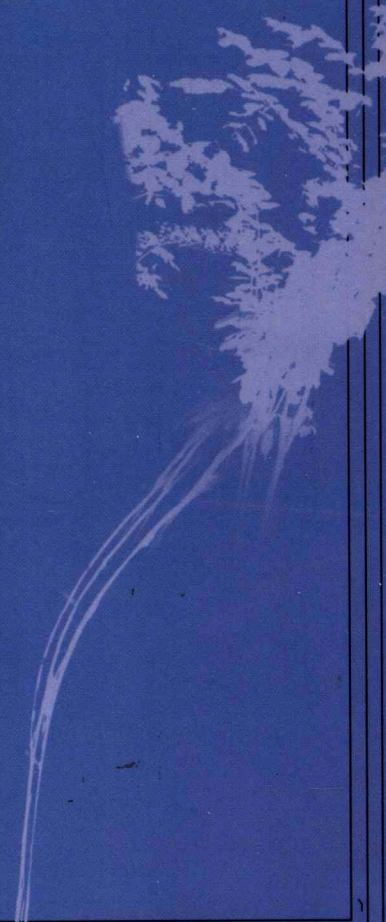


党的三代领导核心 党建思想论纲

刘永哲 著

甘肃人民出版社



党的三代领导核心 党建思想论纲

刘永哲 著

甘肃人民出版社·

图书在编目 (C I P) 数据

党的三代领导核心党建思想论纲/刘永哲著. —兰州:
甘肃人民出版社, 2003

ISBN 7-226-02845-X

I. 党... II. 刘... III. 中国共产党—领袖—党的
建设—理论研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 049502 号

责任编辑:高文波

封面设计:贾 文

党的三代领导核心党建思想论纲

刘永哲 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 296 号)

甘肃三合印刷机械有限公司印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 12 字数 300 千

2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—1,000

ISBN 7-226-02845-X 定价:23.00 元

目 录

绪 论	(1)
第一节 党的三代领导核心党建思想的历史特点和继承关系	(2)
一、党的三代领导核心党建思想的历史特点	(2)
二、党的三代领导核心党建思想的继承关系	(5)
第二节 党的三代领导核心党建思想的形成和主要贡献	(7)
一、毛泽东建党思想	(7)
二、邓小平党建理论	(12)
三、江泽民党建论述	(17)
第一章 “三个代表”重要思想是党的建设的伟大纲领	(24)
第一节 “三个代表”是中国共产党八十年历史经验的科学总结	(25)
一、党领导新民主主义革命的胜利是“三个代表”思想的实践和体现	(25)
二、党建立和完善社会主义制度是“三个代表”思想的又一伟大实践	(27)
三、党开创中国特色社会主义事业是“三个代表”思想的辉煌实践	(28)
第二节 “三个代表”思想的科学内涵和理论体系	(30)
一、“三个代表”思想的科学内涵	(30)
二、“三个代表”思想的内在联系	(33)
三、“三个代表”思想的理论体系	(34)

第三节 “三个代表”思想的理论意义和现实意义 … (35)

一、“三个代表”思想具有丰富而深邃的理论意义…………… (35)

二、“三个代表”思想具有重大而长远的实践意义…………… (37)

三、“三个代表”思想把党的建设推进到新的阶段…………… (38)

第二章 始终坚持党的工人阶级先锋队性质和党的先进性

…………… (40)

第一节 建设一个马克思主义武装的工人阶级先锋队 …

…………… (40)

一、着重从思想上建设党,坚持实事求是的思想路线,是保持党的性质的思想基础…………… (41)

二、坚持正确的纲领路线,为解放和发展生产力而奋斗,是保持党的性质的政治要求…………… (43)

三、坚持党的宗旨和党的群众路线,是保持党的性质的重要条件…………… (45)

四、坚持和健全党的民主集中制的组织原则,加强党的纪律,是保持党的性质的组织保证…………… (45)

第二节 把握工人阶级的特点和时代特征,发挥党的先进作用…………… (47)

一、党在新时期的根本任务和坚持党的先进性的保证…………… (47)

二、改革开放条件下保证党永不变质的重要条件…………… (48)

三、新时期提高党的战斗力,发挥党的先进作用的重要条件…………… (49)

第三节 坚持党的工人阶级先锋队性质,始终保持党的先

先进性	(49)
一、必须坚持党的工人阶级先锋队性质	(50)
二、“三个代表”是我们党坚持工人阶级先锋队性质、始终 保持先进性的根本要求	(53)
三、坚持增强党的阶级基础和扩大党的群众基础的统一	(57)
第三章 坚持、加强和改善党的领导	(60)
第一节 领导我们事业的核心力量是中国共产党 ...	(60)
一、党的领导是革命和建设事业胜利的根本保证	(60)
二、牢牢掌握党对革命和建设事业的领导权	(65)
三、党的领导的实现形式	(68)
第二节 在改善党的领导中坚持和加强党的领导 ...	(72)
一、毫不动摇地坚持党的领导	(72)
二、坚持和加强党的领导必须改善党的领导	(76)
第三节 建立健全科学的领导体制和工作机制,努力提高 党的执政能力和领导水平	(80)
一、建立健全科学的领导体制和工作机制	(81)
二、努力提高党的执政能力和领导水平	(86)
第四章 紧密联系党的政治路线和政治任务建设党 ...	(96)
第一节 紧密联系党的政治路线建设党	(96)
一、正确的政治路线是党的事业胜利和发展的关键	(97)
二、根据马克思主义的普遍原理,独立自主地制定自己的 政治路线	(101)
三、紧紧联系党的政治路线建设党	(102)
四、开展两条战线的斗争,保证正确路线的贯彻执行	(105)

第二节 党的建设必须围绕党的基本路线来进行	(106)
一、坚定不移地坚持党的基本路线不动摇	(106)
二、围绕党的基本路线建设党	(110)
三、贯彻党的基本路线,防止和克服各种错误倾向	(112)
第三节 毫不动摇地坚持党的基本路线和基本纲领	(113)
一、党的建设必须紧紧围绕党的政治路线	(114)
二、毫不动摇地坚持党的基本路线	(115)
三、围绕党的基本路线全面加强党的建设	(119)
四、坚持党的最低纲领和最高纲领的统一	(121)
第五章 人民群众是党的力量源泉和胜利之本	(125)
第一节 人民群众是党的力量源泉和胜利之本	(125)
一、人民群众的伟大历史作用	(125)
二、党要教育和引导群众前进	(129)
第二节 坚持党的宗旨和群众路线	(133)
一、充分发挥党密切联系群众的优势	(134)
二、坚持党的全心全意为人民服务的宗旨	(136)
三、党的一切工作都要走群众路线	(138)
第三节 始终保持党同人民群众的血肉联系	(140)
一、密切联系群众是党的优良作风和政治优势	(141)
二、诚心诚意为群众谋利益是保持党同人民群众血肉联系的最重要途径	(142)
三、密切联系群众必然要反对形式主义、官僚主义	(144)
四、密切联系群众必须从领导干部做起	(145)

第六章 思想政治建设始终是党的建设的首要任务	 (148)
第一节 把思想建设放在党的建设的首位	 (148)
一、着重从思想上建设党	(148)
二、坚持实事求是的思想路线	(151)
三、解决党员的思想入党问题	(154)
第二节 加强党的思想理论建设,坚持正确的思想路线...	 (156)
一、邓小平继承和发展了毛泽东思想建党原则 ...	(156)
二、党的思想理论建设的根本任务是坚持和发展马克思 主义	(157)
三、继续把思想政治教育放在突出位置	(159)
四、坚持解放思想、实事求是的思想路线	(161)
第三节 思想政治建设始终是党的建设的首要任务	 (163)
一、提高对党的思想建设重要性和紧迫性的认识	 (163)
二、加强和改进思想政治建设的核心是坚持用邓小平理 论武装全党	(165)
三、坚持解放思想,实事求是,与时俱进,在实践中丰富和 发展马克思主义	(167)
四、按照“三个代表”要求大力加强和改进党的思想政 治工作	(169)
第七章 在党和国家生活中营造生动活泼的政治局面	 (171)
第一节 民主集中制是党的根本组织原则	 (171)
一、民主集中制是党的组织规律	(171)

二、“四个服从”是正确处理党内关系的基本准则·····	(176)
三、坚持党的集体领导制度·····	(178)
第二节 坚持和健全民主集中制·····	(180)
一、民主集中制是科学的合理的有效率的制度·····	(180)
二、民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合·····	(183)
三、把民主集中制原则制度化规范化·····	(184)
四、创造党和国家政治生活的生动活泼局面·····	(185)
第三节 越是发展市场经济越要完善和发展民主集中制·····	(186)
一、民主集中制不仅不能削弱,而且必须完善和发展·····	(186)
二、发展党内民主,发挥全党的积极性、主动性、创造性·····	(190)
三、进一步完善民主集中制的各项制度·····	(191)
第八章 努力建设一支高素质的、能够担当重任的、经得起风浪考验的干部队伍·····	(198)
第一节 政治路线确定之后,干部就是决定的因素·····	(198)
一、指导伟大的革命,要有许多最好的干部·····	(198)
二、坚持任人唯贤的干部路线和德才兼备的干部标准·····	(202)
第二节 加强领导班子和干部队伍建设·····	(206)
一、办好中国的事情,从一定意义上说关键在人·····	(207)
二、坚持实行干部队伍“四化”方针·····	(208)
三、加强领导班子建设·····	(211)

第三节 努力建设高素质的干部队伍	(214)
一、建设高素质的干部队伍是我们的事业不断取得成功的关键	(215)
二、积极探索培养高素质干部队伍的有效途径	(218)
三、坚持党管干部的原则,深化干部人事制度改革	(222)
四、加紧培养适应新世纪要求的中青年领导干部	(227)
第九章 切实加强党的基层组织和党员队伍建设	(230)
第一节 注重党的基层组织和党员队伍建设	(230)
一、注重党的基层组织和党员队伍建设是中国共产党建设的基本经验	(230)
二、基层党组织的任务、组织形式和活动方式必须适应形势和党的任务的要求	(234)
三、提高党员素质,永葆党的先进性	(237)
第二节 加强和改进党的基层组织建设,把党员教育好	(242)
一、党的基层组织建设是党的一项基础工程	(242)
二、突出重点,分类指导,切实把党的基层组织建设好	(244)
三、加强和改进党员教育和管理工作	(246)
第三节 明确党的基层组织建设的指导方针和基本要求,严格教育和管理广大党员	(249)
一、党的基层组织建设的指导方针和基本要求	(250)
二、从各自的特点出发加强和改进党的基层组织建设	(254)
三、严格教育和管理广大党员	(261)

第十章 下大力气抓好党风廉政建设和反腐败斗争	
..... (266)	(266)
第一节 共产党人区别于其他政党的显著标志	(266)
一、党风反映党的整体风貌	(266)
二、反映中国共产党本质的优良作风	(271)
第二节 加强党风廉政建设和反腐败斗争	(277)
一、执政党的党风是关系党的生死存亡的重大问题	(278)
二、在整个改革开放过程中都要反对腐败	(281)
三、领导干部要做党风廉政建设的表率	(283)
第三节 切实加强党的作风建设,坚决克服党内存在的消极腐败现象	(285)
一、把党的作风建设提高到一个新水平	(286)
二、坚决克服党内存在的消极腐败现象	(290)
第十一章 切实加强党的制度建设和党内监督	(297)
第一节 切实加强党的制度建设	(297)
一、邓小平关于党的制度建设思想的形成	(298)
二、制度建设必须引起全党的高度重视	(301)
三、从党的建设的全局认识和把握制度建设	(306)
第二节 进一步健全党内监督	(309)
一、越是改革开放,越要加强和健全党内监督	(309)
二、党内监督的实质是对权力的监督	(311)
三、党内监督的重点是加强对领导干部的监督	(312)
四、进一步拓宽民主监督的渠道	(316)
第十二章 坚持党在马克思列宁主义基础上的团结统一	(320)
..... (320)	(320)
第一节 正确处理党内矛盾和党内斗争	(320)
一、党的团结和党内斗争是党的发展动力	(320)

二、党内矛盾是社会阶级矛盾和新旧事物矛盾	
在党内的反映	(322)
三、坚持“惩前毖后，治病救人”的方针	(324)
四、整党整风是正确解决党内矛盾的有效方法	(326)
第二节 党的团结是党的生命	(326)
一、党的团结和统一是克敌制胜的无价之宝	(327)
二、党的团结是革命和建设胜利最基本的条件	(329)
三、党的团结是在马克思主义原则基础上的团结	(331)
四、党的团结和统一是党的建设的最重要问题之一	(333)
五、团结出凝聚力、战斗力和新的生产力	(335)
第十三章 正确处理与各国共产党及其他政党的关系	(336)
第一节 正确认识和处理同外国政党的关系	(336)
一、必须正确处理与各国党的关系	(337)
二、中国共产党处理与各国党关系的四项原则	(341)
三、正确处理党际关系，推动国家关系的发展	(347)
四、正确借鉴别国党失败的教训，更好地发展自己	(352)
第二节 积极发展与外国政党的关系	(356)
一、中国共产党和中国人民始终同世界上一切爱好和平与自由的人民一道，共同促进世界和平与发展的崇高事业	(357)
二、发展新型的党际交流和合作关系，促进国家关系的发展	(362)
后 记	(368)

绪 论

中国共产党在 80 多年的光辉历程中积累了极其丰富的经验,在众多领域发展了马克思主义,其中,党的建设是最重要的领域之一。

马克思、恩格斯在创立马克思主义的同时,科学地阐明了无产阶级的历史使命和她的先锋队组织——工人阶级政党的性质、指导思想、纲领、策略原则和组织原则等基本问题,奠定了马克思主义党建学说的基础。列宁在领导俄国无产阶级夺取政权和建设社会主义的实践中,丰富和发展了马克思主义党建学说,形成了一整套完整的无产阶级政党建设理论。中国共产党正是根据这一理论进行党的建设的,今天也仍然坚持其基本原则。

马克思列宁主义的基本原理必须要同中国的具体实际相结合。在一个经济文化落后的东方大国如何建设一个以马克思主义为指导的无产阶级政党,这是马克思主义党建史上的全新课题。在中国共产党 80 多年的不同历史时期,以毛泽东、邓小平和江泽民为核心的党中央三代领导集体,以自己的实践创造性地正确回答了党的建设的一个又一个新课题,不断取得革命、建设和发展的伟大胜利,同时大大丰富和发展了马克思主义的党建理论。这是中国共产党对马克思主义的重大贡献。

建党 80 多年来,中国共产党对马克思主义党建理论的重大发展和贡献,集体反映在毛泽东建党思想、邓小平党建理论和江泽民党建论述中。

第一节 党的三代领导核心党建思想的历史特点和继承关系

一、党的三代领导核心党建思想的历史特点

任何一种思想理论的产生,都是一定社会历史条件的产物。中国共产党三代领导核心党建思想的形成、发展,是同中国社会不同历史时期的不同历史条件紧密相连的。

毛泽东建党思想之所以产生和具有强大的战斗力,就在于它把马克思主义党的学说同时代特征和革命实践结合起来,扎根于中国这个特殊的社会历史环境之中。从国际条件看,当时的世界正处于帝国主义和无产阶级革命的时代;从国内条件看,中国是一个由数国帝国主义势力间接控制的半殖民地半封建的国家。这种历史条件表明,中国党的建设必然会有许多不同于外国无产阶级政党建设的特殊性和复杂性。毛泽东建党思想正是在这种特殊和复杂的社会历史环境中产生、发展和成熟起来的,因此,它不能不具有自己独特的特点。这些历史特点是:毛泽东建党思想是正确解决农民和小资产阶级成分在党内占多数的情况下,在农村环境中建设一个工人阶级先进政党的过程中产生、发展起来的;是在正确处理同资产阶级关系的过程中产生和发展起来的;是在我们党创建工农红军、进行长期武装斗争的过程中形成和发展起来的;是在同国际共产主义运动中和我们党内把马克思主义教条化的错误斗争中发展起来的;是我们党在半殖民地半封建社会里实现反帝反封建政治任务的过程中形成和发展起来的。

党的十一届三中全会以来,我们党开辟了改革开放和社会主义现代化建设的新的历史时期。新的历史时期的最大特点就是整个社会发生了历史性变革。与此相适应,党的自身建设也必须做

出重大的改变。邓小平党建理论应运而生。从国际形势来看,和平与发展成为时代的主题,国际形势总的趋势走向缓和,在相当长时期内避免新的世界大战是可能的。但世界不稳定的因素仍然大量存在,局部地区的许多矛盾和冲突不断,以经济、科技为基础的综合国力的较量日益激烈,西方资本主义国家对我国实施“西化”、“分化”的图谋没有改变。从国内情况来看,整个国家发生着历史性的转折:从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心,从封闭半封闭转到全面改革和开放,从计划经济体制转到市场经济体制,政治体制经历着深刻的改革,人们的思想观念和生活方式也发生着巨大的变化。从党的组织状况讲,党员队伍和党的干部队伍在新老交替中空前扩大,其构成发生了新的变化,教育和管理的任务比以往任何时候都更加繁重。这种历史条件的变化,必然要求党员在自身建设的目标任务和方针原则、领导体制和领导方式等方面都做出相应的调整,努力探索出一条在新形势下从严治党、加强党的建设的新路子。邓小平党建理论正是适应新时期国际国内历史条件变化,在科学回答和解决党的建设面临的新情况、新问题中产生和发展的,因而也不能不具有新的历史特点。这些特点主要是:邓小平党建理论是在科学地总结建国以来的历史经验,特别是“文化大革命”的教训中得到丰富和发展的;是在政治上思想上反对“左”和右两种错误倾向的斗争中得到丰富和发展的;是在实践党的解放和发展生产力的任务中得到丰富和发展的;是在贯彻执行党的改革开放的总方针中得到丰富和发展的;是在错综复杂的国际环境中得到丰富和发展的。

为什么会产生党的第三代领导核心党建思想呢?因为形势和任务又发生了新的变化,改革开放和社会主义现代化建设又进入了新的历史发展时期。首先,我们党面临的环境和条件发生了很大变化。就世界形势而言,两极格局已经消失,多极化趋势有新的发展,争取较长时期的国际和平环境是可能的。但各种政治力量

和利益集团也在重新分化组合,地区冲突仍然连绵不断,天下仍不太平。随着科学技术突飞猛进和经济全球化趋势迅速发展,整个世界的经济结构也正在发生重大调整。霸权主义、强权政治仍然存在并有所抬头,西方国家对我极力推行“和平演变”战略。正如江泽民同志指出的,人类进入维护和平、促进发展的关键时期。从国内情况看,改革进入攻坚阶段,发展进入关键时期,各种深层次的问题日益突出起来。其次,我们党所肩负的任务发生了很大变化。我们党和国家正处在一个十分重要的历史时期。在这一时期我国实现第二步战略目标,并在此基础上向第三步战略目标迈进。积极推进经济体制改革和经济增长方式的根本转变,继续推进政治体制改革,切实加强社会主义精神文明建设,努力推进祖国统一大业,都是我们在发展中遇到的重大而艰巨的任务。再次,我们党的队伍状况发生了很大变化。必须肯定,我们的党员队伍、干部队伍总的状况是好的,没有这样一支好的队伍,改革开放和现代化建设不可能取得这样大的成就。但不可否认,我们党的队伍还存在着许多问题,有的还相当严重。有的党员、包括某些领导干部思想素质不高,理论信念动摇,享乐主义、拜金主义、极端个人主义严重,有的人经不住金钱、物欲的诱惑,腐败现象滋生蔓延,人民群众深恶痛绝。总之,党面临的环境、条件的变化,党肩负的历史任务的变化,党的队伍自身状况的变化,决定了党的建设理论要继续向前发展,这是党的第三代领导核心党建思想形成的客观历史条件。这种历史条件也就决定了党的第三代领导核心党建思想形成发展具有新的特点,这主要是:党的第三代领导核心党建思想是在创造性运用邓小平新时期执政党建设理论的过程中形成和发展的;是在把中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪进程中形成和发展的;是在解决党员干部队伍中存在的突出问题,建设一支高素质干部队伍过程中形成和发展的;是在旗帜鲜明地推进反腐败斗争中形成和发展的;是在国际政治格局多极化和世界经济全球化浪潮

中进行国际经济政治斗争过程中形成和发展的。

综上所述,马克思主义党的学说在中国就是这样严格地根据时代和实践的发展而发展的。只有正确地认识党的三代领导核心党建思想产生的时代背景、历史条件和历史特点,才能更好地理解和把握党的三代领导核心党建思想的理论体系,才能更深刻地理解和把握它们之间的继承、丰富和发展的历史联系。

二、党的三代领导核心党建思想的继承关系

党的三代领导核心党建思想,由于其产生、发展的历史条件不同,因而其基本内容也各具自己的历史特点。但是,党的三代领导核心党建思想不是彼此分割的,它们是一种继承、丰富和发展的关系,它们是一脉相承而又不断创新的统一的科学体系。

第一,从历史条件看,党的三代领导核心党建思想体现了历史与逻辑的统一性。马克思主义党的学说之所以具有强大的生命力,就在于它随着历史条件的变化而不断发展,从而使马克思主义党的学说呈现出阶段性和连续性的统一。党的三代领导核心的党建思想无论从历史发展的角度还是从逻辑发展的角度,都充分显现出是一脉相承的关系。毛泽东建党思想是在帝国主义和无产阶级革命的时代及世界革命的形势下,在半殖民地半封建社会里,成功地解决了在中国这样一个工人阶级人数很少而农民占人口绝大多数的国度里,如何建立一个具有广大群众性的无产阶级先锋队的问题。作为第二代中央领导集体核心的邓小平同志,在和平与发展的国际条件下,在拨乱反正、全面改革,开创中国社会主义现代化建设新局面的伟大进程中,围绕改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党,如何建设这样的党的问题,提出了一系列新思想、新观点、新论断,形成了邓小平党建理论。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,承前启后,继往开来,在国际政治多极化和世界经济全球化的国际条件下,结合改革开放和现代化

建设新的历史时期的形势和任务,创造性地运用邓小平党建理论解决自身遇到的新矛盾、新问题,在理论和实践上不断取得新的进展和新的成果,继承、丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论关于党的建设的思想。综上所述,如果没有毛泽东建党思想,邓小平党建理论也就无从谈起。同样,如果没有邓小平党建理论,江泽民党建论述就不会产生。由此可见,党的三代领导核心的党建思想完全是一种继承、丰富和发展的关系。

第二,从思想渊源看,党的三代领导核心的党建思想体现了思想发展的继承性。党的三代领导核心党建思想的根本思想来源,就是马克思列宁主义党的学说。党的三代领导核心党建思想的许多重要内容,都可以直接从马克思列宁主义党的学说和上一代中央领导核心党建思想中找到理论上的渊源和根据,这充分说明三代中央领导核心党建思想的继承性。

第三,从根本原则看,党的三代领导核心的党建思想具有理论体系的内在同一性。社会历史条件的变动和党的建设的具体实践推动着马克思主义党的学说不断发展,使党的三代领导核心的党建思想带有自己的理论风格和历史特点。然而,毫无疑问的是,党的三代领导核心的党建思想在根本原则上具有内在同一性。主要表现在:(1)理论基础的同一性。辩证唯物主义和历史唯物主义是马克思主义的世界观和方法论,是马克思主义全部学说的理论基础。当然,它也是马克思主义党的学说的理论基础。党的三代中央领导集体毛泽东、邓小平、江泽民关于党的建设的思想理论,理所当然也是建立在马克思主义的世界观和方法论基础之上的。(2)奋斗目标的同一性。马克思主义认为,党的根本目标就是建立共产主义的社会制度。实现人类的彻底解放。毛泽东在领导中国人民进行新民主主义革命的过程中,一再强调,中国革命的最终前途,不是资本主义,而是社会主义和共产主义。邓小平在领导全国人民建设中国特色社会主义的伟大实践中,反复强调:我们干的是

社会主义,最终目的是实现共产主义。江泽民在党的十五大报告中庄严宣告:我们现在的努力是朝着最终实现共产主义最高纲领前进的。很显然,党的三代领导核心党建思想在党的奋斗目标上是一脉相承、完全一致的。(3)党的根本宗旨的同一性。马克思主义公然申明自己是为无产阶级服务的,它的全部理论,都同无产阶级和广大人民群众的利益紧密联系在一起。毛泽东把密切联系群众、全心全意为人民服务看做是共产党的根本的和惟一的宗旨。邓小平则始终把一切为了人民的利益、一切为了人民的幸福作为制定各项方针政策的出发点和归宿。江泽民也指出:政治问题从根本上讲,主要是对人民群众的态度问题,同人民群众的关系问题。建设中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点,就是全心全意为人民服务。中国共产党要始终代表中国先进生产力的发展要求,始终代表中国先进文化的前进方向,始终代表中国最广大人民的根本利益。总之,一切为了人民的利益,一切从人民利益出发,是从马克思主义党的学说到党的第三代中央领导核心党建思想一贯遵循的基本立场和党的根本宗旨。

第二节 党的三代领导核心党建思想的 形成和主要贡献

一、毛泽东建党思想

毛泽东建党思想,是马克思列宁主义党的学说与中国共产党建设实践相结合的产物,是马克思列宁主义党的学说在中国共产党建设实践中的运用和发展,是中国共产党人集体智慧的结晶。毛泽东建党思想成功地解决了在半殖民地半封建的国家里,在无产阶级人数很少而战斗力很强,农民和其他小资产阶级占人口的大多数的条件下,建设一个马克思主义的无产阶级政党的任务。

毛泽东建党思想是毛泽东思想的重要组成部分,它的产生、形成和发展过程,同毛泽东思想产生、形成和发展过程是一致的。它可分为四个阶段:一是毛泽东建党思想的萌芽时期,即从党的创立到第一次大革命失败;二是毛泽东建党思想初步形成时期,即从井冈山斗争时期到抗日战争前夕;三是毛泽东建党思想成熟时期,即整个抗日战争时期,特别是经过延安整风到党的七大;四是毛泽东建党思想继续发展时期,即从解放战争到建国初期。毛泽东建党思想的内容十分丰富,主要包括党的政治建设、思想建设、组织建设和作风建设。

(一)毛泽东建党思想的产生和形成

毛泽东建党思想的产生和形成,是同中国共产党产生和发展的历史背景相联系的。在这里我们把这种历史背景分为国内背景、国际背景和党内背景三个方面。

1.毛泽东建党思想形成的国内背景

同任何科学的理论是建立在对客观事物的理性认识的基础上一样,毛泽东建党思想的确立,是以中国共产党人对中国革命的客体——中国社会的理性认识为基础。正如毛泽东所说:“认清中国社会的性质,就是说,认清中国的国情,乃是认清一切革命问题的基本的根据。”^①不言而喻,这里讲的一切革命问题,当然也包括党的建设。

那么什么是当时中国的国情呢?所谓国情,最本质的就是指一个国家的社会性质。在把握中国半殖民地半封建社会性质的基础上,毛泽东从总体上分析了中国社会各阶级的状况。他认为:“中国社会是一个两头小中间大的社会,无产阶级和地主大资产阶级都只占少数,最广大的人民是农民、城市小资产阶级以及其他的

^① 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年6月第2版,第633页。

中间阶级。”^①

我们之所以要考察毛泽东建党思想产生的国内背景,是因为国内背景决定了当时的党内背景。这集中表现了由于国共两党的历史发展和农民阶级的局限性,农民阶级不可能有自己强大的政党。但在一定条件下,农民和其他小资产阶级革命分子可以大量加入到共产党的队伍中来。大革命失败后,这个条件就具备了。这也就有个党内背景问题。

2. 毛泽东建党思想形成的党内背景

所谓党内背景,主要是指当时党内的基本状况。考察党内背景的基本思路是从党的思想基础和阶级基础两方面来进行。党内背景的最大特点有两条:其一,从党的思想基础上看,是党的理论准备不足。其二,从党的阶级基础上看,是党员成分主要是由农民和其他小资产阶级成员所构成的。

毛泽东建党思想是在这样的党内背景下形成和发展起来的。由于党的理论准备不足,所以毛泽东建党思想主张确立正确的思想路线,把马克思主义的普遍真理同中国的具体实际相结合。由于农民和其他小资产阶级革命分子大量入党,所以毛泽东建党思想主张着重从思想上建党,克服党内各种非无产阶级思想。但是对于上述两个问题的解决,共产国际和党内教条主义有不同的回答。这就有一个国际背景的问题。

3. 毛泽东建党思想形成的国际背景

国际背景是国内背景和党内背景的外部条件。当时国际背景的最大特点是中国共产党是共产国际的一个支部。它们之间是领导与被领导的关系。这种状况不能不对中国党的建设产生重大影响。这种影响有好的一面,例如,使中国共产党迅速建立,使中国共产党一开始就是一个统一的党,使中国共产党避免了第二国际修正

^① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年6月第2版,第808页。

主义的影响,等等。但是也有不好的一面,主要就是照搬俄国党的经验指导中国党的建设。

对于在农民和其他小资产阶级革命分子大量入党的情况下,如何保持党的无产阶级先锋队的性质问题上,共产国际和党内教条主义主张“唯成分论”。对于在党的理论准备不足的情况下,如何指导中国革命和党的建设问题,共产国际和党内教条主义者主要是照抄照搬苏联党的经验。毛泽东建党思想就是同这种把共产国际和苏联经验神圣化的错误倾向作斗争中发展起来的。

《关于纠正党内的错误思想》一文是我党早期的建设经验的系统总结,是建党建军的纲领性文献。虽然它是针对红军中党的建设的具体问题说的,但实质上提示了我们党自身建设的规律和特点,从而奠定了毛泽东建党思想的基础,是毛泽东建党思想形成的重要标志。

(二)毛泽东建党思想的成熟

抗日战争时期是毛泽东建党思想的成熟时期。它的成熟既有客观条件,又有主观条件,是主客观条件的正确结合。进一步掌握马列主义党建原理同中国党建实际相统一的基本方向,是毛泽东建党思想成熟的主要标志。具体地说,它在广度上系统地总结了我們党建设的经验,已成为一个完备的理论体系。它在深度上揭示了中国党的建设规律,并把它上升到了哲学的高度。

毛泽东建党思想的成熟是与当时的主客观条件分不开的。

毛泽东建党思想成熟的主观条件主要有:1935年遵义会议结束了王明“左”倾冒险主义在党中央的统治,确立了毛泽东在全党的领袖地位;在实践中逐步形成了以毛泽东为代表的中央政治局领导核心;党员队伍数量的极大发展和质量的迅速提高。

毛泽东建党思想成熟的客观条件主要有:历史向我们党提出了客观要求,当时是从内战向抗战的转变时期,出现了许多新情况和新问题,迫切要求我们党在理论和实践的结合上加以解决,毛泽

东建党思想就是在实践上解决这些问题,在理论上回答这些问题的过程中不断成熟起来的;我们党经过长期艰难曲折的斗争实践,积累了正反两方面的丰富经验,这就为毛泽东等认识党的建设的基本规律并进行理论概括提供了可靠的事实依据;中央红军长征到达陕北后,为以毛泽东为代表的中国共产党人深入研究马列主义理论和系统总结党的实践经验提供了良好的环境;共产国际的工作方法和领导方法的转变,使中国共产党人可以根据中国社会和中国革命的特点,独立自主地制定有关中国革命的路线和政策。

毛泽东建党思想成熟时期的代表作主要有《反对自由主义》、《中国共产党在民族战争中的地位》、《〈共产党人〉发刊词》、《整顿党的作风》、《在延安文艺座谈会上的讲话》、《学习和时局》、《为人民服务》、《全党团结起来,为实现党的任务而斗争》等。

(三)毛泽东对执政党建设的探索

毛泽东的执政党建设思想,是马克思主义政党学说与中国共产党执政时期党的建设实践相结合的产物,是毛泽东建党思想的重要组成部分,是中国共产党在执政时期搞好自身建设的宝贵财富和指导思想。

1949年3月5日至13日在河北平山县召开的党的七届二次全会,标志着毛泽东对执政党建设探索发展阶段的开始。毛泽东《在中国共产党第七届中央委员会第二次会议上的报告》充分体现了这一思想及其特点。这个报告提出了促进革命迅速在全国胜利和组织这个胜利的各项方针;说明了党的工作重心将由乡村转向城市;规定了党在全国胜利以后在政治、经济、外交方面应当采取的基本政策,以及使中国由农业国转变为工业国,由新民主主义社会转变为社会主义社会的总任务和主要途径。

与此同时,毛泽东科学地预见了在党的建设问题上应注意的几个重大问题。如要防止资产阶级糖衣炮弹的侵袭,要继续保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风,要永远保持同人民群众的联系、克服

官僚主义等等。

从此以后,特别是党执政后,中国共产党和毛泽东等老一辈无产阶级革命家,就积极地投入到执政党建设中来,从不同角度进行了大量的工作。从1949年中华人民共和国成立到1966年“文化大革命”前的这一阶段中,毛泽东在他的著作和讲话中,对执政党建设理论作了透彻的阐述。

毛泽东对执政党建设理论的探索,主要体现在《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》、《坚持艰苦奋斗,密切联系群众》、《在扩大的中央工作会议上的讲话》等著作中。

(四)毛泽东对马列主义建党学说的主要贡献

从毛泽东建党思想产生、形成和发展的历史概况看出,我们党一开始就是以马克思列宁主义党的学说为理论基础的。以毛泽东为代表的中国共产党人把这一学说创造性地运用于中国共产党的建设,积累了丰富的经验,又把这些经验作了理论上的概括,形成了毛泽东建党思想。毛泽东建党思想中关于党的自身建设基本原理及其对马列主义党的学说的杰出贡献主要是:要着重从思想上建设党;党的建设必须密切联系党的政治路线;实行“任人唯贤”的干部路线;党的三大作风是共产党区别于其他任何政党的显著标志;要坚持党内斗争的正确方针;依靠实行民主集中制去调动全党的积极性;必须加强执政党的自身建设。

二、邓小平党建理论

十一届三中全会的召开,标志着我国进入了一个新的伟大的历史发展时期,中国共产党的建设理论也随着党的政治任务和客观环境的变化而进入一个新的发展阶段。邓小平党建理论,正是适应这一新形势和新任务的需要,把马克思主义党的学说运用于当代中国共产党建设实际的结晶。

(一)邓小平党建理论产生的历史条件

邓小平党建理论是 20 世纪中国共产党执政 50 年的经验教训的深刻总结,是新时期中国共产党建设的新鲜经验的科学提炼,是科学分析当代风云变幻的国际形势的重要成果。

1. 邓小平党建理论形成的历史根据

社会主义国家执政党的建设正反两方面的经验,是邓小平党建理论形成的历史根据。无产阶级政党执政以后,党如何不断提高执政水平和领导水平,不断巩固和发展社会主义;如何有效地抵御剥削阶级腐朽思想的腐蚀和敌对势力“和平演变”的图谋,始终保持工人阶级先锋队性质,保持党同人民群众的血肉联系,是各国无产阶级政党执政后面临的共同课题。对此,革命导师并没有给我们留下现成的答案。粉碎“四人帮”以后,邓小平在领导全党进行拨乱反正的过程中,深刻总结了社会主义国家执政党建设的经验,特别是我们党自身建设的经验,果断地纠正了过去的错误,恢复和捍卫了马克思主义党的学说的根本原则,并且结合新的实际,坚持和发扬了党的优良传统和作风。国内外无产阶级执政党的建设正反两方面经验的总结,便成为邓小平党的建设理论形成的历史根据。

2. 邓小平党建理论形成的现实依据

新时期党的建设的实践,是邓小平党建理论形成的现实依据。党的十一届三中全会以后,我国进入了一个新的发展时期,党的建设也进入了一个新的发展阶段。邓小平在敏锐地把握党的建设面临的新矛盾和新问题的基础上,及时地总结了全党的新鲜经验,从而揭示了改革开放和现代化建设条件下党的建设的规律。实践的呼唤与理论的探索,为全党认识新时期党的建设的发展规律,为邓小平党建理论的形成,奠定了基础。

3. 邓小平党建理论形成的时代背景

当代国际局势的新发展,是邓小平党建理论形成的时代背景。当今世界,和平与发展成为时代的主题。邓小平正是基于对国际

形势特点的清醒认识和把握,提出了坚定不移地发展生产力、坚定不移地实行改革开放总方针的政治路线和政治任务,并在实践中持续地、毫不动摇地贯彻和推行,从而使党的领导和党的建设有了正确的方向和坚实的基础。与此同时,相对和平的国际环境,也对中国共产党及其领导下的社会主义事业提出了严峻的挑战。一方面,世界总体形势是趋向缓和,但局部地区的矛盾、冲突和争斗,仍然此伏彼起,各大国之间的摩擦和利益争夺接连不断,天下并不太平。这就要求我们必须始终保持清醒的头脑,驾驭整个世界的局势。另一方面,前苏联和东欧等社会主义国家和执政党解体后,中国共产党和中国社会主义事业便成为西方敌对势力攻击的首要目标,他们对我实施“西化”、“分化”、“和平演变”的战略不会改变。他们凭借雄厚的资金和先进的技术,利用我国对外开放、发展市场经济的强烈愿望,从中国共产党内部入手,寻找利用的机会,诸如拉拢、引诱我们队伍中的不坚定分子,利用党内存在的腐败现象以及政策上的某些失误,干扰、破坏、阻挠我国现代化建设的发展。对此,只有聚精会神地抓好党的建设,把共产党内部搞好,才是挫败敌对势力的图谋,迎接国际形势的挑战,保证社会主义中国永远立于不败之地的关键。

(二)邓小平党建理论形成的历史过程

邓小平作为党、军队和国家的重要领导人,在长期的革命战争和社会主义建设实践中,一贯重视党的建设,提出了许多重要的思想和原则。十一届三中全会以后,邓小平又系统地提出了执政党建设的一系列新思想、新观点、新论断,形成了新时期党的建设理论。这一理论,是邓小平理论的重要组成部分,是一个完整的科学理论体系。

1. 邓小平在民主革命时期的建党理论

民主革命时期,邓小平作为党和军队的重要领导成员,在长期的建党、建军和群众工作中,把毛泽东建党路线和原则与当时当地

的具体实践相结合,创造性地提出了党的领导、思想建设等多方面的颇有见地的思想,从而丰富和具体化了毛泽东建党思想。把毛泽东建党思想具体化,便成为民主革命时期邓小平建党理论的显著特点。这些思想也是邓小平新时期建党理论形成的历史渊源。这一时期,邓小平的建党理论主要体现在以下一些著作中:《党与抗日民主政权》、《根据地建设与群众运动》、《在北方局党校整风会上的讲话》等。邓小平在正确认识党的建设与中国革命的关系、正确认识和处理党与政权的关系和党的思想建设方面都有许多独到的见解。

2. 邓小平探索执政党建设理论的时期

从1949年10月新中国成立到1976年10月“文化大革命”结束,是邓小平探索执政党建设理论的时期。1954年邓小平任党中央秘书长,1956年党的八大当选为总书记,成为我们党第一代中央领导集体的重要成员。在曲折复杂的环境下,邓小平紧紧地抓住“执政”这个不同于以往的党的建设的特点,提出了一系列有价值的思想观点。这些思想观点主要有:充分认识执政党的地位给我们党提出的新考验;坚持和完善民主集中制是关系党和国家命运的大问题;加强党和群众的联系,坚持党的群众路线;共产党要接受监督;执政党关键是要管好干部等等。这些思想观点,为新时期党的建设理论的形成奠定了基础。这些思想集中体现在邓小平一系列讲话和文章中,主要有:《骄傲自满是团结的大敌》、《关于修改党的章程的报告》、《共产党要接受监督》、《在扩大的中央工作会议上的讲话》、《执政党的干部问题》等。

3. 邓小平党建理论的形成时期

从1976年10月粉碎“四人帮”到1992年邓小平南方谈话,是邓小平党的建设理论形成的时期。这一时期,邓小平作为我们党第二代中央领导集体的核心,在领导全党开辟中国特色社会主义新道路的实践中,始终高度重视党的建设,提出了一系列的新思

想、新观点。这些新思想和新观点,有些是对党建基本原理的进一步丰富和发展,有些则是独创性的。1983年10月,在党的十二届二中全会上,邓小平又鲜明地提出了新时期党的建设的目标。这一目标的确立,不仅标志着党的建设拨乱反正任务的最终完成,而且标志着邓小平党的建设理论的初步形成。因为党的建设目标,不仅是党的建设的首要问题,而且是贯穿和指导党的建设的各个方面的核心问题。目标的最终确立,表明邓小平执政党的建设理论有了明确的方向和一定的框架。以后,随着改革开放的深入发展,邓小平又对其主要观点进行了充实和完善。

这一时期,邓小平党的建设理论集中体现在以下著作中:《解放思想,实事求是,团结一致向前看》、《思想路线政治路线的实现要靠组织路线来保证》、《高级干部要带头发扬党的优良传统》、《目前的形势和任务》、《党和国家领导制度的改革》、《党在组织战线和思想战线上的迫切任务》、《在中国共产党全国代表会议上的讲话》、《在中央政治局常委会上的讲话》、《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》等。

邓小平党的建设理论比较系统地初步回答了在社会主义改革开放和现代化建设条件下党的建设的一系列基本问题,形成了一个比较完整的科学理论体系。

第一,在党的建设目标上,强调要把党建设成为有战斗力的马克思主义政党,成为领导人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。

第二,在党的领导问题上,强调坚持四项基本原则的核心是坚持党的领导;为了坚持党的领导,必须努力改善党的领导,改善党的工作状况、组织状况,改革党和国家的领导制度。

第三,在党的思想建设上,强调必须坚持解放思想、实事求是的思想路线;必须根据新的情况,不断认识、继承和发展马克思主义。强调要加强社会主义精神文明建设,重视思想政治工作;要注

意防止和克服“左”、右两种倾向,要警惕右,但主要是防止“左”。

第四,在党的政治建设上,强调党在现阶段的政治路线就是以经济建设为中心,实行改革开放和坚持四项基本原则;明确提出中国现在处于社会主义初级阶段,概括了党的基本路线,强调党的基本路线要管一百年,动摇不得;要求党的建设必须紧紧围绕贯彻执行党的基本路线来进行。

第五,在党的组织建设上,强调正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证,中国的事情能不能办好,从一定意义上说关键在人;提出了干部队伍建设“四化”方针;废除干部职务终身制,建立离退休制度,逐步改革和完善干部选拔、任用制度。

第六,在党的作风建设上,强调执政党的党风是关系党的生死存亡的问题。整个改革开放过程中都要反对腐败,反腐败斗争是一项长期的经常性工作;党风廉政建设要靠教育,更要靠法制。

第七,在党的制度建设上,强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性;民主集中制是党和国家最根本的制度,永远不能丢;要改革党和国家的领导制度和干部制度,完善党规党法,使党内生活制度化,保证这种制度不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

第八,在党要管党问题上,强调党要一管党员,二管干部,首先是管好领导干部,特别是高级干部。要坚持从严治党,坚决克服领导上的软弱涣散状态。

第九,在党同外国政党的关系上,强调要按照“独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务”的原则,发展同外国政党的关系。

三、江泽民党建论述

党的十三届四中全会以来尤其是党的十四大以来,以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体,在深化改革、扩大开放、发

展社会主义市场经济的新的历史条件下,聚精会神地抓党的建设,积极探索新形势下党的建设的特点和规律,在党的建设的一系列重大问题上提出了许多新思想、新观点,形成了江泽民党建论述。江泽民党建论述是对邓小平党建理论的丰富和发展。

(一)江泽民党建论述形成的理论基础和时代背景

江泽民党建论述有着深厚的理论基础,这个理论基础就是马克思主义党的学说尤其是邓小平党建理论。江泽民党建论述的形成有着深刻的时代背景,这个时代背景就是我们党所处的国际国内环境和新时期的党建实践。

1. 江泽民党建论述形成的理论基础

邓小平党建理论是江泽民党建论述形成的理论基础。邓小平党建理论对党在社会主义现代化建设中的地位和作用、加强党的领导和党的建设的重要意义,党的建设的目标和指导思想、加强和改进党的思想建设、组织建设、作风建设以及从严治党等重大问题做出了全面系统的阐述,构成了一个完整的科学体系。它是我们搞好新时期党的建设的强大思想武器,是以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体继续探索社会主义市场经济条件下党的建设出发点。

2. 江泽民党建论述形成的时代背景

江泽民关于党的建设思想的形成有着深刻的时代背景。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化,我们面临着复杂的国际环境。对于当今世界形势的深刻变化和发展趋势给我国带来的机遇和挑战,我们要有清醒的认识,增强紧迫感和忧患意识。尽管国际风云变幻,但并没有改变和平与发展的时代主题。我们面临的国际环境依然是机遇大于挑战,希望多于困难。我们要积极进取,努力提高我国的综合国力和国际竞争力,决不能因循守旧,丧失发展机遇。我们党作为中国这样一个大国的执政党,必须全面加强党的自身建设,始终保持党的先进性;必须准确把握世界发展

的新潮流、新趋势,抓住机遇,化解风险,因势利导,发展自己。必须不断提高自身的领导水平和执政水平,增强拒腐防变和抵御各种风险的能力;只有这样,我们才能把中国特色社会主义事业全面推向前进。

从国内形势来看,随着改革开放的深入和社会主义市场经济体制的建立,我们要解决的难题很多,改革、发展、稳定的任务艰巨,经济和社会生活的变化,给人们的思想观念和人与人之间的关系带来种种影响,给党的建设带来许多新的课题。从总体上讲,社会生活的新变化集中表现为“四个多样化”。这就是:经济成分和经济利益多样化;社会生活方式多样化;社会组织形式多样化;就业岗位和就业方式多样化。“四个多样化”使得社会生活面貌呈现全新的姿态,对我们的党员、干部,以及全体社会成员都产生了极大的影响。

从党的自身建设来看,这些年来,我们坚持用邓小平理论武装全党,围绕不断提高党的领导水平和执政水平,增强广大党员、干部拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,全面推进党的建设,取得了很大的成绩。但是也要看到,在新形势下,党内也产生了一些不容忽视的问题,一些消极的甚至腐朽的东西逐渐滋生起来,从思想上、作风上和组织上严重侵蚀着党员、干部队伍,影响着党的凝聚力、战斗力的增强和党同群众关系的加强。对此,要引起我们各级党委和领导同志的高度警觉。这些消极现象虽然发生在极少数人身上,但它是党和国家肌体上的一颗毒瘤,是危及党的事业的一大隐患。如果我们不下最大的决心加以解决,就会带来严重的后果。20世纪90年代以来,一些执政几十年的政党先后下台,有的已经衰亡,尽管各自的原因很复杂,但人心向背的变化都是其中很重要的一个原因。历史和现实都表明,一个政权也好,一个政党也好,其前途与命运最终取决于人心向背,不能赢得最广大群众的支持,就必然垮台。我们在搞好现代化建设的同时,要全

面加强和改进党的建设,努力提高党的凝聚力和战斗力,始终保持党和人民群众的密切联系,这样我们才能经得起各种风浪的考验,不断把中国特色社会主义事业推向前进。

正是在这种复杂的时代背景下,以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体在带领全国人民建设中国特色社会主义的实践进程中,领导全党继续推进邓小平所开创的党的建设“新的伟大工程”。正是在继续推进党的建设“新的伟大工程”的伟大实践中,江泽民同志形成了极为丰富的关于党的建设论述。江泽民关于党的建设论述是时代的产物,是以江泽民同志为主要代表的中国共产党人把马克思主义党的学说尤其是邓小平党建理论的基本原理运用于今天党的建设实践的产物,是党的十三届四中全会以来尤其是党的十四大以来党的建设的理论结晶和实践总结。

(二)江泽民党建论述的形成过程

1989年十三届四中全会以来,以江泽民为核心的党中央领导集体努力肩负起承前启后、继往开来的伟大使命,坚决遵循毛泽东、邓小平关于执政党建设的理论方针,聚精会神地抓党的建设,进行了一系列带开拓性的实践创造,形成了比较系统的关于党的建设思想理论——江泽民党建论述。

综观江泽民党建论述的形成与发展过程,大致可划分为三个阶段:

第一阶段从1989年6月十三届四中全会到1992年9月党的十四大。这个阶段主要是鉴于1989年春夏之交的政治风波和80年代末90年代初前苏联东欧事变所暴露出的部分社会主义国家执政党建设的一些要害问题,以江泽民为核心的党中央聚精会神抓党的建设,江泽民重点强调了坚持党的领导、加强党的建设的重要性和紧迫性,建立和巩固新的中央领导核心,保证党和国家的领导权掌握在马克思主义者手中,重塑党的崇高形象和领导权威。

第二阶段从1992年党的十四大到1997年10月党的十五大。

以江泽民为核心的党中央高举邓小平理论的旗帜,结合 90 年代国际和国内环境的大变化及其对党的建设的重大影响,开始探索市场经济条件下党的建设的新的规律。

第三阶段从 1997 年 10 月党的十五大至 2002 年 11 月党的十六大,面向新世纪全面推进党的建设新的伟大工程。江泽民在十五大报告中指出,高举邓小平理论伟大旗帜,实现这次大会确定的任务,把我们的事业全面推向 21 世纪,关键在于坚持、加强和改善党的领导,进一步把党建设好。十五大以后,江泽民认为,新世纪的任务是十分艰巨的,但是,基本理论、基本路线和大政方针,以至于具体实施办法,都已经确定和明确,关键在于执政的中国共产党本身能不能承担这个任务。因此,党的建设问题,是他世纪之交考虑最多、最为关心的问题。他继续全面推进党的建设“新的伟大工程”,采取了一系列重大措施。最主要有两个,一是开展“三讲”教育活动,一是提出“三个代表”重要思想。特别是“三个代表”重要思想的提出和进一步阐述,标志着党的建设开始进入一个新的发展阶段。

(三)江泽民党建论述的主要内容和理论体系

江泽民指出,在实行改革开放和发展社会主义市场经济的条件下“建设一个什么样的党、怎样建设党”,是一个重大的现实问题,直接关系到我们党和国家的前途命运。他多次强调,确保我们党始终保持自己的先进性和蓬勃生机,始终得到全国各族人民的拥护,始终率领人民不断开拓建设有中国特色社会主义的新境界,是我想得最多的一个问题。江泽民关于党的建设的论述,是在解决了“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这个根本问题的基础上,科学分析世纪之交的时代特征和国际形势的新特点,立足于有中国特色社会主义的全面发展,在领导社会主义现代化建设新的实践中逐步形成和发展起来的,是有中国特色社会主义理论的重要组成部分,是一个比较完整系统的,与马克思主义党的学说、毛

泽东建党思想和邓小平党建理论一脉相承的科学理论体系。“三个代表”重要思想是这一理论体系的核心,是贯穿于这一理论体系的主线。

江泽民党建论述的内容主要包括:在新的历史条件下我们党必须做到“三个代表”;以“三个代表”思想为指导,全面推进党的建设新的伟大工程;紧紧围绕党的基本路线和基本纲领加强党的建设;必须把党的政治建设放在首位;始终保持党的先进性,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础;努力建设一支高素质的干部队伍;党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础;加强对党员的教育管理和党员队伍建设;坚持和完善民主集中制;改进党的领导方式和执政方式;全面加强和改进党的作风建设;必须保持党同人民群众的血肉联系;把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底;实现中华民族的伟大复兴关键在党。

(四)江泽民党建论述的基本特点

要全面准确地认识和把握江泽民党的建设思想理论,不仅要掌握其主要内容,而且必须了解其基本特点。这样,才能在新形势面前,深刻理解其基本内涵、根本要求和科学体系,从而增强全党贯彻落实这一思想理论的自觉性和坚定性,促进我国社会的全面进步和经济的快速发展。江泽民党建论述有如下基本特点。

1. 高瞻远瞩的时代性

江泽民党建论述,不仅是在新的历史条件下对马克思主义政党学说的继承和发展,而且洋溢着强烈、鲜明的时代气息。因为它所回答的问题,是社会主义国家的共产党还没有解决的历史性课题。进入新世纪,各种挑战和机遇同时并存,在中国这样正处于社会主义初级阶段的发展中国家,建设一个什么样的党,怎样建设党,是一个关系党的建设全局和国家发展全局的重大问题。江泽民用新的思路、新的理论、新的实践,从时代的高度,作出了正确的回答。

2. 纵观全局的战略性的

江泽民在思考党的国家的重大问题时,总是着眼于世界和中国大局,从执政党的领导地位和作用,从共产党人肩负的伟大历史责任的大局出发,提出问题,分析问题,解决问题,做出战略思考和部署。他着眼于新世纪,从全局中联系世界、联系中国、联系未来,放眼党的建设,为在新的历史条件下全面加强和改进党的建设指明了前进方向。

3. 与时俱进的创新性的

江泽民党建论述之所以在党的十三届四中全会以后形成、十四大以后得到全面丰富和发展,在世纪之交升华到一个新的高度,成熟为崭新的科学理论,主要得益于坚持解放思想、实事求是的思想路线,弘扬与时俱进的马克思主义的理论品格。这使我们客观地认识世情、国情、党情,把马克思主义的普遍真理同我国的具体实践和时代发展结合起来,把中国特色社会主义的事业推进到了一个新的阶段,把党的建设新的伟大工程推进到了一个新的高度,使党成为建设中国特色社会主义的坚强核心。

4. 严谨周密的科学性的

江泽民党建论述,作为当代中国的马克思主义党建理论,内容极其丰富、系统和完整。它以“三个代表”为核心,紧紧围绕建设一个什么样的党,怎样建设党的这一理论和实践主题,形成了一整套与马克思主义党的学说一脉相承的党建理论体系。这个科学体系,从理论与实践的结合上,用新思想、新观点、新方略,揭示了执政党建设的客观规律,极大地丰富了马克思主义党的学说理论宝库,也标志着新世纪我们党的建设开始进入一个新的发展阶段。

第一章 “三个代表”重要思想 是党的建设的伟大纲领

进入 21 世纪,中国共产党面临着世界和中国的发展、变化所带来的历史性新考验。正如江泽民同志在即将进入新世纪时所指出的:人类就要进入一个新的世纪。国际形势已经和正在发生广泛而深刻的变化,国内改革和建设出现了许多新情况、新特点。我们肩负的任务光荣而艰巨,面临的挑战和困难也是多方面的。面对新世纪,我们再次走到一个实现中华民族伟大复兴的历史关头。“三个代表”重要思想正是以江泽民为核心的党中央站在世纪之交的时代高度,用宽广的眼界去观察和把握当代世界潮流的发展趋势,深刻总结中国共产党 80 年历史经验,深入思考世界社会主义运动历史经验,紧密结合国内外形势的变化,紧密结合我国生产力和经济体制的深刻变革,紧密结合人民群众物质文化生活的发展要求,紧密结合党员干部队伍发生的重大变化而作出的科学结论。它是对党的性质、宗旨和历史任务的新概括,对马克思主义建党学说的新发展,对各级党组织和广大党员的新要求。它从根本上进一步创造性地回答了在充满挑战和希望的 21 世纪,我们党要把自己建成为一个什么样的党和怎样建设党的问题,丰富和发展了马克思主义党建理论,是党在新世纪加强自身建设的伟大纲领,是党率领全国人民完成第三步战略目标,实现中华民族伟大复兴的强大思想武器。因此,“三个代表”思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

第一节 “三个代表”是中国共产党八十年历史经验的科学总结

“三个代表”重要思想是从党的建设角度对我们党 80 年历史经验的最新总结。历史以无可辩驳的事实证明：我们党之所以能够不断创造辉煌的业绩，根本原因就在于坚持了“三个代表”重要思想。而我们党在探索前进的道路上犯的严重错误，归根结底也还在于违背了“三个代表”的思想。

一、党领导新民主主义革命的胜利是“三个代表”思想的实践和体现

江泽民同志《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中回顾和总结了党的辉煌业绩，他首先指出：“我们完成了新民主主义革命任务，实现了民族独立和人民解放。经过北伐战争、土地革命、抗日战争和解放战争，打败日本帝国主义的侵略，推翻国民党反动统治，建立了中华人民共和国。中国人从此站立起来了，中华民族的发展从此开启了新的历史纪元。”^① 党在这一时期的奋斗历程，实际上就是“三个代表”思想的实践和体现。

1921 年，为了实现民族独立、人民解放、国家富强和社会富裕，中国共产党应运而生。在党的成立之初，它的几个基本点是明确的：阶级基础是工人阶级；指导思想是马克思主义；奋斗目标是中国人民的解放事业；信仰要求是为了实现这个目标，不惜牺牲自己的一切，乃至生命。因此，中国共产党的诞生及其纲领，实际上就蕴含着“三个代表”的思想。

中国共产党历史的第一个大的阶段是 28 年的新民主主义革

^① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社 2001 年 11 月第 1 版，第 491 页。

命历程。为什么要进行新民主主义革命？新民主主义革命是相对于此前的旧民主主义革命而言的。旧民主主义革命的致命弱点，说到底，就是缺乏“三个代表”的领导力量，因此革命不能胜利。中国共产党领导的新民主主义革命的任务很明确：鉴于中国是个半殖民地半封建的大国，要实现党的奋斗目标，必须分“两步走”。首先要实现民族独立和人民解放——这是生产力的最大解放，这就必须反对帝国主义和封建军阀势力，而要做到这一点，就必须联合小资产阶级和民族资产阶级，建立广泛的革命统一战线。党的二大在分析国际国内形势和中国的社会性质之后，已初步地提出了中国革命分“两步走”的思想；制定了党的最低纲领（即消除内乱，打倒军阀，建设国内和平；推翻国际帝国主义的压迫，达到中华民族完全独立；统一中国为真正的民主共和国）和最高纲领（建立劳农专政的政治，铲除私有财产制度，渐次达到共产主义的社会），并通过了建立民主的联合战线的决议。这是早年的中国共产党运用先进的思想理论分析中国的国情，制定正确的政策和策略的一个典范。它较好地体现了“三个代表”的要求。在这样正确的思想指导下，党实现了第一次国共合作，开展了轰轰烈烈的工农革命运动，参与领导北伐进军，打倒军阀，直捣武汉，势如破竹，使第一次国内革命战争获得了胜利。20年代中期的大革命首次展现了中国共产党的政治优势和组织优势，使中国人民对中国共产党的先进性有了比较实际的了解。

但是，革命的道路不是笔直的“长安大街”。尽管中国共产党在成立之初就要努力成为“三个代表”，但在革命的征途上，它在某个时期制定的路线、方针、政策和策略不一定都能符合“三个代表”。大革命后期的右倾机会主义和30年代前期的“左”倾机会主义，就没有能把先进的思想理论应用到实践中，去解决革命的具体问题，在对革命形势、革命性质、革命对象、革命动力、革命策略等一系列问题的认识上犯了错误，实际上也就违背了“三个代表”，因

此使革命遭受了两次严重挫折,特别是王明“左”倾机会主义差一点断送了中国革命。在“遵义会议”以后,以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体逐渐形成,先后在军事路线、政治路线、组织路线和思想路线上实行拨乱反正,进一步搞清楚了革命的对象、任务、动力、性质和前途,掌握了统一战线、武装斗争和党的建设三大法宝,制定了新民主主义革命的基本纲领,形成了新民主主义革命阶段的总路线,实现了马克思主义基本理论与中国革命具体实践相结合的第一次历史性飞跃,创立了毛泽东思想伟大理论,领导中国人民夺取了抗日战争和解放战争的伟大胜利,这才在新民主主义革命阶段完整地体现了“三个代表”的思想。

二、党建立和完善社会主义制度是“三个代表”思想的又一伟大实践

从新中国成立到党的十一届三中全会的29年,是中国共产党80年历史的第二个大的阶段。江泽民同志在《庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中概括这一时期的辉煌业绩时指出:“我们建立了社会主义制度,实现了中国历史上最广泛最深刻的社会变革。我们创造性地实现了由新民主主义到社会主义的转变,全面确立了社会主义的基本制度,使占世界人口四分之一的东方大国进入了社会主义社会。这是中国社会变革和历史进步的巨大飞跃,也极大地支持和推进了世界社会主义事业。”^①

当然,这时期的历史主题是解决怎样由新民主主义转变为社会主义和建设什么样的社会主义两个问题。前一个问题解决得比较好,后一个问题没有完全解决好。从“三个代表”角度来反思这段历史,前者的实践比较好地体现了“三个代表”思想,后者的实践则没有完全如愿地体现“三个代表”思想,在一个时期甚至违背了

^① 江泽民:《论党的建设》,第491页。

“三个代表”思想。

前一个问题主要是建国后头八年解决的。以毛泽东为代表的中国共产党人提出的新民主主义理论是个伟大创造。它不仅成功地指导夺取新民主主义革命的胜利,建立了新中国,而且由于它指导了通过建立新民主主义社会走向社会主义的前途和具体途径,因而也成了中国共产党建国之初的指导思想。新中国成立后的头八年,我国社会的发展相当健康,经济建设成就同第二次世界大战后的发展中国家或发达国家相比都处于前列,其他各方面变化也异常巨大。这是我们党作为中国先进社会生产力发展要求的忠实代表的活生生的展现。与此相联系,那时的许多政策和重大举措也充分表明,我们党是中国先进文化前进方向的忠实代表。同时,这与非常重视党的建设密切相关。

但是,有一个好的开头,并不能保证建设社会主义的发展过程都一帆风顺。中国共产党人在探索中国自己建设社会主义道路的过程中先后发生了两次严重挫折。这就是:三年“大跃进”和人民公社化运动,带来国家经济和人民生活的三年大困难;十年“文化大革命”,造成十年浩劫。这说明,怎样建设社会主义的问题没有解决。这段曲折历史说明当时的路线、方针和政策是完全不符合“三个代表”的。

三、党开创中国特色社会主义事业是“三个代表”思想的辉煌实践

我们党 80 年历史的第三个大的阶段,是从 1978 年 12 月党的十一届三中全会以来直到现在的二十多年。江泽民同志在概括这一时期党的辉煌业绩时指出:“我们开创了建设有中国特色社会主义事业,为实现中华民族的伟大复兴开创了正确道路。以党的十

一届三中全会为标志,我国进入了社会主义事业发展的新时期。”^①可以说,这一时期,是“三个代表”思想体现得最为辉煌的历史时期。

1978年年底召开的党的十一届三中全会,实现了建国以来历史上的伟大转折。以邓小平为核心的第二代中央领导集体,经过对我国面临的世界形势和时代主题的科学分析,经过对改革开放和社会主义现代化建设新鲜经验的不断总结,同时对我国建设社会主义正反两方面历史经验以及其他国家社会主义兴衰成败的历史经验的认真反思,创立了邓小平理论。这个理论第一次比较系统地初步回答了中国特色社会主义的一系列根本问题,实现了马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的第二次历史性飞跃。在邓小平理论的指引下,在改革开放的推动下,二十多年来,我们国家发生了翻天覆地的巨大变化,走上了中华民族历史上的又一个中兴盛世之路。

这二十多年来,以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体和以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,制定并不断完善的基本路线、基本纲领和改革开放的各项政策,是努力体现中国先进生产力的发展要求和先进文化的前进方向的,真正代表最广大人民的根本利益的。因此,国家发生巨大变化,社会获得全面进步。

总之,“总结八十年的奋斗历程和基本经验,展望新世纪的艰巨任务和光明前途,我们党要继续站在时代前列,带领人民胜利前进,归结起来,就是必须始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。”^②这就是党的80年历史发展的根本经验。

① 江泽民:《论党的建设》,第491页。

② 江泽民:《论党的建设》,第497页。

第二节 “三个代表”思想的科学 内涵和理论体系

江泽民在提出“三个代表”思想以后,多次要求全党同志深刻认识和全面、正确地把握“三个代表”的要求。他多次从理论和实践的結合上深入阐述这一问题。特别是在庆祝中国共产党成立80周年大会的讲话中,他第一次系统、全面地阐述了“三个代表”思想内涵及其内在联系,这标志着“三个代表”思想已经形成一个统一、完整的科学理论体系。

一、“三个代表”思想的科学内涵

江泽民认为,只有准确地把握“三个代表”的科学内涵,才能理解“三个代表”要求的精神实质,并以之为基本准绳,在实践中真正体现好“三个代表”要求。

(一)党要始终代表中国先进生产力的发展要求

江泽民指出,我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求。就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,必须努力符合生产力发展的规律,体现不断推动社会生产力的解放和发展的要求,尤其要体现推动先进生产力发展的要求,通过发展生产力不断提高人民群众的生活水平。

1.代表中国先进生产力的发展要求,主要着眼点在于符合生产力发展的规律

生产力发展的规律是一个具体多层次结构的体系,既包括基本规律,也包括许多具体规律。以往很多人只是把生产力发展的规律理解为生产力与生产关系、经济基础与上层建筑这两对矛盾之间的互动,这并不完全正确。生产力发展的具体规律主要有人的全面发展规律、科学技术进步规律等。在庆祝中国共产党成立

80周年大会上,江泽民所强调的我们必须履行的“第一要务”和“重要职责”,就是立足于生产力发展的具体规律而得出的关于促进生产力发展的两个极其重要的结论。

2.代表先进生产力的发展要求,必须不断解放和发展生产力

在人类历史的发展中,哪个阶段、哪个政党或政治组织代表了一定时期社会生产力发展的水平和要求,能够提出和实现促进生产力解放和发展的纲领,就顺应了历史发展的方向和趋势,掌握了领导和推动社会变革进步的主动权。中国共产党作为工人阶级的先锋队,成立伊始就是以中国先进生产力的代表的面貌走上历史舞台的。此后,在革命、建设、改革的各个历史时期,从根本上说,我们党以符合历史发展要求的纲领、路线、方针、政策,始终坚持不断地推动生产力的解放和发展,这也是我们党性质和宗旨的重要体现。

3.在当代中国,先进生产力主要体现为高效率的生产组织形式和管理模式、高素质的人力资源、高水平的科学技术等方面

中国共产党要代表先进生产力的发展要求,就要在全世界范围内大胆吸引借鉴先进经验和先进成果,对现有生产方式中落后的部分加以改造、改进和提高,促进生产力的跨越式发展。

(二)党要始终代表中国先进文化的前进方向

江泽民指出,我们党要始终代表中国先进文化的前进方向,就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,必须努力体现发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化的要求,促进全民族思想道德素质和科学文化素质的不断提高,为我国经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持。

