一要求、能相互比较，又突出针对性的指标体系、积分标准和考核办法。

建立健全党内考核评估机制，是建立健全党内奖惩激

励机制的前提和依据。考核评估是奖惩激励的前提和依据，对党员的奖惩激励是对党员考核评估的必然延伸，二者是相互联系，缺一不可的。因此，要把对党员及党组织的考核评估结果与对党员及党组织的奖惩紧密联系起来，做到奖罚合理、分明。一方面，党内考核评估要通过落实为党内奖励或惩处才能充分发挥考核评估的作用和意义，离开奖惩激励，考核评估就没有任何的现实意义；另一方面，党内考核评估为奖惩激励提供必需的依据，奖惩激励必须建立在科学客观的党内考核评估上，只有褒有章，贬有据，才能真正达到激励广大党员及党组织创先争优、积极进取的目的。

（四）建立健全党内考核评估机制是提高考评科学性的需要

目前，在党内考核评估中，一些明显有悖科学性的问题普遍存在：第一，考评过程不够严肃。科学性考核首先应是以严肃为基础的，它决不仅仅是一个不得不走完的过程、一个不得不对待的形式。但在实际的考核评估过程中，这种考核的严肃性远远没有得到体现。比如，考评人员往往是临时抽调或组成的，对考评对象的情况不完全了解；从组建考评小组到实际从事考评工作的时间太短，考评工作仓促上阵；考评对象在整个考评过程中完全处于被动，仅仅是填一张表，自述、辩护的机会少；考评过程中，征求意见者与被征求意见者都缺乏必要的认真，形式的成分多，草率走过场。第二，考评指标设置不够合理。指标体系是考评的依据，应该科学设置。但就目前来看，对党员的考评指标设置不够合理。比如，指标体系过于高度概括和抽象，没有很好地反映考核对象的岗位特点，指标针对性不强、个性化不够；指标

的用词过于笼统、含糊，缺乏可操作性；考评指标过于烦琐，实用性不强；考评指标过于陈旧，有些指标还带有明显的计划经济时代色彩，一些反映形势发展要求和鲜明时代特征的新指标没有被纳入考评指标体系。第三，考评办法不够完善。完善的考评办法是考评科学性的必要保证。但现行的考评办法还有诸多不完善的地方。比如，考察方法比较单一；考评的参与面过窄；注重年终考评，而忽视日常工作的平时考察；在考评组织过程中缺乏规范。第四，考评结论不够精确。考评结论是考评过程的最后反映，殊为重要。但从目前的一些考评结论来看，存在不够精确的问题。比如，考评结论中掺杂的主观意志过多，缺乏事实依据；考评结果仅仅是一些数字和事例的罗列，缺乏深入的分析；考评结论在表述上含糊、笼统，没有很好反映个性化，针对性不强，缺乏对考评对象的精确描述。因此，提高党内考核的科学性，是建立健全党内考核评估机制中一个亟待解决的问题，尤其要做好以下四个方面。

1.要注意党内考核评估的全面性

要达到对党员及党组织考核评估的科学性要求，前提就是要掌握考评对象尽可能全面的资讯和信息。第一，尽可能扩大党员、群众的参与面。要尽量向那些与考评对象关系密切、了解考评对象情况的人征求意见，熟悉考评对象的情况。要选择具有代表性的人征求意见，既要有上级领导，也要有同级干部，既要有党内同事，也要有党外群众，既要有纵向接触者，也要有横向接触者，还必须访谈一定数量的人员，从而尽可能保证参评人员的代表性、广泛性和获取信息的全面性。第二，要尽可能采取多种考评手段和方式，以获取考评对象的信息。要坚持考评小组在规定时间内集中精

力对党员及党组织进行考评的主渠道，还应当辅以日常的考评手段和方式。如可以查阅日常的工作会议、支部会议记录，了解考评对象的日常信息；可以通过日常的工作检查、听取汇报、定期谈心等方式，加强对考评对象的经常性考察，动态了解他们的情况；可以走访组织、纪检等部门，了解党员遵纪守法、廉洁自律、工作和生活作风等方面的情况；还可以通过阶段性的工作总结、群众评议等方式，多种渠道了解考评对象的情况。第三，要尽可能多地获得考评对象的信息种类。要注意观察党员工作上遭受委屈时表现出来的言行举止情况、遇到原则性很强的问题或矛盾冲突时表现出来的素质及行为、对待上级和普通群众显露出来的态度和表情以及工作外的社交圈和生活圈中的行为等等，对考评对象各种信息都尽可能地进行掌握，达到真正对考评对象有一个比较全面的把握，从而提高考评的科学性。

2.要注意党内考核评估的真实性

真实性是党内考核评估工作的生命。在实际考评工作中，真实性问题恰恰又是最容易发生偏差的问题。为了保证党内考评的真实性。第一，要让所有参与考评工作的人员都能以高度的责任感认真对待考评工作。参加考评的人员要认真对待考评，客观评价考评对象，不能以关系、感情亲疏来评价，更不能借机进行报复。考评对象要利用考评机会，认真梳理和总结一段时期的工作表现，客观反映自己的成绩，分析自己存在的问题和不足。第二，要认真对待考核，克服形式主义，考评工作不走过场，考评要动真格，要进行充分准备，不能仓促上阵；对一些敏感问题不回避，对考评中反映出的重大问题，要深入查证，认真核实；对考评结果要合理采用，该奖就奖，该罚就罚。第三，要多渠道采取措施保

证考评的真实性。对参加考评的人员发表的个人意见给予必要的保密，为他们创造一个大胆、充分表达意见的环境；注意访问时的表情、距离、语言、情绪等，营造一个参评人员敢讲真话的宽松和谐的气氛；要注意访问的方式方法，少用一些倾向性、情感色彩浓重的语气，不能误导考评参与者和考评对象；要强调考评工作纪律，严格处理违背考评纪律的言行，真正做到考评的真实性。

3.要注意党内考核评估的客观性

考评工作中，应避免犯主观主义错误。为防止主观错误的发生，保证党内考评工作的客观性。第一，要做到对考评中获知的考评对象信息进行深入分析，由表及里去伪存真。要将信息与考评对象的类型、行业、岗位性质、个性、外部环境、上级部门等方面联系起来，进行综合的客观的分析。第二，要对所获得的考评对象的情况进行客观表述。不但要反映成绩、不足、过失，还要反映考评对象在取得成绩和所犯过失中的作用大小；不但要反映考评对象的现状，还要反映其过去，并将现状与过去进行对比分析，动态了解；不但要反映考评对象所从事的工作情况，还要反映其工作的环境对其工作成绩的取得是否有利。第三，要对不同的意见进行考证，以真正达到考评的客观性。要考证参与考评的人，了解其与考评意见的关系，辨别其意见的可信程度；要考证讲话人表达意见的场景和气氛，辨别其意见的真实性；要把征求到的意见向考评对象进行求证，允许考评对象说明和辩护，将参评者意见与考评对象的意见互相印证；对比较复杂，暂时无法求证的情况进行备案，留待以后求证，必要时可适当推延考评过程，继续调查，并进行责任追究。只有这样，才能达到考核评估的客观性。

4.要注意党内考核评估的实效性

实效是党内考核评估工作的归宿。为改变目前党内考核评估一定程度上存在考用分离的状况，真正做到考用结合，激励先进，鞭策后进。第一，务必将考评结果作为党内奖惩激励的依据，要在党员及党员干部的奖惩、任用、培训、调整、晋级晋职和党组织的奖惩中充分运用考评结果。第二，要在促进日常工作中采用考评手段，以长效的党内考核评估机制来推动党组织、党员的日常工作。

二、国内外考核评估的经验借鉴

(一)国内考核评估制度的借鉴

1.我党历史上对党组织、党员干部和党员考评的经验教训

土地革命时期，如何在农村斗争的条件下保持共产党员的先进性，成为党的建设的新课题。党提出了“从党内教育做起”，提高党内的政治水平。党内教育的方法，包括个别谈话、批评、小组会、支部会、党员大会、政治讨论会、参加实际工作等。对党员和干部的考评，特别规定了一些条件：一是政治观念没有错误(包括阶级觉悟)；二是忠实；三是有牺牲精神，能积极工作；四是没有发洋财的观念；五是不吃鸦片，不赌博。

抗日战争胜利后，各解放区党组织考评工作结合土地改革开展以“三查三整”(查阶级、查思想、查作风和整顿组织、整顿思想、整顿作风)为内容的整党运动，开辟了“开门整党”的新途径，使党在思想上、政治上和组织上有了更大进步。

20世纪50年代初，党内考评工作结合整风运动，分学习、登记、审查和组织处理四个阶段，重点整顿基层组织，对党员进行一次认真的考核审查。但后来由于种种复杂的原因，出现了“反右”扩大化的错误。

1963年的社会主义教育运动，后改称“四清运动”，结合进行整党，重点是整所谓“党内走资本主义道路的当权派”，对党员进行了考评和重新登记。在1966开始的“文化大革命”中，党内考评以思想上整顿和组织上“吐故纳新”为主要内容。由于指导思想和路线方针的错误，这些运动都没有取得应有的增强党的先进性的效果。

党的十一届五中全会制定了《关于党内政治生活的若干准则》，这是党的先进性建设的一份重要文件。其12条准则中，有9条是直接对党员考评的要求。如：坚持党的政治路线和思想路线；坚持集体领导，反对个人专断；维护党的集中统一，严格遵守党的纪律；坚持党性，杜绝派性；要讲真话，言行一致；发扬党内民主，正确对待不同意见；同错误倾向和坏人坏事做斗争；接受党和群众的监督，不准搞特权；努力学习，做到又红又专。党的十二大制定的新党章，较为系统地规定了共产党员的8项义务和8项权利，对共产党员的先进性提出了更加严格的要求，对党员考评工作有了更强的指导作用。从1983年冬季开始历时3年半对党的作风和组织进行了一次全面整顿。后期进行了党员登记和组织处理，开除党籍3.3万人，不予登记9万多人，缓期登记14.5万人，受留党察看、撤销党内职务和向党外组织建议撤销党外职务、党内严重警告、警告等党纪处分的共有18.4万人。全党在思想、组织、作风、纪律等方面都取得了较大进步，为新时期保持党的先进性积累了经验。

1998年11月,党中央决定在县(处)级以上领导干部中深入进行以“三讲”为主要内容的党性、党风教育。至2000年,全党共有70多万领导干部参加了“三讲”教育。其他党员也以不同方式受到了教育。“三讲”教育成为新形势下加强党的建设、保持党员先进性的一次创造性探索和实践。

2.我国公务员考核制度借鉴

1993年10月1日,我国颁布实施《国家公务员暂行条例》,随后又陆续出台12个单项法规,基本上形成了以《国家公务员暂行条例》为龙头、单项法规与之配套的国家公务员管理法规体系。

对国家公务员责任感、自尊感和成就感的激励管理主要体现在考核管理方面。

公务员考核制度是指国家行政机关根据《国家公务员暂行条例》和《国家公务员考核暂行规定》及其他法规、规章、政策规定的考核内容、标准、程序和方法,按照管理权限对所属国家公务员的德、能、勤、绩进行阶段性的考察和评价的制度。

考核在整个激励机制中处于关键性的地位。其意义表现在:一是对公务员进行全面考核是对公务员客观评价、合理奖惩的依据;二是增强公务员的紧迫感、危机感,调动他们的积极性和创造性;三是有利于提高公务员的素质,优化公务员队伍。

对公务员的考核重点是考绩。工作实绩是国家公务员对社会的贡献,是由劳动转化和凝结的成果。衡量公务员的劳动,要看转化和凝结为成果的有效劳动量。“绩”是对国家公务员德、能、勤、绩的整体检验。“德”是“绩”的保证,“能”是“绩”的基础,“勤”是“绩”的条件。所以“绩”是德、能、勤、

绩的集中体现和综合结果,是检验公务员的最佳角度。

公务员考核实行客观公正、公开民主、注重实绩三条原则。其中客观公正是考核中最重要、最基本的原则,也是确立和实行公务员考核制度的前提和基础。

公务员考核采用三结合的方法,即领导与群众相结合、平时与年度相结合、定性和定量相结合。

我国公务员年度考核的基本程序,一是被考核人个人总结;二是主管领导在听取群众意见的基础上,根据平时考核的记录和个人总结写出评语,提出考核等次;三是考核委员会(或考核小组)对主管领导提出的考核意见进行审核;四是部门的行政首长确定考核等次;五是将考核结果以书面形式通知被考核人。

考核等次分为优秀、称职、不称职三个等次。

(二)国外考核评估制度的借鉴

1.国外政党考评制度借鉴

为了加强党员的道德纪律建设,1996 年 7 月,古巴共产党制定并颁布了《国家干部道德法规》。该法规对国家干部提出了 27 条规定:(1) 诚实,永远不隐瞒和歪曲事情的真相,反对谎言、欺骗、蛊惑及舞弊行为;(2)扬廉弃耻,维护荣誉及尊严;(3) 自觉遵守纪律,忠于党,尊重宪法和法律;(4)严格要求自己,尊重别人;(5) 严格履行自己的诺言,不食言;(6)反对麻木不仁、冷漠无情、悲观失望、吹毛求疵和失败主义;(7)为人正直,自觉开展批评与自我批评;(8) 反对逃避责任、对困难和错误无动于衷、不求进取的趋向;(9)不断改进、寻求新的办法,解决老的和新出现的问题;(10)联系劳动群众和人民,尊重并信任他们,及时了解他们的想

法、需求意见;(11)同志间友好关系应建立在原则和革命精神的基础上;(12)正确掌握国家财物;(13)掌握的权力及财物只能用于工作;(14)热爱并全身心地投入工作,正确履行自己的职责;(15)在工作和社会活动中,尊重他人的生活作风;(16)对不履行职责的人,国家行政机关不给予任何特殊权利和待遇;(17)反对腐败和姑息腐败现象的行为;(18)与下属同舟共济,全力以赴克服困难;(19)发挥个人才能,同时依靠集体讨论做出决定;(20)在职权范围内当机立断,无需等待不必要的上级指示,不要怕承担责任;(21)同集体开展对话,并建立有效的联系;(22)保守秘密,对公众传播的消息要加以疏导;(23) 根据政绩和能力决定干部的任免;(24)正确对待他人存在的问题;(25)在考核劳动者真实才干和能力的基础上,确定其胜任什么及相应权利;(26)应把权力视为光荣和责任,而决不能作为谋取私利的资本;(27)在本职工作中自觉捍卫、维护和忠于祖国、革命及社会主义原则。 同时,健全廉政建设监督机制,加大对腐败、违纪行为的监督力度。一是古共设立中央、省、市3级申诉委员会,其职责是受理对党员和党员干部违纪行为的举报以及审理对违纪党员和党员干部有关处分的申诉; 二是设立全国群众举报委员会,直属古共主管党务工作的政治局委员领导,以加大对干部的监督力度;三是建立了全国审计办公室,强化财政监督。

新加坡政府经过近40年的不懈努力,建立了一整套完整的法规和严格执法的机构。“反贪倡廉”的氛围使人“不想贪”,严厉具体的约束使人“不敢贪”,公开的财务管理使人“不能贪”,从而有效地保持了政府及其公职人员的廉洁和高效。新加坡政府实行“精英治国”,对公务员的选聘、培养、

晋升以及考核、奖惩等，都有完整、具体、实用的政府公务员管理体制和相关法律制度，包括《公务员法》、《公务员行为准则》和《公务员纪律条例》等。特别是对公务员廉洁勤政的要求，规定得更加明确具体。新加坡不断地修订完善《防止贪污法》等法律法规，并把防止贪污的行政条文融汇到管理公务员行为和纪律的《公务员指导手册》中。

美国历史上最腐败的时期是通过文官改革运动和进步主义的城市改革运动等社会改革运动来结束的，这些运动推动了行政部门结构性的变化，使政府改变了公共事务的管理方式。国会制定的1978年的《政府道德法》(1978年)和《政府道德改革法》(1989年) 成为对政府道德的法律制约。政府在建立道德标准的同时，还设立了监督执行道德标准的机构，其主要关注事先预防，而不是事后惩罚。

20世纪80年代，英国将私营企业的管理方法和技术引入公共部门，强调公共部门与私营企业一样要以提高效率为核心。政府也要像企业一样，对所提供的公共产品进行绩效评估。其主要内容是：强调对顾客负责，制订正式的绩效评估方法，要求明确的目标定向和绩效管理；加快工作步伐，采用绩效工作制以及短期聘用合同；强烈关注财政控制、成本核算、钱有所值和效率问题。1993年美国开始了大规模的政府改革，推行绩效评估是其重要措施之一，提出政府改革的四项主要原则：一是消除繁文缛节，由注重过程的系统转变为注重结果的系统；二是把顾客放在首位；三是授权雇员以取得成果；四是一削到底，并创造出一个少花钱多办事的政府。通过“重塑运动”和绩效评估，政府在工作中更加注重成果和绩效导向，政府机构的服务质量显著提高。

十月革命后，为巩固苏维埃政权，列宁十分重视党的监

督体制建设,提出了许多建设性意见。俄共党内设立了中央监察委员会,规定了党内斗争的原则,要求建立团结一致的党组织,采取坚定不移的革命马克思主义的方针,使党内斗争在适当的应有范围内进行,从而使这种斗争不致破坏组织,不致妨碍正常工作。斯大林抛弃了在列宁时期初步建立起来的党内监督制约机制,取消党的中央监察委员会原有的权力,使领导人的权力失去有效的监督和制约,给苏联党和国家带来严重后果。对党内斗争,动用专政机关和镇压手段来对付党内同志。20世纪30年代,苏联国内的大清洗给千百万家庭造成了几代人都难以抹去的创伤。

2.西方公务员考核制度借鉴

西方的公务员考核已被纳入法制化轨道。英国是实行公务员制度较早的国家,自1855年成立公务员事务委员会以来,逐步建立了公务员考试录用、晋升考核、调整薪资、职业培训、奖励惩处、辞职辞退、退休养老等制度。后来,又通过了《公务员法令》,成为规范全国公务员的行为准则。美国负责公务员考核的主要机构是审查委员会和复审委员会,这两个机构在处理与考核相关的问题上有很大权限,甚至拥有强制性的决定权。在法国,公务员的考核,由各机关根据有关的法律、法令和规则的精神,在机关对等行政委员会的领导下自行办理。为了便于对全国公务员的考核评分进行管理,法国政府还建立了一套《评分平衡制度》,消除各地区、各部门之间的评分差别,统一全国的评分标准。各部门的对等行政委员会根据这个统一的评分标准,对公务员所得总分进行综合平衡,然后报上级部门批准。

(1)考核内容

日本是工作、性格、能力和适合力等;美国是工作数量、

质量和适应能力等;英国有工作知识、人格性、责任心和行为道德等;法国有教育、性格、对人关系、特别才能等。

(2)考核程序

①制定标准。考绩年度开始时,主管就所属公务员的考绩制定工作标准。

②考评。主管除平时对所属公务员的工作情况随时注意考察外,于考绩年度终了时,在既定的表格上作出考绩评定,然后送上级主管复评。

③审议。上级主管考评完毕后,即送请考绩委员会审议,调整误差,使职员有表示意见的机会。

④核定。考绩均由各机关首长核定。

⑤申诉。受考人在接获考绩通知后,如有不服,可于规定时间内向原考核机关或人事主管机关提出申诉。

(3)考核等次

美国为三等;英国、日本和法国都是五等。

(4)考核结果运用

美国《考绩法》明确规定,工作超过规定标准,提薪一级,并有优先晋升机会;符合规定标准,提薪一级;没有达到标准,将减薪、降级或免职。其他国家类似。

三、我党党内考核评估的现状

(一)党员考核评估的现状

目前,党组织在对党员的考核上,分为定期考核、日常考核、跟踪考核、重点考核。对领导班子和领导干部的定期考核一般每年进行一次。日常、跟踪和重点考核根据需要随时进行。考核的基本方法是扩大民主,充分走群众路线,采

取领导与群众相结合、定性与定量相结合;考核的基本程序是被考核人述职、组织谈话、民主测评、材料汇总。在党员的任免考核上,其基本程序是广泛听取群众意见(民主推荐、民主测验、民主测评等),组织部门考核,领导班子集体讨论决定。

存在以下三个方面的问题。

首先,多年来计划经济体制下对党员的考核评估形成了一套固定的模式,虽然在过去曾发挥过积极的作用,对我们今天也有借鉴意义,但传统的党员考核工作定性考核有余而定量考核不足,考核的结果含糊、失真,差别不明显,有时不能全面、公正、客观地反映党员的素质、潜力与工作业绩,导致建立在此考核基础上的党员管理不到位,党员的工作积极性难以调动等问题。

其次,长期以来,只是把党员考核评估看作党员管理的一个环节,因此,关于党员考核评估的基础理论和方法还没有形成完整成熟的体系。目前,党员考核评估基础理论研究的不足主要表现为:一是研究主体主要是党政系统特别是组织管理系统的人员,学术界还很少涉足这一领域;二是研究的功利色彩浓厚,多是为了出台某个考核评估办法,缺乏理性的系统研究;三是研究基本上还滞留于技术层面,只是简单地利用公共管理学、人才学、社会学等基础学科和定量分析方法、计算机技术等应用学科的理论和方法,而没有形成新的、专门的关于党员考核评价的理论体系,特别是结合党员先进性要求的党员考核评估的理论体系。现有的考核制度,有些规定缺乏严密性,考核方法欠科学,考核结果不够合理,因此常常会使考核流于形式。

再次,在考核评估方式上,干部、党员考核工作存在着

走形式、“老好人主义”、“空壳化”等倾向。一是缺乏“个性”,考察材料千人一面,甚至存在雷同、抄袭等现象,这种情况正是由于当初考核人员没有坚持实事求是原则所造成的;二是避重就轻,“老好人主义”流行,说“好话”不说真话、多栽花少栽刺、多成事少惹事等“老好人主义”的作法,在一些地方的考核工作中滋生流行;三是弄虚作假,蒙蔽过关,最终贻害个人。上述不良风气,不仅损害了党的形象,也使考核对象失去受教育的机会,忽视乃至纵容了考核对象的缺点或错误,最终也害了考核对象本人。

(二)党组织考核评估的现状

第一,部分党组织内部尚未建立明确的干部岗位职责体系。一方面,岗位职责不确定,工作任务交叉重复,不同岗位职责缺乏可比性,造成工作实绩认定难以把握,考核评估缺乏合理的参照系数。另一方面,不同行业、部门同一职位党的干部和同一区域不同职位的党的干部履行职责呈现个性化、多样化趋势,从而使干部的工作数量和工作绩效难以横向比较。

第二,党组织职能不完整。党组织在地方或部门工作中,应起什么作用,如何发挥党组织的战斗堡垒作用,如何与各行政职能部门配合,为实现地方或部门的社会、政治、经济、发展、建设、稳定、环境等目标承担的责任界定不清,职能体系不全,考核评估方案制定较难。

第三,在考核评估实践中,往往出现集体政绩与个体政绩以及个体政绩之间界限不清楚、难以区分的情况。

第四,在考核评估程序上,上级组织、考核评估机构、审计等其他专业机构、群众和舆论监督、公示等在党组织考核

评估中所起作用和参与程度未统一要求。

第五，考核评估内容片面，过分注重“数字”等显绩，是现行考核评估体系的一个缺陷。过分强调业绩好坏的“硬杠杠”，而干部人品的好与坏、为民办实事的多与少等隐性政绩，却没有在考评中体现出来。考评很大程度上取决于“数字”和“印象分”。这成为一些地方热衷短期行为、缺乏长远打算的重要根源。

第六，考评人员素质、能力和责任心不够，也成为党组织考核评估的制约因素。而考核时间短，考察范围不足，查找相关资料难，经费缺乏等，也是影响党组织考核评估全面、客观、公正、科学的问题。

（三）党内考核评估机制的现状

近年来，在党内考核评估的实践中，进行了不断的探索，结合自身特点，初步建立了相应的考核评估机制。从实际情况看，考核评估的观念已逐步深入人心，考核评估在党内发挥了积极有效的作用，但其中也存在不少值得注意和不容忽视的问题。

1.考评目的定位模糊、偏差

目前，一些党内考评工作尚缺乏比较明确的目的，仅仅是为了考评而进行考评，考评与日常管理关系不够密切，耗费了大量的时间、人力和物力，却流于形式，事倍功半。一些部门在看待考评目的上过于片面、狭窄，认为考评主要是为了评先进、发奖金、续聘干部、惩末位。而在现代管理中，考评的首要目的是领导者能对管理过程进行控制，及时、全面、准确地了解工作全局、把握工作整体发展态势，进行动态激励和纠偏，更好地调动工作积极性；其次是促使工作部

署得以正确、深入地落实,实现管理的改善和绩效的提升,保持全面、协调、可持续发展的良好态势;再次是考评的结果可以用于确定人员的晋升、奖惩和各种利益的分配。如果仅仅将考评作为确定利益分配的依据和工具,虽然对团体或个人形成一定的激励,但势必会产生一些负面消极影响。

2.考评指标设定缺乏科学性

考评指标设定是否科学、合理是考评机制能否顺利、有效运行的关键。目前大多数党内考核评估指标缺乏科学性,主要表现在以下四个方面。

一是考评指标未能协调平衡。根据党内工作多样性特点和目标量化评价方式的要求,各部门横向可比至关重要。但很多考评方案横向可比性较差,不同部门、不同岗位之间的计分不平衡,出现了工作量较大的部门或人员得分不一定高、工作做得较少的得分却可能高的情况,从而挫伤了前者的工作积极性。有的考评方案未能对部门间的配合协作方面设定相应的考评指标,或者在分解各部门或个人的考评指标时未能注意部门、人员的相互关联、相互支持,不利于促进各项工作协调配合,共同发展。

二是考评指标缺乏长效性。目前,党员的考评一般都是以年度为阶段,考评指标往往每年都在调整,考评指标不具有长期指导性。制定考评标准时,往往把上级强调需要加强的工作重点作为年度评比的侧重点,把需要加强某一项工作薄弱环节扩大化,而忽视了对整体工作态势的总体把握和长远设计,导致考评指标随着工作思路的变化而变化,甚至工作重点在几年内不断发生变化,形成一种头痛医头脚痛医脚、急功近利的短期管理,明显缺乏长效性,使考评对象像无头苍蝇,疲于奔命,偶尔也可能突击出个"先进"来,

但第二年可能又掉回后进的行列，或一些党员一换工作考评结果就一落千丈，根本不可能持续发展。

三是考评指标细化、量化程度把握不准。党内工作涉及面广，项目较多，考评指标究竟应细化、量化到何种程度把握不准。一些部门尽可能地把考评指标进行分解细化且过分强调数字化，但有些工作不可能完全用数字来衡量，从而影响到考评结果的准确性；一些部门只把硬性规定的工作进行了量化，考评指标过于简单和笼统，造成主要凭主观印象进行评价的情况；一些部门在设定考评指标时未能全面分析、论证，要么制定一些轻而易举就能实现的标准，要么把标准搞得高不可攀，让人望而却步。

四是考评指标缺乏针对性和层次性。干部所在部门的职责、性质不同，决定了其政绩的表现形式也不一样。如果我们只是笼统地按照“德能勤绩廉”的标准考核干部，很容易出现“千人一面”的现象，往往出现干部之间忙闲不均、优劣难分，同吃政绩“大锅饭”的现象。

3.考评方式有待规范和完善

一是考评组织不健全。考评组的成员平时一般未直接参与或管理各项业务工作，也未及时全面收集各种考核数据，考评指标信息都集中在年终由部门自行提供，人为干扰的因素增多，在某种程度上并不能客观、全面地反映整个工作，存在一定的片面性，导致考评结果不准确。

二是考评时效滞后。采用年终考评方式，考评结果反映的是简单的量，不能够通过考评及时发现不足、督促工作。

三是考评手段简单。考评通常仅注重会议记录、心得笔记的查阅和测评票数等内容的获取。

四是现行的考核体系往往偏重干部政绩，而忽视干部

“政疾”,结果考评实际成了记功劳簿。加之干部考察制度本身的一些缺陷,有的干部照样“带病”提拔,使考评走了样。

4.考评结果运用尚不充分

一些党组织在考评结束后,不向考评对象反馈考评意见,或者是对考评中暴露出来的不足抛掷脑后,未能将考评结果用于有效纠偏。一些部门未能根据考评结果奖优罚劣,没有把考核结果同党员的奖惩、晋职、晋级挂钩,或奖惩标准不合理,从而挫伤党员的积极性。由于没有充分有效地运用考评结果,考评的激励和约束作用未能充分发挥,没有真正地促进工作。

5.忽视目标量化考评制度自身的缺陷

目标量化考评强调的是“硬”指标,注重指标的数字化。但党内工作中确实有许多“软”指标,是无法或难以用数字量化的,这是量化考评本身存在的缺陷。如果单一地使用量化考评,必然在客观上产生一种不良的导向,引导被考评者争着去干那些容易得分的硬性工作,可能就会营造出一种一切工作只为了分数、为了名次的氛围,使党员的工作观念逐步僵化、机械化导致只重视工作的完成,而忽视如何把工作完成得更好,忽视进一步优化工作效果,忽视廉洁从政、刚正不阿,忽视团结协作、乐于助人等与职业道德、职业责任、职业文化、职业作风等紧密联系的方面。目前大多数基层党组织对目标量化考评制度本身的缺陷还未引起足够的重视,有的虽然已经有所认识,但也未作深入的研究,具体工作中也没有见到相应有效的补救措施。

四、建立健全党内考核评估机制的目标、原则和基本思路

(一)建立健全党内考核评估机制的目标要求

以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,通过客观、科学、准确、全面的考核评估,对党员及党组织进行目标导向、过程控制、结果评价和结果使用,促进党员先锋模范作用的充分发挥和党组织的创造力、凝聚力和战斗力的增强,从而建立健全保持共产党员先进性长效机制,加强党的先进性建设。

(二)建立健全党内考核评估机制的基本原则

1.统一要求与分类考评相结合的原则

分别就党员和党组织的考核评估提出各自统一的主要方面的要求,又区分不同类别党员和党组织进行分类考核评估。

2.正确导向与有效激励相结合的原则

既对党员发挥先锋模范作用和党组织发挥政治核心、战斗堡垒作用进行目标引导,又对先锋模范作用发挥得好的党员和政治核心、战斗堡垒作用得以充分体现的党组织给予肯定和激励。

3.联系实际与突出重点相结合的原则

既全面考核评估党员、党组织的综合素质和各方面工作情况,又重点考察个人、集体发挥先进性的关键素质和整体状况。

4.定量定性与简便易行相结合的原则

既有可定性的考核评估指标，又有可量化的考核评估指标，科学地赋予每一个指标以适当的分值和权重比例，数据来源真实可靠，易采集，避免繁琐与形式主义。

5.奖惩并举与考用统一相结合的原则

既奖励考核评估出来的先进，又惩罚考核评估结果落后的，凡考必用，并严肃、认真、多方面地使用考评结果。

(三)建立健全党内考核评估机制的基本思路

1. 健全考评机构

建立科学的考核评估机制，是一项复杂的、涉及党内工作全面的常务工作，需要有一个相对固定的机构对党员和党组织日常工作信息进行收集、管理，及时对信息进行分析、整理和反馈，根据收集或反馈的信息为考核评估工作决策提供依据或为完善考评机制提供意见，保证考核评估机制真正发挥作用。

2. 科学制定考评标准

一是注重考评的科学性。按照科学发展观的要求，综合设置考评指标。对党员特别是各级党员领导干部以及党组织的考评，既要考评一个时期的经济增长速度，也要考评经济增长的质量和领导发展的能力；既要考评经济发展，也要考评各项社会事业发展和构建社会主义和谐社会的能力；既要考评其工作的现状，也要考评其发展的后劲和可持续发展的能力。二是注重考评的针对性。在考评的过程中，既充分考虑“德、能、勤、绩、廉”五个方面的情况，又针对不同岗位、不同层次党员的不同职责，和不同区域、不同行业的党组织提出不同的具体要求。三是注重考评的操作性。考评的指标要科学合理，要求要明确具体，方法要切实可行，便

于在实际操作中运用。四是注重考评的权威性。坚持把群众满意不满意作为评价党员和党组织的重要标准，充分发挥考评的激励、惩戒、教育、转化功能。

考评指标要尽量量化指标，确保评价标准具体有“物”。针对长期以来党内考核评价标准存在“空”和“虚”的问题，采取自上而下与自下而上相结合的方式，研究制定党员、党组织先进性指数评价标准，并根据各项指标在整个体系中的重要程度，分别确定各项指标的权重，加权分配相应的分值，同时增设加分项目，从而形成一套符合党章要求、具有针对性的、实实在在数据化的党内考核评估指标体系。

3. 规范落实考评工作

考评机制的成效，关键在日常运行是否规范落实。可从以下几方面严格规范考评工作：对党组织考评，一是定期考评，由考评组对组织状况和对工作目标完成情况逐项打分，评定成绩；二是单项考核，对重点工作、阶段性工作或临时工作进行专项考核，并将考评结果记入年终总评成绩；三是随时考评，由有关职能部门对部分项目随时考评，年终汇总记入总评成绩。对党员的考评，一是工作述职，召开党员大会，每位党员向组织述职；二是民主测评，由支部其他党员和群众或群众代表分别对每位党员进行测评打分；三是业务评定，由党员所在部门对党员的工作完成情况进行打分。

4. 兑现奖优罚劣

在制定考评方案时，就要考虑相应的合理的奖惩制度，明确奖励条件及标准，可以适当拉开奖惩档次，加大奖惩力度，并在注重精神鼓励的同时，辅以必要的物质奖励。在考评结束后，要根据结果及时严格兑现奖罚，体现言必行、行必果。对考评得分高的党员，在评选、推荐优秀党员、优秀党