在当代中国,在代表先进文化的前进方向的旗帜下发展先进文化,就是发展中国特色社会主义的文化,就是建设社会主义精神文明。为此,应该在战略思路明确:以马克思主义为指导,加强中国特色社会主义文化的建设,充分发挥其在社会生活中的主要作用,是十分紧迫的战略任务;贯彻依法治国的基本方略,大力加

强社会主义民主法制建设,促进社会主义政治文化的发展,是发展先进文化的应有之义;推进以德治国的基本方略,加强社会主义思想道德建设,是社会主义文化建设的重要内容和中心环节;全面落实科教兴国战略,大力发展教育和科学,提高全民族素质,是社会主义文化建设中的基础工程;适应小康社会人民群众日益增长的文化需求,大力发展文化事业和文化产业,是社会主义文化建设的重要任务;在走向现代化的过程中,正确处理中西文明、传统文化与现代化文化的关系,以世界眼光积极进行文化创新,完成中国文化由传统到现代化的转型,构建中国特色社会主义的新文化,实现文化的现代化,是社会主义文化建设的发展目标。

(三)党要始终代表中国最广大人民的根本利益

江泽民指出,我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益,就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,必须坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿,充分发挥人民群众的积极性主动性创造性,在社会不断发展进步的基础上,使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。

代表最广大人民的根本利益是由中国共产党的根本宗旨所决定的。全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。为此,我们党在任何时候都必须做到三个一致性,即坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性、坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性。

代表最广大人民的根本利益,必须坚持走群众路线,始终保持党同人民群众的血肉联系。这是保持党的先进性的重要要求。

代表最广大人民的根本利益,要把最大多数人的利益作为最紧要和最具有决定性的因素。党绝不能蜕变为为一小撮人谋利益的党,绝不能在党内形成既得利益集团。

代表最广大人民的根本利益,要求重视人民群众的具体利益。

各级领导干部要时刻把人民群众的安危冷暖放在心上,关心群众疾苦,努力为群众办实事、办好事。特别要关心那些在工作和生活遇到困难的群众,把他们的事情摆上重要议事日程,重点考虑,重点解决,切实安排好他们的就业和生活。

代表最广大人民的根本利益,突出地要求广大党员干部树立起正确的利益观。江泽民指出,领导干部一定要“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”,时刻把人民的利益、党和国家的利益放在首位。不论社会怎样发展,对共产党员来说,全心全意为人民服务这个宗旨不能变,吃苦在前,享乐在后这个原则不能变。只有这样,才能不断实现好、维护好和发展好最广大人民的利益。

二、“三个代表”思想的内在联系

江泽民强调,“三个代表”是统一的整体,相互联系,相互促进。

(一)发展先进的生产力,是发展先进文化,实现最广大人民根本利益的基础条件

先进生产力决定着先进文化的形成和发展,并为之提供物质基础。历史证明,一种新的先进生产力的产生和发展,必然伴随着一种先进文化的兴起。在当代中国,适应先进生产力的发展要求的先进文化,就是有中国特色社会主义文化。代表中国先进生产力的发展要求,大力发展生产力,同时为实现中国最广大人民根本利益提供物质基础,是实现中国最广大人民根本利益的前提条件。

(二)人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体,也是实现自身利益的根本力量

人民群众是“三个代表”中的主体性因素。高素质的劳动者,是先进生产力的构成要素,是先进文化的服务对象,同时又是先进生产力和先进文化不可替代的创造主体。只有在人民群众的积极参与下,先进生产力和先进文化的发展才有可能。在社会主义社会,人民群众要想实现自己的根本利益,不能靠不劳而获,而只能

靠自己的勤劳、智慧和汗水。

(三)不断发展先进生产力和先进文化,归根到底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化生活需要,不断实现最广大人民的根本利益

代表最广大人民的根本利益是“三个代表”的贯通点。我们党无论是代表先进社会生产力的发展要求,还是代表先进文化的前进方向,归根到底都是为了更好地实现、发展和维护最广大人民的根本利益。江泽民指出,我们想问题,办事情的出发点和落脚点,始终要考虑人民群众的根本利益。“三个代表”的要求,最终要体现在维护和发展最广大人民的根本利益上来。

(四)发展先进文化,对发展先进生产力具有能动作用,同时又是实现人民根本利益的重要保证

同中国先进生产力发展要求相适应的中国特色社会主义文化,是中国特色社会主义经济、政治的反映。中国特色社会主义文化为发展先进生产力提供思想保证和精神动力,对先进生产力的发展具有能动作用。同时,建设中国特色社会主义文化,不断满足广大人民日益增长的精神文化需求,也是实现广大人民根本利益的一个重要方面。

三、“三个代表”思想的理论体系

综前所述,江泽民关于“三个代表”的重要思想,以先进生产力为物质基础,以先进文化为思想保证,以人民群众为主体力量,以人民群众的根本利益为最终归宿,以保持党的先进性为思想实质,并最终统一于中国特色社会主义的伟大实践之中,从而构成一个统一完整的理论体系。贯彻“三个代表”要求,关键在坚持与时俱进,核心是始终保持党的先进性,永远巩固党的执政地位,本质在坚持执政为民。要科学理解“三个代表”思想,必须把握其理论体系,掌握其精神实质,并坚持把全面落实“三个代表”要求,统一于

党的建设的各个方面,统一于党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的全过程。

第三节 “三个代表”思想的 理论意义和现实意义

江泽民在阐述“三个代表”的重要思想时,要求全党要按照“三个代表”的要求,全面加强和改进党的政治建设、组织建设、制度建设和作风建设,全面推进党的建设新的伟大工程。可见,“三个代表”重要思想具有重大的理论意义和现实意义。

一、“三个代表”思想具有丰富而深邃的理论意义

(一)“三个代表”是对党的性质宗旨和根本任务的新概括

江泽民关于“三个代表”的重要思想,抓住党的建设的根本问题,总结历史经验,深入思考和研究党的建设面临的新情况、新课题,对党的性质、宗旨和根本任务作出了新的概括。

“三个代表”进一步揭示了党的性质、宗旨和根本任务的本质内涵,阐明了它们相互之间的内在联系。党的性质,是一个政党本身所固有的质的规定性,是区别于其他政党的最本质特征。它包括党的阶级性、先进性和群众性等等。中国共产党成立以来,就始终坚持工人阶级先锋队性质。在新的历史条件下,江泽民提出“三个代表”的思想,既坚持了对党的性质的基本规定,又进一步回答了这一性质集中体现在哪些方向的问题,把党的阶级性、先进性、群众性更加紧密地结合起来,把经济、政治、文化方面的内容和要求更加紧密地统一了起来,把对党的组成成分的要求与对党的路线纲领的要求更加紧密地融合了起来,从而进一步深化了党的性质的内涵。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务。“三个代表”不仅坚持了这个宗旨,而且把党作为人民根本利益的代表与作

为先进生产力发展要求的代表和作为先进文化前进方向的代表结合了起来,也就是把党的宗旨与实现宗旨的途径、手段进一步联系了起来,从而使党的宗旨的实现有了更加可靠的保证。建设有中国特色社会主义是我们党的历史使命,解放和发展生产力是社会主义的根本任务。“三个代表”坚持了这样的使命和任务,同时,进一步把党的历史任务与党的性质和宗旨联系了起来,全面落实到经济、政治、文化的建设上,体现在代表和谋取人民群众的根本利益上。所以,这一新概括,不但完全同我们长期以来关于党的性质、宗旨和根本任务的基本规定相一致,而且是把这三者更加紧密地联系和统一了起来,从新的时代高度,深化了党的性质、宗旨和根本任务的内涵。

(二)“三个代表”思想标志着当代中国的马克思主义的党建理论达到了新高度

在新的历史条件下,以江泽民为核心的党中央高举邓小平理论伟大旗帜,要求全党紧密结合国内外形势的变化,紧密结合我国生产力的最新发展和经济体制的深刻变革的实际,紧密结合人民群众对物质文化生活提出的新的发展要求,紧密结合我们党员干部队伍发生的重大变化来深入思考党的建设问题,探索出新形势下加强党的建设的新形式、新途径、新办法,确保我们党能够经受住各种风险,始终走在时代前列,充分体现共产党人的先进性和时代精神。可以说,“三个代表”思想,就是为顺应党的建设这种新形势、新特点和新要求所产生的一个最新的理论成果,是对我们党80年基本经验和毛泽东、邓小平党建理论的科学总结与提炼。因此,“三个代表”思想的形成和发展,标志当代中国的马克思主义的建党理论达到了新高度。

(三)“三个代表”思想把党领导社会主义建设的认识提高到了新水平

1992年邓小平在南方谈话中科学地提出,社会主义的本质,

是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。这是党对社会主义本质的新概括,把党对社会主义的认识提高到了新水平。江泽民提出的“三个代表”,从建设一个什么样的党、怎样建设党的基本问题上,集中地体现了社会主义的本质要求,是在社会主义国家马克思主义执政党建设理论问题上的创新。它在坚持社会主义基本制度的基础上,把“什么是社会主义,怎样建设社会主义”的基本问题,同“建设什么样的执政党、怎样建设党”的基本问题,在建设中国特色社会主义的伟大实践中统一了起来。这不仅体现了党的性质和任务的要求,而且体现了对社会主义的本质的认识和要求。同时,它充分地反映了时代要求和最广大人民的根本利益,用新的思想观点丰富和发展了执政党建设的理论,把党领导社会主义建设的认识提高到一个新的水平。

(四)“三个代表”思想是对马克思主义理论的卓越继承和新的发展

“三个代表”重要思想是在坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的基本原则下提出来的,是与马克思主义一脉相承的理论体系。

“三个代表”重要思想不是孤立提出和存在的,它集中概括了江泽民的一系列重要思想,凝聚着党的第三代中央领导集体一系列重大理论创新的成果,形成了一个以“三个代表”为核心的科学理论体系。这是对马克思主义基本理论、特别是对马克思主义党建学说的继承和发展,是我们党集体智慧的新结晶,是新时期加强党的建设、推进社会主义现代化建设事业的新的重要思想武器。

二、“三个代表”思想具有重大而长远的实践意义

(一)“三个代表”是检验党的路线、方针、政策的根本标准

“三个代表”重要思想,明确了新时期党的各项工作的指导方针,这就是,要求全党同志在贯彻党的理论、路线和方针政策时,在从事的各项事业中,都要牢记落实“三个代表”的要求,看看我们所

采取的措施、所做的工作,是不是符合“三个代表”的要求,符合的就毫不动摇地坚持,不完全符合需要调整补充的积极调整补充,不符合的就勇于实事求是地纠正,以利于我们的改革和建设不断向前迈进,充分体现共产党人的先进性和时代精神。

(二)“三个代表”思想明确了新世纪加强和改进党的建设的总方向和总思路

“三个代表”重要思想集中论述了进入 21 世纪的中国共产党保持先进性的根本要求,从根本上回答了在新的历史条件下,“建设一个什么样的党、怎样建设党”的问题,从而明确了加强和改进党的建设的总方向。

“三个代表”思想为新世纪继续推进中国特色社会主义事业提供了根本保证。

把党的建设同党的历史任务紧密联系起来,同党为实现这些任务而确立的理论和路线紧密联系起来,使党的建设更好地为完成党的历史任务服务,这是我们党在加强自身建设中创造的一条成功经验。实际上,这也正是“三个代表”思想的又一个突出特点。“三个代表”的要求,集中到一点,就是紧紧围绕中国特色社会主义伟大事业来加强党的建设。正如江泽民在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的重要讲话中指出的,“三个代表”要求,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源,也是我们在新世纪全面推进党的建设,不断推进理论创新、制度创新和科技创新,不断夺取建设有中国特色社会主义事业新胜利的根本要求。

三、“三个代表”思想把党的建设推进到新的阶段

(一)“三个代表”揭示了我们的立党之本,回答了在新的历史条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的问题

建设一个什么样的党、怎样建设党是一个根本性的问题,对这一问题,在不同的历史时期,我们党都作过思考和回答。而“三个

代表”，则是在新的历史条件下对这一问题更高层次的回答。只有按照“三个代表”的目标和方向去建党，我们才能真正成为思想上政治上组织上完全巩固、能够始终走在时代前列的党，才能经得起国际国内各种风浪的考验，真正发挥中国特色社会主义领导核心的作用。

(二)“三个代表”揭示了我们的执政之基，进一步回答了党应该怎样执政、执政到底干什么的问题

“三个代表”从根本人说明了我们党执政的基础、执政的内容、执政的任务和执政的要求。面对新世纪国内外的复杂形势，我们治国理政的任务更加艰巨。只有坚持“三个代表”，当好“三个代表”，正确处理好“代表”与“被代表”的关系，掌好用好人民赋予的执政权力，才能不断提高执政水平，巩固执政基础，也才能无愧于历史赋予的执政地位。

(三)“三个代表”揭示了我们的力量之源，进一步回答了党怎样保持先进性和生命力、始终走在时代前列的问题

中国共产党是中国工人阶级的先锋队。党的历史地位、历史作用，始终是与党的先进性联系在一起的。我们党之所以能够从最初的几十个党员，发展成为今天拥有 6600 多万党员的世界第一大党；之所以能够战胜曾经比自己强大得多的敌人，建立起社会主义的新中国；之所以能够在社会主义建设和改革开放的道路上不断前进，取得辉煌的业绩，根本上都在于我们能够发挥“三个代表”的作用。我们党坚持当好“三个代表”，党才能始终走在时代前列，才能真正保持先锋队的性质，也才能有始终不竭的力量。

总之，“三个代表”思想把我们党的历史经验和新的任务归结到三个基本的问题上，使我们在进入新世纪的重要时刻，思路更加清晰，目标更加明确，为把党的建设提高到一个新水平指明了方向。从这个意义上，完全可以说，“三个代表”是我们在新世纪把党的建设推向一个新阶段的伟大纲领。

第二章 始终坚持党的工人阶级 先锋队性质和党的先进性

坚持党的工人阶级先锋队性质,始终保持党的先进性,是党的三代领导核心党建思想的精髓。工人阶级先锋队精当地表达了党所固有的本质属性,准确地体现了党的性质的内涵。它是决定党的一切活动的根本性原则,也是区别于其他一切政党的分水岭,是马克思主义建党学说的基本理论和最核心部分。只有坚持党的工人阶级先锋队性质,我们才能更好地理解党所处的历史地位和所肩负的崇高使命,把握马克思主义建党学说的精髓。始终保持党的先进性,保证党的建设沿着正确的轨道前进。

第一节 建设一个马克思主义武装的 工人阶级先锋队

中国共产党从一开始就是按照马克思主义的革命理论和革命风格建立起来的革命党,在中国这样一个半封建半殖民地社会里,按照这样的目标来建设党,必然会遇到许多其他国家无产阶级政党所不曾遇到的特殊的复杂的问题。由于中国封建、半封建经济占主导地位,工人阶级人数少,农民和其他小资产阶级占了人口的大多数,由于中国革命走着一条农村包围城市、武装夺取政权的道路,就造成了党内组织成分不是以工人为主,而是农民和其他小资产阶级占多数。如何把一个以农民成分占多数的党建设成为一个具有马克思主义理论和革命风格的工人阶级先锋队,成为中国共

产党突出的首要的课题。而这是工业发达国家无产阶级政党所不曾遇到的问题,是在马克思主义党的学说中找不到现成答案的问题。以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家,在长期从事农村革命斗争的实践中成功地解决了这一问题。毛泽东既看到了农民和其他小资产阶级对中国革命的有利影响,也看到了他们对于坚持党的性质的不利影响。他从事物的本质矛盾出发,从确立无产阶级思想的主导地位入手,提出了一系列思想、组织、作风上的建党原则,使广大党员在党的政治斗争与政治生活中得到锻炼,保障了无产阶级的思想和路线在党内占统治地位,保障了党在农村环境中坚持无产阶级先锋队的性质。因此,可以说,如何在中国特殊的历史条件下保持党的工人阶级先锋队性质,是贯穿于毛泽东建党思想的基本线索、核心问题,毛泽东建党思想的各个方面、各项基本原理,都是围绕这一问题展开并由此而联结成为一个有机整体的。刘少奇曾评价说,有了毛泽东的这条建党路线,即使工人成分不占多数,也能够、并已经建成一个伟大的工人阶级的政党。中国共产党由弱到强、由小到大的历史证明,毛泽东建党思想是在中国特殊历史条件下保持党的无产阶级先锋队性质的根本指南。

一、着重从思想上建设党,坚持实事求是的思想路线,是保持党的性质的思想基础

中国共产党的先进性首先表现为党的指导思想的先进性。即它是用马克思主义理论武装起来的党。为此,毛泽东始终把思想建设放在党的建设的首位,强调党员不但要在组织上入党,还要在思想上入党。这是毛泽东对马克思主义党的学说的一个创造性的贡献。

(一)着重从思想上建设党,是在中国历史条件下保持党的性质的要求

毛泽东在《关于纠正党内的错误思想》中指出,党内存在的各

种非无产阶级思想,对于执行党的正确路线妨碍极大,若不纠正则无法承担起革命任务,就会影响到党的布尔什维克化。他还列举了非无产阶级思想的种种表现,指出其来源和纠正办法。在这一时期,毛泽东已开始形成了关于以无产阶级思想克服党内非无产阶级思想,确立无产阶级思想在党内的领导地位,以解决由于组织成分特殊性而产生的一系列问题的指导思想。这对于在农村环境中保持党的性质,保证农村包围城市道路的成功无疑具有极其深远的意义。中国共产党能够在土地革命战争时期经历三次“左”倾错误带来的严重损害而坚持艰苦卓绝的斗争,就是党成功地以思想建设来保持党的性质的最好例证。但土地革命战争时期连续出现三次“左”倾机会主义错误,又说明还存在着产生这种错误的思想根源。说明必须更深入地开展思想建设,才能进一步确立无产阶级思想的领导地位。因此,在抗日战争时期,毛泽东进一步发展了上述观点,提出了党员不但要从组织上入党,而且还要从思想上入党的观点,指出要用无产阶级先锋队的面貌去改造党,改造世界观。延安整风则证明毛泽东提出的这一观点是切实可行的。这样,他就为中国共产党确立了一条从思想上建党的原则,为保证党的阶级性与先进性开辟了一条独具特色的道路。

(二)坚持事实求是的思想路线,是保持党的先进性的重要途径

加强党的思想建设,坚持用马克思主义理论武装全党,最根本的是坚持党的实事求是的思想路线。这一思想路线,是无产阶级宇宙观的生动体现,是无产阶级政党的先进性的体现。中国共产党能够在领导中国革命和建设的不同时期,始终站在历史潮流的最前列,保持蓬勃的创造活力,能够制定和执行正确的路线方针政策,不断提出和解决新的历史任务,能够善于在实践中学习,及时总结经验教训,发扬成绩,纠正失误,最根本的一条是坚持了实事求是的思想路线。毛泽东在党内对实事求是讲得最多、最深刻。1930年5月他在《反对本本主义》中提出了“共产党人从斗争中创

造新局面的思想路线，”^①指出本本主义是一种“保守路线”。这样，他第一次把“思想路线”这一概念运用到党的建设、党内生活中来。《实践论》和《矛盾论》对马克思主义的认识论作了哲学的概括和表述，强调真理的标准只能是社会实践，通过实践发现真理，又通过实践去检验真理，指出应把主观和客观、理论和实践、知和行具体地、历史地统一起来。这就把党的思想路线牢固地建立在马克思主义认识论和科学方法论之上，标志着党的实事求是思想路线的形成。毛泽东用中国民族的语言生动地概述了马克思主义的认识路线，要求全党同志坚持一切从实际出发，理论联系实际，把马克思主义与中国实际相结合。他认为，“这种态度，就是党性的表现，就是理论和实际统一的马克思列宁主义的作风。”^②这样，他就把实事求是的思想路线与党性联系起来。而党性是阶级性的最高体现，由此可以说，坚持实事求是的思想路线，就可以更好地保持党的阶级性和先进性。

二、坚持正确的纲领路线，为解放和发展生产力而奋斗，是保持党的性质的政治要求

政党的阶级性质，突出地表现在党的纲领路线上，表现在它对于社会的作用上。外界正是根据党的纲领路线，根据党的行动、作用来判断党的性质的。中国共产党的先进性，也正表现于它能够把马克思主义基本原理与中国实际相结合，制定出符合中国国情的正确的纲领路线，推进社会生产力的发展。

毛泽东指出：“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小，看它是束缚生产力的，还是解

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年6月第2版，第116页。

② 《毛泽东选集》第3卷，第801页。

放生产力的。”^① 中国共产党从一开始就是以这样的目标来确立党的纲领路线的。党从一开始就确立了共产主义目标,即党的最高纲领。毛泽东说,共产主义是无产阶级的思想体系和社会制度,是最完全最进步的最革命最合理的,“我们党的名称和我们的马克思主义的宇宙观,明确地指明了这个将来的、无限光明的、无限美妙的最高理想。”^② 同时,毛泽东还强调,在最高纲领之下,还应有最低纲领,即新民主主义革命的纲领。这样,他就把民主主义革命与社会主义革命有机地结合在一起。而这些纲领、路线、最终都是为了改变旧的生产关系,把革命引向成功。也就是毛泽东所强调的,“解放中国人民的生产力,使之获得充分发展的可能性,有待于新民主主义的政治条件在全中国境内的实现。”^③ 毛泽东在这里所说的“政治条件”即推翻“三座大山”的统治,人民取得国家政权。历史表明,只有在正确的纲领路线之下,党才能真正为解放生产力、发展生产力创造条件。因此,毛泽东十分重视党的路线对于党的建设、党的性质的作用,认为它关系到中国革命的胜利,关系到党的布尔什维克化,即能否把党建设成为一个工人阶级先锋队。他在《〈共产党人〉发刊词》中反复强调,只有处理好党的政治路线,党才能更好地布尔什维克化;而党只有更加布尔什维克化,才能更好地处理政治路线。这样,他就把党的性质问题与政治路线紧密联系在一起,发展了马克思主义党的学说。

在社会主义革命和建设时期,毛泽东仍然坚持上述观点,强调党是无产阶级的先进部队,是领导社会主义事业的核心力量。而党的这种性质和作用,一方面体现在搞好经济建设,发展生产力的上,另一方面又通过搞好经济建设,发展生产力来进一步巩固党的

① 《毛泽东选集》第3卷,第1079页。

② 《毛泽东选集》第3卷,第1059页。

③ 《毛泽东选集》第3卷,第1081页。

性质。中国共产党就是通过制定正确的路线、方针和政策,带动人民发展生产力,建设社会主义来进一步体现、进一步坚持党的性质。

三、坚持党的宗旨和党的群众路线,是保持党的性质的重要条件

党的宗旨是党的性质的反映。中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务。这一宗旨,是马克思主义唯物史观的反映,因为历史唯物主义强调人民群众是创造世界历史的动力。这一宗旨又是工人阶级政党阶级性质的反映,因为工人阶级最大公无私。由于这种原则,所以党历来把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨,并在这一宗旨之下形成了从群众中来到群众中去的工作路线。共产党的先进性,就突出地表现于全心全意为人民服务之中。

毛泽东历来重视坚持党的宗旨。他要求每一个共产党人都要和群众打成一片,不是高居于群众之上,而是深入于群众之中;根据群众的觉悟程度,去启发和引导群众为实现自身的切身利益而奋斗;细心地倾听群众的呼声,尊重群众的经验和创造,重视群众的批评和意见。在毛泽东的倡导下,全党形成了密切联系群众的优良作风。毛泽东把这一作风作为中国共产党区别于其他任何政党的一个重要标志。中国革命的胜利,与党的这种优良作风是分不开的。毛泽东不仅在理论上对坚持党的宗旨作了论述,而且还身体力行,在实践中贯彻党的宗旨,实行党的群众路线的工作方法。坚持群众观点和群众路线,并把这些观点运用于党的建设、党的各项工作中,就会使党更好地保持自己的性质。

四、坚持和健全党的民主集中制的组织原则,加强党的纪律,是保持党的性质的组织保证

无产阶级政党之所以具有不可战胜的力量,就因为它根据马

克思主义原则形成的思想统一,是用组织的物质统一来巩固的。民主集中制就是把党联结成为一个整体的组织原则,反映了无产阶级政党的组织规律。因为无产阶级政党的组织基础是工人阶级,由于工人阶级在现代化的大生产面前,在政治上、经济上处于平等的地位,就决定了它必须实行民主;又由于工人阶级只有形成统一的整体才能有战斗力,所以又必须实行集中。这种特性反映在组织上,就成为调节无产阶级政党各级组织、党员与组织、党员与党员之间关系的组织原则。保持党的性质,就必须不断坚持和健全党的民主集中制。

毛泽东在长期的革命斗争中,从中国共产党的实际出发,坚持和发展了列宁的民主集中制思想,领导中国共产党实行了一整套有中国特色的民主集中制的组织制度。他多次阐述民主集中制的主要内容,阐述民主与集中之间的辩证关系,在党内第一次提出了党必须坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的基本制度,以巩固党的团结和统一,提高党的战斗力的科学论断。

坚持党的民主集中制,发扬党内民主,应当有利于巩固党的组织纪律,因而必须在发扬民主的同时加强组织纪律,防止和克服各种不利于民主集中制实行的错误现象。如同党的民主集中制一样,严格的组织纪律也是无产阶级政党本质特性在组织上的表现。毛泽东十分重视党的纪律对于巩固党的团结、提高党的战斗力的作用,把纪律看做无产阶级政党的武器。为此,他强调共产党员要严格执行纪律,在这方面对共产党员的要求要高于一般平民的要求。在严格的纪律要求下,在严格的组织生活、政治生活锻炼中,许多来自不同阶层的党员在党内得到了改造,最终锻炼成为工人阶级先进分子,使党在农村环境中也能造就成为一支有极强的战斗力的先进组织。

第二节 把握工人阶级的特点和时代特征， 发挥党的先进作用

邓小平作为党的第二代领导集体的核心，牢牢把握工人阶级的特点和中国改革开放的特点，强调坚持党的工人阶级先锋队性质，发挥党的先进作用，为党的工人阶级先锋队理论做出了新贡献。

一、党在新时期的根本任务和坚持党的先进性的保证

党的十一届三中全会后，邓小平总结了历史经验教训，指出，多少年来，我们吃了一个大亏，就是忽视了发展生产力。他多次指出，什么叫社会主义，什么叫马克思主义，我们过去对这个问题的认识是完全不清醒的。“马克思主义的基本原则就是要发展生产力。马克思主义的最高目的就是要实现共产主义，而共产主义是建立在生产力高度发展的基础上的。社会主义是共产主义的第一阶段，是一个很长的历史阶段。社会主义的首要任务是发展生产力，逐步提高人民的物质和文化生活水平。”^① 基于这种认识，邓小平领导全党制定了以“一个中心、两个基本点”为主要内容的党在社会主义初级阶段的基本路线，要求全党围绕这条基本路线加强党的建设。他把解放生产力、发展生产力作为社会主义的本质特征，也作为党的根本任务提到了全党面前。他还把是否有利于发展社会生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平作为判断一切是非、检验党的各项工作的标准。为达此目的，他要求全党必须坚持党的基本路线一百

① 《邓小平文选》第3卷，1993年10月第1版，第116页。

年不动摇。他的这些观点,对在新的历史条件下坚持党的性质有极大意义。

首先,发展了科学社会主义,澄清了多年来林彪、“四人帮”在这一问题上制造的混乱,使党确立起真正的马克思主义观点。这是新形势下坚持党的性质的重要保证。

其次,从根本上反映了工人阶级的特点和要求,即反映了党的阶级性。他要求工人阶级在改革开放这一大幅度地改变目前落后的生产力的革命中起大公无私的先锋模范作用。这就是说,工人阶级的特点决定了它是解放生产力、发展生产力的带头人,共产党把发展生产力、搞好经济建设作为首要任务,正是党的阶级性和先进性的集中体现。

第三,是否把发展生产力放在首位,是在执政条件下判断党的性质的重要依据之一。真正的马克思主义政党是真正代表了工人阶级利益,真正坚持了马克思主义基本原理的党。这样的党出于其阶级基础和理论基础的要求,是工人阶级执政党的基本特征之一。如果不能致力于发展生产力,那么,共产党就不能称之为真正的工人阶级政党,真正的马克思主义政党。这一观点,是邓小平对毛泽东建党思想的发展,适应了在新的历史条件下坚持党的性质的需要。

二、改革开放条件下保证党永不变质的重要条件

党在执政条件下要更好地坚持党的宗旨,更好地坚持群众路线,面临着新的考验,因而解决这方面的问题也更加重要。邓小平在改革开放中始终坚持以群众路线为根本的工作路线。他把人民利益作为决策的根本出发点,提出了三个“有利于”的标准。把是否提高人民生活水平作为衡量各项工作的标准之一。为了密切党群关系,保证改革开放和现代化建设顺利进行,他还突出强调要反对官僚主义和形式主义;在整个改革开放过程中都要反对腐败等

等。邓小平提出的这些观点,对于坚持党的宗旨,保持党的性质永不改变,具有十分重要的意义。

三、新时期提高党的战斗力,发挥党的先进作用的重要条件

在进行社会主义现代化建设的新时期,邓小平也强调坚持党的民主集中制原则和党的纪律,强调以此来提高党的战斗力,完成领导全国人民实现四个现代化的重任。他指出,民主集中制是党和国家的最根本的制度,也是我们传统的制度。坚持这个传统的制度,并且使它更加完善起来,是十分重要的事情,是关系我们党和国家命运的事情。他根据新的历史条件,把民主集中制与党的解放思想的路线联系在一起,指出解放思想,开动脑筋,一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。他把毛泽东关于民主集中制的观点又向前发展了一步。他强调,必须加强民主集中制的制度建设,使党内民主制度化、规范化。在党内生活和国家政治生活中,要真正实行民主集中制和集体领导,坚持反对和纠正一切无纪律、无政府、违反法制的现象,否则我们就决不能建设社会主义,也决不能实现现代化。合理的纪律同社会主义民主不但不是相互对立的,而且是互相保证的,他要求全党同一切违法乱纪、败坏党风的消极腐败现象进行斗争。这些观点,对党抵御各种错误思想、不良风气的影响,在改革开放和建立社会主义市场经济体制过程中保持工人阶级先锋队性质,具有深远的影响,是邓小平对毛泽东建党思想的发展。

第三节 坚持党的工人阶级先锋队性质, 始终保持党的先进性

党的性质,决定着要把党建设成为一个什么样的党,关系着党

的建设的根本,是加强和改进党的建设所要考虑的首要问题。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体建立以来,始终把坚持党的工人阶级先锋队性质放在党的建设的头等重要的地位来抓。江泽民为保持党的先进性指明了方向,对马克思主义的工人阶级先锋队理论做出了富有创新意义的丰富和发展。

一、必须坚持党的工人阶级先锋队性质

我们党是工人阶级的先锋队,这是自党诞生之日起就明确宣布的。80年来,尽管党所处的地位、环境和所担负的任务都发生了重大变化,但我们党始终旗帜鲜明地表明自己的工人阶级先锋队性质。江泽民同志成为党的第三代领导集体的核心后,抓党的建设第一个重大举措,就是明确党的工人阶级先锋队性质。

(一)坚持党的工人阶级先锋队性质是加强党的建设的指导思想和目标要求

在1989年12月中央有关部门举办的党建理论研究班上,江泽民同志指出:“我们应当怎样把握住加强党的建设的指导思想,明确什么样的要求呢?最根本、最重要的,就是一定要坚持把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装的更加坚强的中国工人阶级的先锋队。”^①按照这一指导思想,党“必须在理论上更加成熟,思想上更加统一,政治上更加坚强,内部更加团结,同群众的关系更加亲密,是领导全国各族人民建设有中国特色社会主义的坚强核心。”^②这一要求,体现了马克思主义建党学说,适应新的形势和任务,符合党的基本路线,成为新时期党的建设的根本指导思想和前进目标。

① 江泽民:《论党的建设》,第4页。

② 江泽民:《论党的建设》,第4页。

(二)党的工人阶级先锋队性质是马克思主义建党学说的精髓

江泽民同志指出：“明确坚持党的工人阶级先锋队性质，我们才能更好地理解党所处的历史地位和所肩负的崇高使命，把握马克思主义建党学说的精髓，保证党的建设工作沿着正确的轨道前进。”^①按照马克思主义建党学说，党的性质同党的纲领、党的指导思想、党的奋斗目标、党的宗旨、党的组织原则、党的作风密切相联，党的一切活动和全部工作都受到党的性质的制约。坚持党的工人阶级先锋队性质，就是维护党的生存，维护党的生命；放弃党的工人阶级先锋队性质，无异于自我毁灭。因此江泽民同志强调指出：“我们党是工人阶级的先锋队，是社会主义事业的领导力量。形势和任务不断变化，党的路线、方针、政策和斗争策略、活动方式、工作方法也要相应改变，但是党的性质不能变，共产主义的最高目标不能变。”^②

(三)坚持党的工人阶级先锋队性质，具有非常重要的现实针对性

随着20世纪80年代末、90年代初苏东剧变和国际社会主义运动出现低潮，国际上各种反马克思主义的理论纷纷出笼，特别是攻击马克思主义建党学说的思潮更是甚嚣尘上。国内也有一些人借口阶级状况、阶级关系发生了新的变化，世界上发生了新技术革命，否认工人阶级是先进生产力的代表和国家的领导阶级；有的借口以公有制为主体，多种所有制共同发展，必然带来利益多元化，由此主张淡化党组织的阶级性，使党混同于一般群众团体。这些否定党的工人阶级先锋队性质的观点还不同程度地存在着。应该看到，“我们党在不同历史时期的工作重点和具体任务会随着情况

^① 江泽民：《论党的建设》，第5页。

^② 中央文献研究室：《十三大以来重要文献选编》（中），人民出版社1991年版，第553页。

的变化而变化,但是党的工人阶级先锋队的性质、党的全心全意为人民服务的宗旨、党的奋斗目标,是始终不能变的。”^①

(四)党的工人阶级先锋队性质是具体的,不是抽象的

在党的地位、任务和所处的环境发生变化的情况下,在国内阶级状况、社会经济生活也出现重大变动的形势下,党如何全心全意依靠工人阶级、继续体现党的工人阶级先锋队性质,是一个困扰着人们的一个重大问题。江泽民同志指出:“坚持党的工人阶级先锋队性质,应当贯彻在党的活动的各个方面。”^② 这给我们在实际工作中真正坚持党的性质提供了具体指导。即要做到:在按照党的基本路线制定和执行党的具体方针政策时,要始终不渝地体现工人阶级和人民群众的意志和利益;在政治上要始终维护工人阶级的领导阶级地位,支持和领导人民当家做主;在工作中要全心全意地依靠工人阶级,依靠广大群众;在组织上要重视从工人、特别是生产第一线产业工人中发展优秀分子入党,在其他阶级和阶层中发展党员同样要坚持工人阶级先锋队战士标准。与此同时,要切实加强党在工人群众中的工作,增强他们的主人翁责任感和建设社会主义现代化的使命感,引导他们不断提高政治觉悟,克服自身的弱点。

(五)坚持党的工人阶级先锋队性质,体现在党的建设的各个方面

党的十三届四中全会特别是党的十四大以来,关于如何不断保持党的工人阶级先锋队性质,江泽民同志从不同角度作了深刻阐述。首先,坚持党的工人阶级先锋队性质,必须做到全心全意为人民服务。每当谈到党的性质时,江泽民同志往往是把它和党的宗旨放在一起来论述的,这一方面说明党的性质和宗旨从根本上

① 江泽民:《论党的建设》,第182页。

② 江泽民:《论党的建设》,第5页。

是一致的,同时也反映了江泽民对党的建设规律有着深刻的认识和把握。其次,从严治党,是保持党的工人阶级先锋队性质的重要保证。从严治党,是我们党加强自身建设的优良传统和宝贵经验,也是我们党的一贯方针。坚定不移地贯彻好这个方针,是保持党的工人阶级先锋队性质,增强党的凝聚力和战斗力的重要保证,也是保持党的先进性和纯洁性的重要条件。第三,加强全党的思想政治建设,是保持党的工人阶级先锋队性质的重要条件。坚持把党的思想建设和政治建设并提,反复强调要把党的思想政治建设摆在党的建设的首位,是江泽民同志根据当代历史条件的发展变化以及党所面临的严峻挑战和考验,为保持党的根本性质而突出强调的一个重要原则,也是其党建思想的重要内容和鲜明特点。第四,党的性质决定了党的艰苦奋斗的本色。江泽民同志深刻阐明了保持艰苦奋斗的本色对坚持党的性质的重要意义。党是工人阶级的先锋队,秉承了工人阶级吃苦耐劳、顽强奋斗的品质,没有任何自己的特殊利益。党的这一性质,决定了党在为人民谋利益的过程中形成了艰苦奋斗的优良作风。成为执政党以后,虽然党的地位、环境和任务发生了变化,但党的艰苦奋斗的本色和勤俭办一切事情的原则不能丢弃。

二、“三个代表”是我们党坚持工人阶级先锋队性质、始终保持先进性的根本要求

党的工人阶级先锋队性质从本质上决定了党具有先进性,而且它也要求党必须始终保持先进性。但是,党的先进性的含义又是历史的、发展的,它在不同时期有着不同的具体内容和要求。随着历史条件的发展变化,我们对党的先进性问题的认识也应当与时俱进,不断深化。江泽民同志关于“三个代表”的重要思想,集中体现了党的根本性质,是对党的先进性的最新概括。“‘三个代表’要求,是我们保持先进性、始终成为建设有中国特色社会主义坚持

领导核心的基本要求。”^①

(一)新的历史条件下党如何保持先进性

党不能混同于普通群众,先进性是它的生命;失去先进性,党的生机和活力也就停止了。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,其先进性是由它自身的性质决定的。党的历史表明,党具有旺盛的生机和活力,领导人民取得了革命、建设和改革的一系列成就。然而党的先进性又不是自然获得的。众多政党兴衰成败的教训说明,面对变化了的形势和任务,原来先进的政党有失去先进性的危险。在新的历史条件下,如何继续保持党的先进性,是江泽民同志始终关注并深入思考的重大问题。

2002年2月,江泽民同志在广东考察党的建设工作时,第一次正式明确提出了“三个代表”重要思想。他是这样提出问题的:“在对外开放和发展社会主义市场经济的条件下,我们党如何始终保持工人阶级先锋队性质,更好地代表最广大人民的利益;在社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式多样化的趋势进一步发展的条件下,如何始终保持全党同志按照党的奋斗目标,按照国家和人民的最高利益来行动,维护和加强党的坚强团结与高度统一,这是我们在新的历史条件下加强党的建设的重大理论问题,也是重大现实问题。”^② 这一新的历史条件,就是“我们党已经从一个领导人民夺取全国政权而奋斗的党,成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党;已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党,成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。”^③ 这一历史条件的深刻变化,对继续保持党的先进性既提供了机遇,也提出了挑战。

① 江泽民:《论党的建设》,第507页。

② 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年8月第1版,第1~2页。

③ 江泽民:《论党的建设》,第508页。

我们党在 80 年的奋斗历程中,始终保持党的工人阶级先锋队性质,保持党的先进性。在新的历史条件下,如何继续保持先进性?无疑,党的工人阶级先锋队性质是须臾不可放弃的,放弃了就丧失了党的根本。但工人阶级先锋队性质的内容又不是抽象的,它必须新的历史条件下不断充实新的时代内容。党在 80 年中始终保持先进性的奋斗历史,可以给我们提供智慧的源泉。江泽民非常善于从历史中总结经验,通过回顾党的光荣历史,他得出一个重要结论:“我们党所以赢得人民的拥护,是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期,总是代表着中国先进生产力的发展要求,代表着中国先进文化的前进方向,代表着中国最广大人民的根本利益,并通过制定正确的路线、方针、政策,为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。”^① 这样,江泽民同志就把党保持先进性的历史经验浓缩为“三个代表”,为我们党在新的历史条件下继续保持先进性指明了方向。

(二)“三个代表”是党的工人阶级先锋队性质的集中体现

江泽民同志指出:“坚持‘三个代表’,是我们党的工人阶级先锋队性质、根本宗旨、根本任务的集中体现,是对党的各级组织和全体党员、干部提出的根本要求。”^② “三个代表”集中论述了先进性,是对新的历史条件下如何坚持党的工人阶级先锋队性质的最好回答。

坚持党的工人阶级先锋队性质、保持党的先进性,必须始终代表先进社会生产力的发展要求。我们党作为工人阶级的先锋队,建立时就是以中国先进生产力的代表走上历史舞台的。代表先进社会生产力的发展要求,是党的工人阶级先锋队性质的内在要求,是党的先进性和生命力之所在。我们党的全部历史,归根到底就

^① 江泽民:《论“三个代表”》,第 2 页。

^② 江泽民:《论党的建设》,第 407 页。

是为中国生产力的解放和发展不懈奋斗的历史。这是我们党始终保持先进性,不断发展壮大,充满生机活力的根本原则。

坚持党的工人阶级先锋队性质、始终保持党的先进性,必须始终代表先进文化的前进方向。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,在于它是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为指导思想,代表了中国先进文化的前进方向。有先进的科学世界观——马克思主义作为理论基础和行动指南,是我们党的一大特征,一大优势。有了这个优势,我们党就能认识和掌握社会发展规律,制定出正确的路线、方针和政策,反映和体现工人阶级和人民群众的利益、愿望和要求,始终保持自己的政治本色。

坚持党的工人阶级先锋队性质,始终保持党的先进性,必须始终代表最广大人民群众的根本利益。全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别,也是我们党坚持党的性质、始终保持先进性的核心问题。我们党 80 年的奋斗史,就是一部为实现中国最广大人民根本利益而奋斗的历史;我们党的一切工作和任务,包括解放和发展生产力,建设先进文化,根本出发点和落脚点,都是为了实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。如果离开了人民群众,我们党就失去了生存和发展的最基本条件,党的工人阶级先锋队性质也就不复存在。

总之,“‘三个代表’要求,是我们党保持先进性、始终成为建设有中国特色社会主义坚强领导核心的基本要求,与坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论,坚持党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨是一致的。”^①在新的历史条件下,坚持党的工人阶级先锋队性质、始终保持先进性,就要努力实现“三个代表”要求。

^① 江泽民:《论党的建设》,第 507 页。

三、坚持增强党的阶级基础和扩大党的群众基础的统一

江泽民同志指出：“贯彻‘三个代表’要求，我们必须坚持党的工人阶级先锋队的性质，始终保持党的先进性，同时要根据经济发展和进步的实际，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的社会影响力。”^① 党的工人阶级先锋队性质与党的阶级基础和群众基础是密切联系的。中国共产党的阶级基础是中国工人阶级，这一点丝毫不能动摇。同时，党还必须以最广大人民群众作为自己的群众基础。坚持党的阶级基础和群众基础的统一，在成为工人阶级先锋队的同时努力成为中国人民和中华民族的先锋队，是党坚持根本性质、始终保持先进性的必然要求。

（一）不断增强党的阶级基础

在当代中国，“工人阶级”这个概念的内涵已经深化，外延正在扩大，正如江泽民同志所指出：“知识分子作为工人阶级的一部分，大大增强了工人阶级的科技文化素质。”^② 在发展社会主义市场经济过程中，出现了下岗和失业等新情况，但这没有改变工人阶级是先进生产力代表的地位。由于生产力发展和社会经济结构特别是产业结构的战略性调整，中国工人阶级状况不可避免地会发生变化甚至重大变化。某些不符合先进生产力发展要求的行业逐步淘汰，而符合先进生产力发展要求的行业则进一步发展。在这一变化过程中，职工队伍的某些部分难以避免要遭到暂时困难而下岗转岗。从总体来说，工业化、现代化进程带来的种种变化，使中国工人阶级本身在经历深刻的改造。但是，这种改造，没有改变也不可能改变中国工人阶级的先进性和历史使命，而且从长远看有

① 江泽民：《论党的建设》，第511页。

② 江泽民：《论党的建设》，第512页。

利于提高工人阶级的整体素质,发挥工人阶级的整体优势。所以,我们党必须始终坚持工人阶级先锋队性质,始终全心全意依靠工人阶级。

(二)扩大党的群众基础

党的历史告诉我们,80年来,在我们党领导人民英勇奋斗的历史进程中,正是因为广泛吸引、集中了一批又一批中华民族的优秀分子,我们党的队伍才不断壮大,党的力量才不断增强。我们党是工人阶级的先锋队,但并不是只有工人出身的人才能入党。在不同的历史时期,都有大量工人以外的社会其他方面的优秀分子加入党的队伍,成为党的整体中不可缺少的组成部分。现阶段,我们党内的成分构成,除了来自工人的党员外,还有来自农民、知识分子、军人、干部的党员,他们和工人党员一道,构成党的队伍最基本的组成部分和骨干力量。因此,我们党的阶级基础虽然是工人阶级,但我们党的党员成分又不仅仅限于工人,党的阶级基础和党的群众基础是统一的。我们党的工人阶级先锋队的性质,并没有因为党员成分的多样性而改变,正如江泽民同志所指出:“看一个政党是否先进,是不是工人阶级先锋队,主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的,是不是代表社会发展的正确方向,是不是代表最广大人民的根本利益。”^①

(三)我们党是中国工人阶级的先锋队,同时也是中国人民和中华民族的先锋队

我们党是在一个工人阶级占人口比例很小的经济、文化十分落后的东方大国里诞生、成长壮大并走上执政地位的,这一特殊环境和任务决定了党的建设的特殊性。为了保持马克思主义政党的本色,达到革命的目的和前途,党必须坚持工人阶级先锋队性质;但是,为了团结、带动广大劳动人民群众和其他阶层人民群众一道

^① 江泽民:《论党的建设》,第512页。

前进,党又必须在保持党的根本性质的前提下,同时代表最大多数人的根本利益,站在他们的前列,带领他们共同前进。正是我们党把马克思主义建党学说创造性地运用于中国革命实际,才在巩固党的基础上大大地扩大了党的力量,建成了一个全国范围的、具有广泛群众性的布尔什维克式的党,取得了抗日民族解放战争的胜利。当前,我们党要完成新世纪的三大任务,实现中华民族的伟大复兴,就不仅要代表工人阶级的利益,同时也要代表全中国最广大人民的根本利益,这样才能团结带领广大人民群众共同前进。我们党也正是做到了这一点,才赢得了全国人民的一致拥护,成为领导各族人民建设有中国特色社会主义的坚强核心。我们党必须而且能够成为“两个先锋队”,是新的历史条件下坚持党的根本性质、始终保持党的先进性的必然要求。

第三章 坚持、加强和改善党的领导

中国共产党是全国各族人民的领导核心。党的领导地位是由党的工人阶级先锋队性质决定的,是经过长期斗争考验形成的,我们必须始终不渝地坚持和加强党的领导。为了坚持和加强党的领导,就必须努力改善党的领导,以便提高党的执政水平和领导水平,增强党的凝聚力和战斗力。党的三代领导核心的党建思想包含着这方面的丰富内容。

第一节 领导我们事业的核心力量 是中国共产党

毛泽东思想关于党的领导的理论是毛泽东建党思想的重要组成部分。毛泽东所概括的中国共产党是全中国人民的领导核心,没有这样一个核心,社会主义事业就不能胜利的科学论断,精练而准确地指明了党的领导地位和作用。这一原理主要包括为什么中国共产党是中国人民的领导核心,如何在国家生活的各个领域全面坚持和体现党的领导核心作用,党怎样才能成为全国人民的领导核心。

一、党的领导是革命和建设事业胜利的根本保证

对于无产阶级政党的领导地位和作用问题,在马列主义关于党的学说中早已形成相当明确而系统的理论。其基本点包括:无

产阶级是实现由社会主义取代资本主义的社会变革的惟一领导力量；无产阶级只有在本阶级的自觉的、独立的政党领导之下，才能实现自己的历史使命；在无产阶级社会主义革命普遍开展的条件之下，尚未彻底完成资产阶级民主革命任务的国家中的无产阶级政党应该而且能够领导资产阶级民主革命；夺取和掌握政权是无产阶级政党实现领导权的集中体现。以毛泽东为代表的中国共产党人根据中国的具体条件，论证了在中国坚持上述原则的必要性和可能性；批判了反社会主义势力歪曲否定这些原则的谬论，剖析和澄清了党内外的各种疑虑，以对中国历史和现状的透彻分析，对上述各项原理作了更令中国人民信服的论证和更符合中国特点的表达，同时根据中国的特点，把坚持对武装斗争、统一战线和对农民、小资产阶级、资产阶级的领导问题作为发挥党的领导作用的具有决定意义的问题进行了深入的研究；对在经济、文化不发达的国家领导人民建设社会主义作了广泛探索，提出了一系列独创性的见解，丰富了关于党的领导地位和作用的理论。

（一）只有中国共产党才能担当起领导中国民主革命和社会主义革命的双重任务

毛泽东在《中国农民中各阶级的分析及其对于革命的态度》、《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》、《星星之火，可以燎原》等著作中，通过对中国的阶级关系和社会环境的透彻分析，从理论与实践的结合上对无产阶级政党领导中国民主革命的必要性与可能性作了系统的阐释与深刻的论证。

首先，毛泽东强调“无产阶级领导是革命胜利的惟一关键。”^①工农武装割据局面及中国红色政权的长期存在和发展，“还须有一个要紧的条件，就是共产党组织的有力量和它的政策的不错

^① 《毛泽东选集》第1卷，第102页。

误。”^①

其次,毛泽东指出,中国工业无产阶级是中国整个革命运动的领导力量。党的领导包括两方面的含义:一是党对无产阶级整个阶级的领导;二是党代表无产阶级的意志对参与革命的各阶级实施领导。毛泽东通过对中国工业无产阶级的具体分析,明确回答了这两个问题,从而肯定了惟有中国共产党才能担当起中国革命的领导责任。

其三,毛泽东揭示了农民尤其是贫雇农是彻底完成中国资产阶级民主革命任务的主力军,但是只有在共产党的领导下,农民的这种伟力才能得到发挥。毛泽东认为,对待农民运动是坚决领导还是漠视、反对,是检验党能否掌握领导权的基本标志。

其四,毛泽东指明了党对于武装斗争的领导是决定革命成败的关键之一。毛泽东最早把武装斗争提到了对党领导的中国革命具有首要意义的位置,概括出了对于实现党的历史使命具有重大作用的三大法宝,使党抓住了解决中国革命问题的要领。

其五,毛泽东独创性地解决了中国共产党应该而且可能实现对中国民族资产阶级的长期领导的问题,大大减少了民主革命的阻力,而且对民主革命向社会主义革命的顺利过渡创造了有利条件。

其六,毛泽东深刻揭示了领导的本质内涵并指明了实施正确领导的首要问题是进行正确的阶级分析,分清敌我,确定正确的策略路线,把群众引向正确的道路。毛泽东关于领导的内涵就是“给群众领路”,“要不领错路”,就要有正确的策略路线;制定正确策略的首要条件就是分清敌我,以及围绕这一目的创造的对各阶级、阶层进行具体分析的科学方法,在领导科学领域具有深刻的、普遍的理论意义。

^① 《毛泽东选集》第1卷,第50页。

毛泽东还对党的领导作用及其对中国革命的影响,在理论上作了进一步概括。他指出,党以自己为人民的解放事业而英勇奋斗的实践,被人民选中为领导者,而人民作出的这种选择,又是中国革命必须胜利的决定条件。

毛泽东认为,领导权掌握在谁的手上是区分中国资产阶级民主革命不同历史阶段的基本标志。打倒帝国主义的口号和整个中国资产阶级民主革命的彻底纲领都是共产党提出的。这个纲领所要求建立的民主主义的社会制度,不仅反映了资产阶级的政治要求,同时也是实现无产阶级纲领的必要准备,这就使它成为世界无产阶级社会主义革命的一部分,因而属于新的资产阶级革命的范畴。

在对中国社会性质深刻分析的基础上,毛泽东提出了中国革命必须分两步走的战略思想,并对惟有中国共产党才能担负起完成中国革命双重任务的领导责任问题进行了有说服力的论证。

(二)人民民主专政需要工人阶级的领导,这种领导只能经过共产党来实现

毛泽东于1927年初在《湖南农民运动考察报告》中,尖锐地提出了推翻土豪劣绅的封建统治,推翻地主武装,推翻县官老爷衙门差役的政权,“一切权力归农会”的口号。实质上提出了在共产党的领导下,依靠农民(主要是贫农),从封建势力手中夺取农村基层政权的任务,并且认为是站在这一斗争的前列,还是站在它的旁边乃至对面,是检验真革命还是假革命、反革命的标尺。

毛泽东在1940年就已明确指出,在新民主主义革命中逐渐扩大的各革命阶级联合专政,由于其属无产阶级领导,而具有社会主义因素。这一点对革命发展方向,具有决定性的意义。这个政权虽然完成的是资产阶级民主革命的任务,但它的每一项成功都为实行社会主义革命准备了条件。1953年毛泽东在修改《关于党在过渡时期总路线的学习和宣传提纲》时写道:我们说标志着革命性

质的转变,标志着新民主主义革命阶段的基本结束和社会主义革命阶段的开始的东西是政权的转变,是国民党反革命政权的灭亡和中华人民共和国的成立。清楚地概括了党关于人民政权对实现中国革命的双重任务具有决定意义这一思想。

在1949年新年献词中,毛泽东进一步指出:将革命进行到底,就是要在全国范围内建立无产阶级领导的以工农联盟为主体的人民民主专政的共和国。并由此造成统一的民主的和平局面,造成由农业国变为工业国的先决条件,造成由人剥削人的社会向着社会主义社会发展的可能性。在讨论决定党在全国胜利后的战略的七届二中全会上,毛泽东对人民民主专政的领导力量、基础力量、应团结的力量以及为了建立、巩固这个专政应采取的基本策略作了系统的阐释。这就为中华人民共和国的建立作了充分的思想上和理论上的准备。

1949年6月新政治协商会议召开,组建中央人民政府的工作进入实际运作阶段。为了批驳敌人的诬蔑,澄清人民的疑虑,毛泽东在纪念中共建党28周年的论文——《论人民民主专政》中,全面阐述了人民民主专政的理论和政策。他指出:政党和国家最终都要被消灭,但是,在阶级和阶级斗争还存在的历史时代,还有存在的必要;共产党的领导和人民专政的国家权力,正是为促使党和国家的消灭而创设的条件。他通过对中国革命的历史经验和基本国情的精辟分析,论证了资产阶级共和国方案在中国行不通,从而得出结论:总结我们的经验,集中到一点,就是工人阶级(经过共产党)领导的工农联盟为基础的人民民主专政。这个专政必须和国际力量团结一致。这就是我们的公式,这就是我们的主要经验,这就是我们的主要纲领。这是对党执掌全国政权后的基本纲领的高度概括。这个纲领首先强调了工人阶级的领导。其次具体地阐明了人民民主专政的职能。其三,进一步肯定了人民民主专政对于巩固革命成果、奠定和平建设基础的重大意义。

（三）只有中国共产党人做中国人民的中流砥柱，才能实现中国的现代化

在新民主主义革命时期，虽然党的中心任务是武装夺取政权，但在根据地建设中仍然把经济建设摆在了突出的位置上。他强调为着巩固工人和农民的联盟，巩固工农民主专政，加强无产阶级领导，就需要进行经济方面的建设工作。在抗日战争中，毛泽东又说，老百姓拥护共产党，是因为我们代表了民族与人民的要求，但是，如果我们不能解决经济问题，如果我们不能建立新式工业，如果我们不能发展生产力，老百姓就不一定拥护我们。

毛泽东在探讨中国革命两个不同发展阶段的任务、性质时，对于新民主主义以及随后向社会主义过渡时期的政治、经济、文化都作了相当详尽的阐发，指明了经济建设在其中的地位及其发展方向。他强调中国共产党的领导不仅为中国有可能进行现代化建设提供了光明前景，而且是中国实现现代化建设的根本保证。他说：“三次革命的经验，尤其是抗日战争的经验，给了我们和中国人民这样一种信心：没有中国共产党的努力，没有中国共产党人做中国人民的中流砥柱，中国的独立和解放是不可能的，中国的工业化和农业近代化也是不可能的。”^①

二、牢牢掌握党对革命和建设事业的领导权

以毛泽东为代表的中国共产党人，无论在革命时期还是建设时期，都一直没有放松争取领导权的斗争，对于如何在同资产阶级又联合又斗争的过程中争取、巩固领导权；如何尽可能广泛地组织、团结群众，把领导权扩展到国家生活的一切领域；如何巩固党的执政地位；以及实现、坚持党的领导需要具备哪些基本条件等问题上，都作了多方面的开拓，大大发展了马列主义关于保持党的领

^① 《毛泽东选集》第3卷，第1097～1098页。

导权的理论。

(一)正确处理无产阶级与资产阶级的关系,在又联合又斗争的过程中争取领导权

毛泽东不仅通过对中国官僚资产阶级对帝国主义的依附性和民族资产阶级的软弱性的深刻剖析,论证了它们或属革命对象,或在革命过程中经常动摇,因而,都不可能领导资产阶级民主革命;同时也最早指出中国资产阶级决不会拱手让出领导权,在民主革命中资产阶级及其政党始终是同无产阶级及其政党争夺领导权的对手。他指出,所谓独立自主原则,就是在统一战线中,实行既统一,又独立:保持共产党在思想上、政治上、组织上的独立性,实行自己的政治路线,坚持共产党对人民军队的绝对领导,冲破国民党的限制和束缚,放手发动群众,发展人民武装力量,领导人民坚持全面抗战。这一原则的提出和坚持,其实质就是力争中国共产党对抗日战争的领导权。根据这一原则,共产党对蒋介石国民党政府采取了又联合又斗争的政策。所谓联合,就是坚持抗战、团结、进步的方针,尽量支持国民党内外的爱国力量,使国民党留在抗日统一战线内。所谓斗争,就是坚决反对国民党顽固派的投降、分裂、倒退活动;放手发展进步势力,争取中间势力,最大限度地孤立顽固势力,对顽固派的反共活动,按有理、有利、有节的原则予以回击,反对无原则地退让妥协,以斗争求团结,并从精神上、工作上作好应付顽固派发动完全破坏统一战线的突然事变的准备。这些策略原则的坚持,使抗日统一战线一直坚持到抗日战争的胜利,通过这一统一战线,共产党不仅把广大工农群众吸引到自己周围,而且团结了城市小资产阶级、民族资产阶级、海外华侨,乃至一部分地主买办阶级,使中国共产党在全民族抗战中起了政治领导作用。

在党的七届二中全会上,毛泽东强调在取得全国政权后,仍要注意同不拿枪的敌人在政治、经济、文化、外交等各方面作公开的或隐蔽的斗争,并取得胜利。否则,就不能维持政权。新中国建立

后,党的领导地位得到宪法的确认,但这并不意味着领导权问题就已彻底解决。毛泽东提出要把坚持、巩固还是削弱、取消党的领导作为我国政治生活中区别大是大非的两大标准之一。

(二)党的领导的实质是组织和支持人民当家做主

毛泽东一贯认为,人民是历史的创造者,但是这种历史创造活动不可能自发地进行,而需要有坚定正确的领导。正确的领导与广泛发动的群众相结合,才是致胜的决定因素。早在党的幼年时期,他就明确指出,党是群众的向导,它在革命中的职责就是把群众引上正确的道路。这种依据唯物史观对领导内涵的科学界定,成为了中国共产党全部领导活动的基本出发点,也是毛泽东领导思想整个体系的理论基石。随着在实践中对这一内涵认识的步步深化,形成了系统地正确处理党与群众的关系、巩固党的领导的理论。

基于党的领导的实质就是对人民群众起指导、引导、向导作用的认识,毛泽东于1929年就明确指出:党是执行革命任务的工具,其职责是宣传群众、组织群众、武装群众和帮助群众建立政权。1938年他又说:“共产党员在民众运动中,应该是民众的朋友,而不是民众的上司,是诲人不倦的教师,而不是官僚主义的政客。”^①1981年《关于建国以来党的若干历史问题的决议》把上述观点凝炼为一个经典性的结论:在革命胜利以后,人民就是国家和社会的主人。党对国家生活的领导,最本质的内容就是组织和支持人民当家做主,来建设社会主义的新生活。

(三)党的领导要靠党的正确政策和模范工作去实现

毛泽东指出,一个政党要引导革命到胜利,必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固。又说:“所谓领导权,不是要一天到晚当做口号去高喊,也不是盛气凌人地要人家服从我们,而是以党

^① 《毛泽东选集》第2卷,第522页。

的正确政策和自己的模范工作,说服和教育党外人士,使他们愿意接受我们的建议。”^① 上述论述揭示,实现党的正确领导大体需要具备四个基本条件。

一是制定正确的路线政策,并保证其得到有效的贯彻执行;二是建立与同盟者的适当关系,给被领导者以物质福利;三是党在组织上的巩固和具有坚强的战斗力;四是发挥党员的模范作用。

(四)坚持和巩固党的执政地位

早在民主革命时期,毛泽东就提出了在执政条件下必须坚持共产党领导的基本思想。在1940年写的《新民主主义论》中指出,在民主革命取得胜利后建立的国家,国体应是工人阶级和共产党领导的各革命阶级的联合专政;政体应采取各级人民代表大会的组织形式,实行民主集中制的组织制度。政体应与国体适应,并为国体服务,也就是要为巩固工人阶级和共产党的领导,保障各革命阶级的民主权力服务。否则政权就不能巩固。解放战争中,他又在《关于目前党的政策的几个重要问题》、《论人民民主专政》等著作中对上述思想作了进一步阐述。毛泽东所提出的关于“国体与政体”的学说,为确立共产党在新型国家中的执政地位和指明新型政权建设的正确方向奠定了理论基础。

三、党的领导的实现形式

毛泽东亲自领导革命和建设达半个世纪,积累的领导经验更为丰富。从30年代以来,毛泽东及其战友就注意不断总结领导工作经验,改进领导方式、方法和作风。从而显著地提高了中国共产党的领导水平,有力地推进了中国革命和建设事业。1925年毛泽东指出了实现正确领导的首要问题是分清敌我;1927年他又指出共产党人对待群众运动只能站在前头领导,而不能站在后头批评

^① 《毛泽东选集》第2卷,第742页。

或站在对面反对。1930年他强调中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况,为此,要反对唯心的阶级估量和工作指导;要求在正确的阶级估量的基础上定出正确的斗争策略。1934年他明确地提出了关心群众生活、注意工作方法的问题。他不仅在自己的哲学、政治、军事著作中,有意识地总结领导工作经验,使之上升到理论高度,还亲自起草或建议起草了《关于调查研究的决定》、《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》、《关于领导方法的若干问题》、《关于健全党委制》、《常委会的工作方法》等专门阐明党的领导原则、方式、方法、制度的决定、文献。这些论述紧紧围绕不断改善和加强党的领导这一主题,构建了相当系统的领导理论。

党的七大在概括毛泽东思想的基本内容时,对毛泽东的领导思想也作了精辟的概括。《关于若干历史问题的决议》指出党在领导工作中要解决的基础问题是正确分析形势,确立政策策略,并由此而确定正确的斗争形式和组织形式。

执政以后,中国共产党人对于改善党的领导问题给予了更大关注,建国初期,毛泽东亲自发动和领导的反贪污、反浪费、反官僚主义斗争以及随后进行的反官僚主义、命令主义、违法乱纪和解决“五多”(任务多、会议多、公文招待表册多、组织多、积极分子兼职多)等项工作,都是为改善党的领导而采取的及时有效的措施。八大总结了党执政七年来的经验,指出,执政党面临艰难的任务和严峻的考验,特别需要根据执政党的特点,改善党的领导,加强党的建设,并就坚持群众路线、健全民主集中制、巩固党的团结统一、提高党员素质、改善党的组织形式和完善党的制度等几个对于改善党的领导具有关键意义的问题进行了详细的阐发,为执政党如何实施正确的领导指明了方向。

(一)党的领导是政治、思想、组织领导的统一

党的领导首先是政治领导。毛泽东于1937年在《中国共产党

在抗日时期的任务》中就明确指出：无产阶级经过它的政党实现对于全国各革命阶级的政治领导，并且阐明了所谓政治领导就是政治原则、政治方向、重大决策的领导，也就是用党的路线、方针、政策引导人民为实现自己的利益和最终争取彻底解放而斗争。

为了实现党的政治领导，首要条件是要制定和坚持一条正确的政治路线，而正确的政治路线的形成和贯彻，又要靠全党特别是党中央领导核心对马克思主义基本原理与本国革命和建设的实际有统一的了解和广泛的共识。

思想领导是党的领导的前提和基础。毛泽东在提到党的思想领导时，是把它同无产阶级思想教育、同改造主观世界与改造客观世界的关系联系在一起讲的。毛泽东的一系列论述清楚地指明：党的思想领导就是坚持以马克思主义为党和国家的指导思想，坚持用党的实事求是的思想正确认识 and 解决中国革命和建设的实际问题。这是对党员进行无产阶级思想教育，引导党员用无产阶级思想克服非无产阶级思想，就是对人民群众灌注进步的政治精神，宣传党的路线、方针、政策，把党的主张变成人民群众的自觉行动。

组织领导是实现思想、政治领导的保证。1929年毛泽东在《古田会议决议》、《中国共产党在抗日战争中的地位》中连续指出，明确政治任务之后，要从组织上切实保证，它包括：厉行集中指导下的民主生活；端正组织路线；发挥党员的模范作用，扩大党的队伍和防止奸细混入；坚持正确的干部路线和政策；严明党的纪律等等。从确保政治领导实现的角度，阐明了组织领导的意义及其内容。

（二）领导者的责任

明确领导者的责任是实行领导的前提。领导者如果不清楚或不履行自己的职责，领导工作就抓不住要领，形不成领导。毛泽东

指出：“领导者的责任，归结起来，主要地是出主意、用干部两件事。”^①又说：“共产党领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件大事。”^②加上他一再强调的贯穿于一切工作之中的政治思想工作，可以把领导者的责任概括为四方面：第一决策；第二管理决策执行；第三用人；第四做政治思想工作。