务工作者、先进工作者以及晋级晋职中予以优先考虑;对评价结果在较差的党员进行诫勉谈话，帮助分析查找问题及根源,落实整改措施;对评价结果很差的党员,按照有关规定进行组织处理;对考评得分高的党组织授予荣誉称号,给予表彰奖励;对考评结果差的党组织,给予诫勉乃至进行整顿。从而增强考评结果的权威性,真正地通过考评充分调动党员和党组织的积极性。

5.注重与其他制度的衔接配套

建立考核评估机制,必须从整体和系统的高度出发,重视它与其他有关制度的协调配合，确保它与其它管理制度如干部人事制度、监督制约制度以及职业道德规范等规章制度的良好衔接配套,充分实现制度间的互补和支持,推动形成完整、系统的管理体系,从而有效解决目标量化考评易产生的工作观念僵化、机械化等问题。

6.坚持深入细致的思想政治工作

由于目标量化考评强调技术的力量,强调制度系统,常常会因过分依赖考评机制而使考评对象的能动性受到忽视。所以,应通过坚持深入细致的思想政治工作来加强目标量化考评的人性化内容，积极帮助党员调节在工作和生活中产生的各种压力和不良情绪，积极引导党员和党组织完成那些无法量化、不宜量化或属于开创性、附加值的软指标、软任务,促进解决“硬”评估带给党员的工作观念僵化、工作行为机械等问题,实现以“软”补“硬”,确保考评机制顺利推行,充分发挥实效。

7.加强考评的基础理论研究

一是加强党内考核评估的环境研究，包括考核评估的历史背景、制度环境和体制环境;二是加强党内考核评估的

目的功能研究,要明确考核评估的终极目的、功效作用。三是加强党内考核评估主体、对象研究;四是加强党内考核评估的方法工具研究,即考核评估要遵循什么样的途径、采取什么方式、确定什么样的标准尺度等;五是加强党员考核评估的系统结构研究,包括评估指标体系、层次结构,考评工作各自系统的相互关系等;六是加强党内考核评估的比较研究,即不同政党考核制度比较研究。通过加强考评的基础理论研究,使我们的党内评估更加走向成熟。

五、建立健全党内考核评估机制的内容和方法

(一)正确定位党内考核评估的对象

1.全体中国共产党党员

全体中国共产党党员(包括正式党员和预备党员)都是党内考核评估的对象。作为考核评估对象的党员,可进行党员领导干部、机关事业单位党员、离退休党员、农村党员、社区党员、企业党员等分类。

党员考核评估中,应将区县级党员领导干部作为重点考评对象;在对普通党员的考评中,应将流动党员、"两新"党员(即新党员、大学新生党员)等作为特例。

2.中国共产党各地方组织和基层组织

中国共产党的各地方组织和基层组织都是党内考核评估的对象。作为考核评估对象的基层党组织,可作机关事业单位党组织、离退休党组织、农村党组织、社区党组织、企业党组织等分类。

党组织考核评估,应以区县级党组织作为重点考评对象。

(二)合理确定考核评估的主体和权重

1.确定考核评估主体的依据

一是政策理论依据,如党要管党和党管干部原则、群众观点和群众路线等。二是实践依据,既包括已有的对党员和党组织考核评估的实践探索,也包括可资借鉴的、相对成熟的人力资源管理的相关经验,尤其是我国党政领导干部和领导班子考核评估的实践经验。按照我国政治文明建设的发展,党内考核评估要体现进一步扩大考核评估主体特别是群众参与范围的趋势。

2.考核评估主体的构成

考核评估党员的主体,主要包括被考核评估的党员本人、被考核评估党员所在的党支部、与被考核评估党员所在党支部密切相关的群众或群众代表等。

考核评估党组织的主体,主要包括被考核评估的党组织、被考核评估的党组织所直接涉及的群众或群众代表、被考核评估的党组织直接的上级党组织等。

3.考核评估主体的权重

考核评估中,不同的考核评估主体应占有不同的比例,同一考核评估主体面对不同的考核评估对象,其评价分值比例也应有所变化。

在党员考核评估中,被考核评估党员的自评分值可占考核评估总分值的20%,被考核评估党员所在党支部的考核评估分值可占考核评估总分值的50%,与被考核评估党员所在党支部密切相关的群众或群众代表的考核评估分值可占考核评估总分值的30%。

在党组织考核评估中,被考核评估的党组织自评分值可占考核评估总分值的30%,被考核评估的党组织直接涉

及的群众或群众代表的考核评估分值可占考核评估总分值的30%，被考核评估的党组织直接的上一级党组织的考核评估分值可占考核评估总分值的40%。

(三)科学设置考核评估的指标体系

1.设置考核评估指标的原则

第一，突出时代性和先进性原则。不同时代具有不同的特征和任务，它赋予党员和党组织不同的历史使命，党员和党组织的先进性应与时俱进地体现时代新要求。胡锦涛同志将新时期共产党员保持先进性的基本要求科学地概括为“六个坚持”，这应作为现时代设置党内考核评估指标体系的权威依据；先进性建设是我们党生存、发展、壮大的根本性建设，党内考核评估要紧紧围绕党的先进性建设进行，突出对考评对象先进性状况特别是党员、党性状况的考察。

第二，强调系统性和针对性原则。党员和党组织的先进性是系统构建的结果并系统地呈现出来，新时期共产党员保持先进性“六个坚持”就是一个完备的系统，党组织的先进性要通过班子好、队伍好、机制好、作风好、工作好等才能系统地体现出来。虽然党员和党组织先进性的要素大体上是一致的，但不同层级、不同领域、不同类型的党员和党组织先进性的具体表现与要求又是不尽相同的，因而党内考核评估指标的确立还应考虑到具体针对性的问题。

第三，注意统一性和补充性原则。党内考核评估应在中观层次上区分党员和党组织的类别，设置各类别内统一的考核评估指标，便于考评标准的一致，使考评结果具有可比性，以实现考评的目的。同时，同类别的考评对象也是千差万别的，在考核评估指标中应允许也应该补充一些体现群

体性、区域性、行业性等特征的内容，使考评对象变得更生动、具体一些，这种补充是个别的，还必须是显性的。

第四，坚持简明性和可操作性原则。党内考核评估指标应尽可能简洁明了、具有可操作性，便于考评对象理解、掌握进而作为行为目标，积极发挥考核评估的导向功能，也便于考核评估的具体实施，不至于耗费过多的人财物和精力，还可以避免因烦琐导致考核评估流于形式，从而提高考评工作的效率和时效性。

2.考核评估指标体系结构和具体内容

(1)党员考核评估指标体系结构和具体内容

党员考核评估，统一设置“坚持理想信念”、“坚持勤奋学习”、“坚持党的宗旨”、“坚持勤奋工作”、“坚持党的纪律”、“坚持‘两个务必’”和“加减分”7大项目，并分别设置党员领导干部、机关和事业单位党员、离退休党员、农村党员、社区党员、企业党员等6种类别党员的考核评估的具体内容，做到类别内容有差别。前6个大项目下设置3-5个、第7个大项目下设置2-4个考评的具体内容，应注意“面”(省、自治区、直辖市，区县，乡镇)、“线”(系统或行业)、“点”(单位或岗位)相结合，力求面、线、点有特色，为考评内容的针对性留出一定空间。党员考核评估指标体系结构如表(见下页表)。

不同类别党员考核评估的具体内容如下。

①区县级党员领导干部考核评估的具体内容

A.坚持理想信念：理想信念坚定，有正确的世界观、人生观，坚持“一个中心、两个基本点”不动摇；带头讲政治，经得起各种风浪的考验，坚定不移地贯彻党的路线、方针和政策，在思想上、行动上与党中央保持高度一致；带头参加党

党员考核评估指标体系结构表

考核评估项目	考核评估项目	分值
坚持理想信念	3-5个	10分
坚持勤奋学习	3-5个	10分
坚持党的宗旨	3-5个	20分
坚持勤奋工作	3-5个	40分
坚持党的纪律	3-5个	10分
坚持“两个务必”	3-5个	10分
加、减分	2-4个	另计，20分以内

组织开展的活动，并在其中取得较好成绩；追求文明、健康、积极、向上的生活方式，不参加黄赌毒黑和宗教活动，自觉抵制封建迷信和邪教活动等。

B.坚持勤奋学习：关心时事政治，自觉学习宪法、法律和党的基本理论及知识，不断提高马列主义水平和政策法律水平，坚持用“三个代表”重要思想和科学发展观指导工作实践；坚持中心组学习，积极参加所在党组织的政治学习，认真讨论，踊跃发言，因缺席必须按要求补课；联系思想和工作实际搞好学习，写好读书笔记和心得体会，积极撰写经验或调研文章，以指导工作实践；带头讲学习，不断创新学习方式，认真组织好单位的学习，努力创建学习型组织。

C.坚持党的宗旨：宗旨意识牢固，立党为公、执政为民，自觉抵御拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀，积极主动抓好所在单位和分管部门的党风廉政建设，敢于同各

种消极腐败现象作斗争;心系群众,勤政为民,坚持从智力、技术、资金、信息等方面帮扶困难群众逐渐脱贫致富,定期到联系点指导工作;真心实意为群众服务,落实定期接待群众制度,切实解决群众关心的热点、难点问题,为基层和群众办好事、办实事;勇于承担领导责任,及时对主管或分管的工作进行指导和督导,经常性到基层开展调研。

D.坚持勤奋工作:依法行政,办事讲原则、讲程序,不滥用职权和玩忽职守,努力提高执政水平;坚持科学发展观,走"能快则快,既快又好"的发展之路,具有驾驭全局的能力,没有决策失误和工作失误;树立正确的政绩观,工作不留后患,及时克服工作中的缺点和不足;工作思路清晰,层层落实管理责任,强化管理过程,能圆满实现管理目标,工作争优创先;顾全大局,维护班子团结,坚持分工负责和民主集中制,恪尽职守,在出色完成本职工作的同时,主动配合其他同志共同完成全局工作;办事效率高,开拓创新,工作卓有成效。

E.坚持党的纪律:模范遵纪守法,不跑官要官,不借工作之便拉关系、讲人情、谋私利,不打击报复、发泄私愤;不放任纵容配偶、子女和身边工作人员利用领导干部职权和职务影响,经商办企业或从事中介活动牟取非法利益;廉洁奉公,不行贿受贿,不收受现金、有价证券和支付凭证,不借婚丧嫁娶等之机大操大办,聚财敛财;正确处理工作圈、社交圈、生活圈的关系,保持作风严谨,自觉抵制"三风"(公款吃喝、赌博、"走读"),没有群众不良反映;保守组织秘密,定期向党组织汇报自己的思想、学习、工作和生活情况,个人重大事项及时自觉向党组织报告;每月按规定自觉向党组织足额交纳党费。

F.坚持“两个务必”:谦虚谨慎,不骄不躁,公道正派,诚信待人,有良好品格和人格魅力;求真务实,不搞形式主义,不弄虚作假、虚报浮夸,敢于说真话、讲实情;严于律己,宽以待人,积极开展批评与自我批评,虚心听取不同意见;吃苦在先,享受在后,克己奉公,关心他人,乐于助人,家庭和睦,邻里团结;艰苦奋斗,勤俭节约,不占用公家财产,不用公款游山玩水、娱乐消费,不私驾公车,不公车私用。

G.加、减分:在急难险重等突发性工作中,指挥得当,冲锋在前,为保护国家和人民生命财产安全做出显著成绩的,加分。违犯党纪、政纪或受到法律追究的;有重大决策失误或工作失误的;有违社会公德、职业道德,危害群众利益以及有损领导干部形象,群众有不良反映并经组织查实的,分别减分。

②机关和事业单位党员考核评估的具体内容

A.坚持理想信念:坚持“一个中心、两个基本点”;在大是大非面前具有鲜明的政治立场和坚定正确的政治方向;贯彻党的路线、方针和政策,在思想上、行动上与党中央保持高度一致;追求文明、健康、积极、向上的生活方式,不参加黄赌毒黑和宗教活动,反对封建迷信和非法宗教;坚持立党为公、执政为民,防止和克服拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀,积极同各种消极腐败现象作斗争。

B.坚持勤奋学习:坚持学习党的基本理论和知识;学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观;关心时事政治,自觉学习法律、政策、科技、信息等知识,不断提高政策法律水平和身素质;积极参加党组织和单位组织的理论学习,联系思想和工作实际谈认识、谈体会,不迟到早退和无故缺席,保质保量完成学习任务;

联系思想和工作实际撰写读书笔记、心得体会或调研文章。

C.坚持党的宗旨:关心群众疾苦,维护群众利益,积极为基层和群众办好事、办实事,高度重视群众诉求,及时办理来信来访和上级要求督办的事项;坚持党性原则,服务态度好,不向群众吃、拿、卡、要,不利用工作和职务之便拉关系、讲人情、泄私愤,不刁难、粗暴对待服务对象,没有冲突发生;发扬良好的社会主义道德风尚,积极支持社会公益事业,关心他人,乐于助人,联系和帮扶困难群众;积极参政议政,主动参与单位民主管理,正确履行好民主监督权。

D.坚持勤奋工作:熟悉业务,掌握本职工作涉及的法律法规,具有做好本职工作的知识水平、业务技能和工作能力;求真务实,不搞形式主义,不弄虚作假,经常开展调查研究,抓好各项工作的督促落实;坚守工作岗位,按规定请销假,不无故脱岗离岗,没有耽误服务对象办事的情况发生;工作认真负责,积极主动,不敷衍塞责、推诿扯皮及时报告和处置突发事件、灾情险情、安全生产责任事故;严格按照工作的内容、程序和要求完成本职工作任务,及时克服工作中的缺点和不足,没有工作失误;工作不分份内份外,既能团结协调其他同志搞好工作,又能帮助其他同志完成其他任务;工作效率高,质量好,开拓创新,争创一流工作业绩。

E.坚持党的纪律:遵守法律、法规、党规、党纪和单位的各项规章制度,办事讲原则、讲程序,不弄虚作假、欺上瞒下;不行贿受贿,不利用婚丧嫁娶、重大节日和其它喜庆事宜大操大办、聚财敛财,不利用职权谋取私利,不以各种名义无偿占用或变相占用服务单位财产;积极完成党组织交给的各项任务,培养积极分子入党,自觉参加党组织的组织生活和党组织开展的活动,并在活动中取得较好成绩;定期

向党组织汇报自己的思想、学习、工作和生活情况，个人重大情况及时向党组织报告；每月按规定自觉向党组织足额缴纳党费。

F.坚持“两个务必”：谦虚谨慎，虚心听取群众意见和建议，成绩面前不骄傲，困难面前不退缩；发扬艰苦奋斗精神，带头勤俭节约，不用公款大吃大喝，自觉维护国家和集体利益；严于律己，宽以待人，积极开展批评与自我批评，不拉帮结派，努力搞好党内外团结，和党外同志交朋友；生活作风正派，尊重长辈，孝敬父母，教育子女，夫妻和睦，邻里团结。

G.加、减分：在工作中有发明创造或提出合理化建议，并取得显著经济效益或社会效益的；在急难险重工作中，奋不顾身，保护国家和人民生命财产安全，做出显著成绩的；当年个人受到县及其以上表彰的，分别加分。违犯党纪、政纪或受到法律追究责任的；对社会经济发展造成重大损失或有重大工作失误，造成服务对象合法权益受损以及造成不良社会影响的；有违社会公德和职业道德，危害群众利益以及有损党员形象，群众有不良反映并经组织查实的，分别减分。

③离退休党员考核评估的具体内容

A.坚持理想信念：坚持“一个中心、两个基本点”，具有鲜明的政治立场和坚定正确的政治方向；自觉做到思想常新、理想永存，思想和行动同党中央保持高度一致，不在公开场合散布与党的决定不符的言论；追求文明、健康、积极、向上的生活方式，不参与黄毒赌黑和宗教活动，反对封建迷信和非法宗教，积极同各种消极腐败现象作斗争。

B.坚持勤奋学习：坚持学习党的基本理论和知识，学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想

和科学发展观,不断提高识别真伪和判断是非的能力;积极参加党组织和退协组织的理论学习、座谈讨论、参观考察、调查研究等;按时完成党组织规定的学习任务,能够联系思想工作实际谈认识、谈体会,撰写心得体会或提出合理化建议。

C.坚持党的宗旨:有牢固的宗旨意识,坚持为群众服务,关心群众疾苦,维护群众利益;积极为群众办好事、办实事,热心帮扶困难群众;发扬良好的社会主义道德风尚,关爱他人,乐于助人,不计较个人得失。

D.坚持勤奋工作:带头宣传党的路线、方针、政策,支持改革、发展,自觉做好群众工作,带头维护社会稳定,促进社会和谐;支持所属单位和社区工作,热心公益事业,关心下一代的健康成长;开拓创新,老有所为,为经济建设和社会发展继续做出贡献;积极建言献策,为改革、发展和社会稳定提出合理化建议。

E.坚持党的纪律:服从大局、执行决定,有意见按组织原则反映;积极参加党组织开展的各项活动,自觉参加组织生活,不迟到、早退、无故缺席;定期向组织汇报思想、学习情况,自觉接受组织的教育管理;自觉履行党员义务,按规定自觉向党组织足额缴纳党费。

F.坚持"两个务必":保持和发扬党的优良传统,做到退岗不退色,保持革命晚节;谦虚谨慎,不骄不躁,带头勤俭办事,不攀比、讲排场、铺张浪费;带头开展批评与自我批评,敢于改正缺点和不足,自觉运用党员标准规范自己的言行;尊老爱幼,教育子女,家庭和睦,邻里团结。

G.加、减分:有发明创造或者提出合理化建议,并取得显著经济效益或社会效益的;在急难险重关头,奋不顾身,

保护国家和人民生命财产安全,做出显著成绩的;当年个人受到县及其以上表彰的,分别加分。违犯党纪、政纪或受到法律追究责任的;对社会经济发展造成重大损失或造成不良社会影响的;有违社会公德、危害群众利益以及有损党员形象,群众有不良反映并经组织查实的,分别减分。

④农村党员考核评估的具体内容

A.坚持理想信念:坚持"一个中心、两个基本点",具有鲜明的政治立场和坚定正确的政治方向,不信谣传谣,是非分明;贯彻执行党在农村工作中的路线、方针、政策,在思想和行动上同党中央保持一致;追求文明、健康、积极、向上的生活方式,不参与黄毒赌黑和宗教活动,反对封建迷信和非法宗教。

B.坚持勤奋学习:坚持学习,按时完成上级党组织安排的学习任务;坚持用科学理论武装头脑,努力学习党的基本理论和知识,学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想和科学发展观;努力学习法律、政策、科技、信息等知识;开阔视野,掌握实用技术,不断提高致富本领;积极参加党组织和村组织的学习活动,不迟到、早退和无故缺席;为村组发展提出好的建议。

C.坚持党的宗旨:关心群众疾苦,维护群众利益,真心诚意为群众办好事、办实事,联系和帮助困难群众;积极支持和参与农村社会公益事业建设,关心他人,乐于助人,不计较个人得失;坚持党性原则,不欺压群众,树立党员良好形象;积极参政议政,支持"两委会"决定并做好工作,主动参与农村民主管理,正确履行好民主监督权。

D.坚持勤奋工作:坚持勤劳致富、守法致富、科技致富,因地制宜发展经济,搞好生产经营,逐年提高家庭收入,努

力成为群众致富的典范;主动为群众增收搭台子、指路子、出点子,带领群众调结构、闯市场,引领群众共同致富奔小康;顾全大局,积极为发展壮大农村集体经济献计出力;坚持正义、主持公道,协助调解民事纠纷,正确及时处理农村突发事件,化解各种社会矛盾,维护农村社会稳定。

E.坚持党的纪律:带头遵纪守法,坚持"一事一议",积极参与社会治安综合治理,理直气壮和偷盗、打架斗殴等现象作斗争,在计生、殡葬、房屋建设等事务中起示范带头作用;以身作则,自觉接受群众监督,不侵占集体和他人财产,不行贿受贿,不聚敛钱财;自觉参加组织生活,每月按规定自觉向党组织足额交纳党费。

F.坚持"两个务必":谦虚谨慎,艰苦奋斗,虚心听取群众意见和建议,成绩面前不骄傲;带头勤俭办事,不攀比、讲排场、铺张浪费;严于律己、宽以待人,积极开展批评与自我批评,不拉帮结派,努力搞好党内外团结;生活作风正派,尊重长辈,孝敬父母,教育子女,夫妻和睦,邻里团结。

G.加、减分:对农村经济社会发展提出合理化建议,并取得显著经济效益或社会效益的;在急难险重工作中,奋不顾身,保护国家和人民生命则产安全,做出显著成绩的;带头领办农业示范基地,创办龙头企业,形成规模经营,并带动当地群众致富的,分别加分。违犯党纪、政纪或受到法律追究责任的;对农村社会经济发展造成重大损失或有重大工作失误以及造成不良社会影响的;有违社会公德,危害群众利益以及有损党员形象,群众有不良反映并经组织查实的,分别减分。

⑤社区党员考核评估的具体内容

A.坚持理想信念:坚持"一个中心、两个基本点",在大

是大非面前具有鲜明的政治立场和坚定正确的政治方向；贯彻执行党的路线、方针和政策，不散布消极言论，在思想和行动上同党中央保持高度一致；追求文明、健康、积极、向上的生活方式，不参与黄毒赌黑和宗教活动，反对封建迷信和非法宗教；防止和克服拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀，积极同各种消极腐败现象作斗争。

B.坚持勤奋学习：坚持学习，按时完成党组织安排的学习任务；坚持学习党的基本理论和知识，学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观；努力学习法律、政策、科技、信息等知识，不断提高自身素质；积极参加党组织的学习活动，不迟到、早退和无故缺席；为社区发展提出好的建议。

C.坚持党的宗旨：牢固树立群众意识，关心群众疾苦，维护群众利益，真诚意为群众办好事、办实事，联系和帮扶困难群众；积极为社区居民提供政策宣传、法律咨询等便民利民服务；诚实守信，关爱他人，乐于助人，不计较个人得失；坚持党性原则，不向群众吃、拿、卡、要，不借工作之便拉关系、讲人情、泄私愤。

D.坚持勤奋工作：掌握本职工作涉及的法律法规和政策，具有做好本职工作的政策水平、知识水平、业务技能和工作能力；协助搞好城镇管理，带头搞好小区卫生和绿化、美化，努力改善社区生活环境；坚持正义、主持公道，积极参加社会治安综合治理，协助调解民事纠纷，及时处理社区突发事件，化解各种社会矛盾，维护社会稳定；参与社区事务，热心公益事业，积极参加社区主题活动，努力完成党组织交给的各项任务；工作效率高，质量好，开拓创新，争创一流工作业绩。

E.坚持党的纪律:带头遵纪守法,在计生、殡葬、低保、房屋建设等社区事务中起示范带头作用;以身作则,自觉接受群众监督,不行贿受贿,不聚敛钱财;自觉参加组织生活,每月按规定自觉向党组织足额缴纳党费。

F.坚持"两个务必":谦虚谨慎、艰苦朴素,虚心听取群众意见和建议,成绩面前不骄傲;带头勤俭办事,不攀比、讲排场、铺张浪费;严于律己、宽以待人,积极开展批评与自我批评;不拉帮结派,努力搞好党内外团结;生活作风正派,尊重长辈,孝敬父母,教育子女,夫妻和睦,邻里团结。

G.加、减分:对社区经济社会发展提出合理化建议,并取得显著经济效益或社会效益的;在急难险重工作中,奋不顾身,保护国家和人民生命财产安全,做出显著成绩的;做大做强个体经济或私营经济,为社区居民提供就业贡献突出的,分别加分。违犯党纪、政纪或受到法律追究责任的;对社区社会经济发展造成重大损失或有重大工作失误以及造成不良社会影响的;有违社会公德、职业道德,危害群众利益以及有损党员形象,群众有不良反映并经组织查实的,分别减分。

⑥企业党员考核评估的具体内容

A.坚持理想信念:坚持"一个中心、两个基本点",在大是大非面前具有鲜明的政治立场和坚定正确的政治方向;贯彻执行党的路线、方针和政策,不散布消极言论,在思想和行动上同党中央保持一致;追求文明、健康、积极、向上的生活方式,不参与黄毒赌黑和宗教活动,反对封建迷信和非法宗教;防止和克服拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀,积极同各种消极腐败现象作斗争。

B.坚持勤奋学习:坚持学习,按时完成党组织安排的学

习任务;坚持学习党的基本理论和知识,学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想和科学发展观;努力学习法律、科技、信息等知识,不断开阔视野,勤于思考,刻苦钻研生产技术,不断提高业务水平;积极参加党组织的学习活动,不迟到、早退和无故缺席;为企业发展提出好的建议。

C.坚持党的宗旨:牢固树立服务意识,关心职工疾苦,维护职合法权益,真心诚意为群众办好事、办实事,联系和帮助困难职工;积极支持和参与社会公益事业,关心他人,乐于助人,不计较个人得失;坚持党性原则,不吃、拿、卡、要,树立党员良好形象;积极参政议政,参与企业民主管理,正确行使好民主监督权。

D.坚持勤奋工作:努力进取,不断适应市场经济和本职岗位需要,掌握本职工作涉及的法律法规和政策,具有搞好本职工作的知识水平、业务技能和工作能力;诚实守信,依法规范经营,不偷税漏税,自觉维护经济秩序和社会公共利益,抵制不正当竞争;爱岗敬业,服从安排,勇挑工作重担,团结带领周围职工做好各项工作;熟悉业务,严格按操作规程组织生产,善于经营管理,不断提高服务质量;勇于创新,带头投身企业改革,大胆技术革新,不断推广高新技术成果,大力招商引资,努力开拓经营业务;自觉维护企业合法权益,以高度的使命感和责任感抓好环境保护和安全稳定工作,身边无事故、无次品;竞争意识强,工作效率高,创一流工作业绩。

E.坚持党的纪律:带头遵纪守法,模范遵守企业规章制度;以身作则,自觉接受群众监督,不侵占集体财产,不行贿受贿,不聚敛钱财;自觉参加组织生活,每月按规定自觉向

党组织足额交纳党费。

F.坚持“两个务必”:谦虚谨慎,带头克服困难,艰苦创业,虚心听取群众意见和建议,成绩面前不骄傲;带头弘扬健康向上的企业精神,坚持勤俭办事,不攀比、讲排场、铺张浪费;严于律己,宽以待人,积极开展批评与自我批评,不拉帮结派,搞好党内外团结;生活作风正派,尊重长辈,孝敬父母,教育子女,邻里和睦。

G.加、减分:对企业技术改造、经营管理等提出合理化建议,并取得显著经济效益或社会效益的;在急难险重工作中,奋不顾身,保护国家和人民生命财产安全,做出显著成绩的;在企业招商引资、进出口贸易方面成绩突出的,分别加分。违犯党纪、政纪或受到法律追究责任的;对企业发展造成重大损失或有重大工作失误以及造成不良社会影响的;有违社会公德、职业道德,危害群众利益以及有损党员形象,群众有不良反映并经组织查实的,分别减分。

(2)党组织考核评估指标体系结构和具体内容

党组织考核评估,统一设置“班子好”、“队伍好”、“机制好”、“作风好”、“工作好”、“其他”(主要为组织建设基础性工作)和“加分”7大项目,并分别设置机关和事业单位党组织、农村党组织、社区党组织、企业党组织、离退休党组织等5种类别党组织的考核评估的具体内容。前6个大项目下设置5个左右、第7个大项目下设置2-4个考评的具体内容,应注意“面”(省、市、自治区、直辖市,区县,乡镇)、“线”(系统或行业)、“点”(单位)相结合,力求面、线、点有特色,为考评内容的针对性留出一定空间。党组织考核评估指标体系

结构如下表。

党组织考核评估指标体系结构表

考核评估项目	考核评估项目	分值
班子好	5个左右	15分
队伍好	5个左右	15分
机制好	5个左右	20分
作风好	5个左右	15分
工作好	5个左右	25分
其他	5个左右	10分
加分	2-4个	另计，20分以内

以机关和事业单位党组织考核评估为例，其考核评估的具体内容如下。

①班子好：坚持按时换届，党组织班子健全，班子成员热爱党务工作，熟悉党务工作和业务工作，在党员、干部和群众中具有较高的威信；认真贯彻执行民主集中制原则，坚持集体领导与个人分工负责制，定期召开委员会，班子团结协调，具有较强的战斗力；带头学习贯彻党的路线、方针、政策和上级党组织的决定、决议，积极完成上级党组织部署的各项工作任务；围绕业务工作抓好党建，结合实际及时提出党组织的工作计划和措施，创造性地开展党的建设，充分发挥党组织的政治核心和战斗堡垒作用；密切联系群众，公道正派，清正廉洁，无违法违纪行为。

②队伍好：组织党员、干部努力学习政治理论知识，党员党性观念强，政治思想素质好；组织党员、干部努力学习

业务知识和科技、法律、经济等知识，不断提高业务技能，具有一支素质较高的党员、干部队伍；党员工作勤奋，带头完成各项工作任务，争创一流业绩，在工作中积极发挥先锋模范作用；组织党员积极参与党组织开展的主题教育活动，党员积极争创“共产党员示范岗”，争做“优秀共产党员”；加强对入党积极分子的培养教育，按规定的条件和程序做好发展党员和预备党员转正工作，努力建设一支结构合理、素质优良的党员队伍；认真开展党员考核评估工作，及时宣传、表彰优秀党员，督促党员改正缺点和不足，严肃处置不合格党员。

③机制好：坚持落实“三会一课”制度，坚持每月召开一次支部党员大会，每年举行两次党课；坚持落实组织生活会制度，组织生活结合实际，内容丰富，形式活跃，质量较高，党员参加组织生活、党员领导干部过双重组织生活的情况良好，支部组织生活记录齐全、规范；坚持落实民主评议党员制度，支部每年开展1次民主评议党员工作，参评党员总数在98%以上；坚持落实民主生活会制度，组织党员全年至少召开1次民主生活会，认真开展批评与自我批评；坚持落实党费收缴管理制度，按时足额收缴党费，按规定时间及时将《党员缴纳党费标准审核表》和《党员缴纳党费情况登记表》送上级党组织审查，并及时向党员公布。

④作风好：党员、干部服务意识强，服务态度好，服务水平高，没有“门难进、脸难看、事难办”和吃、拿、卡、要现象；关心群众疾苦，及时了解群众所思、所急、所怨、所盼，大力开展帮贫扶困，积极为群众办实事、办好事；弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，党员干部坚持讲实话、出实招、办实事、务实效；保持艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统作风，不

大吃大喝,不铺张浪费,自觉维护国家和集体权益;加强对党员的教育管理和监督,党员干部自觉遵守法律法规、党规党纪和单位的各项规章制度,无违法违纪行为,没有群众不良反映。

⑤工作好:树立和落实科学发展观和正确的政绩观,决策民主、科学,工作思路清晰;结合实际,创造性地开展工作,按时完成各项工作任务,单位各项工作和党的建设取得较好成绩;认真做好安全、信访等工作,没有发生工作失误、安全事故和群访事件;坚持可持续发展,不搞形式主义,不搞劳民伤财的政绩工程,不留后遗症。

⑥其他:按照工资总额的2%划拨或解决党组织活动经费,只解决了部分活动经费、未落实活动经费的扣分;群团组织健全,党组织每半年研究1次群团的工作,群团组织开展活动好,未办到的扣分;认真做好信息调研工作,每季度向机关工委报送党建工作信息,未做到的扣分;年初有计划,年终有总结,没有的扣分;按时向上级党组织准确报送材料表册,未办到的扣分;按时参加上级党组织召开的各种会议,无故缺席的扣分;积极做好党报党刊的征订工作,确保学习资料齐备;党组织文件资料收集齐全,按要求整理立卷、按时归档,设有办到的扣分。

⑦加分:当年党员或党组织受到县及其以上党组织表彰获得优秀党员、优秀党务工作者或先进基层党组织称号的;单位综合工作被县及其以上党政表彰为先进集体的,分别加分。

(四)选择恰当的考核评估方法

1.党员考核评估的方法

党员考核评估,每年度进行一次,采取党员季度自评(取全年平均数并在其全年考评总分值中占20%)、被考评党员所在党支部半年评议(取全年平均数并在其全年考评总分值中占50%)、与被考评党员所在党支部密切相关的群众或群众代表年终民主评议(在其全年考评总分值中占30%),3项分值相加得出总分。

2.党组织考核评估的方法

党组织考核评估,每年度进行一次,采取党组织半年自评(取全年平均数并在其全年考评总分值中占30%),被考评的党组织直接涉及的群众或群众代表年终民主评议(在其全年考评总分值中占30%),被考评的党组织的直接上级党组织年终考评(在其全年考评总分值中占40%),3项分值相加得出总分。

党员和党组织的考核评估,采用百分制评分,主体项目满分为100分,加减分另计,控制在20分以内。考核评估结果分值可换算为"优秀"、"良好"、"合格"和"不合格"4种等级,一般将分值85分及以上的确定为"优秀",75-84分的确定为"良好",60-74分的确定为"合格",60分以下的确定为"不合格"。

(五)充分运用考核评估的结果

党内考核评估结果应向考核评估对象如实反馈,可面向社会公布考核评估结果。考核评估的结果,应作为推荐后备干部、选拔、任用干部的重要条件;作为党员年度考核、晋级晋职的重要内容;作为推荐党内先进的主要依据和其他先进的重要内容;作为党组织命名"共产党员示范岗"的依据;作为处理不合格党员、整治软弱涣散党组织的客观依

据。党组织还可以根据其它需要使用考核评估结果。

(六)建立切实可行的考核评估规则

党内考核评估,要强化考核评估的刚性要求,考核评估方案和实施办法一经制定,就要坚持用规范的相应标准衡量每一位(个)考核评价对象;要严格考核评估的程序规定,对考核评估活动的组织程序、方法程序、结果评定程序等进行科学规范和确定;要建立考核评估结果公示、公议、反馈、申诉制度等;对违反考核评估有关规定,不按有关程序进行操作,提供虚假数据和考评信息,导致考核评估失真、失误的,要追究相关人员的责任。