毛泽东要求领导者必须随时掌握工作进程，交流经验，纠正错误。他说，领导者的任务，就是不但指出斗争的方向，规定斗争的任务，而且必须总结具体的经验，向群众迅速传播这些经验，使正确的获得推广，错误的不致重犯。在这些论述中毛泽东指明了领导者的又一项责任是认真管理决策的实施。即在贯彻执行的过程中要通过亲自办点和抓紧对下属机构、人员的检验监督，掌握情况、经验、政策、方向，及时纠正偏差，使决策真正落实。毛泽东认为组织实施决策的过程，也就是不断修正、完善决策的过程。他们认为，一个政策在执行时，要看各阶级、各阶层有什么意见，各种人有什么意见，看这个政策什么人拥护，什么人反对，什么人怀疑。如果该拥护的人却反对起来了，就要看是政策的问题，还是执行的问题。马列主义的领导，要时刻准备在群众实践中考验自己的政策，如果政策有错误，就修正它，如果它是不完全的，就把它补充得完全起来。

“用干部”是毛泽东把它与“出主意”相提并论的领导者的另一大责任。他指出，使“主意”见之实行，必须团结干部，推动他们去做，也就是要围绕实现“主意”的需要，合理地调配干部，组织力量，充分发挥各方面干部的积极性、主动性、创造性，同时在“实行主意”的过程中培养、提高干部。为此，要求领导者用人时必须公道正派。毛泽东说：“在干部政策问题上坚持正派的公道的作风，反

① 《毛泽东选集》第2卷，第527页。

② 《毛泽东选集》第3卷，第802页。

对不正派的不公道的作风,借以巩固党的统一团结,这是中央和各级领导者的重要的责任。”^①毛泽东还认为,深入细致地做好思想政治工作是领导者的一项经常性的责任。各级领导亲自动手做思想政治工作是党的优良传统和政治优势。

第二节 在改善党的领导中坚持和加强党的领导

全面推进中国特色的社会主义事业,把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家,关键在于坚持、加强和改善党的领导,不断提高领导水平和执政水平。

一、毫不动摇地坚持党的领导

(一)党的领导地位是由我们党的性质决定的,是经过长期斗争考验形成的

十一届三中全会以来,邓小平反复强调,在中国实现四个现代化,必须坚持党的领导。坚持四项基本原则,核心是坚持共产党的领导。他以无可辩驳的事实,深刻论证了坚持党的领导的极端重要性,他指出:自有国际共产主义运动以来,就证明了没有无产阶级的政党就不可能有国际共产主义运动。自从十月革命以来,更证明了没有共产党的领导就不可能有社会主义革命,不可能有无产阶级专政,不可能有社会主义建设。在中国,没有中国共产党,就没有社会主义的新中国。没有中国共产党的领导,就不可能实现中国的四个现代化。

中国共产党对中国社会主义事业的领导地位,是由党的工人阶级先锋队性质决定的。坚持党的领导,靠谁来坚持?最根本的

^① 《毛泽东选集》第2卷,第527页。

是靠共产党自身来坚持,靠党的先进性和正确有效的领导来坚持。我们党是由工人阶级和人民群众中最有觉悟、最有理想的先进分子所组成的,是用马克思主义理论武装起来的党,因而它能够运用科学的世界观和方法论,从中国国情出发,制定和执行正确的路线、方针和政策;我们党是坚持全心全意为人民服务,始终同人民群众保持密切联系的党,它除了工人阶级和人民群众的利益,没有任何自己的利益,因而能够最大限度地团结广大群众为实现自己的利益而奋斗;我们党是按照民主集中制原则组织起来,有严密的组织和严明的纪律的党,因而它能够使自己成为一个坚强团结的集体;我们党是在长期斗争中作出重大牺牲,具有优良传统和作风的党。这一切,决定了我们党完全有资格、有能力肩负起领导中国社会主义现代化事业的历史重任。

中国共产党的领导是经过长期斗争考验形成的,是中国人民的正确选择。1840年鸦片战争后,中国成为半殖民地半封建国家。中华民族面对着两大历史任务:一个是求得民族独立和人民解放;一个是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。谁能解决这两大任务,谁才有资格成为领导者。太平天国农民革命、资产阶级改良派的戊戌维新,都失败了。孙中山领导的辛亥革命,虽然推翻了统治中国几千年的君主专制制度,但是也未能改变旧中国的社会性质和人民的悲惨境遇。1921年中国共产党成立后,中国革命的面目才焕然一新。我们党把马克思列宁主义的普遍真理同中国具体实际相结合,找到了中国革命的正确道路。经过28年的浴血奋战,推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山,中国人民从此站起来了,并且从新民主主义走上社会主义道路,取得建设社会主义的巨大成就。特别是十一届三中全会以来,在建国以来革命和建设成就的基础上,我们党总结历史经验和教训,成功地走出了一条中国特色社会主义的新道路。社会主义在中国显示的蓬勃生机和活力,为全世界所瞩目。历史事实充分证明:只有中国共产

党才能领导中国人民取得民族独立、人民解放和社会主义的胜利，才能开创建设有中国特色社会主义的道路，实现民族振兴、国家富强和人民幸福。在当代中国，没有其他任何政治力量可以取代中国共产党的领导地位和执政地位。

(二)党的领导是社会主义现代化事业胜利的根本保证

在新的历史时期，我们所以强调要坚持党的领导，这也是社会主义现代化建设的现实需要。因为事情很清楚，在中国这样的大国，要把十几亿人口的思想和力量统一起来，进行如此艰巨而伟大的事业，没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组织的能够真正代表和团结人民群众的党，没有这样一个党的统一领导，是不可设想的，那就只会四分五裂，一事无成。

1. 进行社会主义现代化建设，需要有一条坚定不移的、贯彻始终的正确的政治路线

在中国，谁最具备为社会主义现代化建设制定正确的政治路线的条件呢？只有中国共产党。因为中国共产党除了人民的利益之外，没有自己的私利，因而能够代表全民族的利益，坚持社会主义方向；而且它掌握了科学的世界观和方法论，能够从总体上把握历史发展的规律，正确认识我国社会的发展阶段和基本国情，把马克思主义的基本原理同我国的具体实际相结合，制定和执行正确的路线、方针、政策。现在，我们党已经有了被实践证明为正确的邓小平理论和党的基本路线。只有坚持党的领导，才能保证正确地贯彻执行党的基本理论和基本路线，从而保证我国的社会主义现代化建设不断取得胜利。

2. 进行社会主义现代化建设，需要有一个安定团结的政治局面

没有一个安定团结的政治局面，就不能安下心来搞建设，什么事也干不成。要保持安定团结，要把全国人民的思想和行动统一起来，没有一个领导核心是不行的。这个领导核心只能是中国共

产党。中国一向被称为一盘散沙,但是自从我们党成为执政党,成为全国人民团结的核心力量,四分五裂、各霸一方的局面就结束了。

3. 进行社会主义现代化建设,必须动员和组织亿万人民群众组成浩浩荡荡的建设大军

实现社会主义现代化,是全国各族人民的根本利益和共同愿望,但是要把它变为亿万人民群众的自觉的共同行动,只有在党的领导下,依靠党的正确的路线、方针、政策,依靠党的强有力的思想政治工作和组织工作,依靠广大干部、党员的表率作用和先锋模范作用,才能使广大群众的积极性和创造性充分地发挥出来,才能把全国各方面的力量统一到社会主义现代化建设的共同目标上来。

总之,在中国这样一个大国,社会主义现代化建设,国家的统一,人民的团结,社会的安定,民主的发展,都要靠党的领导。没有党的领导,就没有现代中国的一切。

(三)必须旗帜鲜明地坚持和维护党的领导

改革开放 20 多年来,坚持、加强与削弱、否定党的领导的斗争从来没有停止过,今后也不会停止。因此,我们必须遵照邓小平的教导,始终旗帜鲜明地强调坚持和维护党的领导。对于党内任何企图削弱、摆脱、取消、反对党的领导的倾向,必须进行批评、教育以至必要的斗争。

有的人因为我们党犯过错误,现在党内又有腐败现象,而怀疑甚至否定党对社会主义现代化建设的领导能力。这种认识是错误的。一个党是否具有伟大力量,不在于它犯不犯错误,而在于这些错误是什么性质,在于它能否正确对待和改正错误。在我们党的历史上,的确犯过多次“左”的和右的错误,包括像“文化大革命”那样全局性的长时间的错误。但是,正如邓小平所说,党的领导当然不会没有错误,而党如何才能密切联系群众,实施正确和有效的领

导,也还是一个必须认真考虑和努力解决的问题,但是,这不能成为要求削弱和取消党的领导的理由。我们党经历过多少错误,但是我们每次都依靠党而不是离开党纠正了自己的错误。我们党区别于其他任何政党的一个显著标志,就是勇于开展批评和自我批评。在1945年党的若干历史问题的决议和1981年关于建国以来党的若干历史问题的决议中,公开承认错误,揭露错误的原因,分析产生错误的环境,总结错误的教训,提出改正错误的方法,这表明中国共产党是一个郑重的党,是对人民负责的党,因而得到人民的支持和信赖。现在,党内的确存在以权谋私、滥用权力等腐败现象,但我们党历来坚决同腐败现象作斗争,党内的腐败分子毕竟是少数,我们的党员和干部绝大多数是好的。我们党依靠自身的健康力量和人民群众的支持,严惩腐败分子,表明了我们党无愧于人民所信赖的执政党。

有人借政治体制改革之名鼓吹多党制,主张在我国实行多党轮流执政。这种主张的实质是否定共产党的领导,是必须坚决反对的。首先,西方的多党制是资本主义私有制的产物,它是维护资产阶级统治的工具,对人民并没有什么好处。其次,西方多党制不符合中国的国情。我国不需要也不应该搞多党轮流执政。在我国实行的是共产党领导的多党合作制,这是我国政治制度的特点和优点。邓小平指出,我们党同其他几个党长期共存,互相监督,这个方针要坚持下来。但是,中国由共产党领导,中国的社会主义现代化建设事业由共产党领导,这个原则是不能动摇的。动摇了中国就要倒退到分裂和混乱,就不可能实现现代化。

二、坚持和加强党的领导必须改善党的领导

(一)改善党的领导是社会主义现代化建设的需要

为了坚持党的领导,必须努力改善党的领导。这是邓小平在改革开放和现代化建设中提出的一个十分重要的思想。我们党在

革命事业发展的每个历史阶段中,适应形势和任务的变化,都要提出改善党的领导的问题。这包括加强党的自身建设,相应地改变党的组织形式、领导制度和领导方法,等等。如果形势发生了变化,而党的领导仍然拘泥于原来的一套,就会落后于形势,就难以发挥领导作用,党的任务就很难完成。

十一届三中全会以后,邓小平之所以强调必须努力改善党的领导,一方面是根据“文化大革命”的教训和党的现状提出来的。另一方面,是新时期党的工作内容和所处的国内外环境已经发生了很大变化,即从过去长期“以阶级斗争为纲”转到以经济建设为中心,从高度集中的计划经济转到发展社会主义市场经济,从自我封闭转到全方位的对外开放。这一系列的变化,必然要求我们党的领导方式、工作方法和领导制度相应地要加以改变,以更加适合新时期的需要。

坚持党的领导和改善党的领导是辩证的统一。在新形势、新任务面前,如果不努力改善党的领导,克服党的工作中的弊端,就无法坚持党的领导。因此,不断地改善党的领导,是坚持和加强党的领导的关键。但是,改善党的领导的根本出发点和目的,又是为了有效地坚持和加强党的领导。

在改革开放和现代化建设的伟大变革中,改善党的领导不仅是党领导社会主义现代化事业的客观需要,也是党的自我完善和自我发展的内在要求。改善党的领导需要解决的问题很多,既包括改善党的组织状况,从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设,增强党的凝聚力和战斗力,也包括改善党的领导工作状况和领导制度,改进党的领导方式和方法,等等。

(二)解决好什么是党的领导和党怎样领导的问题

改善党的领导,首先需要解决什么是党的领导、党怎样领导的问题。邓小平指出:“党委的领导,主要是政治上的领导,保证正确的政治方向,保证党的路线、方针、政策的贯彻,调动各个方面的积

极性。”^① 同时他又说,强调党的领导主要是政治上的领导,并不能忽视党的思想领导和组织领导。党的政治领导、思想领导和组织领导是统一的、不可分的。其中,政治领导是实现政治、思想领导的重要保证。没有思想和组织领导,政治领导就有落空的危险。党章根据邓小平的有关论述明确规定:“党的领导主要是政治、思想和组织领导。”这是党的领导的历史经验和基本规律的科学总结和高度概括。

党作为工人阶级先进的政治组织,它的首要的基本的职能是通过政治领导来发挥自己的先锋队作用。党的政治领导,就是政治原则、政治方向、重大决策的领导,集中体现为党的路线、方针、政策的领导。党的政治路线规定了党在一定历史时期的总任务和奋斗目标,以及为实现总任务和奋斗目标所采用的方法步骤。党的政治路线代表了人民群众的根本利益和意志,体现了革命和建设的发展规律。有了正确的路线、方针和政策,党才能动员、组织和引导群众卓有成效地进行革命和建设。

党的思想领导,就是坚持马克思主义的指导地位,坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论武装全党和教育人民。新时期加强党的思想领导,最根本的是高举邓小平理论的伟大旗帜,坚定不移地用这个理论指导我们的整个事业和各项工作。

党的组织领导,就是通过党的各级组织、党的干部和广大党员,去组织和带领人民群众贯彻执行党的路线、方针、政策和完成党的各项任务。要实现党的组织领导,必须坚持党管干部的原则,大力加强各级领导班子和干部队伍建设,知人善任,做好干部的培养、选拔、使用和监督工作。要加强党的基层组织建设,认真做好对党员的教育、管理和监督,使基层党组织努力成为贯彻党的路线方针政策,团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒,充分

① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年10月第2版,第98页。

发挥广大共产党员的先锋模范作用。

(三)改革党和国家的领导制度

邓小平在谈到改善党的领导问题时,非常重视改革党和国家的领导制度。他充分肯定了我国的社会主义基本制度的优越性,同时又指出,在党和国家现行的一些具体制度中还存在不少弊端。主要是官僚主义现象,权力过分集中的现象,家长制现象,干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。如不认真改革,就很难适应现代化建设的迫切需要,我们就要严重地脱离广大群众,就不可能解决关于领导的问题。

改革党的国家领导制度的主要内容之一,是要解决党政不分,以党代政的问题。我们党是执政党,在整个国家和社会居于领导地位。按照我国宪法的规定,各级政权机关,包括人大、政府和司法机关,都必须接受党的领导。凡属方针、政策的重大问题,都要经过党委讨论,然后分头执行。这些政权机关中的党组,应对同级党委负责,在这些政权机构中任职的党员,应执行党的决议,接受党的监督。但是,党不是政权本身,党不能取代国家政权机关的职能,不应当包办它们的工作。党对国家政权机关实行领导的主要方式是:(1)使党的主张经过法定程序变成国家意志;(2)依靠有效的思想工作和组织工作,特别是向国家机关推荐重要干部人选;(3)通过在国家机关的党组织的活动和党员的先锋模范作用;(4)在坚持党的自上而下统一领导的前提下,体现不同层次、不同领域党组织的具体职能,充分发挥基层党组织的政治核心作用和战斗堡垒作用。党必须加强对工会、共青团、妇联等群众组织的领导,加强这些群众组织中党的建设,充分发挥它们的作用。

(四)党必须在宪法和法律的范围内活动

正确处理党的领导与依法治国的关系,是改善党的领导的一个重要方面。1978年邓小平就指出:为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法律化。为了实现这一要求,党要领

导人民制定宪法和法律,同时党必须在宪法和法律的范围内活动。

党在宪法和法律的范围内活动,就要实行依法治国,严格按照法律办事。党要善于把党关于国家重大事务的主张,经过法定程序变成国家意志。要制定和完备各种法律,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。他强调,纠正不正之风、打击犯罪活动中属于法律范围的问题,要用法制来解决,由党直接管不合适。党要管党内纪律的问题,法律范围的问题应该由国家和政府管。

党的所有组织和党员的活动,都不能同宪法和法律相抵触。邓小平强调:公民在法律和制度面前人人平等。人人有依法规定的平等权利和义务,谁也不能占便宜。谁也不能犯法。不管谁犯了法,都要由公安机关依法侦查,司法机关依法办理,任何人都不许干扰法律的实施,任何犯了法的人都不能逍遥法外。

坚持党在宪法和法律的范围内活动,会不会与党的领导相矛盾?不矛盾。因为执政党对国家生活实行领导的重要方式,就是要把自己的主张经过法定程序,变成国家意志。宪法和法律是在党的领导下由国家立法机关制定的,它是党的主张和人民意志的统一。党员遵守宪法和法律,就是遵从人民的意志。服从党的领导。违反了国家的宪法和法律,也就是违反了党的章程和纪律,就是削弱了党的领导。

第三节 建立健全科学的领导体制和工作机制, 努力提高党的执政能力和领导水平

建立健全科学的领导体制和工作机制,是江泽民同志关于党的建设思想的重要内容之一。它既是加强和改善党的领导的重要内容,也是坚持和落实民主集中制的必要条件。党的十三届四中全会以来,江泽民同志根据新的历史条件和特点,围绕着贯彻民主集中制、加强和改善党的领导这一目的,不断探索改革和完善党的

领导体制和工作机制的方法和途径,对改进党的领导方式和执政方式做出了重大理论贡献。这方面的重要思想,集中反映在他的《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》和《努力提高党的领导水平和执政能力》等文章中。

一、建立健全科学的领导体制和工作机制

(一)新形势下完善党的领导体制和工作机制的重要性

随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展,我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,党的领导体制和工作机制面对着新的形势和任务。同时,依法治国方略的实施,经济全球化趋势的加快,国民经济和整个社会的信息化,以及西方敌对势力加紧对我实行“西化”、“分化”的图谋,也对党的领导方式和执政方式提出了机遇和挑战,对新形势下进一步理顺党政关系、完善党的领导体制和工作机制提出了新的更高要求。

江泽民同志始终非常关注党的领导问题。他反复强调,加强和改善党的领导的关键,是不断提高执政水平和领导水平,不断增强拒腐防变和抵御风险的能力。

为加强和改善党的领导,在注重全面抓好党的建设的同时,江泽民同志十分重视党的领导体制和工作机制问题,将其看作是加强和改善党的领导的重要内容和贯彻落实“三个代表”的必要条件和重要环节。正如他《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中所指出的:“贯彻‘三个代表’要求,我们必须坚持民主集中制,建立健全科学的领导体制和工作机制,充分发扬党内民主,坚决维护党的集中统一,保持并不断增强党的活力。”^① 这一系列重要论述,使我们对在新形势下建立健全党的领导体制和工作机制

^① 江泽民:《论党的建设》,第514页。

的重要意义有了更深刻的认识。

(二)按照总揽全局、协调各方的原则,进一步加强和完善党的领导体制

江泽民同志《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中指出:“要按照总揽全局、协调各方的原则,进一步加强和完善党的领导体制,改进党的领导方式和执政方式,既保证党委的领导核心作用,又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用。”^① 这是对新时期党探索科学的领导方式和执政方式的经验总结。

我们党是执政党,党的领导作用体现在党在整个国家、社会政治生活中的领导地位上,归根结底,体现在党与国家政权机关的领导与被领导的关系上。党采取什么方式对国家政权和国家事务实施领导,是事关全局的重大问题,必须认真加以解决。邓小平同志在谈到这个问题时曾经指出:属于政策、方针的重大问题,国务院也好,全国人大也好,其他方面也好,都要由党员负责干部提到党中央常委会讨论,讨论决定之后再去多方商量,贯彻执行。中央这样做,地方也应当这样做。江泽民同志根据邓小平这一重要思想,提出了进一步加强和完善党的领导体制、改进党的领导方式和执政方式的总的指导思想,即“总揽全局,协调各方”的原则。“总揽全局”,要求各级党委坚持把主要精力放在抓方向、议大事、管全局上,集中精力抓好全局性、战略性和前瞻性的重大问题,把握政治方向、决定重大事项、安排重要人事、抓好宣传思想工作、维护社会稳定,有效地实施党在各个领域的政治、思想、组织领导。“协调各方”,要求各级党委从推进全局工作的要求出发,统筹协调好党委、人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的关系,统筹安排好纪检、组织、宣传、统战、政法、群团等方面的工作,使各方面都能各司

^① 江泽民:《论党的建设》,第515页。

其职,各尽其责,相互配合,形成合力。党委总揽但不包揽,协调但不取代,各方的事仍由各方去办。这一原则的提出,对加强和完善党的领导体制具有十分重要的意义。

根据这一原则,江泽民同志《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中进一步指出:“党委要通过科学化、规范化、制度化的机制,加强对人大、政府、政协、人民团体的领导,人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部,在依法进行职责范围的工作中,必须坚决贯彻党的路线方针政策和党委的决定。”^①按照这一要求,要建立健全党对人大、政府、政协、人民团体实行领导的科学的领导体制。这一体制,主要表现为党对国家政权机关的领导通过这些机关的党组来实现。人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部,是由党委派出或由党委集体讨论决定选派到人大、政府、政协、人民团体工作的,都要增强党的观念,对党委负责,自觉接受同级党委的领导,在依法进行职责范围内的工作中,必须坚决贯彻党的路线方针政策和党委的决定,保证党的主张的实现。重大问题要提请党委讨论决定,并在人大、政府、政协、人民团体中同多方商量,按照法定程序或章程办事。

根据江泽民同志的重要论述,在党的领导体制问题上要重点处理好三个关系:

一是要进一步理顺党政之间的关系,以便形成党委全面领导,党政职能分开的科学化、规范化、制度化的执政机制。对此,江泽民同志明确提出了处理这一关系的具体意见:“必须处理好党政职能分开和发挥党的领导作用的关系,在党的统一领导下,根据各级党组织和政权机关、企事业单位行政组织的不同职能,进一步明确

^① 江泽民:《论党的建设》,第515~516页。

各自的职责和责任。”^① 首先,在总揽全局的意义上,既不能党政合一,也不能党政分开,应当实行党的全面领导。其次,在行使各自职能意义上,党政职能要分开。党执政是通过党选派自己的党员按照法定程序进入国家权力系统、掌握政权来实施的。党同政权机关的性质不同、职能不同。执政党对国家权力系统的领导,包括政治领导、思想领导、组织领导,是通过发挥政治影响、推荐重要干部、管好权力机构中的党组和党员,提出有关国家重大事务和主张并使之经过法定程序变成国家意志来实现的。因此,在执政过程中,党政各有自己的职能,不能随意混淆或合一。

关于这一领导体制中党委和人大的关系,江泽民同志在1990年3月的一次讲话中曾作过充分论述:“各级政权机关,包括人大、政府、法院、检察院和军队,都必须接受党的领导,任何削弱、淡化党的领导的想法和做法,都是错误的。当然,党同政权机关的性质不同,职能不同,组织形式和工作方式也不同,党不能代替人大行使国家权力。党的政治领导、思想领导、组织领导,要通过政治原则、政治方向、重大决策的领导和思想政治工作、向政权机关推荐重要干部等来实现。”^② 同时,江泽民同志还对如何在保证党的领导的前提下充分发挥人大的作用,做了三点重要的阐述:首先,加强党的领导同发挥国家权力机关的作用是一致的;其次,党要尊重和支持人大依法行使职权;再次,各级党组织,包括人大党组,都要遵守党章关于“党必须在宪法和法律的范围内活动”的原则,以及宪法关于“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权”的规定。这些重要论述,对新时期加强和完善党的领导体制指明了前进方向。

二是要处理好党的领导和民主党派参政议政的关系。中国共

^① 江泽民:《论党的建设》,第7~8页。

^② 中央文献研究室:《十三大以来重要文献选编》(中),第942页。

产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。在这一制度中既有执政党——中国共产党,又有参政党——各民主党派。关于党的领导和民主党派参政议政的关系,江泽民同志1989年12月谈到这一基本政治制度时就明确指出:“它确定了共产党在国家政治生活中的领导地位,而不是各党派轮流执政;民主党派在国家政权中处于同共产党合作共事和参政议政的地位,而不是在野党、反对党。”^①1990年6月在全国统战工作会议上,又强调指出:“领导权问题是统一战线最根本的问题,坚持党的领导,是巩固和发展最广泛的统一战线的根本保证。”同时,“坚持党的领导,必须改善党的领导。”^②这对进一步完善党领导的多党合作制度奠定了坚实的理论基础。

首先要始终坚持中国共产党的领导。我国是人民民主专政的社会主义国家,中国共产党是社会主义事业的领导核心,是执政党。我国的多党合作必须坚持党的领导,必须坚持四项基本原则,这是党同各个民主党派合作的政治基础。

其次要充分发挥民主党派参政议政和监督作用。“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”,是中国共产党同各民主党派合作的基本方针。

三是要处理好党的领导和依法治国的关系。江泽民同志指出,实行和坚持依法治国,就是在党的领导下努力实现国家各项工作的法制化、规范化,保证人民群众依照法律规定,通过各种途径和形式,参与管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,保证各项事业在社会主义法制轨道上顺利发展。

根据江泽民同志的有关论述,首先要明确,坚持党的领导是依

① 江泽民:《论党的建设》,第8页。

② 中央文献研究室:《十三大以来重要文献选编》(中),第1129~1130页。

依法治国、建设社会主义法治国家的根本保证。其次还要认识到,依法治国是坚持和落实党的领导的必要条件。只有使党的主张和政策变为国家的法律,才能具有要求全体公民普遍遵守的性质和国家强制力的性质,才会在贯彻执行中得到有力保障,才便于以强制的形式把人们的行为纳入党和人民所要求的社会关系和社会秩序中去。实行依法治国,不仅不会削弱党的领导地位,而且是在新形势下巩固和实现党的领导的重要保证。

二、努力提高党的执政能力和领导水平

(一)努力探索提高党的执政能力和领导水平的基本途径

党的十三届四中全会以来,江泽民结合新的实际,着力解决提高党的执政能力和领导水平这一重大课题,提出了一系列思想、观点。

1. 进一步发展了关于党的领导科学内涵的理论

提高党的执政能力和领导水平,首先要搞清楚党的领导的涵义。十二大《党章》明确规定,“党的领导主要是政治、思想和组织的领导。”十二大以后,改革从农村深入到城市。十三大以后,适应经济体制改革的需要,政治体制改革提上日程。改革的全面展开,在思想解放的同时,思想政治领域也出现了某些混乱;在政治体制改革取得进展的同时,也出现了某些偏差。比如,片面强调党的领导主要是政治领导,忽视或否定思想领导和组织领导;片面理解党政分开,使党的领导在有些地方和部门被淡化和削弱。80年代末90年代初,国内政治风波和前苏联东欧执政党纷纷丧失执政地位。总结这些教训,我们党对党的领导问题的认识达到了一个新的水平。江泽民作为第三代领导集体的核心,首先围绕党的领导的科学内涵进行思考和总结,形成了三个基本观点。一是强调党的领导是政治领导、思想领导、组织领导的统一。江泽民在1989年8月全国组织部长会议上的讲话中说,党的领导作用只提政治

领导不够,还应该有什么思想领导和组织领导。党的政治领导核心,离开了组织领导、思想领导,那个核心就是空的!二是党的领导与党的执政地位相互依存、不可分割。1989年12月,江泽民在《为把党建设成更加坚强的工人阶级先锋队而斗争》的重要讲话中,首次鲜明地提出:“我们的党是执政的党,党的领导要通过执政来体现。我们必须强化执政意识,提高执政本领。”^①三是党的领导与社会主义不可分。针对那种认为共产党领导革命行,领导建设不行,怀疑、甚至反对党的领导的错误倾向,江泽民深刻阐述了党的领导与社会主义不可分的内在联系,指出:“中国人民选择共产党的领导,选择走社会主义道路,这是在长期艰苦卓绝的斗争中得到的共同认识,反映了历史发展的必然。”“历史和现实反复证明,要走社会主义道路,就不能没有共产党领导。没有中国共产党的领导,就没有中国的社会主义。在这个问题上,我们必须立场坚定,是非分明。”^②

上述三个基本观点,从执政党这样一个基本实际和特点出发,给党的领导一个更准确的定位。党的领导的内容定位:主要是政治领导、思想领导、组织领导;党的领导的途径定位:执政地位;党的领导的价值定位:社会主义。这就为提高党的执政能力和领导水平提供了基本依据。

2. 高度重视理论建设和理论创新

江泽民十分重视党的理论建设,早在1989年9月,他就提出:“党在理论上的提高,是党的领导的正确性、科学性的根本保证。鉴于世界和中国的许多新情况、新问题,鉴于我们党在中国社会主义建设中担负的重大责任和在国际共产主义运动中所处的重要地位,有必要把学习和研究马克思主义基本理论,在马克思主义指导

① 江泽民:《论党的建设》,第7页。

② 江泽民:《论党的建设》,第6~7页。

下研究和探讨当代重大的政治、经济、社会理论问题,作为一项紧迫任务,提到全党面前。”^①以后,他又多次要求全党加强理论学习,他说,学习和研究马克思主义理论,是提高党的工作的科学性、预见性的根本途径。他提出“理论思维的成熟是党成熟的一个重要标志”的重要论断。

3. 党要正确处理党政关系,要领导和支持国家政权机关充分发挥职能

十四大以后,我们党在提法上不再把党政分开作为政治体制改革的关键,但并不是说可以党政不分。江泽民指出:“党同政权机关的性质不同,职能不同,组织形式和工作方式也不同,党不能代表人大行使国家权力。”“要善于把党的有关国家重大事务的主张,经过法定程序变成国家意志。因此,如何在保证党的领导的前提下充分发挥人大的作用,是一个十分重要的问题。”^②在这里,把执政党的党政关系的关键定位在党同国家权力机关即同人大的关系上,是我们党对党政关系认识的新进展。执政党在处理党政关系上,一方面,各级政权机关,包括人大、政府、法院、检察院和军队,都必须接受党的领导;另一方面,执政党特别要坚持和改善对人民代表大会的领导,不断完善人民代表大会制度,充分发挥人大的职能和人大对其他国家机关的监督职能。这是提高党的执政能力和领导水平的关键环节。

4. 依法治国,建设社会主义法治国家

十一届三中全会以来,我们党总结建国以来的经验教训,大力加强民主法制建设。十二大党章规定:“党必须在宪法和法律的范围内活动。党必须保证国家的立法、司法、行政机关,经济、文化组

^① 《毛泽东邓小平江泽民论党的建设》,中央文献出版社1998年6月第1版,第527页。

^② 《毛泽东邓小平江泽民论党的建设》,第555页。

组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作。”1990年3月,江泽民在《关于坚持和完善人民代表大会制度》讲话中强调:“各级党组织,包括人大党组,都要遵守党章关于‘党必须在宪法和法律规定的范围内活动’的原则,以及宪法关于‘任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权’的规定。我们党领导人民制定了宪法和法律,也要领导人民遵守宪法和法律。宪法和法律体现了党的主张和人民意志的统一。党员遵守宪法和法律就是遵从人民的意志,服从党的领导。所有的党组织、党员尤其是负责干部的言行,都不得同宪法、法律相抵触。加强党的领导同充分发扬民主和严格依法办事是一致的。”^①十五大把“依法治国”、“建设社会主义法治国家”纳入党的基本纲领。江泽民在报告中指出,依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人看法和注意力的改变而改变。依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,依法治国把坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来,从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施,保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。依法治国方略的提出,是我们党执政能力和领导水平提高的重要表现。又是进一步改善党的领导方式,提高党的执政能力和领导水平的重要途径。

5. 坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度

当今世界,绝大多数国家都实行政党政治,国家政权是通过政党制度运行的。政党制度实际上是政党控制国家政权的方式。我国实行的是共产党领导的多党合作制度。提高党的执政能力和领导水平,一个重要方面,就是要坚持和完善这个政党制度。江泽民

^① 《毛泽东邓小平江泽民论党的建设》,第557页。

指出：“共产党领导的多党合作和政治协商制度，是长期历史形成的，适合我国国情。它确定了共产党在国家政治生活中的领导地位，而不是各党派轮流执政；民主党派在国家政权中处于同共产党合作共事和参政议政的地位，而不是在野党、反对党。中国的政局要稳定，就必须稳定这个格局。”^① 1989年12月，《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》发表，这是我国政党制度发展中具有里程碑意义的大事。《意见》再次郑重规定，“中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党”；首次确认，各民主党派是“参政党”；首次确认，“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度”；首次确认，它“是符合中国国情的社会主义政党制度”。强调“坚持和完善这项制度，是我国政治体制改革的一项重要内容，对巩固扩大爱国统一战线，发扬社会主义民主，促进全国各族人民大团结，实现党和国家的总任务具有重要意义。”

6. 坚持党的群众路线，加强党的作风建设

群众路线是我们党的优良传统和政治优势。长期执政的最大危险就是脱离群众。脱离群众主要表现在两个方面，一是思想作风和工作作风，二是以权谋私、腐败堕落。1989年，江泽民在十三届五中全会上，特别强调坚持群众路线，改进领导作风。他指出：“群众路线是我们根本的工作路线也是我们根本的领导作风和工作方法。坚持群众路线，就能保证党同群众的血肉联系，保证党的各项工作的成功。”^② 1993年江泽民在十四届三中全会上的讲话中指出：“加强调查研究，改进工作作风和思想方法。时代在前进，形势在发展，新情况新问题层出不穷，各级领导机关和领导干部要努力改进领导方法和领导作风，使自己跟上时代的步伐。要把这

^① 江泽民：《论党的建设》，第8页。

^② 《毛泽东邓小平江泽民论党的建设》，第533页。

件事放到提高领导水平和执政水平的高度来对待。”^① 后来他再次强调：“坚持和改善党的领导，提高党的执政水平和领导水平，一个重大问题是不断巩固和加强党同人民群众的血肉联系。有了这种联系，我们的改革和建设就有了胜利之本，就有了吸取智慧和力量的最深厚源泉，就有了正确决策，减少和防止失误的可靠保证。”^② 江泽民认为，抓住作风建设，就抓住了新形势下全面推进党的建设的一个十分重要的环节，抓住了提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的一个十分重要的切入点。

7. 加强民主集中制，提高党的战斗力

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。党在全国执政以后，把这种制度运用于政权建设，在国家机构中实行民主集中制的组织原则。宪法第三条规定：“中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。”因此，坚持和有效实行民主集中制，是执政党提高执政能力和领导水平的必然要求。江泽民指出：“历史经验证明，什么时候我们能够坚持这一原则，决策就比较正确，党的团结统一，工作就做得比较好；什么时候这个原则贯彻得不好，决策就容易失误，认识就难以统一，工作中就会发生这样那样的偏差。”^③

8. 改革干部人事制度，建设高素质的干部队伍

党的干部是党的事业的骨干，党的路线、方针、政策要靠干部去贯彻执行。提高党的执政能力和领导水平，关键在干部素质。十四届四中全会《决定》强调：“培养和选拔德才兼备的领导干部是关系全局的重大问题。坚持党的基本路线不动摇，保持党和国家的长治久安，不断把改革开放和现代化建设事业推向前进，关键在

① 江泽民：《论党的建设》，第122页。

② 《毛泽东邓小平江泽民论党的建设》，第617～618页。

③ 《毛泽东邓小平江泽民论党的建设》，第529页。

于我们党,首先在于县以上党政领导干部。”“高级干部特别是省部级以上党政主要干部的领导水平,尤其是政治水平如何,关系到党和国家的前途命运。这些干部不仅要努力成为有知识、懂业务、胜任本职工作的内行,而且首先要努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路,会治党治国的政治家。”江泽民《努力建设高素质的干部队伍》的讲话,进一步阐述了党的干部要具备的基本的政治业务素质。

9. 全党特别是党的干部,必须努力学习,锐意创新

我们党要在当今世界政治、经济、科技日新月异的形势下跟上时代步伐,走在时代前列,就必须面向世界、面向现代化、面向未来,努力学习和创新,才能取得领导改革开放和现代化建设的主动权。江泽民一再号召全党“学习学习再学习”。他指出:“我们面临许多新的任务和新的问题。世界格局发生了重大变化,科学技术日新月异。国内正处在由过去的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中。新的形势给我们提出了新的学习任务。”“在重大历史关头,新矛盾、新问题、新情况、新知识、新经验层出不穷,我们更要注重学习。分析新矛盾,解决新问题,研究新情况,掌握新知识,摸索新经验,既是新的实践过程,也是新的学习过程。不加强学习,就会处于盲目、被动和落后状态,就不可能取得主动权。”^①与此同时,江泽民还一再倡导创新。他提出,创新是民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。要大力推进理论创新、制度创新、科技创新。只有善于学习,善于创新,才能跟上世界发展进步潮流,并走在时代前列。

(二) 始终坚持“三个代表”,进一步提高执政水平和领导水平

提高党的执政能力和领导水平,是一个长期的、复杂的历史过程,又有现实紧迫性挑战性。列宁说过,只有以先进理论为指南的

^① 江泽民:《论党的建设》,第143~144页。

党,才能实现先进战士的作用。在当今这样一个迅速变革的时代,执政党的理论创新是提高党的执政能力和领导水平的迫切需要。江泽民同志指出,在迈向新世纪的征途上,要解决好诸多复杂矛盾和困难,经受住新的考验和锻炼,继续推进社会主义的伟大事业,都要求我们党必须始终坚持“三个代表”,进一步提高执政水平和领导水平。这个极其重大的问题,已经紧迫地提到了全党面前。只有解决好这个问题,我们党才能永远得到各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进。

江泽民提出的“三个代表”要求,是我们党在新的历史条件下的马克思主义的新觉醒,它为我们党保持先进性体现时代精神提供了新的理论指导。

1.“三个代表”要求执政党始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,保持创造力、凝聚力、战斗力

江泽民在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话,深刻总结了中国共产党80年的奋斗业绩和基本经验,阐述了“三个代表”的科学内涵。明确了按照“三个代表”要求加强和改进党的建设方向。他的这一讲话和“三个代表”的精神实质,就是解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新。“不断”、“始终”、“创新”、“与时俱进”、“追求真理”,“走在时代前列”、“保持先进性”,这些关键词,反映了我们党马克思主义的新觉醒,反映了我们党执政意识和领导意识的新觉醒,充分反映了我们党是一个善于理论创新的马克思主义政党。我们党要不断提高执政能力和领导水平,继续站在时代前列,带领人民胜利前进,就必须始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。这“三个代表”,就是当代中国共产党人的执政观、领导观,是提高党的执政能力和领导水平的根本指导思想。

2.“三个代表”是中国共产党人认识执政规律的最新成果

规律是客观事物内在的本质的必然联系。通过反复实践、比

较、总结,实践主体才能不断认识和掌握规律,发现和发展真理。邓小平在十二大开幕词中指出,正如七大以前,民主革命二十多年的曲折发展,教育全党掌握了民主革命的规律一样,八大以后社会主义革命和建设二十多年的曲折发展也深刻地教育了全党。从十一届三中全会以来,我们党在经济、政治、文化等各方面的工作中恢复了正确的政策,并且研究新情况、新经验,制定了一系列新的正确政策。和八大的时候比较,现在我们党对我国社会主义建设规律的认识深刻得多了,经验丰富得多了,贯彻执行我们的正确方针的自觉性和坚定性大大增强了。现在离邓小平这番话又过了二十多年,从认识规律、追求真理的角度来看江泽民“三个代表”的提出和系统阐述,我们党在认识规律、追求真理的道路上又大大前进了。江泽民有这样一段话:“我们党有八十年的奋斗历史,有创立和发展毛泽东思想、邓小平理论的伟大实践,有国内外发展社会主义事业正反两方面的历史经验,只要我们站在时代前列,立足于新的实践,把握住时代特点,运用马克思主义基本理论研究现实中的重大问题,不断深化对共产党执政的规律、对社会主义建设的规律、对人类社会发展规律的规律的认识,不断吸取一切科学的新经验、新思想、新成果,我们就能够对丰富和发展马克思主义做出新的贡献。”^①在这里,江泽民第一次提出“共产党执政规律”,并与“社会主义建设规律”、“人类历史发展规律”并列为我们党要不断深化认识的“三大规律”。只有从人类历史发展规律去认识社会主义建设规律,从社会主义建设规律去认识共产党执政规律,才能深入认识共产党执政规律。“三个代表”正是这“三大规律”内在统一的必然表现。“三个代表”和“三大规律”的提出,是我们党执政能力和领导水平提高的重要标志,也是我们党进一步提高执政能力和领导水平的根本途径。

^① 江泽民:《论党的建设》,第511页。

3.能否做到“三个代表”是检验共产党执政能力和领导水平的根本标准

执政能力和领导水平的提高,需要有先进理论的指导。理论要精、要管用、要解决问题,这是邓小平的一贯主张。他有一个观点,要从问题堆里找长远的、根本解决问题的东西。为什么要抓理论研究?就是为了这个。实事求是毛主席讲的,是马克思主义的态度。懂得这一条就有希望。改革开放以来,邓小平先后提出检验真理的“实践标准”、“生产力标准”、“三个有利于标准”、“人民满意标准”,这些观点正是抓住了“问题堆里长远的、根本解决问题的东西”,因而具有改造世界、所向披靡的巨大威力。江泽民在邓小平上述观点的基础上,继续进行理论创新,提出并系统论述了“三个代表”,为提高党的执政能力和领导水平提供了一个根本路线和标准。“三个代表”重要思想,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源,也是在新世纪全面推进党的建设,不断推进理论创新、制度创新和科技创新,不断夺取中国特色社会主义事业新胜利的根本要求。

只要我们全党认真实践“三个代表”要求,就能够使我们党的执政能力和领导水平有一个新的提高,充分体现共产党人的先进性和时代精神。

第四章 紧密联系党的政治路线 和政治任务建设党

政党是代表一定阶级、阶层利益,并为之奋斗的政治组织。政纲及政治路线则构成政党的核心要素,是政党性质的具体表现。政党活动就是制定政纲、政治路线并贯彻执行的过程。因而,政纲和政治路线在政党的行动中处于中心和支配的地位,决定着政党的事业和政党的命运。政党的成败在很大程度上即是政纲和政治路线的成败。

无产阶级政党为了完成自己的伟大历史使命,必须制定自己的纲领。然而,无产阶级政党仅有纲领是不够的,还必须根据各个历史阶段的情况,科学地确定一定历史时期的政治任务,即奋斗目标,以及实现这一目标的动力、手段、道路、依靠力量等根本原则。这也就是党在一定历史时期的政治路线。政治路线是党在一定历史阶段的具体纲领,是党的理论、纲领付之实施的具体行动路线,是党在一定历史时期的总路线和总政策。党的建设必须紧紧联系党的政治路线和政治任务来进行。

第一节 紧密联系党的政治 路线建设党

毛泽东把马克思列宁主义建党理论同中国实际相结合,全面而深刻地总结了中国人民革命和中国共产党建设的经验,在无产阶级政党史上第一次明确提出了“党的建设同党的政治路线密切

联系”这一科学论断,从而阐明了中国革命和党的建设的相互关系,找到了党领导人民克敌制胜、夺取新民主主义革命胜利的法宝。毛泽东在几十年的革命生涯中致力于将这一原则运用到革命和党建的实践中去,领导全党、全国人民不但取得了新民主主义革命的伟大胜利,而且取得了社会主义革命的伟大胜利和社会主义建设的巨大成就,中国共产党也因而成为一个伟大、光荣、正确的工人阶级先锋队组织。

毛泽东关于党的建设同党的政治路线密切联系的理论主要包含这样的内容:党的路线正确与否关系到党的事业的成败和党的兴衰存亡,政策和策略是党的生命;党必须把马克思主义的普遍真理同中国的具体实际相结合,独立自主地制定出自己的政治路线;党的自身建设要密切联系、紧紧围绕党的政治路线进行,保证党的路线的贯彻执行;党的路线的制定和执行过程,就是同“左”右倾思想进行斗争的过程,党要积极正确地开展反倾向斗争;党的正确的政治路线的制定和执行有赖于党的自身建设的加强。

一、正确的政治路线是党的事业胜利和发展的关键

毛泽东在《中国革命战争的战略问题》一文中指出,过去的革命战争证明,我们需要一个马克思主义的正确的政治路线。在此基础上,他在解放战争时期又提出了政策和策略是党的生命的科学论断,丰富了关于党的政治路线重要性的论述。

(一)党的正确路线与否决定革命事业的成败和党的兴衰

党的政治路线,代表着人民最根本、最长远的利益,是党实施政治领导的主要内容。它与党的各项方针、政策和策略的关系是纲与目的关系,它决定着党在一定历史时期的行动方向,也决定着党的建设的方向,是照耀我们各项工作的灯塔。毛泽东十分精辟地论述了这一建党原理。

党的路线决定党的事业。毛泽东指出:“革命党是群众的向

导,在革命中未有革命党领错了路而革命不失败的。”^① 在《〈共产党人〉发刊词》中,他强调:“统一战线问题,武装斗争问题,党的建设问题,是我们党在中国革命中的三个基本问题。”^② “中国共产党的政治路线的重要一部分,就是同资产阶级联合又同它斗争的政治路线。”^③ “我们的政治路线的重要一部分就是武装斗争。”^④ 党的历史从正反两方面说明:“党的失败和胜利,党的后退和前进……都不能不联系于党同资产阶级的关系和党同武装斗争的关系。”^⑤ 党的历史证明,“如果我们党不知道在一定时期中同资产阶级联合,党就不能前进,革命就不能发展;如果我们党不知道在联合资产阶级时又同资产阶级进行坚决的、严肃的‘和平’斗争,党在思想上、政治上、组织上就会瓦解,革命就会失败;又如果我们党在被迫着同资产阶级分裂时不同资产阶级进行坚决的、严肃的武装斗争,同样党也就会瓦解,革命也就会失败。”^⑥ 党的历史同样证明,“在中国,离开了武装斗争,就没有无产阶级的地位,就没有人民的地位,就没有共产党的地位,就没有革命的胜利。”^⑦ 毛泽东还反复告诫全党,如果真正忘记了我党的总路线和总政策,我们就将是一个盲目的不完全的不清醒的革命者,在我们执行具体工作路线和具体政策的时候,就会迷失方向,就会左右摇摆,就会贻误我们的工作。新民主主义革命的胜利,充分证明了党的政治路线,正确处理武装斗争和统一战线的问题是党战胜敌人,夺取胜利的“基本武器”和“主要法宝”。

① 《毛泽东选集》第1卷,第3页。

② 《毛泽东选集》第2卷,第605页。

③ 《毛泽东选集》第2卷,第608页。

④ 《毛泽东选集》第2卷,第610页。

⑤ 《毛泽东选集》第2卷,第605页。

⑥ 《毛泽东选集》第2卷,第608页。

⑦ 《毛泽东选集》第2卷,第610页。

党的路线决定党的兴衰。党的路线是党克敌制胜的“武器”，而党本身则是掌握“武器”，实现对敌冲锋陷阵的“战士”。路线的制定、执行在于党，但又对党的建设有决定性的影响。党的历史充分证明，什么时候有了并坚持正确的路线，什么时候党就壮大、巩固；反之，什么时候政治路线和战略策略出现偏差，党就必然遭到挫折，蒙受损失。因此，毛泽东指出：“党的缩小和扩大，党的发展和巩固，都不能不联系于党同资产阶级的关系和党同武装斗争的关系。当我们党的政治路线是正确地处理同资产阶级建立统一战线或被迫着分裂统一战线的问题时，我们党的发展、巩固和布尔什维克化就前进一步；而如果不正确地处理同资产阶级的关系时，我们党的发展、巩固和布尔什维克化就会要后退一步。同样，当我们党正确地处理革命武装斗争问题时，我们党的发展、巩固和布尔什维克化就前进一步；而如果是错误地处理这个问题时，那末，我们党的发展、巩固和布尔什维克化也就会要后退一步。十八年来，党的建设过程，党的布尔什维克化的过程，是这样同党的政治路线密切地联系着，是这样同党对于统一战线问题，武装斗争问题之正确处理或不正确处理密切地联系着的。这一论断，很明显地，已经被十八年党的历史所证明了。”^①

（二）政策和策略是党的生命

政策和策略是工人阶级政党根据党的政治纲领、政治路线和客观形势的变化而规定的具体行动路线，以及为实现这一路线所采取的斗争形式、组织形式和革命口号。政治路线是党的总路线、总政策，政策和策略则是具体工作路线和具体的政策，是政治路线的延伸、具体化。

毛泽东在充分阐述了党的政治路线的重要性的同时，又深刻阐明了政策和策略对无产阶级政党的重要意义。他多次指出，政

^① 《毛泽东选集》第2卷，第605页。

策和策略是关系革命成败的大问题。“只有党的政策和策略全部走上正轨,中国革命才有胜利的可能。政策和策略是党的生命,各级领导同志务必充分注意,万万不可粗心大意。”^① 党的历史从正反两方面说明,毛泽东的上述论断是完全正确的。为什么政策和策略对无产阶级政党这么重要呢?第一,“政策是革命政党一切实际行动的出发点,并且表现于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。不是实行正确的政策,就是实行错误的政策;不是自觉地,就是盲目地实行某种政策。所谓经验,就是实行政策的过程和归宿。”^② 第二,政策和策略是实现党的路线和完成党的任务的重要保证。党不但要提出自己的战略、路线和方针,而且还须提出实现这个战略、路线和方针的具体政策和策略。第三,政策和策略对实现党的领导具有重要作用。毛泽东说:“所谓领导权,不是要一天到晚当做口号去高喊,也不是盛气凌人地要人家服从我们,而是以党的正确政策和自己的模范工作,说明和教育党外人士,使他们愿意接受我们的建议。”^③ 第四,政策和策略是统一全体党员和干部思想的锐利武器。党的力量在于团结和统一,没有统一的思想 and 统一的行动,党就会失去战斗力。

毛泽东还指出了党制定正确的政策和策略所应遵循的原则和依据。一是要从政治形势、阶级关系的实际情况及其变化出发。二是要从人民群众的意愿和要求出发。三是要做到原则性和灵活性的统一。

① 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年6月第2版,第1298页。

② 《毛泽东选集》第4卷,第1286页。

③ 《毛泽东选集》第2卷,第742页。

二、根据马克思主义的普遍原理，独立自主地制定自己的政治路线

中国共产党始终致力于把马克思主义的普遍原理同中国革命和建设的具体实际相结合，独立自主地制定自己的政治路线，并把这作为自己政治活动的主要任务和主要内容。因而，这也就成为党取得伟大成功的基本经验。

党在制定政治路线的过程中，必须注意以下三条原理。

第一，必须坚持马克思列宁主义的基本原则。毛泽东指出：“指导一个伟大的革命运动的政党，如果没有革命理论……要取得胜利是不可能的。”^① 要制定正确的政治路线，必须遵循马克思主义的基本原理，并且善于把马克思主义的基本原理同本国的实际情况结合起来。

第二，必须从中国的国情和中国革命及建设的实际出发。毛泽东要求全党学会“从国内外、省内外、县内外、区内外实际情况出发，从其中引出其固有的而不是臆造的规律性，即找出周围事变的内部联系，作为我们行动的向导。”^② 这就要求党必须把重视实际、研究实际、把握实际始终放在第一位，反对轻视实际、脱离实际、不了解实际而只知背诵马列词句并当做教条的错误倾向。这是我们党在吃过很多亏，付出很大代价之后总结出的经验教训。

第三，必须坚持独立自主的原则。马克思主义的独立自主原则有两项基本要求。一是各国无产阶级及其政党独立自主地制定自己的政治路线。二是各国无产阶级及其政党保持组织上和独立性以及彼此之间的平等关系。以毛泽东为主要代表的中国共产党人，在革命和建设的各个时期，在同党内各种错误倾向特别是把马

① 《毛泽东选集》第2卷，第533页。

② 《毛泽东选集》第3卷，第801页。

克思主义教条化、把共产国际决议和苏联经验神圣化的错误倾向作斗争的过程中,运用和坚持独立自主原则,为党制定了正确的政治路线。中国革命和建设的胜利,就是党领导人民坚持独立自主原则的胜利。

三、紧紧联系党的政治路线建设党

毛泽东关于党的建设同党的政治路线密切联系的理论,包括两个方面的含义。一方面,强调党的政治路线对于党的事业和党的自身具有生死攸关的决定性意义。他指出,党的失败和胜利,党的后退与前进,党的缩小和扩大,都是同党的政治路线密切联系的。另一方面,强调党的建设对于党的正确政治路线的确定和执行具有至关重要的作用。政治路线的制定和执行有赖于党的思想上的统一、政治上的成熟和组织上的巩固,因而,必须把党的建设放在十分突出的位置。

党的建设之所以必须联系党的政治路线进行,是由政治路线的特点、作用和它与党的建设的关系决定的。

政治路线是党的行动纲领,决定着党的行动的总方向,是全党思想上政治上统一的基础,党的建设密切联系政治路线进行,保证正确的政治路线的制定和贯彻执行,是形成党内凝聚力,提高党的战斗力的基本条件。

提高党的战斗力,一是增强党内凝聚力,二是加强党同人民群众的密切联系,增强党对人民群众的吸引力。正确的政治路线集中体现了人民的意志和愿望,党的建设密切联系政治路线进行,保证正确路线的贯彻执行,党才能代表人民利益,才能吸引和团结千百万人民群众投入为争取自己利益而进行的伟大革命斗争。在斗争中涌现出大批先进分子,不断加入党的队伍,这是党同人民群众保持密切联系,党组织不断巩固壮大的可靠基础。

党的建设如何密切联系党的政治路线进行?毛泽东主要强调

了以下几点：

第一，把制定和执行正确的政治路线作为党的建设的中心任务。

毛泽东认为党对群众的领导，首先是政治的领导，即制定正确的政治路线，给群众指明正确的前进方向。毛泽东把马克思列宁主义与中国实际相结合，开创了一条具有中国特色的革命道路，制定了一系列正确的路线方针政策，并领导全党贯彻执行党的政治路线，最终取得了中国革命的胜利。党正是把确立和贯彻正确的政治路线摆在党的建设的中心位置，通过制定正确的政治路线，实现正确的政治领导，确立了中国共产党在中国革命中不可动摇的地位。

第二，对党员进行政治路线教育，保证全党在政治上的高度一致。

重视对党员进行政治路线教育，是毛泽东关于密切联系政治路线加强党的建设这一原理的重要内容。毛泽东始终把对全党进行政治路线教育，放在十分重要的位置。他发表的《论持久战》、《中国革命和中国共产党》、《新民主主义论》等一系列文章，阐明了党的路线、方针、政策。他发表了《实践论》、《矛盾论》等哲学著作，从马克思主义世界观的高度总结两条路线斗争的经验，分析我党历史上“左”右倾机会主义路线产生的原因，从坚持马克思主义的思想路线、世界观的高度引导全党认清党的政治路线的正确性，提高全党执行党的政治路线的自觉性。毛泽东又通过整风形式，引导党的高级干部及全党以马克思主义为指导，总结中国革命的经验，清除党内的错误路线的影响，把全党的思想进一步统一到党的政治路线上来。

第三，联系党的政治路线加强思想建设、组织建设和作风建设。

党的建设能不能脱离党的政治路线孤立地进行，毛泽东指出：

“我们今天怎样建设我们的党？……这个问题，考察一下我们的历史，就会懂得；把党的建设问题同统一战线问题、同武装斗争问题联系起来看一下，把党的建设问题同联合资产阶级又同它作斗争的问题、同八路军新四军坚持抗日游击战争和建立抗日根据地的问题联系起来看一下，就会懂得。”^① 离开了党的政治路线，离开了统一战线、武装斗争问题去搞党的建设，就会走偏方向。

在思想建设方面，毛泽东认为确立正确的思想路线，对于制定和执行正确的政治路线有十分重要的意义。1930年5月在《反对本本主义》中，他首次提出“思想路线”的概念，抗日战争时期，他在《论反对日本帝国主义的策略》、《中国革命战争的战略问题》等著作中，批判了“圣经上载了的才是对的”的教条主义思想，在《改造我们的学习》中，明确提出了党的“实事求是”的思想路线，对探索有中国特色的革命道路，正确贯彻党的政治路线起了重要作用。

在组织建设方面，毛泽东提出“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”^② 按“德才兼备”的干部标准，“任人唯贤”的干部路线，选拔使用“坚决地执行党的路线，服从党的纪律，和群众有密切的联系，有独立的工作能力，积极肯干，不谋私利”的干部，从组织上保证党的政治路线的贯彻执行。

在党的作风建设方面，毛泽东把培养良好的党风上升到党性原则的高度，指出，只有党风良好，党性才会巩固，革命才会胜利。

总之，由于中国共产党坚持了毛泽东关于党的建设要密切联系党的政治路线的理论，才把只有几十名党员的小党，建成了一个“全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化”的党，成为世界上最大的执政党，才有力地贯彻执行了党的政治路线，取得了历史性的伟大胜利。党的实践充分证明，

① 《毛泽东选集》第2卷，第613～614页。

② 《毛泽东选集》第2卷，第526页。

联系党的政治路线建设党,是无产阶级政党建设的一条基本原理。

四、开展两条战线的斗争,保证正确路线的贯彻执行

正确的政治路线是同“左”右倾错误倾向斗争中形成的,也是同“左”右错误倾向的斗争中贯彻执行和完善发展的。共产党要领导人民夺取社会主义革命和社会主义建设的胜利,必须学会正确地开展两条战线的斗争,以排除各种错误倾向的干扰,保证党的政治路线的贯彻执行。

(一)正确的政治路线是在同“左”右错误倾向斗争中发展完善的

毛泽东曾指出:“历史告诉我们,正确的政治的和军事的路线,不是自然地平安地产生和发展起来的,而是从斗争中产生和发展起来的。一方面,它要同‘左’倾机会主义作斗争,另一方面,它又要同右倾机会主义作斗争。不同这些危害革命和革命战争的有害的倾向作斗争,并且彻底地克服它们,正确路线的建设和革命战争的胜利,是不可能的。”^①党在民主革命时期以及社会主义时期的实践,都反复证明了毛泽东阐述的这一基本理论。

(二)正确有效地开展两条战线的斗争

要正确有效地开展两条战线的斗争,首先,必须正确认识什么是“左”、右错误倾向。在我们党的历史上,民主革命时期,曾经把“左”的错误当右的错误反,结果越反越“左”,使“左”的错误发展到难以收拾的地步。社会主义时期,在相当长的时间内,只许反右,不许反“左”,反“左”成为禁区,结果使“左”的错误越来越严重。第二,正确地开展两条战线的斗争,还必须深刻认识“左”右两种错误倾向的危害。从世界观和方法论来说,毛泽东在民主革命时期就讲过,“左”和右都是违反马克思主义认识论和辩证法的,“都是以

^① 《毛泽东选集》第1卷,第186页。

主观和客观相分裂,以认识和实践相脱离为特征的。”^① 第三,有“左”反左,有右反右。反倾向斗争,必须从本国实际出发,必须从各个时期的具体情况出发。毛泽东指出在打胜仗时要注意防“左”,在打败仗时要注意防右;在与资产阶级建立统一战线时,要注意防右,在同资产阶级的联合破裂时要注意防“左”。

第二节 党的建设必须围绕党的基本路线来进行

党的基本路线是党在一定历史阶段指导全局的总路线、总方针、总政策。它集中体现了党的基本政治主张,是各项具体工作路线和方针政策的纲。党的基本路线正确与否,对革命和建设的成败至关重要。在新的历史时期,党的建设必须围绕党的基本路线来进行,保证党的基本路线的全面贯彻,长期执行。

一、坚定不移地坚持党的基本路线不动摇

(一)党的基本路线的提出

党在社会主义初级阶段的基本路线是:“领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”这条基本路线是十一届三中全会以来逐步完善和发展起来的,党的十三大正式确定的。这条基本路线是马克思主义基本原理与我国实际相结合的产物,是我国社会主义建设长期实践经验的总结和概括,是全党、全国人民智慧的结晶。党的基本路线以正确认识我国现阶段正处于社会主义初级阶段为立论根据,是从中国的国情出发的,党的基本路线是我国社会主义事业长

^① 《毛泽东选集》第1卷,第295页。

期实践经验的科学总结和概括。

(二)党的基本路线的内容

党的基本路线规定了我们的奋斗目标,指明了实现奋斗目标的基本途径、领导力量和依靠力量。

1.党的基本路线规定的奋斗目标,就是“把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家”

这是一个全面建设社会主义现代化国家的目标,既包括了物质文明建设的要求,也包括了精神文明建设的要求,还包括了民主政治建设的要求。富强、民主、文明,三位一体,缺一不可,因此,全面理解党的基本路线,首先要深刻理解基本路线规定的奋斗目标。

2.党的基本路线规定了“一个中心、两个基本点”

坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,这是党的基本路线的核心内容。所以,通常把基本路线简明地概括为“一个中心、两个基本点”。以经济建设为中心,是党的基本路线的核心。

“一个中心、两个基本点”,是一个不可分割的整体。“一个中心”离不开“两个基本点”。以经济建设为中心,发展生产力,必须依靠两个基本点。不坚持四项基本原则,就没有社会主义,就谈不上以经济建设为中心,也不能为经济建设造成一个稳定的社会政治环境。改革开放是为了适应经济发展的需要,是实现以经济建设为中心的重要途径。不改革就不能建立一个有利于经济发展的、充满活力的经济体制和政治体制。反过来说,“两个基本点”也不能离开“一个中心”。“两个基本点”是实行“一个中心”的基本保证,也是为“一个中心”服务的。没有经济的发展和经济实力的增强,坚持四项基本原则就失去了物质基础;丢掉了“一个中心”,改革开放就失去了目的。所以,改革、发展、稳定是辩证的统一。

改革开放和坚持四项基本原则,也是不可分割的,是统一的。中国特色社会主义之所以具有蓬勃的生命力,就在于它是实行改

改革开放的社会主义。我们的改革开放所以能够健康发展,就在于它是有利于巩固和发展社会主义的改革开放。坚持四项基本原则,坚持改革开放,都是为了更好地解放和发展生产力。

3.党的基本路线提出了实现党在社会主义初级阶段奋斗目标的方针和方法

这就是“自力更生,艰苦创业”。自力更生,艰苦创业,是我们党也是毛泽东思想的传家宝,无论过去、现在和将来,都是我们的立足点。在新的历史条件下,要实现中国特色社会主义的目标,必须坚定不移地贯彻自力更生、艰苦创业的方针。

4.党的基本路线规定了实现我们奋斗目标的领导力量和依靠力量

党的基本路线的头一句话,就是“领导和团结全国各族人民”。领导力量是中国共产党。党去领导和团结全国各族人民。为了实现我们的奋斗目标,就要坚持党的领导,同时要不断改善党的领导和加强党的建设。依靠力量就是全国各族人民。没有全国各族人民的拥护、支持和努力拼搏,我们的奋斗目标就不能实现。

(三)坚持党的基本路线一百年不动摇

十一届三中全会以来的经验,集中到一点,就是毫不动摇地坚持以邓小平理论为指导的党的基本路线。这是我们的事业能够经受风险考验,顺利实现奋斗目标的最可靠的保证。

坚持党的基本路线不动摇,是我们党的一项基本原则,也是邓小平的一贯思想。1992年1月,邓小平在视察南方谈话中指出:“要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,关键是坚持‘一个中心、两个基本点’。不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。基本路线要管一百年,动摇不得。只有坚持这条路线,人民才会相信你、拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策,老百姓不答应,谁就会被打倒。”“当然,随着实践的发展,该完善的完善,该修补的修补,但总

的要坚定不移。即使没有新的主意也可以,就是不要变,不要使人们感到政策变了,有了这一条,中国就大有希望。”^①在这之前,他总是反复强调这个问题。1989年6月,在政治风波平息以后,邓小平在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话中明确指出:“以后我们怎么办?我说,我们原来制定的基本路线、方针、政策,照样干下去,坚定不移地干下去,……基本路线和基本方针、政策都不变。”^②由此可见,坚持党的基本路线不动摇,是我们党的一项坚定不移的方针。

1. 坚持党的基本路线不动摇,关键是坚持以经济建设为中心不动摇

在社会主义基本制度确立以后,是不是坚持以经济建设为中心,我们是有深刻教训的。现在我国社会的主要矛盾已经不是阶级斗争,经济建设已成为我们的中心任务。所以,一定要像邓小平所说的那样:“现在要横下心来,除了爆发大规模战争外,就要始终如一地、贯彻始终地搞这件事,一切围绕着这件事,不受任何干扰。就是爆发大规模战争,打仗以后也要继续干,或者重新干。我们全党全民要把这个雄心壮志牢固地树立起来,扭着不放,‘顽固’一点,毫不动摇。”^③改革开放二十多年来,尽管国际国内都发生过这样那样的重大事件,我们都没有动摇经济建设这个中心,因而我国经济的发展和社会的进步,令世人瞩目。

2. 坚持党的基本路线不动摇,必须把改革开放同四项基本原则统一起来

改革开放和四项基本原则,都是为经济建设这个中心服务的,改革开放是我国发展经济,实现社会主义现代化的根本方针和根

① 《邓小平文选》第3卷,第370~371页。

② 《邓小平文选》第3卷,第307页。

③ 《邓小平文选》第2卷,第249页。

本政策。四项基本原则是我们的立国之本,是保障现代化建设沿着正确的方向顺利进行的根本前提。改革开放和四项基本原则之间又是相互依存、不可分离的,改革开放必须依靠四项基本原则才能保证其正确方向,四项基本原则也只有通过改革开放赋予新的时代内容,才能更好地坚持。所以,要坚持党的基本路线不动摇,必须全面地坚持其基本内容,把改革开放和四项基本原则统一起来。

3. 坚持党的基本路线不动摇,必须巩固和发展安定团结的政治局面

历史经验证明,没有安定团结的政治局面,乱哄哄的,就不能安下心来搞建设。什么改革开放,什么经济建设,统统搞不成。邓小平说:“文化大革命的经验已经证明,动乱不能前进,只能后退,要有秩序才能前进。在我国目前的情况下,可以说,没有安定团结,就没有一切。”^①

二、围绕党的基本路线建设党

党的政治路线是党在一定历史阶段的纲领。它是总揽全局的,是全党统一思想行动的准则,也是党的建设必须遵循的根本原则。党的建设只有在坚持贯彻党的正确政治路线的过程中,才能前进和发展,党的队伍的战斗力也只有在贯彻党的正确政治路线的过程中,才能得到增强和提高。而只有加强党的建设,提高党的马克思主义水平,才能正确地制定和执行党的政治路线,确保党的政治路线实现。

总结历史和现实的经验,在新的历史时期,党的建设要正确处理与党的基本路线的关系,必须正确认识和处理好党的建设与党的基本路线的“一个中心、两个基本点”的关系。

^① 《邓小平文选》第2卷,第252页。

(一) 正确认识和处理党的建设与经济建设的关系

在执政条件下,党的建设与经济建设的关系,其实质就是党的建设与党的政治路线的关系。党的建设如何,对于社会主义的改革开放和现代化建设具有决定性的意义,它关系到党的正确政治路线的成败;党的建设能否顺利发展,取决于党的政治路线的正确,因此,党的建设要紧紧围绕党的政治路线进行。党的工作属于政治工作。当党的中心任务是政治革命时,党的建设与党的政治路线的联系是直接的、紧密的;当党的中心任务转为经济建设时,就涉及到如何正确处理政治与经济的关系问题。在实际工作中,往往容易把政治与经济两者割裂开来、甚至对立起来,就说明没有正确处理好党的建设与党的政治路线的关系。在建设社会主义过程中,经常会遇到如何处理政治与经济的关系问题,即政治与经济谁服从谁,谁占首位的问题。邓小平在1979年10月指出:“经济工作是当前最大的政治,经济问题是压倒一切的政治问题”。“所谓政治,就是四个现代化。”^①马克思主义认为,政治是经济的集中表现。政治归根到底是由经济决定的,同时又反作用于经济,给经济以巨大的影响,是实现经济目的的手段。由于政治对经济和社会生活各方面起着巨大影响,它与经济相比不能不占首位,政治工作是经济工作和其他各项工作的生命线。一个阶级只有善于从政治上观察、处理问题,才能完成它和经济任务。政治路线要靠党的组织路线作保证。加强党的建设,做好党的工作,正是我们党坚持从政治上解决经济问题的重要途径。

那么,怎样正确认识和处理好党的建设与经济建设的关系呢?

第一,要牢固树立以经济建设为中心的思想。第二,要坚持用“三个有利于”的标准来衡量党的各项工作,包括党的建设工作的成效。第三,要坚持“两手抓”,解决好“两张皮”的问题。

^① 《邓小平文选》第2卷,第194页。

(二) 正确把握四项基本原则与改革开放的内在统一关系,使党的建设沿着正确的方向健康发展

四项基本原则是立国之本,改革开放是强国之路。这两个基本点作为党的基本路线的有机组成部分,相辅相成,相互贯通,相互依存,缺一不可,统一于中国特色社会主义的实践中,在党的建设中,必须正确把握这两个基本点之间内在的统一关系,才能符合并完整地体现党的基本路线的要求。

三、贯彻党的基本路线,防止和克服各种错误倾向

在坚持党的基本路线问题上,还存在着一些不容忽视的不正确的做法和错误倾向,必须坚决防止和克服。

第一,防止和克服离开经济建设抓党的建设的倾向和做法。有人认为,经济建设与党的建设属于不同的范畴,互不相关,没有联系。有一些单位的党务工作者就党建抓党建,对经济工作不参与,不关心,认为那是行政领导的事,造成党建工作与经济工作“两张皮”现象。密切联系党的政治路线进行党的建设,是我们党的一条成功经验。党的基本路线要求和决定着党的建设必须紧密围绕经济建设这个中心,结合这个中心一道进行,并在这个过程中不断得到加强和改进,也只有这样做,才能使党的建设充满生机和活力。

第二,防止和克服以经济工作代替党的建设工作的倾向和做法。有一些人把以经济建设为中心,用完成本单位的实际效果来检验基层党组织的工作,简单理解为经济工作搞好了,党的建设就好了;经济工作不好,党的工作就不好,忽视或放松了党的工作,甚至以经济工作代替党的工作。我们要清醒地认识到,党的一切工作以经济建设为中心,并不意味着可以放松或不要党的建设。党的建设与经济工作是相辅相成、相互促进的,我们的经济建设是在共产党领导下进行的,只有加强党的建设,才能有力地促进经济建

设,保证党的基本路线的贯彻执行。党的建设搞好了,就能为经济建设提供政治、思想、组织上的保证,从而使经济建设顺利、健康地发展。党的建设发生了偏差,经济建设就必须受到干扰和破坏。

第三,防止和克服把“三个有利于”的根本标准与党的建设的具体标准割裂开来的倾向。“三个有利于”是判断各方面工作,包括党建工作的是非得失的根本标准。同时,党建工作在长期的革命和建设过程中,经过科学总结和实践检验,形成了特定的目标、内容和具体标准,如党员标准、干部标准、“四化”标准等等,是党的建设必须遵循的,它与“三个有利于”是有联系的,但又不能把“三个有利于”的根本标准等同或代替党的建设具体标准。正确把握二者之间的关系,必须反对把它割裂开来,甚至对立起来的思想和做法,否则会导致思想上的混乱和工作上的失误,给党的工作和党的建设带来极大的危害。在党的建设工作中,要把“三个有利于”的根本标准和党的建设的具体标准有机统一起来,坚持下去。

第三节 毫不动摇地坚持党的 基本路线和基本纲领

江泽民在处理经济建设同党的建设的关系时,一再强调,党的建设必须紧紧围绕党的政治路线来进行,为党的政治路线服务。如果偏离这一指导思想,党的建设就没有正确的方向。要牢固树立以经济建设为中心的思想,扭住不放、毫不动摇,使党的建设自觉地服务于这个中心;要正确处理坚持四项基本原则与坚持改革开放的关系,善于识别和及时排除各种干扰,尤其要注意防止和克服“左”、右两种倾向,自觉地坚持党的基本路线和基本纲领不动摇。

一、党的建设必须紧紧围绕党的政治路线

紧紧围绕党的政治路线开展党的建设是毛泽东建党思想的重要原则,是我们党的宝贵经验。在新的历史时期,以邓小平为核心的党中央提出了“一个中心、两个基本点”的基本路线,在此基础上,以江泽民为核心的党中央又提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领。基本路线和基本纲领高度概括了我国改革开放和现代化建设的基本经验和基本规律,集中反映了中国特色社会主义的本质要求,是我们加强和改进党的建设、加强和改善党的领导的根本政治基础。因此,江泽民一再强调,必须紧紧围绕党的基本路线加强党的建设。

(一)党的基本路线决定着党的建设和事业的前途

我们党在每一个历史时期,总是提出党在这个历史时期的任务,并以此来确定党的基本路线;而这条基本路线正确与否,直接决定着党的建设的前途。在新的历史时期,党所制定的“一个中心、两上基本点”的基本路线,对于我们党把自己建设成为社会主义现代化事业的坚强领导核心,有着根本的意义。一方面,党的基本路线反映了我国社会主义现代化建设的基本规律,集中体现了我国各族人民的根本利益。另一方面,党的基本路线指明了中国特色社会主义的发展道路,是团结全党、凝聚全党力量的政治基础。党能否在基本路线上统一起来,决定着党能否真正成为有战斗力的党。党的基本路线为全党全国各族人民指出了党在社会主义初级阶段的奋斗目标,使全党实现思想上政治上的高度一致有了可靠的保证。

(二)党的基本路线指明了党的建设的正确方向

党的基本路线规定了我们党在执政条件下所肩负的崇高使命和根本任务,从而也就为回答解决“建设什么样的党和怎样建设党”的问题提供了基本线索,指明了努力方向。在新的历史条件

下,江泽民提出“三个代表”重要思想,把党的建设与全面贯彻党的基本路线更加紧密地联系起来,从而使党的建设更加充分地遵循党的基本路线所指明的方向。

(三)坚持党的基本路线是我们党最重要最根本的政治建设

全党坚持党的基本路线不动摇,就使党的政治建设紧紧抓住了一个主题,即围绕党的基本路线把党建设成为有战斗力的马克思主义政党,成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。进入新世纪,以江泽民为核心的第三代中央领导集体明确强调要坚持党的基本路线不动摇,这就为面向未来加强和改进党的政治建设指明了正确方向。

二、毫不动摇地坚持党的基本路线

“一个中心、两个基本点”的基本路线,是我们党在新的历史时期的根本政治路线,是邓小平新时期党的建设理论的重要组成部分。早在1989年党的十三届四中全会上,江泽民就指出,这次中央领导核心作了一些人事调整,但是,党的十一届三中全会以来的路线和基本政策没有变,必须继续执行。在这个最基本的问题上,我要十分明确地讲两句话:一句是坚定不移,毫不动摇;一句是全面执行,一以贯之。1992年10月,江泽民在党的十四大报告中指出,十四年伟大实践的经验,集中到一点,就是要毫不动摇地坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导的党的基本路线。这是我们事业能够经受风险考验,顺利达到目标的最可靠的保证。因此,20世纪90年代以来,以江泽民为核心的第三代中央领导集体领导全党继续进行党的建设的伟大工程,一再强调要把提高全党坚持党的基本路线的自觉性和坚定性摆到十分重要的地位,毫不动摇地坚持党的基本路线。

(一)提高坚持党的基本路线的坚定性,最根本的是提高以经济建设为中心的坚定性,做到始终如一,专心致志,扭住不放

1991年,江泽民在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话中指出,在社会主义现代化建设中,我们始终要以经济建设为中心。党和国家的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心,而不能离开这个中心,更不能干扰这个中心。要像邓小平反复告诫我们的那样,除了爆发大规模的战争外,全党同志必须贯彻始终地集中力量进行经济建设,一步一步地实现我们的战略目标。我们一定要把这个雄心壮志在全党全社会牢固地树立起来,揪住不放,毫不动摇。经济发展了,综合国力提高了,人民生活不断改善,国家更加强大,社会主义制度的巨大优越性就会更加充分地显示出来,我们抵御和平演变的斗争就会有更加坚实深厚的物质技术文化基础,我们的社会主义制度就会更加立于不败之地。1996年,江泽民又指出,党的十一届三中全会确定以经济建设为中心,这是我们党在深刻总结历史经验基础上作出的战略决策,实践已经充分证明这个决策是完全正确的。经济是基础,解决中国的所有问题,归根到底要靠经济的发展。从这个意义上说,集中力量把经济搞上去,实现中国的现代化,本身就是最大的政治。

党的十五大以来,我国现代化建设又受到了严峻的考验。在东南亚金融风波的冲击下,我国经济增长速度持续下滑。在这种情况下,以江泽民为核心的党中央坚定不移地贯彻“发展才是硬道理”的思想,强调发展是解决我们面临所有问题的关键,要求坚持用发展的办法来解决前进中的问题。为此,党中央及时提出了扩大内需的战略方针,实施了积极的财政政策,使国民经济保持稳定增长,避免了大起大落。因此,坚持用发展的办法来解决前进中的问题是我国经济建设的成功经验,也是坚持以经济建设为中心方针的新发展。2002年5月31日,江泽民同志又在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上的讲话中提出了“发展是党执政兴国的第

一要务”的著名论断,进一步丰富和发展了邓小平“发展是硬道理”的观点。

总之,历史的经验告诉我们,在前进的道路上,无论发生什么风风雨雨,都要扭住经济建设这个中心不放,大力发展社会生产力。我国进入新的历史时期以来,虽然几次发生政治风波,但从来没有动摇我们党坚持以经济建设为中心,而且,我们党坚持的中心只有经济建设这一个,而没有出现两个中心或多个中心的情况。

(二)把坚持四项基本原则与坚持改革开放统一起来

江泽民反复阐明改革开放和坚持四项基本原则的辩证关系。他在十四大报告中指出,坚持党的基本路线不动摇,必须把改革开放同四项基本原则统一起来。中国特色社会主义所以具有蓬勃的生命力,就在于它是实行改革开放的社会主义。我们的改革开放所以能够健康发展,就在于它是有利于巩固和发展社会主义的改革开放。坚持四项基本原则,坚持改革开放,都是为了更好地解放和发展生产力。1998年12月,江泽民在纪念党的十一届三中全会召开20周年大会上的讲话中又指出,坚持基本路线一百年不动摇,包括坚持一个中心和两个基本点都不能动摇。全面把握党的基本路线的全部内容,把经济建设这个中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点,统一于建设有中国特色社会主义的伟大实践,贯穿于现代化建设的整个过程,我们就会不断地从胜利走向胜利。

(三)要警惕右,但主要是防止“左”

在把握“一个中心、两个基本点”的关系上,江泽民多次强调在党内特别是领导干部中要警惕右,但主要是防止“左”。现实生活表明,“左”的主要表现是停留在过去对马克思主义的某些原则、某些本本的教条式理解上,或停留在过去对社会主义的一些不科学的甚至完全扭曲了的认识上,或者停留在改革开放前那些超越社会主义初级阶段的不正确的思想和政策上,而不是用马克思主义的立场、观点、方法分析变化了的客观实际,因此不容易接受改革

开放的正确政策,甚至怀疑和否定改革开放,认为搞改革开放就会走向资本主义道路,仍用过去那种“阶级斗争为纲”的思想来影响以致冲击以经济建设为中心。右的主要表现是怀疑和否定四项基本原则,搞资产阶级自由化,甚至制造政治动乱,企图改变我们的社会主义制度和改革开放的正确方向。无论是“左”还是右,都会给党造成巨大危害,都可以葬送社会主义。

(四)正确处理改革、发展、稳定的关系,坚决服从和维护大局

江泽民在十五大报告中提出,把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来,在社会政治稳定中推进改革、发展,在改革、发展中实现社会政治稳定。实践表明,三者关系处理得当,就能总揽全局,保证经济社会的顺利发展;处理不当,就会吃苦头,付出代价。在整个社会主义初级阶段,必须贯彻“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”这一基本方针,根据不同时期的具体情况,统观全局,精心谋划,把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度协调统一起来,在社会政治稳定中推进改革发展,在改革发展中保持社会的稳定和国家长治久安。

应当强调,在当代世界风云变幻的条件下,在当代中国的伟大变革中,我们各级党组织、每一位共产党员,面临着多方面的严峻考验,而能坚持党的基本路线一百年不动摇,则是最根本的考验。2000年6月9日,江泽民在全国党校工作会议上的讲话中提出,形势越复杂,任务越繁重,斗争越尖锐,我们就越要坚持邓小平理论和党的基本路线、基本方针、基本纲领,坚定不移地集中精力把经济建设搞上去,坚定不移地为实现党在社会主义初级阶段的总目标和总任务而不懈奋斗。不论发生什么事情,这些基本的东西都不能变。这是我们的主心骨。有了这个主心骨,我们就能任凭风浪起,稳坐钓鱼船,真正做到抓住机遇而不丧失机遇,开拓进取而不因循守旧。各级领导干部都要从思想上理论上牢固地树立这些基本的东西,从而在处理纷繁复杂的问题时有一个主心骨。

三、围绕党的基本路线全面加强党的建设

党的建设同党的政治路线紧密联系,决定了我们必须紧密围绕党的基本路线建设党。“围绕党的基本路线加强党的自身建设,始终是以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体十分关注的大问题,”^①同时,也是以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体十分关注的大问题。江泽民同志指出:“要紧紧联系党的政治路线和政治任务,全面加强党的建设。”^②这一论述为实现党的建设的前进目标指明了方向。

(一)在贯彻执行党的基本路线的实践中加强党的建设

江泽民同志指出:“党的领导是在制定和全面坚持正确的政治路线的实践中得到实现和加强的,党的建设也是在这个实践不断发展和进步的。”^③这深刻地揭示了党的建设的一条规律:必须在贯彻执行党的基本路线的实践中加强党的建设。

实践证明:脱离党的政治任务和政治路线关起门来搞党的建设,从来是不可能成功的。决不能脱离贯彻执行党的基本路线的伟大实践孤立地去进行党的建设,要将二者有机地结合,共同推进。要把党的各级组织和广大党员干部发动和组织起来,积极投身于改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践,并在这些实践活动中,充分发挥党组织和党员的作用,加强党的建设,使党经受锻炼和考验。同时,对于各级领导干部的选拔、使用和评价,以及党员的发展、教育和所起的作用,都要把它置于贯彻党的基本路线的实践中去实施、去考察。

因此,我们必须用党的基本路线统一全党的思想和行动,按照

① 江泽民:《论党的建设》,第155页。

② 江泽民:《论党的建设》,第33页。

③ 《十四大以来重要文献选编》(上),人民出版社1996年2月版,第329页。

基本路线的要求来进行党的自身建设的一切工作,必须用执行党的基本路线的实际效果来检验党的建设的工作。

(二)党的建设必须保证党的基本路线、基本纲领的贯彻执行

根据邓小平理论和党的基本路线,江泽民同志在总结近些年来最主要的经验的基础上,对党的基本路线在经济、政治、文化等方面进行了思考,提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领。党的基本纲领的提出,使党的基本路线进一步具体化,形成了一系列易于坚持和操作的基本目标和基本政策。

党的纲领是一个政党举什么旗、走什么路、坚持什么样的政策策略的根本标志。从广义上讲,党的纲领包括党的指导思想、基本理论、基本路线和现阶段以及最终奋斗目标等方面的内容。从狭义上讲,党的纲领包括最低纲领和最高纲领两部分。最高纲领是实现共产主义,这是始终不变的。最低纲领则是根据革命或建设的发展阶段的客观实际不同而有所不同。我国社会主义初级阶段的基本纲领,是中国特色社会主义经济、政治和文化的基本目标和基本政策。这是整个社会主义初级阶段的奋斗纲领。

要坚持和贯彻执行党的基本路线、基本纲领,关键是要加强和改进党的自身建设。只有不断加强和改进党的建设,才能保证党的基本路线、基本纲领和各项方针政策的贯彻执行。因此,必须根据贯彻执行党的基本路线、基本纲领的需要来研究和部署党的建设的工作。围绕贯彻执行党的基本路线、基本纲领的实践来开展党的建设的工作。

第一,在党的思想建设上,应当把坚持党的思想路线与坚持党的基本路线、基本纲领紧密结合在一起,把增强全党同志贯彻党的基本路线、基本纲领的自觉性和坚定性作为重大任务来抓。

第二,在党的组织建设上,应当按照党的基本路线、基本纲领的要求,从根本上提高干部队伍的整体素质,增强党的基层组织的功能。

第三,在党的作风建设上,应当按照党的基本路线、基本纲领的要求,坚持党要管党的原则和从严治党的方针,深入持久地开展党风廉政建设和反腐败斗争,进一步密切党同人民群众的血肉联系。

四、坚持党的最低纲领和最高纲领的统一

一个政党的纲领就是一面引领政党自身前进的旗帜,对党的建设全局有重大影响。江泽民在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中,从历史发展规律和时代进步要求的高度,向全党发出了坚持党的最低纲领与最高纲领的统一,继续为实现党的基本路线和历史任务而奋斗的伟大号召,立足于新的实践,把握住时代特点,体现了我们党与时俱进的理论品质和尊重实践、尊重群众的科学精神,是党在新的历史条件下对共产党的执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识的进一步深化,是实践“三个代表”、保持党的先进性的重要保证,也是对马克思主义理论的丰富和发展。

中国共产党人是坚持最低纲领与最高纲领的统一论者。在迈向共产主义的征途上,我们党既有每个阶段的最低纲领,也有实现共产主义的最高纲领。最低纲领是最高纲领的基础和前提;最高纲领是最低纲领的目标和方向。每一个最低纲领的实现,都为实现最高纲领迈出坚实的一步。放弃最高纲领不是坚定的共产主义者,不顾最低纲领同样不是坚定的共产主义者。党的最高纲领与最低纲领的统一,就是理想与现实的统一,目的与手段的统一,革命精神与科学态度的统一。这种统一,体现在一代又一代中国共产党人把对远大理想的追求落实在为现实目标奋斗的实践中。因此,在当代中国,坚定不移地贯彻落实党在社会主义初级阶段的基本纲领,就是党的性质和党的先进性的最鲜明最生动的体现,就是在为实现共产主义远大理想而奋斗。只有胸怀共产主义的远大目

标,才能在实际工作中保持正确的方向;只有脚踏实地做好现阶段的每一项工作,才能最终实现共产主义的远大理想。当前,要做一个清醒、坚定的共产党人,就必须将这两个方面统一起来,统一于自己的思想和工作实际,统一于中国特色社会主义的伟大实践,在实践最低纲领时,千万不能丢掉最高纲领,在奔向最高纲领时,千万不能超越最低纲领。

坚持最低纲领与最高纲领的统一,就要志在高远,牢固树立共产主义的理想信念。共产主义是我们的远大理想和最终目标,也是我们的精神支柱和力量源泉。我们相信人类社会必然走向共产主义这一基本原理,因为它是科学,而不是幻想。马克思主义从彻底的辩证发展观出发,揭示了人类社会发展的客观规律,认为人类社会是在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾运动之中不断向前发展的,人类历史上已经依次更替的一切社会制度都只是人类社会由低级到高级的无穷发展进程中的一些中间环节。人类社会经过原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会后,必然要进入社会主义社会和共产主义社会。这个客观历史过程是不以人的意志为转移的,不管人们赞成还是反对,也不管要经历多少艰难曲折,共产主义一定会到来。所以,共产党人应当理直气壮地信仰她、坚持她,并为实现这一远大理想奋斗终身。我们党八十多年的历史,也是为了最终实现这个最高纲领而不断奋斗的历史。在革命战争年代,无数革命先烈之所以能够抛头颅、洒热血,前仆后继、矢志不渝,靠的就是对共产主义的向往和忠诚。在社会主义建设和改革时期,我们之所以能够战胜各种困难,经受住各种考验,坚定的理想信念仍然是强大的精神支柱。在建设中国特色社会主义的整个过程中,我们将面临许许多多可以预料和难以预料的艰难险阻,但共产主义的最高纲领永远是鼓舞我们坚忍不拔、奋勇向前的光辉旗帜。

坚持最低纲领与最高纲领的统一,就要脚踏实地,为实现党在

社会主义初级阶段的基本纲领努力奋斗。不积跬步,无以致千里。中国正处在并将长期处在社会主义初级阶段,这是我们党制定正确的路线、方针、政策的客观依据,也是确定党的基本纲领的客观依据。因此,我们要清醒地看到,在整个社会主义初级阶段,我们为之奋斗的目标是实现党在社会主义初级阶段的基本纲领,建设中国特色社会主义的经济、政治和文化。为实现最低纲领,在新世纪的开端,全党同志和全国上下要按照中国特色社会主义的经济、政治、文化的要求,努力实现“十五”时期的发展目标,坚持把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点,不断推动经济发展和社会进步。我们要在发展物质文明和社会主义精神文明的基础上,努力推进社会全面发展,改善人民物质文化生活,不断促进人的全面发展。人的全面发展是社会主义和共产主义发展的重要标志。在 21 世纪,我们的重要使命,就是要在社会主义制度不断完善的条件下,坚持以经济建设为中心,以社会生产力的发展为基础,以每个人的全面发展为目的,在全社会通过各个方面的努力,积极地创造各种有利条件,努力探索一种有利于经济和社会关系协调、资源节约和合理利用、生态环境优化、控制人口增长、生活质量提高的全新的发展模式,努力开创生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路,实现全社会的可持续发展,不断地推进人的全面发展和社会全面进步。每一个共产党员,都应当站在时代的前列,站在改革开放和现代化建设的前列,立足本职工作,埋头苦干,锐意进取,用创造一流的业绩来保证党的历史任务的全面落实。

坚持最低纲领与最高纲领的统一,既要反对只顾眼前、不思进取,更要反对好高骛远、脱离实际。忘记远大理想而只顾眼前,就会失去正确的前进方向,随风飘摇,不知所终,甚至误入歧途;离开现实工作而空谈远大理想,不仅会脱离实际,而且会干出拔苗助长的事。放弃党的最高纲领,不仅贻害未来,而且贻害现实,必须会

使现实的实践因偏离正确的方向而招致失败；放弃党的最低纲领，不仅贻害现实，而且贻害未来，必然会因超越阶段而南辕北辙，适得其反。这已经被当代国际社会主义实践所充分证明。一方面，前苏联东欧剧变的一个重要原因，就是党的领导人放弃了共产主义理想信念，背离了科学社会主义的基本原则。另一方面，包括我国在内的一系列社会主义国家也曾认为，共产主义的实现已经不太遥远，对共产主义作了许多具体的设想和细致的描绘，甚至急于“跑步进入”，从而陷入了不切实际的幻想，并为此付出了沉重的代价。这两方面的教训我们都要认真吸取。全党同志必须牢记，共产主义理想永远是我们党的政治优势，是我们强大的精神支柱和不竭的力量源泉。我们要坚定共产主义信念，但不可能也不必要对遥远的未来作具体的设想和描绘，更不能空谈未来，荒废现在。

第五章 人民群众是党的力量源泉和胜利之本

人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。能否始终保持和发展党同人民群众的血肉联系,直接关系到党和国家的盛衰兴亡。历史经验反复证明,什么时候党群关系密切,我们的事业就顺利发展;什么时候党群关系受到损害,我们的事业就遭受挫折。我们党来自人民,植根于人民,服务于人民,是中国最广大人民根本利益的忠实代表,不断地加强党同人民群众的联系,是我们党成熟、有战斗力的重要原因和标志。

第一节 人民群众是党的力量源泉和胜利之本

人民群众是社会实践的主体,是社会物质财富和精神财富的创造者,是真正的英雄。在人民群众中,蕴藏着无穷的智慧和创造力。我们必须始终尊重人民群众创造历史的伟大实践,必须尊重群众的首创精神,充分调动人民群众的积极性,教育和引导群众前进。

一、人民群众的伟大历史作用

我们党和毛泽东一贯重视人民群众在党的事业中的重要作用。在我们党领导革命战争的年代,毛泽东就提出了“兵民是胜利

之本”^①的著名论断。历史经验证明,当我们党坚持把人民群众当做自己的力量源泉和胜利之本,在工作中坚定地依靠群众时,党的事业就顺利发展;反之,如果忽视乃至淡忘自己力量的源泉和胜利之本,脱离群众,党的事业就要遭受挫折。

(一)毛泽东坚持和发展了马克思主义关于人民群众是历史创造者的原理

人民群众对于党的事业的作用,说到底是由人民群众在历史上的地位和作用决定的。我们党的群众观点,首要和基本的是人民群众是历史创造者的观点。毛泽东对这个观点作了高度的概括:“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”^②

毛泽东在继承马克思主义唯物史观基本原理的基础上,进一步科学地论证了人民群众在社会历史中的地位,全面地揭示了人民群众创造历史的伟大作用。

第一,人民群众是社会物质财富的创造者。物质财富的创造,是人类社会赖以存在和发展的基础。毛泽东指出,社会的财富是工人、农民和劳动知识分子自己创造的。创造物质财富的力量不是别的,就是直接从事生产劳动的人民群众,是人民群众勤劳的双手和智慧。没有人民群众进行物质财富的创造,人们便无法开展其他一切活动,便没有人类社会的自下而上和延续。

第二,人民群众是社会精神财富的创造者。首先,任何从事精神产品生产的人,都需要一定的物质生产资料和物质手段,而这些必要的物质生活资料和物质手段,在毛泽东看来,就是劳动群众通过物质资料生产活动直接提供的。其次,任何精神产品都是适应实践发展的需要而产生的,是实践经验的概括和总结。再次,人民群众的实践活动不但成为精神文明日益进步的动力和源泉,而且

① 《毛泽东选集》第2卷,第509页。

② 《毛泽东选集》第3卷,第1031页。

许多劳动者也直接参与了精神财富的创造。

第三,人民群众是社会变革的决定力量。人类社会的历史进步不仅表现在社会物质文明和精神文明的发展和不断进步上,也表现在社会制度的革命性变革上。在这种变革中,毛泽东认为,起着决定性作用的也是人民群众。

(二)人民群众的力量源泉和胜利之本作用

毛泽东关于人民群众是历史创造者的观点,深刻地说明了人民群众成为党的力量源泉和胜利之本的客观必然性。然而,作为历史创造者的人民群众能成为我们这样一个党而不能成为别的什么党的力量源泉,在毛泽东建党思想看来,这又是由我们党的性质,我们党与群众的特定关系决定的。

第一,党是人民群众根本利益的政治代表,党除了人民的利益外没有自身特殊的利益,因此,我们认为,党的利益、党的事业说到底就是人民群众自己的利益和自己的事业。当然,这并不是说没有相对独立的“党的利益”和“党的事业”,但由于党不存在超越于人民利益之外的利益,因而“党的利益”和“人民的利益”,“党的事业”和“人民的事业”说到底也就是一而二,二而一的问题,它们具有内在的一致性。在实际工作中,我们常常把“党的利益”与“人民的利益”,“党的事业”和“人民的事业”当做同一概念使用。

第二,人民群众是整体,党只是人民群众的一小部分,党的外延不能包含群众的全体,否则的话,就抹煞了党同群众的区别,党也就无先锋队性质而言。人民群众中的一部分、一个局部的力量毕竟有限,而整体的力量才是没有穷尽的。党要赢得自己事业的胜利,决不能只靠共产党员少数人去奋斗,而必须依靠人民群众的力量。

人民群众作为党的力量源泉和胜利之本,表现在各个方面,它既为党赢得自己事业的胜利提供源源不绝的力量,又为党的队伍的壮大输送新鲜血液,为党的建设的加强提供有力的支持;既为我

们党提供精神的力量和智慧的源泉,又为我们党提供物质的力量和物质上的支持。从毛泽东和他的战友们的一系列论述中,可以归结为:第一,民心所向是党夺取胜利的前提和基础。第二,群众在物质上的支持是党进行革命斗争的重要客观条件。第三,群众对革命斗争的积极参加是党夺取胜利的主要力量。第四,群众及其实践是党的智慧的源泉。第五,党自身队伍的扩大和建设的加强也离不开群众。

(三)相信群众,依靠群众

人民群众是历史的创造者,是我们党的力量源泉和胜利之本,这就决定了我们党要相信群众,在一切工作中依靠群众。相信群众,依靠群众是毛泽东的一个重要思想观点。

毛泽东关于相信群众、信任群众的思想包括丰富的内容:一是相信群众的觉悟,克服“群众落后论”的影响。即使群众一时还未觉悟起来,也要相信群众这种情况会变化的,他们是会觉悟起来的。二是相信群众的力量,克服群众无能论的影响。要相信群众的创造力是没有穷尽的,他们在党的领导下可以创造日益增多的物质财富和精神财富。三是相信群众的聪明才智,克服群众愚昧论的影响。

毛泽东讲的相信群众主要是从群众的整体、群众的大多数而言的。他说,必须坚定地信任群众的多数,首先在工农基本群众的多数,这是我们的基本出发点。作为个体,只有串联于整体之中,只有和整体的目标、步伐相一致,他才具有作为整体中一个有机部分的力量。

毛泽东关于依靠群众的思想是相信群众在具体实践中的贯彻和实际体现。认识世界是为了改造世界。只有依靠群众,从群众那里获得取之不尽、用之不竭的物质力量,党才能胜利地实现自己的政治纲领和政治任务,把党的事业不断推向前进。相信群众是依靠群众的思想认识前提,但不依靠群众,相信群众就只是一句空

头的毫无实际价值的口号。

我们党对群众的依靠,贯穿于党的活动的全过程和党的工作的各个方面,绝不能认为一些工作要依靠群众,而另一些工作可以不依靠群众;在一个时期要依靠群众,在另一个时期可以不依靠群众。在20世纪50年代~60年代,有人认为搞建设不要依靠群众,毛泽东对此批评说,有人说做革命工作,要发动和依靠群众;做建设工作,只要依靠少数懂得技术的干部就行了。这个说法对不对呢?我看不对。

二、党要教育和引导群众前进

毛泽东在建党实践中继承和发展了列宁的思想,他说:“只要我们能够掌握马克思列宁主义的科学,信任群众,紧紧地和群众一道,并领导他们前进,我们是完全能够超越任何障碍和战胜任何困难的。”^①毛泽东还提出这样一个公式,我们的经验是:依靠人民,再加上一个比较正确的领导。

(一)党与人民彼此以对方作为存在的前提

毛泽东和他的战友们认为,党之所以既要依靠群众而又要教育引导群众前进,这是因为党和群众之间不是单向的关系,即存在相互的依存关系。

党是人民群众中的一部分,是人民群众为自己的解放而自愿组织起来的先锋队,是最广大人民群众最高利益的政治代表。党的一切活动都是代表群众的,离开人民群众,离开人民群众的根本利益,党的事业和党本身就毫无存在的意义和价值。同时,人民群众又是党的力量源泉和胜利之本,代表着群众本身利益的“党的事业”要取得胜利又必须紧紧地依靠人民群众。正如中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出的:党是阶级的先进部

^① 《毛泽东选集》第4卷,第1260页。

队,党是为人民的利益而存在和奋斗的,但是党永远只是人民的一小部分;离开人民,党的一切斗争和理想不但都会落空,而且都要变得毫无意义。

在人民内部,存在许多不同的群体和不同的个体,这些不同的群体和个体在局部利益上往往又存在着一些矛盾。人民群众的根本利益并不是由他们当中的任何一个群体能代表得了的。能集中代表这种利益的只是他们当中没有自己特殊利益的最先进的一部分,也就是说,只能是共产党。惟有共产党才是人民利益最忠实的代表,是人民群众根本利益的体现者、捍卫者和全心全意的服务者。由于共产党是人民群众中最先进的、最有觉悟的、最有组织的一部分,它通晓社会发展规律,掌握马克思主义的科学世界观,人民群众自身根本利益的实现,也就离不开党的教育、组织和引导。

(二)坚持两个原则,反对两种错误倾向

在对群众进行教育与引导的过程中,党和毛泽东一再强调坚持两个原则,反对两种错误,这就是:坚持自愿原则,反对命令主义;坚持领导群众前进一步的原则,反对尾巴主义。

1. 坚持自愿原则,反对命令主义

毛泽东认为,办任何事情都必须尊重群众的意愿,从群众的觉悟水平出发,建立在群众自觉与自愿的基础上。这是一条原则。自愿原则,说到底是我们党相信群众,尊重人民群众历史创造者地位的表现。

与自愿原则相反的是命令主义。命令主义不顾群众的觉悟程度,用简单的行政命令的办法强迫群众接受党的主张,按照党的要求行事。命令主义往往和“左”倾盲动主义、官僚主义相联系,它不相信群众,不依靠群众,只凭少数人的主观愿望办事,其结果适得其反,只会把事情弄糟。显然,这是损害群众的根本利益,违背党的群众路线和脱离广大群众的。

坚持自愿原则,不搞命令主义,就必须“耐心地等待”;必须用

适当的方法“去启发群众的自觉”。等待和在等待中积极启发群众的自觉,这是坚持自愿原则、反对命令主义两个不可分割的侧面。我们既不能因强调等待而否认、忽视对群众自觉自愿的启发;也不能因强调要积极启发群众的自觉自愿而否定、排斥对群众在尚未觉悟条件下的等待,必须把二者辩证地统一起来。

2. 坚持领导群众前进进一步的原则,反对尾巴主义

我们党和毛泽东强调尊重群众的自觉与自愿,反对命令主义,但同时坚持领导群众前进进一步的原则,而不能违背这个原则搞尾巴主义。尾巴主义是一种崇拜群众的自发性、放弃党对群众的领导,迎合群众中的落后意见的思想行为,搞尾巴主义的结果是丧失革命时机乃至断送革命事业。显然这也是损害群众根本利益,违背党的群众路线的。

坚持领导群众前进进一步的原则,不搞尾巴主义,就必须敢于站在群众的前面对他们大胆的教育和引导。党作为人民群众的先锋队,在广泛听取各方面意见的基础上,首先应集中那些能体现群众根本利益、代表时代发展方向的正确意见,敢于站在群众前面去教育和引导他们前进。相反,对于有碍于群众前进的一些落后意见,不仅不应该接受和迁就,而且要进行适当的批评与教育,为引导群众前进扫清不必要的思想障碍。

毛泽东认为,党要领导群众前进,就必须掌握一个适度。既不能跑得太快,一下子迈二步、三步;也不能太慢,一次只迈半步甚至停步不前。而这个适度的掌握则是以大多数人的觉悟程度为依据。

在我们党贯彻群众路线的具体实践中,坚持自愿原则与坚持领导群众前进进一步原则,反对命令主义与反对尾巴主义,都是辩证统一的。如果只强调领导群众前进,忽视群众的自觉与自愿,不采用适当的教育引导方法,就容易走向命令主义这个极端;反之如果只强调尊重群众的自觉与自愿,强调在群众尚未觉悟时耐心等待,

而不是站在前面以积极的态度去教育引导群众前进,就容易走向尾巴主义这个极端。我们要反对命令主义,但不要用品尾巴主义去反对命令主义;我们要反对尾巴主义,但不要用品命令主义去反对尾巴主义。总之,我们应全面地把握坚持两个原则和反对两种错误倾向之间的关系。

(三)坚持对党负责与对人民负责的一致性

毛泽东从我们党的根本性质和根本宗旨出发,从党和人民的本质关系出发,要求共产党员和党的干部在工作实践中把对党负责和对人民负责一致起来。

对党负责和对人民负责的表现形态是不一样的,从一定意义上讲,二者也存在相矛盾的地方。例如,片面地强调其中一个方面,就有可能损害另一方面。但是,对党负责与对人民负责具有内在的一致性。之所以说是一致的,这是因为:第一,它体现了党的领导作用与人民群众主体作用的一致。党的领导就是党以正确的路线、方针、政策引导、率领人民群众按照一定的目标前进的活动过程。在这个活动过程中,人民群众越能认识到自己的历史地位和历史责任,发挥自己在推动历史前进中的作用,就越能信任、拥护和支持党的领导,党的领导作用也就越能更好地发挥;反之,党的领导越正确、越有效,领导作用发挥得越好,也就能把广大群众的力量真正凝聚、团结和组织起来,人民群众在推动历史前进和社会进步中的主体作用也就发挥得越好。在党执政的条件下,党的领导作用与人民群众主体作用的一致还突出地表现在党的执政地位与人民群众在国家生活中当家做主地位的一致上。第二,它体现了党的利益与人民群众利益的一致。对我们党来说,虽然也常常使用“党的利益”这一概念,但党的利益并不是独立的利益实体,它不过是人民群众利益的一种转化形式。党并没有自身的特殊利益,我们讲的“党的利益”,实质上就是人民群众的根本利益和长远利益,换句话说,人民群众的根本利益通过自己的政治代表来表

达,也就成为“党的利益”。

对党负责和对人民负责本来应该是一致的,但在实际工作中有些同志却把二者割裂开来乃至对立起来。它表现为两种倾向:一种是片面地强调“对党负责”,“对上级负责”,惟上级之命是从,不考虑群众利益,不体察群众情绪,不关心群众疾苦,不从本地群众的具体实际出发,机械地盲目地照搬上级决议。另一种是片面地强调“对群众负责”、“对下级负责”,把自己工作范围内的群众的局部利益当做人民群众的整体利益,甚至为了迎合一些落后群众的要求,置党和国家的政策法律于不顾,损害党和国家的利益。

只讲“对党负责”、“对上级负责”一般又和工作上的命令主义紧密联系在一起,而只讲“对人民负责”、“对下级负责”一般又和尾巴主义联系在一起。

(四)坚持从群众中来到群众中去的根本工作方法

由毛泽东最先提出,刘少奇、邓小平等进一步阐发,被党的八大首次载入党章的“从群众中来,到群众中去”,是中国共产党人把马克思主义认识论运用于我党领导实践中的一个伟大创造,是我们党开展一切工作的根本工作方法,它和“一切为了群众,一切依靠群众”的根本指导原则一起,构成了党的群众路线的完整内容。我们贯彻执行党的群众路线,在各项工作中不仅应该坚持“一切为了群众,一切依靠群众”的根本原则,而且应切实实行“从群众中来,到群众中去”的根本工作方法。创造性地运用这一根本工作方法,要求做到:第一,深入实际,调查研究;第二,集中起来,坚持下去;第三,抓住中心,兼顾其他;第四,骨干带头,面向多数;第五,突破一点,带动一般。

第二节 坚持党的宗旨和群众路线

人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。我们党的性质、

宗旨和指导思想,决定了党的全部任务就是全心全意为人民服务。党在长期斗争中创造和发展起来的群众路线,是党的根本工作路线,是实现党的政治路线思想路线组织路线的重要保证。

一、充分发挥党密切联系群众的优势

(一)密切联系群众是党在长期斗争中形成的优势

密切联系群众,是我们党在长期斗争中形成的优良传统和作风,是我们党克服一切困难,战胜一切敌人,做好一切工作的力量所在。正如邓小平多次指出的:“密切联系群众,是我们党的一个优良传统。”^①中国革命和建设的实践反复证明,什么时候党群关系密切,我们的事业就顺利发展;什么时候党群关系受到损害,我们的事业就遭受挫折。

在社会主义现代化建设的新时期,邓小平作为我们党第二代领导集体核心,不仅坚定不移地继承而且极大地发扬了党同人民群众密切联系的优势。他指出:“毛泽东同志倡导的作风,群众路线和实事求是这两条是最根本的东西。”^②我们党所取得的巨大胜利,没有哪一项不是执行群众路线的结果,没有哪一项不是因为这件工作的本身确实反映了广大人民群众的要求,并且变成了广大群众自觉自愿的行动的结果。因此,做出正确的决策需要走群众路线,把人选好用好要走群众路线,把中央的路线方针政策贯彻落实好要走群众路线,无论办什么事都得走群众路线。他要求全党必须高度警惕和坚决克服脱离群众的危险,一再严肃批评党内各种脱离群众的错误,强调一定要把密切联系群众的优良作风恢复起来,坚持下去。

① 《邓小平文选》第2卷,第228页。

② 《邓小平文选》第2卷,第45页。

(二)党离不开人民,人民也离不开党

1980年初,邓小平在一次讲话中,曾用朴素的语言,表述了党同人民群众之间的不可分割的联系的一个深刻思想,即“我们党同广大人民群众的联系,对中国社会主义事业的领导,是六十年的斗争历史形成的。党离不开人民,人民也离不开党,这不是任何力量所能改变的。”^①这段话高度概括了中国革命和建设几十年实践取得胜利的一条基本经验。

党离不开人民。因为只有人民才是历史的创造者。在全国人民中,共产党员始终只占少数。党要完成自己所肩负的历史任务,就必须得到人民群众真心实意的拥护和支持,依靠人民群众自觉自愿的革命热情和行动。否则,就将一事无成。党离不开人民,这主要是党的性质和党的事业的内在要求。

人民也离不开党。即人民群众要获得自身的解放和幸福,就必须要有中国共产党的组织和领导,这是中国革命和建设实践所得出的必然结果。

党群关系的本质是由人民群众在历史上的作用和无产阶级政党的历史使命决定的。人民群众是历史的创造者,但人民群众创造历史的活动从来是有组织有领导地进行的。无产阶级政党的历史使命就是领导无产阶级和人民群众去进行创造历史的活动。由此规定了党群关系具有以下内在联系:一是领导与被领导的关系。党是工人阶级和劳动人民中先进分子的集合体,党的责任是率领群众前进。二是源和流的关系。群众的力量和智慧是党的力量 and 智慧的源泉。党的一切活动都必须得到群众的支持。三是主人与公仆的关系。党领导群众奋斗的目的在于为群众谋利益。党是实现其利益的工具。党的宗旨是为人民服务。一切共产党员不论职位高低都是人民的公仆。

^① 《邓小平文选》第2卷,第266页。

(三)新时期必须继承和发扬党密切联系群众的优良作风

进入改革开放和社会主义现代化建设的新时期,加强党同人民群众的密切联系,仍然十分重要。

首先,能否密切联系群众,是建设中国特色社会主义的迫切需要。其次,能否密切联系群众,是党经受住各种风险考验的根本保证。最后,能否密切联系群众,是加强党的自身建设的现实要求。

二、坚持党的全心全意为人民服务的宗旨

(一)党的全部任务就是全心全意为人民服务

坚持全心全意为人民服务的宗旨,是保持党的先进性和党同人民群众密切联系的根本保证。中国共产党是无产阶级的政党,是为最广大人民的利益而奋斗,人民的利益就是党的利益,除此之外,党没有自身的特殊利益。因此,党的全部任务就是全心全意为人民服务。党的这一宗旨不仅贯穿于党的事业发展过程的始终,而且体现在党的工作的各个方面。

全心全意为人民服务,是共产党人世界观、人生观和价值观的集中体现。邓小平指出:“世界观的重要表现是为谁服务。”^① 这就是说,是否具有无产阶级的世界观,主要就是看他是否全心全意为人民服务。正如邓小平所说:如果用概括的语言来说,共产党人的含义只有两句话,即“全心全意为人民服务,一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。他的目的是要实现社会主义、共产主义。”^②

全心全意为人民服务,就要支持人民群众当家做主。邓小平在党的八大就明确提出一个观点,即党是人民群众的工具。他说,同资产阶级的政党相反,共产党“不是把人民群众当做自己的工

① 《邓小平文选》第2卷,第49页。

② 《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年10月第2版,第257页。

具,而是自觉地认识自己是人民在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具。”确认这个关于党的观念,就是确认党没有超乎人民群众之上的权力。人民是国家和社会的主人,而我们自己是人民的勤务员,必须把人民授予的权力用来全心全意为人民服务,如果授权于人民而不对人民负责,不倾听人民的呼声,不接受群众的批评,那就会丧失人民公仆的责任。

全心全意为人民服务,就要诚心诚意为人民群众谋利益。所谓物质利益,就是指一定阶级的人们对生产资料 and 消费资料的占有。邓小平十分关注群众的物质利益。他指出,按照历史唯物主义的观点来讲,正确的政治领导的成果,归根到底要表现在社会生产力的发展上,人民物质文化生活的改善上。

全心全意为人民服务,要求共产党员树立正确的公私观。马克思主义伦理学研究道德现象和道德关系,主要就是揭示道德关系中的个人利益和社会整体利益的矛盾,并确定解决这种矛盾的道德原则和规范,以便不断提高整个社会的道德水平,推动人类不断前进。在公与私的问题上,邓小平指出,决不能把一个满腔热忱的勤勤恳恳为人民服务的共产党员的高贵品质丧失掉,而堕落到最卑鄙的个人主义方面去。邓小平强调:“为了国家和集体的利益,为了人民大众的利益,一切有革命觉悟的先进分子必要时都应当牺牲自己的利益。”^①

全心全意为人民服务,在新时期具有特殊的意义。邓小平多次指出,党取得执政地位以后,获得了更好地为人民服务的条件,但也增加了脱离群众甚至腐败变质的危险。特别是进入社会主义现代化建设的新时期,他反复强调,党员为人民服务而不谋私利的觉悟要有显著的提高,要经受住执政和改革开放的双重考验。发展本地经济,又要注意维护国家和人民的利益。否则,就违背了党

① 《邓小平文选》第2卷,第337页。

的宗旨,就没有资格做一名共产党员。

(二)要把人民“拥护不拥护”、“赞成不赞成”、“高兴不高兴”、“答应不答应”作为制定各项方针政策的出发点和归宿

怎样才能做到全心全意为人民服务呢?这就有一个衡量的标准问题。早在党的十一届三中全会前夕,邓小平在《解放思想、实事求是,团结一致向前看》的著名讲话中,指出在正确的政治路线确定之后,看一个经济部门的党委领导得好不好,要用生产力和劳动者生活水平的提高来衡量。同时,“各条战线的各级党委的领导,也都要用类似这样的标准来衡量。这就是今后主要的政治。离开这个主要的内容,政治就变成空头政治,就离开了党和人民的最大利益。”^①

在党的十一届三中全会以后的讲话中,邓小平反复谈到,“贫穷不是社会主义”的思想,认为社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。在确定路线方针政策时,其价值取向突出的一个表现,就是在大力发展生产力的前提下,给人民群众以实惠。他始终把“人民拥护不拥护”、“人民赞成不赞成”、“人民高兴不高兴”、“人民答应不答应”作为制定党的路线方针政策的依据。特别是在1992年春的南巡谈话中,邓小平更加明确的指出,要把是否有利于发展社会主义社会的生产力、是否有利于增强社会主义国家的综合国力、是否有利于提高人民的生活水平作为评价党的各项工作的标准。

三、党的一切工作都要走群众路线

(一)群众路线是我们党的传家宝

什么是党的群众路线?邓小平在党的第八次全国代表大会上指出,群众路线包括两个方面的内容:一方面,人民群众必须自己

^① 《邓小平文选》第2卷,第150页。

解放自己；党的全部任务就是全心全意为人民服务；党对于人民群众的领导作用，就是给人民群众指出斗争的方向，帮助人民群众自己动手，争取和创造自己的幸福生活。因此，党必须密切联系群众和依靠群众，而不能脱离群众，每个党员必须养成为人民服务、向群众负责、遇事同群众商量和同群众同甘共苦的工作作风。另一方面，党的领导工作能否保持正确，决定于它能否采取“从群众中来，到群众中去”的方法。

党的群众路线既包括“一切为了群众，一切依靠群众”的群众观点，也包括“从群众中来，到群众中去”的工作方法。党的群众观点和群众路线的工作方法是不可分割的整体，群众观点是群众路线工作方法的前提，群众路线工作方法是群众观点在实际中的运用。二者有机的统一，则体现了一切领导者做好工作的目的、态度和方法。即目的是“一切为了群众”，态度是“一切依靠群众”，方法是“从群众中来，到群众中去”。

群众路线是我们党的传家宝。正如邓小平所说，党的工作中的群众路线，具有极其深刻的理论意义和实际意义。

（二）深入实际调查研究，反对官僚主义

密切联系群众，就是必须深入实际调查研究。邓小平在党的八大上指出，必须有系统地改善各级领导机关的工作方法，使领导工作人员有足够的时间深入群众，善于运用典型调查的方法，研究群众的情况、经验和意见，而不是像现在这样，把绝大部分时间用在坐办公室、处理文件、在领导机构内部开会上面。应该缩小领导机关，减少领导机关的层次，尽可能把多余的工作人员腾出来派到下层去，使留在领导机关的工作人员必须亲自处理实际工作，防止领导机关官僚化的危险。

密切联系群众，就必须为人民群众多办实事，排忧解难。密切联系群众，就必须坚决反对官僚主义。密切联系群众，就必须把克服官僚主义同扫除形式主义、命令主义结合起来。

(三)尊重群众的首创精神

在领导改革开放和现代化建设的进程中,邓小平十分尊重群众的实践和创造。他指出:“我们改革开放的成功,不是靠本本,而是靠实践,靠实事求是。农村搞家庭联产承包,这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西,都是基层创造出来,我们把它拿来加工提高作为全国的指导。”^①实践证明,人民群众中蕴藏着无穷的智慧和创造力。

第一,尊重群众的首创精神,充分调动人民群众的积极性,就必须虚心向群众学习。

第二,尊重群众的首创精神,充分调动人民群众的积极性,就必须相信和依靠群众。

第三,尊重群众的首创精神,充分调动人民群众的积极性,就必须教育和引导群众前进。

第四,尊重群众的首创精神,充分调动人民群众的积极性,就必须保障人民群众的民主权利。

第三节 始终保持党同人民群众的 血肉联系

始终保持党同人民群众的血肉联系,是加强党的建设中的一个十分重大的问题。革命、改革和建设的每一项事业,都是为中国最广大人民的根本利益。离开人民群众的支持,我们党将一事无成。从毛泽东和邓小平同志关于群众观点、群众方法、群众路线的基本原理出发,江泽民同志对保持党同人民群众的血肉联系的重要意义及其主要要求,作了充分的阐述,这就为在新的历史条件下发挥党的群众优势、团结全国各族人民提供了重要的理论指导。

^① 《邓小平文选》第3卷,第382页。

一、密切联系群众是党的优良作风和政治优势

以江泽民同志为核心的党中央把党同人民群众的关系问题看做一个重大的政治问题。江泽民同志强调指出：“我们党有许多优势，根本的一条是同人民群众保持血肉联系。在人民群众中生长、成熟和发展起来，始终为人民群众的利益而奋斗，这是我们党充满生机和活力的源泉所在。过去革命年代是这样，现在搞改革开放和现代化建设也是这样。毛泽东同志讲过，我们党同人民群众的关系，是鱼和水的关系。邓小平同志也说过，党离不开人民，人民也离不开党。这些话，都是长期实践证明了的真理。”^①

历史唯物主义关于人民群众是历史的创造者的原理是我们党密切联系群众作风的坚实理论基础。中国共产党把马克思主义关于人民群众是历史创造者的基本原理运用于党的全部活动中，逐步形成了群众观点和群众路线。基于此，江泽民同志提出：“学习历史唯物论，当前要更多地强调掌握马克思主义的群众观点和党的群众路线。”^②

对于中国共产党来说，密切联系群众可以说是 80 年来历史经验的重要总结。80 年的历史雄辩地证明，只有密切联系群众，我们党才能获得不断前进的动力。江泽民同志指出：共产党从来就是生根在群众之中，与群众的血肉联系正是我们党的力量所在。只要我们始终代表人民群众的利益，全心全意服务于人民，就能经得起任何风浪的考验，永远立于不败之地。一切为了群众，一切相信群众，一切依靠群众，我们党就能获得取之不尽的力量源泉，“80 年的实践启示我们，必须始终紧紧依靠人民群众，诚心诚意为人民

① 江泽民：《论党的建设》，第 281 页。

② 江泽民：《论党的建设》，第 147 页。

谋利益,从人民群众中汲取前进的不竭力量。”^①

正因为从马克思主义理论、党的性质、党的历史经验等多方面对党的密切联系群众的优良作风和政治优势的重要作用有全面而深刻的认识,江泽民同志前所未有地把加强党同人民群众的血肉联系摆到了党的建设中极其重要的位置上来。他指出:“加强党的建设,一个十分重要的问题,就是我们党必须始终保持同人民群众的血肉联系,”^②世纪之交,他还以高度的历史责任感提出了以代表最广大人民根本利益为出发点和落脚点的“三个代表”重要思想。根据江泽民同志的有关论述和“三个代表”重要思想,中共十五届六中全会作出了《关于加强和改进党的作风建设的决定》,进一步强调“加强和改进党的作风建设,核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。”江泽民同志在这次全会上发表的讲话的标题就是《党的作风建设的核心问题是保持党同人民群众的血肉联系》。

二、诚心诚意为群众谋利益是保持党同人民群众血肉联系的最重要途径

共产党员、党的干部要密切联系群众,建立和加强同广大人民群众的血肉联系,必须具有高度的自觉性,这包括多方面的要求,但最重要的是要体察民情,了解民意,集中民智,珍惜民力,诚心诚意为群众谋利益。只有把诚心诚意为群众谋利益的工作做足做实,才不至于使密切联系群众成为一句空话。江泽民同志说:“只有把关心群众、服务群众的工作做好了,我们才能保持与人民群众的血肉联系,才能无往而不胜。”^③

制定和坚持代表人民群众的根本利益的路线、方针、政策。要

① 江泽民:《论党的建设》,第496页。

② 江泽民:《论党的建设》,第158页。

③ 江泽民:《论党的建设》,第507页。

更好地维护和实现人民群众的根本利益,首先必须制定和维护正确的路线、方针、政策,使之在各项实际工作中得以体现。

大力发扬无私奉献的革命精神。为群众谋利益,要求每一个共产党员无论在什么样的新的历史条件下都坚持马克思主义的世界观、人生观和价值观。以科学的态度正确处理个人利益与国家、集体和他人利益的关系。江泽民同志指出,在新的历史条件下,共产党员保持先进性,要体现时代的要求,做到:胸怀共产主义远大理想,带头执行党和国家现阶段的各项政策,勇于开拓,积极进取,不怕困难,不怕挫折;诚心诚意为人民谋利益,吃苦在前,享受在后,克己奉公,多做贡献;刻苦学习马克思主义理论,增强辨别是非的能力,掌握做好本职工作的知识和本领,努力创造一流的成绩;在危急的时刻挺身而出,维护国家和人民的利益,坚决同危害人民、危害社会、危害国家的行为作斗争。

努力为群众办实事。为人民服务必须落实到想群众之所想、急群众之所急、办群众之所需上,为人民群众多办好事、实事。这样,我们才能站在处理改革发展稳定关系的结合点上,使人民群众在不断获得看得见的利益的同时更加信任和支持我们党。对工作和生活遇到困难的群众,要格外关注,重点帮助。要不断增强事业心和责任心,兢兢业业地做好日常工作,年轻干部尤其是要在实践中经受考验,把精力用到勤勤恳恳为人民服务上来,爱惜人力、财力、物力,着力解决国家和人民群众的当务之急。

总之,坚持党的群众路线,密切联系群众,首先要求各级领导干部树立起人民至上、群众第一的思想,经常深入基层,调查研究,主动联系群众,倾听他们的意见和呼声,关心他们的生产和生活,解决他们面临的实际困难。只有这样,党同人民群众的密切联系才会自然地得到巩固,党才会得到人民群众最热情的支持。只有这样,才有可能切实解决好联系群众“说起来容易,做起来难”的问题。

三、密切联系群众必然要反对形式主义、官僚主义

改革开放以来,我们党所领导的社会主义现代化建设事业取得了举世瞩目的伟大成就,大多数党员、干部发挥了先锋模范作用。但是,我们的工作中还存在不少问题,其中一个突出问题就是一些党员、干部特别是某些领导机关和领导干部中形式主义和官僚主义有所滋长。因而,密切联系群众,必须坚决克服形式主义和官僚主义。

江泽民同志多次批评现在有些领导干部应酬较多,忙于迎来送往,分散了不少精力。有的在实际工作中,不讲实效,做表面文章,搞花架子,这是很不好的。他指出,现在各级会议多、文件多,使不少领导干部陷入文山会海。还有各种评比、评选活动太多,不仅增加基层负担,而且助长沽名钓誉、弄虚作假等不正之风。他认为,官僚主义和形式主义是一对孪生兄弟。现在,在工作作风方面存在的问题,群众反映最大的是两个问题,一是形式主义,二是官僚主义。这必须引起全党上下的高度重视,必须痛下决心把这两股歪风煞住,越快越好。他还详细地列举了形式主义和官僚主义的各种表现。比如,有的干部做工作,不去认真领会中央精神,也不去了解下情,习惯于做表面文章,喊口号;有的沉缅于文山会海、应酬接待,不能深入基层;有的热衷于沽名钓誉,哗众取宠,应付上级,应付群众;有的搞各种名目的所谓“达标”活动,形式上热热闹闹,实则劳民伤财;有的只说空话套话,不干实事;有的报喜不报忧,掩盖矛盾和问题,以致酿成恶果。在一些地方和部门,有的干部无所用心,有的作威作福、欺压群众,引起了干部和群众的强烈不满。他还对形式主义和官僚主义的实质作了分析。从以上这一系列论述来看,江泽民同志对当前老百姓所深恶痛绝的形式主义和官僚主义现象的认识是十分深刻的。

形式主义和官僚主义严重损害党和人民的事业,损害人民利

益,损害党的形象,损害党和人民的血肉联系,使党和人民长期形成的“鱼水关系”在一些地方变成了“油水关系”甚至“水火关系”。形式主义图虚名而受实害,官僚主义祸国殃民,都是败坏党风政风、危害党和人民事业的大敌,因此,必须高度重视,坚决予以克服。江泽民同志指出,形式主义的东西多了,层层效仿,大量的时间都花在这个上面,对领导来说,耗费许多精力,妨碍深入实际;对群众来说,劳民伤财,不堪其累,必须大声疾呼地反对和克服形式主义。各级领导干部一定要多在实际工作中下功夫,一定要密切联系群众,及时了解群众的要求,经常关心群众的工作和生活。要坚持发扬实事求是的作风,少搞大型活动,少搞不必要的现场会、评比会、表彰会,集中更多的财力物力用到基层建设上去,把主要精力用在努力为基层服务上。要扎扎实实地解决问题,克服和纠正搞花架子、作表面文章、追求轰动效应、靠拍脑袋作决策以及官僚主义、衙门作风等现象。

四、密切联系群众必须从领导干部做起

领导干部是我们党的事业的骨干,应该在实现党的各项任务中充分发挥表率作用,在密切联系群众方面更是应该当仁不让地带头做好。在党与人民群众的矛盾中,矛盾的主要方面在领导干部身上而不是人民群众身上,干群关系不好的根源主要应该从领导干部身上去找。为什么能够这样说呢?这是因为,如果群众的觉悟高,那么干群关系受损的主要原因肯定在于干部的腐化和其他脱离群众的行为;如果群众的觉悟不够,那么干群关系受损的原因还是在于干部对群众的工作没有做到家。所以,无论在什么情况下,领导机关、班子、领导干部都应该主动去联系群众,以最大的诚意来加强和改善党同人民群众的关系。

全党必须始终不渝地贯彻党的群众路线,广泛深入地动员和组织群众把党的方针政策落到实处。领导干部要掌握群众观点和

群众方法,身体力行群众路线。江泽民同志指出:群众路线是我们根本的工作路线,也是我们根本的领导作风和工作方法。坚持群众路线,就能保证党同群众的血肉联系,保证党的各项工作的成功。“我们党是全国各族人民利益的忠实代表。不管形势和任务发生怎样的变化,党的工人阶级先锋队性质永远不能变,全心全意为人民服务的宗旨永远不能变,密切联系人民群众的优良传统永远不能变,从群众中来到群众中去的根本工作路线永远不能变。各级干部一定要牢固树立群众观点,想问题办事情要把为人民谋利益作为根本出发点和落脚点,始终保持同人民群众的血肉联系,老老实实向人民学习,真心诚意为人民服务,时刻警惕不要犯脱离群众的错误。”^①

领导干部要加强同人民群众的联系,必须加强党性锻炼,明确认识和努力实现党的宗旨和目标。江泽民同志要求所有的领导干部“必须努力提高全党同志为人民服务的自觉性”,他强调“领导干部必须带头身体力行党的全心全意为人民服务的宗旨。建设有中国特色的社会主义,是我国各族人民为实现自己利益、创造美好生活的共同事业。党的领导、党的一切工作,都要依靠人民,相信人民,汲取人民的智慧,尊重人民的创造,接受人民的监督。这里既有共产党人的世界观、人生观、价值观,也有共产党人的工作方法。我们要求各级领导干部想群众之所想,急群众之所急,做群众之所需,诚心诚意为广大群众谋利益,道理正在这里。”根据历史条件的变化,他还对党员干部提出了讲学习、讲正气、讲政治的要求,“只有讲政治,才能坚持党的全心全意为人民服务的宗旨,保证党的坚强团结、党同人民的坚强团结,保持党同人民群众的血肉联系。”“广大中青年领导干部要通过党的历史和马克思主义党建理论的系统学习,通过党性党风教育,不断提高自身的政治素质。最重要

^① 江泽民:《论党的建设》,第226~227页。

的是要树立起全心全意为人民服务的思想,一辈子始终不渝。”^①

不仅提高觉悟、加强教育必须从领导机关和领导干部做起,而且在反对形式主义和官僚主义、反腐败方面,也主要应该从领导干部做起才能见实效。这不仅因为领导机关和领导干部掌握着较大的权力,更有资格即更有客观条件搞形式主义和官僚主义,事实上形式主义和官僚主义也主要发生在某些领导机关和领导干部中;而且因为领导机关和领导干部担负着党和人民事业的领导责任,担负着教育引导下级机关和干部的责任,担负着率先垂范地树立良好风气的义务。所以,清除形式主义和官僚主义,必须从领导机关和领导干部做起,为全社会作出好的榜样。江泽民同志多次强调,领导干部一定要把中央关于廉洁自律的各项规定落实到自己的行动中,为基层干部作出榜样,为群众作出表率。

领导干部还要带头遵守联系群众的各项制度。江泽民同志对通过加强法律和制度建设来密切同人民群众的联系,也作了诸多论述。为了真正有效地保持党同人民群众的血肉联系,党中央作出了联系群众的许多制度化措施。如《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》中就提出了如下一些密切联系群众的制度化措施:党政领导机关要坚持群众接待日制度,领导干部要亲自处理来信来访,坚持领导机关干部到基层特别是贫困地区锻炼和帮助工作的制度。各级领导干部一定要自觉遵循这些规定,把密切联系群众纳入自己的日常工作,作为一件大事来抓。

^① 江泽民:《论党的建设》,第181、213、424~425页。

第六章 思想政治建设始终是 党的建设的首要任务

思想政治建设始终是党的建设的首要任务,是带动其他方面的根本性建设,是我们党的建设的重要特点。把思想政治建设摆在党的建设的首位,是我们党提高自身凝聚力、战斗力的一条十分重要的经验,也是我们党始终保持工人阶级先锋队性质、坚持拒腐防变的一项根本性措施。

第一节 把思想建设放在党的建设的首位

着重从思想上建党,是中国共产党建设的一条基本原理,是毛泽东建党思想的一个突出特点。我们党在毛泽东着重从思想上建党的理论指导下,开展各方面的建设,从而使我党成为久经考验的马克思主义政党,始终保持着工人阶级先锋队的性质。

一、着重从思想上建设党

(一)从思想上建党是工人阶级政党性质的要求

工人阶级政党,是科学社会主义理论同工人运动相结合的产物。就是说,科学社会主义理论是党产生并决定其性质的必要条件,没有这个理论,就没有先进的政党。列宁在领导俄国建立工人阶级政党时,就明确提出,没有革命理论,就不会有坚强的社会主义政党;只有以先进理论为指南的党,才能实现先进战士的作用。工人阶级政党发展的历史说明,决定党的性质的最根本的因素,是

党的指导思想。

重视思想建设,是马克思主义建党学说的重要内容,是工人阶级政党建设的共同经验。这一共同经验正确反映了工人阶级政党建设的客观要求。工人阶级政党也是在现实生活中产生和发展的,它只有重视从思想上建设党,才能克服和抵制各种非无产阶级思想对自己的影响。工人阶级政党要真正代表工人阶级和广大人民的利益,必须制定出符合社会发展规律的纲领和路线方针政策,而只有重视思想理论建设,以科学社会主义作为行动指南,才能做到这一点。工人阶级政党是工人阶级的先锋队,它的党员必须在理论上懂得社会发展的客观规律,在实践上始终站在工人运动和共产主义事业的最前列;只有重视思想理论建设,以科学社会主义作为行动指南,它的党员才具有先进性;工人阶级政党是社会主义事业的领导核心,只有重视思想理论建设,坚持以科学社会主义作为自己的行动指南,才能使自己的领导合乎客观规律和人民的意志要求。保持自己决策的正确性、科学性。总之,一个真正的工人阶级政党,必须重视从思想上建设党。