(七)完善党内考核评估的制度体系

1.《中国共产党党员、党组织考核评估条例(试行)》

建议由党的中央组织颁布《中国共产党党员、党组织考核评估条例(试行)》,统一部署党内考核评估工作,明确党员、党组织考核评估的目的和意义、指导思想、基本原则、考核评估的主要内容与程序、考核评估机制建设等。

2.《中共××省(自治区、直辖市)委员会党员、党组织考核评估办法》

建议由省、自治区、直辖市一级党组织根据《中国共产党党员、党组织考核评估条例(试行)》制定《中共××省(自治区、直辖市)委员会党员、党组织考核评估办法》,提出辖区内党员、党组织考核评估的指导原则、指标体系、工作程序、等级确定、保障措施等。

3.《中国共产党××市(区、县)党员、党组织考核评估实施意见》

建议由市、区、县一级党组织按照《中共××省(自治区、直辖市)委员会党员、党组织考核评估办法》制定《中国共产党××市(区、县)党员、党组织考核评估实施意见》,明确辖区内党员、组织考核评估具体的分类指标体系、操作程序、组织实施、结果运用保障措施等。

六、建立健全党内考核评估机制的保障措施

(一)营造建立健全党内考核评估机制的环境条件

建立健全长效的保持共产党员先进性的考核评估机制,基础工作是制度建设,关键环节是制度的执行,包括严格依照程序办事和实施必要的监督调控。在此基础上,还要营造有利于考核评估机制运行的社会舆论环境和党内舆论环境。

在营造社会舆论环境方面,首先,要加强对建立健全党内考核评估机制重要性和必要性的宣传。使广大人民群众充分认识党内考核评估对于党员及党组织先进性的发挥、对于促进各项工作的积极意义,从而关注、赞同建立健全党内考核评估机制。其次,造就人民群众认同和支持党内考核评估的氛围。人民群众对党内考核评估的认同和支持,很大程度上取决于党内考核评估是否发扬民主、广泛征求群众的意见。因此,要高度重视人民群众参与党内考核评估的制度性设计和相关权益的保障。再次,要营造学习先进党组织和模范党员的舆论环境。要大张旗鼓地宣传先进党组织、优秀党员和优秀党务工作者的先进事迹,营造颂扬高尚品德、学习先进的舆论氛围。

在营造党内舆论环境方面,第一,要营造党政领导高度

重视党内考核评估的舆论环境。形成党委和行政领导都重视、分管领导具体抓、其他领导配合做好党内考核评估工作的格局。第二,要形成党内组织推动考核评估的舆论氛围。由党的中央、省(自治区、直辖市)、市(区、县)组织分别制定考核评估的配套政策和有关制度,使其具有权威性和可行性。第三,要营造党员和党组织广泛参与党内考核评估的舆论环境。发挥广大党员和各级党组织的能动性,使他们积极参与建立健全党内考核评估机制的工作,在考核评估中自觉地发挥积极性、保持先进性。第四,要营造争优创先的良好氛围。通过广泛的宣传与引导,从总体上形成弘扬正气,开拓创新,努力进取,创优异成绩、当先进、做优秀的态势。

(二)落实党内考核评估工作的物质条件

开展党内考核评估工作,是需要一定的物质条件的。党内考核评估必需的工作经费,应列入同级财政或职能部门的年度预算,明确经费来源和开支渠道。只有落实了相应经费,党内考核评估工作才能落到实处。

(三)建立确保党内考核评估工作顺利开展的相关机制

一要建立工作推动机制,为党员和党组织提供从纵向和横向进行比较的平台,使其找准位置和差距,自觉比、学、赶、帮、超,形成争先创优的良好氛围,以促进党员素质的提高,推动各部门各单位工作不断向前发展;二要完善组织管理机制,坚持对党组织的考核评估工作定期进行分析,向基层党组织反馈意见,并在一定范围内进行公示,自觉接受社会监督,确保考核评估公平、公正、公开进行;三要形成党组织激励机制,把考核评估结果作为评选、推荐和表彰优秀党

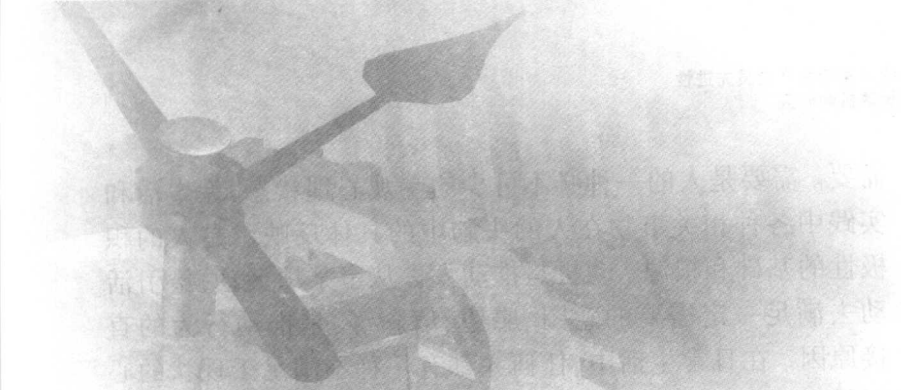
组织、优秀党员、优秀党务工作者等的重要依据，以此最大限度地激励党员、党员干部和党组织充分发挥先进作用；四要强化党组织鞭策机制，对考核评估结果反映上落后、后进的党员和基层党组织，要采取有效措施进行整改，促进后进党员和党组织的改进提高；五要有党组织处理机制，对考核评估结果较差的党员进行组织处理，对软弱涣散的基层党组织进行整顿。

（四）强化党内考核评估的工作责任制

要明确党内考核评估组织机构、考核评估人员及有关部门和人员在考核评估工作中的责任和权利，严肃考核评估工作纪律，减少考核评估失真、失误。要通过各种形式，加强对考核评估工作人员的培训，提高其政治、业务素质和工作技能。可探索党内考核评估工作人员资格认证制度，建立一支相对稳定的考核评估队伍。

（五）加强党内考核评估的理论研究

一是要扩大研究主体。研究主体除党政系统特别是组织管理系统的人员外，学术界应更多地涉足党内考核评估的相关理论的研究。二是进行理性的系统研究。克服功利色彩过于浓厚、要出台某个考核评估办法时才开展研究的状况。三是进一步深化研究。目前对党内考核评估的研讨，更多的还滞留于技术层面，只是简单地利用公共管理学、人才学、社会学等基础学科和定量分析方法、计算机技术等应用学科的理论和方法。应逐步形成新的、专门的、与时俱进的关于党内考核评估的理论体系，特别是结合党的先进性建设形成健立健全党内长效的考核评估机制的理论体系。



第十三章　建立健全保持共产党员先进性的奖惩激励机制

奖惩激励机制是建立保持共产党员先进性长效机制的重要组成部分。在认真总结历史经验特别是先进性教育活动中创造的新鲜经验的基础上，探索建立科学长效的奖惩激励机制，是新时期党的建设的一项重要任务。

一、建立健全奖惩激励机制的重要性

(一)奖惩激励是组织管理活动中最主要的激励方法

1.激励概述

激励一词，译自英文单词 Motivation。“激励”一般是指一个有机体在追求某些既定目标的愿望程度，它含有激发动机、鼓励行为、形成动力的意义。激励问题是组织管理学的核心问题，解决的是如何激发调动组织全体成员的积极性，使之为组织做出更多的贡献，提高工作绩效，实现组织目标。

从心理学的角度看，激励与人的行为、动机、需要密切相关。人的行为来源于人的动机，而人的动机又产生于人的

需要。需要是人的一种必不可少的主观心理状态，是生活和实践中各种相关事物在人的头脑中的具体反映，是人的积极性的基础和根源。动机是推动人去从事某项活动，指引活动去满足一定需要的意图、愿望、信念等，是推动行为的直接原因。在日常生活中，任何人都有一种不满足于现状的心理状态，任何人都愿意创造条件去提高或满足自己的需要。一般说来，当人产生某种需要而未得到满足时，会产生一种不安和紧张的心理状态，这是激励的起点。在遇到能够满足需要的目标时，这种紧张的心理状态，就转化为动机，推动人们去从事某种活动，向目标前进，当人达到目标时，紧张的心理状态就会消除，需要得到满足。如果需要没有得到满足，它所发出的激励作用也随之消失。但由于人的需要是无限的，一种需要满足了，又会产生另一种新的需要，又要产生指向目标的行为，如此循环往复，人们不断为满足自己的需要而驱使自己的行为。可见，动机反映了对需要的满足程序，是由需要引发的内在动力，而行为是在动机支配下的外在表现。行为的产生是靠激发内在的动力，行为的保持和巩固，则需要借助于动机的强化。所谓激励，也就是对人的各种需要予以不同程度的满足或限制，以引导他们心理状况的变化，达到激发动机，引起行为的目的，并通过对动机的强化，对行为加以控制和调节。

把个体放在一个组织体系之中，这里的激励是指协调组织成员个人动机与组织目标之间的关系，激发、鼓励、保持与强化有利于实现组织目标的个人动机，调动组织成员工作行为积极性的过程。激励理论有三种类型：第一是内容型，该理论从探讨激励的起点和基础出发，分析揭示人们的内在需要的内容与结构，以及内在需要如何推动行为。其主

要代表有马斯洛(A·H·Maslow)的需要层次理论、赫兹伯格(F·Herxberg)的双因素理论以及大卫·麦克利兰(David·Mcclelland)的成就需要理论。第二是过程型,该理论侧重于研究动机形成和行为目标的选择以及行为的改变与修正,主要研究人们选择其所要做的行为过程和如何转化人的行为以达到组织预定的目标。其主要代表有弗鲁姆(V·H·Vroom)的期望理论、洛克(E·A·locke)的目标理论和斯金纳(B·F·Skinner)的强化理论。第三是状态型,该理论的研究重点是弄清公平或不公平的因素和挫折对人的行为的影响,目的是找到有效的手段或措施来消除不公平和挫折对人的行为的消极影响,最大限度地保证人的积极性得到充分发挥。其主要代表有亚当斯(J·S·Adams)的公平理论和杜拉德(J·DOllard)的挫折理论。

2.奖惩激励是组织管理活动最主要的激励方法

激励的方法很多,一般说来,常用的主要有强化激励、目标激励、支持激励、关怀激励、榜样激励等等。强化激励也就是我们通常所说的奖惩激励,就是运用奖励和惩罚的手段来发挥奖惩功能作用的激励方法。奖,起着正面引导的作用;惩,则起着警示和劝阻的作用,可以使受惩罚者和其他人引以为戒。具体来说,奖惩激励是对人的某种行为给予肯定与奖赏或否定与惩罚,以鼓励先进、鞭策落后的一种激励方法。这是激励的基本形式和主要方法,在组织管理活动中常被采用。奖惩激励的心理学意义是多方面的,一是能满足人的物质需要和精神需要,二是能激发人的荣誉感。

根据美国心理学家斯金纳(B·F·Skinner)的激励强化理论,可以把激励行为分为正激励(正强化,即奖)与负激励(负强化,即惩)。所谓正激励,就是对个体的符合社会需要

或组织目标的期望行为进行奖励，以使这种行为得到巩固或更多地出现，从而调动个体的积极性；所谓负激励，就是对个体的违背社会需要和组织目标的非期望行为进行惩罚，以使这种行为得到减弱、减退或不再发生，使个体积极性朝正确的目标方向转移。正激励与负激励作为激励的两种不同类型，都是对人的行为进行强化，所不同的是取向相反。正激励起正强化作用，是对人的行为的肯定，表现为奖赏和鼓励；负激励起负强化作用，是通过对行为的否定而抑制人的不良行为，在一定条件下能化消极因素为积极因素，表现为批评和制裁。通过强化，一方面可以使人的积极行为、良好表现，及时得到承认、支持和鼓励；另一方面可以使人的不良表现受到批评、谴责和禁止。正激励和负激励不仅直接作用于个人，而且会影响周围的人，通过树立正面的榜样和反面的典型，造成一种环境压力，形成一种良好的风气，从而起到激励先进，鞭策后进的目的。

正激励（正强化）主要表现为表扬和奖励。奖励包括物质奖励和精神奖励。前者满足人的生理需要，如奖金、奖品等；后者满足人们心理上的需要，如选模范、评先进等等。奖励方式要不断创新，因为重复多次的刺激，激励作用就会减弱。

负激励（负强化）主要表现为批评和惩罚。惩罚包括处分、经济制裁、法律惩处等。批评可以使人头脑清醒、谦虚谨慎、看到缺点、改正错误，但批评要掌握分寸，批评超过了界限，被批评方就会产生逆反心理。惩罚使人产生内疚感、负罪感，能使人知错改错努力学习和工作，创造好成绩来弥补过失造成的损失，但惩罚必须得当、慎重、合理，使被惩罚者心悦诚服，起到鞭策作用，而不致挫伤积极性，而且要注意掌握时机，最佳时机应是在事实真相调查清楚、错误影响尚

未扩大,以及周围群众记忆犹新之际。

正强化是借助于人的进取心理而发挥作用,负强化是借助于人的畏惧心理而产生效能。它们所采取的手段各异,但是目的都是在于更好地激发人的积极性。两者之间的关系是一种效应互补关系。当对良好行为给予表扬、奖励时,对不良行为进行批评、奖惩,可以强化表扬、奖励的功能,起到引导人们趋向良好行为的社会效应;同样,当对不良行为进行批评、惩罚时,对良好行为进行表扬、奖励,可以强化批评、奖励的功能,起到坚决反对和克服不良行为,转向良好行为的社会效应。因此,必须把两者结合起来加以运用。

(二)建立健全党内奖惩激励机制能有效地促进党风廉政建设

中国共产党是中国工人阶级的先锋队、中国人民和中华民族的先锋队。党的性质决定党风,党风是党的性质的具体反映。但是,党风不是党的性质的消极反映,而是直接地影响着党的性质。党风好,就能够保持党的先进性;党风不好,党就会腐败变质。在执政的条件下,党风问题更直接地关系着党的形象,关系人心向背,关系国家的命运和前途,关系着党的生死存亡。党风不是抽象的,而是具体的,它是由每个党员以及各级党组织特别是基层党组织的思想、学习、工作、领导和生活等作风来表现的,因此,通过建立科学长效的奖惩激励机制,在考核评估之后,褒扬先进、鞭策落后,激励广大党员不断地随着社会进步按照要求提高素质保持先进性,形成积极进取、奋发有为的精神风貌。同时,激励基层党组织在经济社会发展中充分发挥战斗堡垒作用,从而有力促进党风廉政建设。

1.奖惩激励是对广大党员实施管理教育的有效手段

党员是党的组织细胞和党的活动主体，党员队伍的状况如何，能够充分发挥先锋模范作用，对增强党的创造力、凝聚力和战斗力，提高党的领导水平和执政能力，巩固党的执政地位，关系重大。在新的形势之下，党员队伍的总体是好的，但是，也有一些党员不能够发挥先锋模范作用，不能保持共产党员的先进性。这些问题影响党的形象和威信，影响党的执政能力的提高。因此，必须通过有效的教育活动以及措施得力的管理活动，并形成制度，切实加以解决。

建立和完善奖惩制度，激励广大党员发挥先锋模范作用，永葆先进性，为党和人民建功立业。古人说："国家大事，唯赏与罚。赏当其劳，无功者自退；罚当其罪，为恶者咸惧。"邓小平同志非常重视奖惩机制的建设，他强调"要有奖有罚，奖罚分明。对干得好的，干得差的，经过考核给予不同的报酬。"①"颁发奖牌、奖状是精神鼓励，……但物质鼓励也不能缺少。"②"总的是为了一个目的，就是鼓励大家上进。"③他在论及党员领导干部的选拔任用上，就提出要改革论资排辈、能上不能下的干部管理体制，指出"要逐步从制度上，习惯上，风气上，做到能上能下。"④"论资排辈是一种习惯势力，是一种落后的习惯势力。"⑤同时明确指出："我们就是要建立这样一套制度，使那些有专业知识的、年富力强的人，被选拔到能够发挥他们才干的工作岗位上来"，⑥"不能搞平均主义，不能吃大锅饭"，⑦"这样的才能鼓励上进，才能出人才。"⑧

①②③ 邓小平：《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994年版，第102页。
④ 邓小平：《邓小平文选》第1卷，人民出版社，1994年版，第330页。
⑤ 邓小平：《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994年版，第225页。
⑥⑦⑧ 邓小平：《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994年版，第224页。

对表现优秀的党员和政绩突出的优秀领导干部，要大张旗鼓地给予表彰和奖励；对表现差的党员和政绩方面存在严重问题的干部，就是要进行严肃处理。通过健全激励机制，使勤政为民、求真务实的党员和党员干部得到褒奖，使好大喜功、弄虚作假的党员和党员干部受到惩戒，在全党特别是领导干部中形成踏实肯干的浓厚风气，形成鼓励广大党员和党员干部干事业、支持其干成事业、激发其干大事业的良好环境。要落实中央要求，建立能够充分发挥党员和党员干部积极性、创造性的激励机制，真正使广大党员才有所展、劳有所得、功有所奖。

通过奖惩，在广大党员中形成公平竞争、优胜劣汰的意识，激励党员良好的行为动机，发掘党员的内在潜力，培养党员自我教育、自我管理、自我约束的能力，提高党员的整体素质。从而使党员和党员干部模范实践“三个代表”重要思想，以实际行动体现党的先进性。

2.奖惩激励的有效实施，是广大党员形成良好精神风貌的重要条件

在党员的教育管理过程中，通过对优秀、先进的党员某些积极向上的行为的肯定、奖赏等外在因素的刺激，以进一步鼓励、激发、调动起内在的积极因素，发挥奖励的正强化效应，使其保持共产党员先进性的行为总处于高度刺激状态，达到鼓励先进、鞭策后进，引导广大党员共同进步的目的。注重榜样的示范作用，有意识的通过对先进人物的表彰、奖励和先进事迹的广泛宣传，塑造出优于普通党员的榜样形象，使其他党员受到震动和压力而不甘人后，从而找到自己思想上和行动上与榜样的差距，并分析这种差距的内在原因，以便在以后的行为上缩短这种差距，甚至超越榜样

所处的位置。对先进党员来说,由于后进者向先进行列的迈进而激发其更加努力。这种同频共振,使整个党员群体也必然走向新的发展高度。

通过对违纪和后进党员某种行为的否定和限制以及严肃的批评和处罚,来约束这种行为的发生、减弱直至消除,发挥惩处的负强化效应。仔细分析每个违纪党员的思想及其心理变化,在违纪前都有两种思想倾向做斗争,只是为了满足自己的某种错误需要而使错误思想占了上风;或者由于对自己要求不严,经过由浅到深、由小到大的量变到质变的演变过程导致违纪事件的发生。对违纪或后进党员的批评和惩处,是对其表现行为进行终止性的判决,是对其在错误的轨道上下滑的中途限制。通过惩处这种强有力的外因作用,促使违纪和后进党员去找到自身错误的根源和所带来的危害,从而拿起批评与自我批评这个武器,剖析其错误思想根源,检查自己的错误言行,战胜自我,走出误区,逐步唤起正确的理想信念激发其积极向上。

在党员的教育管理过程中,通过奖惩激励的有效实施,从而引导广大党员形成积极进取、奋发有为的精神风貌,强化坚持共产主义理想信念,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨。

3. 奖惩激励能够有效促进基层党组织发挥其战斗堡垒作用

执政党对党和国家的治理,没有基层党组织,就很难贯彻和发挥功能。基层党组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础,共产党的先进性必须通过基层党的组织来体现。基层党组织的先进性,可以从严密的组织系统、严格的组织纪律的党组织在不同领域发

挥的战斗堡垒作用等方面体现出来。

通过对能够充分发挥政治核心和战斗堡垒作用的基层党组织的大力表彰和奖励，肯定其好的做法和先进经验，使其战斗堡垒作用得到强化，不断增强基层党组织的战斗力，从而体现党的先进性，巩固党的执政基础；对缺乏战斗力和凝聚力的基层党组织，要进行严肃批评和惩处，引以为戒，使其改正错误，推进工作，发挥其应有的战斗堡垒作用。

（三）奖惩激励机制的建立是考核评估的必然要求

考核评估完毕后，有必要及时落实奖惩，考核不能虎头蛇尾，不了了之，而是要根据考核结果建立和完善必要的与奖惩联系在一起的完整的制度。没有奖惩的考核是徒劳的，没有考核的奖惩是盲目的。

对党员（基层党组织）的奖惩是对党员（基层党组织）考核评估的合理延伸，二者缺一不可，相互联结。一方面，对党员（基层党组织）的考核评估必须通过落实为对党员（基层党组织）的奖励或惩处才能充分发挥考核评估的作用和意义。另一方面，对党员（基层党组织）的奖惩也必须建立在科学客观的评估上，才能真正达到激励广大党员（基层党组织）创先争优，增强宗旨意识和党性观念的目的。因此，我们在建立长效的党员考评机制的同时还要建立长效的党员奖惩机制，构建完备的激励机制系统，促进广大党员形成积极进取、奋发有为的精神风貌。

一是要建立起考评结果与奖惩挂钩的考评奖惩“一体化”机制。以民主评议为核心的客观科学考评结果作为奖惩的依据，是我们对党员进行奖惩应坚持的一条重要原则。要把对党员先进性的综合考评结果作为对党员进行精神奖惩

和物质奖惩的直接依据，作为对党员干部选拔任用、职务升迁、工资晋升等的重要依据。二是要努力形成体现褒奖、鞭策和处理三种要求的立体化的奖惩机制。要形成先进党员的褒奖机制，强化后进党员的鞭策机制，健全不合格党员的处理机制。通过表彰优秀党员，清除腐败分子和处置不合格党员，提高党员素质，增强党组织的凝聚力和战斗力。三是要采取形式多样的奖励、激励措施。比如理想信念激励，要求用中国共产党的理想信念和立党宗旨激励广大党员；舆论宣传激励，通过宣扬正面典型、鞭挞反面典型，运用典型教育激励广大党员，营造弘扬先进、鞭策后进的良好氛围；价值实现激励，从尊重个人兴趣、发挥所长上给予激励；还有职位升迁激励、物质待遇激励等。这些措施应配合使用，运用中要坚持正确的激励方向，引导广大党员真正形成正确的世界观、人生观和价值观，永远保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，永葆共产党人的政治本色。

二、国内外奖惩激励制度的经验

（一）国外一些国家用奖惩制度来惩治腐败

1.新加坡政府在管理公务员中的有益经验

建立完善的奖惩激励制度并严格兑现。新加坡政府公务员的选聘、培养、晋升以及考核、奖惩等，都有完整、具体、实用的政府公务员管理体制和相关法律制度，包括《公务员法》、《公务员行为准则》、《公务员纪律条例》、《防止贪污法》等，任何公务员都必须严格地遵照执行。在新加坡，公务员只要廉洁奉公，就可以获得丰厚的薪水和较高的福利待遇，包括廉价住房、可观的退休金，足以维持体面的生活水准，

使他们不至于为一些蝇头小利而起贪欲。公务员一旦违规贪婪,政府必然严惩,根据事情的严重性,失职和不检点的公务员会面临罚款、降级直至开除的行政处分。而被定罪或开除,对于公务员来说,失去的绝不仅仅是职业,更重要的是失去了尊严和公众的信任。

2.古巴共产党在管理教育党员干部中的有益经验

要求干部以身作则,与群众同甘共苦,过简朴的生活,树简朴的形象。如在食品和生活用品严重匮乏情况下,古巴领导人同老百姓一样凭证按规定数量购买商品,没有特供。领导干部的家属同附近居民一样排队购买定量食品和日用品。许多领导干部骑自行车上班,不坐公家配给的小轿车。1998 年,古共还做出规定,禁止领导干部购买私人汽车,领导人用车均配普通"拉达"车,集体活动乘面包车,等等。

对违纪行为和腐败严加处理,绝不迁就姑息。如对贪污金额在 300 比索以上的领导干部即撤销其领导职务,该法办的法办。1998 年,卡马圭省省长因私自挪用企业公款购买公车,被解职并劝其退党。一位管人事的干部因受贿 10 美元被劝其退党。

古巴共产党在加强自身建设中,通过严格的奖惩,不仅提高了党的威信,增强了凝聚力,而且对古巴革命政权的巩固和社会主义事业的发展发挥了极为重要的作用。

(二)我党运用奖惩激励的经验

我党在不同历史时期,通过奖惩激励措施,在管理教育党员特别是党员领导干部方面积累了宝贵的经验。在保持共产党员先进性教育活动中,把这些好的做法和措施,推广应用在广大普通党员、党员领导干部以及基层党组织的奖

惩激励上,形成科学长效的机制,一定会收到良好的效果。

1.革命战争时期的有益经验

在残酷激烈的战争年代,我党作为执政党,最集中体现在陕甘宁边区政府重视奖惩制度的建设。为了有效遏制党员干部队伍中出现的种种不良倾向,树立艰苦奋斗、廉政勤政、克己奉公的优良作风,适时制定了系统的干部考核与奖惩制度。在考核的基础上严明奖惩,弘扬了正气,从而使边区干部队伍始终处于廉洁、高效、节俭、同一的良好运行状态,在边区中树立了党的良好执政形象。这对我们现在进行党员及党员领导干部的管理教育,增强党的执政能力,保持共产党员先进性,建立科学长效的奖惩激励机制具有积极的启示意义。

(1)建立奖惩激励机制的基本情况

通过《陕甘宁边区各级政府干部任免暂行条例》对党员干部进行考核,在此基础上实施奖惩。《陕甘宁边区各级政府干部奖惩暂行条例》中以列举的方式明确规定了干部应予奖励的条件:"一、正确了解,广泛宣传,并具体实现边区施政纲领及政府其他政策法令(如人权财权保障条例;土地租佃条例等),成绩优异者;二、对抗战动员,拥护军队,保境安民,增强边区内外各抗日党派阶层之团结,成绩优异者;三、对执行边区之生产教育两大任务集中力量,在发展边区经济,执行精简节约,推行干部教育,改进国民教育,注重调查研究等方面,成绩优异者;四,在执行上级政府指示之重要任务及同级参议会重要会议时:(甲)能先期完成或超过计划,而不妨害工作质量者;(乙)工作方法特别完善,或有确合实际之创造发明者;(丙)环境困难复杂,善于克服困难,完成任务者;五、在工作作风上对上级一贯服从,对同级

及有关部门和衷共济，对下级及广大群众密切关心，克己奉公，实事求是，积极负责，埋头苦干足资表率者；六、遵行政绩总则、政务人员公约，堪称模范者；七、在为民族与人民奋斗时，由于各种不可避免之原因，而致病负伤及殉职者；八、有其他功绩为上级政府或人民所承认者。"条例还同时规定了奖励的形式，其精神奖励包括书面奖励（传令嘉奖、通令嘉奖、登报嘉奖）和口头奖励（当众宣扬等）以及给予奖章奖状；物资奖励是发给一些日常生活用品和一定数量的奖金。此外，还对被奖励者进行提升职务或记功（记大功或记功）并公布等。

与奖励条件相对应，该条例也以列举方式，规定了对干部应予惩戒的条件："一、违犯边区施政纲领及政府其他政策法令（如人权财权保障条例；土地租佃条例等），损害抗战与团结之利益及边区政府与边区军民之权益者；二、不服从或不尊重上级领导，不检查或不管理下级工作，怠工渎职，妨害任务之完成者；三、对上级政府或同级参议会之重要决定（如生产教育两大任务等）怠工或妨害者；四、贪赃枉法、腐化堕落、假公济私、包庇蒙蔽者；五、不能团结干部、团结有关部门、团结群众而酿成不应有之纠纷，或侵犯群众利益致妨害工作进行或政府威信者；六、遗失严防印记及政府机要文件者；七、违反政纪总则及其他失职情事者。"有上述情况之一的，分别情节轻重，给予不同的纪律处分。其中情节严重的，触犯刑律的，由司法机关依法治罪。纪律处分分为：申斥、警告、记过、记大过、撤职留任、撤职查办。

除上述主要的奖惩措施外，还制定了一系列的奖惩办法，对取得重大成绩者，实行特殊奖励；对工作失误失职者，给予批评和惩处。陕甘宁边区政府自1937年9月成立至

1950年6月结束,其对干部的奖惩制度一直延续着。并针对斗争形式和主要矛盾的变化,适时的予以修改和补充。

(2)对现在的启示意义

通过这些奖惩制度的推行,充分调动了各级干部的积极性,发挥其模范带头作用,鼓励进步,反对落后,确保了当时党和政府的各项方针、政策和法令的贯彻执行。无论实行奖励还是惩戒,目的都在于教育。从这一目的出发,边区政府在贯彻该考核惩罚条例时,始终坚持以教育为主、惩戒为辅的原则。其所采取的具体措施,为我们现在建立长效的奖惩激励机制,依然具有启示意义。

第一,严格考核和奖惩的程序,对奖惩的审批权持审慎态度。该条例第八条规定:"奖惩事宜,一般均由直接领导机关执行,其关系重大者,则由该机关呈请上级处理之……所有奖惩事宜均应直接向边区政府民政厅备案。"只有严明奖赏,做到奖不滥设,罚不乱加,才能达到激浊扬清之目的。只有严格奖惩条件和奖惩程序,杜绝滥奖,做到奖当其功以弘扬正气,遏制歪风蔓延。

第二,决定赏罚,要广泛听取各方面意见。不但要内部征求意见,还要倾听群众的反映。该条例第九条规定:"对公务人员有功或有过,人民有用任何方式向政府控告及建议之权。"在弄清是非功过的基础上,经过认真的民主评议,作出应奖应惩的结论。在建设政治文明的今天,对干部素质的综合考评和奖惩,更应充分发扬民主。就目前一些考核的实际情况来看,还存在考核范围过于狭窄的问题,因而对干部素质的综合评价有时难免偏颇,进而影响了对干部的正确使用。其危害性,在近几年查处的大案要案中已有了显现。

第三,确保被惩处者的申诉权。边区政府要求,对惩戒

干部提出的不同意处分的声明和辩解，主管机关和有关人员不得阻止和留难。上级领导机关要详细审查，及时处理，如果处分确属失当，必须给予改变和撤销。作为实行奖惩依据的鉴定结论，一定要与被鉴定者本人见面，并征得本人同意。如有意见分歧，可另附意见书。这些规定体现了对干部本人的负责与尊重，同时也是为了避免在证据不足的情况下，得出浮躁的结论，这不仅不利于干部和党员队伍的整肃，而且还会严重挫伤部分干部和党员的工作积极性。

第四，在惩处中注意给予改正机会，真正达到教育干部的目的。边区对违犯政纪而受到惩戒的干部，其"在受惩戒后一时期内，如确有显著可靠之改正进步，其处分得以减轻或取消；反之，其一犯再犯者，则须加重处分。"因此，在建立党员和党员干部的奖惩激励机制要特别注意这个问题，特别是对那些犯了一定错误后及时认识错误、改正错误的党员和党员干部，无论组织还是群众，都应给予他们以应有的信任与尊重。相反，对那些犯了错误而又不思悔改者，绝不姑息迁就，应依据有关制度对其进行严惩，而且对触犯刑律者，必须移送司法机关追究相应的刑事责任。

2.新中国建立后的有益经验

新中国建立后，党的先进性最集中体现在党员领导干部队伍的素质和表现上，因此，执政的中国共产党如何建立一支有阶级觉悟和业务才能的、经得起风险和密切联系群众的，为共产主义奋斗的干部队伍，这是巩固党执政地位，永葆先进性的关键，中国共产党人为此进行了创造性的探索。在建立和完善党员领导干部的奖惩激励机制上形成了有益的经验。

(1)客观判断功过是非，公正实施奖惩

奖惩领导干部的依据是以功过论是非，即以功过事实为根据，对领导干部做出客观公正的分析和正确的奖惩决定。历史经验不断证明，要坚决避免主观臆断和杜绝个人恩怨，偏听偏信、不求实情，在歪曲功过和混淆是非的情况下实行奖惩。一是要注重调查研究，充分听取党内外群众的意见。二是建立健全考核制度，认真严格进行考核。三是要尊重受奖惩人的发言权，在全面、完整、准确地弄清功过的基础上实行奖惩。同时，奖惩要适度，奖励程度过高，就会超出周围人的心理承受能力，易使人产生新的不公平感，相反，奖励过低，则不足以激励先进，鞭策后进。

(2)注重精神奖励和物质奖励相结合

我党在干部奖励工作中，始终是精神和物质两种奖励相结合使用，并坚持以精神奖励为主的原则，这也是精神文明建设所需要的。正如邓小平同志所指出的"我们实行精神鼓励为主，物质鼓励为辅的方针。颁发奖牌、奖状是精神鼓励，是一种政治上的荣誉，这是必要的。但物质鼓励也不能缺少。"[①]精神荣誉是对干部政绩的最大肯定，精神奖励会产生巨大的自豪感和进取心。现在由于市场经济的负面影响而产生的金钱至上、拜金主义倾向的情况下，提倡高尚的精神鼓励比物质上的鼓励更为重要。当然，随着社会主义市场经济的不断深入和人们生活水平的不断提高，也必须重视在精神鼓励的同时给予适当的物质鼓励，以适应经济社会的发展，精神和物质奖励双管齐下，可以收到最佳的效果。

(3)在方式上注重教育与惩戒相结合

对于考核不称职的领导干部，给以必要的惩戒，如降

① 邓小平：《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994年版，第102页。

级、降职或免职等是非常必要的。但是,惩戒不是最终目的,而是为了达到教育普通党员和领导干部所采取的一种必要的辅助手段。因此,对违纪违法党员或干部的惩处,要坚持教育与惩戒相结合,并以教育为主。两者要相互渗透,相辅相成,互为补充。当然,在具体实施过程中,应当区别对待,有所侧重,处理普通党员时,以教育为主;处理领导干部时,则对错误程度较轻的以教育为主,对错误情节严重、影响极坏的则要给予应有的惩处。

(4)注意奖惩的时效性

考核结束后,何时实施奖励或惩罚效果最佳,怎样把握奖惩的时机呢?美国哲学博士詹姆斯多伯森认为:"如果想让奖惩发挥出最大的功效,必须在令人满意行为发生后的短时期内提供奖励。"这就是常说的趁热打铁。一般说来,奖惩的时机与其效果成正比。因此,考核后在较短时间内实施奖励或惩罚,可以最有效地调动党员或领导干部的积极性和创造性,更好地发挥奖励或惩罚的激励作用。

三、建立健全党内表彰奖励机制

表彰奖励机制是保持共产党员先进性长效机制的重要组成部分。改革开放以来,各级党组织在建立党内表彰奖励制度方面进行了有益的探索,积累了不少的经验。但从总体上看,还达不到制度化、规范化、科学化的要求,还没能形成长效机制。认真分析党员、党组织特别是区(市)县级党员领导干部的现实状况,在总结经验、探索规律的基础上,建立健全党内表彰奖励的各种规章制度,规定实行表彰奖励的程序和办法,逐渐建立起表彰奖励的长效机制,使之充分发

挥保持共产党员先进性的鞭策激励作用。

(一)对党员和党组织表彰奖励的现状

根据党内表彰奖励的实际情况,我们分基层党员、基层党组织、区(市)县级党员领导干部三种类别,对其开展表彰奖励的现实状况进行分析。

1.对基层党员表彰奖励的现状分析

对基层党员的表彰奖励,各级党组织是比较重视的。基层党员是处在机关、学校、厂矿、企业、事业等基层单位工作的党员,或者说党的组织关系在这些单位的党支部、党总支、党委的党员。这些基层党组织的党员,就其个人的职级,有科级,有处级,也有少数是厅局级干部,但绝大多数是无职级的普通党员。对基层党员的表彰奖励,其决策和管理在于这些基层党组织的上级主管部门党组织,即区(市)县委和市委的各工委,其具体工作由基层的党支部、党总支、党委组织实施。

对基层党员的表彰奖励,主体系列是评选"优秀共产党员"和"优秀党务工作者"。这是在开展"创先争优"活动的基础上进行评选,在每年或每两年的"七一"前夕予以表彰。这项工作经过了较长时期的经验积累和实践检验,其评选、表彰的制度、程序、办法比较成熟,已基本形成制度化和规范化。这项工作的开展,一般是由区(市)县委和省(自治区、直辖市)委各部门制定、颁发评选的文件,对评选的条件、程序、表彰的名额、公示及上报的时间、奖励形式等作出明确的规定,对评选、表彰工作进行统一部署。各机关、学校、企事业单位的基层党组织,严格按照上级党组织的部署和要求组织实施评选表彰工作,召开隆重的表彰大会,给评选为

“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”的党员发给荣誉证书，并根据单位的实际情况及传统做法给予适当的物质奖励。同时，对“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”的先进事迹，在本单位的报刊、电视、广播、网络、宣传橱窗等媒体广为宣传，号召所有共产党员及本单位职工向他们学习，营造学习先进、赶超先进的舆论氛围，充分发挥“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”的榜样示范和带头作用。这种表彰奖励，是对共产党员保持党员先进性、发挥党员先锋模范作用的综合性的评选表彰。

对“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”的评选表彰，近些年来由单一的基层评选表彰，逐渐发展成分层次的表彰。以重庆市为例，大体有三个主要的层次。一是由基层党组织根据上级党组织的要求评选，以基层党组织名义授予“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”荣誉称号。这是大量的、基本的层次。二是在基层评选表彰的基础上，由区(市)县委和市委有关工委授予某某区（市）县或某某系统“优秀共产党员”、某某区(市)县或某某系统“优秀党务工作者”荣誉称号。这属于一个较大的地区或系统的评选表彰。这两个层次的表彰，已基本形成制度和传统。三是在一定的时期或年份，在全市范围内评选表彰，由市委授予“重庆市优秀共产党员”、“重庆市优秀党务工作者”荣誉称号。这一层次的评选表彰，目前还未形成制度，是视其情况由市委或市委组织部决定。这些不同层次的评选表彰，层次越高，其条件、要求也就越高，表彰奖励的示范带动作用也越大。

对基层党员表彰奖励的辅助系列，不同地区不同单位有着不同的形式和做法。大体有以下三种：一是开展“共产党员示范岗”活动，对活动中评选出来的表现突出的个人和

集体给予表彰奖励。与此类似的还有“共产党员服务车”、“共产党员柜台”、“共产党员值勤点”……。这是由“挂牌上岗”演变而来的，其实质是亮出共产党员的牌子、让党员自觉接受群众监督、自我鞭策发挥先锋模范作用、组织表彰激励推进的一种保持共产党员先进性的有效形式。二是当个别党员发生见义勇为、抢险救灾等英勇行为时，经所在基层单位党组织或者上级党组织授予荣誉称号和给予适当的物质奖励，并广泛宣传，号召广大党员和人民群众学习其先进思想和高尚品德。三是党员在工作中做出一定成绩，或者某些方面有突出进步或者创新，由其所在基层的党组织在一定范围内进行口头表扬或通报表扬，有的也发给适当数额的物质奖励。

2.对基层党组织表彰奖励的现状分析

基层党组织一般是指机关、学校、厂矿、企业、事业等基层单位的党支部、党总支和党委。对基层党组织表彰奖励，市委、市委各工委，区(市)县委历来是非常重视的，经过若干年来的实践，其制度、办法比较完善，程序也比较规范，基本形成了每年或两年评选表彰一次的传统。

对基层党组织的表彰奖励，其主要形式是评选“先进基层党组织”，由基层的党委或区(市)县委、市委各部门授予“先进基层党组织”、“先进党支部”、“先进党总支”、“先进党委”等荣誉称号，发给一定的物质奖励。这是在广泛开展“创先争优”活动的基础上进行评选，在每年或每两年的“七一”前夕表彰。

基层党组织在某方面工作有突出成绩，或者政治核心作用和战斗堡垒作用发挥特别好，其上级党组织或者上级领导在一定的会议上或者一定的范围内予以口头表扬、通

报表扬,这也是对基层党组织予以表彰奖励的一种形式。这种形式,是每年或每两年评选表彰的补充,具有针对性和灵活性。

3.对区(市)县级党员领导干部和党组织表彰奖励的现状

区(市)县级党员领导干部,是指各区(市)县的党委、人大、政府、政协四大班子的党员领导干部。由于区(市)县的领导班子是重要的决策和领导机构,在人们的认识上,对党员个人的表彰奖励,主要是对基层的党员和党员干部的表彰奖励,区(市)县委没有制定对区(市)县四大班子党员领导干部的表彰奖励规定,市委也没有专门为区(市)县四大班子的党员领导干部和区(市)县委制定表彰奖励的制度和办法。这是一个需要进行深入研究和探索的一个领域。

在实际工作中,对区(市)县级党员领导干部和区(市)县委的表彰奖励存在两种形式。一是区(市)县级党员领导干部工作成绩突出,党员的先锋模范作用发挥好,被所在的党支部或党总支评选为"优秀共产党员"、"优秀党务工作者"的,由所在基层单位党组织和上级党组织(机关工委或市委等)予以表彰奖励。二是区(市)县级的党员领导干部或区(市)县委在某些方面政绩突出,或者有所创新,或者有非凡的行为举措,市委或市委领导、或市委部门领导,在一定的会议上、一定的范围内予以口头表扬或通报表扬,特别突出的授予某种荣誉称号,给予一定的物质奖励。

4.对党员和党组织的表彰奖励工作存在的主要问题

如重庆市对党员和党组织的表彰奖励工作取得了很大的成绩,对于充分发挥党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用,对于保持共产党员的先进性,发挥了积极

的作用。但从总体上看，特别是从建立保持共产党员先进性长效机制的要求看，还存在一些问题和薄弱环节。主要体现在以下三个方面。

一是表彰奖励的形式单一。重庆市对党员和基层党组织的表彰奖励，主要形式是评选“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”和“先进基层党组织”，这种形式是很有效的，但是比较单一。而其他辅助形式的表彰奖励，只是部分单位甚至少数单位在开展，授予其他荣誉称号的形式，要有某方面的突出创举才有可能进行，而许多单位是十年难遇一次。实际上，在多数单位只有一年或两年一度的评选表彰这一种形式。由于这种形式的表彰奖励，时间跨度较长，名额又少，因此对于广大党员的吸引力和激励作用有限。

二是与党外表彰奖励的反差太大。对党内的表彰奖励，主要体现在精神上，即使给予一定的物质奖励，也是象征性的，数额很小。而党外的奖励，比如先进工作者、劳动模范、科研奖励、完成生产定额奖励等等，有提高一级工资的，有奖给一套住宅的，有奖给一辆轿车的，有奖金几千元、几万元甚至几十万元的，甚至在一些单位完成某项临时突击性的任务，其奖励也是成千上万元。对党内的表彰奖励不能与党外的表彰奖励攀比，更不能与之看齐，但是反差太大，而显得党内的表彰奖励是那样的苍白无力，而影响其激励作用的发挥。

三是竞争激励存在诸多不足。对党员和党员干部的提拔任用，没有作为对党员进行表彰奖励的形式，但这实际上是最大的表彰奖励，其对本人和其他党员、党员干部的激励作用和导向作用，比现行的各种表彰奖励形式都大。在充满竞争精神的时代，对党员、党员干部的提拔任用，实质上是

一种竞争激励。在这种竞争激励中,存在着诸多不足。比如能上不能下,能进不能出,影响后来优秀的人才提拔任用;干部选拔任用中的非正当竞争,由少数人选人,在少数人中选人,授意考核选人,选拔自己的人;在一些地方和单位,不是选优秀选能力,选德才兼备,而是选关系亲疏,甚至出现庸者升迁、带"病"提拔等怪现象。

(二)建立健全表彰奖励机制的指导思想和原则

建立保持共产党员先进性的表彰奖励长效机制,必须坚持正确的指导思想和基本原则。指导思想和基本原则的确定,应该以改革开放以来党内表彰奖励的实践经验为基础,着眼于调动广大党员保持先进性的主动性和发挥先锋模范作用的积极性,着眼于长效机制的建立和巩固。

1.建立健全表彰奖励机制的指导思想

根据实践经验和党的先进性建设的要求,建立表彰奖励机制的指导思想可确定为:高标准体现党的章程、条例对党员权利、义务和先进性的要求,认真贯彻中央和各级党委对党员和党组织表彰奖励的文件精神,促进"创先争优"活动深入持久开展,推进表彰奖励工作的制度化、规范化和程序化,形成鼓励先进、鞭策后进的良好风气和舆论氛围。

2.建立健全表彰奖励机制的基本原则

表彰奖励的基本原则是表彰奖励工作必须坚持和遵循的根本要求。这些基本原则不宜太多,但要管用,要能体现表彰奖励工作的根本目的,贯穿在评选表彰的条件规定和工作开展的过程及程序之中。

第一,调动积极性鼓励创造性原则。开展党内表彰奖励的根本目的,是调动党员如何保持先进性、充分发挥先锋模

范作用的积极性。离开此目的,表彰奖励就失去了其存在的意义。共产党员的先进性,除了思想、品德等精神因素外,主要应体现在工作上,不仅要圆满完成工作任务,要有突出的成绩或政绩,而且要有创造性,要能开辟新领域、创造新经验、做出新业绩。这也是与时俱进的要求。这一原则应该成为建立保持共产党员先进性表彰奖励长效机制首先坚持的基本原则。

第二,与考核评估相衔接原则。对党员和党组织的考核评估工作,其制度在逐步建立和完善,其过程和程序逐渐规范化。对党员和党组织的表彰奖励工作应与考核评估相衔接,以考核评估的结果作为表彰奖励的依据。这是表彰奖励工作尽量做到公平公正、克服随意性、减少人为因素干扰的一条重要原则。对党员和党组织的表彰奖励,既要充分地正确地运用考核评估的结果,又要通过广大党员民主推荐、公示征求意见等民主程序,在评选表彰的过程中形成表彰先进、鞭策后进的良好氛围。

第三,精神鼓励与物质奖励相结合原则。党内的表彰奖励,过去坚持的是精神鼓励为主物质奖励为辅的原则。这一原则通过实践的检验,基本上是正确的,随着时代的发展,党外的各种表彰奖励越来越重视运用物质奖励手段,而党内的表彰奖励强调精神鼓励而轻视物质奖励,使其表彰奖励的力度不大、作用有限。特别是使党内的表彰奖励与党外的表彰奖励形成巨大的反差,在人们的心理上产生各种不同的影响。坚持精神鼓励与物质奖励相结合的原则,有利于克服这种现象,加大表彰奖励的力度和影响作用。

(三)建立健全党内表彰奖励机制的思路

1.建立健全党内表彰奖励机制的一般思路

建立健全基层党员、党组织的表彰奖励机制,主要应从三个方面努力做好工作:一是制度,二是程序,三是调控。

要在总结实践经验的基础上,建立健全对基层党员和基层党组织表彰奖励的规章制度,这是机制的基础。这些规章制度,要对表彰奖励的目的、应坚持的原则、评选的条件、表彰的种类等作出明确的规定。这些规定,应在开展"创先争优"活动之初就予以公布,既使"创先争优"活动有明确的目标,又使评选表彰工作有所遵循。

要确立和遵循科学、民主的评选表彰程序,这是评选表彰工作做到公平公正的关键,也是建立的机制是否科学有效的关键。要对评选表彰的党员推荐、民意测评的程序,公示征求意见的程序,组织考核的程序,申报审批的程序等作出明确的规定,并在评选表彰工作中切实地按程序进行,以充分发扬民主,听取各方面意见,把最优秀的党员和党组织评选出来,使评选表彰工作结果公正、程序合法、党员及群众满意。

各级党组织特别是负责人,要加强对评选表彰过程的指导和调控,这是做好表彰奖励工作的保障,也是建立科学有效机制的保障。有了评选表彰的制度和程序,但在实际工作的过程中并不一定都能按制度和程序进行,难免发生人为因素的干扰,难免发生违反制度和程序的做法。同时,在工作中也往往会出现制度和程序未能详尽规定的情况。各级党组织特别是领导人和职能部门的负责人,必须加强对评选表彰工作过程的指导、监督,适时进行调控,以保障评选表彰工作的顺利进行。

2.建立区(市)县级党委和党员领导干部表彰奖励机制的思路

建立区(市)县委和区(市)县级党员领导干部的表彰奖励机制,在全国还是一种探索,尚无成功的经验可借鉴。这种机制的建立,只能在实践中试行,逐步总结、改进和完善。

第一,要提高对建立区(市)县级党委和党员领导干部表彰奖励机制的重要性和必要性的认识。区(市)县是国家政权组织的地方设置,区(市)县委是行使对区(市)县改革发展重大事项决策、领导的党组织,责任十分重大。一个区(市)县委的先进性如何,战斗力、影响力如何,对这个区(市)县的改革发展关系极大。把区(市)县委建设成为坚定不移地执行党的路线方针政策、具有较强执政能力,永远保持先进性的地方党委,是党的建设的重要任务。在一个省市有几十个区(市)县委,在广泛开展"创先争优"活动的基础上,评选表彰几个先进区(市)县委,鼓励先进,带动其他区(市)县委开拓进取,是完全必要的。同理,一个省市有区(市)县级党员领导干部1000人左右,他们担负着重要的领导责任,在他们中间评选表彰少数特别优秀的党员领导干部,也是完全必要的。

第二,对区(市)县级党委和党员领导干部的表彰奖励,其评选的条件、要求和程序,与基层党组织和党员应有明显的区别。对区(市)县级党委的表彰奖励,不是对一般性先进或优秀的表彰奖励,而是对区(市)县委的执政能力的表彰奖励。对区(市)县级党员领导干部的表彰奖励,也不是对一般性先进或优秀的表彰奖励,而是对其勤政为民、改革创新的精神和实绩的表彰奖励。

第三,对区(市)县级党委和党员领导干部评选表彰的

程序需要有特别的规定。比如对优秀区(市)县委的评选,应召开乡、镇、街道党委等下属党组织负责人会议民主推荐,在党员代表(党代会代表)会议进行民主测评,得到多数人赞同,经过区(市)县委常委会或全委会讨论通过,才能向省(自治区、直辖市)委申报。再比如,对区(市)县级党员领导干部的评选表彰,可由区(市)县机关工委提名,召开党员领导干部所在支部会议和所分管的系统、部门负责人会议评议推荐,得到多数人赞同的,经区(市)县委常委会讨论通过,才能向省(自治区、直辖市)委申报。

(四)党内表彰奖励的办法体系

1.先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者评选表彰办法

为激励各级基层党组织和广大党员、党务工作者努力实践"三个代表"重要思想,认真贯彻党的路线方针政策,不断加强和改进党的建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和先锋模范作用,应制定先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者的评选表彰办法,对评选表彰的范围、条件、程序等作出明确的规定。

(1)评选表彰的范围

先进基层党组织在各系统各单位的党支部、党总支、党委等基层党组织中评选,区(市)县委和市委各工委不参加评选。优秀共产党员在组织关系所属的正式党员中评选。优秀党务工作者在担任党支部书记、副书记,党总支书记、副书记,党委书记、副书记,党委各部门负责人、纪委书记、副书记等专职或主要从事党务工作三年以上的同志中评选。

(2)评选表彰的条件

先进基层党组织条件：

第一，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻和落实科学发展观，坚决贯彻执行党的路线和方针政策，在政治上与党中央保持高度一致。

第二，充分发挥基层党组织的领导核心、政治核心和战斗堡垒作用，党组织战斗力、凝聚力强。

第三，围绕中心、服务大局，积极参与本单位、本部门的业务、行政方面的重要工作，勇于开拓创新，成绩显著。

第四，党建工作制度规范，积极做好党的组织发展工作，严格党员管理，积极开展各种生动活泼、切实有效的党员教育活动和思想政治工作，充分发挥党员的先锋模范作用。

第五，坚持民主集中制，领导班子团结协作，与行政领导配合协调，清正廉洁，公道正派，联系群众，乐于奉献，得到党员和群众的拥护。

优秀共产党员条件：

第一，坚持四项基本原则，理想、信念坚定，认真学习和实践“三个代表”重要思想和科学发展观，在政治上、思想上、行动上与党中央保持一致。

第二，坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持党和人民的利益高于一切，努力完成党组织交给的各项任务，能够正确处理国家、集体、个人之间的关系。

第三，遵守党纪国法，模范遵守社会主义道德规范，严于律己，廉洁奉公。勇于开展批评和自我批评，敢于同违法乱纪和不文明不道德的行为作斗争。

第四，模范履行党员义务，充分发挥共产党员的先锋模范作用，爱岗敬业，勤奋工作，有开拓创新精神，实绩突出。

第五，团结同志，联系群众，顾全大局，处事公正，公私分明，奉献精神强，得到群众拥护。

优秀党务工作者条件：

第一，认真学习马克思主义基本理论，自觉贯彻执行党的路线方针政策，模范执行党的决议、决定，自觉地同党中央保持高度一致。

第二，熟悉党务工作业务，贴近实际开展党建工作，勇于开拓创新，工作成绩显著。

第三，党性原则强，公道正派，廉洁奉公，勇于同不良倾向作斗争，自觉抵制不正之风。

第四，密切联系群众，关心群众疾苦，主动开展党内外群众的思想政治工作，在党员群众中有较高的威信，受到群众好评。

第五，积极开展党建理论和实践问题研究，能提出改进工作的措施和办法，或有一定水平的调研报告、经验总结、论文等研究成果。

(3)评选表彰工作的组织和程序

先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者原则上每年评选一次，在“七一”前后由区(市)县委和市委各工委表彰。评选表彰的名额(或比例)由区(市)县委和省(自治区、直辖市)委各部门确定。

先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者的评选表彰工作，由区市县委、市委各工委统一部署，由市委或区(市)县委、省(自治区、直辖市)委各部门的组织部(处)组织实施。

先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者评选的推荐工作，由基层党组织负责，由支部大会提名逐级推

荐。对党员和党组织考核评价的结果应作为提名推荐的重要依据。在推荐中要充分发扬民主,坚持标准,严格程序,客观公正。基层党组织在上报前要进行公示,广泛征求党内外群众意见。

先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者由区(市)县委、省(自治区、直辖市)委各部门或省(自治区、直辖市)委审批。

(4)奖励方式

先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者的表彰奖励,以精神鼓励为主,颁发荣誉证书,同时给予一次性物质(或现金)奖励。

各区(市)县委和省(自治区、直辖市)委各部门,要召开隆重的表彰大会,营造"创先争优"的浓厚氛围。要充分运用各种媒体采取多种形式宣传先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者的先进事迹,推广先进经验,充分发挥榜样的示范带动作用。

2."共产党员示范岗"评选命名办法

开展保持共产党员先进性教育活动以来,各系统各行业的基层党组织广泛开展共产党员挂牌上岗、亮牌服务活动,一些窗口服务行业开展了争创"共产党员示范岗"活动,对于提高党员素质、服务人民群众、推动各项工作发挥了积极的推动作用。为了把这一活动引向深入,建立联系群众、服务群众的长效机制,可制定"共产党员示范岗"评选命名办法,以促进"共产党员示范岗"活动的广泛开展。

(1)开展争创"共产党员示范岗"活动的指导思想

开展争创"共产党员示范岗"活动,要以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,坚持科学发展观,以《中国共

产党章程》规定的共产党员的义务和权利为标准，以发挥共产党员先锋模范作用为目的，以爱岗敬业、服务群众、无私奉献为要求，激励广大党员刻苦学习、钻研业务、提高技能、改革创新、优质周到服务，为推进精神文明建设和改革发展作出贡献。

(2)“共产党员示范岗”的评选申报

第一，在各系统各行业及基层单位广泛开展共产党员挂牌上岗活动的基础上，评选申报命名“共产党员示范岗”。

第二，申报的“共产党员示范岗”的组成人员必须是中共正式党员或预备党员，可以是一名党员，也可以是多名党员。

第三，评选申报“共产党员示范岗”的条件，主要包括政治思想、职业道德、岗位职责、工作业绩、群众评价等几个方面，具体条件由各系统各行业及基层单位规定。

第四，“共产党员示范岗”的数额，可控制在岗位数或者党员数的10%左右。

第五，“共产党员示范岗”采取自下而上、逐级推荐申报，由系统、行业管理机构审定和命名。

(3)“共产党员示范岗”的管理

“共产党员示范岗”的党员要认真实行挂牌上岗，自觉接受党组织和群众的监督。要结合岗位特点，制定目标、责任，公布优质服务公约，给其他岗位职工起好示范、带动作用。

3.先进区(市)县委、优秀区(市)县级党员领导干部评选表彰办法

为加强区(市)县委的执政能力建设，激励区(市)县级党员领导干部勤政为民、开拓创新，推进区(市)县的经济建

设和社会发展,可制定“先进区(市)县委”、“优秀区(市)县级党员领导干部”评选表彰办法。

(1)评选表彰的范围

先进区(市)县委在区(市)县委中评选。优秀区(市)县级党员领导干部在区(市)县的党委、人大、政府、政协四大班子中担任领导职务三年以上的党员领导干部中评选。

(2)评选表彰的条件

先进区(市)县委评选条件:

第一,坚持以邓小平理论为指导,认真践行“三个代表”重要思想和科学发展观,坚决贯彻执行党的路线方针政策和省(自治区、直辖市)委的决定。

第二,领导班子团结协作,执政能力强,坚持民主集中制,科学决策,政令畅通。

第三,经济建设和社会发展成绩卓著,有已见成效的重大改革发展举措,有群众公认的改革发展实绩,人均国内生产总值提高率两年度平均值在省(自治区、直辖市)列前10名。

第四,党的建设成效显著,狠抓自身的思想、组织、制度、作风建设有措施、见成效,所属的乡镇街道等基层党组织的政治核心作用和战斗堡垒作用发挥好。

第五,反腐倡廉成绩突出,教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系基本建立,腐败案件的发生率低,破案率高,评选年度内无重大腐败要案、窝案。

优秀区(市)县级党员领导干部评选条件:

第一,信念坚定,坚持四项基本原则,认真学习和实践“三个代表”重要思想和科学发展观,在政治上与党中央保持高度一致。

第二，自觉遵守党纪国法，依法行政，廉洁奉公，品德高尚，坚持原则，勇于开展批评与自我批评。

第三，熟悉工作业务，有开拓创新精神，所分管的工作实绩突出，群众公认。

第四，模范履行党员义务，深入实际，联系群众，顾全大局，办事公道，党员的先锋模范作用发挥好。

第五，廉洁自律，公私分明，敢于同违法乱纪和腐败行为作斗争。

(3)评选表彰工作的组织

先进区(市)县委，优秀区(市)县级党员领导干部每三年评选一次。评选表彰的时间和名额由省(自治区、直辖市)委确定。评选表彰的工作由省(自治区、直辖市)委组织部组织实施，各区(市)县委组织部负责具体评选、申报工作。

(4)评选、申报程序

第一，先进区(市)县委的评选

由区(市)县委常委会根据申报条件提出是否申报的意向。拟申报的，由区(市)县委组织部召开乡镇党委和直属党组织负责人会议，开展评议推荐，赞成票超过2/3的，再召开党代会代表或党员代表会议评议推荐，赞成票超过半数的，可提交区(市)县委常委会或全委会讨论决定申报，填写申报表并附相关材料，报省(自治区、直辖市)委组织部。

省(自治区、直辖市)委组织部对区(市)县委的申报材料进行复核比较，必要时可派出考核组考察调研，提出多于评选名额1—2名的初选名单，向各区(市)县委和省(自治区、直辖市)委有关职能部门公示征求意见。省(自治区、直辖市)委组织部将评选和公示情况向常委会汇报，由省(自治区、直辖市)委常委会审定表彰名单，颁发表彰决定。

第二,优秀区(市)县级党员领导干部的评选

由区(市)县的党委、人大、政府、政协的机关党委根据名额提出初步名单,交其所在的党支部评议推荐,赞成票超过2/3的,再提交其所分管系统、单位的负责人会议评议推荐,赞成票超过2/3的报区(市)县委组织部,由组织部召开有党组织负责人、党员代表、人大代表、政协委员、各方面代表人士组织的评议推荐会,赞成票超过半数的,由组织部向其所在的党委、人大、政府、政协的党员和干部公示征求意见后提交区(市)县委常委会讨论决定,并填写推荐表报送省(自治区、直辖市)委组织部。

省(自治区、直辖市)委组织部对各区(市)县委推荐的表彰人员及材料进行认真的审核,必要时可派人到区(市)县考察调研,提出评选表彰的名单,提交省(自治区、直辖市)委常委会审定,颁发表彰决定。

(5)奖励方式

先进区(市)县委、优秀区(市)县级党员领导干部的表彰奖励,以精神鼓励为主,由省(自治区、直辖市)委授予荣誉称号。同时,可给予一次性物质奖励。

四、建立健全对违纪违法党员、党员干部的处置和惩罚机制

(一)党员和党员干部违纪违法的现状

从目前看来,党员和党员干部违纪主要有以下八种类型:政治类违纪;经济类违纪;组织、人事类违纪;失职类违纪;社会管理秩序类违纪;侵犯党员权利、公民权利类违纪。其中,党员特别是流动党员和农村党员的违纪主要集中表

现为不按时缴纳党费,不参加组织生活,或在日常生活中党员先进性意识淡漠,将自己混同于一般群众,甚至参加赌博等不良行为。也有的党员政治纪律涣散,对不合己意的政治观点或者看不惯的上级领导产生一种情绪上的反感、顶撞、讥讽,以唱对台戏为荣,或是搞"上有政策,下有对策",遇到"红灯"绕道走,见他人对党和社会的发难、指责不抵制不斗争,极少数甚至跟着起哄。在组织纪律方面,有的党员或党员干部对组织的分工、调动等,不服从、不执行、软拖硬顶。

党员干部的违纪主要以经济类、失职类违纪为主,近年来党员干部在经济违纪上主要表现出以下七个特点:一是经济违纪的党员干部逐年增多,二是违纪人员年龄以中青年居多,三是涉案人员文化程度较高,四是团伙、窝案、串案增多,五是模范先进人物经济违纪的不少,六是握有实权的领导干部违纪较多,七是违纪手段趋向智能化、隐蔽化。失职类违纪主要表现在官僚主义严重,脱离群众,管理决策失当,给党和人民造成不必要的损失。

另外,在目前的党员干部违纪中,农村的党员干部违纪现象也比较突出。农村党员干部违纪主要表现为:以权谋私,侵吞集体财产。一些党员干部在农业税、特产税、乡统筹等费用代征、代收过程中,采取随意加大,多收少缴等手段,贪污、挪用公款;有的在国家扶贫资金发放、专项资金申报、国家征地赔款过程中,欺上瞒下、虚报瞒报,将公款侵吞据为己有;有的非法买卖庄基,租赁土地,中饱私囊;有的在土地承包、集体资产处置中,接受贿赂,优亲厚友;有的钻国家政策空子,借代收超计划生育罚款之机,乱收乱罚,合伙私分,大吃大喝,挥霍浪费。受社会不良风气的影响,一些农村党员干部经不起考验,互相攀比,公款享受,请客送礼成风。

有的财务混乱，做虚账假账，村组会计、出纳形同虚设，村组主要干部、出纳、会计“一肩挑”，收入支出不建账，收钱花钱打白条，形成“口袋装钱”、“脑子装账”。有的素质较差，作风粗暴。有的农村党员干部法制、政策观念淡薄，工作作风简单粗暴，打骂、侮辱群众，造成违纪违法施政的错误。

党员和党员干部违纪的原因很多，既有主观方面的，也有客观方面的。在主观方面，有的党员自身素质较差，一些党员虽然组织上入了党，但不注重学习和改造，不注意党性锻炼和修养，有的“入党后松一半”，有的则思想上没有完全或完全没有入党。党员素质低着重表现在：一是政治思想上，共产主义理想、信念淡薄，为人民服务宗旨淡化，党性原则差，经不起改革和执政的考验，经不起资产阶级腐朽思想和生活方式的诱惑、腐蚀，失去鉴别和抵制能力。二是道德品质上，易接受剥削阶级利己主义的道德观，把人的本质都看成是自私的。这种不良的道德心理，使人失去自控能力，做出种种不道德的事来。三是个性倾向性上，总是受唯心主义世界观影响、动机错误、信念动摇，势必影响所有心理活动，以及心理风格和面貌，于是只讲哥们义气，不讲党性原则，萌发违纪心理。还有的党员法纪观念、组织纪律观念淡薄，特别是在开放搞活的形势下，一些单位、部门不注意抓党员的法纪学习和教育，有的党组织执纪不严，对违反法纪的该查的不查，该处分的不处分，或是重案轻处，失去党纪的严肃性，致使组织涣散、纪律松弛，少数党员无视党规党纪，各行其是。另外，过分强烈的不合理的个人需求与欲望也是党员和党员干部违纪的主观因素之一，由于个体对人生的理想、人生的目的和人生的态度上存在着差异，因此就有不同的需求动机和不同的追求。在个人私欲的驱使下，畸

形需求与欲望必然产生违纪心理，滋生邪恶动机，把个人不正当需求放在首位，为了满足自己精神上、物质上的需要，不择手段，不顾纪律。四是部分党员和党员领导干部存在较重的侥幸心理，一些党员对国家法律和党的政策是了解的，是非界限也明了，知道什么事可以做，什么事不可以做。但在开放、搞活的新环境下，思想发生变化，心存侥幸，认为新旧体制转换，制度还不完善，有空子可钻，或者自认为行动诡秘，手段高明，“天知地知，你知我知”，保险可靠，再加上认为如今社会法制不够健全，法不责众，大不了检查检查完事，于是铤而走险，违反党纪国法。当然也有不学法、不懂法，成了法盲，根本不用党纪国法约束自己行为，违纪越轨了，还不知道自己违反了哪条的现象。

客观方面，在市场经济条件下，金钱是财富的代表，是物质利益的重要表现，发挥着不可忽视的作用。因而，“一切向钱看”、“以金钱衡量人生价值”的观念，有其滋生的条件，并时而冒出来引诱、蛊惑人心，也必然影响党员队伍。经济搞活后，不同社会集团成员收入差距拉开了，再加上社会分配不公，使一些人产生了个人利益的失落感，在强烈的补偿心理和盼富心理的支配下，就容易萌发通过不正当手段攫取社会财富的贪婪心理。金钱的诱惑、吸引，使一些意志薄弱的人步入泥坑。有的人利用新旧体制转换不完善的空子，投机钻营，搞以权谋私，权钱交易；有的利用改革中的制度不健全，措施不配套，损害国家和集体的利益，来实现和满足个人的目的与欲望。另外，高消费的导向也是不可忽视的因素，“高消费”不仅冲击着人们的思想和观念，而且冲击着我们党艰苦奋斗、勤俭节约的传统作风和美德。有的党员背离党的宗旨，信奉“人不为己，天诛地灭”的说法，认为趋乐

避苦，满足私欲，是一切人天经地义的需要，有的出于变态消费心理，一味追求高消费，入不敷出，遂起邪念；有的不甘过紧日子，相信“辛辛苦苦几十年，不如不三不四发大财”，认为过去自己太傻了，现在要开始捞了；有的追求西方资产阶级生活方式等。这样，必然滋生不择手段索取的邪恶动机。还有，社会上的攀比之风也对党员和领导干部违纪起到了催化作用，社会上的攀比之风屡禁不止，屡刹屡长，肯定会影响到党员队伍中来。一些党员用不恰当的比较方法，在生活、报酬上与高标准比，工作、贡献上与低标准比，这样越比思想觉悟越低，优良作风越少。有的降低党员标准，在工作中处处讲交易，搞“有偿”；有的还认为在市场经济的社会，埋头苦干是傻子，会捞才算有本事，因而表现出不讲理想求实惠，不讲贡献争报酬，甚至违法乱纪，干出损害党的形象的事来。此外，管理机制滞后，重使用、轻管理、重实绩、轻教育，有事安排布置，无事不闻不问，致使党员或党员干部长期“脱管”，处于“游离”状态；执纪失之于软，对于党员或党员干部中出现的违纪违法问题，一些上级组织担心对这些干部的处理会影响当地的稳定，因而听之任之，放任不管，或处理不严，打击不力。还有的执纪执法人员不敢坚持原则，不敢碰硬，害怕得罪人。当然，我国社会经济调整和新旧体制转换不完善以及党内外监督不够有力等也是一些客观因素。