中国共产党一开始建立,就认定自己是工人阶级政党,毛泽东为了把中国共产党建设成为一个真正的马克思主义的工人阶级政党,特别重视从思想上建设党。在井冈山斗争时期,他就明确提出,在党的建设中,要坚持无产阶级的思想领导;党内存在的各种非无产阶级思想,对于执行党的路线,妨碍极大,必须彻底纠正。遵义会议之后,他要求一切有研究能力的共产党员都要研究马克思列宁主义的理论。在延安时代,他一再号召,广大党员要学习好马克思列宁主义理论,在党内开展无产阶级对非无产阶级的思想斗争;他发动和领导的延安整风运动,就是一个普遍的马克思主义教育运动。在党执政以后,他多次强调,要用马克思列宁主义教育广大党员和干部。

(二)中国社会历史条件和党内本质矛盾决定了要重视从思想上建设党

中国共产党十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“在无产阶级人数很少而战斗力很强，农民和其他小资产阶级占人口大多数的国家，建立一个具有广大群众性的、马克思主义的无产阶级政党，是极其艰巨的任务。毛泽东建党学说成功地解决了这个问题。”中国共产党刚建立时，现代产业工人阶级的人数仅有 200 万左右（到 1949 年全国大陆解放时也只有职工 800 万人，仅占全国人口的 1.49%）。特别是从 1927 年毛泽东带领秋收起义部队上井冈山开始，直到 1949 年，二十多年时间，党又主要活动在农村，发展的党员产业工人很少，大多出身于农民或其他小资产阶级，极少数人还出身于非劳动人民家庭。早在井冈山时期，毛泽东就针对这种情况尖锐地指出：“我们感觉无产阶级思想领导的问题，是一个非常重要的问题。边界各县的党，几乎完全是农民成分的党，若不给以无产阶级的思想领导，其趋向是会要错误的。”^① 农民和其他非无产阶级出身的人参加党，不可避免地要把各种非无产阶级思想带进党内。工人阶级政党要按照工人阶级先锋队的面貌改造党，改造世界；而非无产阶级思想严重的人则总想按照非无产阶级面貌改造党，改造世界。因此，在我们党内，长期以来，最本质的矛盾，是无产阶级思想与非无产阶级思想的矛盾。为了及时解决好党内本质矛盾，认真克服非无产阶级思想的影响，毛泽东特别着重于从思想上建设党，强调用马克思主义教育党员，注意开展无产阶级思想对非无产阶级思想的斗争。几十年来，我们党一直坚持毛泽东这一建党原理，注重从思想上建设党。

(三)思想建设是党的建设的基础

工人阶级政党建设包括各个方面。马克思、恩格斯既注重党

^① 《毛泽东选集》第 1 卷，第 77 页。

的理论、纲领、策略方面的建设,也注重党的组织方面的建设,列宁在党的思想理论、纲领策略、组织原则等党的各个方面的建设中,继承和发展了马克思、恩格斯的建党学说。形成了一个完整的建党理论体系,即新型的无产阶级政党学说。以毛泽东为代表的中国共产党人创造性地把马克思列宁主义的建党学说应用于中国党的建设的实践,大大发展了马克思列宁主义的建党学说。中国共产党人一贯重视党的纲领、路线、组织等方面建设,又特别重视党的思想建设。由于特别重视党的思想建设,与此相联系,又创造性地把作风建设也作为一个广大群众性的工人阶级政党的一项重要内容。在党的建设实践中,中国共产党把党的建设归结为思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等几个主要方面。党的思想建设是贯穿在党的建设的各个方面的,是进行政治建设、组织建设、作风建设、制度建设的基础。不管哪方面的建设,都离不开思想建设,只有抓好思想建设,有了好的思想基础,才能搞好各方面的建设。所以,在政治建设中,毛泽东有一个著名的论断:“掌握思想教育,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决,党的一切政治任务是不能完成的。”^① 党的纲领、路线的理论基础是马克思列宁主义,只有加强党的思想建设,注意提高广大党员,特别是广大高级干部的马列主义理论水平,党才能制定出正确的纲领和政治路线;党有了正确的纲领和政治路线,也只有加强党的思想建设,引导广大党员正确认识和掌握党的纲领和政治路线,提高自觉性,才能保证党的纲领和政治路线的贯彻执行。

① 《毛泽东选集》第3卷,第1094页。

二、坚持实事求是的思想路线

(一)实事求是共产党人从斗争中解决新问题、开创新局面的思想路线

端正思想路线,是思想建党的重要内容,也是增强共产党员党性的首要问题。因此,进行思想建设,着重要引导党员端正思想路线,所谓思想路线,是指人们的思想感情形成和发展的路线。在人们的认识领域内,从来就存在着两条根本对立的路线,一条是从物到感觉和思想的路线;一条是从思想和感觉到物的路线。在我们党的历史上,是毛泽东第一次明确提出“思想路线”的概念。1930年5月,他在《反对本本主义》一文中,针对当时党内存在的不做调查研究,不了解情况,开口闭口“拿本本来”的现象,明确指出:离开实际调查,就要产生唯心的阶级估量和唯心的工作指导,那末,它的结果,不是机会主义,便是盲动主义。中国革命斗争的胜利,要靠中国同志了解中国情况。当时,党内有的人认为,“现在的斗争策略已经是再好没有了,党的第六次全国代表大会的‘本本’保障了永久的胜利,只要遵守既定办法就无往而不胜胜利。这些想法是完全错误的,完全不是共产党人从斗争中创造新局面的思想路线。”^①毛泽东一贯认为,人们要想得到工作的胜利,即得到预想的结果,一定要使自己的思想合乎客观外界的规律性,如果不合,就会在实践中失败。人们的思想要想合乎客观外界的规律性,就要调查了解外界的情况。打仗要知己知彼,熟识敌我双方各方面的情况,从中找出规律,并应用规律指导自己的行动,才能取得胜利。在延安,他把思想路线概括为“实事求是”四个字:“‘实事’就是客观存在着的一切事物,‘是’就是客观事物的内部联系,即规律性,‘求’就是我们去研究。我们要从国内外、省内外、县内外、区内

^① 《毛泽东选集》第1卷,第115~116页。

外的实际情况出发,从其中引出其固有的而不是臆造的规律性,即找出周围事变的内部联系,作为我们行动的向导。”^①毛泽东在他所著的《实践论》、《矛盾论》、《人的正确思想是从哪里来的?》等著作中,不仅全面、系统地阐述了这条思想路线,在理论上大大丰富和发展了马克思列宁主义的认识论和辩证法,而且在实践中坚持实事求是的思想路线,正确认识了革命斗争的新情况、新问题,从而开创了中国革命的新局面。

（二）端正思想路线是确立和坚持正确的政治路线和组织路线的基础

正确的政治路线和组织路线,是合乎客观实际的政治路线和组织路线,要合乎客观实际,必须能正确认识客观实际,这就要有正确的思想路线,毛泽东特别强调认识客观世界,制定和执行路线要从实际出发。他说:我们对中国革命规律的认识,从党成立到抗日战争时期,经过北伐战争的胜利到1927年革命遭到失败,又到土地革命战争取得很大的胜利,到王明“左”倾路线造成的严重失败,到抗日战争时期,才认识了中国革命这个必然王国,全党统一了认识,才制定了合乎情况的总路线和一套具体政策。毛泽东《改造我们的学习》、《整顿党的作风》、《反对党八股》等重要报告,都强调调查研究,实事求是,正确认识国内外、省内外、县内外、区内外、区内的实际情况,有目的地去研究马克思列宁主义,从而使全党的思想从教条主义的束缚中解放出来,在马列主义、毛泽东思想基础上统一了认识,为贯彻执行民主革命的政治路线和组织路线奠定了思想基础,也为过渡时期的政治路线和组织路线的贯彻执行创造了条件。建国以后,毛泽东继续强调并身体力行把马列主义的普遍真理和中国的具体实际相结合,坚持实事求是,从而保证了建国初期党的正确的政治路线和组织路线的制定和贯彻执行。实践充分

^① 《毛泽东选集》第3卷,第801页。

证明,正确的思想路线是确定和实现正确的政治路线和组织路线的基础。1962年1月,毛泽东在扩大的中央工作会议上的讲话中指出,在社会主义建设上,我们还有很大的盲目性,社会主义经济,对于我们来说,还有许多未被认识的必然王国。……我们应当在今后一段时间内,积累经验,努力学习,在实践中逐步加深对它的认识,弄清它的规律。

(三)反对理论脱离实际的主观主义

实事求是同主观主义是两条相对立的思想路线。不同的政治路线和组织路线,都是建立在不同的思想路线基础上的。毛泽东深刻地指出:“唯心论和机械唯物论,机会主义和冒险主义,都是以主观和客观相分裂,以认识和实践相脱离为特征的。以科学的社会实践为特征的马克思列宁主义的认识论,不能不坚决反对这些错误思想。”^①毛泽东在这里讲的主观和客观相分裂,认识和实践相脱离的错误思想,也就是我们通常讲的主观主义。主观主义在我们党的实践中有两种表现,一种是生吞活剥马克思主义书本中的片言只语,不从实际出发的教条主义;一种是拘守于自身的片断经验,不注重理论指导的经验主义,在党的历史上,危害最大的是教条主义。毛泽东实事求是的思想路线,是同教条主义这种主观主义作斗争的产物,又是在不断清除教条主义影响的过程中为全党所接受和实施的。《反对本本主义》的锋芒是反对脱离实际的教条主义。遵义会议以后,毛泽东在一系列讲话和报告中都深刻揭露了教条主义的表现、危害以及产生的根源。特别是在《实践论》、《矛盾论》两篇光辉著作中,深刻阐明了实事求是和主观主义两条思想路线的哲学基础。

^① 《毛泽东选集》第1卷,第295页。

三、解决党员的思想入党问题

(一)解决党员的思想入党问题是思想建设的一个重大问题

毛泽东着重从思想上建设党的理论,对党员个人来说,最集中的要求,就是必须从思想上入党。党是由党员组成的,党员质量决定着党的战斗力。党员从思想上入党,真正用马克思主义武装自己的头脑,逐步树立起共产主义的世界观、人生观、价值观,才能坚持实事求是的思想路线,把马克思列宁主义的普遍原理同中国的具体实际结合起来,才能制定和贯彻执行正确的政治路线和组织路线,才能称得上是马克思主义的政党。所以,解决党员从思想上入党的问题,是党的思想建设的一个重大问题。

几十年来,我们党在党的建设实践中一直把解决党员思想入党的问题作为思想建设的核心问题来抓。共产党员必须从思想上入党这个重要的建党思想,是毛泽东首先提出来的。要求党员从思想上入党,就是要求党员自觉地按照共产党员的标准加强党性修养,严格规范自己的言行。

(二)用无产阶级思想纠正党内的非无产阶级思想

毛泽东从来认为,党内的非无产阶级思想对党的危害极大,既妨碍党的路线的制定和贯彻执行,也妨碍党组织的巩固和发展,他在提出党员要在思想上入党时,强调在党内开展一个无产阶级思想对非无产阶级思想的斗争。共产党是从现实社会产生的,它同整个社会有着紧密联系,社会上存在的各种非无产阶级思想不可避免地要反映到共产党内。我们党的建设的长期实践证明,党内矛盾和斗争,本质上是无产阶级思想同各种非无产阶级思想的矛盾和斗争。纠正党内的错误思想,主要是纠正党内存在着的各种非无产阶级思想。党执政以后,毛泽东不断提出资产阶级思想腐蚀我们党和政府,不但在目前是个大问题,就是在今后一个很长的时间内,还将是个大问题,我们反对资产阶级思想腐蚀的斗争是长

期的。

用无产阶级思想纠正党内的非无产阶级思想,我们党积累了一整套的经验。比如,毛泽东在民主革命时期首创的整风就是向党员进行马克思主义教育、纠正党内错误的有效形式。在整风中,毛泽东首次明确提出“惩前毖后”、“治病救人”的宗旨和“团结——批评——团结”的公式,使党内纠正非无产阶级思想很有成效。坚持用批评和自我批评纠正党内的非无产阶级思想,是我们党思想建设的一个优良传统,是毛泽东建党思想的一项重要内容。

(三)共产党员要自觉改造世界观

共产党员要从思想上入党,必须认真改造世界观。共产党员要树立无产阶级世界观,马克思、恩格斯在他们的建党实践中就明确提出来了。以毛泽东为代表的中国共产党人在中国党的建设实践中,坚持和发展了马克思、恩格斯这一重要的建党思想。共产主义世界观就是无产阶级世界观。共产党员树立共产主义世界观,也就是具有共产党的党性。共产主义世界观,共产党员的党性,对党员个人来说,都是不可能自发地产生的,不改造非无产阶级世界观,就不可能树立无产阶级世界观。按照毛泽东的观点和我们党的建设的传统经验,改造世界观的根本途径是:在改造社会和自然界的实践中学习马列主义、毛泽东思想,通过积极的思想斗争,用马克思列宁主义、毛泽东思想克服自己的非无产阶级思想。

第二节 加强党的思想理论建设, 坚持正确的思想路线

思想理论建设是党的各项建设的基础。我们党要领导和团结全国各族人民进行改革开放和现代化建设,需要有正确的理论指导和统一的思想基础。邓小平十分重视改革开放和社会主义现代化建设新时期党的思想理论建设,形成了许多独具特色的思想观

点。

一、邓小平继承和发展了毛泽东思想建党原则

着重从思想上建党,不只是特定历史阶段的建党原则,而是具有长远意义的指导原则。邓小平参与了以毛泽东为核心的第一代中央领导集体关于着重从思想上建党原理的创立和完善的过程。进入新时期以来,面对改革开放和现代化建设问题上遇到的时代条件,邓小平在党的思想理论建设问题上遇到了党的第一代领导集体所未曾有过的新情况。一是“文化大革命”的灾难带来的党在思想上的混乱,“文化大革命”结束后,“两个凡是”又禁锢着我们党在思想上的解放。二是在我们党完成拨乱反正的历史性任务,恢复了马克思主义的思想路线和制定了正确的政治路线后,资产阶级自由化思潮的滋长和泛滥又对我们党坚持马克思主义的纲领和路线提出了严重的挑战。三是在改革开放和发展社会主义市场经济的大潮中,国内各种错误思潮的泛起和国外腐朽的资产阶级思想的乘机侵入,使我们党保持工人阶级先进性与共产主义纯洁性的问题面临着新的、更为严峻的考验。这种客观形势促使邓小平思索,并着重强调了加强思想建设的重要性。

邓小平认为,党的思想建设关系到我们党的性质,关系到党的领导和执政地位。在邓小平看来,思想建设不仅渗透到其他各项建设之中,而且对其他各项建设具有决定性的影响。

在新的历史条件下,思想理论建设仍然是党的“主心骨”的建设、基本的建设。我们仍然需要以马克思主义理论为指导,把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,用马列主义的立场、观点、方法来提出问题,分析问题,解决问题,用准确的完整的毛泽东思想来指导我们全党、全军和全国人民,把我们党的事业、社会主义的事业和国际共产主义运动的事业推向前进。

二、党的思想理论建设的根本任务是坚持和发展马克思主义

把党的思想理论建设始终放在党的建设的首位,必须坚持和发展马克思主义。这是新时期党和社会主义事业实践的要求。邓小平反复强调要坚持马克思主义的信仰,坚定社会主义和共产主义的信念。他指出:“坚持马克思主义对中国十分重要,坚持社会主义对中国也十分重要。”^①“如果我们不是马克思主义者,没有对马克思主义的充分信仰,或者不是把马克思主义同中国自己的实际相结合,走自己的道路,中国革命就搞不成功,中国现在还会是四分五裂,没有独立,也没有统一。对马克思主义的信仰,是中国革命胜利的一种精神动力。”^②他精辟地指出:“只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国”,“不走社会主义道路中国就没有前途。”^③为此他强调:“我们一定要经常教育我们的人民,尤其是我们的青年,要有理想。为什么我们过去能在非常困难的情况下奋斗出来,战胜千难万险使革命胜利呢?就是因为我们有理想,有马克思主义信念,有共产主义信念。我们干的是社会主义事业,最终目的是实现共产主义。这一点,我希望宣传方面任何时候都不要忽略。”^④“要特别教育我们的下一代下两代,一定要树立共产主义的远大理想。一定不能让我们的青少年作资本主义腐朽思想的俘虏,那绝对不行。”^⑤

马克思主义的生命力在于它是发展的,是由实践赋予活力的。

① 《邓小平文选》第3卷,第62页。

② 《邓小平文选》第3卷,第63页。

③ 《邓小平文选》第3卷,第311页。

④ 《邓小平文选》第3卷,第110页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷,第111页。

邓小平认为,马列主义、毛泽东思想是发展的,也必须发展。他指出:“世界形势日新月异,特别是现代科学技术发展很快。现在的一年抵得上过去古代社会几十年、上百年甚至更长的时间。不以新的思想、观点去继承、发展马克思主义,不是真正的马克思主义者。”^① 他还指出:“我们多次重申,要坚持马克思主义,坚持走社会主义道路。但是,马克思主义必须是同中国实际相结合的马克思主义,社会主义必须是切合中国实际的有中国特色的社会主义。”^② 在这里,他实际上指明了马列主义、毛泽东思想和建设有中国特色社会主义理论的一脉相承的关系。

邓小平围绕什么是社会主义,如何建设社会主义,结合历史的教训,阐明了中国条件下进一步发展的问題。邓小平不是用抽象的概念来谈论今天应当怎样坚持马克思主义,而是把马克思主义的基本原理同中国的实际结合起来,同有中国特色的社会主义实践结合起来。他指出:“现在我们还是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。这里有继承的部分,有发展的部分。我们建设社会主义,准确地说是建设有中国特色的社会主义,这样才是真正地坚持了马克思主义。”^③ 这样,我们坚持马克思主义,坚持社会主义和共产主义的信念,就有了真实的内容和具体的奋斗目标,有了明确的前进方向。

三、继续把思想政治教育放在突出位置

(一)关于思想政治教育的极端重要性

思想政治教育是思想建设的重要内容。针对前些年的教训,邓小平曾多次强调。1989年,他痛心地讲:“我们最近十年的发展

① 《邓小平文选》第3卷,第291~292页。

② 《邓小平文选》第3卷,第63页。

③ 《邓小平文选》第3卷,第191页。

是很好的。我们最大的失误是在教育方面,思想政治工作薄弱了”,“这方面的失误比通货膨胀等问题更大。”^① 忽视思想教育,是造成“一手硬,一手软”的重要原因。

解决中国的问题,首先要考虑经济发展,要坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,要适应新的形势要求,不断搞好体制的改革创新,加强制度建设。过去,在“左”的思潮影响下,不适当地夸大思想教育、人的理想和觉悟的作用,而且在这些方面存在着某些曲解和简单化的毛病。但这并不等于说,只需要重视经济的发展,社会主义的思想教育、人们的理想和觉悟等等就不重要,甚至可有可无了。

邓小平十分重视思想政治教育,十分重视思想政治工作在改革开放和现代化建设新时期的地位和作用。1989年9月,他在总结当年春夏之交政治风波的教训时,讲到思想工作的失误:“多年来,我们的一些同志埋头于具体事务,对政治动态不关心,对思想工作不重视,……这次动乱后,大家的头脑清醒了。”^② 1992年在南方谈话中,邓小平更透彻地论述了教育人的重要性。他指出,中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,很大程度上取决于能否把军队教育好,把专政机构教育好,把共产党员教育好,把人民和青年教育好。

(二)如何在新形势下加强思想政治教育

邓小平指出,加强思想政治教育,必须在以下几方面多下功夫。

第一,加强思想理论的学习和教育。

广大党员思想政治素质不提高,党的战斗力就不能增强,各种

① 《邓小平文选》第3卷,第290页。

② 《邓小平文选》第3卷,第325页。

各样的问题就会出现。为此,邓小平特别强调通过加强马克思主义理论学习,解决世界观、人生观、价值观问题。他特别强调,要在新形势下加强理论学习。

第二,反对各种错误思想倾向。

邓小平针对新时期党内存在的各种思想倾向,要求关注社会思潮,批判错误思想。他强调说:“党内要分清理论是非、路线是非,要开展批评和自我批评,互相帮助,互相监督,克服各种错误思想。”^①

第三,重视思想道德建设。

邓小平强调指出,要使广大人民有共产主义的理想,有道德,有文化,守纪律。理想和道德都是思想建设的内容,要教育广大党员干部和人民,要有理想。作为党员和党的负责干部,尤其应进一步坚定共产主义理想。我们自己在精神上解除了武装,还怎么能教育青年,还怎么能领导国家和人民建设社会主义!

第四,做好思想政治工作。

思想政治工作在党的思想建设中发挥着重大作用。要使每个共产党员自觉地抵制和克服各种非无产阶级思想的影响,牢固树立正确的世界观,持之以恒的思想政治工作是必不可少的。加强和改进党的思想政治工作,既是党员自身世界观改造的客观要求,也是在新形势下党组织提高整体战斗力的有力保证。

四、坚持解放思想、实事求是的思想路线

邓小平对毛泽东关于首先从思想上建党思想的丰富和发展,还集中表现在他根据毛泽东的一贯思想,强调在改革开放和社会主义现代化建设的新时期坚持解放思想、实事求是的思想路线。

邓小平关于解放思想、实事求是思想路线的理论观点和实践

^① 《邓小平文选》第2卷,第148页。

贡献,主要有以下几个方面:

第一,把实事求是提到了世界观和方法论的高度。

他指出:“实事求是,是无产阶级世界观的基础,是马克思主义的思想基础。”^① 实事求是之所以能够成为“无产阶级世界观的基础”和“马克思主义的思想基础”,就是因为实事求是马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的精髓。他认为,坚持马克思主义,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,最根本的是坚持实事求是。

邓小平对毛泽东一贯倡导的“实事求是”的思想作了精辟的论证,对党的实事求是的思想路线作了全面的表述,对坚持党的思想路线的意义作了最充分的论述。

第二,把解放思想、实事求是和正确有效地贯彻党的政治路线结合起来。

邓小平指出:“思想路线不是小问题,这是确定政治路线的基础。正确的政治路线能不能贯彻实行,关键是思想路线对不对头。”^② 他一再指出:“不解决思想路线问题”,“不解放思想,不实事求是,不从实际出发,理论与实践相结合,不可能有现在的一套方针、政策,不可能把人民的积极性统统调动起来,也就不可能搞好现代化建设,显示出社会主义制度的优越性。”^③ 这就把坚持解放思想、实事求是同开创改革和建设新局面,同贯彻党的基本路线有机地结合起来了。

第三,阐明了解放思想与实事求是的统一。

邓小平在谈到解放思想和实事求是的问题时,虽然有时各有重点,有时强调解放思想,有时突出实事求是,但他总是把二者联

① 《邓小平文选》第2卷,第143页。

② 《邓小平文选》第2卷,第191页。

③ 《邓小平文选》第2卷,第191页。

系起来,把二者统一起来。他要求我们的思想认识符合客观实际,在马克思主义指导下,冲破落后的传统观念和主观偏见的束缚,改变因循守旧、不接受新事物的精神状态。邓小平把解放思想与实事求是统一起来,不仅揭示了解放思想的实质,规定了解放思想的原则,而且深化了实事求是的内涵,使之成为研究新情况、解决新问题,不断创新、不断前进的彻底唯物主义的灵魂。

第四,强调坚持实践标准,使实事求是奠定在科学、现实、有效的基础上。

实践的观点是马克思主义认识论基本的观点。以实践为基础,尊重实践的权威性,是马克思主义的一个基本原理,也是我们党历来所倡导和坚持的思想方法和工作准则。邓小平针对极“左”思潮的影响,冲破了“两上凡是”的禁区,恢复了实践的应有权威,坚持实践是检验真理的惟一标准,在新的基础上丰富和发展了马克思主义认识论。特别是他把“坚持实践是检验真理的标准”作为一个基本点纳入党的实事求是的思想路线,这在无产阶级政党的历史上是第一次。他阐明了实践是检验真理的惟一标准与实事求是的关系及其在党的思想路线中的地位,使党的思想路线内容更完备、更科学。

邓小平关于解放思想、实事求是思想路线的思想,是全面而又完整的,不仅在理论上,而且在实践中,都将实事求是的思想路线推到一个更高的发展阶段。邓小平对实事求是的阐发,构成了中国特色社会主义理论的哲学基础,也构成了我们党新时期的哲学基础。

第三节 政治建设始终是 党的建设的首要任务

政治建设是党的根本性建设,因此,以江泽民为核心的党

中央十分重视党的思想政治建设,一再强调要坚持把党的思想建设放在首位。

一、提高对党的思想建设重要性和紧迫性的认识

以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,始终高度重视从思想上建党,创造性地运用毛泽东建党思想和邓小平党建理论,从理论与实践的结合上回答和解决了新的历史条件下思想建党的时代课题。

党的思想建设作为党的建设的基础,是始终贯穿于党的一切建设的中心环节,是党的各项工作的基础和保证。因此,加强党的思想建设是党始终做到“三个代表”的必然要求。“三个代表”思想作为我们党从历史唯物主义的高度对党的先进性的新概括,可以使我们从更深的层次上把握思想建设对于保持党的先进性的极端重要性。

(一)加强党的思想建设是党始终代表先进生产力发展要求的客观需要

生产关系一定要适应生产力的发展要求,这是人类社会发展的客观规律。在人类社会发展的历史上,只有以马克思主义的科学理论作武装、洞悉人类社会发​​展规律的工人阶级政党,才能够摆脱剥削阶级政党的历史局限性,真正实现代表先进生产力发展要求问题上的高度自觉,能够在社会发展进程中自觉地调整生产关系,从而使他们不仅是在历史的某一个阶段上,而且始终是先进生产力发展要求的代表者。

(二)加强党的思想建设是党始终代表先进文化前进方向的内在要求

先进文化作为人类文明进步的结晶,影响人的精神和灵魂,引导人们积极向上,是推动人类社会前进的强大动力。对于马克思主义政党来说,只有始终代表先进文化的前进方向,才能站在人类

文化发展的制高点上,以进步的思想塑造人们的精神世界,抵制一切消极、颓废、落后、阻碍社会前进的腐朽和反动文化,为人类社会进步提供巨大的精神动力和智力支持。而所有这一切,都需要党通过马克思主义的思想理论建设,构筑自己的精神价值体系,来达到进一步凝聚和影响人民群众、推动人类进步文化不断向前发展的目的。

(三)加强党的思想建设是党始终代表最广大人民根本利益的必然选择

由党的性质和人民群众的历史地位所决定,马克思主义政党必须始终是最广大人民根本利益的忠实代表。而要使党始终代表最广大人民的根本利益,需要具备两个根本的思想前提:一是唯物史观在整个党的意识形态体系中核心地位的确立;二是在全体党员中形成全心全意为人民服务的意识。要做到这些,离不开党的思想建设理论。

进入新世纪,人们的思想意识在各种复杂因素的作用下发生着深刻嬗变,党的思想理论建设面临着前所未有的严峻挑战。只有以“三个代表”重要思想为指针,才能科学地估计新形势下党的思想理论建设面临的矛盾和问题,从而进一步提高对党的思想理论建设紧迫性的认识。

二、加强和改进思想政治建设的核心是坚持用邓小平理论武装全党

以江泽民为核心的第三代领导集体非常重视党的思想政治建设。江泽民强调:加强党的思想政治建设,核心是用邓小平理论武装全党。

(一)旗帜问题至关紧要

旗帜问题就是方向问题,旗帜问题的实质就是党的指导思想、基本纲领、发展道路。明确了旗帜,方能“有所指望”,才能“知所趋

赴”，即才能选择正确的发展方向，走上正确的发展道路。其次，旗帜问题也就是形象问题。高举理论旗帜，也就是在世人面前树立起自己的形象，宣告一个政党，一个国家将要执行的路线、方针、政策。江泽民在十五大报告中指出，实践证明，作为毛泽东思想继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。只有这一理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。

（二）邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段

邓小平理论是当代中国的马克思主义，是就这一理论的本质属性而言的，这一论断表明：首先，邓小平理论坚持了马克思主义的基本原理，是马克思主义在中国的具体运用和实现形式，属于马克思主义理论的科学体系；同时，邓小平理论又反映了当代中国的具体特点，是具有当代中国特点的马克思主义；再则，邓小平理论也具有鲜明的时代特征，它是在和平与发展成为时代主题的历史条件下形成和发展起来的马克思主义理论，因而江泽民在十四大以来一再强调，邓小平理论是马克思主义基本原理与中国实际和时代特征相结合的产物，是当代中国的马克思主义。

邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段，是就这一理论的基本内涵和成熟程度而言的，由于任何理论在思想发展史上构成新阶段，都必须回答新课题，解决新任务，达到新水平，形成新体系，所以，江泽民在十五大报告中以四个“新”简明概括、阐发了邓小平理论成为马克思主义在中国发展的新阶段的原因。邓小平理论产生于新的时代条件，开拓了马克思主义的新境界，回答了科学社会主义面临的新课题，把对社会主义理论的认识提高到一个新的水平，并对当今国际形势许多问题作出了新的判断，从而形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系。因此，加强党的思想理想建设，就必须用邓小平理论武装全党。

(三)用邓小平理论武装全党是党的建设的客观要求

江泽民曾经指出,现在,我们的干部队伍正处于新老交替的重要时期。一大批年轻同志走上各级领导岗位,给党的干部队伍增添了新的活力。党和人民对他们寄予厚望。年轻干部头脑一定要清醒,不要以为走上领导岗位,自己的思想理论水平、政策水平和工作能力就自然提高了。我们有些同志工作热情高,想干一番事业,这是很好的。但由于缺少理论功底,工作中往往就事论事,不善于对实际问题进行思考,不注意从政治上和全局上观察事物,在重大原则问题上分不清是非,有的甚至跟着错误的东西跑。这些情况表明,提高领导干部的素质特别是思想政治素质,是一个非常突出的问题。我们的领导干部只有坚持不懈地学习和实践邓小平理论,从根本上提高自己,才能成为合格的领导者。

党的十四大确定用邓小平理论武装全党,是我们党坚持用毛泽东思想武装全党的继续,是新的历史条件下党的思想理论建设的根本任务。党的十五大进一步确立邓小平理论的历史地位,把邓小平理论确定为全党的指导思想,并且强调发扬理论联系实际的马克思主义学风,兴起学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮,党的十六大把“三个代表”重要思想作为我们党必须长期坚持的指导思想载入党章。这都是党的理论武装的重大举措,对于党的建设和中国特色社会主义事业产生了重大影响。

三、坚持解放思想,实事求是,与时俱进,在实践中丰富和发展马克思主义

江泽民指出,贯彻“三个代表”要求,我们必须坚持党的解放思想、实事求是的思想路线,就是要以科学的态度对待马克思主义。他强调,必须始终坚持马克思主义的基本原理不动摇,坚持不懈地用邓小平理论武装全党教育人民。马克思主义是我们党团结奋斗的思想基础,也是我们党继续前进的行动指南,任何时候都必须坚

持,毫不动摇。否则,我们党就会失去坚实的理论基础,我们的事业就会因为没有思想灵魂而迷失方向。坚持马克思主义,就要运用马克思主义的基本原理,运用马克思主义的基本立场、观点和方法,运用马克思主义的科学精神,实现马克思主义与中国实际的正确结合,决不能不顾历史条件和现在情况的变化,拘泥于马克思主义经典作家在特定历史条件下、针对具体情况作出的某些个别论断和具体行动纲领。如果离开马克思主义的基本原理,满足于从马列著作中寻找个别观点和词句,去解释或者解决今天改革发展中遇到的实际问题,看起来也像“结合”了,但这种“结合”非但解决不了现实问题,反而会变成照抄照搬的本本主义、教条主义,结果只能是理论脱离实际,误党误国,给我们的事业带来损害。

同时,江泽民指出,马克思主义具有与时俱进的理论品质,全党同志要坚持马克思主义的科学原理和科学精神,善于把握客观情况的变化,善于总结人民群众在实践中创造的新鲜经验,不断丰富和发展马克思主义理论。他强调,80年的实践启示我们,必须始终坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,坚持科学理论的指导,坚定不移地走自己的路。这是总结我们党的历史得出的最基本的经验。80年来,我们党坚持这一结合,使马克思主义在中国扎下了根,使马克思主义中国化、时代化,使我们的事业打开了新的局面,并不断推向前进。在新世纪,我们一定要把党在80年得到的这一最基本的经验,作为最基本的要求、最基本的遵循,把“结合”这篇大文章做好,不断丰富和发展马克思主义,使马克思主义理论始终体现时代精神,反映时代要求,具有鲜明的时代特色,保持旺盛的生命力。

江泽民强调,马克思主义的发展史充分说明:解放思想、实事求是,是引导社会前进的强大力量。我们应勇于和善于根据实践的要求进行创新。要坚持实践是检验真理的惟一标准,在党的基本理论指导下,一切从实际出发,自觉地把思想认识从那些不合时

宜的观念、做法和体制中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。坚持科学态度,大胆进行探索,使我们的思想和行动更加符合客观实际,更加符合社会主义初级阶段的国情和时代发展的要求。根据“三个解放出来”的精神,在新的世纪,我们要更加自觉地坚持解放思想、实事求是的思想路线,坚持把实践标准、生产力标准、社会进步标准和人民利益高于一切的标准统一起来,发扬马克思主义的理论勇气,不断深化对共产党执政规律的认识,对社会主义建设规律的认识,对人类社会发​​展规律的认识,研究回答关系党和国家发展全局的重大战略问题,研究回答现实生活提出的、干部群众关心的重大理论和实践问题,在理论与实践的结合中实现理论创新,创造性地丰富和发展马克思主义。

四、按照“三个代表”要求大力加强和改进党的思想政治工作

2000年6月,江泽民在中央思想政治工作会议上充分阐述了思想政治工作的重要地位和作用。他说,党的思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线,是团结全党和全国各族人民实现党和国家各项任务的中心环节,是我们党和社会主义国家的重要政治优势。只有充分发挥思想政治工作这一政治优势,才能保证经济工作和其他工作的正确发展方向,才能保证党的路线方针政策落实到各项工作和群众中去,才能及时排除和战胜各种错误东西的干扰,才能巩固和发展全国各族人民共同奋斗的思想政治基础,从而为经济工作和其他工作提供强大的动力与保证。

“三个代表”的重要思想,不仅是新时期全面加强党的建设的行动指南,也是新时期加强和改进党的思想政治工作的根本指针。江泽民强调:新形势新任务以及思想政治工作的现实状况,要求我们必须大力加强和改进党的思想政治工作。这是保证我们党始终

做到代表中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的必然要求。加强和改进党的思想政治工作,必须全面贯彻落实“三个代表”的要求,这是党团结和带领人民建设中国特色社会主义的长期战略方针。

江泽民指出,做好新时期的思想政治工作,必须从国际和国内、历史和现实的角度,深刻分析新形势下对广大干部群众的思想活动发生作用的客观环境及其基本特点,正确审视和解决那些影响干部群众思想活动的重大理论问题和实际问题,为我们进行新时期的思想政治工作提供一个根本的比较切合实际的基础。江泽民在讲话中提出并精辟阐述了如何认识社会主义发展的历史进程、如何认识资本主义发展的历史进程、如何认识我国社会主义改革实践过程对人们思想的影响、如何认识当今的国际环境和国际政治斗争带来的影响等当前直接影响干部群众思想活动的重大问题,希望全党同志共同深入研究,从思想上政治上进一步取得科学认识。

第七章 在党和国家生活中营造 生动活泼的政治局面

要在党和国家生活中营造生动活泼的政治局面,关键是要把民主集中制原则全面运用于党和国家政治生活之中。它既是党内生活正常化的基本要求和保证,也是发展社会主义民主政治的要求。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,民主集中制不仅不能削弱,而且必须完善和发展。

第一节 民主集中制是党的根本组织原则

按照党的民主集中制原则从组织上建设党,是马克思主义的一条重要建党原则。以毛泽东为主要代表的中国共产党人,把马克思列宁主义党的学说关于民主集中制的原理运用于中国共产党建设的实践,逐步形成了一整套行之有效的民主集中制的基本理论、基本原则和基本制度,从而构成毛泽东建党思想理论体系的一个重要方面。

一、民主集中制是党的组织规律

(一)党是按照民主集中制原则建立起来的

无产阶级政党之所以是工人阶级的先锋队,不仅因为它在政治上有正确的纲领和路线,思想上有一致的理想和信念,而且在组织上是遵循民主集中制的组织原则和规律组织起来的和开展活动的。民主集中制是党组合的基本规律。我们的党,不是许多党员

简单的数目字的总和,而是由全体党员按照一定规律组织起来的统一的有机体,而是党的领导者被领导者的结合体,是党的首脑(中央)、党的各级组织和广大党员群众依照一定规律结合起来的统一体。这种规律,就是党内的民主集中制。在一个工厂或一个农村中,仅有三个党员在一起,这还不是党的组织,还必须按民主集中制组织起来。在通常的情况下,这三个党员中必须有一个是组长,其余两个是组员,即是在各种活动中有一个领导者,两个被领导者,才能成为党的组织。有了这种组织,就产生出新的力量。无产阶级的力量,就在于组织。

(二)民主集中制是发挥全党积极性和巩固发展党的重要武器

依靠实行民主集中制去发动党的积极性,靠扩大党内民主去巩固发展党,是毛泽东对于民主集中制的组织原则和组织规律在党的建设中重要地位作用的科学结论。

毛泽东在六届六中全会的政治报告中,对如何依靠民主集中制以发动全党在抗日战争中的积极性提出了明确的要求。他说:“处在伟大斗争面前的中国共产党,要求整个党的领导机关,全党的党员和干部,高度地发挥其积极性,才能取得胜利。所谓发挥积极性,必须具体地表现在领导机关、干部和党员的创造能力,负责精神,工作的活跃,敢于和善于提出问题、发表意见、批评缺点,以及对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用。没有这些,所谓积极性就是空的。而这些积极性的发挥,有赖于党内生活的民主化。党内缺乏民主生活,发挥积极性的目的就不能达到。大批能干人材的创造,也只有在民主生活中才有可能。”^① 为了增强党的战斗力,突破战争难关,毛泽东在这个政治报告中还着重指出:“扩大党内民主,应看做是巩固党和发展党的必要的步骤,是使党在伟大斗争中生动活跃,胜任愉快,生长新的力量,突破战争难

^① 《毛泽东选集》第2卷,第528~529页。

关的一个重要的武器。”^①要使民主集中制真正成为调动全党积极性和巩固发展党的重要武器,我们党特别强调:领导者要以充分的民主精神去对待同志;要注意发动党员讨论党的重要问题;要正确对待党内的不同意见。

(三)民主集中制是民主和集中的辩证统一

民主集中制作为党内生活的规律,是由民主和集中两个既对立又统一的方面构成的。党的民主集中制,就是党内的民主和集中的辩证统一。要正确地贯彻实行民主集中制,首先就要正确理解民主和集中的辩证关系。

以毛泽东为主要代表的中国共产党人,在长期的实践中,坚持和发展了马克思列宁主义党的学说关于民主与集中辩证统一的思想。1945年,毛泽东在党的七大的政治报告中总结了党在执行民主集中制问题上的历史经验,针对党内民主程度不够集中也不充实的实际情况,首次对民主集中制的内涵作了完整、明确、科学的表述,指出民主集中制就是“在民主基础上的集中和集中指导下的民主”。1957年2月,毛泽东对民主集中制的辩证关系进一步作了全面阐述,他说,民主是对集中而言,自由是对纪律而言。这些都是一个统一体的两个矛盾的侧面,它们是矛盾的,又是统一的,我们不当片面强调某一个侧面和否定另一个侧面。这种民主和集中的统一,自由和纪律的统一,就是我们的民主集中制。毛泽东关于民主和集中辩证统一关系的科学概括,发挥了列宁提出的民主集中制原则。

(四)民主集中制是党的群众路线在党的政治生活中的运用

在民主基础上集中和在集中指导下的民主相结合的过程,实质上就是从党员群众中来再到党员群众中去的过程,民主集中制作为组织原则,也就是党的群众路线在党的政治生活中的应用和

^① 《毛泽东选集》第2卷,第529页。

体现。

毛泽东从辩证唯物主义认识论的高度,提出了把民主集中制同群众路线联系起来的思路。从他提出的“厉行指导下的民主生活”,“依靠实行党的民主集中制去发动全党的积极性”,“凡属正确的领导,必须是从群众中来,到群众中去”。一直到党的七大上提出党的民主集中制就是在“民主基础上集中和在集中指导下的民主”相结合,可以清楚地看到认识的逐步深化和逻辑的紧密联系。

党的民主集中制作为党内的群众路线,是实现党的正确领导的基本方法,其基本点是要坚持从党员群众中来,保证党组织决策的正确;同时要坚持到党员群众中去,保证党组织决策的有效执行。

坚持从党员群众中来,就是要坚定地相信党员群众,紧紧地依靠党员群众,尊重党员的民主权利,引导和支持党员参与管理党内事务的积极性和创造性,集中党员群众的集体智慧,对有关重大问题作出正确的决策。如果没有民主,不了解下情,情况不明,不充分搜集各方面的意见,不使上下通气,只由上级领导机关凭着片面的或者不真实的材料决定问题,那就难免不是主观主义的,也就不可能达到统一认识,统一行动,不可能实现真正的集中。

坚持到党员群众中去,就是将党员群众的意见(分散的无系统的意见)集中起来(经过研究,化为集中的系统的意见)的基础上,又到党员群众中去作宣传解释,化为党员群众的意见,通过党员群众在广大人民群众中的先锋模范作用,把党的主张意图变成广大人民群众的意志和自觉行动,使之落实、见效果;同时,在群众行动中检验这些主张、意见是否正确。这样,从马克思主义的认识论的高度把贯彻党的民主集中制同党的群众路线融为一体;充分体现了正确的组织路线,就是党的群众路线,就是我们党的领导骨干和党内外广大群众密切结合的路线,就是从群众中来又到群众中去的路线。

(五)在党和国家生活中努力造成生动活泼的政治局面

50年代中期,在对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造基本完成以后,毛泽东提出了正确处理人民内部矛盾已成为国家政治生活的总题目。这是运用唯物辩证法分析社会主义社会矛盾而提出的一个具有长期指导意义的创造性的论断,毛泽东认为解决人民内部矛盾的最好的途径是通过民主集中制,因而把健全民主集中制作为党和国家政治生活的根本目标。他高瞻远瞩地指出,我们的目标,是想造成一个又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志,又有个人心情舒畅、生动活泼,那样一种政治局面,以利于社会主义革命和社会主义建设,较易于克服困难,较快地建设我国的现代化工业和现代化农业,党和国家较为巩固,较为能够经受风险。这是毛泽东建党学说在建国以后的新发展。

(六)坚持民主集中制必须反对两种错误倾向

个人专断是同民主制、极端民主化是同集中制相对立的两种错误倾向。如果对民主集中制不适当地强调某一个侧面而忽视另一个侧面,这两种错误倾向不仅会交替发展,而且极端民主化会作为对个人专断的惩罚,而随之发展,以致严重削弱乃至否定民主与集中。只有同时警惕和克服这两种错误倾向,才能正确处理民主与集中的关系。全面坚持党的民主集中制的过程,也就是不断同违反民主集中制的各种错误倾向作斗争的过程。

反对个人专断和极端民主化,要坚持实事求是的原则,不能采取主观的、形而上学的态度,总的是应该有什么倾向就反什么倾向。但在一定时期内主要克服什么错误倾向,需要作具体分析,根据一定时期的形势任务、历史环境和党内生活实际状况,可以而且应该有所侧重。在过去的革命战争和地下工作时期,在坚持党内民主的同时集中制表现的多一些。在党领导全国政权以后,特别是生产资料私有制的社会主义改造完成以后,为了适应和平建设的需要,从总体上说,是既充分发扬党内民主,又要加强集中统一

领导。

从党的历史经验看,在防止和反对个人专断和极端民主化的问题上,有以下两点要着重注意:一是民主作风要注意首先从领导干部做起;二是要注意防止和反对个人崇拜。

二、“四个服从”是正确处理党内关系的基本准则

民主集中制作为无产阶级政党一贯坚持的组织原则,在处理党内关系中一直贯穿着党员个人和局部党组织对服从党的整体的要求;列宁在不同场合曾分别强调:“少数服从多数”、“局部服从整体”、“党的下级机关应该服从党的上级机关”、“服从党的代表大会”、“服从相应的中央和地方党组织”等各项原则。毛泽东根据列宁的上述基本原则精神,联系中国党的建设实践,在党的六届六中全会上,首次提出以“四个服从”为主要内容的党的组织纪律。即“个人服从组织,少数服从多数,下级服从上级,全党服从中央。”“四个服从”全面反映了民主集中制原则的实质:既保证了民主,也保证了集中,是正确处理党内各种关系最基本的准则,也是全党必须遵守的组织纪律。

(一)“四个服从”是民主集中制的基本要求和纪律保证

1945年党的七大,首次将“四个服从”作为党的民主集中制的四项基本原则之一载入党章,表述了“党员个人服从所属党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,部分组织统一服从中央。”1956年党的八大党章,表述略有变化,即“党员个人必须服从党的组织,少数必须服从多数,下级组织必须服从上级组织,全国的各个组织必须统一服从全国代表大会和中央委员会。”

“四个服从”,贵在“服从”。这种服从是绝对的,无条件的。以任何借口提出条件而违犯“四个服从”的纪律,就是既破坏了党内民主,也破坏了党的集中统一。

(二)严格遵守以“四个服从”为中心内容的党的组织纪律

纪律是执行路线的保证。严格遵守以“四个服从”为中心内容的组织纪律,是使党内政治生活正常化、正确执行党的政治路线的保证。

我们要严格遵守以“四个服从”为中心内容的组织纪律,就要深刻理解“四个服从”的具体内容及其本质要求,提高遵守“四个服从”组织纪律的自觉性,以促进和保证党内政治生活的正常化,促进和保证党的政治路线的贯彻执行。

强调“党员个人服从党的组织”,是由于党的领导机关是党员按照民主集中制的原则选举产生的,它尊重党员的民主权,决定党的方针,而党员必须参加党的一个组织并在其中积极工作,接受党的监督,执行党的方针,完成党交给的任务。其本质特征是党员必须积极参与管理党内事务,执行党的决定,服从党的分配,完成党交给的任务。

“少数服从多数”的原则,是民主集中制的基础。毛泽东在1929年针对红军第四军党内存在着的少数不服从多数,少数人的提议被否决后就不诚意地执行党的决议的非组织观点,明确指出:“党的纪律之一是少数服从多数。少数人在自己的意见被否决之后,必须拥护多数人所通过的决议。除必要时得在下一次会议再提出讨论外,不得在行动上有任何反对的表示。”^①

下级服从上级,核心是对于上级党组织的决议,必须紧密结合本地区、本单位的实际情况,有创造性的贯彻落实。党的下级组织不仅必须定期向上级组织报告工作,而且下级组织工作中应当由上级组织决定的问题,必须及时向上级请求指示。对于自己职责范围内的问题,就要独立负责地主动解决。党的上级领导机关,也要注意经常听取下级组织和党员群众的意见,研究他们的经验,及

^① 《毛泽东选集》第1卷,第90页。

时解决他们提出的问题。

全党服从中央,是最重要的纪律。这是因为党的最高领导机关,是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。它的重大决策,是经过充分发扬党内民主、集中全党智慧的基础上作出的,是代表和体现广大人民群众根本利益的。

三、坚持党的集体领导制度

根据党的民主集中制原则,党的领导是集体领导,不是个人领导;常委会的工作方法要善于集中起来又坚持下去,不能搞主观主义和形式主义,因此要全面坚持民主集中制,必须坚持党委集中领导与个人分工负责制相结合的制度,不断改进常委会的工作方法。

(一)集中领导与个人分工负责二者不可偏废

集体领导是党的领导的最髙原则之一,是党的民主集中制在党的领导工作和领导制度上的体现,是各级党委实行正确领导的可靠保证。从中央到基层的各级党的委员会,都要按照这一原则实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。

我们党在执政以后,在坚持党委集体领导制度的问题上,有丰富的经验,也有深刻的教训,积几十年执政的经验,关键是要坚持重大问题由党委集体讨论决定,保证决策正确;同时要坚持集体领导与个人分工负责相结合,保证决策的有效执行。一是党组织讨论决定重大问题,要严格执行少数服从多数的原则,防止和反对个人或少数人说了算。二是集体领导必须与个人分工负责相结合,防止和反对分工不负责或分工分家的现象。

(二)常委会的工作方法

坚持党委集体领导的原则,必须注意改进常委会的工作方法。毛泽东早在1934年就指出:“我们是革命战争的领导者、组织者,我们又是群众生活的领导者、组织者。……在这里,工作方法的问题,就严重地摆在我们的面前。我们不但要提出任务,而且要解决

完成任务的方法问题。我们的任务是过河,但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题,过河就是一句空话。不解决方法问题,任务也只是瞎说一顿。”^①改进党委会的工作方法,是实现党的集体领导的重要条件和途径。不改进党委会的工作方法,党的正确领导也就不可能实现。

为进一步提高各级党委的领导水平,毛泽东在七届二中全会上对党委会的工作方法作了系统阐述,他指出,领导工作不仅要决定方针政策,还要制定正确的工作方法。有了正确的方针政策,如果在工作方法上疏忽了,还是要发生问题。他把党委会的工作方法概括为十二条:(1)党委书记要善于当“班长”。要把这个“班”带好。如果这“一班人”动作不整齐,就休想带领千百万人去作战,去建设。当然,书记和委员之间的关系是少数服从多数,这同班长和战士之间的关系是不一样的。(2)要把问题摆在桌面上来,不要背后议论。书记和委员之间的谅解、支持和友谊,比什么都重要。(3)“互通情况”。党委各委员之间要把彼此知道的情况互相通知、互相交流。(4)不懂得和不了解的东西要问下级,不要轻易表示赞成或反对。要“不耻下问”,善于征求下级的意见。先做学生,然后再做先生;先向下面干部请教,然后再下命令。(5)学会“弹钢琴”。党委要抓紧中心工作,又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作。凡是有问题的地方都要点一下。(6)要“抓紧”。党委对主要工作不仅要“抓”,而且一定要“抓紧”,抓而不紧,等于不抓。(7)胸中有“数”。对情况和问题要注意到它们的数量方面,要有基本的数量的分析。不可无根据地、主观地决定问题。(8)“安民告示”。开会要事先通知,让大家知道要讨论什么问题,解决什么问题,并且早作准备。如果没有准备,就不急于开会。(9)“精兵简政”。讲话、演讲、写文章和写决议案,都应该简明扼要。会议也不

^① 《毛泽东选集》第1卷,第139页。

要开得太长。(10)注意团结那些和自己意见不同的同志一道工作。我们当中还有犯过大错误的人,不要嫌这些人,要准备和他们一道工作。(11)力戒骄傲。就是没有犯过很大错误,而且工作有了很大成绩的人也不要骄傲。禁止给党的领导祝寿,禁止用党的领导者的名字作地名、街名和企业的名字。保持艰苦奋斗传统,制止歌功颂德现象。(12)划清两种界限。看问题一定不要忘记划清这两种界限:革命和反革命的界限,成绩和缺点的界限。记着这两条界限,事情就好办,否则就会把问题的性质混淆了。

第二节 坚持和健全民主集中制

十一届三中全会以来,邓小平从党和国家前途命运的高度,多次强调,要坚持和健全民主集中制,特别是提出要把民主集中制原则制度化、规范化,以保证民主集中制的实行;要首先从党内造成充分的民主,进而推动人民民主等等。他在创造性地运用民主集中制的过程中,不断地总结新经验,提出新结论,充实和丰富了马列主义、毛泽东思想关于民主集中制的理论。

一、民主集中制是科学的合理的有效率的制度

(一)坚持和健全民主集中制,是关系到党的国家命运的大事

邓小平指出,坚持民主集中制并且使它更加完善起来,是十分重要的事情,是关系我们党和国家命运的事情。他几次总结党的历史上执行民主集中制的情况,从历史上正反两方面经验,反复说明这样一个道理:我们党什么时候坚持了民主集中制,党的组织就巩固、发展和壮大,党的领导就坚强有力,革命和建设事业就健康发展;反之,什么时候违背了民主集中制的原则,党内的正常生活秩序就要受到破坏,党的领导就要发生重大失误,革命和建设事业就要遭到破坏。他认为,“如果搞得不好,特别是民主集中制执行

得不好,党是可以变质的,国家也是可以变质的,社会主义也是可以变质的。干部可以变质,个人也可以变质。”^①邓小平把坚持民主集中制的意义提高到关系党和国家兴衰成败的高度,并提出“完善”民主集中制的思想,这是对民主集中制理论的丰富和发展。

(二)民主集中制是巩固和增强党的团结统一的基础

党的团结是党的生命。邓小平认为,民主集中制是巩固和增强党的团结统一的基础。他说:“我们党是统一的,团结的,有战斗力的党。没有民主,就没有集中统一;没有集中统一,党就没有战斗力。……但是,只有在民主基础上,在充分发扬民主的基础上,才能够建立这样一个统一的党,有纪律的党,有战斗力的党。”^②这就告诉我们,党的团结统一,必须建立在民主集中制的基础上。离开了民主集中制,就会四分五裂,一盘散沙;只有严格实行民主集中制,才能正确处理党内的复杂关系和各种矛盾,建立起党内生活的正常秩序,使党既能保持思想上政治上和行动上的高度一致,又能充分发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性,成为纪律严明、朝气蓬勃的战斗集体。

(三)坚持民主集中制是实现党的正确领导的保证

邓小平认为,坚持民主集中制,是党实现正确领导的保证。他指出:“从领导方法来说,只有从群众中来,才能到群众中去。没有民主基础上的集中制,既不能实行真正的从群众中来,也不能实行真正的到群众中去。不实行民主集中制,不但脱离人民群众,脱离党员群众,而且上级脱离下级,甚至在同级里也势必造成少数人或人脱离多数,少数人或人专断的局面。”^③这样一来,就难免走弯路、犯错误。

① 《邓小平文选》第1卷,第303页。

② 《邓小平文选》第1卷,第307页。

③ 《邓小平文选》第1卷,第304~305页。

实施党对革命和建设事业的正确领导,一靠制定正确的决策,二靠贯彻执行正确的决策。中国特色社会主义事业,是一项艰巨繁重的任务,又面临着复杂的国际环境,既没有现成的答案,也没有别人的先例。党要实行坚强的政治领导,进行科学的决策,单凭一个或几个人的才能和智慧是不够的,要靠集体的智慧,靠全党同志群策群力。制定正确决策的过程,也是走群众路线,从群众中来,到群众中去,集中全党智慧的过程。没有民主集中制,就不可能有正确的决策。把党的正确决策变成全党的统一思想,化为每个党员的实际行动,也有赖于民主集中制的贯彻。只有充分发扬党内民主,才能发挥组织和党员的积极性和创造性;只有实行民主基础上的正确集中,才能把党组织和党员的积极性、创造性统一到党的决策上来。

(四)坚持民主集中制是解放思想的重要条件

邓小平指出,由于林彪、“四人帮”在十年动乱中破坏民主集中制,大搞禁区、禁令,制造迷信,把人们的思想禁锢在他们的假马克思主义的圈子里,致使“文化大革命”后不少人的思想仍然处于僵化的半僵化的状态,许多人还不是很敢讲话,好的意见也不那么敢讲,对坏人坏事不那么敢反对。这种状况不改变,怎么叫大家解放思想,开动脑筋呢?因此,他明确地指出:“解放思想,开动脑筋,一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。”^①他强调要创造民主的条件,实行“三不主义”:“不抓辫子、不扣帽子、不打棍子。在党内和人民内部的政治生活中,只能采取民主手段,不能采取压制、打击的手段,宪法和党章规定的公民权利、党员权利、党委委员的权利,必须坚决保障,任何人不得侵犯。同时,解放思想决不能偏离四项基本原则的轨道,不能损害安定团结、生动活泼的政治局面。邓小平同志阐明了民主集中制与解放思想的关

^① 《邓小平文选》第2卷,第144页。

系,这对于党的十一届三中全会以来正确的路线、方针、政策的形成起了重要作用。

(五)民主集中制是科学合理的有效率的制度

民主集中制是我们党和国家的根本制度,同时也是科学合理的有效率的制度。邓小平曾指出,民主集中制是最合理最便利的制度。说它是科学的,就在于它是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度。讲民主,是集中指导下的民主,不是极端民主化和无政府主义;讲集中,是在民主基础上的集中,不是官僚专制主义。说它是合理的,是因为它正确地规范了个人与组织、下级与上级、领导与群众、纪律与自由、权力与监督的关系,有利于体现人民群众的根本利益与愿望,有利于个人与集体、局部与整体、当前与长远利益的正确结合,有利于党的路线方针政策的正确制定和执行,发生了失误也能得到有效的纠正。说它是有效率的,是因为它具有决策及时、执行有力、监督有效的特点,决定问题坚持少数服从多数,不允许互相扯皮;一经作出决定,就必须坚决执行;可以避免那种相互掣肘和力量分散的弊端。正如邓小平所指出的:“这种制度更利于团结人民,比西方的民主好得多。我们做某一项决定,可以立即实施。”^①

二、民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合

正确理解和处理民主与集中的关系,是正确贯彻执行民主集中制的关键。只有坚持民主与集中的辩证统一,才能防止和克服专制主义和极端民主化这两种错误倾向。邓小平指出:“我们实行的是民主集中制,这就是民主基础上的集中和集中指导下的民主

^① 《邓小平文选》第3卷,第257页。

相结合。”^① 这一思想贯穿在他的一系列论述中。一方面,邓小平强调坚持民主集中制必须以民主为基础,没有民主,就没有集中,只有在充分民主的基础上,才能做到正确的集中,如果没有高度的民主为基础,集中也是假的。另一方面,邓小平也强调坚持民主集中制必须以集中为指导。他认为,离开了集中统一,就不可能有真正的民主,就不可能做到组织上的统一和思想、行动上的一致,党就不能成为有战斗力的坚强集体。所以,在强调发扬民主的同时,也必须强调集中,把民主与集中结合起来。

三、把民主集中制原则制度化规范化

毛泽东对民主集中制的理论有很大发展,对民主集中制在党和国家政治生活中的运用做出了重要贡献。但晚年他在实行民主集中制方面也有很大失误。十一届三中全会以后,邓小平总结了这种教训,提出了必须加强党和国家的制度建设,使民主集中制原则制度化、规范化,以保证民主集中制的实行。这是对民主集中制的一个重大发展,是对毛泽东党建学说的一个重要贡献。

党具有实行民主集中制的优良传统,在实行民主集中制方面已经形成了一套基本原则,但在党内生活中经常发生民主集中制不能得到认真执行,甚至遭到破坏的现象,一个重要原因,就是党内制度不健全,实行民主集中制的原则和程序没有制度化、规范化。因而在党内生活中,什么是合法的,应该做的,什么是不合法的,不应该做的,原则上讲得多,具体的规章制度少,没有严格的民主秩序和行动准则,因而不能有效地规范党内的行动。在这种情况下,一个单位、一个部门、一个地区的领导机关,乃至党的中央领导机关,民主集中制实行得好坏,主要决定于那里的主要领导的思想、作风。如果那里的领导人民主作风好,民主集中制和集体领导

^① 《邓小平文选》第2卷,第175页。

就执行得比较好,那里党内的政治生活就比较正常。相反,如果那里的领导人民主作风不好,那里的民主集中制和集体领导就很难实行。改变党内生活中的这种“人治”现象严重存在的状况,关键在于健全党规党法,使民主集中制制度化、规范化。

对此,邓小平有过深刻的分析。他说,从遵义会议到社会主义改造时期,党中央和毛泽东同志一直比较注意实行集体领导,实行民主集中制,党内民主生活比较正常。可惜,这些好的传统没有坚持下来,也没有形成严格的完善的制度。我们过去发生的各种错误固然与某些领导人的思想、作风有关,但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。他认为,制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性。

在执政党条件下,按照民主集中制原则健全党和国家的制度,对于党和国家来说,都是带有根本性的、全局性的问题,都是至关重要的。这是邓小平总结几十年来党的建设实践的经验教训后得出的重要结论,也是对民主集中制理论的重大发展。

四、创造党和国家政治生活的生动活泼局面

毛泽东在1957年7月写的《一九五七年夏季的形势》一文中,指出了国家政治生活的发展方向和目标。他指出,我们的目标,是想造成一个又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼,那样一种政治局面。毛泽东把民主集中制在党内和国家政治生活中的贯彻所要实现的目标和要求更加具体化了。但遗憾的是,由于以后一个长时期内民主集中制没有得到认真的执行,这种政治局面也没有形成。

邓小平十分重视毛泽东对党和国家政治生活的这种构想,认为这是毛泽东党建学说在建国以后的新发展。他号召全党全国人民为实现这样一种生动活泼的政治局面而奋斗。在粉碎“四人帮”以后,邓小平多次强调要按照毛泽东提出的这个构想规划和建设

党和国家的政治生活。他在1977年7月提出要完整地准确地理解毛泽东思想的时候,解释说:“毛泽东同志这里讲的政治局面不只是讲党,而且是讲整个国家,整个军队,整个人民,就是说全党、全军、全国人民都要有那样一种政治局面。”^① 1979年,在党的理论务虚会上的讲话中,他再次重申了毛泽东的这段话,并明确指出:“这就是社会主义民主的政治局面,这就是我们今天和今后所要努力实现的政治局面。”^② 邓小平根据新的形势和任务的发展变化,对党和国家政治生活的目标作出新的概括,提出了“安定团结、生动活泼的政治局面”。他认为,这是实现四个现代化必须具备的前提条件之一,是充分发挥社会主义制度优越性的一个重要方面。

第三节 越是发展市场经济越要 完善和发展民主集中制

民主集中制是我们党作为无产阶级政党及其先进性的必然要求和具体体现。江泽民同志指出:“贯彻‘三个代表’要求,我们必须坚持民主集中制,建立健全科学的领导体制和工作机制,充分发扬党内民主,坚持维护党的集中统一,保持并不断增强党的活力。”^③ 深刻领会和认真实践江泽民同志这一重要思想和要求,是新世纪推进党的建设新的伟大工程的一项十分重要的任务。

一、民主集中制不仅不能削弱,而且必须完善和发展

在改革开放和发展社会主义市场经济的新的历史条件下,必

① 《邓小平文选》第2卷,第44页。

② 《邓小平文选》第2卷,第176页。

③ 江泽民:《论党的建设》,第514页。

须进一步完善和发展民主集中制。这是关系到维护党的团结和统一,增强党的创造力、凝聚力和战斗力,充分发挥党组织优势的重大问题。

(一)民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度

党的民主集中制,是党为了实现自己的纲领和任务而必须形成一个战斗、统一整体的这种组织需要而产生的。它“是辩证唯物主义和历史唯物主义在党的组织建设和制度建设上的体现,也是我们党的群众路线在组织制度建设上的创造性运用。”^①

江泽民同志指出:“民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。”^② 民主集中制之所以是我们党的根本制度,主要原因在于:一是民主集中制是根据无产阶级政党性质和历史使命的要求,规范了党内政治生活和处理党内关系的基本准则,是党赖以建立和发展的最基本的制度保证。二是民主集中制是科学、合理、有效率的制度。

(二)在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,必须进一步完善和发展民主集中制

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度,也是科学的领导方法和决策方法,任何时候都不能丢掉。但是,在社会主义市场经济条件下,不少同志对新形势下要不要坚持民主集中制,存在着不同程度的模糊认识,甚至对坚持民主集中制产生了怀疑和动摇。其中代表性的观点有:(1)过时论。认为民主集中制是战争年代和计划经济时期的产物,在以经济建设为中心的新时期,特别是在建立社会主义市场经济的新的历史条件下已经不适用了,过时了。(2)对立论。认为民主集中制是和市场经济对立的。市场经济讲自由性,强调快节奏、高效率,再按照民主集中制的原则和

① 江泽民:《论党的建设》,第12页。

② 江泽民:《论党的建设》,第514页。

程序办事,就会影响办事效率。(3)替代论。认为现在实行行政首长负责制,有利于增强领导的权威,便于决策和指挥,可以替代民主集中制。(4)割裂论。把民主集中制中的民主与集中割裂开来。一种观点认为,市场经济主要强调放权搞活,现在讲民主集中制应主要强调民主。另一种观点认为,市场经济还得加强宏观调控,现在经济工作中已经出现了大量的混乱现象,不能再讲民主了,应强调集中了。(5)淡化论。主要受国际上取消民主集中制浪潮的影响,认为民主集中制不符合时代潮流,应逐步加以淡化。针对上述一些模糊、片面、错误的观点,江泽民同志在党的十五大报告中强调:“在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,民主集中制不仅不能削弱,而且必须完善和发展。”^①

第一,坚持、完善和发展民主集中制,才能最大限度地调动一切积极因素,发挥全党、全国人民的积极性、主动性。我们在推动改革开放和发展社会主义市场经济体制的过程中,肩负的任务极为艰巨,面临的情况极为复杂。因此,必须最大限度地调动各方面的积极性,群策群力,才能确保党的决策正确,才能确保决策的有效实施。靠什么调动广大党员和人民群众的积极性呢?要靠实行党的民主集中制去调动全党的积极性。人民群众的积极性、创造性调动起来了,就能加速社会主义市场经济体制的建立和完善,加快改革开放和现代化建设的步伐。

第二,坚持、完善和发展民主集中制,才能在实践中不断认识和运用客观规律,推动改革开放的深入和社会主义市场经济的发展。我们建立社会主义市场经济体制,无疑是要遵循市场经济的一般规律,严格按照经济规律办事。按经济规律办事,首先体现在经济工作的科学决策上。在市场经济条件下,决策主体分散,利益矛盾突出,市场竞争激烈。在这种情况下,要对一个地区乃至整个