（二）建立健全处置和惩罚违纪违法党员、党员干部机制的指导思想和原则

要以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持解放思想、实事求是和与时俱进，在

坚持党管干部的前提下，总结我们党的有效经验，建立起一套与发展社会主义的市场经济要求相适应，与发展社会主义政治文明的要求相适应，与构建社会主义和谐社会的要求相适应的党员和党员干部违纪违法处置和惩罚机制，使基层党员和党员干部行为有规范，处罚有依据，引导广大党员在理想、信念、行为上保持共产党人的先进性。处置和惩罚违纪违法党员和党员干部只是工作的手段和途径，不是工作的目的和归宿，开展处置和惩罚违纪违法党员和党员干部工作主要是为了让违纪的党员和党员干部受到教育，让更多的党员和干部以之为鉴，自我约束，自我教育，自我管理，实现党员个体和党组织的先进性。

在建立健全处置和惩罚违纪违法党员和党员干部的机制工作中，要坚持实事求是的原则、从严治党的原则、民主集中制的原则、党员在党的纪律面前人人平等的原则和惩前毖后、治病救人、动态预警原则。对处置和惩罚违纪违法党员和党员干部时，要达到对犯错误的党员既弄清思想，又团结同志的目的。在执行纪律的过程中，要注重思想教育，严格执行党的政策，严禁残酷斗争、无情打击，严禁用违反党纪国法的手段对待犯错误的党员，严禁打击报复和诬告陷害。处分要恰如其分，留有余地。每一位党员或者党员干部违纪，都有一个过程，党组织要本着关心爱护党员和党员干部的立场，动态地经常性地教育和关心他们，尤其是他们在工作或者生活中出现违纪苗头的时候，应该及时给予指出，甚至可以通过组织生活开展批评与自我批评，防止违纪的进一步发展。对于的确已经有违纪事实的同志，要及早地给予相应地党纪处置处分，并做好思想教育和帮助工作，通过及时而有梯次的党内批评教育、预警告诫直至处置惩罚，

促使违纪党员及时认识到自己的错误，不至于发生更加严重的违纪行为。要尽量避免“不教而惩，一棍子打死”的情况出现，对于严重违纪的党员，在涉及开除党籍时，仍应采取十分慎重的态度。

(三)建立健全对违纪违法党员处置和惩罚机制的思路

坚持依法循纪、分级管理处置和惩罚违纪违法的党员和党员干部。在处置或处分违纪党员时，应严格遵循国家法律、党章党纪，做到事实清楚，证据确凿，定性准确，处理恰当，手续完备。事实清楚，是指对违纪的事实，在发生的时间、地点、情节，有关人员的责任，主客观原因和后果等方面的表述，必须真实、具体、准确、完整；证据确凿，是指对违纪的主要错误情节，都有确实、充分的证据加以认定；定性准确，是指对违纪性质的认定，完全符合党的路线、方针、政策，国家的法律、法规和党纪、政纪处分条规规定的精神；处理恰当，是指根据违纪的错误事实和性质、情节及危害程度，依照党和国家的政策以及党纪政纪处分条规，给予违纪者恰当的党纪政纪处分，或其他处理结果；手续完备是指对违纪的处理，在手续上完全符合办理案件程序法规所规定的程序。

在处置和惩罚违纪违法党员和党员干部工作中，要特别注意工作的程序和各级党组织在各程序中的权限与义务。一般说来，党纪处分的批准权限是根据违纪党员的隶属关系、职务、所受处分的档次、违纪案件的性质等因素来划分的。对党员的处分必须经过支部大会讨论决定，报党的基层委员会批准。在特殊情况下，县级和县级以上各级党的委员会和纪律检查委员会有权直接决定给党员以纪律处分。

党员领导干部违犯党的纪律需要给予党纪处分的，除按隶属关系由所在党支部做出处分决定外，还要按批准权限，报管理这一级干部的党委或同级纪委批准，干部的党纪处分，根据审批权限的规定，各级纪律检查委员会对本级管辖的干部有权批准党内严重警告以下的处分，批准后向同级党委备案；给予撤销党内职务以上处分，由同级党委审批。在党支部讨论决定对党员的党纪处分时，应当让本人参加会议，认真听取本人的意见或申辩，并允许别人为其辩护，要将党员违犯纪律的事实材料摆到桌面上，让大家充分发表意见，严格按照少数服从多数的原则通过决议，禁止个人决定处分或强行通过个人意见。党员大会通过处分决定后，应将处分决定和所依据的事实材料同本人见面，并让他在处分决定上签署意见，然后上报。适当的时候还应在一定范围内公示，通过宣传、教育群众，把党的方针、政策交给群众，发挥群众的监督作用。本人有不同意见，允许保留，或向上级党组织直至中央委员会提出申诉，各有关党组织对他们的申诉必须负责处理或者迅速转递，不得扣压。给予撤销党内职务以上的处分以及本人对处分有意见的，批准处分的党组织在审理过程中，应派人或委托下级纪委同受处分人谈话，听取本人对所认定的错误事实与定性处理的意见，同时对他进行必要的教育。上级党组织批准对党员的处分决定，必须经集体讨论决定。决定后应正式下达批复。处分决定下达后，下级党组织应在适当范围内宣布，并通知犯错误的党员。这样做，一方面便于犯错误党员行使自己的权利，有利于充分发挥民主，增强党的团结；另一方面，使党组织有机会更好地听取犯错误党员本人的申诉，有利于更全面地考虑和处理问题，做出正确的、恰当的决定。对于特定身

份的党员，还必须分级、协作的原则讨论、审批并进行违纪处理。

坚持公平公正、人本关怀处置和惩罚违纪违法党员和党员干部。在处置和惩罚违纪违法党员和党员干部工作中，要重调查研究，重证据。要把错误事实弄清楚，实事求是地分析犯错误的主、客观原因和历史条件，正确认定错误的性质和危害，做出符合实际的结论。在确定党员或党员干部所犯错误性质时，应注意划清政策界限。首先必须严格区分两类不同性质的矛盾。不能把工作中的一般错误说成是政治性错误，不能把一般的政治性错误说成是根本立场的错误。其次，要把跟着上级或主要负责人在根本立场上犯了错误的人，同严重违法乱纪的人加以区别。前者主要责任在领导，后者主要责任在自己。凡经集体讨论决定的问题，如有错误应由集体负责。另外，在调查和处理党员或党员干部违纪工作中，要充分尊重违纪人员的合法政治权益、经济权益和人身权益，应明确告知受处分违纪党员或党员干部办案程序，详细地向受处置、处罚党员介绍在各阶段的有关程序，最好能以书面形式告知受处置、处罚党员所享权利，详细地告知他们可根据《党章》、《党内监督条例》、《党员权利保障条例》、《纪检机关控告申诉工作条例》或《行政监察法》、《行政监察法实施条例》等党纪政纪条规所享有的申辩权、申诉权，并认真听取受处置、处罚党员的申辩和意见。有条件的时候可以探索实行“处置和惩罚违纪违法党员和党员干部公开听证会”，让被处置和惩罚违纪违法的党员和党员干部享有选择公开听证，选择听证委员会委员，申请听证会组成人员、主持人、记录人回避，申请证人出席听证会，委托勘验或鉴定，对证据进行质证，自行辩护或委托他人辩

护,对违纪处理决定不服提出申诉等权利。要体现出对违纪人员及其家属的人本关怀,政治上不歧视,工作上多鼓励,生活上多关心,严禁逼、供、信。在条件具备的情况下,可以实行一对一帮扶,指派专人定期找受处置或处分的对象谈话,了解和掌握受处分干部的思想动态和工作情况。或者开展定期谈心活动,通过与受处置、处分党员或党员干部定期谈心,帮助其找准角色位置,放下思想包袱,激发工作热情。还可以推荐受处置、处分党员或党员干部参加各类培训班,为其搭设施展才能的平台。正确看待受处分的干部,对现职岗位表现优秀、群众公认的,大胆重新使用。发现处理不当或处理错了的,应实事求是地加以纠正。凡属冤假错案,要彻底平反;凡属处理依据失实的,应当撤销处分;属于定性不准、处分不当的,应当予以改正。

坚持程序规范、定性定量相结合处置和惩罚违纪违法党员和党员干部。

对违法违纪党员和党员干部的处置和惩罚一般都需要经过案件的受理与初步核实、立案、调查核实、定性处理、党员违纪案件的归档、案件的复查复议等几个阶段。案件的受理与初步核实,是指党的纪检机关对发现以及受理的反映党员的违纪问题,在立案之前进行的初步调查核实的活动,以确定反映的主要问题是否存在,避免立案的盲目性。立案就是对受理的违纪问题,经初步审查核实,认为确有违纪事实并需要追究党纪责任,依照规定的权限和程序,决定案件成立和进行查处检查。调查核实,就是通过询问当事者、知情人,索取旁证、物证,到发生问题的现场考察,查阅有关档案、资料等方法,了解情况,认真核实,弄清事实,取得确凿的证据;定性处理,就是在搞清事实的基础上,依据党的政

策，对问题的性质做出准确的判断，对被检查者做出恰当的处理；材料归档，就是把办案中与有关的重要事实依据、批准手续等案卷材料加以整理，做到材料齐全，排列有序，按期移交档案管理部门。最后是案件的复查复议，对已经处理的违纪案件重新进行调查核实的，叫做案件复查；在原有材料的基础上，对审查结论、处分决定和证据材料进行复核的叫做案件复议。案件经复查复议后，确定原认定的错误事实和性质无误，依据的政策规定、处分条规恰当，应维持原处分决定或审查结论不变；原认定的错误事实严重失实或虽属实但构不成违纪的，应撤销原处分决定或审查结论；原认定的错误性质有错误，应予纠正，如影响到量纪的，应予调整；原处分量纪不当，处分畸重的，可酌情减轻。处分畸轻，本人表现不好，造成不良反映的，可重新处理，适当加重处分；原处分正确的，不能改变和撤销。总之，要尽量规范“立案检查、调查核实、定性处理、材料归档”各个程序和环节的工作，设计出调查认定、组织讨论、个人谈话、组织决定、对外公示、个人告知、个人申诉、组织认定等具体工作中统一的步骤与格式，实现该项工作的于事简便和可操作性，减省和节约工作环节与人力物力的浪费。

在整个党员或党员干部违法违纪处置和惩罚工作过程中，我们在注意工作程序的合法性的同时，还应注意根据党纪国法，采取定性与定量相结合。按照《中国共产党章程》的规定，对党员的纪律处分有警告；严重警告；撤销党内职务；留党察看；开除党籍五种。除此之外，还可以根据情节和后果，进行非党纪处分的方式处置，如口头批评教育；责令做出检查；通报批评或党组织认为需要采取的其他方式。非党纪处分的处置方式可以独立使用，也可以合并使用或与党

纪处分合并使用。对党员或党员干部不同的违纪行为应给予相应量级的处分或处罚。比如对于违反政治纪律的党员或党员干部,要根据其充当的角色,从事的具体活动,造成的结果和影响给予相应级别的处置或处分。如果是属于组织、参加反对党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验或者重大方针政策的集会、游行、示威等活动,并且是骨干分子的,给予开除党籍处分。如果只是参加人员或者以提供信息、资料、财物、场地等方式支持上述活动,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。对不明真相被裹挟参加,经批评教育后确有悔改表现的,可以免予处分或者不予处分。在定性定量相结合方面,如果违纪党员或党员干部主动交代本人应当受到党纪处分的问题;主动检举同案人或者其他人应当受到党纪处分的问题,经查证属实的;主动挽回损失或者有效阻止危害结果发生;主动退出违纪违法所得或有其他立功表现的,可以从轻或者减轻处分。对于强迫、唆使他人违纪违法;串供或者伪造、销毁、隐匿证据;阻止他人揭发检举、提供证据材料;包庇同案人员或者打击报复批评人、检举人、控告人、证人及其他人员或者故意违纪受处分后又因故意违纪应当受到党纪处分的,应当从重处分。预备党员违犯党纪,情节较轻,尚可保留预备党员资格的,应当对其批评教育或者延长预备期;情节较重的,应当取消其预备党员资格。党员或党员干部的违纪行为已构成违法或犯罪的,还应按程序移交相关执法或司法机关,依法处理。

五、建立健全党员干部的选拔任用机制

(一)党员干部选拔任用的现状

经过多年的探索与改革,到目前为止,我们在党员干部选拔任用方面,第一,基本破除了依靠领导者个人选人的"伯乐相马"观,在全党确立了依靠科学的选人用人机制选贤任能的观念。"伯乐相马"作为一种制度或机制模式,尽管出发点是好的,但因为它具有很大的主观性,并且不会随伯乐数目的增减而发生实质性的改变。这种模式存在很大的腐败机会和腐败动机,而且腐败行为一旦发生,还会使治理难度增大。它会引导那些想谋取官职的人将主要精力用于疏通关系和贿赂领导,导致党员干部的选拔任用变成一种关系和贿赂的竞争,不利于人才的成长,不利于党和国家事业的健康发展。在伯乐相马的选拔任用制度框架内,人民群众没有参与和选择干部的权利,不可能成为"伯乐","伯乐"只能是有权选拔干部的领导者,因此,"伯乐相马"在本质上是长官意志在选人用人上的一种表现,归根到底体现的还是"人治"原则。

第二,我们已突破了比较单一的干部管理体制和任用方式,干部管理工作开始走上多元化、规范化、制度化的轨道。长期以来,执政的中国共产党实行的是以委任制为主体的干部任用制度,这种制度在历史上起过重要的作用,但由于委任制的选拔过程神秘化,缺少人民群众的参与和监督;知人渠道太少,容易使大批优秀人才怀才不遇;选拔方式过于单一,不能适应日益分化的各类干部的选拔任用,这些缺陷和弊端越来越明显地表现出来,影响着为执政党所输送

干部的质量。经过多年的改革,我们已冲破了比较单一的干部管理任用委任制的模式,进行了干部考核任用管理体制和选拔任用方式创新,初步建立了党政干部、企业管理人员和事业单位管理人员分类选拔和多种选拔任用方式并存的,有中国特色的干部人事制度管理体制和选拔任用模式。

第三,作为党员干部选拔任用改革创新的成果,"公开选拔"和"竞争上岗"被写进《党政领导干部选拔任用条例》中,成为党政领导干部选拔任用的重要方式,而且委任制、考任制、聘任制等制度也得到了不同程度的改造;在选拔任用过程中,还创新了民主推荐、民主评议、考核责任制、推荐责任制、票决制等制度。在企业党员干部选拔任用改革方面,已经从单一的委任制,变为实行委任、民主选举、公开选拔和公开招聘、竞争上岗、招标投标等多种选拔任用方式并举。有的地方在企业领导的选拔任用中还引进了市场机制,实行市场配置和组织配置相结合。在事业单位党员干部选拔任用改革方面,以引入竞争机制为核心,以推行聘用制和岗位管理制度为重点的改革,取得了初步成效。

第四,破除了党员干部选拔任用工作神秘化,干部工作中的民主程度和公开程度大大提高。经过20多年的改革,干部工作神秘化的面纱被逐步揭开,干部工作中的民主程度和公开程度大大提高。在干部选拔任用程序上,民主推荐、民主测评、民主评议,成为必经程序,群众在干部工作中的参与权和选择权在程序性制度上得到一定保障;在干部考核方法上,普遍推行了干部任前公示制,群众在干部工作中的知情权和监督权在考核制度中得到认可;在干部选拔方式上,公开选拔和竞争上岗成为选拔任用党政领导干部的一个重要方式,"公开、平等、竞争、择优"原则在选拔制度

中得到确立。

但是，党员干部选拔任用工作仍然还存在许多不尽人意的地方，据中共福建省委党校党建教研部李烈满教授对近1300名党校在校厅级、县(处)级、科级和一般干部学员进行的“哪些因素对干部的提拔最起作用”的调研统计表明，“主要领导赏识”在各类干部的选项中均列榜首。如下图。

项目 / 人数 / 职务层次		(1)群众公认	(2)主要领导赏识	(3)政绩	(4)考绩	(5)年龄学历才干资历	(6)运气机遇	(7)诚实廉洁敢干实干	(8)考核组评价	(9)平等竞争	(10)跑官要官	(11)人缘好	(12)各种关系家庭背景	(13)其他
职务层次	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数	人数
厅级	93	15	54	9	0	7	0	0	1	1	3	1	1	0
县(处)正职	244	37	137	19	1	13	1	10	0	1	6	3	11	0
县(处)副职	240	34	117	25	2	16	2	16	0	0	11	1	13	0
科级	439	54	211	34	2	22	3	28	2	3	33	3	38	0
一般干部	276	19	73	31	8	34	1	32	0	6	14	1	56	0
合计	1292	159	592	118	13	92	7	86	3	11	67	9	119	0

李烈满教授另外一份关于“影响干部提拔任用的前三位因素”的调查选项统计分别是(按首位百分比排序)：厅级干部：“主要领导赏识”(75.3%)，“政绩”(37.6%)，“年龄、学历、才干、资历”(36.6%)；县(处)级正职：“主要领导赏识”(74.6%)，“各种关系、家庭背景”(36.1%)，“政绩”(33.6%)；县(处)级副职：“主要领导赏识”(67.1%)，“各种关系、家庭背景”(37.5%)，“群众公认”(36.3%)；科级：“主要领导赏识”(70%)，“各种关系、家庭背景”(44%)，“跑官、要官、买官”(31.9%)；一般干部：“主要领导赏识”(52.2%)，“各种关系、家庭背景”(46.7%)，“年龄、学历、才干、资历”(44.6%)。从以

上选项的排序可以看出,百分比位居首位的仍是“主要领导赏识”,但一般干部对此的选择率比领导干部的选择率低15%-25%;百分比位居其次的选项,除了厅级干部选“政绩”,其余的各类干部均选择“各种关系、家庭背景”,特别是一般干部选择该项的百分比高达46.7%,接近首位选项。

由此可见,用科学的选人制度来保障把人选准用准,构建一个既有利于人才脱颖而出、健康成长、人尽其才,又有利于防止和纠正用人上的不正之风的科学的党员干部选拔任用机制,还需要通过持续不懈的努力。

(二)建立健全党员干部选拔任用机制的指导思想和原则

1.党员干部选拔任用机制的指导思想

认真贯彻执行党的干部路线、方针、政策,建立科学规范的党员干部选拔任用制度,形成富有生机与活力、有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制,推进干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化,建设一支高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜,认真实践“三个代表”重要思想的高素质的党政领导干部队伍,保证党的基本路线的全面贯彻执行和建设中国特色社会主义事业的顺利发展。坚持解放思想、实事求是和与时俱进,在坚持党管干部的前提下,总结我党的有效经验,借鉴其他国家政党的有效做法,与发展社会主义的市场经济要求相适应,与发展社会主义政治文明的要求相适应,与构建社会主义和谐社会的要求相适应,使党员干部选拔工作走向民主化、科学化、制度化、法制化,有利于优秀人才脱颖而出,为建设中国特色社会主义事业不断提供干部人才保证,并能有效防范和

克服选人用人上的不正之风和腐败现象。

2.党员干部选拔任用的基本原则

(1)党管干部、分类分级原则

党管干部原则,就是要保证党对干部人事工作的领导权和对重要干部的管理权。它要求处于执政地位的中国共产党及其各级组织,坚持贯彻执行党的干部路线、方针、政策,严格按照党的干部工作原则选拔任用干部,并对各级各类干部进行有效管理和监督。在干部选拔任用工作中坚持党管干部原则,应当把握以下基本要求:第一,干部工作的路线、方针、政策必须由党制定;第二,干部的管理、决定任免或推荐、提名,必须由各级党委(党组)按照干部管理权限负责;第三,选拔任用干部必须经党委(党组)集体讨论,按照民主集中制的原则作出决定,绝不允许个人或少数人决定干部任免;第四,正确处理党委推荐干部与国家权力机关依法选举和决定任免干部的关系;第五,坚持党管干部原则,改进干部管理方法。加快干部人事制度改革步伐,努力推进干部工作的科学化、民主化、制度化。要坚持扩大干部工作中的民主,落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。加强对干部选拔任用工作的监督,完善干部考核制度和方法。

分类分级管理,就是按照干部管理权限,根据干部级别,根据干部种类进行管理。干部管理权限,是指中央和地方各级党委管理干部的职权范围和责任范围。凡在管理权限范围内的干部任免,都由该党委(党组)做出决定或提名、推荐,需履行法律或章程程序的,必须依法依章办理。部门与地方双重管理的干部的任免,都要明确主管方和协管方的权责,双方意见不一致时,正职的任免报上级党委组织部

门协调，副职的任免由主管方决定。干部级别是指科、处(县)、厅(局、市)、省(部)等不同级别干部有不同考察、选拔、任用和管理制度与办法。干部种类管理是指按照党政领导干部、经营管理干部、专业技术干部的分类进行考察、选拔、任用和管理。

(2)任人唯贤、德才兼备原则

任人唯贤是党一贯坚持的干部路线，德才兼备是任人唯贤的具体化，体现了任人唯贤的基本要求。任人唯贤是德才兼备原则确立的理论基础和思想基础，它侧重于从选拔任用干部的方向和目标上来回答如何选人用人问题。德才兼备要求既具有坚定的政治立场、高尚的道德品质，又具备较强的领导能力和较高的工作水平，也就是"贤"的内涵，侧重于从选拔任用干部的要素标准上来解决如何选人用人的问题。在新的历史条件下，所谓德是指干部的政治标准，包括政治理论和思想、政治立场和政治方向、道德修养和思想品质、工作态度和工作作风、自律意识和纪律观念等。所谓才是指干部的能力和水平，包括知识素养、业务水平、宏观决策能力、组织协调能力、综合分析和解决实际问题的能力等。任人唯贤、德才兼备，体现在我们党对干部工作的一系列主张上。在新世纪新阶段，坚持德才兼备标准，就是要把坚持和实践"三个代表"重要思想作为选拔任用干部最重要、最根本的要求，把那些身体力行"三个代表"重要思想的优秀干部选拔上来。

坚持任人唯贤、德才兼备原则，要把政治标准放在首位，大力选拔靠得住、有本事的优秀干部。所谓"靠得住"，对于省部级干部来说，就是中央一再强调的首先要努力成为忠诚于马克思主义、走建设中国特色社会主义道路、会治党

治国的政治家。党的各级领导干部必须具有坚定的理想信念,认真实践"三个代表"重要思想,全面正确地贯彻党的路线方针政策,同党中央保持高度一致,做到勤政廉洁,公道正派。所谓"有本事",对于省部级干部来说,就是要具有世界眼光、战略思维和创新精神,有强烈的事业心,努力成为有知识、懂业务、胜任本职工作的内行。各级领导干部都要有与履行岗位职责相应的专业知识和领导治理能力,有与所担任职务相适应的宏观决策能力、统揽全局能力、组织协调能力、知人善任能力和处理突发复杂事件的应变能力。大胆选拔靠得住、有本事的优秀干部,就是要正确处理德与才的关系,把那些思想政治素质好、科学文化水平高、组织领导能力强、政绩突出、群众公认的干部选拔进各级领导班子。对那些政治素质好、勇于开拓、确有本事而又存在这样那样缺点的干部,要看本质、看主流、看大节,防止以瑕掩瑜。德才兼备原则是一个完整的统一体,不能割裂,不能偏废。有德无才不堪大用,但有才无德其才足以济其奸,德与才比较,德是第一位的。二是要把握干部德才的真实状况。看一个干部的德与才,主要应看其在工作、学习、生活中的现实表现,特别是看其在关键时刻和重大问题上的表现,看其能否经得起各种风浪的考验。三是要坚持搞"五湖四海"。选拔任用干部必须以党的事业为重,坚持任人唯贤,反对任人唯亲,坚决抵制用人上的不正之风,不搞小圈子,不凭主观印象取人,不以个人好恶选人用人,要从原有的思维方式中跳出来,眼界开阔一些,不拘一格,不仅从党政机关中发现和选拔任用领导干部,还要从事业、企业甚至从社会上选拔任用党政领导干部。

(3)群众公认、注重实绩原则

群众公认，就是要克服对党员干部的考核、选拔任用由少数人说了算，或者是“长官意志”，由领导说了算。要充分听取和收集上级领导、平级有工作关系的同事、业务范围内的或业务相关的下级同事以及其他工作相关服务对象的意见和建议，科学设计不同类别意见的获取方式以及权重系数，真正使选拔任用的党员干部为大多数群众所认可和拥护。坚持群众公认原则，是党的群众路线和群众观点在干部工作中的生动体现，也是我们党代表中国最广大人民根本利益的必然要求。坚持群众公认，就是要在干部工作中充分相信和依靠群众，扩大干部工作中的民主，落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。坚持群众公认原则，一是选拔任用干部要经过民主推荐，凡是多数群众不拥护不赞成的，不能提拔任用；二是考察干部要充分走群众路线，广泛听取各方面的意见；三是拟提拔的干部要在一定范围内进行公示，进一步听取意见；四是对群众举报、申诉的干部选拔任用工作中违纪违规行为，要认真核实处理。

注重实绩，就是注重干部在履行岗位职责的实践中所取得的实际成效，注重干部在执行党的基本路线的实践中取得的成绩。选拔任用干部注重工作实绩，目的在于发扬求真务实的作风，使干部少说空话、多做实事，反对形式主义、弄虚作假、言行不一的不良行为。要在全面考察干部的德、能、勤、绩、廉的基础上，突出考察干部的工作实绩。对那些经考察考核确属德才兼备、实绩突出、群众公认的，要委以重任；确属德才平庸、力不胜任、相形见绌的，要坚决调整下来。要运用实绩考核的结果，实施对干部的奖惩，鼓励先进，鞭策后进，克服干与不干一个样、干好干坏一个样的现象，在干部队伍中形成扎实工作、奋发向上的良好风气。全面客

观地评价干部既要看干部在任内做出的成绩，又要看前任留下的基础和起点；既要看干部取得的眼前看得见的工作实绩，又要看干部抓基础性长期性工作的力度；既要看干部工作环境和条件的优劣给工作带来的影响，又要看干部在现有基础上的作为；既要看干部平时的工作能力，又要看干部在重要时期、重要工作、重大事件中的决断魄力和应对能力；既要看干部抓物质文明建设的实绩，又要看干部抓精神文明建设的成效。绝不能让投机取巧、夸夸其谈的人如愿以偿，也绝不能让勤勤恳恳、踏实工作的人吃亏。对思想政治素质好、干出实绩、群众满意的干部，要予以鼓励和表彰，并重视对他们的使用，激励他们更好地前进。

坚持注重实绩原则，要注意把握以下四点：第一，坚持德才与实绩的辩证统一观。干部德才素质是干部取得实绩的前提，实绩是德才素质作用于客观环境的产物。第二，要根据不同领导职务的特点、所负责任的大小和级别层次的要求，以及工作环境的差异，制定科学的实绩考核标准和可操作的实绩指标体系。第三，要对干部的实绩进行科学分析、准确评价，从维护工作大局和履行岗位职责的情况看实绩，防止简单化和形式主义。第四，要正确处理物质文明建设实绩与精神文明建设实绩、个人作用与集体作用等关系，防止片面性。既要看经济效益，又要看社会效益；既要看近期效益，又要看长远效益；既要看局部效益，又要看整体效益；既要看“显绩”，又要看“潜绩”。

(4)公开、平等、竞争、择优原则

公开、平等、竞争、择优原则，是社会主义市场经济体制对干部工作提出的必然要求，是对干部选拔任用方式改革的重大成果，是有效解决干部能上不能下问题的重要措施，

是促进优秀人才脱颖而出的一种重要保证。确定这个原则，是要解决选拔任用干部的新途径、新方式、新方法问题。

公开是指选拔干部的范围、职位、条件、程序、规则、结果等都要在一定范围乃至向全社会公开；平等是指所有具备选拔资格条件的干部，都有着平等的机会、平等的环境、平等的条件，能够平等地享有参与选择和被选择的权利，公开和平等，就是要为干部的选拔任用创造一个良好的工作条件和社会环境。竞争是指通过规范的形式，使用统一的规则和标准，使参与者充分展示自身的才能和优势，实现高低优劣的比较鉴别，变"伯乐相马"为"赛场竞马"；择优是指对竞争结果进行综合比较，权衡优劣，实现好中选好、优中选优的目标。竞争和择优，就是要扩大视野，广开渠道，通过"竞赛式"选拔，把最优秀的人才选拔出来，并为他们施展才华、建功立业提供"舞台"；同时，促进解决干部能上不能下问题，建立干部队伍的正常新陈代谢机制。

坚持公开、平等、竞争、择优原则，一是要把握公开、平等、竞争、择优之间的内在关系。公开、平等、竞争、择优是互相联系的有机整体。公开是平等、竞争、择优的前提条件，平等是公开、竞争、择优的基础，竞争是公开、平等、择优的内在要求和基本手段，择优是公开、平等、竞争的最终结果和目的。二是要进一步完善和推广公开选拔、竞争上岗等方式。公开选拔、竞争上岗作为贯彻公开、平等、竞争、择优原则的实践载体，要进一步完善程序、规则和办法，逐步实现制度化、规范化，为优秀人才脱颖而出提供"快车道"。三是要以公开、平等、竞争、择优原则为指导，改进和完善委任制、选任制等干部选拔任用方式。在坚持实行民主推荐、民主测评的基础上，实行差额考察制、考察预告制、任职前公

示制、任职试用期制、部分领导职务聘任制，等等，逐步建立起科学的选人用人机制

(5)公开选拔、竞争上岗原则

公开选拔、竞争上岗是指党委(党组)及其组织(人事)部门采取公开报名与考试考察相结合的办法，按照规定的条件和程序，选拔任用党员领导干部或其人选的一种方式。

公开选拔、竞争上岗是适应新形势、应对新挑战，建设高素质的党员领导干部队伍的重要举措。公开选拔领导干部，或者在党政机关通过竞争上岗的方式产生领导干部，可以有效解决公平竞争的问题，实现由“伯乐相马”式的选人向“赛场竞马”式的选人方式转变，可以扩大选人视野，打破论资排辈和平衡照顾的旧框框，真正做到多中选好、好中选优，不拘一格选人才，可以促进大批优秀人才脱颖而出。

公开选拔、竞争上岗是新时期干部选拔任用方式的一项重要改革。公开选拔、竞争上岗把公平竞争和择优任用机制引入到干部选拔任用工作中来，既坚持和继承了传统干部选拔任用方式的基本原则和基本要求，又赋予其新的内容和形式，是继承和创新相统一的新方式。这种选拔任用方式，有利于形成公开、平等、竞争、择优的用人环境，有利于建立公平竞争与择优任用、有效激励与严格监督、能上能下与充满活力的用人机制，有利于形成百舸争流、人才辈出的局面，是对传统干部选拔任用方式的补充。

公开选拔、竞争上岗是推进干部工作民主化的有效方式。采用公开选拔、竞争上岗的方式选拔任用干部，群众的知情权、参与权、选择权和监督权可以得到比较充分的体现。通过深入、广泛的宣传，使广大干部群众充分了解党的干部路线方针政策和选拔任用干部的原则、程序和结果，摒

弃了封闭式、神秘化的做法，使群众有知情权和监督权；凡是群众可以直接参与的都尽可能地组织和动员群众参与，增强了群众的主人翁意识和责任感，使群众有参与权；而在组织考察、任前公示等环节中广泛、深入地征求群众意见，由群众去挑选他们信得过的人，使群众有选择权。公开选拔、竞争上岗，可以有效遏制“跑官要官”、“买官卖官”问题的发生，防止和纠正干部选拔任用工作中的不正之风，有利于切切实实地把人选准用好，形成正确的用人导向。公开选拔、竞争上岗是培养选拔优秀年轻干部的有力措施。选拔年轻干部既要更新用人观念，又要创新选拔机制。推行公开选拔、竞争上岗，可以有效突破传统用人方式论资排辈、求全责备的束缚，使优秀年轻干部能脱颖而出。

(6)民主集中制原则

一是选拔任用干部既要集中，也要坚持民主，扩大民主既是贯彻民主集中制的一项必然要求，也是干部人事制度改革的基本方向。要把扩大干部选拔任用工作中的民主，体现在干部人选自荐、他人或组织推荐、考察、酝酿、民主协商、讨论决定和任职等环节上。二是要进一步拓宽党内民主渠道。要切实保障党章规定党员享有的民主参与、民主选举、民主决策、民主监督等各项民主权利。支持和保护党员对干部选拔任用工作发表意见。选拔任用干部要充分听取党员和下级党组织的意见，集思广益，体现多数人的意志。要健全干部选拔任用工作的会议制度，明确规定这些会议的程序规则，并认真实施。三是要健全集体领导制度。党委讨论决定干部要实行科学、民主决策，认真按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的党委内部议事和决策基本制度，建立和完善党委讨论决定干部任免的议事规则和