^① 江泽民:《论党的建设》,第264页。

国家的经济发展战略,有关改革、发展和稳定的重大方针政策,重大的生产建设项目等作出正确的决策,必须通过健全民主集中制,来集中群众的智慧,在民主的基础上,实行正确集中,以保证决策的正确。另外,发展市场经济,也决不能离开国家的宏观调控。市场经济的发展会出现利益多元化格局,容易产生不利于社会主义市场经济发展的本位主义倾向。因此,必须坚持贯彻民主集中制,维护中央权威和国家的整体利益。同时,要在实践中培养广大党员的民主意识和民主素养,提高全党按客观规律办事的自觉性和坚定性。

第三,坚持、完善和发展民主集中制,才能实现党内生活的制度化、规范化,进而推动社会主义市场经济的法制化。市场经济在一定意义上讲是法制经济。与此相适应,我们党作为执政党,在推动社会主义市场经济走向法制化的进程中,负有重要的领导和指导责任。一方面,要致力于党内民主集中制的制度建设,实现党内生活制度化规范化是社会主义民主政治走向制度化的一个前提。我们党是执政党,许多党员干部是国家机关、社会团体、企事业单位的骨干,如果他们没有在党内生活中培养出民主意识、民主作风、民主习惯,那么,他们在工作中出不可能很好地发扬民主;另一方面,我们也要看到,用法律手段调整社会经济关系也有一定的局限性,有些问题不能用法律手段去解决。这就要求处在执政地位并领导市场经济发展的党加强制度建设,用制度来弥补和克服法律手段的局限性。总之,致力于党内民主集中制的制度建设,实现党内生活制度化、规范化,不但有利于建立社会主义市场经济体制,而且有利于推进社会主义民主政治建设。

第四,坚持、完善和发展民主集中制,也是社会主义市场经济条件下保持党的先进性的客观要求。市场经济的双重效应,对加强党内监督提出了更高要求。市场经济尊重个人利益,但也容易导致部分人走向个人主义的歧途;市场经济遵循等价交换和互利原则,但

也容易引发权钱交易等腐败现象。因此,在市场经济条件下,要特别注意防范党员、干部中发生的腐败行为。而要做到这一点,根本措施之一,就是要认真贯彻民主集中制,加强和健全党内监督,以形成严格、有效的监督约束机制,防止各种违法违纪行为的发生。

二、发展党内民主,发挥全党的积极性、主动性、创造性

江泽民同志指出,民主集中制“这一制度的基本出发点和落脚点,在于充分调动党的各级组织和全体党员的积极性和创造精神,在党中央领导下,集中全党的正确意见,团结一致地为人民的利益而工作。”^①他还强调:“发展党内民主,充分发挥广大党员和各级党组织的积极性、主动性、创造性,是党的事业兴旺发达的重要保证。”^②

(一)切实保障党员的权利

党员是党的主体,党员不仅要履行应尽的义务,而且享受党章规定的各项民主权利。党章规定了党员的八项权利,涉及民主参与、民主选举、民主决策、民主监督等方面。这些权利面前,所有党员无论职务高低一律平等。任何组织和个人,都不得侵犯党员的民主权利。保障党员的民主权利得到正确和充分行使,对于增强党员的政治责任感,更好地发挥党员的作用,具有重要意义。随着改革的深化、开放的扩大和社会主义市场经济的发展,人们的竞争意识会进一步强化,党内思想日趋活跃,党员的民主意识进一步增强,要求更多地了解和参与党内事务的愿望日益迫切。我们应当自觉地适应这种现状和发展趋势,充分尊重和保护党员的民主权利。各级党组织都应认真执行《中国共产党党员权利保障条例》,坚持纠正侵犯党员民主权利的现象。

切实保障党员的权利就必须做到:疏通和拓宽党内民主渠道,

① 江泽民:《论党的建设》,第12页。

② 江泽民:《论党的建设》,第515页。

保障党员的知情权;建立民主议事制度,保障党内的参与权;保障党员的选举权和被选举权;保障党员的监督权。

(二)努力提高各级党组织决策的民主化

决策民主化是发展党内民主的重要内容,也是实现决策科学化的前提。我们党是执政党,在整个国家和社会生活中处于领导地位。这种地位,决定了党的决策对于人民的切身利益,对于国家的命运具有举足轻重的作用。与此同时,随着社会化大生产的发展,特别是社会主义市场经济体制的建立和完善,对党的决策民主化和科学化提出了更高更迫切的要求。市场经济是一个大范围、大容量、变化无穷、竞争性极强的经济。党要领导市场经济,面对的矛盾和问题比计划经济时错综复杂得多。在这种情况下,任何个人或少数人,即使有超常的智慧和能力,也是难以应付的。只有发挥全党和全国人民的聪明才智,充分吸收各方面的意见,才能作出较为完善的决策,减少和避免决策上的重大失误。

江泽民同志强调:民主集中制“是实现决策科学化、民主化必不可少的制度保证。”^① 为保证决策建立在民主化和科学化的基础上,我们必须使决策的程序制度化,决策的方法规范化。

要实现决策的科学化、民主化就必须做到:建立领导、专家、群众相结合的决策机制;逐步完善民主决策机制。

三、进一步完善民主集中制的各项制度

民主集中制作为党的根本组织制度和领导制度,它指导着党的各项制度建设,又有赖于各项基本组织制度作保证。因此,坚持和完善民主集中制,除了进一步加强民主集中制教育,提高全党特别是领导干部贯彻执行的自觉性外,必须加强体现民主集中制的基本制度的建设。

^① 江泽民:《论党的建设》,第12页。

以江泽民同志为核心的党中央第三代中央领导集体认真总结党的建设的历史经验,结合改革开放和现代化建设的新的实际,高度重视、大力推进以民主集中制为核心的制度建设。江泽民同志多次指出:现在发生的一些违反民主集中制的不正常现象,有许多并不是无章可循,要很好地分析原因。解决贯彻民主集中制存在的问题,根本的是靠加强制度建设,这包括需要制定新规矩的要制定,制度不够完善的要完善;也包括已有的正确的规定要认真执行。他强调:“制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性,要进一步完善民主集中制的各项制度,进一步完善党的领导制度和工作机制,从制度体系上保证民主集中制的正确执行。”^① 加强民主集中制的制度建设,必须抓好以下几个基本环节。

(一)按照“十六字方针”进一步完善集体领导下的个人分工负责制,健全党委工作制度

集体领导下的个人分工负责制,是民主集中制原则在党的领导生活中的体现。坚持这一制度,对于发挥集体智慧和领导班子的整体功能,提高决策水平和办事效率,有力地贯彻执行党的路线方针政策,有着重大的意义。但是,有些地方和单位或者由个人或少数人决定重大问题,置集体领导于不顾;或者事无巨细都推给集体讨论,缺乏明确的责任制,甚至名为集体领导,实际无人负责;或者片面强调分工而形不成集体的合力。这些都需要通过坚持和完善集体领导下的个人分工负责制来加以纠正。

1999年7月,江泽民同志在庆祝中国共产党成立78周年座谈会上提出了党委工作的“十六字方针”,即:领导班子要坚持“集体领导,民主集中、个别酝酿、会议决定。”^② “十六字方针”既有原则和纪律,又有方法和程序。

^① 江泽民:《论党的建设》,第516页。

^② 江泽民:《论党的建设》,第351页。

江泽民同志提出的集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,就是针对各级党委在决策中如何执行民主集中制这个问题的。“集体领导”是党的领导的最高原则;“民主集中”是集体领导的具体实践过程和根本保证;“个别酝酿”是科学决策的必要环节和重要方法;“会议决定”是集体领导的实现形式和必经程序。这四个方面互相联系、紧密结合,构成党的领导和决策的完整严密的科学体系,抓住了领导班子决策贯彻民主集中制的主要关节点。“十六字方针”体现了民主集中制原则的基本精神和基本要求,是民主集中制原则在党委工作中的具体化,是以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体在贯彻民主集中制方面的一个创造。

2001年7月,在庆祝中国共产党成立80周年大会上,江泽民同志强调要按照“十六字方针”健全党委工作制度。他指出:“按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,进一步完善党委内部的议事和决策机制,发挥好党的委员会全体会议的作用,健全党委常委会的决策程序。凡属重大决策,都必须由党委集体讨论,不允许个人说了算。进一步完善集体领导下的个人分工负责制,提高工作效率。集体领导和个人负责,二者不可偏废。”^①深刻领会江泽民同志关于“十六字方针”的论述并认真加以贯彻。对于提高党委集体领导和科学决策的水平具有重要意义。

贯彻“十六字方针”要求我们做到:健全党委会议制度,充分发挥党的委员会全体会议的作用;进一步完善党委内部的议事和决策制度;正确处理集体领导与个人分工负责的关系,提高工作效率。

(二)按照总揽全局、协调各方的重要原则,进一步加强和完善党的领导体制

江泽民同志指出:“要按照总揽全局、协调各方的原则,进一步

^① 江泽民:《论党的建设》,第515页。

加强和完善党的领导体制,改进党的领导方式和执政方式,既保证党委的领导核心作用,又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用。党委要通过科学化、规范化、制度化的机制,加强对人大、政府、政协、人民团体的领导,人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部,在依法进行职责范围的工作中,必须坚持贯彻党的路线方针政策和党委的决定。各级领导干部都必须坚决贯彻中央的大政方针和工作部署。”^①

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。作为执政党,党的领导要通过执政来实现。其中,党采取什么方式对国家政权和国家事务实施领导,是一个事关全局的重大问题。邓小平在谈到这个问题时曾经指出:属于政策、方针的重大问题,国务院也好,全国人大也好,其他方面也好,都要由党员负责干部提到党中央常委会讨论,讨论决定之后再去多商量,贯彻执行。中央样样做,地方也应当这样做。

地方各级党委作为领导核心,担负着对本地范围内的政治、经济、文化、社会等各项事业实行全面领导的责任,要发挥“总揽全局、协调各方”的作用。“总揽全局”,要求地方各级党委坚持把主要精力放在抓方向、议大事、管全局上,集中精神抓好全局性、战略性和前瞻性的重大问题,把握政治方向。决定重大事项、安排重要人事、抓好宣传思想工作、维护社会稳定,有效地实施党在各个领域的政治、思想、组织领导。“协调各方”,要求地方各级党委从推进全局工作的要求出发,统筹协调好党委、人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的关系,使各方面都能做到各司其职,各尽其责,相互配合,形成合力。地方各级党委要努力做到总揽全局但不包揽,协调各方但不代替,各方的事由各方去办,各方之间的事由党委来协调。

^① 江泽民:《论党的建设》,第515~516页。

党委要通过科学化、规范化、制度化的机制,加强对人大、政府、政协、人民团体的领导。按照这个要求去做,切实改进党的领导方式和执政方式,既保证党委的领导核心作用,又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他各方面的职能作用,对于提高党的领导水平和执政水平,改善和加强党的领导具有重要作用。根据各地的经验和做法,地方各级党委对人大、政府、政协、人民团体工作的领导,主要通过人大、政府、政协、人民团体的党组来实现。人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部,是由党委派出或由党委集体讨论决定选派到人大、政府、政协、人民团体工作的,都要对党委负责,自觉接受党委的领导,在依法进行职责范围内的工作中,必须坚决贯彻执行党的路线方针政策和党委的决定,保证党的主张的实现。

(三)加强和健全党内监督制度

江泽民同志指出,每一个共产党员都必须遵守民主集中制,这是党的一项最重要的纪律。一个时期以来,党在这方面的纪律松弛了,一些党员、尤其是一些领导干部,不遵守按照民主集体制原则形成的决议,在党内生活中独断专行,各行其是。有的人妄图在党内搞反对派,公开反对党的纲领和路线。这些都是绝对不能允许的。从严治党,也要在这方面严起来。今后,务必要切实健全、严格执行党内的监督制度。加强和健全党内监督,是党的民主集中制的重要内容。要顺利贯彻执行民主集中制,党内监督的加强和健全是有力的保证。党内监督的实质是党从人民利益出发,按照从严治党的要求进行自我约束和自我完善。

第一,明确党内监督的内容和要求。

江泽民同志系统地论述了党内监督的主要内容,指出:加强党内监督,一是保证党组织和党员、干部全面正确地贯彻执行党的基本路线、基本方针和各项政策,遵守和维护党的政治纪律;二是保证党组织和党员、干部正确运用权力,坚持全心全意为人民服务的

根本宗旨,无论什么时候都把党和人民的利益放在第一位,绝不允许以权谋私、假公济私、化公为私;三是保证党组织和党员、干部严格遵守和维护民主集中制的各项制度。搞好党内监督需要从总体把握如下一些基本要求,一是重点抓好领导干部的监督,强化领导集体内部的监督作用;二是把党组织的严格监督与党员干部的认真自律结合起来;三是把注重制度建设同加强思想政治工作紧密结合起来;四是拓宽监督渠道,充分发挥人民群众监督的作用。

第二,正确开展批评与自我批评,这是实行党内监督的有力武器。

当前,党内生活中批评与自我批评的空气淡薄,对原则问题不明确表示态度,回避或掩盖矛盾,怕得罪人等庸俗作风有了明显滋长。这种状况必须切实加以扭转。应在党内开展积极的思想斗争,每个党员尤其是党的领导干部,要从团结的愿望出发,开展谈心活动,加强思想交流,进行必要的思想斗争,敢于同各种不良现象作斗争。要提高党内民主生活会的质量。当然,党内批评也要讲究方式方法,不能简单粗暴以势压人,只图一时痛快而不顾及批评的效果。应当从团结的愿望出发,经过批评和自我批评,在新的基础上达到新的团结,实行“惩前毖后、治病救人”的方针。

第三,建立一套科学的、完善的党内监督制度。

制定党内监督条例。制定党内监督条例,是1990年3月党的十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》中提出来的。决定要求中央纪律检查委员会同中央组织部拟定党内监督条例。制定党内监督条例,旨在为加强和健全党内监督提供党内的法规依据,使党内监督有法可依,有章可循。党内监督条例可以使党员干部进一步明确以下几个方面的内容:一是明确党内监督的主体和客体,解决党内监督由谁来监督和监督谁的问题。二是明确党内监督基本内容,解决党内监督监督什么的问题。三是明确党内监督的实现形式,即实现党内监督的具体制度、方式、方法和手段、措施等,解决怎样监督的问题。四是明确党

内监督的处置方式,解决在党内监督中发现问题尤其是发现了领导机关和领导干部的问题怎么办的问题。我们应当在认真总结几十年来党内监督经验的基础上,尽快出台党内监督条例。这是加强和健全党内监督、使党内监督走向民主化、制度化、规范化很重要的一步。

进一步发挥各级纪检机关的作用。各级纪检机关是实施党内监督的专门机关。各级纪检机关要注意在加强对领导机关和领导干部的监督方面进行努力和探索。各级党政领导机关、领导干部都要切实有效地支持纪检机关的工作,尤其是要支持查处领导机关、领导干部的违法违纪问题。

高度重视监督制度的建设,建立、健全民主集中制的监督保障机制,使党内生活、党的领导工作都按民主集中制的规范良性运行,从而保证党的组织和团结不断巩固和党的事业的兴旺发达。江泽民同志指出:“要切实加强各级党组织和纪律检查机关对党员干部的监督,加强人民群众、各民主党派和无党派人士对我们党的监督,建立健全党内和党外、自上而下和自下而上相结合的监督制度。”^①要把党内监督与群众监督、舆论监督、民主党派和无党派人士的监督结合起来,逐步形成强有力的监督体系,使每个党员,特别是各级领导干部始终处于党和群众的监督之下,以保证党的肌体的健康。

江泽民同志强调:“全党同志都要增强民主集中制的观念,严格执行民主集中制原则,提高贯彻民主集中制的本领,努力掌握适应新形势新任务要求的领导艺术、领导方式和领导方法,把坚持党的领导同发扬人民民主、严格依法办事、尊重客观规律有机地统一起来。”^②

① 江泽民:《论党的建设》,第69~70页。

② 江泽民:《论党的建设》,第516页。

第八章 努力建设一支高素质的、 能够担当重任的、经得起 风浪考验的干部队伍

正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。一个贫穷落后的国家所以能够变成新生的、欣欣向荣的国家,重要原因之一,就是因为中国共产党成功地建设了一支能够坚决贯彻自己的政治路线的、全心全意为人民服务的干部队伍。现在,中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。在新世纪,要保证我们政策的连续性,就要解决组织路线问题,培养靠得住、有本事的接班人,造就充满活力的领导层,这是关系到我们党和国家长远利益的大问题。

第一节 政治路线确定之后, 干部就是决定的因素

干部队伍建设问题在中国共产党的建设中始终占有极其重要的地位。以毛泽东为代表的中国共产党人经过长期的探索与实践,总结我党干部队伍建设的丰富经验,形成了一套完整的具有中国特色的干部队伍建设的理论和路线。这是毛泽东建党思想的重要组成部分。

一、指导伟大的革命，要有许多最好的干部

(一)党的干部是实现党的领导的组织保证

在民主革命时期，毛泽东说过：“指导伟大的革命，要有伟大的党，要有许多最好的干部。”^①这句话言简意赅，对中国共产党为什么要组建自己的干部队伍，作了最精辟最深刻地说明。这句话清楚地告诉人们，党的干部问题是同中国的革命事业以及党在中国革命事业中的地位和作用紧紧联系在一起的。中国革命需要无产阶级先进政党的领导，这是党的干部队伍建设的历史前提和基本依据；建设一支好的干部队伍，是为了实现党对中国革命事业的领导，这是党的干部队伍建设的目的。以毛泽东为代表的中国共产党人在领导中国革命的过程中，总是十分重视党的干部队伍建设，总是从战略的高度，紧紧围绕各个时期党的路线和任务的需要，来思考和进行党的干部队伍建设。

毛泽东认为，党内存在的各种非无产阶级思想对于执行党的正确路线妨碍极大，如不彻底纠正，党和红军就担负不起伟大革命斗争给予党和红军的任务。为此，他提出加强党的思想教育，用马克思列宁主义去克服和纠正党内的各种错误思想，来提高党员的思想觉悟。这里需要提出的是，这种思想教育首先是对党员干部的教育，因而，从一定意义上讲，这本身也是在特定的历史条件下，解决如何加强干部队伍建设，把大批农民、小资产阶级出身的干部改造和培养成为无产阶级革命家的问题。

在扩大的六届六中全会上，毛泽东在他的报告中全面阐述了党的建设问题，尤其是干部队伍建设问题。一是重申建设一支宏大干部队伍的重要性和必要性，进一步明确了党的干部与党的政治路线的联系。毛泽东说：“中国共产党是在一个几万万人的大民

^① 《毛泽东选集》第1卷，第277页。

族中领导伟大革命斗争的党,没有多数才德兼备的领导干部,是不能完成其历史任务的。”并且精辟地指出:“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”^①二是在我党建设史上第一次明确提出了“任人唯贤”的干部路线,德才兼备的干部标准和善于认识干部、使用干部、关心爱护干部的干部政策,这对于我党的干部队伍建设无疑是一个巨大的进步。

(二)干部队伍建设要从国情和党情出发

毛泽东不仅从中国革命事业和党的领导的需要出发,提出了干部队伍建设的问题,而且,他还从中国的国情、党情出发,创造性地解决了在中国这样一个特定的社会历史环境中,即在一个半殖民地半封建社会里如何建设一支好的干部队伍问题。这正是以毛泽东为代表的中国共产党人在党的干部队伍建设问题上所做出的独具特色的贡献。

以毛泽东为代表的中国共产党人正是在这样的社会环境中,把马克思主义建党学说同中国党的建设的实践相结合,形成了一整套干部队伍建设的方针政策,显现出在干部队伍建设上的独到之处。

第一,形成了一个植根于中国大地的领袖群体。

毛泽东在高度重视建设一支宏大的干部队伍的同时,也高度重视领袖人物的产生以及他们在革命事业中的作用。认为党不仅要自觉地造就成万数的干部,而且要有几百个最好的群众领袖。如果说,党的干部是党的骨干,那么,党的领袖群体就是党的领导核心,党有了一个领袖集团即坚强的领导核心,才能实现党的领导作用。因为,无产阶级的革命领袖具有科学的世界观和方法论,一切从人民的利益出发,具有为共产主义事业而献身的精神,是无产阶级最优秀的代表和引路人,是“最有威信、最有影响、最有经验”的革命家和理论家。他们能够把马克思列宁主义的普遍原理同中

^① 《毛泽东选集》第2卷,第526页。

国革命的具体实际相结合,寻找到一个半殖民地半封建国家革命发展的正确道路;能够在革命发展的各个阶段,提出正确的纲领和奋斗目标,制定正确的路线、方针、政策,排除来自“左”和右的方面的干扰,领导人民进行正确而又有成效的斗争;能够把握革命的航向,在革命处于危急或关键时刻,高瞻远瞩,驾驭局势,果断而又正确地解决各种复杂的政治问题,从而战胜各种艰难险阻,指引革命继续沿着正确的航向前进。

第二,提出和解决了工农干部知识分子化和知识分子工农化的问题。

关于工农干部知识分子化和知识分子工农化,实行工农干部和知识分子相结合,可以说从党的一成立就开始了。中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物,这个结合的过程,也是中国先进的知识分子同工人阶级相结合的过程。中国共产党最早的干部以及后来许许多多的优秀干部,都是在这个结合的过程中产生出来的。但是,关于实现工农干部知识化和知识分子工农化,则是毛泽东于1939年12月1日为中共中央起草的《大量吸收知识分子》的决定中提出来的。

党中央、毛泽东从党的干部队伍状况出发,有针对性地提出了工农干部知识化和知识分子工农化的方针。党的干部大致是由工农干部和知识分子干部这两部分人组成的,他们都是中国人民解决事业所不可缺少的。但是,这两部分干部又各自有其优点和缺点。工农干部同群众联系密切,有较丰富的实际工作经验,但缺乏理论和文化;知识分子干部有较丰富的书本知识,但缺少实际工作锻炼,有轻视劳动、轻视工农的思想。因此,党中央、毛泽东提出这两部分干部应该各自发扬其优点,克服其缺点,各自向自己缺乏的方面发展,互相尊重,互相学习,互相结合,很好地团结与使用。作为工农干部,应努力保持和扩大他们与群众的联系及其群众作风,而努力克服自己文化上与理论上的缺陷。作为知识分子干部,要

实现工农化,一是要去掉轻视工农的思想,培养工农感情,和工农打成一片,把立足点移到工农群众这个方面来;二是要去掉唯心思想,培养实事求是的观点,解决好理论联系实际的问题。而这两方面问题的解决又是存在同一个过程之中,也就是说,知识分子到工农群众中去也就是到实际工作中去,到火热的斗争中去,在这个过程中既培养了工农感情,又实现了理论与实际的结合。

二、坚持任人唯贤的干部路线和德才兼备的干部标准

(一)“任人唯贤”是公道正派的干部路线

干部路线是党为了实现自己的政治路线所规定的干部必须遵循的行动准则。以毛泽东为代表的共产党人总结我党干部队伍建设经验教训,逐步形成了一条完整的任人唯贤的干部路线。

1938年10月,毛泽东在党的扩大的六届六中全会的报告中指出:“在这个使用干部的问题上,我们民族历史中从来就有两个对立的路线:一个是‘任人唯贤’的路线,一个是‘任人唯亲’的路线。前者是正派的路线,后者是不正派的路线。”^①毛泽东在这里第一次使用了“干部路线”这个词。

在阶级社会,任何一个阶级和政党都需要有自己的政治上的代表人物,去执行自己的意志,建立和维护自己的统治,都要按照自己的要求和标准培养使用干部。对于不同阶级和政党来说,“贤”的内容是不一样的。作为无产阶级政党,它的立党为公的本质决定了只能实行任人唯贤的干部路线。这就是毛泽东所说的:“共产党的干部政策,应是以能否坚决地执行党的路线,服从党的纪律,和群众有密切的联系,有独立的工作能力,积极肯干,不谋私利为标准,这就是‘任人唯贤’的路线。”^②

① 《毛泽东选集》第2卷,第527页。

② 《毛泽东选集》第2卷,第527页。

无产阶级政党的正确的政治路线要求有一条公道正派的干部路线，“任人唯贤”的干部路线是同错误路线的斗争中，适应正确政治路线的要求而产生的。我们党的历史表明，组织路线总是与政治路线紧密联系的，是为政治路线服务的。党在各个时期规定了政治路线，同时也就规定了服务于这一政治路线的组织路线。组织路线的正确与否是以政治路线的正确与否为前提的。正确的政治路线是符合革命运动发展规律的路线，是代表人民群众根本利益的路线，因而它也同时要求有一条正派的干部路线来保证它的贯彻执行。

毛泽东的任人唯贤的干部路线是一条内容完整的干部路线。这条干部路线从理论与实践上科学地回答和解决了干部队伍建设的一系列基本问题。一是党明确地认识到党的干部在党的事业中的重要地位和作用，指出党的干部是党的骨干，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”党的一切决议和政策都是要通过干部去实现的。这是我们党制定干部路线和加强干部队伍的前提和出发点。二是明确回答了党领导的革命事业需要什么样的干部以及建设一支什么样的干部队伍的问题，即无产阶级政党的干部标准问题。我们党指出，必须德才兼备，反对只顾才不顾德，也反对只顾德不顾才，坚持德和才的统一。三是明确回答了如何合理使用干部的问题。这就是以德才兼备的标准去识别、选拔、考察、使用干部，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，真正做到知人善任。四是明确提出了全面团结干部的原则，提出干部队伍的团结是全党团结的关键，要处理好工农干部与知识分子干部以及党内各个部分干部之间的关系，要搞“五湖四海”，反对宗派主义、山头主义。五是明确提出爱护干部、培养和教育干部，指出要在革命实践中锻炼培养干部，要对干部进行马克思列宁主义的教育，并使二者结合起来。

（二）德才兼备是我党的干部标准

“德才兼备”是中国共产党识别、选拔、使用干部的基本原则和

标准。同“任人唯贤”一样,历代统治阶级都把“德”与“才”作为任用人才的标准,只不过是不同的阶级不同的时代有不同的内容罢了。毛泽东和老一辈革命家不仅吸取和借鉴了中国历代政治家的用人思想,且赋予新的内容。1938年10月,毛泽东在党的扩大的六届六中全会上首次提出了“德才兼备”的干部标准。

德才兼备的干部标准有三层含义。其一为德才兼备,两方面缺一不可。德,包括一个人的政治觉悟、道德品质、思想作风等。不同阶级赋予德的内容不同。无产阶级同历史上一切剥削阶级的德相比,有着本质不同的阶级内容,是人类历史上最高尚的德。毛泽东把德才兼备的内容概述为:坚决地执行党的路线,服从党的纪律,和群众有密切的联系,有独立的工作能力,积极肯干,不谋私利。这里“除有独立的工作能力”属于才的范围以外,其他方面均属于德的内容。“才”,指干部的才干,工作能力。“德”是政治标准,“才”是工作能力标准。我们党在干部标准问题上,之所以要求德才兼备,两者不可缺一,从“德”的方面来说,是因为干部具备“德”的标准,才有坚定正确的政治方向,更好地为人民服务,党的各级领导权才能掌握在政治上可靠的人手里,因而也才能保证党的事业能够沿着正确的方向前进;从“才”的方面来讲,是因为干部具备“才”的标准,才有能力完成党交给的任务,党才能通过广大干部去组织和领导人民群众,把党的路线方针政策落到实处。因此,在一个优秀干部身上,“德”和“才”应该是统一的,相辅相成的,“德”是通过“才”来体现的。政治条件好,可以使他的工作能力得到充分的发挥;个人工作能力的充分发挥,又可以使他更加坚定地为人民的解放和幸福事业而斗争。相反,如果不具备应有的政治标准,仅为满足个人的私欲和享受而尽力发挥个人才能,则这种“才能”越大,对人民利益的损害也越大。或如果一个人具备了应有的政治标准,而无工作能力,也不能为党和人民的事业而努力工作。所以说,在干部标准问题上,应该坚持德才兼备的标准。反对

两种偏向：一种是重德轻才，用德代替才，否认知识和才能的重要性；另一种是重才轻德，用才代替德，忽视对干部的政治素质的要求。这两种偏向都是错误的、有害的。

其二为德才兼备，把德放在首位。毛泽东提出德才兼备的干部标准以后，当时担任中央组织部长的陈云又进一步阐明，德才并重，以德为主。用干部的标准，概括起来有二：政治、能力。两者不能缺一，以政治为主。这些都精辟地阐明了德与才的辩证关系。德是头脑，是灵魂，管政治方向。才从属于德，受制于德。有德无才，政治上固然可信，但是难当大任，重用了，既贻误党的事业，也势必助长不学无术之风；有才无德，才适足以济其奸，重用了，对党会造成更大的危害。德与才比，德更具决定意义，因为德是确定选拔使用干部的前提条件。

其三为德才兼备的干部标准历来与党的政治路线密切联系。德才标准，不同时代的不同阶级赋予其不同的内容和要求，即使是同一阶级在不同时期也赋予其不同的具体内容和要求。对于无产阶级政党来说，干部队伍建设要适应党的政治路线的需要，为党的政治路线服务。德和才的内容不是抽象的，而是具体的。由于在不同时期，党的政治路线及其方针和政策不同，对干部德和才的具体要求也就不完全一样。

（三）知人善任是党的干部政策

所谓“知人善任，就是要认识人，了解人，善于使用人。知人是善任的前提，善任是知人的目的和结果。中国共产党实行任人唯贤的干部路线，坚持德才兼备的干部标准，势必要知人善任。

第一，关于识别干部。毛泽东认为：“不但要看干部的一时一事，而且要看干部的全部历史和全部工作，这是识别干部的主要方法。”^① 也就是说，要全面地看待干部，要历史地看待干部。

^① 《毛泽东选集》第2卷，第527页。

第二,要科学地使用干部。即是在识别干部的基础上要按照德才兼备的标准善于用才,做到“人、事两宜。”

第三,有热忱爱护干部。这是我们党的干部政策的重要内容,也是党的干部队伍建设宝贵的历史经验。

(四)坚持全面团结干部的原则

党的干部是党的事业的骨干,没有全党干部的团结,就没有全党的团结。因此,在实现党的团结方面,党的干部特别是领导干部负有特别重要的责任。干部队伍的团结,特别是领导班子的团结是实现全党团结的关键,只有我们党的干部在马克思主义基础上,团结一致,真诚合作,才能带动全体党员和群众,齐心协力,实现党的目标。在党的干部队伍里,中央领导班子在马克思主义基础上的团结,对于实现党的干部队伍以及全党的团结,使党能够在革命和建设中充分发挥领导作用,具有决定意义。党的中央领导层是全党的决策者、领导者,是全党的领导核心,对党的事业起着主导的决定性作用。实践证明,愈是在突发事件和党的生命攸关的时刻,这种主导的决定性作用性愈突出。因此,讲干部队伍的团结,首先是中央领导层的团结,有了这个团结,才能有党的干部队伍的团结进而达到全党的团结。毛泽东在总结我党历史上在团结干部方面的经验教训的基础上,从所处的环境和党内的实际情况出发,提出了五湖四海的全面团结干部的原则。其具体内容主要包括:加强党内干部的团结;加强同非党干部的团结;正确对待犯错误的干部。

第二节 加强领导班子和干部队伍建设

党的干部是党的组织路线的核心,是完成党的政治任务的关键。努力贯彻落实干部队伍“四化”方针,全面提高领导干部素质,大力培养和选拔优秀年轻干部,是中国特色社会主义事业成功的

可靠组织保证。

一、办好中国的事情，从一定意义上说关键在人

(一)正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证

中国的事情，说到底，就是坚持党的基本路线，建设中国特色社会主义，实现四个现代化。这样的事情能否办好，关键在于是否有一支坚决贯彻执行这条路线的干部队伍。正是从这个意义上，邓小平提出“关键在人”。

党的十一届三中全会确立了正确的思想路线和政治路线之后，邓小平多次提出，正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。邓小平指出：“政治路线确立了，要由人来具体地贯彻执行。由什么样的人来执行，是由赞成党的政治路线的人，还是由不赞成的人，或者是由持中间态度的人来执行，结果不一样。”^①这就清楚地阐明了组织路线对于党的政治路线的作用。实践也证明，有了正确的组织路线，才能把干部、党员的才智和积极性充分调动起来，才能把全党的力量组织起来，巩固党的团结，也才能真正保证党的政治路线贯彻落实下去，并且在执行中不走样。如果党的组织路线不正确，党的政治路线就不可能得到真正的贯彻落实。

(二)加强干部队伍建设是我们的事业不断取得成功的关键

加强干部队伍建设是党的事业取得胜利的关键，这主要是由

于：

第一，党的干部是制定和执行党的路线和政策的决定因素。无产阶级政党要完成自己的历史使命和各个时期的任务，必须有正确的路线和政策作指导。正确的路线和政策的制定，一要以马列主义、毛泽东思想的基本理论为指导，二要从实际出发，对客观环境进行深入的调查研究和细致的分析，集中群众的经验和智慧，

^① 《邓小平文选》第2卷，第191页。

上升为指导工作的方针。所有这些,都需要领导机关和领导干部进行理论和实践的创造性的活动。如果没有干部,就不能把先进理论灌输到群众中去,也就不能把群众中的新鲜经验上升为理论,从而制定出正确的路线和政策,也就谈不上党的领导作用的实现。当着党的正确的路线和政策制定以后,必须有懂得这一路线方针政策的干部去贯彻落实。

第二,党的干部是完成党的各项任务的组织者和领导者。实践表明,任何一项社会活动或生产活动,哪怕是人数不多的、简单的活动,也需要人去组织和协调。这种组织和协调的活动就是指挥和领导。通过这种活动,可以把分散的人群组成一个完整有序的整体,可以使每一个成员都按照既定的目标协调一致地行动,从而形成强大的社会力量,保证任何活动或任务的完成。无产阶级革命事业是人类历史上最伟大的艰巨的事业,要完成这个任务,需要动员、组织起广大的群众,为此就需要有马克思主义政党的领导,有大批领导骨干和专门人才去带领组织群众。

第三,党的干部是党联系群众的桥梁和纽带。在社会主义建设事业中,党是领导力量,群众是实现力量。两种力量的紧密结合,是社会主义事业发展的根本保证。靠什么把党的领导力量与群众的实现力量紧密结合起来,靠政权组织、群众组织、社会团体、新闻宣传,等等。但最直接、最普遍的便是党的干部。因为党的干部遍布社会各条战线,在各方面发挥着协调和领导的作用。这种作用是任何力量都不可替代的。

二、坚持实行干部队伍“四化”方针

(一)实现干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化,是新时期干部队伍建设的根本方针

实现干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化,是邓小平根据社会主义现代化建设的需要以及干部队伍现状提出来的,是新时

期我们党的干部队伍建设的根本方针。

由于十年动乱中林彪、“四人帮”肆意篡改和歪曲党的德才兼备的干部标准和任人唯贤的干部路线，结帮营私，残酷迫害大批革命干部，造成干部队伍的严重不纯。另一方面，十年“文化大革命”打断了培养接班人这一战略任务的进程，使得干部队伍中年龄偏大、领导班子普遍老化，文化水平偏低、结构不合理等问题越来越严重。干部队伍状况与社会主义现代化建设的需要严重不适应。为此，需要培养大批的人才。这就遇到一个用什么标准选拔人才、培养接班人，用什么样的方针来建设干部队伍的重要问题。邓小平根据社会主义现代化建设的客观需要和干部队伍的状况，于1980年明确地提出要在坚持社会主义道路和党的领导的前提下，使我们党的干部队伍年轻化、知识化、专业化。1982年党的十二大把这一方针正式写入党章，成为新时期党的干部队伍建设的指导方针。这一方针的制定，一方面纠正了一个时期以来干部队伍建设中的失误，恢复了党长期以来注重德才兼备用人标准的优良传统，并且根据新任务的需要，赋予了德与才以崭新内容，使党的干部工作的优良传统在新形势下得到了继承和发扬。另一方面，又适应了坚持党的基本路线不动摇的需要，为保持党的路线、方针、政策的稳定性和连续性、建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质的高素质干部队伍，指明了方向。

(二)全面理解和把握干部队伍“四化”方针

干部队伍“四化”方针既是对整个干部队伍建设的总体要求，又是德与才、红与专在新的历史条件下的具体运用和发展。“四化”方针中的每一个既有其特定的含义，同时它们之间又是相互联系、不可分割的统一整体。

革命化，是指干部的政治表现。对干部革命化的基本要求是：具有坚定的共产主义信念，坚持党的基本理论和基本路线；有全心全意为人民服务和无私奉献的精神，清正廉洁，公道正派。在“四

化”方针中,革命化与其他“三化”相比,始终是第一位的。不以革命化为前提,其他“三化”就会失去正确的方向和存在的意义。

年轻化,主要是指干部队伍,特别是各级领导班子年富力强,精力充沛,能够胜任繁重的工作任务。实现干部队伍年轻化,其目的是为了保证党的事业的连续性。就整个干部队伍来说,干部的年轻化,就是要培养和造就千百万无产阶级革命事业的接班人,实现新老干部的合作与交替。就各级领导班子来说,就是要形成以中青年干部为主体的梯次年龄结构。

知识化、专业化,主要指干部队伍的文化程度和专业知识水平。要求干部的专业知识和业务能力与其所担负的工作相适应。对领导干部来说,还要具备与其职责相应的组织能力和管理能力。

(三)把培养和选拔大批优秀年轻干部作为战略任务来抓

人总是要由少壮变为衰老,这是一条不可抗拒的自然法则。党的干部,也有一个逐渐老化的问题,要保持干部队伍的活力和生机,就必须尊重新陈代谢的规律,高度重视培养和选拔接班人的问题。十一届三中全会以后,党总结了国际共产主义运动和我们自己培养选拔接班人问题的经验教训,结合新时期的任务,提出了培养选拔年轻干部是一项重大的战略任务的重要问题。邓小平语重心长地告诫我们,抓紧选拔接班人,是关系到革命事业成败的头等重大事。为了确保国家长治久安,共产主义事业代代相传,我们不仅需要正确的路线和政策,而且需要培养和造就千百万革命事业的接班人。

从社会主义初级阶段党面临的任务来看,培养选拔年轻干部是一项重大的战略任务。党肩负的中国特色社会主义的重任,是一个要经过上百年的时间才能完成的大业。正如邓小平所说:“我们搞社会主义才几十年,还处在初级阶段。巩固和发展社会主义制度,还需要一个很长的历史阶段,需要我们几代人、十几代人,甚

至几十代人坚持不懈地努力奋斗，决不能掉以轻心。”^①

三、加强领导班子建设

(一)选贤任能也是革命

领导班子建设是整个干部队伍建设的重点。必须大胆选拔那些人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人进领导班子，必须全面提高现有领导干部的素质，以便把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力的坚强领导集体。

加强领导班子建设，首先是选好人的问题。1982年1月，邓小平在中央政治局讨论中央机构精简问题的会议上，旗帜鲜明地提出，精简机构是一场革命，选贤任能也是一场革命。邓小平之所以把选贤任能作为一场革命来看待，是因为他深深地体会到，培养和选拔适应四化建设的干部这项工作，对于以往党的干部标准、干部人事制度以及思想观念等都是一场根本性的变革。

1. 必须赋予党的德才兼备的干部标准以时代特征

我们党在长期的革命斗争实践中，确立了一条选拔任用干部的正确标准和路线，这就是毛泽东在1938年首次提出的德才兼备的干部标准和任人唯贤的干部路线。由于这条正确的干部路线和标准是在同党内错误的用人路线作斗争中逐渐形成和发展起来的，是在长期的武装斗争环境中形成和发展起来的，因而具有了特定环境中的特定内容。十一届三中全会以后，邓小平根据社会主义现代化建设和世界形势发生变化的客观需要，深切地感到，仅仅恢复以往德才兼备的统一标准是不够的，还必须赋予德与才符合时代特征的内容。于是他在提出新时期干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的建设方针时，明确地给德下了定义。“所谓德，最

^① 《邓小平文选》第3卷，第379～380页。

主要的,就是坚持社会主义道路和党的领导。”^①“用人的政治标准是什么?为人民造福,为发展生产力、为社会主义事业做出积极贡献,这就是主要的政治标准。”^②有文化、懂专业、会管理,能够胜任所承担的工作,就是有才。邓小平讲的德与才的具体内涵,既摒弃了以阶级斗争为纲的“左”的观念,又赋予了德才的时代特征;即坚持了德才兼备,又红又专相统一的干部标准,又发展和创新了具体的内容,因而成为干部标准问题上的一次革新和创造。

2. 必须革除不合时宜的干部人事制度

我们党在领导新民主主义革命和社会主义建设的过程中,形成了一整套干部人事建设的方针,发挥过极大的作用。但随着社会主义现代化建设的深入发展,这一套制度也越来越暴露出弊端。早在1977年,邓小平刚恢复工作时,就鲜明地指出我们的一些制度有缺陷,不能发现人才,要认真改进。1980年,他号召全党要解放思想,克服重重障碍,打破老框框,勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度。这些不合时宜的干部人事制度,主要有:(1)管理对象笼统庞杂,缺乏科学分类;管理方式陈旧单一,阻碍人才成长。(2)管理权限过分集中,管人与管事脱节。(3)管理制度不健全,用人缺乏法治。上述种种不合时宜的干部人事制度,与长期存在的高度集中的经济、政治体制相适应,革除这些弊端是一项长期而艰难的工作。

3. 必须破除选人用人上的陈腐落后观念

上述干部标准和干部制度的改革,说到底,都是人的观念的变革。正如邓小平一针见血指出:“我们的人才是有的,关键是要解放思想,打破框框。”^③为此,邓小平多次大声疾呼要破除陈腐落

① 《邓小平文选》第2卷,第326页。

② 《邓小平文选》第2卷,第151页。

③ 《邓小平文选》第2卷,第193页。

后的选人用人观念,树立符合时代要求的新型选人用人观念。这主要包括:(1)破除从个人或本位角度看问题的思维方式,树立事业兴衰关键在人的观念,不拘一格选拔人才。(2)破除轻视知识、轻视人才的偏见,树立尊重知识、尊重人才的观念。(3)破除论资排辈、求全责备等陋习,树立正确看待干部的能力和资历,用人看主流、看本质、看发展的观念。(4)破除领导干部能上不能下,迁就照顾等陋习,树立干部能上能下,注重实践,竞争择优的观念。(5)破除封闭式、神秘化与手工业方式选拔干部的陈规,树立民主、公开、科学选拔人才的观念。以上需要破除的这些陈腐落后的用人观,有些是“左”的思想产物,有些则是长期的封建思想的遗毒。这些遗毒既不是某个人头脑中的产物,也不仅仅是为数不少的干部的思想方法,而是中国这个几千年封建社会、小生产方式基础上产生的根深蒂固的社会习俗。只有社会主义市场经济体制逐渐完善和成熟起来,新型的选人用人观才能在全社会牢固地确立起来。

(二)要把人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人大胆地放进领导班子

按照选贤任能的要求,邓小平提出了新时期选人用人的具体标准,即“要选人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人。”这是新形势下党的德才兼备用人标准的具体体现。准确把握这一原则的内涵,就能够大大提高我们知人善任的水平,做好选拔优秀干部进领导班子的工作。

要选坚持改革开放路线的人。邓小平多次强调,必须组成一个实行改革的有希望的领导集体,这样才能使人民感到不是一个僵化的班子,保守的班子,而是一个朝气蓬勃、开拓进取、有前途的班子。坚持改革开放,就是坚持党的基本路线,就是坚持“一个中心、两个基本点”。这里,既有德的要求,也有才的要求,是德才兼备标准的统一。有人以为坚持改革开放就是只看才,坚持四项基本原则就是只看德,这种把二者割裂开来,对立起来的看法是片面的。

要选贯彻党的基本路线实绩突出的人。实践是检验真理的唯一标准,凭实绩选拔干部就是坚持实践第一的观点。今天,衡量干部的德和才主要看贯彻执行党的基本路线的实绩,看一个干部是德才如何,工作搞得好不好,不能只看他如何说,而要看他如何做,做得怎样,是否以他的工作给人民带来了切实的利益。邓小平曾指出:“按照历史唯物主义的观点来讲,正确的政治领导的成果,归根结底要表现在社会生产力的发展上,人民物质文化生活的改善上。”^①

要选人民公认的优秀干部。人民公认,就是在选拔干部中坚持走群众路线,使选拔出来的干部得到大多数群众的认可和拥护。人民是历史的主人,干部是人民的公仆,选拔任用干部得到群众公认,是人民当家做主的重要体现。人民群众又是实践的主体,干部的是非、功过、优劣,群众最了解最清楚。只有选群众公认的干部,才能选得准、选得好,也才能得到群众的拥护,具有号召力和凝聚力,才能团结、带领群众前进。要把人民公认的干部选上来,就必须扩大选拔任用干部中的民主,健全群众对干部的考察、识别、举荐、选举等具体程序,真正把人民满意、拥护的干部选上来。

第三节 努力建设高素质的干部队伍

代表先进生产力发展要求,代表先进文化的前进方向,代表最广大人民的根本利益,都要靠人来实现、靠队伍来保证。努力建设一支高素质的干部队伍,是实现“三个代表”要求的重要保证。江泽民同志指出:“贯彻‘三个代表’要求,我们必须全面贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和德才兼备的原则,深化干部人事制度改革,努力建设一支高素质的、能够担当重任、经得

^① 《邓小平文选》第2卷,第128页。

起风浪考验的干部队伍。”^① 这一论述,为我们建设高素质的干部队伍指明了方向。

一、建设高素质的干部队伍是我们的事业不断取得成功的关键

江泽民同志在党的十五大报告中提出的“建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍,是我们的事业不断取得成功的关键”^② 的科学论断,对于增强全党高度重视干部队伍建设的政治意识、责任意识和紧迫意识具有重大的指导意义。

(一)高素质的干部队伍是实现党的任务的组织保证

以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体,对于建设一支高素质的干部队伍极为重视。在纪念中国共产党成立 75 周年座谈会上的讲话中,江泽民同志着重指出:“75 年来,我们有一条基本的经验,这就是:党领导的事业要取得胜利,不但必须有正确的理论和路线,还必须有一支坚决贯彻执行党的理论和路线的高素质干部队伍。”^③ 在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上,江泽民同志针对当前党员干部队伍的实际,强调要“努力建设一支高素质的、能够担当重任、经得起风浪考验的干部队伍”。他深刻地指出:“政治路线确定之后,干部就是决定因素。培养讲政治、懂全局、善于治党治国的领导人才尤为重要。中国的社会主义事业能不能巩固和发展下去,中国能不能在激烈的国际竞争中始终强盛不衰,关键看我们能不能不断培养造就一大批高素质的领导人才。”^④

① 江泽民:《论党的建设》,第 517 页。

② 江泽民:《论党的建设》,第 265 页。

③ 江泽民:《论党的建设》,第 217 页。

④ 江泽民:《论党的建设》,第 517 页。

大力加强干部队伍建设,提高广大党员干部的素质,是我们党的事业不断取得成功的关键。我们必须充分认识建设高素质干部队伍的极端重要性:

第一,干部队伍关系到党的路线能否在实践中贯彻执行。党的干部队伍建设是直接为党的政治路线服务的。由什么样的人来具体贯彻执行党的路线,关系到党的路线是否真正在实践中贯彻执行,在执行中会不会走样。

第二,干部队伍关系到国家的长治久安。要保持中国的政局稳定,保证中国社会主义现代化建设目标的顺利实现,总之,要保证党的基本路线不动摇,关键在于执政地位的中国共产党及其各级领导干部,特别是党的高级干部。没有一大批合格的领导干部,就不会有党和国家的长治久安。

第三,干部队伍是保持党和国家政治生活活力的前提条件。只有按照干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则,培养和造就大批优秀干部,才能使党和国家的政治生活充满生机和活力,我们的事业才会兴旺发达。

第四,干部队伍关系到我国现代化建设长远战略目标的顺利实现。建设富强、民主、文明的社会主义强国,要几代人的努力,不把党的队伍建设好,不培养一代又一代大批优秀干部,我们的事业就不能发展,国家富强和民族振兴的目标就不能最终实现。

(二)新时期领导干部应具备的素质

在新的历史时期,建设高素质的干部队伍,应该提出哪些方面的基本要求呢?江泽民同志对此进行了系统的论述。

1. 提出了高素质干部队伍整体结构的总体要求

江泽民同志指出:“我们要建设的高素质干部队伍,就是由具有社会主义政治素质的领导骨干带领的德才兼备的干部队伍。这应当是一支包括党政干部、企业经营管理干部、科技技术干部和其

他战线干部组成的宏大队伍。”^① 这就是说,从结构上看,我们所要建设的高素质干部队伍是由两个层次组成的:一是领导骨干,即党的高级干部特别是省部级以上党政主要领导干部,二是各级领导干部;从内在的素质要求看,是具有“德才兼备”和“社会主义政治家素质”的宏大干部队伍。

2. 党的高级干部是“领导骨干”,是带队伍的队伍

江泽民指出:“党的高级干部,不仅要努力成为有知识、懂业务、胜任本职工作的内行,而且首先要努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的政治家。”^② 他提出了五条具体的要求:“应该具有坚定的政治信念,始终保持清醒的头脑,自觉坚持邓小平理论和党的基本路线,经得起各种风浪的考验;应该具有开阔的眼界,熟悉国情,了解世界,解放思想,实事求是,务实创新,开拓前进;应该具有宽阔的胸襟,讲党性,顾大局,模范执行民主集中制,公道正派,任人唯贤,善于团结同志一道工作;应该具有较强的领导能力,讲究领导艺术,审时度势,驾驭全局,善于协调各方面的力量;应该具有优良的作风,廉洁勤政,艰苦奋斗、谦虚谨慎、联系群众、真心诚意为人民谋利益。”^③

3. 论述了领导干部必须具备的基本政治业务素质

江泽民指出:“这支干部队伍,由于分工和职责不同,对于他们应当有适应本职工作特点的不同的具体要求。但是,不论做什么工作,作为党的干部首先是领导干部,都要具备基本的政治业务素质。”^④ 这就是:第一,要有远大的共产主义理想,坚持正确的政治方向,坚定走建设有中国特色社会主义道路,坚决贯彻执行党的基

① 江泽民:《论党的建设》,第220页。

② 江泽民:《论党的建设》,第269页。

③ 江泽民:《论党的建设》,第269~270页。

④ 江泽民:《论党的建设》,第220页。

本理论、基本路线和各项方针政策；第二，努力实践党的全心全意为人民服务的宗旨，密切联系群众，特别是工农群众，坚决维护人民群众的利益；第三，解放思想，实事求是，一切从实际出发，善于开拓前进，具有唯物辩证的思想方法和工作方法；第四，模范遵纪守法，保持清正廉洁，发扬艰苦奋斗精神，自觉拒腐防变，坚持反对消极腐败现象；第五，刻苦学习，勤奋敬业，不断加强知识积累和经验积累，具备做好本职工作的专业知识和能力。

二、积极探索培养高素质干部队伍的有效途径

加强对干部的培养，是江泽民同志关于建设高素质干部队伍的一个重要思想。江泽民同志指出：“培养，在干部的成长过程中有着重要的作用。”^①“培养有多种方式。理论教育和学习是培养，基层锻炼是培养，使用也是培养，而且是更重要的培养。”^②学习是提高干部队伍素质的重要环节，实践是我们党培养干部的一条根本途径，党组织的严格教育、管理和监督是培养干部的重要保证。江泽民同志不仅注重这些培养高素质干部队伍的基本途径，而且立足于新的实践，创造性地提出了“三讲”教育这一提高干部队伍素质的新举措。

（一）培养高素质干部队伍的基本途径

1. 学习是提高干部队伍素质的重要环节

我们的社会主义现代化建设是在复杂多变的国际环境中进行的。江泽民同志指出，当前的国际竞争，尽管形式多样，矛盾错综复杂，实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争，从一定意义上说，也是人才的竞争，是领导者的能力和民族素质的竞争。在激烈的国际竞争中，我们要抓住时机，发展自己，始终立于不败

① 江泽民：《论党的建设》，第430页。

② 江泽民：《论党的建设》，第431页。

之地,就必须努力工作,同时也必须努力学习。一个党、一个国家、一个民族,特别是像我们这样一个大党、大国和人口众多的民族,如果没有科学理论的武装和对各种新知识的掌握,就不可能有真正的腾飞,不可能有现代化的前途。所以,学习问题,关系到广大干部自身的进步,关系到国家、民族的兴衰和社会主义现代化事业的成败。

2. 实践是培养干部的一条根本途径

江泽民同志指出:“在实践中锻炼干部,是我们党培养干部的一条根本途径。”^① 历史经验反复证明,干部如果不到实践中去经过一番扎实的磨炼,是不可能担当起改革和建设的重任的。只有同人民群众相结合,在推动社会主义物质文明和精神文明协调发展的实践中经受锻炼,积累经验,提高素质,增长才干,我们的干部才能健康成长,才能有所作为。

实践是领导干部认识真理、提高领导水平的最好课堂,也是施展才华的广阔舞台。改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践,是领导干部熟悉中国社会、了解中国国情、磨炼意志品德的第一课堂。在实践中锻炼干部,一方面是指在基层锻炼成长,另一方面是指在使用中锻炼成才。

3. 加强对干部的教育、管理和监督

干部的成长,离不开党组织的教育、管理和监督。我们的干部来自社会各个阶层,其经历不尽相同,其思想觉悟和领导水平也不平衡,如果仅靠自我学习和实践,而不辅之以必要的组织管理和监督,即使是觉悟较高、严于律己者,也有可能在一定条件下放松对自己的要求。党组织要运用批评、监督、法制、纪律以及严格的党内生活等方式,对领导干部严格要求、严格管理,以便做到警钟长鸣,防微杜渐,把可能出现的问题消灭在萌芽状态,使干部少犯或

^① 江泽民:《论党的建设》,第225页。

不犯大的错误。

(二)“三讲”教育是提高干部队伍素质的创造性举措

为了建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍,以江泽民同志为核心的党中央根据跨世纪党所面临的国际国内形势,针对改革开放中党内存在的突出问题,作出了在全国县级以上党政领导班子、领导干部中,用整风精神开展“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党风党性教育的重大决策。这是以江泽民同志为核心的党中央创造性地运用马克思主义建党学说,以邓小平理论为指导,为推进党建新的伟大工程,全面提高干部队伍素质所作的重大战略部署,是新形势下加强干部队伍建设的又一次创造性的实践和成功探索。

首先,“三讲”教育在理论上的创新,为新形势下干部队伍建设提供了科学的内涵和理论依据。这主要体现在“两个第一”上。一是第一次把“三讲”作为一个完整的概念提出来。中国共产党作为一个用马克思主义武装起来的无产阶级政党,其性质决定了任何时候都要重视学习,坚持讲政治,坚持发扬共产党人的浩然正气。毛泽东和邓小平对此作过大量论述。但是,江泽民同志第一次将“讲学习、讲政治、讲正气”作为一个完整的概念提出来。二是第一次阐明了“三讲”之间的内在联系。江泽民同志在纪念中国共产党成立78周年座谈会上的讲话中论述了“三讲”的时代内涵和辩证统一关系。领导干部要讲学习。领导干部的马克思主义理论基础扎实了,各方面知识丰富了,才能全面地认识和把握各种复杂的矛盾和问题,敏锐地识别各种错误的观点和思潮,科学地制定各项政策措施,也才能在各种复杂的局势中坚持正确的政治方向。领导干部要讲政治。江泽民同志指出:“领导干部讲政治,最重要的就是要通过自己的实践,把讲政治的要求落实到推动建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化等各个方面,体现在自己的日常工

作和学习上,贯彻到党内生活里去。”^①“提高干部队伍素质,关键是要提高马克思主义政治素质。没有这个政治的灵魂,就会迷失方向,就不可能成为一个清醒的和合格的党的领导干部,不可能成为一个清醒的和合格的有中国特色社会主义事业的建设者和领导者。”^②领导干部要讲正气。江泽民同志指出:“讲正气,就是要坚持和发扬共产党人的政治本色与革命气节。”^③江泽民同志指出:“讲学习、讲政治、讲正气,三者是紧密相连和相互统一的,核心是讲政治。”^④讲学习是讲政治、讲正气的基础和前提,讲政治是核心,讲正气是保证。理论武装和文化知识水平提高了,思想政治水平才能真正得到提高。学习和思想政治水平提高了,正气才能真正弘扬起来。讲政治、讲正气的水平提高了,又可以促进增强学习的自觉性和主动性。

其次,“三讲”教育在方法上的创新,为干部队伍建设开创了新路子。“三讲”教育把自我剖析作为自我教育的一个重要环节,严格进行自我剖析是“三讲”教育的重点。中央要求每个领导班子和领导干部在“三讲”教育中都要进行严格的自我剖析,剖析时只讲问题,不讲成绩,并形成书面材料。自我剖析实质上是在听取群众意见基础上的自我批评,自我剖析搞好了,开展批评与自我批评就有了基础,整改就有了明确的方向。只有紧密联系工作实际,总结工作,认真剖析自我,总结每个人党性锻炼的情况,“三讲”教育活动中的自我剖析才会取得成效。“三讲”教育把民主评议作为坚持党的群众路线的一个重要途径,“三讲”教育把同志式的批评与自我批评作为解决党内矛盾和问题的有力武器,“三讲”教育坚持把

① 江泽民:《论党的建设》,第347页。

② 江泽民:《论党的建设》,第353页。

③ 江泽民:《论党的建设》,第354页。

④ 江泽民:《论党的建设》,第347页。

边整边改贯穿始终,取得了明显成效。

“三讲”教育的实践充分证明,以江泽民同志为核心的党中央提出以整风的精神开展“三讲”教育的决策是完全正确的、十分必要的。“三讲”教育的指导原则、基本要求、方法步骤是符合实际、行之有效的。通过“三讲”教育,各级领导干部在思想、政治、作风、纪律上都有明显的进步,各级领导班子、领导干部的精神面貌为之一新,干部队伍的素质得到了提高。

三、坚持党管干部的原则,深化干部人事制度改革

培养和造就高素质的干部队伍,必须坚持党管干部的原则,坚定不移地深化干部人事制度改革。

(一)全面坚持党的干部路线、方针和原则

任人唯贤是我们党的干部路线。干部队伍的革命化、年轻化、知识化专业化,是新时期干部工作的根本指导方针。德才兼备是我们党干部工作中一贯坚持的重要原则。党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,坚持贯彻十一届三中全会确立的干部队伍“四化”方针,始终坚持德才兼备原则和任人唯贤的干部路线,有力地推动了领导班子和干部队伍建设。为全面开创改革开放和社会主义现代化建设的新局面,提供了坚强的组织保证。

1. 坚持任人唯贤的干部路线

党的十一届三中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体继续坚持任人唯贤的干部路线,反对任人唯亲,为社会主义现代化事业选拔了大批合格的干部。江泽民同志多次指出,任人唯亲、搞这样那样的小圈圈小摊摊,或者利用管理干部的权力为个人谋取私利,授意送礼甚至公开勒索,跑官要官、买官卖官,甚至骗官当的现象,都严重违反了党的干部政策和干部工作纪律,都不利于选贤任能,必须严格整肃,坚决煞住这股歪风,坚决惩治这

种腐败现象,要把那些群众公认是执行党的路线并有政绩的人,及时选拔到各级领导岗位上来。

2. 全面理解和把握干部队伍“四化”方针

党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党中央反复强调要坚持干部队伍“四化”方针不动摇,并结合新的实践进一步丰富和发展了干部队伍“四化”方针。江泽民同志指出:“我们党制定的干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针,是一个有科学涵义的、相互联系的完整方针,是德才兼备原则在新条件下的具体体现。”^①我们要立足于对干部队伍“四化”方针的整体性把握,始终坚持全面正确贯彻干部队伍建设的“四化”方针,使我国干部队伍和各级领导班子的素质大大提高,为正确贯彻执行党的基本理论、基本路线提供坚强的组织保证。

3. 坚持德才兼备的原则

江泽民同志对任用干部坚持德才兼备的原则作过一系列的论述。他反复强调:“任用干部,要坚持德才兼备的原则。具有坚定的政治立场和信念,具有真才实学和开拓精神,这些都是基本要求。但‘德’和‘才’都不是抽象的,而是具体的。衡量一个干部是否符合‘德’、‘才’标准,既要看本人的素质,更要看工作实绩。”^②“要大力拓宽知人识人渠道,搞五湖四海,走群众路线。我们的原则应该是:坚持任人唯贤,反对任人唯亲;既要德才兼备,又不求全责备;既坚持标准,又要不拘一格。”^③

(二)坚定不移地深化干部人事制度改革

干部队伍建设的一项重要任务是制度建设。干部人事制度是否科学、是否健全,对党的干部队伍建设至关重要。江泽民同志指

① 江泽民:《论党的建设》,第17页。

② 江泽民:《论党的建设》,第430页。

③ 江泽民:《论党的建设》,第430页。

出：“要坚持党管干部的原则，改进干部管理方法，加快干部人事制度改革步伐，努力推进干部工作的科学化、民主化、制度化。坚持扩大干部工作中的民主，落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。坚持公开、平等、竞争、择优的原则，积极推行公开选拔、竞争上岗等措施，促进干部奋发工作，能上能下。加强对干部选拔任用工作的监督，完善干部考核制度和办法。坚决防止和纠正用人上的不正之风。”^①

1. 以扩大民主为改革方向，进一步提高干部工作的公开程度和透明度

由于我国的基本国情和党所处的领导地位，尤其要发扬党内民主，并以党内民主带动和促进人民民主。党内民主体现在干部制度改革上，一是干部考察主要是在民主推荐、民意测验和民主评议中，进一步改进方法，扩大群众参与的范围，并采取多种形式，开辟多种渠道征求群众的意见；二是在党委讨论决定干部中，建立健全制度化、规范化的民主规则和工作机制，真正发挥常委会的作用；三是强化全委会和党代会的功能与作用。扩大民主有多方面的内容，当前的重点，应是改革和完善选任制，并把它作为干部制度改革的重要突破口。

2. 以解决干部“能上能下”为工作重点，建立健全竞争激励和淘汰更新机制

干部能上不能下问题，成为长期困扰干部工作的一个难题。干部能上能下问题能否得到有效解决，是衡量干部工作有没有活力的重要标志，应当作为干部制度改革的工作重点。解决干部能上能下问题，必须从“上”和“下”两个方面入手，建立起正常的竞争和更新机制。首先，要观念上创新。即从观念上进一步突破，从思想上根本解决影响干部能上能下问题的种种障碍。在解决“上”的

^① 江泽民：《论党的建设》，第517页。

问题上,打破论资排辈、平衡照顾、求全责备的思想,反对死抠“台阶”的形而上学态度;在解决“下”的问题上,克服“官本位”和“官贵民贱”等封建落后观念,消除患得患失心理,营造良好的社会氛围。其次,要机制上创新。解决“下”,要明确不称职干部的标准,并排除各方面的干扰,迈出步子。解决干部“上”,要引入竞争择优机制,重点是推行公开选拔、竞争上岗等改革措施,逐步提高公开选拔、竞争上岗领导干部在新提拔同级中的比例。同时,要对公开选拔、竞争上岗等做法进一步规范程序,改进方法,使之规范化、制度化。解决干部“下”,要下决心建立职务任期制度、任职试用期制、辞职制度及部分领导职务聘任制等,建立和完善干部能“下”的各项配套措施。可以通过实行待岗、转岗、降职、改任非领导职务等办法,疏通干部“下”的渠道。

3. 建立和完善制约、监督机制,加大对领导干部及选拔任用工作的监督力度

不受制约的权力,必然产生腐败。当前,监督工作特别是对高中级干部和主要领导干部的监督,还是一个薄弱环节。要下决心进一步加强和健全党内监督的各项制度。在制度建设中,制约、监督机制的建立和完善尤其重要。

加强监督机制的建立和完善,要做好以下几个方面的工作:一是树立“全程化”监督意识,形成多层次、全方位、强有力的干部监督体系,发挥各种监督渠道的作用。监督关口不但要前移,监督的范围还要延伸,监督的方法和手段要改进。二是重点加强对领导干部特别是一把手的监督。在监督制度上,要认真执行领导干部财产申报制度、离任审计制度、重大事项报告制度,完善干部谈话制度和诫勉制度,加强对干部的日常管理和监督。研究建立领导干部引咎辞职制度和弹劾罢免制度。在监督内容上,要把领导班子特别是一把手的政治立场、民主决策、选人用人、廉洁自律等方面情况作为监督的主要内容。在监督方式上,要把组织监督、群众

监督和舆论监督有机地结合起来,强化组织监督、规范群众监督,引导舆论监督,发挥社会监督。三是加强对干部选拔任用工作的监督。对干部的推荐提名、考察考核、讨论决定等每个阶段和环节严格把关,做好全过程的监督。建立并完善推荐、考察、决策责任制和用人失误责任追究制度。严格执行党内法规,加强督促检查,严肃处理违反法规制度的行为。

4. 形成科学的分类管理体制,建立各具特色的管理制度

当前,要在建立各具特色的符合不同类型人员特点的管理制度上下功夫。一是健全党政干部管理制度,进一步完善国家公务员制度及法官、检察官制度,对党政干部实行依法管理。二是建立健全企业人事管理制度。重点是建立与现代企业制度相适应的国有企业领导人员管理体制制度,实行产权代表委任制和公司经理聘任制,探索公开招聘、民主选举、竞争上岗等多种选任方式,提高企业经营者市场化配置的程度。三是完善事业单位人事管理制度。根据各类事业单位、各类人员的不同特点,分别建立符合各自特点的人事管理制度,全面推行聘任制和岗位管理制度。

与此同时,还要改革收入分配制度,建立干部激励和保障机制。党政机关实行岗位责任相符的工资福利制度,改革完善职级工资制,建立定期增资、平衡比较和物价补偿机制,适度提高机关干部的工资水平;逐渐将福利分配货币化,加快建立机关工作人员的医疗、养老、待业保险制度;探索建立廉政公积金制度,将以德倡廉、以法保廉和以薪养廉统一起来。企业领导人员实行收入与经营业绩挂钩的分配制度,对业绩突出、为企业发展做出重要贡献者,给予物质和精神鼓励。事业单位建立重实绩、重贡献的分配制度,实行按岗定酬、按任务定酬、按业绩定酬的分配办法,积极进行按技术、管理等生产要素分配的试点,形成向优秀人才和关键岗位倾斜的分配激励机制。

四、加紧培养适应新世纪要求的中青年领导干部

抓紧培养选拔优秀年轻干部,造成一大批始终坚持“三个代表”要求,能够在新世纪担当重任的领导人才,是关系党和国家长治久安的战略大计。要进一步提高认识,解放思想,更新用人观念,拓宽用人渠道,坚决按照中央提出的目标要求加紧工作,务求取得新的突破。

(一)加强对年轻干部的培养,是保证党和国家长治久安的战略

建设中国特色社会主义是一项长期的伟大工程,是要经过几代人或几十代人的艰苦努力才能完成的。江泽民同志指出:“加强对年轻干部的培养,是保证党和国家长治久安的战略任务。”^① 为了使我们的事业后继有人,为了保持党的政策的连续性、稳定性,我们必须把培养选拔德才兼备的年轻干部作为全党的一项战略任务,坚持不懈地抓下去。

以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,坚持把培养和选拔年轻干部摆在战略地位上,多次作出部署,采取了一系列措施培养能够担当跨世纪重任的领导人才,从总体上保证了新老干部的顺利交替与合作,保证了我们党在经受各种困难和风险的考验中,继续带领全国人民不断取得中国特色社会主义事业的新胜利。江泽民同志要求我们从关系实现我国跨世纪发展宏伟目标、关系党和国家长治久安,关系老一辈无产阶级革命家开创的社会主义事业代代相传的战略高度,充分认识培养选拔优秀年轻干部的重要性和紧迫性,以对党、对人民、对历史高度负责的精神,切实把这项工作做好。

(二)要努力提高中青年领导干部的思想政治素质

2000年6月,江泽民同志在全国党校工作会议上指出:“建设

^① 江泽民:《论党的建设》,第517页。

好我们的党,首先要提高党的各级领导干部的思想政治素质,特别是要努力提高中青年领导干部的思想政治素质,使之成为忠于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的新一代政治家。”^① 这里,江泽民同志指出努力提高中青年领导干部的思想政治素质是加强培养适应新世纪要求的中青年领导干部的基本途径,其目的在于使中青年干部成为忠于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的新一代政治家。江泽民同志指出,在这个问题上,我们一定要十分清醒,十分坚定。

(三)培养中青年领导干部,一要不拘一格,二要加强磨炼,三要人才辈出

江泽民同志特别强调不拘一格地培养中青年领导干部,对中青年领导干部要加强磨炼,要形成人才辈出的局面。他指出:

“第一,选人不拘一格,用人用其所长。”^② 这就是说,选拔中青年领导干部,要解决思想,坚持破除论资排辈、求全责备。迁就照顾等陈旧落后的观念,不拘一格选人才。选拔干部当然要讲台阶、论资历。必须的台阶和资历是干部积累领导经验所需要的。但千万不能搞形式主义,千篇一律,应该是讲台阶而不抠台阶,论资历而不唯资历。用人用其所长,就是要扬长避短,善用他的特长,把他放在最合适于发挥他的优势的岗位上。这对于干部本人、对党的事业都有好处。

“第二,中青年领导干部的健康成长,自身努力是内因,党组织培养是外因,内因与外因要紧密结合。”^③ 对于看准了的、有发展潜力的苗子,一定要精心加以培养。要真正让年轻干部在工作实践中得到艰苦的磨炼,增长才干和胆识。实践证明,把年轻干部放

^① 江泽民:《论党的建设》,第424页。

^② 江泽民:《论党的建设》,第429页。

^③ 江泽民:《论党的建设》,第430页。

到一些关键岗位、艰苦环境和情况复杂、矛盾突出、困难较多的地方去锻炼和培养,对他们的提高和成熟很有好处。从积累领导经验的角度,使用是最好的培养,是提高和识别干部的最好方法。

“第三,我们从事的事业是空前广大的,需要的人才是多方面的。”^① 无论从事什么工作的干部,政治上必须合格。在这个前提下,还必须具备所从事工作的专长。做好优秀中青年领导干部的培养选拔工作,要针对不同部门、不同工作的特点来进行。应努力形成各方面人才百舸争流、各显其能的局面。

江泽民同志从以上三个方面论述了培养中青年领导干部的要求和方法,他认为也可以用前人的三句诗来表述:第一句是龚自珍的“我劝天公重抖擞,不拘一格降人才”;第二句是郑板桥的“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”;第三句是朱熹的“等闲识得东风面,万紫千红总是春”。就是说,“培养中青年领导干部一要不拘一格,二要加强磨炼,三要人才辈出。”

人才是最宝贵的资源,是科技进步和经济社会发展最重要的资源。它决定着一个国家的兴衰存亡。江泽民同志指出:“时代在前进,事业在发展,党和国家对各方面人才的需求必然越来越大。要抓紧做好培养、吸引和用好各方面人才的工作。进一步在全党全社会形成尊重知识、尊重人才,促进优秀人才脱颖而出的良好风气。领导干部要有识才的慧眼、用才的气魄、爱才的感情、聚才的方法,知人善任,广纳群贤。要用崇高的理想、高尚的精神引导和激励各种人才为国家为人民建功立业,同时要关心和信任他们,尽力为他们创造良好的工作条件。加快建立有利于留住人才和人尽其才的收入分配机制,从制度上保证各类人才得到与他们的劳动和贡献相适应的报酬。通过各项工作,努力开创人才辈出的局面。”^②

① 江泽民:《论党的建设》,第431页。

② 江泽民:《论党的建设》,第518页。

第九章 切实加强党的基层组织 和党员队伍建设

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础,是直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众,把党的路线、方针、政策落实到基层的桥梁和纽带。只有通过党的基层组织把党员严密组织起来,党才有力量。

第一节 注重党的基层组织 和党员队伍建设

无产阶级政党是一个由中央组织、地方组织和基层组织紧密结合的有机整体。切实保证每个党员都在一个基层组织的领导和监督下为实现党的任务而工作,是无产阶级政党的特征之一。注重党的基层组织和党员队伍建设既反映了无产阶级政党自身建设的内在要求,又体现了中国共产党建设的基本经验。

一、注重党的基层组织和党员队伍建设是中国共产党建设的基本经验

中国共产党人在建党初期,就开始把基层组织建设与党员队伍建设紧紧联在一起,作为发展党、巩固党、扩大党在群众中影响的重大组织措施。80年来,我们党一直遵循这一道路,从基层组织和党员抓起,建立了一个组织严密而又具有广泛群众性的党。正确处理基层党组织建设与党员队伍建设的关系,提高党的战斗

力,是中国共产党建设的一条基本经验。

(一)党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒

毛泽东十分重视发挥党的基层组织的作用。1923年党的三大以后,毛泽东在担任中央秘书和中央组织部长期间,和陈独秀签发了一些文件,论述了党的组织工作的重要性。1925年6月,毛泽东在韶山组建了中国第一个农村党支部。1928年11月,毛泽东在总结大革命失败的教训时指出:“我们在国民党军中的组织,完全没有抓住士兵,即在叶挺部也还是每团只有一个支部,故经不起严重的考验。”^①连队没有党支部,就抓不住士兵,也就不能有效地实现党对军队的领导,因而也就丢掉了革命的武装。党的“八七”会议以后,毛泽东回湖南领导和组织了震撼全国的湘赣边界秋收起义。在起义部队挺进井冈山时,斗争极为艰苦,悲观失望的情绪在部队蔓延,以至多次发生逃跑事件。怎样把这支主要成分是农民和旧军人出身的队伍建设成为无产阶级的革命军队呢?毛泽东利用频繁战斗的空隙,经常深入到红军士兵中,了解战士的思想情况,考察研究怎样才能抓住士兵、抓住军队的问题。他说,我们的红军,主要成分是农民。他们既不是巴黎公社的工人,也不是攻打冬宫的工人,而是穿上军装的中国农民。只有在党的坚强领导下,才能把他们引导到无产阶级革命的轨道上来;党的组织只有深深扎根于士兵之中,才能真正掌握军队,团结群众,战胜敌人。三湾改编时,毛泽东明确指出:要在红军中普遍建立党的各级组织,实现班有小组,连有支部,营团有党委,连以上各级均设置党代表,这个决定,确定了党对军队的绝对领导,从组织上保证了“党指挥枪的原则”的贯彻,使党的组织进一步密切了同群众的关系,奠定了党的发展与巩固的可靠基础。

毛泽东在井冈山时期写给中央的报告中说,红军中“党的组

^① 《毛泽东选集》第1卷,第66页。

织,现分连支部、营委、团委、军委四级。连有支部,班有小组。”^①连队的党代表,同时担任连党支部书记。他们平时吃苦在前,享受在后;战时冲锋在关,退却在后,在党员和群众中威信很高。这是党支部能在连队发挥战斗堡垒作用的一个重要原因。毛泽东为此总结道:“党代表制度,经验证明不能废除。特别是在连一级,因党的支部建设在连上,党代表更为重要。”^②“红军所以艰难奋战而不溃散,‘支部建在连上’是一个重要原因。”^③毛泽东在他起草的“古田会议”决议中又指出,每连建设一个支部,每班建设一个小组,这是红军党的组织的重要原则之一。毛泽东还认为,党小组是党支部的基本组成部分,只有搞好党小组建设,才能搞好基层党支部建设。因此,毛泽东很重视党小组的建设,提出了小组的“混合编制法”。所谓混合编制法,就是把党员干部和普通党员、知识分子党员和工农分子党员混合编制在一个小组里,以便互相学习,取长补短,增强团结,共同进步。这种编制法,对于当时促进知识分子与工农结合、官兵结合,提高党的基层组织的战斗力和红军的战斗力起了明显的作用。在井冈山革命根据地的建设中,毛泽东又根据军队的建设经验指出,地方党支部如果不能从思想上和组织上建设好,那么,战斗的布尔什维克党的建设将是很困难的。从而把党的基层组织建设提到决定党的整体战斗力的高度认识,把“支部建在连上”的建党原则广泛运用于各类党的基层组织,确立了党的基层组织应成为党在社会基层组织中的战斗堡垒的思想。

(二)党员队伍状况决定党的战斗力

在坚持党员条件的前提下,积极、慎重的发展党员,切实加强党员的教育管理,确保党拥有一支有一定数量而又合格的党员队

① 《毛泽东选集》第1卷,第65页。

② 《毛泽东选集》第1卷,第64页。

③ 《毛泽东选集》第1卷,第65~66页。

伍,是保持和提高党的战斗力的基本措施。在党的初创阶段,毛泽东就主张,必须发展坚定地信仰马克思主义的“真同志”做党员,对不能坚信马克思主义的要“除名”。毛泽东一方面指出在中国农村建设无产阶级政党的确难得很,一方面则强调在中国建设一个广大的群众性的马克思主义的政党,必须以农民为主要对象。为此,毛泽东坚持不懈地进行了把农民中的先进分子改造成无产阶级先锋队战士的工作。毛泽东在起草的古田会议决议的第二部分中,专门讲了党员的质量问题。决议指出“红军党的组织问题,现在到了非常严重的时期,特别是党员的质量之差和组织之松懈,影响到红军的领导与政策之执行非常之大。”因此,决议要求“红军的全体党员同志应站在马克思主义立场上,努力去改造党的组织,务使党的组织确实能担负党的政治任务,才算得到成功。”^①

毛泽东在《为陕北公学成立与开学纪念题词》中指出,要造就一大批人,这些人是革命的先锋队。这些人具有政治的远见。这些人充满着斗争精神与牺牲精神。这些人是襟怀坦白的,忠诚的,积极的,与正直的。这些人不谋私利,惟一的为着民族与社会的解放。这些人不怕困难,在困难面前总是坚定的。勇敢向前的。这些人不是狂妄分子。也不是风头主义者,而是脚踏实地富于实际精神的人们。中国要有一大群这样的先锋分子,中国革命的任务就能够顺利地解决。毛泽东在七大的报告中说:“我们的党,在北伐战争时期,不超过六万党员,后来大部分被当时的敌人打散了;在土地革命战争时期,不超过三十万党员,后来大部分也被当时的敌人打散了。现在我们有了一百二十多万党员,这一回无论如何不要被敌人打散。只要我们能吸取三个时期的经验,采取谦虚态度,防止骄傲态度,在党内,和全体同志更好地团结起来,在党外,和全国人民更好地团结起来,就可以保证,不但不会被敌人打散,

① 《中国共产党建设全书》第4卷,山西人民出版社1992年版,第341、375页。

相反地，一定要把日本侵略者及其忠实走狗坚决、彻底、干净、全部地消灭掉，并且在消灭他们之后，把一个新民主主义的中国建设起来。”^①

二、基层党组织的任务、组织形式和活动方式，必须适应形势和党的任务的要求

毛泽东提出的支部建在连上的原则发展了马克思、列宁关于生产工作单位建立党的基层组织的思想。“支部建在连上”原则的普遍化，就是要按生产、工作、行政的基本单位设置党的基层组织，使党的基层组织在社会基层组织中扎根，使党能直接引导、组织群众，党员与群众紧密联系。实践证明：把党的组织基础建设在社会最基层，并随社会基层组织的变更而变化，对于巩固党的领导，确保党的政治任务的完成，具有十分重大的意义。中国共产党关于基层组织建设的理论与实践就是围绕这一原则而展开的。

中国共产党在不同的历史时期对党的基层组织任务、组织形式和活动方式有不同的要求。

建党之初至大革命时期，党处于非法状态，组织发展十分困难。二大通过的党章规定：农村、工厂、铁路、矿山、兵营、学校及其附近，“凡有党员三人至五人均得成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部。”^②首次规定党的基层组织为小组，其任务也仅限于组织党内生活。共产党人在总结“二七”斗争失败的教训中，认识到党急需壮大自己的力量，而长期的秘密状态不利于集聚无产阶级的力量。要壮大力量，首先必须寻找能公开活动的政治环境。在革命实践中，我党的领导人逐渐认识到我国经济文化落后于苏联，遇到的敌人却非常强大。由于工人阶级人数少，因此，党员的

^① 《毛泽东选集》第3卷，第1097页。

^② 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1979年6月版，第5页。

大量发展对象只能是广大农民,农民问题是中国革命的中心问题,党支部不仅要在工矿中建立,更主要的是要在广大农村建立。但是农民处于分散状态,怎样把党支部建立到各个领域、地方去?怎样把这些人中的优秀分子吸引到党内进行改造?党的基层组织建立在基层生产单位这一马克思主义建党原则如何体现?党的“四大”规定,我们党的基本组织,应是以产业和机关为单位的支部组织。至于在小手工业者和工商业者的办事人员中以及分散的农民中不能以机关为单位组织支部时,则可以地域为标准。这样就形成了在基层生产单位和“以地域为标准”相结合建立党支部的原则。这一原则的确立,说明党的作用不仅只在于工矿企业,而且要扩大到广大以保甲制维系的农村地区及其他分散的行业中去,这就保证了党的基层组织能根植于所有社会基层细胞,为党的领导深入到各行各业的最基层明确了指导原则。

十年土地革命战争时期,是革命形势变化极为剧烈的时期,由大革命失败到土地革命的兴起;由第五次反“围剿”的失败到抗日战争的兴起,历经两起两伏。基层党组织的任务、形式和活动方式也不断发生变化,在白区,党的基层组织由半公开转入完全秘密的地下状态,制定了严格的秘密工作制度和组织纪律;在苏区,毛泽东创立的“支部建在连上”的原则,在各类社会基层组织中得到普遍推行。

毛泽东在《一个极其重要的政策》中说:“气候变化了,衣服必须随着变化。每年的春夏之交,夏秋之交,秋冬之交和冬春之交,各要变换一次衣服。但是人们往往在那‘之交’不会变换衣服,要闹出些毛病来,这就是由于习惯的力量,目前根据地的情况已经要求我们褪去冬衣,穿起夏服,以便轻轻快地同敌人作斗争,我们却还是一身臃肿,头重脚轻,很不适于作战。”^① 所以必须主动地

^① 《毛泽东选集》第3卷,第882页。

精简我们亲手建立起来的庞大的战争机构。毛泽东提出的这一重要指导思想对于党的一切组织机构设置和组织方式的采用,都具有普遍的指导意义。党的基层组织的形式与活动方式当然也是适应环境与政治任务的变化而变化。七大前夕,一方面抗战胜利在望,建立新民主主义的中国提上了党的议事日程,一方面是全党经过整风空前团结生气勃勃,因此既需要也可能对党的基层组织提出更高的要求。七大党章规定:支部必须使人民群众与党密切结合起来。支部的任务是:(1)在人民群众中进行宣传和组织工作,以实现党的主张和上级组织的各种决议。(2)经常注意并向上级机关反映人民群众的情绪和要求,关心人民群众之政治的、经济的、文化的生活。并组织人民群众来解决自己的各种问题。(3)吸收新党员,征收党费,审查与鉴定党员,对党员执行党的纪律。(4)教育党员,组织党员学习。为了完成上述任务,七大党章对于基层党组织的设置作了更加明确的规定,凡在党员数量比较多的处所,在党的支部委员会之下,得按自然的、居住的或工作的情况,划分小组。每组选组长一人,必要时再选举副组长一人。同时,七大党章还专列一章来阐述党的地下组织。“凡本党不能合法存在与活动的地区之党的地下组织形式与工作方法,由中央根据党章通过特别的决议规定之。本党章各条所规定之党的组织形式与工作方法,凡不适用于党的地下组织者,均得变通办理之。”^① 总之,正如刘少奇在修改党章报告中指出的:“按照生产单位和群众的集合点来建立党的基础组织,建立党的堡垒,这是必须遵守的党的一个组织原则。但在一个生产单位和群众集合点中,党的支部与小组,或党的党支部、党的工厂委员会、乡镇委员会等,应该着重那一个环节,才对于工作便利和有效,须按情况来决定。”^②

^① 《中国共产党党章汇编》,第59页。

^② 《中国共产党党章汇编》,第137页。

1956年,八大根据党已经成为执政党,社会主义改造取得了伟大胜利,社会主义建设即将全面开始的形势,在党章中对党的基层组织的形式作了如下规定:“凡是党员超过一百人的基层组织,经过上一级委员会的决定,都可以举行代表大会或者党员大会,选举基层委员会。在基层党的委员会下面,按照生产、工作和住区单位设立若干个总支部或者支部。在总支部下面,可以设立若干个支部。总支部由党员大会或者代表大会选举总支部委员会。支部由党员大会选举支部委员会。基层的委员会和总支部委员会有权批准支部关于接收和处分党员的决议。”^① 八大党章还规定:“党的基层组织必须把工人、农民、知识分子和其他爱国人民同党和党的领导机关密切联系起来。”同时,“在企业、农村、学校和部队中的党的基层组织,应当领导和监督本单位的行政机构和群众组织积极地实现上级党组织和上级国家机关的决议,不断地改进本单位的工作。”^②

三、提高党员素质,永葆党的先进性

中国共产党历来重视党员质量,并把它作为保持党的先进性和纯洁性的重要内容。毛泽东特别强调加强党的思想建设,加强无产阶级的思想教育和思想领导,真正解决党员的思想入党问题,以提高党员的质量。古田会议的贯彻和延安整风是纠正党内各种非无产阶级思想,提高党员质量的成功范例。全国胜利以后,为适应党的地位和任务的变化,党多次提出在执政党条件下更要注意提高党员的质量。党的第一次全国组织工作会议明确提出了为更高的党员条件而斗争的口号。制定了党员标准的8项条件,并据此在全党普遍地进行了共产党员标准的教育。八大通过的党章中

① 《中国共产党党章汇编》,第163页。

② 《中国共产党党章汇编》,第164~165页。

规定了党员的 10 项义务和其他各项更为严格的要求。

(一)积极慎重发展党员,整编党的队伍,保持党的先进性和纯洁性

毛泽东曾针对一些投机分子混入党内这一情况,指出:“在这一阶段中,党的组织是发展了,但是没有巩固,”“党内混入了大批的投机分子,但是没有清洗出去。”^①出现这种情况有两方面的原因,一是由于在革命的潮流中,泥沙俱下,鱼龙混杂,有一些投机分子钻入党内难以完全避免。二是由于党成立不久,在发展党员方面还缺乏比较全面的经验。因此,毛泽东在总结我党发展党员的经验时深刻指出:“为了克服困难,战胜敌人,建设新中国,共产党必须扩大自己的组织,向着真诚革命、信仰党的主义、拥护党的政策、并愿意服从纪律、努力工作的广大工人、农民和青年积极分子开门,使党成为一个伟大的群众性的党。在这里,关门主义倾向是不能容许的。但是在同时,对于奸细混入的警觉性也决不可少。”“‘大胆发展而又不让一个坏分子侵入’,这才是正确的方针。”^②

党执政以后,加强执政党党员队伍的建设,就成了一个迫切需要解决的问题。1950 年 5 月,中共中央根据毛泽东的建议,发出了《关于发展和巩固党的组织的指示》。提出“严格审查”、“慎重地吸收入党”的方针,和“公开建党”的口号。毛泽东指出,我们的党是伟大的,光荣的,正确的,这是主要方面,须加以肯定,并向各级干部讲明白。但是存在的问题,必须加以整理,并对新区建党采取慎重的态度,这方面也要讲明白。毛泽东强调:在整党开始后,先用一年时间在全党“普遍进行关于怎样做一个共产党员的教育,使所有党员明白做一个共产党员的标准,并训练组织工作人员。他还强调,无论在城市和乡村,均应对于愿意接受党的教育的积极分

① 《毛泽东选集》第 2 卷,第 610 页。

② 《毛泽东选集》第 2 卷,第 523~524 页。

子,进行关于怎样做一个共产党员的教育,经过这种教育然后将其
中确实合于党员条件者吸收入党。由此可见,毛泽东始终注意把
党员教育寓于整党 建党之中。这是搞好整党建党的中心环节,也
是我党能保持党的纯洁性的一条基本经验。

(二)为更高的共产党员条件而斗争

明确而恰当的党员条件,是保持党组织的纯洁性和战斗力的
重要因素。在延安整风中,毛泽东论证了共产党员必须从思想上
入党的问题。他说:“我们有许多同志还不大清楚无产阶级和小资
产阶级的区别。有许多党员,在组织上入了党,思想上并没有完全
入党,甚至完全没有入党。这种思想上没有入党的人……根本不
知道什么是无产阶级思想,什么是共产主义,什么是党。”^①所谓
思想上入党,就是要求共产党员在思想上实现无产阶级化,也就是
要求每个共产党员应逐步达到:(1)牢固树立共产主义世界观和革
命人生观;(2)树立全心全意为人民服务的崇高思想;(3)在任何情
况下都能实践党和人民的利益高于一切的原则;(4)在行动上能够
坚决执行党的纲领和路线,并“对工作极端负责,”“对同志对人民
极端热忱;”(5)在胜利和成绩面前,不骄傲自满,在失败和错误面
前,不悲观动摇,等等。毛泽东认为,共产党员应该是一个高尚的
人,一个纯粹的人,一个有道德的人,一个脱离了低级趣味的人,一
个有益于人民的人。这样的人,就是一个毫无自私自利之心的真
正的共产党人。我们党的实际情况表明,党内那些思想上没有入
党的人,那些“头脑里装着许多剥削阶级脏东西”的人,往往是以马
列主义者自居,以共产党员面貌出现的自由主义者、宗派主义者、
机会主义者以及形形色色的个人主义者,等等。他们不是自我牺
牲地为党和人民工作,而是利用党和人民的力量来达到个人和宗
派的利益。对于这样的党员,党尤其要加紧教育,从根本上改造他

^① 《毛泽东选集》第3卷,第875页。

们的立场和观点。当然,他们之中的个别人,会因拒绝党的教育改造而走到身败名裂的地步,对这样的人只有让他“离开党完事”。为了使党员从思想上入党,保证按无产阶级先锋队的面貌建设党,而不允许用资产阶级、小资产阶级面貌改造党。毛泽东强调要在思想整顿的基础上对党进行组织整顿,开展无产阶级对非无产阶级的思想斗争。同时,“只要我们为人民的利益坚持好的,为人民的利益改正错的,我们这个队伍就一定会兴旺起来。”^①

(三)发挥共产党员的先锋模范作用

毛泽东在党的六届六中全会上指出:“共产党员应在民族战争中表现其高度的积极性;而这种积极性,应使之具体地表现于各方面,即应在各方面起其先锋的模范作用。”^② 根据当时的历史条件,毛泽东首先论述了共产党员发挥先锋模范作用的必要性和重要性。他说,我们的战争,是在困难环境之中进行的。广大人民群众的民族觉悟、民族自尊心和自信心的不足,大多数民众的无组织,军力的不坚强,经济的落后,政治的不民主,腐败现象和悲观情绪的存在,统一战线内部的不团结、不巩固等等,形成了这种困难环境。因此,共产党员不能不自觉地担负起团结全国人民克服各种不良现象的重大的责任。在这里,共产党员的先锋作用和模范作用是十分重要的。就是说,共产党员只有以自己的先进思想和模范行动,为群众作出表率 and 榜样,才能感召群众,带领群众前进。同时,毛泽东还根据当时形势和党的任务对共产党员发挥先锋模范作用提出了具体要求。在革命战争中,共产党员应该成为英勇作战的模范,执行命令的模范,遵守纪律的模范,政治工作的模范和内部团结统一的模范。在统一战线中,共产党员在和友党友军发生关系的时候,应该坚持团结抗日的立场,坚持统一战线的纲

① 《毛泽东选集》第3卷,第1004~1005页。

② 《毛泽东选集》第2卷,第521页。

领,成为实行抗战任务的模范;应该言必信,行必果,不傲慢,诚心诚意地和友党友军商量问题,协同工作,成为统一战线中各党相互关系的模范。在政府工作中,共产党员应该是十分廉洁、不用私人、多做工作、少取报酬的模范。共产党员无论何时何地都不应以个人利益放在第一位,而应以个人利益服从于民族和人民群众的利益,因此,自私自利,消极怠工,贪污腐化,风头主义等等,是最可鄙的;而大公无私,积极努力,克己奉公,埋头苦干的精神,才是可尊敬的。在群众工作中,共产党员应该是民众的朋友,而不是民众的上司,是诲人不倦的教师,而不是官僚主义政客。共产党员应和党外一切先进分子协同一致,为着团结全国人民克服各种不良现象而努力。在群众的思想政治工作中,共产党员应该以正确的态度对待落后群众和犯错误的群众。不是轻视他们,看不起他们,而是亲近他们,团结他们,说服他们,鼓励他们前进。对于在工作中犯过错误的人们,除了不可救药者外,不是采取排斥态度,而是采取规劝态度,使之翻然改进,弃旧图新。在思想作风和学习问题上,共产党员应是实事求是的模范,又是具有远见卓识的模范。因为只有实事求是,才能完成确定的任务;只有远见卓识,才能不失前进的方向。因此,共产党员又应成为学习的模范,了解了他们,才能对于工作实事求是,对于前途有远见卓识。毛泽东在全面论述共产党员的先锋模范作用的基础上,得出结论说,在长期战争和艰难环境中,只有共产党员协同友党友军和人民大众中的一切先进分子,高度地发挥其先锋的模范作用,才能动员全民族一切生动力量,为克服困难、战胜敌人、建设新中国而奋斗。这就是毛泽东对共产党员发挥先锋模范作用重大意义及其内涵的高度概括。

第二节 加强和改进党的基层组织 建设,把党员教育好

在基层单位建立党的组织,注重发挥党的基层组织的作用,是我们党的一个优良传统和基本经验,也是邓小平新时期党建理论的一个重要内容。

一、党的基层组织建设是党的一项基础工程

邓小平对党的基层组织建设历来非常重视。1961年12月,在接见参加全国省、市、自治区妇联主任会议全体同志的讲话中,邓小平指出:“这次会议提出,把基层组织建立起来,提得好,还要提得够一些。工作总是离不开基层。”^①他强调:“至于提这样口号,那样口号,这样方针,那样方针,只有有了基层工作,有了经常工作,才有希望落实。否则只发号召写指示,发下去就会像石头掉在大海里,影子都看不见。”^②他还提出,把我们共产党内部搞好,其中包括把党的基层组织搞好,建设好。只有党的基层组织建设好了,坚强有力了,充分发挥了战斗堡垒作用,全党的战斗力才会有坚实的基础。邓小平把党领导社会主义现代化建设的希望寄托于党的基层组织建设,他指出:“我看,一个生产队、一个工厂、一个车间、一个班组的党组织,如果能够面对自己单位的具体问题,走群众路线,同群众商量,提出很好的办法,由共产党员起模范作用,真正解决这些问题,那末,那里的党组织对四个现代化就做出了很可贵的贡献。”^③可见,重视加强党的基层组织建设,是坚持社会主

① 《邓小平文选》第1卷,第295页。

② 《邓小平文选》第1卷,第296页。

③ 《邓小平文选》第2卷,第280页。

义道路的需要,是实现四个现代化的需要,是巩固党的执政地位的需要。

党的基层组织坚持有力,是全党坚强有力,富有生机与活力的基础,也是巩固党的执政地位的基础。党的基层组织是党的组织系统中的基本细胞,只有基层党组织是坚强和活跃的,全党才能是坚强和活跃的。党的基层组织处在党的组织系统的最下层,是把党员组织起来的最直接的形式。党正是通过一个个基层组织把全体党员组织进来,形成一个有统一意志和统一行动的有机整体。党的执政地位和领导作用,不仅是由党中央集中统一领导和地方党委的领导核心来体现的,也是由党的基层组织的领导作用或政治核心作用来体现的。每一名党员都参加党的一个基层组织并在其中积极工作,执行党的决议,就使党的中央组织和地方组织的领导有了可靠的组织保证。党的基层组织是否坚强有力,直接影响着党的兴旺和现代化建设事业的成败。抓好党的基层组织建设,就为加强整个党的建设打下了坚实基础。如果党的基层组织软弱涣散、战斗力不强,党的基础就不稳,党的领导就会动摇。

党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带,与人民群众同心同德,保持密切联系,是我们党的力量源泉和胜利之本。党的基层组织处于同人民群众最接近的地位,最直接、最广泛、最经常地接触群众,最容易了解群众。它是党的各级领导机关了解群众甘苦、摸清群众脉搏、掌握群众意见和要求,以便做出正确决策的主要渠道。同时,党的基层组织是人民群众了解党的“窗口”,人民群众往往从自己身边的基层党组织和党员来认识党,了解党、评价党。如果党的基层组织不坚强,党员不起先锋模范作用,就会损害党与人民群众的联系,妨碍甚至模糊人民群众对党的理解与认识。邓小平指出:“如果党的组织把群众的意见和利害放在一边,不闻不问,

怎么能要求群众信任和爱戴这样的党组织的领导呢？”^① 如果党的基层组织建设搞好了、坚强有力，在社会基层组织中较好地发挥了战斗堡垒作用，就会密切党与人民的联系。党对人民群众的影响力、吸引力、凝聚力，在很大程度上取决于基层党组织的状况和活力。因此，党的基层组织具有让党的领导机关了解群众的意愿和要求，以及让群众认识党、了解党的作用。没有党的基层组织，就没有党和人民群众保持密切联系的主要桥梁和纽带。

党的路线方针政策和一切任务，最终都要通过党的基层党组织和广大党员带领群众去落实。我们党对国家和社会的领导是分层次的统一领导，通过党的中央组织、地方组织和基层组织体现出来的。党的路线方针政策是党的意志和主张的具体体现，是全党的行动纲领和准则。要使它们变成广大党员和人民群众的自觉行动，一方面要靠路线方针政策本身的正确，符合人民群众的根本利益；另一方面要靠与人民群众最直接最经常的基层党组织的宣传和组织工作，通过广大党员去动员、组织和带领广大群众理解、接受和执行党的主张。对此，邓小平指出：“要大力加强党的组织、党员同群众的联系，要把国家的形势和困难、党的工作和政策经常真实地告诉群众。”^② 如果党的基层组织不能发挥战斗堡垒作用，党的路线方针政策就不会顺利贯彻执行，党的任务就不能顺利完成，党的领导就会落空。

二、突出重点，分类指导，切实把党的基层组织建设好

加强和改进党的基层组织建设，既要靠广大基层党组织积极工作和实践，还要靠各级党委重视，加强领导。各级党委对抓基层党组织建设负有重要责任。基层党组织面很宽，抓基层党组织建

① 《邓小平文选》第2卷，第177页。

② 《邓小平文选》第2卷，第368页。

设,要分行业、按层次,突出重点,抓好分类指导。

(一) 深入实际,调查研究,为加强分类指导提供依据

在新的历史条件下,新形势、新任务使基础党组织面临着许多新情况、新问题。邓小平提出要“研究新情况,解决新问题”。只有调查研究,才能认清基层党组织的实际情况,摸清新时期基层党组织建设工作中存在的问题的症结,做到对基础党组织的情况了如指掌。对存在的主要问题心中有数,进而才能提出正确的解决办法,才谈得上有针对性地指导基层党组织建设,以取得加强基层党建的主动权。

(二) 善于抓住典型,解剖麻雀,取得经验,以各类典型的辐射力,推动面上的工作

运用先进典型推动面上工作,是我们党的优良传统。在新时期,基层党组织建设面临着许多新情况、新问题,越是问题多,工作难度大,越要善于抓住典型,总结典型经验,通过典型引路,推动基层党组织建设整体水平的提高。各级党委要善于发现典型,及时总结、宣传、推广,使之尽快发扬光大;要善于捕捉典型身上的闪光点,抓住带有普遍指导意义的东西总结、推广。广大基层党组织要认真学习和借鉴典型经验,结合本单位的具体实际,形成新的思路。树典型,要分层次,分行业,使方方面面有典型,不同层次有典型,让学习者感到亲切、好学,不是高不可攀。

(三) 下决心整顿好处于瘫痪、半瘫痪状态的基层党组织与软弱涣散的后进基层党组织

在实际工作中,有一部分基层党组织处于瘫痪、半瘫痪状态,还有的软弱涣散,处于后进状态。这部分基层党组织虽然为数不多,却严重影响着党的路线方针政策的贯彻,影响着党在群众中的威信,必须采取果断措施,进行整顿或调整。对处于瘫痪、半瘫痪状态的,必须限期进行整顿;对处于后进状态的,要常抓不懈,限期有所转变和提高。整顿后进基层党组织,是加强基层党组织建设

的一项经常性的工作,要常抓不懈,持之以恒。后进基层党组织是个动态、相对的概念,一批后进转化提高了,还会有新的相对的后进出现。因此,不要有临时性的思想,整顿一两次就放松了这项工作,而要把它作为基层党组织建设的长期任务抓下去。

要建立整顿后进基层党组织工作制度。党委主要领导要亲自抓,对那些问题多、整顿工作难度大的,要派人下去,直到问题解决,改变面貌。要建立整顿后进基层党组织工作责任制,责任到人,上级党委的负责同志和主管部门的同志,每人要联系一个后进基层党组织,具体负责帮助整顿提高。进一步加强分类指导,后进基层党组织存在的问题不同,解决问题的方法也不一样。上级党委要针对不同的问题,采取不同的方法来解决。

(四)切实加强基层党组织的领导班子和党务工作者队伍建设

加强党的基层组织建设,需要从各方面努力,但关键是要有一个忠于马克思列宁主义、毛泽东思想,坚决执行党的基本路线,密切联系群众,结构合理,团结战斗的领导集体,特别是要有一个好的带头人。农村的经验叫做“农村要致富,必须有一个好支部”,“不怕烂摊子,就怕没有好班子;有了好班子,就能治好烂摊子”。这是因为,党的基层组织的领导班子,是党的基层组织的骨干力量。加强基层党组织建设,必须有一支强有力的党务工作者队伍。在深化改革中,应建立与新体制相适应的党务工作机构。各个地方和部门,特别是国有大中型企业应本着精干、高效的原则,配备一定数量的专职常务工作人员。从事党务工作的同志政治、业务素质一定要好,既善于做党的工作,又善于做行政、业务工作。

三、加强和改进党员教育和管理工作

党是党员组成的,党员是党的细胞。无产阶级政党之所以不同于一般的群众组织,之所以能成为全社会的领导核心,其根本点就在于自身的先进性。党的先进性是党员的先进性的集中体现。

党员的素质如何,直接关系到党的性质和战斗力,影响着党的事业的成败。

改革开放初期,邓小平就指出,现在我们提出,“有一个党员要合格的问题。合不合乎党员的资格,合不合乎党员的条件,这个问题不只是提到新党员面前,也提到一部分老党员面前了。”“现在,我们的党员有了三千八百万。如果这三千八百万都合格,那将是一支多么伟大的力量!问题是有一部分党员不合格,要在教育的基础上进行整顿。”他强调:“对党员的要求一定要严格。”^①同时指出:“党应该是一个战斗的队伍,是无产阶级的先锋队,应该是统一的、有高度觉悟的、有纪律的队伍。只有恢复到这种状态,党才能有战斗力。”^②党的十二大、十三大、十四大都着重提出了提高党员素质的任务。

(一)结合新的实际,在基层党员中广泛开展学习实践党章活动

党章是党的根本大法,是党组织和党员的工作准则和行为规范,是全党意志的共同体现。学习党章,可以使党员明确自己的义务,进一步严格要求自己,充分发挥共产党员的先锋模范作用。为此,应着重解决好以下几个问题:

一是树立共产主义理想,坚定走有中国特色社会主义道路的信念,提高坚持党的基本理论和基本路线的自觉性,模范执行党的各项政策。邓小平指出:“现在中国提出‘四有’,有理想、有道德、有文化、有纪律。其中我们最强调的,是有理想。”^③理想和信念是规范党员言行的思想基础和行为准则。共产党员只有坚定了共产主义信念,才能一生同党的整个事业联系起来,才能时刻保持清醒的政治头脑。

① 《邓小平文选》第2卷,第269页。

② 《邓小平文选》第2卷,第268页。

③ 《邓小平文选》第3卷,第190页。

二是坚持全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,廉洁奉公,遵纪守法,自觉抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义以及腐朽生活方式的侵蚀。我们党把自己的宗旨概括为“全心全意为人民服务”,这是我们党的一切活动的出发点,是我们党永远立于不败之地的根基。邓小平指出,在我们国家,党离不开人民,人民离不开党。两个“离不开”的关键,就在于我们共产党员坚持全心全意为人民服务的宗旨,所以人民才拥护党,信任党,离不开党;如果不是少数党员,而是多数党员不坚持这一宗旨,党就必然脱离群众,人民群众也就必然会随之离开党。

三是认真履行党章规定的权利和义务,增强党性,在改革和建设中锐意进取、建功立业。现实生活中,一些党员党性观念淡薄,不懂得党的宗旨,履行党员义务不够;同时,对党员的权利保障不够的问题也存在。党员不履行义务是对党不负责任,党员放弃或不正确行使权利也是对党不负责任。因此,必须在党内进行党章的学习和教育,使党员明确党员权利、义务与党员标准,自觉地运用党章规范自己的言论和行动,成为适应和促进改革开放新形势的先锋战士。党员的权利和义务是不可分割的,二者统一于巩固党的组织、提高党的战斗力、完成党的政治任务的目标上;统一于共产党员自强不息、奋发进取,不断学习新知识、掌握新技能、增长新本领,在改革开放和现代化建设中建功立业、充分发挥先锋模范作用上。

(二)建立健全对党员进行有效管理,激发党员发挥先锋模范作用的工作机制

加强党员思想教育同改进管理、严肃党纪相辅相成,相互渗透,相互促进,不可分割。思想教育是提高党员素质、增强党性的有效途径,但仅仅靠思想教育是不够的,还必须把党员教育同改进党员管理结合起来,在加强教育的同时加强管理。只有把二者结合起来,才能达到帮助党员进步,提高党员素质的目的。

加强对党员的有效管理,一要严格党的组织生活,坚持和完善党的组织生活制度;二要实行党员目标管理,开展创先争优活动;三要坚持要和完善民主评议党员制度,严肃认真地执行党的纪律;四要以服务于两个文明建设为主题,紧密结合本单位的生产工作实际,开展丰富多彩的实践活动,创造党员管理的新形式、新方法。

(三)积极做好发展党员工作,不断壮大党的队伍,为党组织注入新的生机与活力

共产党的力量和作用,首先取决于党员的质量,特别是党员的政治质量;同时,还与党员队伍的构成和分布有重要关系。在积极做好思想工作的同时,必须按照坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展的方针,做好发展党员工作。把严格标准、保证质量放在第一位,同时要重视培养、吸收生产第一线的工人、农民、知识分子中的优秀分子入党,特别是要重视发展青年党员的工作。要把发展党员的着重点放在对积极分子的培养、教育和考察上,这是保证党员质量的基础。各级党委必须加强对发展党员工作的领导,保证新党员的质量。

第三节 明确党的基层组织建设的指导方针和基本要求,严格教育和管理广大党员

加强和改进党的建设,必须高度重视加强基层组织建设。江泽民同志指出:“基层组织是我们党的细胞,如果细胞都发生了病变,党的整个肌体就不可能健康,最后甚至可能垮掉。我们早就提出,要防止出现‘基础不牢,地动山摇’的现象。当务之急,最重要的是必须从根本上扭转一些基层组织软弱涣散的状况。”^①“党的

^① 江泽民:《论党的建设》,第376页。

基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,要适应当前新任务的要求,不断加强和改进基层组织建设。”^① 我们党要永远保持先进性,不断增强凝聚力、创造力和战斗力,就必须贯彻、落实“三个代表”要求,切实抓好基层党组织建设,增强和发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。

一、党的基层组织建设的指导方针和基本要求

根据不同时期的形势和任务,制定和执行正确的、符合实际的党的基层组织建设的指导方针,是基层党组织不断发展、壮大和巩固的关键,是党的任务顺利完成的重要保障。党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》,第一次明确提出了加强新时期党的基层组织建设的“四个必须”的指导方针。即:必须紧紧围绕党的基本路线,为党的中心任务服务,用完成本单位任务的实际效果来检验基层党组织的工作;必须用改革的精神研究新情况、解决新问题,运用已有的成功经验并进行革新和创造,改进基层党组织的活动内容和工作方式;必须严格党内生活,严肃党的纪律,弘扬正气,反对歪风,保持党员队伍的先进性和纯洁性,增强基层党组织解决自身矛盾的能力;必须立足于经常性工作,常抓不懈,既要制定切实可行的长期规划,又要抓紧解决当前的突出问题。在党的十五大上,江泽民同志进一步重申了党的基层组织建设的的基本要求。

(一)必须紧紧围绕党的基本路线,为党的中心任务服务

江泽民同志指出:“加强和改进党的基层组织建设,要围绕党的基本路线,为党的中心任务服务。”^② 这是我们党的自身建设和革命事业取得成功的一条重要经验,也是加强和改进党的基层组

^① 江泽民:《论党的建设》,第516~517页。

^② 江泽民:《论党的建设》,第265页。

织建设的最根本的指导方针。党的政治路线是党的行动纲领,是党在一定历史时期的奋斗目标,是全党团结统一的政治基础。它决定着党的建设的发展方向和总体要求,制约着党的思想建设、组织建设和作风建设的具体内容。因此,脱离或偏离正确的政治路线,党的建设就会迷失方向,出现偏差;党的组织就会削弱,甚至瓦解。党的建设只有紧紧围绕党的政治路线进行,党的组织才会巩固和发展。现阶段,基层党组织建设必须紧紧围绕党的基本路线来进行,必须贯彻执行党的基本路线,为党的中心任务服务。

党的基层组织怎样做才是围绕党的基本路线,为党的中心任务服务呢?要在指导思想上明确两点:第一,必须把贯彻执行党的基本路线,作为党的基层组织建设的出发点和落脚点。第二,必须把完成本单位生产和工作任务,作为衡量和检验基层党组织建设成效大小的标准和尺度。基层党组织建设的指导思想明确了,加强和改进才会有实际的内容,克服和防止党建工作与经济、业务工作“两张皮”的现象,才会找到具体办法。因此,只有在不断促进、发展生产力和改善人民物质文化生活的服务中,党的基层组织的自身建设才能真正得到加强。

(二)必须用改革的精神研究新情况新问题

江泽民同志指出:加强和改进党的基层党组织建设,必须“用改革的精神研究新情况新问题,改进工作方法、工作作风和活动方式。”^①在新的历史时期,党的基层组织肩负着新的,光荣任命,因而基层组织的建设只能进一步加强而不能削弱。我们提出在新形势下,必须不断加强和巩固基层党组织,但是加强和巩固,并不是固守旧有的模式、观念和工作方法,而是适应新形势、新任务的变化,合乎规律地改进党的基础组织建设。从这个意义上讲,改革创新,就成为加强和巩固基层党组织的根本途径。

^① 江泽民:《论党的建设》,第265页。

用改革的精神加强党的基层组织建设,必须研究新情况,解决新问题。在深化改革、扩大开放、发展社会主义市场经济的条件下,党的基层组织将面临越来越多的新情况、新问题。比如,随着现代企业制度的建立,企业党组织的地位、作用、机构设置乃至活动方式和工作方法,都会遇到以前所未曾遇到过的挑战。此外,非公有制经济中党的建设、社区党的建设、社会团体组织的党的建设等,也都是党组织建设必须面对的新情况、新问题。党组织既不能在这些挑战和新情况、新问题面前无所作为,也不能采用以不变应万变的办法,而应当审时度势,认真研究新情况、新问题,主动地适应和引导,主动地探索和创造,在改革中求得发展,只有这样,党的基层组织建设才能得到加强。

用改革的精神加强党的建设,必须改进和调整基层党组织的工作方法、工作作风和活动方式。在长期的计划经济体制下,基层党组织在组织设置、活动内容、工作方式等方面形成了单一、陈旧、简单化等特点。而这些特点恰恰与市场经济的多样化、多变性和复杂性相悖。这就给基层党组织提出了必须改进和调整工作方法、工作作风和活动方式的要求。在工作方法上,要讲究艺术性,善于做思想政治工作,在解决问题中创造出新的工作方法。在工作作风上,一方面要坚持党的光荣传统和优良的工作作风,另一方面要从实际出发,积极探索高效、求真、务实的新的工作作风。在活动方式上,克服陈旧和模式化的老路子,创造出一些适应经济生活需要、自身建设需要的活动方式,使党的组织发出新的生机和活力。

(三)必须严格党内生活,增强基层党组织解决自身矛盾的能力

改革开放和建立社会主义市场经济既给党的建设带来新的契机,同时也带来了严峻的挑战。在经济成分和经济利益、社会生活方式、社会组织形式、就业岗位和就业方式日益多样化的情况下,

一些党员的思想素质和道德水准下降的可能性增加了,党内产生消极腐败现象的可能性增大了。从这个意义上讲,党员中违纪违法的现象比较严重,也与基层组织教育不够、管理不严、监督失职有关。所以,增强解决自身矛盾的能力,首先要把党员教育、管理、监督工作搞好。因此,江泽民同志指出,加强和改进党的基层组织建设,必须认真做好对党员的教育、管理和监督,增强解决自身矛盾的能力。

党的基层组织建设必须贯彻从严治党的方针,严格党内生活,严肃党的纪律。各级基层党组织应当要求党员严格按党章和其他党内规范办事,用党员标准衡量自己,用党的纪律约束自己的言行。党的基层组织要把好党员的入口关,严格对党员的教育、管理,在健全制度和严格执行纪律上下功夫。

党的基层组织应以弘扬正气,反对歪风,增强解决自身矛盾的能力为着力点。在新的历史条件下,党的基层组织面临的新情况新问题是沒有现成答案的,这就需要各级基层党组织提高主动工作的精神和妥善处理问题的能力,在实践中探索和解决各种矛盾和问题。部分基层组织软弱涣散甚至瘫痪,很大程度上与组织内部矛盾重重、歪风盛行、正气下降有关。提高基层党组织解决自身问题的能力,就是要着重在扶正压邪、敢于与歪风邪气作斗争等方面下功夫。只有营造了这样一个良好的环境,基层党组织才能大大提高自身解决各种问题的能力,固本强基。

(四)必须立足于经常性工作,常抓不懈

党的基层组织的吸引力、凝聚力、战斗力是体现在日常的政治、经济、文化生活中的。党员的先锋模范作用,要有日积月累的验证和在艰难危急时刻的集中体现。因此,做好经常性工作,常抓不懈,是对党的基层组织建设的一项根本要求。因此,基层党的建设必须立足于经常性工作,常抓不懈,既要制定切实可行的长期规划,持之以恒地抓;又要抓紧解决当前的突出问题。

二、从各自的特点出发加强和改进党的基层组织建设

江泽民同志指出：“党的基层组织都要从各自的特点出发，认真履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。”^① 要根据分类指导的原则，从各自的特点出发加强农村、国有企业、非公有制经济组织以及街道社区的党组织建设工作，把基层党的建设推进到一个新的水平。

（一）进一步增强农村基层党组织的战斗力和

江泽民同志指出：“党的农村基层组织是农村各种组织和各项工作的领导核心。”^② 农村乡（镇）党委和村党支部要认真贯彻执行党的农村政策，在深化农村改革，全面发展农村经济，建设精神文明，带领群众全面建设小康社会中发挥核心领导作用。

第一，进一步明确农村基层党组织建设的主要目标。以江泽民同志为核心的第三代领导集体在总结新时期农村基层党组织建设的经验的基础上，明确提出了新时期加强农村基层党组织建设的“五个好”的目标。即：一是建设一个好领导班子，尤其是要有一个好书记，能够团结带领群众坚决贯彻执行党的路线方针政策。二是培养锻炼一支好队伍，共产党员能够发挥先锋模范作用，干部能够发挥示范带头作用，共青团能够发挥助手和后备军作用。三是选准一条发展经济的好路子，充分发挥当地优势，加快农民脱贫致富奔小康的步伐。四是完善一个好经营体制，把集中统一经营的优越性和农户承包经营的积极性结合起来，增强经济发展的活力，引导和帮助农民走共同富裕的道路。五是健全一套好的管理

① 江泽民：《论党的建设》，第265～266页。

② 江泽民：《论党的建设》，第403页。

体制,体现民主管理原则,保证工作有效运转,使村级各项工作逐步走上制度化、规范化的轨道。“五个好”是新时期党的建设总目标结合农村基层组织状况的具体化,是农村基层党组织在新形势下加强自己,凝聚广大农民群众为全面建设小康社会而奋斗的需要。“五个好”是一个互相联系、不可分割的完整目标体系,必须全面坚持,缺一不可。

第二,以探索发展壮大集体经济的新路子为着力点,夯实农村基层党组织凝聚农民群众的物质基础。农业是我国经济的基础,也是社会主义现代化建设的基础。实践证明,要解决好农业、农村、农民的“三农”问题,关键是要把农村基层党组织建设成为带领群众共同致富的坚强领导核心。我国农业和农村经济的发展已进入以主要农产品由长期短缺向阶段性、结构性相对过剩转变为特征的新阶段。县(市)以上党委,要帮助农村基层党组织尽快适应这个新变化,大力提高党支部一班人的素质,增强群众观点和政策观念,掌握市场经济知识和农业科技知识,学会依法行事,认真改进作风。农村基层党组织应坚决贯彻执行党在农村的基本政策,同时重视扶持农村改革中出现的新事物,积极深化农村改革,调整好农业结构,帮助农民增收减负,维护农村社会稳定,加快致富奔小康的步伐。要从当地的实际出发,通过多种形式逐步发展壮大集体经济,这是提高农村基层组织的集体服务功能,增强党在农民群众中的凝聚力的需要。有了一定的集体经济实力,村集体能够为农民群众的生产经营和运用科技等提供更多的服务,这样村党支部才会在群众中形成更大的凝聚力、号召力。要通过发展壮大集体经济,增强农村组织的生机与活力。

第三,以充分发挥农村基层党组织的领导核心作用为保证,积极推进农村基层民主政治建设。落实“三个代表”的要求,一方面要满足人民群众日益增长的物质文化生活的需要,另一方面要满足人民群众政治上当家做主的愿望。党支部及其成员要积极支持

村委会依法开展工作,村委会及其成员要牢固树立党的领导的理念,维护和服从村党支部的领导。要教育引导村党支部和村委会围绕共同目标,同心协力,团结一致,共同把村里的事情和村民的事情办好。

第四,切实加强农村基层党组织建设,增强凝聚力和战斗力。一是以全面提高素质和领导能力为重点,建设好党支部领导班子,首先要选好和提高支部书记。二是以有利于发展生产力、有利于加强党的工作为原则,合理调整基层党组织的设置,改进领导方式和工作方法。三是以提高素质、增强党性为目标,大力加强对农村党员的教育和管理。此外,还要以保持先进性、增强活力为要求,认真做好在优秀青年农民中发展党员的工作。

(二)进一步加强国有企业党组织的建设

江泽民同志指出:“要紧紧围绕推进国有企业改革和发展加强企业党组织建设。”^① 在中国特色社会主义的伟大事业中,国有企业处于十分重要的地位。国有企业特别是大中型企业,是国民经济的支柱,是国家财政收入的主要来源,是我们参与国际竞争与合作的基本力量。抓好国有企业党的建设,充分发挥国有企业党组织的政治核心作用,对推动和促进社会主义市场经济体制的建立至关重要,对稳定大局将起到基础性的作用。因此,各级党委要把加强国有企业党的建设,作为加强党的基层组织建设的重点,悉心加强指导。

近年来,在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下,国有企业党的建设在探索中前进。根据中央的部署和江泽民同志的一系列论述,加强国有企业党的建设,必须坚持以下几条:

第一,全面贯彻落实“充分发挥企业党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长(经理)负责制,全心全意依靠工人阶级”的指导方

^① 江泽民:《论党的建设》,第402页。

针。这“三句话”是多年来探索中国特色国有企业领导体制实践经验的科学总结。在深化国有企业改革中,只有确保党组织的政治核心地位、工人阶级的主人翁地位、厂长依法行使职权的地位,才能充分调动企业党组织、生产经营管理人員和广大职工的积极性,形成建设中国特色社会主义企业制度的强大力量和重要保证。把三者割裂开来或对立起来,片面地强调某一方面而忽视另一方面,都将有损于企业改革的方向和进程。“我们党是工人阶级的先锋队,全心全意依靠工人阶级是党和国家的一条根本方针。无论现在和将来,我们党要始终保持自己的工人阶级先锋队性质不变,始终做到‘三个代表’,就必须全心全意依靠工人阶级,充分发挥广大职工群众的积极性、主动性和创造性,团结带领广大职工走在企业发展和国家现代化建设的前列。”^① 企业党组织的一项重要任务就是做群众工作。破产、关闭的企业,党组织要认真履行职责,站在第一线,宣传党的方针政策,帮助下岗的党员和职工解决生活困难。有的企业在改革中,党组织涣散无力,放松群众工作,出现群体性突发事件,领导手足无措,这种教训不能重复,“在国有企业建立现代企业制度的改革中,无论企业资产怎样重组,产权关系怎样变化,内部决策和经营机制怎样调整,党对国有企业和国有控股企业的政治领导,企业党组织的政治核心作用,都必须坚持,不能有任何削弱。”^②

第二,“企业党组织的活动和党建工作,必须围绕企业改革和生产经验来进行。”^③ 把加强党的建设和建立现代企业制度统一起来抓,正是增强企业活力、创建有中国特色现代化企业制度的内在要求。企业党组织必须紧密围绕企业的改革和生产经营开展工

① 江泽民:《论党的建设》,第402~403页。

② 江泽民:《论党的建设》,第403页。

③ 江泽民:《论党的建设》,第403页。

作,决不能游离于企业改革和生产经营之外,就党建抓党建。特别是在企业改革和发展的关键任务上,在生产经营遇到困难时,党组织更要主动发挥战斗堡垒作用。要把保证搞好企业改革、转换经营机制、提高经济效益作为党组织工作的出发点和落脚点,把企业改革和生产经营中的难点作为党组织开展工作的重点,把企业改革和生产经营搞得好不好、经济效益是否提高,作为衡量企业党组织工作成效的重要标准。

第三,积极探索企业党组织参与重大问题决策的有效方式和途径。参与企业重大问题的决策,是企业党组织发挥政治核心作用的重要职责和基本途径,也是贯彻落实党的路线方针政策的重要保证。企业党组织要按照中央关于国有企业党组织参与重大问题决策的内容、途径和方法的规定,支持和帮助厂长、董事会实行民主决策、科学决策,避免和减少失误,以保证企业的改革、稳定和不断发展。国有企业党的建设,要结合深化国有企业改革和建立现代企业制度的实践推行“双向进入,交叉任职”的办法,完善企业领导体制。

(三)加强机关、高校、街道社区党组织的建设工作

各级党政机关、高等学校、城市街道、科研院所、人民解放军连队的党的基层组织由于所在单位的性质和工作任务不同,其地位和具体职责也各有差异。我们应根据党的总任务的需要,根据各个社会基层组织改革进程的需要,制定基层党组织各自的工作指导思想 and 职责任务,积极探索与此相适应的党的工作方法和活动方式。

第一,加强机关党的建设。党和国家机关中的基层党组织与其他战线的基层党组织相比,有以下几个特点:一是党员多;二是这些党员干部直接参与党和国家政策的制定与实施;三是这些党员干部在党和国家机关中掌握着大大小小的权力。这些特点说明,机关中党员政治业务素质的高低、党性修养的强弱,将直接影

影响到党和国家各项决策是否正确,直接影响到党和政府在人民群众中的威信。因而,党和国家机关中的党建工作,不仅是整个党的建设的重要组成部分,而且具有特殊的重要作用。加强机关党建工作的指导,要着重帮助机关党组织紧密结合本单位的业务工作抓好思想政治工作,协助行政领导抓好思想作风建设,转变工作作风,提高工作效率和办事效率。

第二,加强高校党的建设。高校是专门培养社会主义事业建设者和接班人的高等学府,是培养各条战线的骨干与党和国家栋梁的重要场所。高等学校实行党委领导下的校长负责制,高校党委在高校中处于领导核心地位,发挥核心领导作用。高校党的建设工作要围绕学校的改革和发展,加强和改进德育工作,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义事业的建设者和接班人来进行。围绕这一中心任务加强高校党的工作,要加强高校领导班子建设,提高党委对高校改革发展的领导水平。同时,要引导高校党委采取多种形式对学生进行思想教育,帮助学生树立正确的世界观和人生观。

第三,加强街道社区党建工作。街道社区党的建设是一个新课题。随着改革的深化,原来由党政机关和企事业单位承担的社会服务、社会管理和社会保障功能逐渐分离出来,很多事情要靠街道、居委会来做。一些非公有制企业、社会团体和民办机构在街道社区落户,离退休人员、待业人员、外地务工人员大量进入社区,社区成了各类矛盾反映比较敏感的汇聚地。要结合推进城市社区建设,把社区党建工作提上重要日程,认真研究,统筹规划,切实加强对这方面工作的领导。江泽民同志指出:“搞好社区党的建设,实质就是打牢党的城市工作的组织基础和群众基础。”^① 要按照党章的规定,根据社区党员的分布,及时建立健全社区党组织,积极

① 江泽民:《论党的建设》,第405页。

有效地开展工作,充分发挥社区党组织的领导核心作用。同时,要不断探索、完善社区党建工作的协调机制,充分发挥社区内机关、企事业单位等组织和在职党员的作用。要从城市社区的特点出发,围绕精神文明建设、群众思想政治工作、社会治安综合治理、社区服务、密切党同群众的联系、提高市民素质和城市文明程度等来积极开展党建工作。

(四)抓紧开展非公有制经济组织中党的建设工作

在非公有制企业开展党建工作是一个新领域。近几年来,一些地方积极探索,取得了一定成效。但总的看发展很不平衡,明显滞后于形势发展的要求。各级党委特别是主要领导同志的思想认识要跟上客观形势的发展,抓紧在非公有制经济组织开展党的工作,加强党的建设。凡是已具备条件的非公有制经济组织,都应建立党组织,都要在企业职工中发挥政治核心作用。

在非公有制开展党建工作,要理直气壮,当然工作要耐心细致。在非公有制企业开展党建工作的目标和方针原则明确后,要抓紧物色、培养、储备一批素质和能力适合在这类企业工作的党员骨干力量。非公有制企业的产权关系,不同于国有企业和集体企业,党组织发挥政治核心作用的途径,党组织的具体设置形式、活动内容、活动方式和工作方法,要根据企业特点来进行,要与生产经营紧密结合,搞好两个文明建设,方法要灵活多样,讲求实效。

在加强党的基层组织建设方面,各地、各部门按照中央的要求,针对出现的新情况、新问题,在实践中采取了新的办法和措施,并取得了一定的成效。我们党长期形成的建设基层党组织的行之有效的好传统、好经验、好做法必须坚持,同时又必须以改革的精神研究和解决新问题,坚持在实践中加强,在加强中不断探索新形式、新途径、新方法,以保证我们党更好地带领广大人民群众推进建设有中国特色社会主义的伟大事业。

三、严格教育和管理广大党员

从严治党,首先要治理好领导干部,同时也要严格教育和管理广大党员。江泽民同志指出:“切实加强和改进对党员的教育和管理,提高素质,增强党性,使党员成为坚决贯彻执行党的基本路线,献身改革开放和现代化事业,诚心诚意为人民谋利益,带领群众为经济发展和社会进步做出实绩的先进分子。”^①在新的形势下,我们要坚持党要管党的原则和从严治党方针,切实加强和改进对党员的教育和管理。

(一)根据时代的要求,明确党员先进性的内涵和衡量先锋模范作用的标准

准确地把握时代的脉搏,根据形势和任务的要求,适时而科学地确定党员先进性的内涵和衡量党员先锋模范作用的标准,对于准确把握党的建设方向,增强党员教育管理工作的针对性、时代性、有效性,把党员的力量和智慧凝聚到党的中心任务上来,都具有十分重要的意义。江泽民同志十分注意根据形势的变化和任务的要求,对党员的先进性和党员的先锋模范作用作出最新的概括,用鲜明的时代要求,明确的目标引导广大党员,沿着党指引的方向不断前进。

1992年6月,江泽民同志在中央党校省部级干部进修班上的讲话中,在谈到关于新时期衡量党员先锋模范作用的标准问题时指出,过去在民主革命时期和建国初期,衡量的标准都比较明确,广大党员也好掌握。例如,革命战争时期,任务比较单一,只要忠于党,为推翻三座大山,建立新中国而英勇奋斗,不怕牺牲,就起到了先锋模范作用。现在情况不同了,处于和平建设时期,广大党员分布在各个不同的战线上,到底要达到什么样的标准,才算起到了

^① 江泽民:《论党的建设》,第70~71页。

先锋模范作用,而且这样的标准要规定得简单明确,让广大党员好掌握。江泽民同志指出,在新的历史时期,我们党的干部和党员,应该是诚心诚意为人民服务,立志改革开放,献身现代化事业,带领群众不断为经济发展和社会进步艰苦奋斗、做出实绩的人。如果衡量新时期党员的先锋模范作用的标准问题解决好了,能体现新时期的特征,对于培养党的接班人,正确有效地选拔和使用干部,也会进一步提供新的思想指导和工作基础。

江泽民同志不仅讲明了新时期衡量党员标准与过去的区别及其复杂性,还提出了衡量标准的主要内容和把这个标准确定好的重要意义。1992年10月,江泽民同志在党的十四大报告中,又一次比较集中而明确地谈到这个问题:在新的历史时期,对共产党员的模范作用应该有新的要求。切实加强和改进对党员的教育和管理,提高素质,增强党性,使党员成为坚决贯彻执行党的基本路线、献身改革开放和现代化事业,诚心诚意为人民谋利益,带领群众为经济发展和社会进步做出实绩的先进分子。在全党大力提倡解放思想、改革创新的精神,尊重科学、真抓实干的精神;顾全大局,无私奉献的精神;谦虚谨慎、崇尚先进的精神;艰苦奋斗、无私奉献的精神,把共产党员的先进性在社会主义物质文明和精神文明建设中充分发挥出来。江泽民同志精确地概括了新时期党员先锋模范作用的重要内容,并精辟地提炼了新时期党员应有的精神风貌。

1993年6月,江泽民同志在纪念中国共产党成立72周年座谈会上的讲话中指出:“党对党员的党性要求,从来是和党在各个不同历史时期所肩负的任务紧密相连的。在新的历史条件下,增强共产党员的党性锻炼,要强调自觉地刻苦学习建设有中国特色社会主义的理论,坚定不移地贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策,做解放思想、实事求是的模范,做艰苦奋斗、无私奉献、全心全意为人民服务的模范,做遵守纪律、坚持民主集中制的模范,做脚踏实地、勤奋工作、忠于职守的模范,做反对各种消极腐败现象、发

扬社会主义新风尚的模范。”^① 江泽民同志用“五个模范”对新时期共产党员的党性做出了全新的概括。

1997年9月,江泽民同志在党的十五大报告中,又一次对新时期共产党员的党性做了全面而精辟的论述:在新的历史条件下,共产党员保持先进性,要体现时代的要求,做到胸怀共产主义远大理想,带头执行党和国家现阶段的各项政策,勇于开拓,积极进取,不怕困难,不怕挫折;诚心诚意为人民谋利益,吃苦在前,享受在后,克己奉公,多做贡献;刻苦学习马克思主义理论,增强辨别是非的能力,掌握做好本职工作的知识和本领,努力创造一流的成绩;在危机的时刻挺身而出,维护国家和人民的利益,坚决同危害人民、危害社会、危害国家的行为作斗争。

江泽民同志的这些论述,是党员的先锋模范作用和党员的党性的本质与时代要求、我党面临的形势任务的有机统一。每一次论述既有本质上的联系,又有要求上的区别;即体现了江泽民同志对党性和党员先锋模范作用认识的一贯性,又体现了其紧跟实践的发展而发展的鲜明特点。这些年来,江泽民同志的这些论述,时刻感召着广大党员,激励着他们不断进取,朝着党和人民指引的目标奋勇前进,同时,也为加强新时期党员教育管理、干部的培养提高指明了方向,提供了依据。