决策程序,不能把个人凌驾于集体之上,搞个人或者少数人说了算。四是要充分发挥各级党代表大会和全委会的作用。要认真执行市、县党政正职拟任人选和推荐人选由上级党委常委会提名,全委会审议,进行无记名投票表决的规定,逐步完善党委讨论决定干部任免事项的表决方式。五是要处理好民主与集中的关系。干部选拔任用中的民主与集中,是辩证统一的关系。离开了民主讲集中,集中就失去了广泛的群众基础,就会导致集权主义和专制主义,就难以保证干部任免决策的正确;离开了集中讲民主,民主就失去了正确的指导,就会导致分散主义和无政府主义,干部群众就难以有效地行使参与干部选拔的民主权利。必须正确把握和处理好在干部选拔任用上的民主与集中的关系,坚持民主基础上的集中与集中指导下的民主相结合,避免和纠正在坚持民主集中制原则上存在的各种不良倾向性问题。

(7)依法办事、于事简便原则

把坚持依法办事原则贯彻到党政领导干部选拔任用工作中,实际上就是既要使干部管理工作本身制度化、规范化,又要同国家的法律、法规和党内其他法规相衔接,在法律范围内行动。它所要解决的是坚持党管干部原则与遵守法律规定如何相统一的问题。

在干部选拔任用工作中坚持依法办事原则,要做到以下五个方面:第一,要有法可依。要根据干部人事工作的实践需要,加强立法工作,不断完善干部人事方面的法律法规体系。第二,要有法必依。在干部任用工作中,凡是涉及法律的事项,都必须严格按法律的规定来办理。凡是已有的有关干部人事方面的法律法规,都必须依照其规定的原则、标准、程序、纪律办理。第三,要执法必严。要坚决按照规定办

事,严格把关,做到坚持原则不动摇,执行标准不走样,履行程序不变通,遵守纪律不放松。第四,要违法必究。对一切有法不依或违背法律规定任免干部的行为,都必须坚决纠正,对违法情节严重的应追究有关人员的责任。第五,要正确处理坚持党管干部与坚持依法办事的关系。国家的法律是在党的领导下制定的,党自身也必须在法律规定范围内活动。各级党委要遵守法律规定,坚持依法推荐干部,注意方式方法,尊重选举结果;人民代表大会的临时党组织、人大常委会党组和人大常委会组成人员及人大代表中的党员要增强党的观念,认真贯彻党委推荐意见,使党委的人事安排意图与依法履行程序紧密地结合起来。既要克服和纠正违背国家法律法规任免干部的错误做法,又要防止摆脱党的领导各行其是的倾向,做到党管干部与依法办事的有机统一。

要根据干部选拔任用工作的程序,使干部选拔任用从岗位设置、岗位职责与任职要求、岗位空缺信息发布、民主推荐(自荐或他人、组织推荐提名)、考察、酝酿、讨论决定、任职、依法推荐、提名和民主协商、公示、试用等各环节都有相对统一的可操作性强的一套科学规范,简便明确、易于操作的干部选拔任用制度与细则,实现各种选拔方式与任用方式的搭配,实现选拔方式中各种提名方式与评价方式、选择方式的搭配,解决干部选拔任用的制度、内容或程序上规范不周,以致在干部选拔任用过程中或无所适从,或各行其是,造成选拔任用行为偏离预期机制运行轨道的问题。

(三)完善党员干部选拔任用工作机制的方法和途径

1.完善党员干部选拔任用工作部门的设置与职责界定

目前选拔任用党政领导干部工作的部门主要是各级党

委(党组)及其组织部门。各级党委(党组)是选拔任用党政领导干部的权力主体,各级党委(党组)决定选拔任用党政领导干部都由组织部门在执行。组织部门是党委(党组)选拔任用干部的职能部门,同时,政府人事部门也承担一些党员干部日常人事管理的具体工作任务。这种党员干部选拔任用和管理体制在其特定的历史条件下产生并发挥了重要的作用,但也存在一些不足。由于党委组织部对所有的干部实行的是"一揽子管理",容易造成"干部分类不当",而干部选拔任用的有关制度的制定和实施,都是以各类干部为对象的,假如对干部没有分类或分类不当,制定出来的相关制度势必缺乏针对性,选拔任用机制就可能出现紊乱。其次,目前这种党委组织部为主,政府人事部门参与的干部选拔任用体制和干部日常管理体制容易造成政府人事部门与党委组织部门的管理职责与权限不清,出现政出多门的现象,一定程度上影响着干部选拔任用机制的正常运行。

根据组织部和人事部门在干部管理和干部选拔任用中的职责,可以探索建立具有包括干部考核、干部选拔、干部任用、干部管理的新机构,比如"组织人事部",使选人的机构又是知人的机构,不仅了解干部的政治思想表现,也了解干部的具体业务能力。再在"组织人事部"内设不同的工作机构,分类负责党政领导干部、经营管理干部、专业技术干部等各种不同类型和级别的干部的考核、选拔任用和日常管理工作。同时对党员干部进行更科学的分类,针对不同类型的党员干部建立起不同的选拔任用机制,如党政干部选拔任用机制,国有企业经营者选拔任用机制和事业单位管理者选拔任用机制。将党政机关干部再分为政务和党务干部,政务和党务干部内再分为"特殊干部"或"一般干部";将

事业单位干部分为管理人员和专业技术人员，将专业技术人员又分为教育专业技术人员、卫生专业技术人员等。甚至对党员干部进行更加微观层次的分类，即职位分类，也就是依据职位的工作性质、难易程度、责任轻重和所需资格条件等因素，将职位纵横划分。纵向划分为职系、职组和职门，横向划分为职级和职等，使职位成为纵横有序的系统，为工作人员的考试、录用、考核、晋升、培训、奖惩、工资待遇等各项管理提供依据。在此基础上分类分级建立干部后备库，分类分级开展定向培养锻炼工作，建立起科学规范的党员干部分类管理和选拔任用体系。

2.优化党员干部选拔任用工作程序与制度

要克服临时动议突击提拔干部，通过按照分类分级建立党员干部后备库制度优化干部选任工作程序与制度。后备干部是指各级党委从领导班子建设的需要出发，按照干部管理权限，根据有关选拔标准、条件资格、一定比例和选拔程序，选拔出德才素质好、有培养前途和发展潜力的优秀分子，为上一级领导班子补充干部而准备的后备人选。后备干部一般应具备提拔为上一级领导干部的条件，或者经过有针对性的重点培养后可达到提拔条件。后备干部按照职位划分，可分为领导班子正职后备、副职后备；按照干部条件划分，可分为近期可提拔使用的、中长期培养的。后备干部一般都是综合素质好、有培养前途和发展潜力的优秀干部。进入后备干部名单的，都是在民主推荐和考察了解的基础上，经党委(党组)集体研究，按照管现职干部与管后备干部相统一的原则，经上级党委(党组)组织(人事)部门考察认定的。后备干部一般都是同级、同类别干部中的优秀分子，其共同特点是思想政治素质较好、科学文化水平较高、

组织领导能力较强、政绩较为突出、群众认可程度较高，具备了规定的担任党政领导干部的基本条件。后备干部一般要经过组织上的重点培养。后备干部选定后，可以按照“分级分类”的原则确定培养方向、制定培养计划、落实培养措施。按照“缺什么、补什么”的原则，有针对性地加强对后备干部的理论培训和实践锻炼。如送到党校、行政学院和高等院校学习深造，或送到国外、境外培训；也可以被派到基层特别是条件比较艰苦、困难较多、情况复杂的地方挂职锻炼，或者选调到上级党政机关挂职；还可以进行异地交流或岗位轮换，等等。通过有意识有计划地给后备干部创造条件和机会，进一步提高他们的思想政治素质和组织领导能力。

要注意从后备干部中选拔领导干部，形成有利于干部统一调配使用，合理配置领导人才资源的局面。各级党委要根据领导班子建设的需要，打破地方、部门的限制，从后备干部大名单中广泛挑选人才，促进部门之间、地方之间、部门与地方之间的干部交流，进一步优化领导班子结构。

在严格把好后备干部的“入口关”的同时，还要对后备干部实行动态管理，相形见绌的要及时调整出后备干部队伍，表现优秀的应及时补充进来，使后备干部队伍始终保持优良的素质、充足的数量、合理的结构，以满足领导班子建设的需要。

3.按照分类分级优化设计党员干部选拔任用模式

干部选拔任用机制是有关干部选拔任用制度的体系，一般认为构成这一制度的基本模式有四种：即委任制、选任制、考任制和聘任制；每一种模式又由一系列相关制度组成，因而组成每一种模式的具体制度不同，或组合的形式不同，都将影响该模式的功能。建立科学的干部选拔任用机

制,不仅要注重某一具体模式的创新,更要注重机制功能的创新。健全干部选拔任用机制研究的核心问题,是科学设计和安排选拔任用制度。科学设计选拔任用制度,包括两个层次的设计,一是从整体上进行科学设计,就是在对干部分类的基础上,根据各类干部的共性和特性,精心设计一整套既符合整个干部人事制度改革目标,又与各类干部特点相适应的干部选拔任用制度;二是单项模式的科学设计,根据每一种干部选拔任用模式的特点和功能要求,准确地设计一套能体现该模式特点并适应某一类干部选拔任用的制度。

健全委任制。干部委任制是任免机关按照干部管理权限直接委派干部担任领导职务的一种制度。它分为委派任命制和审批任命制两种形式。这两种形式,在本质上都体现了我国在干部任用上所实行的统一调配、指令性委派和层层任命等特点,为此统称为委任制。委任制一方面有利于贯彻首长意志,保证集中统一领导,形成高效率的决策和执行系统,提高行政效率;另一方面,由于选拔任用干部是由少数人决定的,造成一些人不是把心思花在工作上,而是潜心研究"关系学",只对上级个别人负责,而不对人民群众负责,甚至搞人身依附。

委任制的实质是权力的配制,或者说是行政管理职能的分解和组合,是一种权力或行政职能的转换,它体现了首长对其下属的政治支配关系。我们需要的是改革创新委任制,健全委任制,而不是要否定委任制,因为委任制有它的合理之处和适用范围。对委任制进行改革,要把着力点放在对传统委任制的改革上。在民主推荐方面,对于由领导提名的,应当制定资格条件限制和提名责任制;对于群众推荐的,要引入竞争机制,为欲成为被委任对象的人提供竞争的

平台，在考察阶段，要在公开化、民主化上下工夫，实行考察预告制，开辟进言渠道，同时建立考察责任制，以示负责；在讨论阶段，要制定完备的程序和用人决策追究制度，表决要严格按程序进行，在正式任命前，进行公示，接受监督，以防止用人失察、失误。二是重新界定委任制的适用范围。从原来普遍实行委任制缩小到在党和政府职能部门的主要领导职务实行委任制，地方党委和政府各职能部门以下的处、科级负责人，因岗制宜选择与岗位特点相适宜的选拔任用方式：多数实行委任制，部分实行考任制，部分实行聘任制。

健全选任制。选任制是指在社会组织或社会区域内部，按照有关法律、章程的规定，通过民主选举的方式产生领导人员的一种制度。选任制的优点，是选举人有可能广泛地表达自己选择意愿，人民群众因此对选举产生的领导干部有较强的认同感。选任制的弊端，主要是在特定情景下可能会注重人际关系的选择，被选举人可能并非是最优秀者。从适用范围看，选任制适用于选举产生对人民群众直接负政治责任、具有决策权的领导人。选任制必须对传统的选任制进行改革。健全地方党政主要领导干部选任机制，必须改革和完善党内选举制度和人大选举制度（包括代表产生机制、候选人提名机制、任免表决机制等）。其关键在于让选举人有充分有效表达真实意愿的机会。实行真正的差额选举和引入竞争机制。实行差额选举，关键要把好提名关。引入竞争机制，首先是候选人的条件要相同或相似，这样才能形成竞争力，否则没有竞争可言。其次，要为候选人提供平等竞争的平台。候选人要有发表自己主政意见即施政演说的机会。

健全考任制。考任制是指国家党政机关录用干部时，必须经过法定的统一考试，然后在合格者中择优录用的制度。

考任制的优点是，有利于在公平竞争环境下使优秀人才脱颖而出，有利于防止和克服选人用人上的不正之风和腐败现象；考任制的弊端是，某些素质，特别是人的品德难以通过考试来测试，考任的方法和程序比较复杂，选拔任用的成本较高。考任制作为一种公开选拔制，要健全该制度一方面要继续完善有关规定，严格按规定的要求和程序操作，使公开选拔结果更加公正。这使得如何设置考试科目、试题标准化问题、考官队伍建设、考试与考察关系等很重要。

健全公开选拔机制，另一个方面的重要工作，就是要研究如何提高效率，使之规范化、科学化。浙江省委组织部、湖州市委组织部联合课题组在公开选拔工作的新探索中提出了“资格考试、有限公选”模式。这个模式就是把每选拔一次就组织一次考试变为定期，分类的全省（或全市）统考，让符合条件的报名者参加统一的区分不同层次职位要求的综合知识考试然后由各级组织部门根据各地干部人才资源的需求情况，确定入围分数线，入围者即取得领导干部的任职资格，进入各级组织部门的人才库，由各级组织部门统一掌握，分类管理。当领导班子出现缺职或需要进行班子调整组建时，择优确定面试人选，参加统一面试。最后经组织考察，讨论决定任用。

合理界定公开选拔的适用范围，是健全公开选拔机制至关重要的问题，公开选拔所固有局限性，使得它不适合用于民选官员和政治任命的官员，而比较适合于中、下层次的业务类公职人员的选拔任用，以及一些急需补缺又找不到适合人选的领导岗位的选拔。从原则上说，实行功绩晋升的干部、实行选任制的领导干部均不适宜用竞争上岗方式选拔任用。

健全聘任制。聘任制，是指用人单位根据工作需要和职位要求，采用签订聘用合同或发放聘书的办法，聘用某些工作人员，在规定的期限内担任一定的领导职务的制度。聘任制的优点，是聘任方法相对简便易行，有助于干部增强责任感，有助于解决干部能进能出、领导干部能上能下问题，有利于人员流动，有利于破除人才单位和部门所有制。其缺陷正好是优点的反面，聘任者与被聘任者之间缺乏稳定性，受聘人员由于职业无保障、看不到晋升的前景，其责任感和职业意识会比常任公务员明显降低，倘若报酬欠佳，可能造成高素质人才流失。

健全聘任机制，必须优化聘任方式。要通过聘任程序各环节要素的创新与组合，创造出不同的聘任模式，如突出首长任用权的聘任模式，即部门首长提名拟聘对象——审批——签约聘任；突出考试权重的聘任模式，即公布聘任职位及相关条件——应聘者报名——考试考察——确定被聘对象——审批——签约聘任；突出群众公认的聘任模式，即公布聘任职位及相关条件——群众推荐——组织考察——确定聘任对象——审批——签约聘任；突出职责的聘任模式，即公布任期目标——应聘者报名——投标——确定被聘者——审批签约聘任。健全聘任机制，也必须合理界定其适用范围。通常认为，聘任制不太适合要求比较稳定的国家公务员主体部分的选拔任用。

六、建立健全党内奖惩激励机制的保障措施

建立保持共产党员先进性的奖惩激励机制，基础性工作是制度建设，关键环节是制度的执行，包括严格依照程序

和实施必要的监督调控。在此基础上，还要抓好机制运行的外部环境条件。换言之，要营造有利于奖惩激励机制运行的社会舆论环境和党内舆论环境，落实或提供表彰奖励的物质条件。

（一）营造有利于奖惩激励机制运行的社会舆论环境

建立保持共产党员先进性的奖惩激励机制，是党的建设的一项重要工作，主要在党内进行。但是，因为我们党是执政党，党的组织和党员植根于人民群众之中，党的建设与改革开放事业紧密相连，实行奖惩激励机制在影响党内的同时也对社会对人民群众产生极大的影响。要使党内的奖惩激励机制能够顺利运行并发挥其影响社会、带动群众的作用，就要营造出与奖惩激励机制相适应的良好的社会舆论环境。

首先，要加强对建立党内奖惩激励机制重要性和必要性的宣传引导。要通过各种新闻媒介广泛宣传，使广大人民群众充分认识其重要性和必要性，赞同和支持我们党建立奖惩激励机制。这种宣传引导，要贴近群众，摆事实，讲道理，以理服人。群众对某些问题的疑虑，要有针对性地予以回答，比如认为“共产党员本应该讲奉献，无需搞表彰奖励”这样的观点，就要理论与实践相结合讲清其实行表彰奖励的必要性。

其次，要营造人民群众认同党内奖励制度、学习先进模范党员的舆论环境。人民群众对党内奖励制度的认同，主要体现在对奖励的类别、奖励的力度、奖励的对象（个人）的认同上。人民群众对于传统的评选表彰“先进基层党组织”、“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”的奖励类别，是比较认

同的,因为已经有几十年的实践经验,其激励作用已受到党内外的充分肯定。但对于处于试行、探索阶段的对区(市)县党组织和区(市)县级党员领导干部的奖励,人民群众并不一定认同,这就需要做深入细致的工作。对于奖励力度的大小是否合适,特别是适当提高了物质奖励的力度,有可能引起不同的看法甚至引发非议,应有充分估计而不容疏忽。对于奖励的对象(个人)是否认同,主要取决于是否评选得准确,是否名副其实,这就要求我们把评选工作做细做好,切实发扬民主,广泛征求党内外群众的意见,使评选出来的表彰奖励对象是符合条件的,是最优秀的。同时,要大张旗鼓地宣传先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党员干部的先进事迹,营造颂扬高尚品德、学习先进人物的舆论氛围。

再次,要营造人民群众认同党内惩处制度,支持惩处违纪违法党员的舆论氛围。从总体上说,广大人民群众对惩处党内有违纪违法行为的党员,特别是惩处腐败和犯罪的党员,历来是十分拥护的。但在一个地区一个单位,对具体的违纪违法党员的惩处,有些群众并不一定认同。比如,违纪违法的事实是不是查清楚了,量刑执纪是否适当,有无过重或过轻的现象。这就要求我们对违纪违法党员的查处,要以事实为依据,以法律和纪律为准绳,客观、准确、公开,同时把有关的情况作适当的说明,才能得到人民群众的认同,营造支持惩处违纪违法党员的舆论环境。这种舆论环境,对党员、干部、群众都能产生良好的警示教育作用。

(二)营造有利于建立奖惩激励机制的党内舆论环境

建立保持共产党员先进性的奖惩激励机制,在党内应该有很高的认同度,有良好的舆论环境。

第一,要营造党政领导高度重视的舆论环境。对于建立奖惩激励机制和该项工作的开展,有的地区或单位的党政领导比较重视,有的党政领导不大重视,比较普通的情况是,党委的领导特别是分管领导比较重视,行政领导不大重视。要逐步改变这种状况,党委和行政领导都要重视党内的奖惩激励工作,分管领导要具体抓好党内的奖惩激励工作。

第二,要营造广大党员广泛参与的舆论环境。评选表彰先进党组织和优秀党员,是以深入开展"创先争优"活动为基础的,对违纪违法党员的查处,也要依靠广大党员来进行,因而要发动广大党员广泛地参与,积极主动地参与,才能做好奖惩激励工作。从根本上说,建立保持共产党员先进性长效机制,其制度的作用是外在的,而充分发挥党员的主观能动性才是内在的。因而,要努力营造广大党员广泛参与的舆论环境,积极参与建立奖惩激励机制的工作,自觉地发挥积极性,保持先进性,使建立的奖惩激励机制有实效、能长效。

第三,要营造奖优罚劣,开拓创新的良好氛围。建立党内的奖惩激励机制,其目的就在于通过奖优罚劣而保持党员的先进性。对先进、优秀者给予表彰奖励,倡导广大的党员向他们学习,形成比学赶超的良好局面;对违纪违法党员依照法纪给予惩处,使违纪违法者受到应有的处罚,使其他的党员、干部受到警示和教育。要通过广泛的宣传工作,使广大党员、干部形成优者奖、劣者罚的舆论氛围。要当先进、做优秀,必须有开拓创新精神,在工作中做出优异的成绩。建立奖惩激励机制,要从总体上弘扬正气,褒扬优秀,形成开拓创新、努力进取的舆论氛围。

(三)落实表彰奖励所需要的物质条件

对评选出来的先进的党组织和优秀党员、党员干部进行表彰奖励,是需要一定的物质条件的。要制定相应的政策和制度,落实表彰奖励所需要的经费。

一是要制定表彰奖励的配套政策和有关制度。对党内的表彰奖励,实行精神鼓励与物质奖励相结合的原则,在精神鼓励为主的前提下,给予适当的物质奖励,是完全必要的。随着社会的发展,物质奖励的力度会逐步有所加大。奖励的配套政策和有关制度,主要应由省(自治区、直辖市)委及有关工委、职能部门和区(市)县委及职能部门制定,才具有权威性和可行性。比如,对于以省(自治区、直辖市)委名义表彰的"优秀共产党员"、"优秀党务工作者",相当于省部级劳动模范、先进工作者的"有突出贡献共产党员",可以制定晋升一级工资的奖励政策;再比如,对于农村、工厂等生产单位评出的"优秀共产党员"、"先进党务工作者"、"共产党员示范岗"等,可以制定奖给生产、生活用具的政策和规定,以利于改善生产、生活条件和环境。

二是要落实表彰奖励的必需经费。对于党内表彰奖励的必需经费,应列入同级财政或职能部门的年度预算,明确经费来源和开支渠道。对于特别优秀的典型人物、事迹的宣传报道、组织宣讲团等所需要的经费,政府及有关职能部门要大力支持,采取适当的渠道予以保证。只有落实了表彰奖励所需的经费,表彰奖励的工作才能落到实处。

第十四章　重庆市建构保持共产党员先进性长效机制的实践

加强党的先进性建设,是加强和改进党的建设的长期任务和永恒课题。重庆市在开展保持共产党员先进性教育活动中,按照胡锦涛同志关于先进性教育活动“关键是要取得实效”和“真正成为群众满意工程”的要求,结合实际开展了许多卓有成效的探索和有益的尝试。我们按照“8+1”长效机制链模式,对重庆各区县(自治县、市)、市级部门在开展先进性教育活动中好的做法和典型经验总结、梳理如下。

一、建立长效的思想教育机制

建立长效的党员思想教育机制，是从制度层面上保证对党员的思想教育经常化、长期化、常抓不懈的重要手段，是改造主观世界、加强党性修养、保持党员先进性的有效途径，重庆市在探索建立长效的思想教育机制实践中呈现以下特点。

（一）坚定理想信念，务求教育实效

长寿区从坚定党员领导干部理想信念入手，积极抓好思想教育机制的建立和完善。一是区委、区纪委作出规定，各级党组织每月组织党员领导干部和全体党员观看一次反腐倡廉电视片；二是由区委组织部牵头，在长寿电视台开辟专用频道，开设党员干部思想教育专题栏目；三是由区委宣传部组织，针对党员领导干部，每年举办两次权力观、世界观、价值观专题讲座；四是由区委作出规定，各部门结合工作实际，每年开展一次旨在提高党员宗旨意识，加强党性修养方面的理论知识征文比赛。

沙坪坝区提出了建立健全富有红岩特色的思想教育机制。一是建立以传承红岩精神为主要内容的教育体系。即充分发挥红岩精神发祥地的政治资源优势，把纪念革命先辈，传承红岩精神同提高党员政治思想素质有机结合。区委常委坚持每年清明节和“11.27”到烈士墓举行祭扫活动，开展“两个务必”教育；在歌乐山革命纪念馆建立干部教育培训基地，对全区干部进行轮训；各基层党组织也通过组织党员观看红岩魂形象报告展演，到红岩村、烈士墓接受传统教育，组织新党员到烈士墓举行入党宣誓，开展红岩党员志愿者服务活动等方式，使红岩精神根植于广大党员的思想中。二是将先进性标准同传承红岩精神相结合。在先进性教育活动中引导党员对照“七条意见”、“狱中八条”和红岩先辈的英雄事迹，认真组织开展“弘扬红岩精神与永葆党的先进性”专题学习和党员先进性标准大讨论，形成以弘扬红岩精神为核心的，永葆党员先进性的长期标准。

双桥区从“四个结合”落实党员思想教育。即坚持把党员思想教育和经济建设、组织建设、文化建设相结合；把管

事、管人和管思想相结合;把对党员思想教育同行政、经济手段相结合;把解决党员思想问题同解决实际问题相结合,由各单位"一把手"负总责,带头抓,领导班子成员结合分工具体抓,有关部门共同抓,做到思想、精力、工作三到位。同时,区委把党员思想教育纳入对领导干部的目标管理,作为对干部使用和奖惩的基本依据。

(二)立足岗位特点,强化制度保障

巴南区充分运用先进性教育活动中交心谈心的成功经验,制定了《党员谈心提醒制度》,强化经常性的党员思想教育。一是实行"三个坚持",明确谈心提醒的原则。坚持实事求是原则,即对提醒的事情要以事实为依据,做到客观、公平、公正;坚持教育经常化原则,即通过经常谈心提醒,警醒党员常思党纪、常修党性、常省不足;坚持互动灵活原则,即党员领导干部可以找普通党员谈心,普通党员也可以找党员领导干部谈心,谈心的方式根据具体情况而定,做到灵活多样。二是做到"四个必谈",明确谈心提醒的条件。要求谈心提醒要做到四个必谈:即工作变动时必谈、长期外出前必谈、发现有思想波动时必谈、群众有不良反映时必谈。同时,要求谈心提醒要做到"四个一":即党员领导干部之间谈心每季度不少于一次,领导干部与分管科室负责人谈心每半年不少于1次,支部书记与党员之间谈心每年不少于1次,党员与党员之间谈心每年不少于1次。三是坚持"五个结合",明确谈心提醒的方式。坚持定期谈与临时谈相结合,即确定谈心日,定期进行谈心;根据党员的具体情况,不定期进行谈心。坚持单独谈与集体谈相结合,即对于涉及保密、个人隐私的问题,采取单独谈的方式进行谈心;对党员中带

有共同性、普遍性的问题，则实行集体谈。坚持当面谈与电话谈、书信谈相结合，即对一般党员尽量采取当面谈；对流动党员通过电话、书信等途径进行交流谈心。坚持上门谈与结对谈相结合，即对行动不便的残疾党员或年老党员，一般实行上门谈心；对思想认识不高的党员，采取“一对一”、“几对一”结对的方式进行谈心帮扶。坚持主动谈与被动谈相结合，即除党组织或党员领导干部主动找党员谈心外，党员个人可以主动找党员领导干部和其他党员谈心。谈心要有记录，年底交支部存档。

重庆市监狱局根据系统有3000名党员，95%以上在基层的特点，采取“1+7”的模式（即一般要求，结合七个工作岗位的具体要求），建立了党委领导班子、党支部和党员三级思想教育机制。

垫江县要求各基层党组织进一步坚持“三会一课”制度，做到每月召开一次支部会议，每季度召开一次党员大会，半年上一次党课，不断推动“三个代表”重要思想进课堂、入头脑；大力弘扬“红岩精神”和三峡移民精神，注重宣传党内的先进典型和县内先进人物事迹，形成使党员自我教育、自我提高的有效机制。进一步健全和落实党员教育培训分级负责制度，县委党校每两年对村（社区）党组织书记轮训1次，各乡镇党委、县级各部门党组织三年内对党员轮训一遍；组建“流动党校”，向党员和群众宣传讲授党的基本知识、政策法规、实用技术等知识。充分发挥村级活动阵地和党员干部现代远程教育网络的作用，完善网络化、全覆盖、多手段、多功能的党员现代教育机制，不断增强党员教育的针对性和实效性。

(三)积极探索实践,拓展教育渠道

重庆市工商局采取了"送出去、请进来、自学"等方式,建立健全党员学习教育机制;重庆市农办以着力提高党员的综合素质为抓手,除了定期开展集中学习、辅导、交流和个人自学等"静态"学习外,还组织党员到基层开展调查研究、举办"送温暖、献爱心"活动、展评心得体会、重温入党誓词等"动态"学习。

开县充分发挥以刘伯承元帅纪念馆等红色教育资源、党校远程教育以及党员电化教育资源的作用,逐步建成覆盖全县党员的现代远程教育网络,不断增强党员教育的针对性和实效性。

酉阳县建立"政治生日"谈话制度,形成党员思想教育的长效机制。各级党组织在每位党员入党周年纪念日的前后,指派专人找"生日党员"进行分层谈话,并向党员赠送"生日贺卡"。谈话时,除了要求党员应如实向党组织汇报一年来在学习、思想、工作、生活、作风、廉洁等方面的情况外,谈话人还要结合民主评议情况指出其存在的问题和不足,并指明今后努力的方向。同时收集和反馈党员对党支部工作的意见及建议,掌握党员的思想动态,了解党员在学习、工作和生活上需要党组织帮助解决的实际困难和问题。谈话后,党组织督促党员对照问题拟定、落实整改计划,并将谈话情况记入《党员政治生日谈话记录簿》,着力增强党员的党性意识,规范党员组织生活,开展针对性和实效性强的党员主题活动。

南岸区在先进性教育活动中,提出了"写、讲、议、比、引、促"的"六字"思想教育方法和要求。一是自学时写摘录。二是专家领导讲。三是多方互动议。通过开展讨论促进学

习、思想交流，有的单位还建立了“党课大家讲”制度，开通了网上论坛等。四是正反典型比。组织党员观看反映先进典型事迹专题片，用身边人讲身边事，用身边事教育身边人；开展了警示教育，以反面典型为镜，促使党员引以为戒。五是系列活动引。通过组织各类系列活动，使党员在活动中受教育。六是制度保证促。区委先后建立和完善了一系列制度，各部门各单位结合自身实际，分别建立了相应的思想教育管理制度。

云阳县立足抓培训，注重将党内集中教育的成果转化为不断提高党员素质的成果，形成党员受教育的长效机制。第一，建好县乡党校和村级活动室，提供阵地保障。一是用好党校主阵地，大力实施“百千万”党员教育培训工程。二是加强村级活动阵地的建、管、用。三是用好云阳党建频道。第二，拓宽筹资渠道，提供经费保障。第三，分类编写教材，提供资料保障。第四，组团送课下乡，提供师资保障。第五，建立考学评学述学制度，促进成果转化。

二、建立长效的理论学习机制

建立长效的党员理论学习机制，目的是要用科学的理论和人类创造的全部知识财富、文明成果，武装广大党员和各级干部的头脑，指导社会主义现代化建设的伟大实践，重庆市着力从以下方面开展此项工作。

(一)增强党性观念，定位目标导向

重庆市财政局、市公安局、市统计局、市卫生局从提高认识、增强党性观念出发，在探索建立保持共产党员先进性

理论学习长效机制过程中，进一步修订完善了“三会一课”制度、中心组学习等制度，通过抓党风建设带动政风、行风的好转，为民服务意识明显增强，人民群众对行业的满意程度明显上升。

重庆市国资委为切实加强机关党员的理论学习，不断提高机关党员的政治素质，形成党员受教育、永葆先进性的长效机制，结合自身工作实际，制定了详细的《党员学习教育实施细则》，对学习的组织、时间、内容、形式、纪律、效果等提出了明确要求。

重庆市粮食局在修订和完善机关党员理论学习制度、明确局中心组、机关干部理论学习各项要求的同时，拟定了机关2005年至2010年人才发展五年规划和干部培养5年计划，对机关干部参加各种学历教育、理论学习和岗位培训做出了严格规定。

云阳县实施了“百千万”党员教育培训工程，每年选送100名左右乡镇和部门领导干部到沿海发达地区党校学习，在县委党校培训1000名左右的县直机关党员和村（社区）干部，在乡镇党校培训10000名左右的普通党员。

(二)依托制度建设，整合培训资源

在建立党员理论学习的长效机制方面，一是着眼于党员学习培训工作的长期性、经常性，建立并完善了党员干部的定期培训制度，实施党员教育培训工程，如巫山县实行党员领导干部定向(分管工作领域的部门单位)、定点(党校、党员活动室)、定期(一季度或一个月)讲课制度，为一般党员讲授关于党的基本理论、基本知识、基本路线、基本经验，以及时事政治、县情、县策方面的党课；二是着眼于学习的

深入性、切实性和实效性，不少部门和区县都建立了查学、评学和述学的“督学”机制，确保学有所获、学以致用。

垫江县委在健全和完善共建机制的基础之上，充分发挥村级活动阵地和党员干部现代远程教育网络的作用，开展对党员的专题培训，为农民提供农业技术服务，不断增强党员教育的针对性和实效性。

（三）实行量化考核，讲究方式多样

巴南区针对党员文化素质、职业和自身需求具有层次性和多样性的特点，从量化考核的层面，制定了《党员菜单积分考核制度》，明确了菜单范围、积分方法和考核标准，提高了党员理论学习的针对性和实效性。一是科学确定菜单。制定《党员学习内容选修安排表》。二是实行量化积分。以党支部为单位为每名党员建立“学习积分卡”，由党支部组织委员记录积分卡的积分；三是强化学习考核。将党员全年学习累计“积分”情况分为优秀、合格、不合格三个等次。同时，实行“三挂钩两通报”，强化对党员学习的考核。“三挂钩”，即将党员学习情况与“创先争优”挂钩、与党员民主评议挂钩、与党员选拔任用挂钩。“两通报”，即党支部每季度定期向党员通报一次党员学习积分情况，每年对党员学习情况进行一次评比并在党内通报。

北碚区围绕党员理论学习长效机制的建构，结合自身实际，创新了“5+1”（一周5个工作日加一个休息日）、“8+2”（一天8小时工作时间加2个小时学习时间）学习模式，解决工学矛盾。

秀山县结合本县实际，提出了“五课三学”制度。“五课”即：补习课、送学课、骨干培训课、导学课、互学课。“三学”

即:领导带头促学、抽查测试考学、检查督学。

重庆团市委党组把教育活动期间建立的赛学、考学、议学、讲学、导学、督学、奖学的"七学"制度坚持下来,并加以完善,使其成为一种风尚、一种习惯,确保学习的针对性、系统性和经常性。赛学,即以党支部为单位,在全体党员中开展学习比赛,比读书笔记、比读书篇目、比学习发言、比学习效果,达到以赛促学的目的。考学,即通过组织学习考试,达到以考促学的目的。议学,即围绕重点学习专题,开展广泛深入的讨论,达到以议促学的目的。讲学,即从团市委党组成员、直属单位主要负责人到党支部书记,都带头讲党课,人人讲学习体会,人人谈认识收获,达到以讲促学的目的。导学,即通过党员领导干部上党课、邀请专家作专题报告、参观革命传统教育基地等形式引导党员深入学习,达到以导促学的目的。督学,即专门落实联络员制度,按照一级带一级、一级促一级的要求,从党组成员、各直属单位领导成员到各党支部书记,都认真履行责任,上级督促下级,组织督促党员,达到以督促学的目的。奖学,即通过物质和精神方面的奖励,鼓励和支持机关干部职工在职参加业务培训和学历教育。

三、建立长效的组织管理机制

建立长效的党员组织管理机制,是提高党员素质、增强党性,发挥党员先锋模范作用,保持党的先进性,实现党在新世纪新阶段历史任务的重要保证。加强党员队伍的组织管理工作,关键是要坚持党要管党、从严治党的方针,建立和健全能够使广大党员提高素质、发挥作用的制度和机制。

在建立健全党员管理的长效机制方面，重庆市各地区各单位主要结合经济社会发展实际，创新管理手段，在建立健全党员分类管理、动态管理机制方面做了许多工作。

（一）理顺组织关系，确保管理规范

合川市积极搭建服务平台探索外出流动党员教育管理长效机制，针对外出流动党员去向掌握难、教育管理难、作用发挥难的实际，推行五项制度，搭建服务平台，切实加强外出流动党员教育管理。一是建立外出登记制度，切实掌握流动党员的基本情况。强调及时登记、及时反馈、及时造册。二是建立行前教育制度，切实保证流动党员离乡不离党。强调调查登记动态“摸”、区别情况分类“谈”、科学设置强化“训”。三是建立定期联系制度，及时掌握流动党员的基本情况。四是“双评双议”制度，确保外出流动党员质量。五是建立返乡教育制度，增强党组织的凝聚力和吸引力。尤其是充分利用现代科技教育手段对外出流动党员进行“短信教育”，收到了良好的效果。通过把4398名外出流动党员的手机号码统一输入短信数据库，将党的路线方针政策、先进性教育活动知识及遵守党的纪律、参加党组织活动、按时交纳党费等方面的短信发送给外出流动党员，既勉励他们奋发图强、艰苦创业，践行“三个代表”重要思想、永葆先进性，又提醒和引导他们积极参加先进性教育活动，将个人思想、学习情况及时向党组织反馈，加强与党组织的联系沟通。目前，已向外出流动党员发送了5万多条次短信。

巴南区为加强对党员特别是流动党员的管理，制定了《加强党员管理的若干制度》，采取“直管、协管、托管、接管、双管”五种管理模式，力求实现党员管理的全覆盖。一是直

管,对组织关系在农村和社区且未流动的党员,由其所在支部直接进行管理。二是协管,对流动党员,主要由流出地党组织负责联系教育,流入地党组织协助管理。三是托管,对建立的流动党组织,由流出地党组织将流动党组织及其党员成建制委托给流入地党组织负责管理。四是接管,对未实现就业的大中专毕业生和复员退伍军人党员,由原所在地党组织将其组织关系接转到其居住地党组织,由居住地党组织进行管理。五是双管,对机关、国有企事业单位党员和"两新"组织党组织管理的党员,实行单位党组织和社区党组织双重管理,以单位党组织管理为主。

云阳县针对党员在不同行业、地域间流动性大,党员生活环境及思想意识趋向多元化、复杂化的现状,坚持创新与规范并举、管理与服务并重,切实加强了党员管理,在农村全面推行党员设岗定责制度,在城市建立社区党员直管机制,以及在职党员"以单位党组织直管为主,以社区党组织协管为辅"的双重管理机制。

南川市针对党组织、党员管理不到位的问题,积极探索建立党员动态管理长效机制。一是进一步建立健全了党建工作指导委员会、党建工作协调委员会和党建联谊会三级领导机构,明确了各自的职责,理顺了工作体制,构筑起了党建工作新格局。二是理顺组织关系。针对管理面积宽、党员人数多以及非公有制经济党组织的党员、下岗失业人员中的党员相对分散、管理不便的情况,区别情况,设立党委和党支部,同时按照居住地原则,将辖区内"两新"组织中的党组织划归所在地党委管理,将下岗、失业人员中的党员划入所在地党支部,理顺了党组织的管理体制。三是采取广泛宣传、上门查找、寻迹跟踪等措施,大规模开展了"组织找党

员,党员找组织"的工作,全面查找流动党员、"隐性"党员和"口袋"党员,了解他们的居住、工作和生活状况,力所能及地帮助他们解决生产、生活中的实际困难。通过扎实、有效的工作,流动党员、"隐性"党员和"口袋"党员,深为基层党组织的真诚所感动,自觉亮出党员身份,主动回到了党组织的怀抱。四是针对不同类型、不同行业党员的特点,加大对党员管理中新情况、新问题的研究,分别制定了社区党员、"两新"组织党员、流动党员的管理制度,创新党员管理手段,因势利导地建立健全包括信息化手段在内的管理机制。

(二)加强队伍建设,明确职责使命

黔江区在坚持村党组织领导核心地位不动摇的前提下,根据农村产业发展的需要和农村党员的从业特点,创新党组织设置形式,突破地域界限、支部界限和行政级别限制,按照"就近就便、自愿组合"的原则,将专业技术特长、经营项目相同或相近的党员,按照生产经营类型,组建产业党支部或产业党小组,探索性地把支部建在产业上。同时,制定了规范产业党组织设置及管理的具体办法,理顺了村(社区)党组织与产业党组织的关系,明确了产业党组织的主要职责和工作制度。目前,全区已建立产业党支部214个,产业党小组517个。

石柱县立足农村工作实际,针对农村党员队伍中一些无职党员觉得有事不便管、有劲使不上、难以发挥先锋模范作用的问题,在农村党员中推行"党员责任岗制度",设置不同的"岗位",让每个农村党员通过上岗履行职责,尽其所能地发挥好模范带头作用,使教育管理形式和方法跟上时代发展。同时,石柱县还初步建立《石柱县党员形象评价体系

(试行)》,从组织生活、履行职责、社会活动三方面分别对党员领导干部、机关事业单位一般党员、企业党员、社区党员、农村党员、离退休党员进行形象设计,加强了党员队伍建设,是对党员队伍实行科学的目标管理长效机制新的探索。

武隆县在先进性教育活动中,探索出了一系列比较好的做法和经验。一是建立流动党员管理库。县委组织部建立流动党员台账,对全县流动党员的去向、联系方式等实行动态管理,做到底子清、情况明。二是文盲半文盲党员帮扶制度。该县第三批先进性教育活动中,文盲半文盲党员占15%,村党组织落实专人实行定点帮扶,采取"文艺宣传引导学、党课辅导讲解学、结成对子帮扶学、基地现场示范学、开展讨论深化学、结合实际运用学"的"六学"措施帮助文盲半文盲党员参加学习,不让一个党员掉队。三是把先进性教育活动中教育管理党员好的做法制度化。在先进性教育活动中,各参学单位都开展了保持共产党员先进性具体要求大讨论,提炼出了本行业、本单位的具体要求,经常对照检查,列为组织生活会的一项重要内容,促使党员通过经常性地检查,解决自身存在的突出问题。

渝中区根据党员的身体状况、年龄和专业特长,提出了对社区的各类党员实施分类教育管理措施。一是以党员分类管理工作为重点,增强社区党员的归属感。二是以党员学习教育阵地为载体,增强社区党员的认同感。三是以奉献社区建设为着力点,增强社区党员的使命感。四是以树立良好形象为目标,增强社区党员的荣誉感。

开县采取"五卡"制度对党员进行有效管理,即通过"党员作用明白卡"、"党员奉献记录卡"、"党员活动登记卡"、"党员自我教育卡"、"党员形象反馈卡",真实地记录和考核

党员在履行党员义务、开展工作、办好事实事、扶贫帮困、廉洁自律等方面发挥作用的情况，实行党员先进性承诺制度，对党员每年保持先进性的情况进行跟踪评议、量化考核、动态管理，使党员“年年有奋斗目标，个个身上有重担”，始终保持先进性。

（三）创新工作思路，务求实效管用

南岸区按照“1+X”的思路，建立健全了党员管理的机制。“1”，即一系列带有共性的管理制度，是管总的制度，例如发展党员“两推优、两票决、两公示”制度、民主评议党员制度、组织关系接转制度、“创先争优”活动制度等。“X”，即按照分类管理的原则，分机关、社区、农村、“两新”组织、流动党员、离退休党员等类型分别制定专项的管理制度，例如在加强领导班子建设和机关党员干部队伍建设方面，制定了《区委、区政府领导集体决策重大问题议事规则》、《街镇党（工）委、镇政府、街道办事处领导集体决策重大问题议事规则》等一系列工作制度，目前，区委组织部正着手研究和提出关于加强干部教育培训、后备干部培养、干部日常监督以及干部考核评价体系等方面的制度和措施。再如，通过制定《离退休党员管理办法》，切实加强对离退休党员的属地管理、分类管理等管理形式，特别对离退休党员还制定了学习制度、组织生活制度、报告工作制度、联系党员制度、组织检查制度五项工作制度，促使离退休党员牢记宗旨、加强学习、增强党性、发挥余热、奉献社会。

（四）注重科学配套，完善制度保障

秀山县建立健全了党员目标管理制度、谈心制度、双重

管理制度和党员思想汇报制度。第一,建立健全党员目标管理制度。一方面对原有的党员目标管理制度进行完善,使其更加科学合理,另一方面针对社区、企业党员管理等薄弱环节,进行有效地制度探索。在社区党员中积极推行"四标法"(标,即党员标准)管理制度。即党员结合实际,自行"报标";党小组、支部、群众代表讨论后"定标";党员公开承诺接受监督,挂牌"亮标";年度总结,党组织"查标"。在企业党员中积极推行"一岗双责"制度,"双责"目标主要分党内职责与岗位职责两个方面,党内职责目标以党员参加政治理论学习、"三会一课"、民主生活会、民主评议党员、结对帮扶、缴纳党费为主,岗位职责目标以岗位业务工作以及其他工作为主。党组织把党的任务、企业把岗位任务分解给党员,要求党员定期完成,党组织定期检查通报完成情况。第二,建立健全党员谈心制度。制度从普通党员和党员领导干部两个层次进行细化,要求广大党员必须经常性与同事、优秀党员、有隔阂的同志、问题较多的同志谈心;党员领导干部必须做到与班子成员、直接的上下级、本职工作联系多且容易产生矛盾的同志开展经常性谈心活动。通过开展多角度的谈心活动,达到沟通思想,凝聚力量,解除困惑,增强斗志的目的。第三,建立健全党内双重管理制度。对党员实行组织关系所在地党支部与工作谋生地党支部双重管理,由工作谋生地党组织分配工作任务,记录参与活动情况,进行综合评定后向党员居住地党组织反馈。组织关系所在地党组织将反馈情况纳入党员目标管理和民主评议党员考核的依据。双重管理制度从以前的一个面管理,变成了工作生活全覆盖式管理,使党员组织管理工作更加科学合理。第四,建立健全党员思想汇报制度。重点是建立完善后进党员思想

汇报制度和预备党员汇报制度。要求平时工作表现不够积极，思想认识不到位的后进党员，每月向党组织及其联系人汇报思想学习工作状况，虚心听取党组织及其联系人的意见和建议，认真拟定整改措施。预备党员汇报制度，规定预备党员按时向党组织及其介绍人汇报思想工作状况，党组织及其介绍人及时对其存在的思想困惑进行引导。

四、建立长效的党内民主参与机制

党内民主是指党员根据党章和党的其他有关规定，党员按照有关的民主程序和形式，对党的事务的参与、决定与管理。党内民主是党的生命，党员对党内民主生活的积极参与既是党自身发展的内在动力，又是国家和社会民主发展的条件和基础。重庆在探索建立长效的党内民主参与机制实践中呈现以下特点。

（一）加大工作透明度，稳步推行党务公开

渝中区紧密结合区域性大党建工作的需要，积极探索党员民主参与长效机制，在推行党代表参与全区重大决策制度，进一步发挥党代表作用；推行社区党务公开，进一步增强社区党建工作透明度；推行“七环工作法”（一是征求意见，二是初拟方案，三是商讨方案，四是形成议案，五是公示议案，六是落实议案，七是通报情况。）进一步形成社区党建工作合力；推行社区党组织负责人差额直选，进一步扩大党内民主四个方面取得一定成效。

沙坪坝区从建立健全保证党员正确行使权力的角度，从三个方面着手建立党内民主参与机制。一是完善交心谈

心制度。在坚持党员领导干部之间尤其是主要领导互相谈心交心，沟通情况，交换意见的基础上，逐步扩大交心谈心的主体和对象。各级党组织负责人和每一个党员都要定期听取服务对象、单位同事，尤其是党外群众的意见和建议，对谈话中反映出的问题和不足，由同级党组织负责督促整改。二是完善党代表常任制度。制定了重庆市沙坪坝区镇党代表大会代表常任制度(试行)，对各镇党代表召开例会、组织活动、提建议案、教育管理作出了具体规定，在发挥党代表作用，体现党内民主，密切党群关系等方面进行了积极的尝试。三是稳步推行党务公开。按照"公开、透明"的原则，在充分借鉴村务公开成功经验的基础上，逐步将党建工作目标计划、党组织关于干部选拔任用、党员发展等情况公开，组织党员和群众代表参与讨论，保障党员和群众对党内事务的知情权、参与权和监督权。实行了发展党员"三公示"制度，广泛征求党员、群众的意见和建议，接受群众监督。

(二) 遵守《党章》《条例》，坚持群众路线

双桥区认真落实《党章》和《党员权利保障条例》，切实保障党员对党内事务的知情权、参与权和监督权，不断推进党内决策的民主化、科学化、制度化，提高决策效率。一是进一步完善党员的权利和权利保障制度，让党员在党内生活中能够充分发表意见。一方面对侵犯党员民主权利进行责任追究的规定进行细化；另一方面明确党内权力机制的配置。二是进一步完善党员参与党内生活的各项制度，为党员在党内生活中充分发表意见搭建一个平台。建立健全充分反映党员意愿的党内民主监督制度和程序，从制度上保障党员充分行使民主监督的权利，保障党员切实享有党章规

定的批评权、检举权、申诉权和控告权等权利。三是进一步拓宽和完善党内民主监督的渠道，逐步推行党务公开制度，提高党内事务的公开透明度；建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度和重大决策征求意见制度，扩大基层党员的知情权，从制度上为发展党内监督提供有力的保障。在先进性教育活动中，区委还针对征求到的意见、建议，结合实际，及时整改，建立起了区级三大班子碰头会制度。

渝北区在探索建立群众参与民主管理的长效机制方面，把充分相信群众，紧紧依靠群众，尊重群众的创造精神作为健全党内民主管理机制的重要途径。一是完善领导干部联系群众机制，建立了区级领导联系镇街、部门、企业、学校、党外人士、贫困户制度，实行了党员区级领导、区级部门、镇街的领导联系社区(村)的“三联”工作制度，1500多名机关党员到居住地社区报到，积极参加社区志愿者服务。二是完善重大决策公众参与机制，建立了重大问题集体决策的专家咨询、社会公示、群众听证和责任追究的机制，完善了人大代表、政协委员旁听区政府常务会议、区长办公会议制度，规范了人大代表建议、政协委员提案办理办法。三是完善监督评议机制，出台了部门行政首长问责暂行办法，完善了部门服务社会评议制度，启动了社会评价政府工作，邀请人大代表、政协委员、企业代表、群众代表等直接参与监督评议工作中的考评打分，对区政府及其组成部门的工作作风、行业风气、廉政勤政等8个方面每年进行一次社会评议，实行严格奖惩。从而有效地防止了盲目决策、随意决策的问题出现，切实保障了党员民主权利。

(三) 完善制度体系,发挥导向作用

重庆经济技术开发区党工委根据新时期保持共产党员先进性教育活动中关于建立长效的党内民主参与机制的有关要求建立了《民主评议党员制度》,并根据民主评议党员的结果,按照管理权限和有关规定,一方面,党组织要对优秀党员进行表彰奖励;另一方面,党组织要对不合格党员区别情况进行处置。民主评议党员是完善党内民主制度,加强党员教育、管理与监督的重要途径,对于保持共产党员先进性,增强党组织的凝聚力、战斗力和创造力具有重要意义。

开县积极推进了县级部门党组(党委、党工委)领导集体重大问题议事和决策制度;推行党务政务公开制度;建立党员谈心制度、关心服务党员制度、党员评议制度。

秀山县建立了保障党员民主权利的"三先"制度,即遇到重大事情要先召开党员大会向全体党员通报情况;接到党的重要文件要及时在党内先传达,组织党员学习,提高党员认识;作出重大决定后,要组织党员先讨论,形成共识。"三先"制度既能切实保障党员的知情权,又能增强党员的荣誉感和责任感,调动党员的积极性、主动性和创造性。

五、建立长效的联系群众机制

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨,也是我们党一切行动的出发点和落脚点。在建立党员服务群众的长效机制方面,重庆市创造了许多好的做法。

(一)增强宗旨意识,排解群众疾苦

万州区在探索密切党群干群关系、服务群众的长效机

制方面，通过组织党员开展“联六户”活动，与移民特困户、城市下岗失业困难职工、农村特困户、重专户、外迁移民户和上访户结对，由一次性送温暖转变为经常性关怀，由面上推动转变为抓点带面，由短期集中活动转变为经常性工作，并建立严格的考核奖励制度，逐步形成扶贫济困、密切党群干群关系的长效机制。

江北区以实施“531”工程为载体，深化结队扶贫制度，规定区级、处级、一般党员干部分类联系5户、3户、1户特困家庭，并建立帮扶群众的考评体系、回访督察制度，确保帮扶工作落到实处。巫山县深入开展了以“扶贫、扶教、扶产业、扶社会发展、扶党建工作”为主要内容的“五扶”主题实践活动。云阳县开展了党组织“带资金、带项目、带信息、带技术”的“四带”活动和党员志愿者“扶志气、扶智力、扶技术、扶学习、扶资金、扶项目”的“六扶”行动。

沙坪坝区在广大党员中开展了“送温暖、送真情、送关怀、送宣传”的“四送”活动，以此为载体实施结队工程，帮助解决贫困户生活困难；梁平县通过实行“一人一岗”，建立党员服务社区机制，实行社区党组织的“一票否决”，建立了社区党组织对党员的监督评价机制；彭水县积极探索社区红岩党员志愿者服务活动长效机制，通过党政机关、企事业单位党员，本着适宜、适时、适度的原则，参与居住地社区的建设，积极服务社区群众，充分发挥党员的先锋模范作用。

（二）联系群众实际，建立制度体系

璧山县通过“三通制”建立便民利民长效机制。一是民情民意通晓制。实行县委常委班子成员联系基层、联系群众“六个一”工程，班子成员每人联系一个部门、一个街道镇

乡、一个村(社区)、一个重点企业、一所学校、一户贫困家庭,每年深入基层调查研究不少于3个月,每年到信访一线接待群众不少于3次。二是重大决策通报制。县政府及各部门在决定和处理城市规划、建设、管理,政府直接投资项目、城市基础设施建设,科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业,社会保障和社会稳定,国有土地使用权划拨、不可再生资源开采、国有资产处置、自然环境保护,其他涉及公共利益或与群众切身利益密切相关的重大事项等与群众切身利益密切相关的重要事项时,事先向县人大常委会报告,征询县政协意见,并将初步方案向社会预告公示,充分听取群众的意见建议,为县政府决策提供依据。三是难事实事通办制。县里设立群众来信来访受理中心,对群众反映的问题,按照轻重缓急进行分门别类,按照紧急事项快办制、简单事项即办制、一般事项转办制、特殊事项督办制、重要事项直办制的原则,建立一条龙全程服务工作流程。

(三)抓住主要矛盾,解决热难问题

南川市提出了:一是针对村居干部"不愿进、留不下、后继乏人"问题,建立村(居)委干部养老保险机制,切实加强基层组织建设;二是针对城镇化、工业化进程加快,失地农民越来越多的情况,建立失地农民社会保障机制,保证被征地农转非人员长期生活稳定;三是针对市场经济的发展、经济结构的调整,外出务工农民大量增加的实际,建立农民工权益维护的机制;四是针对乡镇债务沉重,影响工作正常开展的状况,建立乡镇政府债务清偿机制。

石柱县针对广大农村中反映出的用水难、行路难、读书难、就医难、就业难、用电难、通讯难等"七难"突出问题,按

照“综合试点、典型示范、以点带面、总结经验、形成机制”的思路，积极探索建立解决全县农村“七难”问题的长效机制。

永川市下大力气解决群众关心的热难点问题，建立扶贫帮困的长效机制。一是建立“六个一批”制度。通过征求群众意见，及时出台了一系列政策措施，解决当前群众面临的“住房难、就医难、入学难、致富难、就业难、行路难”等问题。二是建立城乡救助体系。通过制定了《进一步建立和完善城乡居民救助体系的意见》，健全和完善了各相关制度，基本形成了以最低生活保障制度为主、帮困救助政策为辅的社会救助体系。三是深化结队帮扶制度。在完善“党员致富链”的基础上，进一步深化“1+1”结对帮扶制度，要求党员干部与特困家庭等结成帮扶对子，进行经常性走访慰问，并提供培训、技术指导及物质帮助，为保障人民群众基本权益和促进社会稳定发挥了重要作用。

北碚区从实际出发，创造性地建立了“联三户”(联系贫困户、信访户、示范户)制度。区级党员领导干部和第一批活动单位的副处级以上党员、科级党员、一般党员干部每人分别至少联系3、2、1户，帮助联系户解决问题。通过一年来的积极探索，北碚区实现了由一次性送温暖转变为经常性关怀的扶贫济困；由单个致富转变为帮带共同致富的发展；由群众上访转变为干部“下访”；由短期集中的活动转变为深入持久的长效机制的“四个转变”，“联三户”活动取得了实在的成效。

忠县将先进性教育活动期间开展的“进困难企业五送、进贫困家庭五帮、进村组站所五查、进服务对象五访、进矛盾复杂集中地方五解”的“五五”主题实践活动作为制度固定下来，坚持不懈的开展下去，形成服务群众的长效机制。

针对农民工“做了活路难拿钱”的问题，制定了《农民工工资支付管理实施细则》，建立并落实了保障金预交制度、劳动合同制度、黑名单通报制度、监察清欠制度等制度；针对城镇失业人员就业难的问题，建立了定期举行招聘会、定期开展就业和再就业技能培训的就业服务机制；针对群众反映强烈的教育乱收费、乱补课、乱进人、乱开支等问题，建立完善了相应的查处监督机制；针对群众看不起病的问题，建立了新型农村合作医疗制度，完善了城镇职工医疗保险制度和医疗救助体系；针对群众反映帮扶工作流于形式、不见实效的问题，建立了帮扶绩效考核机制，将帮联帮扶工作的实效与干部的实绩考核挂钩，不脱贫就不脱钩，确保群众真正得到实惠。

（四）创新工作思路，建立帮扶制度

丰都县建立了县级领导和部门联系基层制度，完善了首接首问制、限时办结制、工作问责制等制度。县级党员领导干部开展了联系一个机关单位、一个乡镇、一个社区（村）、一家企业、一所学校、一名贫困学生、一户困难移民的“1+7”结对联系活动；在县乡党政机关开展了“城乡党支部结对共建、机关党员与农村党员‘1+1’结对互助、党员与困难群众结对帮扶”的“三结对”活动。同时还开展了党政群机关、企事业单位在职党员进社区活动。组织机关党员进驻社区、服务社区，通过认领一个服务岗位，结对帮扶一名社区贫困党员（一个低保户或特困户）、参与社区公益活动，增强了服从服务意识，发挥了带头带动、服务帮扶等作用，展示了机关党员的良好形象。

酉阳县着力从建立“五个一”帮扶制度，形成联系群众

的长效机制。一是联系一个党支部。每个县直部门对口联系一个农村基层党支部或企业党支部，组织机关党员干部深入联系支部开展调研，帮助支部理清发展思路，制定科学发展规划，帮助企业解决生产生活中的困难和问题；指导支部搞好组织建设、民主法制建设和精神文明建设，为农村经济和企业健康发展提供组织保证。二是帮建一个活动阵地。每个县直部门帮助联系支部建好一个党员活动阵地（主要帮助和协调解决尚差的建设资金），并按“三室八有”要求，完善办公设施。三是扶持一批贫困户。每个县直部门在职党员干部在联系乡镇联系一户贫困户，或在联系企业联系一名下岗困难职工，采取结对帮扶的形式，帮助联系户制定发展规划，给予联系户一定的资金或实物帮扶，着力解决他们生产生活中的困难和问题，指导、帮助联系户新上 1-2 个致富项目，促使其早日摆脱贫困。四是引建一个集体经济项目。积极为联系村推荐、引进各种经济发展项目，多渠道、多形式发展村级集体经济，拓宽农民增收致富渠道，切实解决村级无钱办事问题。五是兴办一件公益实事。采取争取项目、协调资金、招商引资等方式，从解决群众最急需、最关心、最直接的问题入手，着力解决通村公路、人畜饮水、照明、农村沼气、学校排危等基础设施薄弱问题，让群众得到实实在在的利益。

黔江区重点建立健全了领导干部联系点、基层领导干部约访、党员结对帮扶等 3 项制度。第一，领导干部联系点制度。实行“1+5”联系帮扶制度，即每名区级党员领导干部联系一个部门、一个街道镇乡、一个村(居)、一家企业、一所学校作为党建工作的联系点。第二，基层领导干部约访制度。建立健全区、街道镇乡、部门领导约访制度。规定区级领

导班子成员每季度分组赴各街道镇乡“集中现场办公”一次；区级部门联系镇乡领导每两个月率有关部门领导到所联系乡镇下访一天以上；街道镇乡领导每周到联系村下访一天以上；镇乡一般干部每周结合驻村工作到所驻村下访一天以上。下访前采取一定方式告知广大群众，让群众根据情况作好相关准备。第三，党员结对帮扶制度。建立机关党员到社区报到登记制度，开展“党员义务奉献日”活动。根据党员的综合能力，采取组织决定和个人自愿相结合、“一帮一”、“几帮一”等方式，组织广大党员与特困户、下岗职工、失学儿童、困难学生结成帮扶对子，建立党员责任区，实行定目标、定责任、定项目，一定5年不变，“不脱贫，不脱钩”，主动帮助联系村（居）、农户解决生产、生活、就业、增收及子女上学等方面的实际困难，帮助他们走出困境，尽快脱贫致富，把关爱活动贯穿于对党员教育、管理和服务的全过程。

秀山县立足县情，坚持“三访三问三民”制度，从党员和党员领导干部两个层面入手，探索建立了党员长期受教育、群众长期得实惠的联系群众机制。第一，建立领导干部联系群众制度。一是健全各级领导干部定期接待群众制度。建立了县级党员领导干部、部门和乡镇领导干部接待群众日制度，对接待方式、责任落实、处理时限都作了具体要求，同时明确督办单位和人员，定期通报落实情况，确保群众所需、所急、所忧、所盼的问题能够得到及时解决。二是健全党员领导干部联系基层制度。以党员领导干部联系乡（镇）、村（居）、户的形式，确定好联系对象，明确工作任务，对联系工作情况实行月通报制度，防止走形式搞过场。同时开设主要领导干部热线电话和电子信箱，建立热线电话办理制度和电子信箱处理制度，落实专人管理，及时收集民情民意。三

是健全各级领导干部调查研究制度。明确调研内容及重点，规定从事调研的时间和次数，要求撰写调研文章。通过接触问题，解剖“麻雀”，拓展领导干部的工作思路。第二，建立主题实践活动制度。把经常性服务群众的主题实践活动固定成主题实践活动制度，其内容可以根据情况的变化各有侧重，但在具体做法上，始终要坚持“三个一”不变，即每月至少走访一次群众、至少收集一条社情民意，每季度向党组织反馈一次走访情况。第三，健全党员帮贫助困制度。一是建立帮扶工作日制度。党员每个月要抽出1-2天时间作为结对扶贫工作日，到基层、进村入户开展扶贫工作。二是实行结对帮扶例会制。每个季度召开一次帮扶工作交流会，交流帮扶工作经验，研究存在的问题及解决对策。三是实行工作督查通报制。每个季度对帮扶工作进行一次督促检查，并对结果实行通报，以推动面上工作。四是实行帮扶工作考核评比制。把结对帮扶工作列入对党员的考核内容和作为评先创优的重要依据，年底对全县帮扶工作进行评比表彰。

六、建立长效的监督约束机制

强化监督是党员永葆先进性的有力武器，也是增强党的创造力、凝聚力和战斗力，更好地发挥党员先锋模范作用的有力保障。在建立党员监督制约的长效机制方面，我市不少区县作了积极的探索。

（一）完善监督机制，开展监督制约

云阳县、巫山县分别建立了民主评议党员末位诫勉谈话制度、党员教育管理联席会议制度、干部经济责任审计联

席会议制度和党员工作效能监察制度；同时强化党外监督的制约作用，推进党员监督的社会化。

忠县从决策监督、用人监督、日常监督、干部监督、民主集中制执行情况监督、民主生活会监督和社会监督等七个方面制定了强化措施，建立了20余项监督制约机制，进一步完善了干部监督管理机制。同时建立了由纪检、组织、政法和督查部门协同配合的机关干部作风督查机制，成立了机关效能监察中心，组建了干部作风"暗访督查组"，采取重大决策专项督查、难点问题挂牌督查、长期目标建账督查、专业问题联合督查、隐蔽问题暗访督查等方式，进行定期与不定期的督查。

长寿区认真贯彻执行《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》，及时出台了领导干部"十不许"规定，健全廉政谈话制度、责任追究制度；出台"10条禁令"，严防工程腐败，强化公务车辆管理；建立三项制度，治理机关"三重三轻"顽疾。即实行"定期报账"制度，解决"重规划、轻落实"的问题；实行"问责制度"，解决"重大事，轻小事"的问题；建立"民情通道"，解决"重补课、轻备课"的问题；采取"五环一线"法，积极探索建立以目标机制、沟通机制、责任机制、质量机制和激励机制五个环节为支撑，以提高行政效能为主线的"五环一线"法，让广大群众长期得到利益。

秀山县努力从三个方面做此工作，构建了党员领导干部的三项监督制度。第一，建立健全党员领导干部决策监督制度：一是建立决策程序监督制度，二是建立决策责任追究制度，三是建立决策群体会商制度。第二，建立健全对党员领导干部日常监督制度：一是建立健全保障公务活动公开

性和透明度制度，二是建立健全党员领导干部财产申报制度、个人重大事项报告制度和任期经济责任审计制度，三是建立健全党员领导干部诫勉谈话制度。第三，推行人民群众对党员领导干部廉政鉴定制度：一是建立舆论监督制度，二是建立群众鉴定制度。

(二)深化监督内涵，发挥模范作用

永川市在这方面做了不少的工作，一是实行机关党员双重管评制度。针对机关党建中的突出问题，在机关党支部中开展“争优创先”活动的基础上，广泛动员党员进社区，对机关在职党员实行居住地社区与所在单位党组织双重管理、双重考评。由社区党组织确定其参加的具体工作岗位，记录参与活动情况并进行综合评定后向其所在单位党组织反馈。社区党组织反馈情况纳入党员目标管理和民主评议党员的考核内容之中，杜绝“八小时”党员，使每位党员成为“全天候”党员。二是建立窗口党员形象展示制度。一方面，对不同类型、不同层次的党员，根据自身特点，对照提炼的先进性具体标准，发挥好各自的先锋模范作用。另一方面，对窗口服务单位，全面开展“党员示范岗”、“党员先锋岗”创建活动，要求把党员身份亮出来，把党员形象树起来。目前，在城区公交车、车站、办证办件窗口、执法执纪部门等岗位、部门，设立了“党员示范岗”、“党员先锋岗”，形成了党员争先创优的良好氛围。三是实现基层组织建设新突破。在农村，深化“两委+两社”工作制度。针对农村党建工作出现的新情况、新问题，积极探索以“两委”(支委会、村委会)为主导，以“两社”(综合服务社、专业合作社)为载体的农村基层组织建设新路子，促进农村基层组织建设与农村经济发展

的有机结合，增强了基层组织的服务功能，促进了农业增效、农民增收。

（三）深化民主监督，提高民主质量

南岸区在健全党内民主监督制度方面，一是对领导班子民主生活会实行“六项制度”。即会议方案“报批制”、征求意见“实名制”、召开会议“点评制”、整改方案“公示制”、整改结果“审议制”、党性分析“审阅制”，全程深化落实党内民主监督，提高了民主生活会的质量和会议的威信力。二是建立了“三级两评五表”的群众监督评价机制。“三级”就是以区委先进性教育办公室和区纪委（“纠风”办）为一级监测站，在街镇及有关行业和部门设立了22个二级监测站，有关基层单位、社区和村社设立了213个监测点，着重解决群众监督的网络问题；“两评”就是评议效能，评议行风，着重解决群众监督的内容问题；“五表”就是征求意见表、意见汇总表、意见反馈表、整改情况表、整改效果表，着重解决群众监督的途径问题。对群众提出的意见和问题，注重及时反馈，及时督办，每半月定期通报。从运行的效果来看，“三级两评五表”，将征求意见、汇总问题、转办问题、反馈情况、效果评定五个环节的工作串联起来，将上级的“耳朵”与基层的“呼声”紧紧联系在一起，形成了上下联动、相互配合、群众监督、督促整改的良性机制。

（四）畅通民意渠道，提高监督实效

潼南县坚持以群众满意为标准，发挥群众监督作用，形成了较为完善的监督评价体系。一是制定监督评价政策。出台了《关于推行党员定期述职、接受群众监督制度的实施意

见》。二是组建监督评价队伍。聘请了22名人大代表、政协委员、居民委员、非党干部等社会各界人士为该县的评价员,各单位也相应的组织成立了相应的评价员队伍。三是畅通民意反馈渠道。通过开通窗口部门、网上信箱和热线电话,增设意见箱等形式推行"阳光对话",倾听群众意见。四是定期进行群众测评。在实行政务公开的基础上,每半年组织群众代表对单位各方面工作情况进行一次满意度测评,根据群众的意见和建议及时调整工作思路,特别是针对群众认为不合理,不完善的制度和措施,该修改完善的修改完善,该取消的取消。

七、建立长效的考核评估机制

定期开展对党员的考核评估是保持党员先进性、促进党的先进性建设的重要环节。只有建立长效的党员先进性考核评估机制,把对党员的考核评估纳入制度化建设的轨道使其具有长期性、稳定性,使党员评估建立在定性定量、分类设置的科学评估体系的基础上,以实现考核模式由主观印象评价向客观科学评估的根本转换,才能真实反映党员的实际情况,真正达到激励党员、有效引导党员的目的。

(一)确立指标评价体系,实行客观科学评估

江津市探索建立了党员先锋指数评价体系,并按照六个类别制定出党员先锋指数评价标准,将党员的先进性用先锋指数进行量化,定期对党员进行考核评价,通过目标管理、指数评定等形式提高党员素质,激励党员发挥先锋模范作用,取得了良好效果。在考评上,做到"三个结合",即采用

“定性与定量、激励与惩戒、定期考核与平时表现”相结合；在程序上，遵循“四个步骤”：即采取党员自评、支部季评、年终总评和党组(委)审评的办法，产生出党员先锋指数。为避免党员先锋指数评价工作流于形式，使其真正达到激励党员发挥先锋模范作用，江津市委不仅在程序上进行了规范，而且要求各级党组织把党员的先锋指数得分结果作为评选表彰优秀党员、优秀党务工作者、先进工作者、晋级晋职的重要依据。

丰都县探索建立了《农村党员百分制管理考核办法》，对党员的管理实行百分制量化考核。在考核目标设置上，分为公共目标和分类目标两大类；在考核办法上，每年底由党员向党组织申报个人总结，考核领导小组组织考核，召开组织生活会党员进行民主评议，村党组织召开目标考核领导小组会议审定考核格次；在考核结果运用上，党员年度考核总分在80分以上的为合格党员，60至80分的为基本合格党员，60分以下为不合格党员。考核得分在90分以上方可评为优秀共产党员。

石柱县提出了党员形象评价体系，从组织生活、履行职责、社会活动三方面对党员进行评价：在组织生活方面，主要反映党员的理想信念是否坚定、团结意识是否强烈、参加政治学习是否认真、过组织生活是否积极、交心谈心是否开展、缴纳党费是否按时、交办任务是否完成等情况；在履行职责方面，主要反映党员业务技能和工作能力是否不断提高、工作责任心和大局意识是否强烈、本职工作是否完成、工作纪律是否遵守、为群众服务意识是否浓厚等情况；在社会活动方面，主要反映党员的日常言行是否符合党员规范、八小时之外是否遵章守纪、社会交往和活动是否健康、家庭

关系是否和睦、邻里之间是否互助等情况。党员形象评价实行百分制计分办法，按照优秀、合格、基本合格、不合格四个等次进行考评。党员形象评价为一年一次。每年底以支部为单位结合民主评议党员活动进行。党员形象评价标准作为民主评议党员的依据。党员形象评价活动先由党员对照评价标准逐条进行自我评价写出书面的党员形象材料，每个党员在民主评议会上进行自我评价，支部全体党员进行无记名的评议打分。同时邀请群众代表参加评议打分。党员形象评价实行动态管理，以支部为单位将评价结果公开上墙。

（二）建立群众评价机制，为干部考核使用提供依据

云阳县着力于建立健全以群众评价为主的考核机制，一方面依托星级评比激励人，对党员实行综合考评；另一方面坚持群众公认启用人，对党员领导干部实行年度“回访复查制”，把群众满意作为考核评价党员干部的重要标准和干部选任的基本依据。

黔江区在探索建立健全考核评估机制上，重点建立健全了实绩考核评价、党员先进性定期评估和督查责任等三项制度。以群众满意度为基本依据，采取统一组织和分类考核、定性考核与定量考核、共性工作目标考核与特色性突破性工作目标考核、经济发展指标考核与社会发展指标考核、考核结果与干部使用相结合的五个结合方式，对领导班子和领导干部的政绩进行考核，把重点产业发展绩效作为提拔、调动、任用干部的重要依据。结合时代发展特点和不同行业、不同部门党员先进性的具体要求，定期开展优秀党员评比活动，对不合格党员要进行谈心，对损害党的形象的，给予组织处理。

(三)注重对象特点,进行分类考评

重庆大学党委针对大学教师党员和学生党员特殊的情况,在党员先进性考核评估机制上,提出了以下举措:一是搞好分类指导,明确具体要求。二是做到"四个结合",即统一组织和分类考核相结合、定性考核与定量考核相结合、共性工作目标考核与特色性工作目标考核相结合、考核结果与干部使用相结合等四个结合,发挥好考核的导向作用。注重从建立党员队伍鉴定评价机制、建立党员领导干部监督测评机制、建立教师党员考核评估机制、建立学生党员跟踪评价机制、建立后勤保障及服务岗位的党员、离退休党员考察评议机制等几个方面加强对党员先进性的考评。

重庆团市委在机关和直属单位普遍完善了"绩效考核"制度,努力做好统一组织与分类考核相结合、定期考核与定量考核相结合、共性工作目标考核与特色性突破性工作目标考核相结合、考核结果与干部使用相结合等四个结合,发挥好考核的导向作用。

八、建立长效的奖惩激励机制

我们在建立长效的党员考评机制的同时还要建立长效的党员奖惩机制,构建完备的激励机制系统,促使越来越多的人积极向上、奋发努力地工作,从而才能形成全党积极进取、奋发有为的精神风貌,永远保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,永葆共产党人的政治本色。

(一)完善制度体系,确保党的先进性

巫山县建立了党员奖惩激励的一系列制度,包括党员

领导干部政绩公示制度、党员述职述廉制度、党员岗位目标管理制度，以及党员表彰奖励制度和先进党员事迹学习宣传制度等。实行精神激励和物质奖励并重的原则，表彰一批不同岗位、不同层次的先进党支部、优秀共产党员和优秀党务工作者，激励党员永葆先进性。

黔江区重点建立和完善了党内领导干部竞争上岗制度、公开选拔制度、评先树优和实行精神激励、物质奖励并重的奖励制度。对受到系统党委以上表彰的优秀共产党员和优秀党务工作者，原则上在当年内应评为优秀公务员或优秀领导干部；每年受区委表彰的十个“特优”单位，原则上应是创建“五个好”先进基层党组织。凡连续三年被系统党委以上评为优秀共产党员、优秀党务工作者的，应同连续三年评为优秀公务员同等对待；区直机关每年评定十个创建“五个好”示范基层党组织，单位党员可再享受一个月基本工资奖励，纳入当年财政预算。

秀山县为使党员“平常时期看得出来，关键时刻站得出来”，在原有的基础上，进一步建立完善了党员发挥作用的四个激励机制。一是建立党员保持先进性承诺制度。通过开展以“各对象单位向社会承诺，领导班子向下级承诺，党员向党组织承诺”为主要内容的党员先进性承诺活动，促使广大党员把先进性要求转变成自觉行动。二是建立党员示范岗制度。根据不同行业、不同类别、不同层次党员的自身特点，对照提炼的先进性具体标准，建立党员示范岗制度，用荣誉来激发党员发挥先锋模范作用的热情。如在服务行业推出“党员示范岗”，在社区推出“党员示范户”等。三是建立绩效公示制度。各级党组织定期公布党员绩效，接受党组织和社会各界监督。四是建立树优惩劣制度。

(二)加强目标管理,增强组织活力

武隆县建立对党员的表彰激励机制,主要是通过党员目标管理制度,使党员奋斗有具体的目标,对优秀党员和先进党组织进行大力表彰和奖励,努力营造弘扬先进、鞭策后进的良好氛围;组织先进事迹报告队巡回演讲,用身边事教育身边人,对其他党员起到了激励和感知的作用;大力推行机关中层干部竞争上岗制度和同一岗位工作满五年交流制度,增强机关党员的危机感、责任感,激发他们的工作热情和活力。同时广泛开展"创先争优"活动,在党员中营造学先进、赶先进、争先进的良好氛围。

沙坪坝区从以下三个方面来完善党员的奖惩机制:一是完善党员评比表彰制度。坚持在各部门、各单位建立"党员示范点"、"党员责任区"和"党员示范岗",把"争创一流业绩"、"争当创业先锋"等主题实践活动常态化,为党员发挥先锋模范作用搭建平台、创造条件。同时,在各基层党组织广泛开展评先树优活动,并充分利用各种媒体宣传先进典型和事迹,激发广大党员的工作热情,形成比、学、赶、超的良好氛围。二是维护党员的合法权益。进一步完善了区、街镇、社区(村)三级党员维权服务网络,制定党员维权服务制度,首批向全区10000名党员特别是流动党员发放印有服务项目及服务电话的维权服务卡,党员遇到困难时可凭卡求助。维权服务组织及时为党员提供组织关系转接、政策咨询、就业指导等服务,把解决党员的思想问题与解决实际困难结合起来,在维护党员合法权益、解决实际困难的同时,增强党组织的凝聚力。三是建立基层干部保障体系。制定了沙坪坝区村(社区)干部保障制度,区财政每年增拨专项经费248万元,给全区87个村348名村干部办理了个人养老

保险，为112个社区672名社区干部办理了养老、医疗、失业和工伤保险，解决基层干部的后顾之忧。制定了村、社区等基层干部福利待遇按财政增长比例逐年增加的制度，每年增加200多万元专项经费，用于增加社区党务干部工作待遇和社区党建工作经费。同时，在全区社区(村)优秀年轻干部中定向招录公务员，充实到街道(镇)干部队伍，增强基层岗位的吸引力。

(三) 实行奖惩逗硬，树立先锋模范

永川市围绕规范党员干部行为，加强对各级领导班子的日常管理、监督、考核，出台了《党政群机关动态民主测评实施办法》，每半年开展一次对全市党政群机关领导班子工作情况的民意检测和评价。民主测评按领导班子服务基层、优化环境、促进发展的情况划分为好、较好、一般、较差、差五个等次，并以此作为加强对领导班子绩效评价和干部选拔任用的重要依据。市级部门有一次较差和差得票的比例超过30%，市委、市政府给予通报批评；超过40%的，对领导班子进行诫勉谈话，并责令整改；连续两次超过50%的，领导班子成员集体引咎辞职。

云阳县建立了党员领导干部年度“回访复查制度”和“末位问责淘汰制度”。即县委常委带队的县管领导班子年度综合考核回访复查制度，将领导考评、干部职工考评和群众考评有机结合起来，将平时考核与集中考核结合起来，采取听、查、访、测等办法，对领导班子在勤政、廉政、优政、融政建设和班子成员德、能、勤、绩、廉、学等方面的情况进行综合考核和考察。按照“顺向、有利、服众”的干部调配思路，对综合考核成绩突出、群众公认的领导班子和干部进行表

彰,对特别优秀者及时予以提拔任用;对处于后三位的实行"末位问责淘汰制","干与不干不一样,干好干坏不一样",初步建立起干部能上能下的奖惩激励机制。

九、建立长效的完善创新机制

增强党的自我完善、自我创新能力,既是我们党永葆生机与活力、永远站在时代前列的要求,也是推动党的制度建设,在实践中不断探索和完善保持共产党员先进性长效机制的前提和基础。在实践中重庆市开展了许多赋予创造性的工作。

(一)高度重视,完善创新机制

万州区在第一、二批先进性教育活动,积累和创造的经验基础上,按照"先进性教育活动既要办成群众满意工程,又要努力形成长效机制"的要求,着力在"四个"坚持上下功夫:一是坚持与时俱进和从实际出发相结合,完善教育制度化、规范化、程序化;二是坚持教育、制度、监督并重,教育是基础,制度是保证,监督是关键,三者统一于先进性教育长效机制体系之中,相互促进,共同发挥作用;三是坚持科学性、系统性、可行性相统一,着眼全局,立足全区,总体规划,注重科学合理、系统配套和可操作性,充分发挥长效机制的整体效能;四是坚持继承与创新相结合,总结新经验,解决新问题,在继承中发展,在发展中创新。

合川市认为在完善创新方面,一是应注重制度建设的继承性:要以党章为纲,从实际出发,具有可操作性,在继承与发展中创新,坚持党要管党、从严治党的方针,明确制度

建设的责任单位,加强领导,强化督导,确保实效。二是应注重制度建设的整体性:从党员队伍的教育培训、择优劣汰、组织生活、监督约束、激励引导、为民办实事、党内民主等方面建立健全党员受教育、群众得利益的长效机制。三是应注重制度建设的针对性:要注意加强对离退休党员、下岗失业党员、年老体弱党员、在新经济组织和新社会组织中的党员以及流动党员教育管理制度的建设,使全体党员都能受到党组织经常性的教育和管理,使各项制度得到长期坚持。四是应注重长效机制的前瞻性:长效机制建设应该与现代化发展趋势相适应,既符合中国共产党的执政纲领和远大目标,符合中国社会对中国共产党的现实要求,符合中国共产党发展的历史阶段,又遵循现代社会政党发展的普遍规律,也可以大胆借鉴其他政党自我管理的宝贵经验。

(二)搭建活动平台,推动活动扎实开展

潼南县在实践中,一是开展了"先锋颂"系列主题实践活动,营造浓厚的学习氛围,增强广大党员的学习积极性和自觉性。二是在基层党组织中开展了"五好"创建活动、"三级联创"活动等,着力增强基层党组织的凝聚力和战斗力。三是开展了"百千万"活动,实施了"五个一"带民致富工程等,增强了广大党员实践"三个代表"重要思想的自觉性和坚定性,转变党员干部工作作风,形成主动为群众办实事办好事的良好社会风尚。

(三)优化活动载体,增强服务职能

长寿区在建立完善创新机制方面,一是创新教育活动载体,充分发挥党建信息港在先进性教育活动中的作用。区

委组织部党建信息港开设了马列主义论述、法规条例、先进典型事迹、反面事例剖析、最新信息和党员心得体会等栏目,有力地配合了先进性教育活动的深入开展。二是以四个转变解决四大难题,创建长效机制,改善发展环境。在教育活动中,进行大规模城市环境综合整治,变软任务为硬指标,解决落实难;变对立为合作,解决执法难;变静态管理为动态管理,解决监督难;变二级管理为三级联动,解决队伍难。三是改革基本建设行政审批制度,服务基层群众。四是健全"四网一制",推进社区建设。即健全组织网络,完善社区建设体系;健全队伍网络,提升社区建设水平;健全服务网络,丰富社区建设内容;健全防控网络,维护社区建设秩序;健全工作机制,提高社区建设效力。进一步增强了社区建设功能,满足了居民日益增长的物质文化生活需要。五是加强基层组织,推进和谐社会建设。长寿区将基层组织建设的"固本强基"工程与"和谐社会"建设两篇文章联手做,充分发挥基层党组织整合资源,凝聚力量、化解矛盾的作用,依托基层党组织为民谋利、凝聚民心、化解民怨,奠定、落实和谐社会的物质基础,建立和谐社会的"减震器",成为和谐社会建设的主体和基石。

(四)创新教育方式,增强宗旨意识

万盛区通过"流动党校"这种灵活多样的教育形式,对全区农村党员、干部、入党积极分子以及广大群众进行经常性的教育培训,创新了基层教育培训模式,走出了一条党员干部及普通群众长期受教育的新路子,扩大了党的教育的覆盖面。

双桥区要求全体党员树立"经济工作是思想教育着力

点"的新观念,把党员思想教育贯穿于整个经济活动的全过程,把经济活动中的难点当作党员思想教育的要点,把经济建设中的弱点当作党员思想教育的重点,努力发挥思想教育对解放和发展生产力的能动作用。同时,把群众性精神文明创建活动作为党员思想教育的重要载体,坚持一切从实际出发,既尊重传统,又适应新时代的特点需要,拓宽思路,突出常新、常变,始终保持党员思想教育的活力和魅力。

保持党的先进性教育活动是我们党加强自身建设、保持先进性的重要举措。重庆各区县(自治县、市)、市级部门在实践中创造了许多行之有效的活动方式、做法和载体,取得了明显的成效,本章所撷取的只是其中的有代表性的成功做法。我们将面向世界、着眼长远,结合当前改革发展的特点和自身工作的实际,正确借鉴国外政党建设的成功做法,及时总结开展先进性教育活动的新鲜经验,深刻把握新形势下加强党的先进性建设的本质规律,努力从制度层面上建立保持共产党员先进性的长效机制,为加强党的先进性建设提供有力的制度保障。

参考文献

1.《马克思恩格斯选集》第1-4卷,人民出版社,1995年版。

2.《列宁选集》第1-4卷,人民出版社,1995年版。

3.《毛泽东著作选读》(上册),人民出版社,1986年版。

4.《毛泽东选集》第1-4卷,人民出版社,1991年版。

5.《邓小平文选》第1-3卷,人民出版社,1993、1994年版。

6.《刘少奇选集》(下卷),人民出版社,1985年版。

7.《陈云文选》(一九二六到一九四九),人民出版社,1984年版。

8.江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社,2001年版。

9.江泽民:《论"三个代表"》,中央文献出版社,2001年版。

10.《中国共产党章程》,党建读物出版社,2004年版。

11.《中国共产党党员权利保障条例》,中国方正出版社,2004年版。

12.《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社,2002年版。

13.蔡长水、卢先福主编:《党的先进性与执政党建设》,中共中央党校出版社,2005年出版。

14.邢贲思等:《中国共产党执政规律研究》,湖北人民出版社,2004年版。

15.商志晓主编:《党的先进性研究》,党建读物出版社,2005年出版。

16.徐贵相:《党的执政能力建设论纲》,中央文献出版社,2005年版。

17.中共中央党校党建教研部:《邓小平建党思想》,中共中央党校出版社,1994年版。

18.江金权:《江泽民党建思想研究》,人民出版社,2004年版。

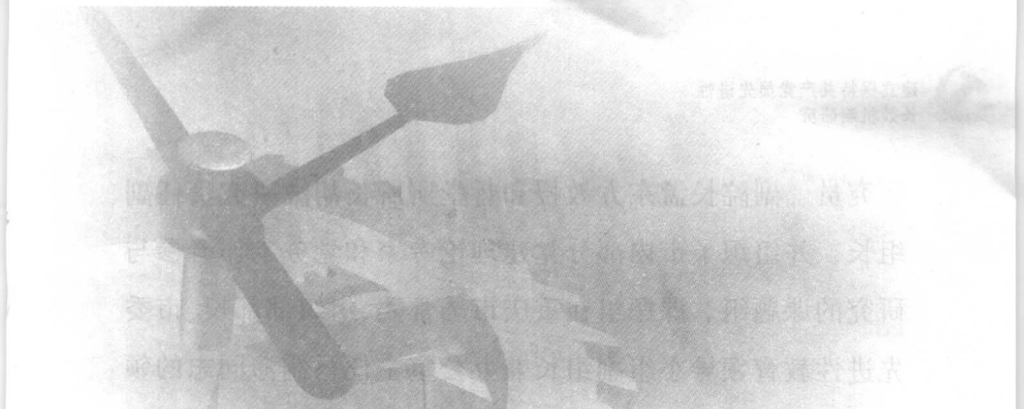
19.朱成林:《坚持党的先进性加强和改进党的建设》,中共中央党校出版社,2003 年版。
20.皮钧等:《治政论》,新华出版社,2004 年版。
21.鲍宗豪:《科学发展观论纲》,华东师范大学出版社,2004 年版。
22. 周明等:《如何认识和保持共产党员先进性》, 中国言实出版社,2004 年版。
23. 王长江:《政党的危机: 国外政党运行机制研究》, 改革出版社,1996 年版。
24.王长江:《世界政党比较研究》,中共中央党校出版社,1996 年版。
25.王邦佐:《中国政党制度的社会生态分析》,上海人民出版社,2000 年版。
26. 王邦佐、李惠康:《西方政党制度社会生态分析》, 学林出版社,1997 年版。
27.张全新:《共产党执政规律研究》,山东人民出版社,2002 年版。
28.中共中央组织部研究室(政策法规局):《干部人事制度改革》,中国方正出版社,2004 年版。
29.梁琴、钟德涛:《中外政党制度比较》,商务印书馆,2004 年版。
30.黄苇町:《苏共亡党十年祭》,江西高校出版社,2004 年修订版。
31.中联部研究室编:《外国政党建设的经验与教训》,当代世界出版社,2002 年版。
32.杨觉英:《组织与管理概论》,经济科学出版社,2000 年版。
33.杨文士、李晓光:《管理学原理》,中国财政经济出版社,1999 年版。
34.中央纪律检查委员会:《"三个代表"重要思想反腐倡廉理论学习纲要》,中国方正出版社,2004 年版。
35.朱庆芳:《领导干部选拔任用工作实务》,中国人事出版社,2000 年版。
36.李烈满:《健全干部选拔任用机制问题研究》,中国社会科学出版社,2004 年版。
37.郭亚丁:《政党差异性研究》,中国经济出版社,2005 年版。

38.申振东:《党的先进性教育若干问题思考》,中共中央党校出版社,2005年版。
39.汪新:《读懂江泽民》,华文出版社,2006年版。
40.邵云瑞:《第三代中央领导集体的党建理论与实践》,中国时代经济出版社,2004年版。
41. 本书编委会:《兴衰之路——外国不同类型政党建设的经验与教训》,当代世界出版社、中共中央党校出版社,2002年版。
42.王雷:《党的建设学说史简编》,辽宁大学出版社,1986年版。
43.中共中央党校理论部:《中国共产党建设全书(第四卷:党的组织建设)》,山西人民出版社,1991年版。
44.齐彪:《当代世界政党研究》,国防大学出版社,2001年版。
45.宋晓明:《中共党建史:1921——1994》,党建读物出版社,1996年版。
46.黄达强主编:《各国公务员制度比较研究》,人民大学出版社,1990年版。
47.中联部研究室:《外国政党建设的经验与教训》,当代世界出版社,2002年版。
48.高国航:《党政干部淘汰机制研究》,中共中央党校出版社,2005年版。
49.陈学明、马拥军:《走近马克思主义》,东方出版社,2002年版。
50.张德主编:《人力资源管理》,企业管理出版社,2002年版。
51.党政干部选拔任用规定》,中国法制出版社,2003年版。
52.本书编写组:《保持共产党员先进性专题讲座》,中共中央党校出版社,2005年版。
53.徐志宏主编:《保持共产党的先进性专辑》,中国人民大学出版社,2005年出版。
54. 贾华强等:《构建社会主义和谐社会》, 中国发展出版社,2005年版。
55.《保持共产党员先进性教育读本》,党建读物出版社,2005年版。
56.本书编写组:《十六大辅导读本》,人民出版社,2002年版。
57.张立昌:《在与时俱进中保持党的先进性》,《求是》2005年第3期。

58.刘金东:《吸收国外政党教训 提高党的执政能力》,《求实》,2005年第4期。
59.张荣臣:《略论党内民主》,载《中共中央党校学报》2004年第1期。
60. 徐小苗:《密切联系群众是社会主义事业发展的必然要求》,《马克思主义研究》,2003年第3期。
61. 高文翔、郑文萍:《浅谈领导干部奖惩的几个原则》,《理论探讨》1996年第12期。
62. 湖南省委组织部课题组:《对建立领导干部理论学习考试考核制度的探讨》,《湖湘论坛》1998年第2期。
63. 梁凤荣:《陕甘宁边区的干部考核奖惩制度及其当代启示》,《郑州大学学报(哲学社会科学版)》2003年第6期。
64.《党员教育管理(四)》,《共产党员》2003年第9期。
65.《党员教育管理(五)》,《共产党员》2003年第10期。
66.魏明:《以整风的精神抓好领导干部理论学习》,《发展论坛》1998年第9期。
67. 湖南省委组织部课题组:《对建立领导干部理论学习考试考核制度的探讨》,《湖湘论坛》1998年第2期。
68.季明:《吸收借鉴国外其它执政党提高能力建设的有益经验》,《桂海论丛》2005年第5期。
69.曹月柱,董树伟:《近两年来党内民主问题研究综述》,载《岭南学刊》2005年第3期。
70.崔裕蒙:《论党内民主程序建设》,载《岭南学刊》,2004年第1期。
71.李抒望:《密切联系群众是第一执政能力》,《江海纵横》2005年第3期。
72.柴尚金:《国外共产党现状及前景》,《当代世界》2005第2期。
73. 宋增伟:《第三代中央领导集体对执政党密切联系群众思想的新发展》,《河南师范大学学报》2002年第5期。
74. 谢峰:《西方政党党员发展和构成的新变化》,《天津支部生活》2004年第8期。

75.林学启:《西方政党的基层组织》,《天津支部生活》2004 年第 7 期。
76.王瑜:《西方政党治国理政方式的新变化》,《学习时报》2005 年第 7 期。
77.丁士新:《稳定俄罗斯政局的<政党法>》,《天津支部生活》2005 年第 6 期。
78.朱水飞:《在宗教与世俗间寻求平衡:土耳其正义与发展党执政经验》,《当代世界》2005 年第 11 期。
79.王逸舟、郎平:《近期国外一些重要政党的新动向及其启示》,《学术动态(北京)》2005 年第 4 期。
80.廖成林:《执政为民,必须密切联系群众》,《改革与战略》2004 年第 2 期。
81. 黄宗良:《借鉴国外执政党经验教训加强党的执政能力建设》,《中共天津市委党校学报》2004 年第 4 期。
82.王家瑞:《国外政党的执政经验教训值得研究借鉴》,《学习时报》总第 261 期。
83.张苹:《建立健全保持党员先进性长效机制》,《深圳特区报》2005 年 6 月 17 日。
84.重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《建立永葆共产党员先进性的长效机制》,《光明日报》2005 年 7 月 16 日。
85.重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《健全党内民主参与机制　永葆党的先进性》,《光明日报》2005 年 12 月 27 日。
86. 重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《建立健全党员密切联系群众的机制》,《光明日报》2006 年 2 月 20 日。
87. 重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《积极探索永葆共产党员先进性长效机制》,《红旗文稿》2005 年第 15 期。
88. 重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《努力探索保持共产党员先进性的长效机制》、《建立健全党内民主参与机制》、《探索建立科学、长效的奖惩激励机制》和《建立长效机制是加强党建的重要举措》,《重庆日报》2005 年 7 月 20 日。

89. 重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《重庆建构保持共产党员先进性长效机制的探索》和《论保持共产党员先进性长效机制链的理论构架》,《重庆邮电学院学报》2005 年第 6 期。
90. 重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《重庆市建构保持共产党员先进性长效机制的探索》,《重庆蓝皮书》(2006 卷)。
91. 重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《党员联系群众的长效机制研究》和《论建立健全党内民主参与的长效机制》,《重庆邮电学院学报》2006 年第 1 期。
92.重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《论党的先进性建设是执政党建设的核心》,《重庆社会科学》2006 年第 2 期。
93.重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究课题组:《论"三个代表"重要思想对党的先进性建设理论的丰富和发展》和《党的先进性建设需要建立健全党内长效的考核评估机制》,《重庆邮电学院学报》2006 年第 2 期。
94.中共江津市委先进性教育活动办公室、中共江津市委组织部:《江津市党员先锋指数评价、党组织先进性指数评价材料汇编》,2005 年 3 月。
95.还参阅了人大复印资料等报刊和新华网、人民网、光明网、中国当红网等网站相关文章。



后 记

当我们终于将五十万字沉甸甸的稿子一而再、再而三的写作、修改和推敲出来，交付出版后，压在课题组肩上400多天的重负终于放了下来……

2005年1月14日，中共中央总书记胡锦涛同志在新时期保持共产党员先进性专题报告会上提出了全党要“努力探索使党员长期受教育、永葆先进性的长效机制”的要求。随后，重庆社会科学院成立了“保持共产党员先进性长效机制研究”的课题组。2005年2月，重庆社会科学院向重庆市委先进性教育领导小组办公室作了汇报，得到了市委领导的高度重视，同时申报重庆市重大决策咨询研究课题和重庆市社会科学基金规划重大项目并获准立项，成立了《重庆市建立保持共产党员先进性长效机制研究》课题组。由重庆市委常委、组织部部长、市委先进性教育领导小组副组长兼办公室主任马儒沛同志任组长，重庆社会科学院院长陈澍

研究员、副院长孟东方教授和哲学所所长胡波研究员任副组长，并组织了市内部分党建理论专家和党务工作者参与研究的课题组。课题组在重庆市委常委、组织部部长、市委先进性教育领导小组副组长兼办公室主任马儒沛同志的领导下，重庆市委先进性教育领导小组办公室副主任刘培轩、何庆良、王银峰、师明同志的指导下开展工作。

课题组成立以来，先后到北京等地进行了调研，走访了中央保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室、中共中央对外联络部、中共中央纪律检查委员会、中国社会科学院等单位，通过座谈交流，了解中央关于保持共产党员先进性长效机制方面的指示精神和动态信息，并收集了相关资料。课题组在深入实际、调查研究，分别召开区县和市级部门的座谈会，在收集各地经验材料的基础上，深入研究、反复推敲，设计出了包含“8+1”机制的保持共产党员先进性的“长效机制链”，对各方面机制之间的内在关系、相互作用进行了深入的辨析，对作为一个有机整体的长效机制链进行了系统的建构。

课题组的工作引起了中央先进性教育领导小组办公室的高度关注，其调研组在听取课题组的汇报后，认为重庆市专门就“建立保持党员先进性的长效机制”开展调研，设计的若干机制的内容比较详细具体，指导思想和基本思路明

晰，“8+1”机制共同组成一个“长效机制链”的设计富有创新性和可操作性，工作走在了全国的前列；课题组提出的“8+1”长效机制链和发表的一系列论文，引起了理论界的高度重视；围绕我党机制建设的现状提出当前我党特别是重庆市要建立健全五个方面十项制度的意见建议，得到重庆市先进性教育活动办公室的充分肯定；课题组的阶段性研究成果被重庆市委代中央起草的《关于建立健全党员联系群众、服务群众制度的意见》所采纳；课题组结合重庆实际，围绕“8+1”长效机制链，形成的《重庆市建立健全保持共产党员先进性长效机制的意见(建议稿)》，对我市从制度和机制建设上搞好先进性教育提供了有益的参考。另外，课题组还有20多篇相关文章和调研报告分别发表在《光明日报》、《红旗文稿》、《重庆日报》、《重庆蓝皮书》、《探索》、《重庆社会科学》、《重庆邮电学院学报》等报刊上。发表的论文分别被人民网、光明网、中国网、紫光阁网、先锋网、新浪网、前线网、南方网、党建资讯网、中国精神文明网、中国当红网、华龙网等媒体和网站多次转载。

《建立保持共产党员先进性长效机制研究》一书，较全面地反映了重庆市党建工作特别是重庆市建立保持共产党员先进性长效机制的理论研究和实践探索的现状，是课题组辛勤劳动的体现和聪明智慧的结晶，是边学习、边实践、

边探索、边研究的理论与实践相结合的科研成果。本书由孟东方、胡波、罗文东提出思路，通过讨论、研究形成了大纲，各章撰写者为：第一章，孟东方、吴大兵、胡波；第二章，胡波、吴大兵、孟东方；第三章，朱勋春、吴大兵、余宁；第四章，吴大兵、罗文东、朱勋春；第五章，孟东方、胡波、罗文东；第六章，张国忠、王佳宁、莫远明、熊飞；第七章，余宁、朱勋春、许舰；第八章，徐仲伟、陈小彪；第九章，代金平、何宏兵；第十章，曾维伦、魏钢；第十一章，李剑、李重华；第十二章，周希贤、程新康、唐尚坚、米密；第十三章，周希贤、余常德、周顺文、华杰；第十四章，文明维、韩明、余宁、吴大兵。由副主编、主编分别对书稿进行初审和修改，孟东方、胡波对全书进行了统一修改、补充和完善，余宁和吴大兵协助主编做了大量的工作，最后由孟东方统稿、定稿。

书稿完成后分别呈送中共重庆市委书记汪洋同志，中共重庆市委常委、组织部部长、课题组组长马儒沛同志审阅。汪洋同志在百忙之中，反复认真、仔细地审读了全部书稿，欣然提笔为本书作序，对课题组同志们的辛勤工作和取得的成绩给予了充分的肯定和高度的评价，并提出了更高的要求和期望，这对课题组作好进一步的工作是极大的鼓励和鞭策。

本书在写作中参考和借鉴了一些专家、学者的论著和言论，这些都或多或少地从各个不同的角度给课题组以启迪。对参考和借鉴的有关论著，有的在书中已注明，有的材料、观点和思路为课题组的研究提供了素材，难于一一注明，故作为参考文献在书末列出。在此，特向给课题组帮助和启迪的，见过面和未见面的专家、学者以及课题组所参考和借鉴的论著的作者们表示真挚的谢意！

由于建构保持共产党员先进性长效机制涉及面广，是一个理论性、探索性、创新性都较强的课题，今后还要在实践中进一步改进、充实和完善。书中定有不尽人意的地方和粗疏谬误之处，诚恳地希望有关专家学者和党建工作者提出宝贵的意见并匡正指教，以利课题组今后的研究工作有更新的突破和更大的贡献！

重庆市建立保持共产党员
先进性长效机制研究课题组

二〇〇六年三月十八日于重庆

JIANLI BAOCHI
GONGCHANDANGYUAN XIANJINXING
CHANGXIAO JIZHI YANJIU

ISBN 7-5366-7720-0

9 787536 677203 >

ISBN 7-5366-7720-0/D·441

定价：56.80元