(二)加强思想教育,提高党员素质

党员教育工作是党的建设的重要组成部分,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节,是完成党在新时期各项工作任务的根本保证。做好党员的教育工作,对于高举伟大旗帜,推进伟大事业具有十分重要的意义。江泽民同志历来十分重视对党员的教育问题。1989年6月,江泽民同志在党的十三届四中全会上的讲话中指出,要结合建设、改革的实际和当代世界的发展状况,在全党进

^① 江泽民:《论党的建设》,第78页。

行马克思列宁主义、毛泽东思想基本理论教育,进行社会主义、共产主义思想的教育,进行党纲党章和党的路线、方针、政策的教育。1991年7月1日,江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话中指出,共产党员要认真学习马列著作和毛泽东同志的著作,认真学习邓小平同志和其他老一辈无产阶级革命家的著作,认真学习建设有中国特色社会主义的理论、路线、方针和政策。同时,在学习中要坚持理论联系实际,自觉地改造世界观,克服非无产阶级思想,牢固树立共产主义世界观。要通过学习,划清马克思主义与反马克思主义,社会主义与资本主义,无产阶级思想体系与资产阶级思想体系的界限,增强抵制各种错误思潮侵蚀的能力,提高解决建设和改革中各种实际问题的本领。

(三)建立科学有效的党员管理制度

思想教育是提高党员素质的有效途径,但同时必须辅之以严格的管理,才能充分发挥其效应。教育和管理是相辅相成、不可分割的。离开思想教育的管理,不会是成功的管理;而离开管理的思想教育,也不会是有效的教育。只有在改进管理中加强教育,在加强教育中搞好管理,使二者相互渗透、相互促进,才能发挥最大的作用。

现在我们党已经有6600多万党员,这么大的一支队伍,要管理好不容易。如果放松管理,肯定会出问题,甚至出大问题。江泽民同志在1989年6月就提出,共产党的力量和作用,主要不在于党员的数量,而在于党员的素质。数量和质量是辩证统一的关系。没有数量就没有质量。但如果数量过大,不能保持统一的品质,就会影响到质量。我们的党员队伍,也有个数量和质量的关系,党员队伍过于庞大,必然会增加管理上的难度。有大量的新生力量加入党,当然是好事,但同时必须加强对党员的教育管理,不断提高全体党员的素质。如果基层党组织长期处于松松垮垮、软弱涣散、瘫痪半瘫痪状态,在群众中起不到战斗堡垒作用,不起政治核心作

用,这样的党组织、党员再多又有什么用呢?而且势必影响党在群众中的作用、声誉和形象。兵贵于精,不能允许滥竽充数的现象存在。

建立科学有效的党员管理制度,还要在健全党员发展和淘汰机制上下功夫。

第一,把好“入口关”,健全党员发展机制。新陈代谢,是党发展壮大的一条重要规律。不断地清除废料,吸收新鲜血液,把好“入口关”,疏通“出口关”,做到在进有出,自然流动,党员素质才能提高,党的机体才能始终充满活力。江泽民同志指出:“坚持从严治党的方针,首先要把好入口关,严格按照‘坚持标准、保证重量、改善结构、慎重发展’的要求做好发展党员的工作。”^①

第二,疏通“出口关”,健全党员淘汰机制。妥善处置不合格党员,是疏通党内正常出口,贯彻从严治党方针的重要措施之一。长期以来,我们在党内实行的是思想教育从严、组织处理从宽的原则,形成了“只进不出”、“易进难出”的观念。党员只要不犯大错误,即使小错不断,也可以长期留在党内。这样就严重地削弱了党员队伍的战斗力。江泽民同志指出:“要抓好教育管理,对于确实不符合党员标准的,不能留在党内,这样才能形成党员队伍‘吐故纳新’、保持活力的机制。”^②

① 江泽民:《论党的建设》,第376页。

② 江泽民:《论党的建设》,第376页。

第十章 下大力气抓好党风廉政建设和反腐败斗争

执政党的党风是关系党的生死存亡的问题。我们党在实践中,形成了一整套优良作风。这些优良作风,是党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务宗旨的体现,也是我们党排除万难去争取胜利的有力武器,我们必须坚持和发扬。同时,我们党内也出现了消极腐败现象,严重败坏着党和政府的形象,我们必须下大力气抓好党风廉政建设和反腐败斗争。

第一节 共产党人区别于其他政党的显著标志

毛泽东关于党风和党风建设的理论,是中国共产党进行自身建设的经验总结,也是中国共产党人对于马克思主义党建理论的一大贡献。

一、党风反映党的整体风貌

(一)“党风”概念的提出是无产阶级政党党风建设理论的一个飞跃

在马克思主义党的学说发展史上,“党风”这个概念最早是由毛泽东正式提出来的。毛泽东在《整顿党的作风》中论述了1942年开始的全党整风运动的任务时指出:“反对主观主义以整顿学风,反对宗派主义以整顿党风,反对党八股以整顿文风,这就是我

们的任务。”他接着又指出：“学风和文风也都是党的作风，都是党风。”^①在这里，毛泽东明确提出党风就是党的作风，并且具有狭义和广义两种含义。“反对宗派主义以整顿党风，”这里仅指党组织及党员在组织生活中反映出来的作风。而包括“学风和文风”在内的党风，则指共产党组织及其党员在思想、政治、组织、工作、生活等各方面的作风。

党风概念的提出，是无产阶级政党党风建设在理论上的一次飞跃，是中国共产党作风建设独特经验的理论升华。中国共产党进行自身建设和领导革命斗争的特殊条件，决定了党对于马克思主义、对于人民群众、对于自身的缺点错误的态度、对于革命中的困难和失败、成功和胜利的态度的特殊重要性。要在中国这个半殖民地半封建的东方大国建设一个马克思主义的政党，最根本的一条就是要用马克思主义理论武装全党。这就有一个对待马克思主义的态度问题，是以实事求是的态度对待马克思主义理论，还是以主观态度对待马克思主义理论，关系到党能否真正成为工人阶级先锋队，党能否真正担当起领导中国革命的历史责任，关系到中国革命事业的盛衰兴亡。

中国的国情不同于西欧，也不同于俄国，矛盾十分复杂特殊，要正确认识中国的国情，制定和实行符合实际的路线、方针、政策，夺取革命的胜利，这是十分艰难的任务。在实现这一艰难任务过程中，犯这样那样的错误是难以完全避免的。任何错误，都会或多或少使人民利益遭受损失，因而批评和自我批评对于一个对人民群众高度负责的党来说，就是必不可少的。我们党正是在这样的历史条件下，由毛泽东亲自倡导和培养，逐步形成了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良作风。而“党风”这个概念，就是在总结我党进行党风建设的独特经验，适应我党建设优良

^① 《毛泽东选集》第3卷，第812页。

党风的需要而概括起来的。

毛泽东提出的党风概念,是对于恩格斯提出的“作风”概念和列宁十月革命后批判党的干部和苏维埃国家机关中的官僚主义和拖拉作风使用的“作风”概念,直到斯大林提出并加以论证的“列宁主义工作作风”概念的继承和发展。这种发展,一是表现在行为主体上,从党员或党员干部个人的态度和风格,扩展到党组织的整体作风。二是从党风的内涵和外延上,从主要是党员或党员干部的个人品行、工作作风扩展到政治、思想、组织、生活等各方面,把学风、文风都包容于党风概念之内,从而深刻揭示了党风与党性、党的世界观的内在联系。

(二)党风是党的世界观和党性的体现

无产阶级政党具有不同于任何其他政党的党风,归根到底是由于它具有不同于其他任何政党的科学世界观和坚持纯正的党性。

马克思、恩格斯在党风建设上的主要贡献,在于创立了马克思主义这个科学世界观,使无产阶级阶级性升华和集中为无产阶级党性,从而为无产阶级政党优良党风的形成奠定了世界观和党性的基础。并且在建立第一批无产阶级政党的实践中重视优良党风的培养,为无产阶级党风理论的形成提出了某些最初的基本思想。

列宁直接阐明了马克思主义对无产阶级革命政党党性的形成和革命实践的重要性,从反对官僚主义的角度对执政党党风建设作了理论和实践上的探索,为树立无产阶级优良党风提出了一系列理论原则。

毛泽东及其战友们贡献,表现在继承马克思、恩格斯、列宁关于党风建设的思想的基础上,系统地提出了无产阶级党风建设理论,不仅提出了“党风”这个科学概念,培养了体现中国共产党人特色一系列优良作风,而且深刻揭示了世界观、党性与党风的内在联系,从世界观和党性的高度为加强无产阶级政党党风建设指明

了正确的方向。

毛泽东强调,实事求是“这种态度,就是党性的表现,就是理论和实际统一的马克思列宁主义的作风。这是一个共产党员起码应该具备的态度。”^①就清楚地表明,在毛泽东看来,对待马克思列宁主义的态度,即党的作风或党风,是党性的表现;而党性则是由党的科学世界观决定的。因而,在世界观、党性和党风的关系来看,是党的世界观决定党性,世界观和党性决定党风。党风是世界观和党性的外在表现,世界观、党性是党风的内在根据。这就是党风同党性、党的世界观的相互关系。具体地说来,有以下几点:

第一,世界观、党性决定党风的性质;第二,世界观和党性决定党风的变化;第三,世界观和党性的状态决定党风的状态。

(三)党的优良作风是推动革命事业的强大动力

作为马克思主义世界观和无产阶级党性的外在表现的党的优良作风,一经形成,便具有相对独立性,对于党和党的事业,是一种强大的推动力。具体表现在:

第一,党的优良作风是党的思想统一和组织坚强的保证。共产党是工人阶级的先锋队,是领导无产阶级和广大人民群众进行革命和建设的战斗司令部。一个党要有力量,首先必须自身思想统一,组织坚强、行动一致。思想统一,就是要用马克思主义武装全体党员。思想统一是行动一致的前提,也是组织坚强的基础。行动一致、组织坚强还要有党的制度和纪律来保证。但对待党的制度、纪律也有一个态度问题,对于违反党的制度和纪律、违反马克思主义基本原则、违反客观实际和人民群众利益的行为,有一个敢不敢、会不会进行批评和自我批评的问题,这些都属于党风问题。党风正,就能确保党的纪律、制度得到切实贯彻执行,确保党的思想建设、组织建设、制度建设落到实处,从而使党的组织团结

^① 《毛泽东选集》第3卷,第801页。

统一、富有战斗力。

第二,党的优良作风是党的政治纲领和政治路线得以正确制定和贯彻执行的主观条件。党的政治建设的基本任务,一是要根据革命实践的发展,适时制定出正确的政治纲领、政治路线和政策策略,二是用正确的纲领、路线、政策、策略统一全党的思想和行动,使全党在政治上保持高度一致,保证党的纲领、路线、政策、策略的贯彻执行。因此,只有以马克思主义基本原理作指导,深入实际,调查研究,走群众路线,坚持实践是检验真理的惟一标准,才能制定出正确的纲领、路线、政策、策略来,并使之贯彻落实。这里,对待马克思主义、对待人民群众,对待客观实际,对待党的工作的正确态度即优良党风,就起着决定性的作用。

第三,党的优良作风,是党领导和团结全国各族人民进行革命和建设的凝聚力和推动力。党的事业就是人民的事业,党只有依靠和团结全国各族人民,才能实现自己的历史使命,完成党的纲领路线所规定的在一定历史时期的战略目标。共产党员在任何时候在人民群众中只是少数。单靠少数先进分子,是战胜不了强大的敌人,完成不了伟大而艰巨的革命和建设任务的。但实现党对人民群众的领导,是有条件的。毛泽东在新民主主义革命时期就说过,共产党的“所谓领导权,不是要一天到晚当口号去高喊,也不是盛气凌人地要人家服从我们,而是以党的正确政策和自己的模范工作,说服和教育党外人士,使他们愿意接受我们的建议。”^①党的组织和党员本身是否言行一致,表里如一,是否真正做到吃苦在前,享受在后,艰苦奋斗,谦虚谨慎,全心全意为人民服务,做实现党的路线、政策、策略的模范。这本身就是个党风问题,这是能否密切党与人民群众的关系,能否实现党对人民群众政治领导的最重要的条件。

^① 《毛泽东选集》第2卷,第742页。

二、反映中国共产党本质的优良作风

中国共产党在长期的革命实践中所形成的优良作风是多方面的,毛泽东强调最多的有五个方面。

(一)理论和实践相结合的作风

毛泽东在《论联合政府》一文中,总结我党进行党风建设的实践经验,从理论上提出和论证了我们党的三大优良作风,把理论和实践相结合的作风,放在第一位。他指出:“必须使各级党的领导骨干都懂得,理论和实践这样密切地相结合,是我们共产党人区别于其他任何政党的显著标志之一。”^①

中国国情的特殊性要求中国共产党人更好地实行理论联系实际的原则。中国共产党人的责任是如何把马克思主义运用于中国实际,找到一条适合中国国情的革命道路,在这个基础上将马克思主义推向前进。马克思主义是放之四海而皆准的真理,但毕竟产生于西欧,发展于俄国,中国国情较之西欧、俄国具有很大的特殊性。把马克思主义运用于中国这样经济文化落后的国家,这是一项为西方各国无产阶级从未遇到过的空前复杂而艰巨的任务,要求中国共产党人更加重视和解决好理论与实际相结合的问题。这个问题能否解决好,关系到中国革命的成败,也关系到马克思主义在中国的命运。

中国共产党的理论和实际相结合的优秀作风,是在同各种主观主义的斗争中形成和发展的。毛泽东曾指出:“反映了全世界无产阶级实践斗争的马克思列宁主义的普遍真理,在它同中国无产阶级和广大人民群众的革命斗争的具体实践相结合的时候,就成为中国人民百战百胜的武器。中国共产党正是这样做了。我们党的发展和进步,是从同一切违反这个真理的教条主义和经验主义

^① 《毛泽东选集》第3卷,第1094页。

作坚决斗争的过程中发展和进步起来的。”^① 毛泽东所得出的结论,完全适合于党的全部历史。我们党的历史,就是马克思主义普遍真理与中国具体实际日益结合的历史,是不断地同教条主义、经验主义这两种形态的主观主义的斗争中胜利前进的历史,也是党的实事求是的思想路线、理论联系实际的优良作风逐渐发展的历史。

我们党一成立,就坚持以马克思列宁主义为指导。当时,毛泽东运用马克思主义唯物论,分析中国社会各阶级的状况,初步解决了中国民主革命的领导者、动力、对象等基本问题,肯定了农民在中国民主革命中的伟大作用。这是马克思主义普遍真理与中国革命具体实践相结合的最初成果。中国共产党人独立自主地建立革命武装,发动武装起义,把马克思主义普遍原理同中国实际相结合,开辟了以农村包围城市、最后夺取全国革命胜利的道路。这是马克思主义在中国的重大发展,也是理论联系实际的思想路线的伟大胜利。毛泽东在《反对本本主义》中,明确提出“没有调查,就没有发言权”,“必须洗刷唯心精神”,“马克思主义的‘本本’是要学习的,但是必须同我国的具体情况相结合,”并把它称之为“共产党人从斗争中创造新局面的思想路线。”^② 毛泽东的《实践论》、《矛盾论》,为马克思主义普遍原理同中国具体实际相结合奠定了哲学基础,从世界观的高度批判了教条主义和经验主义。延安整风进一步在全党范围总结历史经验,通过批评和自我批评进行了一次普遍的马克思主义教育。毛泽东为延安整风作的《改造我们的学习》、《整顿党的作风》和《反对党八股》等重要报告和讲演,对教条主义和经验主义作了系统的彻底的批判,对“实事求是”作了辩证唯物主义的解释,从而使党的思想路线正式形成,使党的马克思列

① 《毛泽东选集》第3卷,第1094页。

② 《毛泽东选集》第1卷,第109、111、112、116页。

宁主义普遍原理与中国革命具体实际相结合的思想原则具备了完备的形态。在党的七大上,毛泽东正式把包括理论联系实际在内的三大作风作为我们党区别于其他一切政党的显著标志提出来,不仅从理论上为党成立24年以来党风建设作了总结,而且为此后党的作风建设乃至整个党的建设指明了方向。

(二)密切联系群众的作风

理论联系实际的作风贯彻于社会历史领域,就是政党与群众的关系问题。人类历史归根到底是生产发展的历史,因而也是人民群众的历史。这是马克思主义的基本原理之一,也是我们所面对的最重要的客观实际。中国共产党人只有运用马克思主义基本原理,正确认识人民群众的历史和现实的实践,从这个最基本的实际出发,并且依靠人民群众的力量,才能实现自己的历史使命。所以毛泽东论述了理论联系实际的优良作风之后,接着就指出:“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志,就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。”^①

密切联系群众,是全世界一切共产党的共性,但对于中国共产党来说,更具有生死攸关的决定性意义。中国共产党诞生于半殖民地半封建的中国。在人民中只是沧海一粟,这是全世界的普遍现象,但无产阶级在发达资本主义国家却占人口大多数,而在中国只占很小的比例。中国无产阶级及其政党如果不同占人口的大多数的农民、小资产阶级结成巩固的联盟,便显得势单力薄、孤立无援。悬殊的力量对比,严酷的斗争环境,使中国共产党从一开始就比欧美发达国家无产阶级政党更加重视同人民群众的联系,而长期的革命斗争也培养了党同人民群众保持密切联系的优良作风。一个同人民群众保持密切联系,得到人民群众信赖和拥护的党是不可战胜的。

^① 《毛泽东选集》第3卷,第1094页。

毛泽东密切联系群众的优良作风的理论主要包括:第一,历史唯物主义关于人民群众是历史的创造者的基本原理,是密切联系群众的优良作风的理论基础。第二,党的群众路线,是密切联系群众优良作风的实质内容。第三,密切联系群众,是党的优良作风的核心问题。

(三)自我批评的作风

认真的自我批评,是我们党的优良作风之一,也是我们共产党人和其他政党互相区别的显著标志之一。

自我批评的优良作风,是我们党进行党风建设的独特经验的凝结和升华。中国共产党是在半殖民地半封建社会环境里从事自身建设和领导革命斗争的。共产党员中农民、小资产阶级家庭出身的人占大多数,这种情况使得无产阶级思想同小资产阶级思想的矛盾,成为党内思想的主要矛盾。毛泽东在《井冈山的斗争》中就透彻分析了这一点:“我们感觉无产阶级思想领导的问题,是一个非常重要的问题。边界各县的党,几乎完全是农民成分的党,若不给以无产阶级的思想领导,其趋向是会要错误的。”^① 并要解决党内这个主要矛盾,把党建设成为工人阶级先锋队的党,就必须坚持以马克思主义为指导,开展积极的思想斗争,引导广大党员进行自我教育和自我改造。而惟一正确的自我教育方法,就是批评和自我批评。

与此相反,党内的教条和机会主义者在解决党内矛盾时,采取了两种错误的态度和方法。一种是“左”倾教条主义的“残酷斗争,无情打击,”伤害了不少忠诚的同志,给党的事业造成了严重的危害;一种是自由主义的态度,对党内的错误思想采取“明知不对,少说为佳”、“事不关己,高高挂起”的自由放任的态度,使得党内错误倾向得不到及时纠正。

^① 《毛泽东选集》第1卷,第77页。

毛泽东等老一辈无产阶级革命家,就是在同这两种错误倾向的斗争中,在解决农民小资产阶级成分占有大多数的国家里如何建设一个马克思主义革命政党的任务的过程中,倡导、培养了批评和自我批评的优良作风。

毛泽东思想关于自我批评的理论,是我们党开展正确的批评和自我批评的指导思想,是我们党自我批评优良党风的理论概括。这个理论继承了马克思、恩格斯、列宁关于批评和自我批评的理论观点,根据中国共产党开展批评和自我批评的实践经验,对马克思主义党的学说做出了自己的贡献。

毛泽东在论述了开展自我批评的根据、目的、方针的基础上,提出了“团结——批评——团结”的公式,鲜明地反对党内两种错误倾向:一方面,反对取消党内积极思想斗争的自由主义;另一方面,也反对破坏党内团结的“残酷斗争,无情打击”的冒险主义。这个公式,概括了党内团结和斗争的一系列原则和方针,把批评和自我批评的目的和手段、动机和效果、原则和方法高度统一起来,是对马克思主义党的学说的一个重要贡献。

(四)谦虚谨慎的作风

谦虚谨慎是我党在领导全国人民进行革命斗争的过程中,逐渐培养起来的优良作风。毛泽东在全国解放前夕,号召全党“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风”^①,认为这是在破坏旧世界以后“建设新世界”的必要条件。

我们党的工人阶级先锋队性质,决定了它从来就是反对骄傲自满,提倡谦虚谨慎作风的。

首先,我们党一开始就以马列主义为指导思想,以马克思、恩格斯、列宁作为自己的导师和榜样。马克思、恩格斯曾经严厉地嘲笑了某些政治人物的“自我吹嘘”和“要使自己成为了不起人物”的

^① 《毛泽东选集》第4卷,第1438~1439页。

奢望，嘲笑他们的虚荣和自满。

其次，中国共产党谦虚谨慎的优良作风，是以毛泽东为代表的老一辈革命家亲手培育起来的。毛泽东 1943 年 11 月在中共中央招待陕甘宁边区劳动英雄大会上讲话，就告诫劳动英雄们：“我们决不能一见成绩就自满自足起来。”^① 1944 年 4 月 5 日他在《学习和时局》的讲演中，总结了党成立以来 23 年间 4 次大的骄傲，都使党吃了亏的历史教训，指出：“全党同志对于这几次骄傲，几次错误，都要引为鉴戒。”^② 他特意将郭沫若论李自成的《甲申三百年祭》一文印发全党，“也是叫同志们引为鉴戒，不要重犯胜利时骄傲的错误。”^③

在党执政的条件下，一些党员特别是负责干部容易骄傲自大，脱离群众，针对这种情况，以毛泽东为首的党中央一再告诫全党保持谦虚态度，反对骄傲自满情绪。毛泽东在七届三中全会上的书面报告中，提出全党要在 1950 年夏秋冬三季，进行一次整风运动，其任务之一就是克服以功臣自居的骄傲自满情绪。毛泽东在第一届全国人大一次会议开幕词中，号召全国人民老老实实，勤勤恳恳，互勉互助，力戒任何的虚夸和骄傲。1955 年 3 月在中国共产党全国代表会议闭幕词中，毛泽东在总结高饶反党事件的教训时，再次说，我希望，我们所有的同志，首先是老同志，不要翘尾巴，而要夹紧尾巴，戒骄戒躁，永远保持谦虚进取的精神。

毛泽东在党的八大开幕词中反复告诫全党不要因为有一些成绩，因为国家大就骄傲自满，他指出，虚心使人进步，骄傲使人落后，我们应当永远记住这个真理。

毛泽东思想关于谦虚谨慎作风的主要内容及其理论贡献主要

① 《毛泽东选集》第 3 卷，第 935 页。

② 《毛泽东选集》第 3 卷，第 948 页。

③ 《毛泽东选集》第 3 卷，第 1027 页。

是：第一，关于骄傲自满的危害性；第二，关于骄傲自满的成因；第三，关于防止骄傲自满、保持谦虚谨慎的途径和方法。

（五）艰苦奋斗的作风

艰苦奋斗的作风是中国共产党在长期的严酷的战争环境中培养和锻炼出来的革命精神，它集中反映了中国共产党人对待革命事业、对待困难、对待物质利益的根本态度。在战争年代，艰苦奋斗的革命精神曾支持我们在极端危险的环境中百折不挠、一往无前，夺取革命的胜利；在党执政条件下，在社会主义现代化事业中，更需要我们发扬艰苦奋斗的优良传统。

我党艰苦奋斗优良作风是中国特殊环境下长期革命战争实践的产物。半殖民地半封建的中国，革命敌人力量异常强大，敌我力量十分悬殊，战斗的残酷性、长期性为世界无产阶级革命历史所罕见。正是这种特殊环境锻炼了中国共产党人，培养了艰苦奋斗的优良作风。

毛泽东揭示了艰苦奋斗优良作风的主要内容，这就是：艰苦奋斗是一种不怕任何困难，要压倒一切敌人的革命英雄主义精神；全心全意为人民服务，为人民敢于牺牲一切直至生命的无私奉献、英勇献身的精神；百折不挠、自强不息的开拓进取精神；也是一种淡泊名利、克勤克俭、艰苦朴素的生活态度和道德情操。

毛泽东在谈到艰苦奋斗是我党实现其历史使命的精神武器时认为，艰苦奋斗有利于克服前进道路上的障碍；有利于振奋革命精神；有利于拒腐防变。

第二节 加强党风廉政建设和反腐败斗争

在改革开放和社会主义现代化建设的过程中，邓小平反复强调，要从关系党的生死存亡的战略高度来认识党风问题，切实搞好

党风廉政建设。他关于加强党风廉政建设、反对腐败的思想,深刻地阐明了深入开展反腐败斗争的极端重要性,表达了我们党反对腐败的决心和信心,为加强党风廉政建设和开展反腐败斗争指明了方向。

一、执政党的党风是关系党的生死存亡的重大问题

(一)改革开放使执政党面临新的考验

共产党是工人阶级的先锋队,是广大劳动人民利益的忠实代表,它的宗旨就是全心全意为人民服务。党和人民群众的关系如何,决定着党的命运和前途。党风是党的性质和宗旨的外在体现。因此,党风问题也就是党和人民群众的关系问题,是关系到党的生死存亡的重大问题。

我们党从掌握了国家权力的那一天起,就开始面临执政的考验。对此,邓小平有十分深刻的认识。早在1956年党的八大上,他就指出:“执政党的地位,使我们党面临着新的考验。”“执政党的地位,很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气”,“执政党的地位,还很容易在共产党员身上滋长着一种骄傲自满的情绪。”^①因此,“共产党的领导够不够格,决定于我们党的思想和作风。”^②邓小平清醒地看到了权力对于党的影响,向全党提出了适时的警告。不过,总的说来,由于实行高度集中的计划经济来配置各种资源和财富,也由于物质生产的不发达,当时党内不良作风主要表现在工作中的主观主义、官僚主义和宗派主义等倾向上,我们后来所看到的那种不正之风和腐败现象尚不突出。

改革开放给我们党带来了新的考验。说它新,主要新在两个方面:第一,是对我们党领导水平和执政水平的考验。我们党由领

① 《邓小平文选》第1卷,第214页。

② 《邓小平文选》第1卷,第274页。

导传统的计划经济,转向领导市场经济。把市场经济和社会主义结合起来,是前人没有进行过的伟大创举。中国特色社会主义事业能不能成功,取决于这个创举能不能成功。我们党肩负的历史责任是非常重大的。第二,是对我们党拒腐防变能力和抵御风险能力的考验。在改革开放的条件下,这个考验之所以比以往任何时候都要严峻得多,就是因为,它给党风建设带来了一系列的新情况、新问题。

首先,改革开放使人们的价值观和生活方式发生了变化。共产党人强调毫不利己、专门利人,讲究无私奉献。这无疑是正确的。但在过去很长时间里,由于“左”的思想的影响,这种价值观是被放置在不允许存在个人合法利益的环境中的。改革开放承认人的合法利益,允许在不损害国家和集体利益的前提下追求个人利益,就和这种价值观发生了冲突。在这种情况下,加上随改革开放侵入的剥削阶级思想和腐朽生活方式的影响,一些人就认为共产党人的价值观已经过时,于是理想信念发生动摇,把过去长期坚持的好的思想、传统和作风也当作旧观念一并放弃,转而信奉金钱万能,“一切向钱看”。这就为消极腐败现象准备了肥沃的土壤。

其次,新旧体制转轨产生的漏洞,为腐败分子提供了大量可乘之机。市场经济既然以人们追求个人合法利益为动力,就要求有适当的体制把它规范在合法的范围内。但是,体制改革是一项艰巨复杂的工作。在旧的体制已经被打破、新体制的建立又需要一个过程的状况下,人们的活动往往会失去制约,腐败现象由此而产生。

我们党领导改革开放取得的成就和反腐败斗争所取得的阶段性成果,说明我们党作为执政党,能够经受住改革开放的新考验。但是,这场考验远没有结束。相反,随着改革开放遇到深层次问题,考验还会继续。我们应当充分地认识这一点。

(二)腐败从根本上动摇着党执政的基础

腐败现象对我们党的腐蚀作用是巨大的。邓小平指出：“我们自从实行对外开放和对内搞活经济两个方面的政策以来，不过一两年时间，就有相当多的干部被腐蚀了。卷进经济犯罪活动的人不是小量的，而是大量的。”^① 改革开放以来，我们党对反腐败斗争倾注了极大的精力。但是，清除腐败现象并不容易。在实践中我们看到，腐败现象尚未全面有效地得到遏制，甚至某种情况下还在蔓延、滋长。反腐败斗争的形势仍然严峻，任务仍很艰巨。

共产党是人民掌权的党，每个党的干部手中的权力都是人民给的。因此，腐败现象直接损害着人民群众的利益，损害着党在人民群众中的形象和威信，从根本上动摇着执政党的基础。如果对腐败现象斗争不力，甚至姑息迁就，我们党就会失去民心，党作为人民利益的忠实代表的身份就会受到怀疑。正如邓小平指出的：“腐败的事情，一抓就能抓到重要的案件，就是我们往往下不了手。这就会丧失人心，使人们以为我们在包庇腐败。”^② 邓小平总结1989年政治风波的教训，语重心长地指出：“这次出这样的乱子，其中一个原因，是由于腐败现象的滋生，使一部分群众对党和政府丧失了信心。”^③

失去了人民群众的支持，不能领导人民群众实现社会主义目标，党就失败了。正是从这个意义上说，腐败可以毁掉党。邓小平深刻地洞察到了这个问题的重要性。他强调：“要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的高层的腐败现象，确实有失败的危险。”^④ 他警告全党：腐败这股风来得很猛。

① 《邓小平文选》第2卷，第402页。

② 《邓小平文选》第3卷，第297页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第300页。

④ 《邓小平文选》第3卷，第313页。

如果我们党不严重注意,不坚决刹住这股风,那末,我们的党和国家确实要发生会不会“改变面貌”的问题。这不是危言耸听。

二、在整个改革开放过程中都要反对腐败

(一)反对腐败是一项长期任务

腐败现象产生的原因是十分复杂的,这些原因决定了反对腐败是一项长期的任务。邓小平强调:“开放、搞活政策延续多久,端正党风的工作就得干多久,纠正不正之风、打击犯罪活动就得干多久。”“我们要反对腐败,搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月,整个改革开放过程中都要反对腐败。”^①

剥削阶级思想影响的长期存在,要求把反腐败作为一项长期任务。腐败现象产生的一个重要渊源,是剥削阶级腐朽思想和生活方式的影响。具体说来,这种影响表现在两个方面。一是封建主义思想的影响。二是资产阶级思想和生活方式的影响。我国还处于社会主义初级阶段,这两个方面的影响会长期存在,清除它们非一日之功。因此,反腐败斗争必须有打持久战的准备。

党的执政地位,要求把反对腐败作为一项长期任务。腐败现象滋生的另一个因素,是权力的腐蚀。党执政以后,和领导革命斗争时的一个最大不同,就是掌握了权力。这种特点,一方面为党更好地为人民服务创造了便利条件;另一方面,也使党脱离群众的危险增加了。邓小平早就指出:“由于我们党现在已经是在全国执政的党,脱离群众的危险,比以前大大地增加了,而脱离群众对于人民可能产生的危害,也比以前大大增加了。”^② 如果党不能正确对待权力,不能在行使权力时自觉接受监督,就必然会受到权力的腐蚀,滋生消极腐败现象。所以,执政党要正确对待手中的权力,要

^① 《邓小平文选》第3卷,第164、327页。

^② 《邓小平文选》第1卷,第221页。

始终把反对腐败作为自己的任务。

(二)反对腐败与改革开放要有机结合、相互促进

腐败问题是随着改革开放的推进而日见突出的。这使一些人在如何看待腐败现象的问题上,存在一些似是而非的认识。例如有人认为,改革开放离不开腐败。有一点腐败能够增加改革开放的活力,反对腐败会减慢改革开放的步伐。还有人认为,腐败现象会随经济发展而自然消失,没有必要开展反腐败斗争。这些看法必须予以澄清。

认为腐败现象有利于改革开放是错误的。腐败现象利用改革开放过程中出现的漏洞和薄弱环节滋生和蔓延,恰恰是对改革开放的扭曲。人民群众拥护改革开放,对腐败现象则深恶痛绝。如果任腐败现象发展下去,党就会失去民心,党所倡导的改革开放就难以顺利进行。

认为反腐败会影响改革开放也是错误的。我们建设的是社会主义,而不是别的什么主义。改革开放有明确的方向,那就是建设中国特色社会主义经济、政治、文化。腐败现象破坏社会主义的伦理道德原则,腐蚀我们党的斗志,同我们的改革开放要达到的目标完全背道而驰。因此,要使改革开放始终沿着正确的方向前进,就必须始终不渝地开展反腐败斗争。

改革开放与反对腐败不但不矛盾,而且相互促进。反对腐败与改革开放必须“两手抓”,必须有机地结合起来。二者并行不悖,是辩证的统一。改革开放不反对腐败不行;彻底消除腐败现象,没有改革开放的深入也不行。如邓小平所说:“没有打击经济犯罪活动这一手,不但对外开放政策肯定要失败,对内搞活经济的政策也肯定要失败。有了打击经济犯罪活动这一手,对外开放、对内搞活经济就可以沿着正确的方向走。”^①

^① 《邓小平文选》第2卷,第404页。

三、领导干部要做党风廉政建设的表率

邓小平一直强调,党是整个社会生活的领导力量,党员特别是领导干部的思想作风、工作作风如何,对社会风气的好坏,对各项工作的成败,影响很大。他们的一言一行,不仅影响着他们所领导的单位和部门,而且影响着他们所在地区的整个社会生活和社会风气。对此,邓小平指出:“高级干部能不能以身作则,影响是很大的。现在,不正之风很突出,要先从领导干部纠正起。群众的眼睛都在盯着他们,他们改了,下面就好办”。“我们的毛泽东同志、周恩来同志以身作则,严于律己,艰苦奋斗,几十年如一日,成为我党我军优良传统和作风的化身。他们的感人事迹在全党、全军、全国人民中,发生了多么巨大和深远的影响!不仅影响到我们这一代,而且影响到子孙后代。我们的干部,特别是老干部,要以毛泽东同志、周恩来同志为榜样,用实际行动搞好传帮带。”^①从这些论述中可以看出,邓小平非常重视发挥领导干部在端正党风中的示范作用。

(一)领导干部要带头发扬党的优良传统作用

在改革开放和现代化建设时期,邓小平多次论述了坚持和发扬党的优良传统和作风的重要性,论述了加强党风廉政建设的必要性,认为,坚持党的优良传统和作风,不仅是由我们党的无产阶级先锋队性质决定的,而且更是党的执政地位所决定的。邓小平特别强调了党的领导干部在党风建设中的作用,指出:“党是整个社会的表率,党的各级领导同志又是全党的表率。……如果党的领导干部自己不严格要求自己,不遵守党纪国法,违反党的原则,闹派性,搞特殊化,走后门,铺张浪费,损公利私,不与群众同甘苦,不实行吃苦在先,享受在后,不服从组织决定,不接受群众监督,甚

^① 《邓小平文选》第2卷,第125页。

至对批评自己的人实行打击报复,怎么能指望他们改造社会风气呢!”^①

邓小平认为,坚持和发扬党的优良传统和作风、端正党风,关键是领导干部要以身作则。他说:“为了整顿党风,搞好民主,先要从我们高级干部整起。”^②他在1979年11月2日在中央党、政、军机关副部长以上干部会上,专题做了《高级干部要带头发扬党的优良传统》的报告。邓小平指出:“领导干部,特别是高级干部以身作则非常重要。群众对干部总是要听其言、观其行的。连长指导员不以身作则,就带不出好兵来;领导干部不做出好样子,就带不出部队的好风气,就出不了战斗力。”^③

(二)领导干部要克服特殊化

领导干部要做端正党风的表率,最重要的就是克服特殊化。特殊化实质就是搞特权,“就是政治上经济上在法律和制度之外的权利。”^④邓小平指出,它的根源,一是“封建主义残余影响尚未肃清的表现。旧中国留给我们的,封建专制传统比较多,民主法制传统很少。”^⑤二是“解放以后,我们也没有自觉地、系统地建立保障人民民主权利的各项制度,法制很不完备,也很不受重视,特权现象有时受到限制、批评和打击,有时又重新滋长。”^⑥

邓小平具体分析了领导干部搞特殊化的危害。他认为,克服特殊化,首先必须从高级干部做起,先解决高级干部搞特殊化的问题。他指出:“只要高级干部带头,这个事情就好办了。”^⑦“如果

① 《邓小平文选》第2卷,第177~178页。

② 《邓小平文选》第2卷,第219页。

③ 《邓小平文选》第2卷,第124页。

④ 《邓小平文选》第2卷,第322页。

⑤ 《邓小平文选》第2卷,第332页。

⑥ 《邓小平文选》第2卷,第332页。

⑦ 《邓小平文选》第2卷,第216页。

我们高级干部首先把这方面存在的问题解决了,就能理直气壮地去解决全国在其他方面存在的这类问题。上面的问题不解决,我们就没有讲话的权利,人们会问,你们自己怎么样呢?”^①

(三)领导干部必须严格要求自己的子女和亲属

邓小平在强调领导干部要以身作则,带头发扬党的优良传统作风的同时,还提出,领导干部要正确对待自己的子女和亲属,要管好、教育好子女和亲属。从邓小平的论述看,主要有以下思想:一是教育他们遵纪守法,并且当他们违法犯罪时,不袒护、不包庇。二是不能让子女亲属搞特殊化,不能将国家给自己的一些生活待遇和政治待遇让自己的子女、亲属也去享受。三是言传身教,身体力行,自己不搞不正之风和特殊化。邓小平告诫说:不要享受那些特殊的待遇,享受的待遇宽了,甚至会腐蚀自己的子女和亲属。

邓小平在讲到一些领导干部,包括高级干部出现的一些问题时,并不是说这是领导干部队伍的主流,他充分肯定了党的领导干部队伍的主流是好的。广大领导干部率先垂范,带头端正党风,就一定能带动广大党员进一步发扬党的优良作风,就一定能树立适应社会主义市场经济发展要求的好党风。

第三节 切实加强党的作风建设, 坚决克服党内存在的消极腐败现象

加强和改进党的作风建设,是共产党执政规律的必然要求。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,从新时期如何全面加强和改进党的建设的政治高度,对社会主义市场经济条件下的党风廉政建设和反腐败斗争进行了精辟论述。

^① 《邓小平文选》第2卷,第218页。

一、把党的作风建设提高到一个新水平

(一)加强党的作风建设,是党的优良传统,也是全面推进新的伟大工程的一个重要着力点

重视加强党的作风建设是我们党重要的历史经验。我们党在80年的奋斗历程中,形成了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良作风。其中,具有根本意义的一条,就是党同人民群众的紧密联系。在革命战争年代,我们党始终把为人民谋利益作为党的全部工作的出发点和归宿,广大共产党员为了国家独立、民族解放和人民幸福,与人民同甘苦、共患难,甚至不惜抛头颅、洒热血。在这种密切联系中,人民群众认定中国共产党是代表人民利益的,是全心全意为人民服务的,因而信任党、拥护党,全力支持党,从而使我们在极其艰难的情况下,领导人民取得了中国革命的胜利。

十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的新的党中央领导集体,在坚持不懈地推进党的建设新的伟大工程时,一直把作风建设放在一个十分重要的地位来抓。新的党中央领导集体建立不久,就大力倡导党的群众路线和群众观点。连续下发了《关于近期做几件群众关心的事的决定》和《关于加强党同人民群众联系的决定》等文件,要求我们的领导干部千万不要忘记群众,不要脱离群众。

进入20世纪90年代,江泽民同志对党的思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等,提出了全面的要求。针对改革开放、建立社会主义市场经济过程中出现的新情况,党把反腐败斗争作为党风建设的重点,强调反腐败是一场严重的政治斗争。江泽民同志明确提出,领导干部要“讲学习、讲政治、讲正气”,树立正确的世界观、人生观、价值观,自重、自省、自警、自励,坚决反对个人主义、享乐主义、拜金主义。与此同时,中央制定了许多党规党法,

使作风建设不断向纵深发展。

在世纪之交的历史时刻,以江泽民同志为核心的党中央更加重视党的作风建设。在 2000 年 2 月第一次提出“三个代表”思想时,江泽民同志把代表最广大人民群众的根本利益作为“三个代表”的出发点和落脚点。他特别强调,经济发展了,生活条件好了,领导干部仍然要保持艰苦奋斗的优良作风。堂堂正正地做人,老老实实地工作,终生全心全意为人民服务。各级领导干部都要牢固树立和大力发扬艰苦奋斗、脚踏实地、埋头苦干的工作作风。

在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话中,江泽民同志全面阐述了“三个代表”的重要思想,并强调:“党的作风关系党的形象、关系人心向背、关系党的生命。”^① 要全面加强党的作风建设,坚持从严治党,把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,一定要以党风廉政建设的实际成果取信于人民。

党的十五届六中全会通过了《关于加强和改进党的作风建设的决定》。《决定》以党的基本理论和基本路线为指导,贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想,科学分析我们党面临的新情况和新问题,根据江泽民同志在中央工作会议上所提出的“八个坚持、八个反对”,明确提出了加强和改进党的作风建设的指导思想、主要任务和基本要求,是党的作风建设的纲领性文件。江泽民同志在会上还发表了重要讲话。这标志着我们党在新的历史条件下对新世纪加强党的作风建设的规律有了新的认识。

总之,江泽民同志在新时期全面推进党的建设新的伟大工程的过程中,正是把作风建设作为一个重要的着力点来抓。实践证明,正是依靠大力加强和改进作风建设,我们党才能够在国际国内形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对革命、建设和改革的各种风险的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,始

① 江泽民:《论党的建设》,第 519 页。

终坚持“三个代表”，保持党的先进性和纯洁性，这是我们党千锤百炼更坚强的重要原因。

(二)新形势下加强和改进党的作风建设具有极端重要性和紧迫性

2001年8月，江泽民同志在视察山西时的讲话中指出：“不断加强和改进党的作风建设，是由全面推进党的建设的新的伟大工程的历史任务决定的，也是由进入新世纪全面推进建设有中国特色社会主义伟大事业的历史任务决定的。我们要从国际和国内、党外和党内、历史和现实等方面，来深刻认识加强和改进党的作风建设的重要性和必要性。”^①

江泽民同志在视察山西时的讲话中说，抓党的作风建设是一项经常的、长期的、艰巨的任务。越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，我们就越要大力加强和改进党的作风建设。党的作风建设，与党的思想建设、组织建设等是互相联系、相互促进的。抓住作风建设，就抓住了新形势下全面推进党的建设的一个十分重要的环节，抓住了提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的一个十分重要的切入点。紧紧抓住这一环节，对于进一步提高党的领导水平和执行水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，始终保持党的先进性、全面推进社会主义现代化建设事业，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

加强和改进党的作风建设，是党永远立于不败之地的重要保证，是由共产党执政规律决定的。马克思主义执政党最大的危险就是脱离人民群众。世界上一些长期执政的共产党之所以丧失政权，一个重要原因就是其领导集团内部出现了严重的腐败现象，脱离了群众，继而形成了与广大人民群众根本对立的既得利益集团，最终被人民所抛弃。因此，加强和改进党的作风建设，是共产党执

^① 江泽民：《论党的建设》，第530页。

政规律的必然要求。

江泽民同志鲜明地指出：“党的作风，关系到党的形象，关系人心向背，关系党的生命。”^① 这一论断，深刻指出了改进党的作风的重要性和紧迫性，全党上下应该牢记这一至理名言。

(三)贯彻“八个坚持、八个反对”，努力把党风建设提高到一个新水平

面临着新世纪新任务，以江泽民同志为核心的党中央在十五届六中全会上，通过了《关于加强和改进党的作风建设的决定》。《决定》以“三个代表”重要思想为指导，就加强和改进党的作风建设的指导思想、总体要求、核心问题和近期的主要任务等作了阐述。这对我党今后加强和改进党的作风建设具有重要的指导意义，也是江泽民同志党风建设思想的集中体现。

《决定》指出，在新的发展阶段，加强和改进党的作风建设的指导思想和总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导，按照“三个代表”重要思想，紧紧围绕经济建设这个中心和改革发展稳定的大局，坚持党要管党、从严治党，以进一步密切党同人民群众的联系为核心，以保持党的先进性、纯洁性和增强党的创造力、凝聚力、战斗力为目标，发扬优良传统，加强思想教育，推进制度建设，解决突出问题，努力把党的作风建设提高到一个新的水平。

党风内涵是十分丰富的。在十五届五中全会上，江泽民同志从思想作风、学风和工作作风三个方面作了阐述；2001年2月，在海南的讲话中，江泽民同志第一次把作风的内涵概括为思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风这五个方面，尤其是把领导干部的生活作风纳入党风建设的视野，这是江泽民同志对党的作风建设理论的创新。他提出的“八个坚持、八个反对”，实际上

^① 江泽民：《论党的建设》，第519页。

就是对这五个方面作风的展开。所以,十五届六中全会指出:党的作风建设既是一项长期而艰巨的任务,又是一项现实而紧迫的工作。必须把总体要求同阶段性目标结合起来。当前和今后一个时期,要抓住重点,集中解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题。主要任务是:坚持解放思想、实事求是,反对因循守旧、不思进取;坚持理论联系实际,反对照抄照搬、本本主义;坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义;坚持民主集中制,反对独断专行、软弱涣散;坚持党的纪律,反对自由主义;坚持清正廉洁,反对以权谋私;坚持艰苦奋斗,反对享乐主义;坚持任人唯贤,反对用人上的不正之风。全党要进行卓有成效的工作,全面贯彻落实“八个坚持、八个反对”,使党的作风有新的明显进步,使党群关系和干群关系有新的明显改善,使广大群众看到实效,增强信心。

为了更好地贯彻执行“八个坚持、八个反对”,推动党风建设的发展,江泽民同志在十五届六中全会上发表讲话时提出,加强和改进党的作风建设时必须牢牢把握以下四个方面的基本思路。第一,判断党的作风状况既要有忧患意识,又要有扭转不良风气的信心。第二,确定党的作风建设的目标,既要管近期,又要管长远。第三,推动党的作风建设的发展,既要讲继承,又要讲创新。第四,制定党的作风建设的措施,既要靠教育,也要靠制度。

二、坚决克服党内存在的消极腐败现象

(一)治国必先治党,治党务必从严

江泽民同志指出:“治国必先治党,治党务必从严。”^①这一论断是对党的建设和政权建设的经验总结,也是今后我们必须坚持的重要方针。认真总结我们党从严治党的历史经验,对于在新世

^① 江泽民:《论党的建设》,第358页。

纪更好地肩负起党的历史使命,从思想上政治上组织上全面推进党的建设新的伟大工程,具有十分重要的意义。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,创造了在长期执政和发展社会主义市场经济条件下从严治党的新鲜经验。“三个代表”重要思想的提出,为新时期党的建设指明了方向。江泽民同志深刻分析了现阶段腐败现象产生的原因,为从严治党确立了科学的认识前提。他多次强调:对领导干部要严格要求、严格管理、严格监督,领导干部要“自重、自省、自警、自励”。他多次重申:反对腐败是关系人心向背、关系党和国家生死存亡的政治斗争;反对腐败,教育是基础,法制是保证,监督是关键,要通过深化改革铲除滋生腐败现象的土壤和条件。在实践方面,我们党明确提出了从严治党五个方面的具体要求,创造了“三讲”这种马克思主义教育的新形式,加强了党内法规和制度建设,使治党方式进一步走上规范化、制度化的轨道。党中央严肃查处了一大批要案,充分显示了党的第三代中央领导集体从严治党、严惩腐败的决心,维护了党的纪律的严肃性。

中国共产党是我们国家的执政党,是全国各族人民的领导核心。当今中国的事情办得怎么样,取决于我们党,取决于党的思想、作风、纪律、组织状况和先进性、战斗力、创造力及领导水平。党的性质、党在国家和社会生活中的执政地位以及肩负的历史使命,要求我们治党务必从严。只有从严治党,我们党才能真正当好“三个代表”,因此,在新的历史条件下,江泽民同志强调从严治党具有重大的现实意义。

从严治党需要克服一些错误认识。在有些地方和单位,治党不严的一个重要原因是存在有一些片面或错误认识。比如,有的把改革开放和从严治党对立起来,认为现在搞改革开放,发展市场经济,就不能对党员对干部要求过“严”,要创造“宽松”的环境。结果是对党员对干部疏于教育,疏于管理,疏于监督,致使利己主义、

拜金主义、享乐主义等消极腐败现象滋生蔓延,严重侵蚀了党的肌体,影响了干群关系,影响了改革开放。无数事实使我们清醒地认识到,越是改革开放,越是发展市场经济,就越要从严治党,越要严肃执纪,越要严惩腐败。

(二)反腐败是关系到党和国家生死存亡的严重政治斗争

江泽民同志指出:“从严治党,必须全面贯彻于党的思想、政治、组织、作风建设,切实体现到对各级党组织、广大党员和干部进行教育、管理、监督的各个环节中去。”^①这是总的全面的要求。当然,在不同时期,从严治党的具体工作重点,应根据形势的需要和群众反映强烈的问题而有所不同。在当前,群众反映比较强烈的就是腐败问题。

党的十三届四中全会以来,江泽民同志一直高度重视党风廉政建设和反腐败斗争。早在1989年政治风波给全党敲响警钟之后,他就把这一工作摆在了重要位置。十三届六中全会上,党中央制定了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》,指出了“党风的实质是党和人民群众的关系问题”。

江泽民同志在十五大报告中指出:“反腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。”^②这是对反腐败斗争性质的科学界定。其基本内涵:一是在新时期腐败现象已成为影响党同人民群众关系的最大问题。江泽民同志指出:开展反腐败斗争,说到底是要在新形势下巩固和加强党同人民群众的联系,巩固我们党的执政地位。党同人民群众的关系如何,是关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡的一个根本政治问题。二是反腐败面临的形势很严峻。腐败问题已成为威胁我党生存的主要因素。三是腐败直接危及到党的执政地位、国家的社会主义性质和现代化建设。腐败现

^① 江泽民:《论党的建设》,第518页。

^② 江泽民:《论党的建设》,第266页。

象如果得不到有效遏制,会影响整个经济变质,会使一些干部“在日益复杂的斗争中迷失方向”。因此,就现阶段来讲,反腐败实质上就是捍卫党的执政地位,捍卫国家的社会主义性质和现代化建设事业。江泽民同志指出:腐败现象是侵入党和国家健康肌体的病毒,如果我们掉以轻心,任其泛滥,就会葬送我们的党,葬送我们的政权,葬送我们的社会主义现代化大业。对反腐败作“严重政治斗争”的定性,正是对反腐败面临的严峻形势的高度概括和理论升华。

进入20世纪90年代以来,随着经济体制改革的深入,所有制结构和分配方式发生了深刻变化,利益主体多元化、分配方式多样化的格局逐渐形成,各个利益主体为了追求各自的最大利益,通过各种方式去获取有限资源,这就容易产生不正当竞争和腐败行为。市场经济本身的弱点及消极影响,也会渗透到人们的思想意识和人与人的关系中来,出现拜金主义、享乐主义、利己主义思想和权钱交易、权权交易等腐败行为。因此,近些年来腐败现象出现了“高发”的趋势,一个又一个大案要案被挖掘出来。这既是反腐败斗争的成果,也从一个侧面说明了反腐败斗争的形势仍然十分严峻。腐败问题的有效解决,势必影响党的形象,影响人民对于党、对于社会主义的信心,并最终影响到人心向背和党的命运。世界上某些政党因腐败而丧失执政地位的事例不能不引起我们的高度重视。因此,江泽民同志在中央纪委第五次全体会议上发表讲话时指出:“进入新世纪,如何按照‘三个代表’的要求把党的建设得更加坚强,推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展,仍是全党同志需要进一步思考和解决的重大课题。”^①

^① 江泽民:《论党的建设》,第459页。

(三)坚持标本兼治、综合治理的方针,从源头上预防和治理腐败

日益滋生蔓延开来的消极腐败现象,严重地侵蚀着我们的干部队伍,影响着改革开放的顺利进行。因此,江泽民同志在党的十五大上严肃强调:“如果腐败得不到有效惩治,党就会丧失人民群众的信任和支持。”^①就会葬送我们的党,葬送人民政权,葬送社会主义现代化大业。在反腐败的问题上,我们必须增强政治责任感和紧迫感。同时,要清醒认识到,反腐败斗争不可能毕其功于一役,在整个改革开放过程中都要反对腐败,反腐败是一项长期的战略任务,全党必须树立持久作战的思想。所以,以江泽民同志为核心的党中央一再强调,党风廉政建设和反腐败斗争坚持标本兼治、综合治理的方针。党的十五届六中全会通过的《决定》再次重申了这一方针,这是推进党风廉政建设和反腐败斗争的总体指导方针。

江泽民同志指出,治标和治本,是反腐败斗争相辅相成、互相促进的两个方面。治标,严惩各种腐败行为,把腐败分子的猖獗活动抑制下去,才能为反腐败治本创造前提条件。治本,从源头上预防和治理腐败现象,才能巩固和发展反腐败已经取得的成果,从根本上解决腐败问题。“坚持标本兼治,综合治理,教育是基础,法制是保证,监督是关键。”^②这是江泽民同志提出的关于标本兼治、综合治理,开展反腐败斗争的基本思路,也是实践经验的科学总结。具体来讲:第一,要从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变的堤防。第二,要将预防腐败现象寓于各项重要政策和措施之中。第三,要依靠发展民主、健全法制来预防和治理腐败现象。第四,要通过体制创新逐步铲除腐败现象产生的土壤和条件。针对容易出现滥用权力的薄弱环节,要建立结构合理、配置科学、秩序严密、制约有效

① 江泽民:《论党的建设》,第266页。

② 江泽民:《论党的建设》,第267页。

的权力运行机制,保证权力沿着制度化和法制化的轨道运行,这是反腐败的根本举措。

(四)一定要以党风廉政建设的实际成果取信于民

在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话中,江泽民同志郑重地向全党提出:“各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明地反对腐败。对任何腐败行为和腐败分子,都必须一查到底,决不姑息,决不手软。党内不允许有腐败分子的藏身之地。”^①

党的十五届六中全会也特别强调:党的各级组织和领导干部必须旗帜鲜明地反对腐败。坚决查处以权谋私案件,严惩腐败分子。重点查处党政领导机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县(处)级以上领导干部中贪污受贿、徇私枉法、买官卖官的案件。严肃查处基层干部中的违纪违法案件,特别是侵害国家、集体和群众利益的案件。集中力量查处大案要案,不管涉及谁,不论职位多高、权力多大,都要一查到底,依纪依法严厉惩处,绝不手软。要认真落实党内廉政建设责任制,对发生重大案件和对重大案件不及时查处的地方和单位,不仅要追究直接责任人的责任,还要根据具体情况追究有关领导的责任。“党内绝不允许有腐败分子的藏身之地。要以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成果取信于人民”。

江泽民同志还提出,全党同志既要树立长期作战的思想,又要有现实的紧迫感,在整个改革开放过程中都要反对腐败。全党都应该树立这样的信心和决心。

反腐败斗争作为一项长期的战略任务的完成,它是分阶段实现的,就是既要树立长期作战的思想,又要打好一个一个的战役,积小胜为大胜,寓战略的胜利于无数战役胜利之中。没有战役的胜利,也就谈不上整个战略的实现。因此,我们要力求打好每一个

^① 江泽民:《论党的建设》,第 520 页。

战役,取得一个又一个的阶段性成果。我们的最终目标是要消除消极腐败现象这个人类社会的毒瘤。但这又是一个长期斗争的过程。那种消极悲观的论点,那种无所作为、等待自然消除的观点,那种急于求成的观点,都是不合实际的。我们必须坚持不懈地,以坚忍不拔的毅力同消极腐败现象进行长期的斗争。在某种意义上来说,能否取得反腐败斗争的最后胜利,也是对我们党和人民毅力的考验。

第十一章 切实加强党的制度建设和党内监督

众所周知，中国共产党是在这样一个环境下活动和走过来的：长期封建社会的影响，历来只有“人治”的习惯，而缺乏“法治”的观念；我们党在长期的革命战争中，又主要是依靠政策办事；建国以后，本来应该充分发挥法制的作用来治理国家，但由于长期受“左”的思想和习惯势力的影响，轻视法律的思想没有得到克服，以至在“文化大革命”时期，发展到了“无法无天”的地步，把宪法、法律和党内制度的尊严破坏殆尽，党内生活遭到了前所未有的严重伤害。邓小平同志在解放思想、实事求是思想路线基础上提出的进行党的领导制度改革、完善党规党法、实现党内生活民主化制度化的全新观念和整体思想，不但使我们党内同志茅塞顿开，豁然开朗，而且极大推动了制度改革实践，把党的制度建设工作提到了前所未有的水平。

我们党执政以后，特别是在新的历史条件下，能不能成功地解决党内监督问题，也是加强党的建设需要解决的一个重大课题。

第一节 切实加强党的制度建设

进行党的领导制度改革，完善党规党法，实现党内生活民主化、制度化，这是邓小平的一个重要思想，是邓小平新时期党建理论的突出特点和重要组成部分，也是对毛泽东建党思想的一个重大发展和贡献。

一、邓小平关于党的制度建设思想的形成

关于无产阶级政党的制度建设,马克思和恩格斯都有过重要的论述;列宁也提出过一系列重要思想。但是,对于党执政以后,如何加强制度建设,防止个人专权、个人崇拜,防止发生各种重大失误,以制度保证党内生活的正常化,防止党内腐败等,是一个一直没有得到很好解决的问题。因而,执政党的制度建设思想的形成和发展也经历了一个曲折的过程。马克思和恩格斯早就提出过要防止“社会的公仆变成社会的主人”等一系列精辟的观点。在苏维埃政权建立后,列宁非常重视执政党的制度建设,特别是在晚年对苏联党内的监督制度建设有过许多重要的论述,但这个问题还没有来得及真正解决,列宁就过早地去世了。斯大林时期,苏联政治体制的一个突出特点,就是一方面少数领导人掌握着巨大的权力,另一方面又缺乏必要的制度对这些领导人实行有效的监督和制约。这样,当这些领导人出现严重错误时,党便无法阻止这些错误的发展和蔓延。

中国共产党诞生以后,长期处在武装斗争时期,战争本身提供了一种客观环境,使党从外部受到强硬的约束。这决定了要保证党的集中统一领导和行动一致,必须用体现党的纲领和原则的党内法规来规范和约束党组织的活动和党员的行动。因此,我们党从建立开始,就注重在实践中不断建立健全各类规章制度。这些制度,对于加强党的自身建设,确保党领导人民夺取新民主主义革命的胜利,起到了重要作用。但是,在战争年代,由于党的建设是解决在无产阶级人数很少的半殖民地半封建国家中如何建设马克思主义政党的问题,因此,党尽管认识到党的制度建设的重要性,并做了大量工作,但在民主革命时期,无论是毛泽东还是党的第一代领导集体中的其他成员,始终在理论上没有系统和完备的党的制度建设思想,在实践上也没有制定出一套完整的制度,党的制度

建设与党的思想建设、组织建设、作风建设相比,不能不说是一个薄弱环节。

新中国成立以后,中国共产党成为执政党,党的地位发生了根本的变化。在执政条件下,在和平建设时期,外部约束相对减弱,更多地要依靠党自身的力量进行自我约束。我们党注意了加强党的制度建设问题。1956年,党的八大明确提出了加强党的制度建设的任务。邓小平在八大上所作的《关于修改党的章程的报告》中指出:“执政党的地位,使我们党面临着新的考验”。“为此,党除了应该加强对于党员的思想教育之外,更重要的还在于从各方面加强党的领导作用,并且从国家制度和党的制度上作出适当的规定,以便对于党的组织和党员实行严格的监督。”^①并具体提出了发展党内民主生活,健全党的民主集中制,加强对党的组织和党员的监督等任务。1962年2月,邓小平在《在扩大的中央工作会议上的讲话》中谈到我们党的优点时指出:“我们还有一个传统,就是有一套健全的党的生活制度。特别是遵义会议以后,在毛泽东同志领导下,我们党建立了一套健全的党的生活制度。”^②但是,进入社会主义建设时期,我们党在相当长一个时期的基本看法是,整个社会主义制度包括党的制度是好的,主要的问题是能否正确运用这种制度。从这种认识出发,党虽然承认制度的某些环节上还存在缺陷,但没有把它放到应有的高度引起重视,加以解决。党的制度建设,只是作为必要性提到了全党面前,在实际工作中并没有被提上日程,党的组织制度、工作制度和领导制度等方面都不健全。党内生活中“人治”仍然起很大作用,有时甚至起决定性的作用。“文化大革命”中,这种现象更为严重,许多已经建立起来的制度也被取消或遭破坏,对党和国家造成了很大的不幸。在实践上,则是

① 《邓小平文选》第1卷,第214~215页。

② 《邓小平文选》第1卷,第300页。

走强化思想教育、注重作风整顿和搞政治运动的党的建设路子,很少在党的领导制度和其他制度的改革上做文章。

邓小平关于党的制度建设的思想,是在深刻反思我们党的历史经验,特别是“文化大革命”的深刻教训的基础上形成的,是党的制度建设实践的理论总结。

改革开放初期,我们党实现了工作重点的战略转移,邓小平作为我们党的第二代领导集体的核心,深刻反思我们党的历史经验和教训。在1978年12月,他指出:“国要有国法,党要有党规党法。”^①在这以后,他多次强调提出改革党的领导制度、完善党规党法,实现党内生活民主化制度化的问题。1980年1月,他在《目前的形势和任务》一文中指出:“我们要改善党的领导,除了改善党的组织状况以外,还要改善党的领导工作状况,改善党的领导制度。”^②同年,他又在《对起草〈关于建国以来党的若干历史问题的决议〉的意见》中,首次分析了毛泽东犯错误的制度上的原因,指出:“毛泽东同志说了许多好话,但因为过去一些制度不好,把他推向了反面。”^③这一次比一次更深刻的认识,为党加强制度建设作了铺垫,也表明邓小平关于制度建设思想逐步形成。1980年8月,邓小平代表党中央所作的《党和国家领导制度的改革》的讲话,对制度建设思想作了更集中、更系统的阐述。这篇讲话自始至终将着眼点放在制度改革与制度建设上,不仅为党的制度建设而且为推动党内生活民主化制度化提供了理论依据和实践的指南。这篇讲话标志着邓小平关于执政党制度建设的思想已基本成熟。在邓小平的倡导下,十一届三中全会以来,我们党开始把制度建设作为党的建设的重要内容,摆到重要位置上。1981年6月,党

① 《邓小平文选》第2卷,第147页。

② 《邓小平文选》第2卷,第269页。

③ 《邓小平文选》第2卷,第297页。

的十一届六中全会通过的《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》，强调了加强党的制度建设和社会主义法制建设的重要性。1983年10月，党的十二届二中全会通过的整党决定指出，要努力建立健全和改革党内生活的各种必要的制度。1986年9月，党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》进一步指出，建设好的党风，思想建设很重要，制度建设也很重要。必须努力改革和完善党的组织制度和工作制度，严格执行党的纪律，建立健全党内监督制度和人民监督制度，使各级领导干部得到有效的监督。1987年党的十三大，又一次强调了切实加强党的制度建设的问题。

二、制度建设必须引起全党的高度重视

任何一个执政党，为了维护本阶级的根本利益，客观上都需要建立健全有效的制度，以防止个人意志取代阶级意志，导致国家权力滥用；防止权力偏离正常轨道，导致大政方针失误。党的十一届三中全会以后，邓小平多次强调党的制度建设的必要性和重要性。

（一）制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性

在探讨“文化大革命”产生的原因时，不少人把它归结到领导同志个人的思想、作风方面。针对这种观点，邓小平在《党和国家领导制度的改革》的讲话中深刻地指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。即使像毛泽东同志这样伟大的人物，也受到一些不好的制度的严重影响，以至对党对国家对他个人都造成了很大的不幸。……这个教训是极其深刻的。不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，

关系到党和国家是否改变颜色,必须引起全党的高度重视。”^①

制度建设之所以带有根本性和全局性,这是由制度本身的特点决定的。执政党的制度体现了党的性质和宗旨,同社会主义的基本政治制度和基本经济制度相联系,关系到党的事业的全局和兴衰成败。制度一旦形成,便对全党及各级组织和全体党员具有强制性,它对每个人包括制定它的人都是平等的,即它具有铁面无私的特点,个人意志的支配作用就会减少。谁无视制度,违反制度,就必然受到制度的惩罚。邓小平说:“谁也不能违反党章党纪,不管谁违反,都要受到纪律处分,也不许任何人干扰党纪的执行,不许任何违反党纪的人逍遥于纪律制裁之外。只有真正坚决地做到了这些,才能彻底解决搞特权和违法乱纪的问题。”^②

较之领导者个人的思想作风,制度问题带有稳定性和长期性。党的制度体现了党的组织建设的客观规律,它不是权宜之计,而是长期坚持的。党的制度要经过一定的程序和相应的党的权力机关才能制定和颁布,也要经过同样的程序和同样的权力机关才能修改和废除。在没有被修改和废除以前,原有的制度和制度条文就不失其效力。党的制度、党规党法,不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。它比领导者个人的民主作风、习惯、经验更稳定。实践告诉我们,无论是党的领导工作,还是组织工作,离开一定的制度,而仅凭领导者个人的意见,那就很难保证方针政策的连续性,有时会出现朝令夕改的情况。比如,我们党从延安整风直到50年代中期,毛泽东等中央领导同志带头,注重实行集体领导,党内从上到下民主作风比较好,并形成了一些好的传统和原则,这说明领导者个人的民主作风对民主集中制的贯彻执行是重要的。但由于我们党内没有形成一套好的制度将这

① 《邓小平文选》第2卷,第333页。

② 《邓小平文选》第2卷,第332页。

些经验和做法相对固定下来,还由于我们在理论和实践上没有解决好领袖与党的关系和领袖与集体的关系问题,所以后来党的建设遭到破坏。

(二)加强制度建设,才能加强和改善党的领导

邓小平从执政党的特点出发,强调要加强和改善党的领导,必须加强党的制度建设。早在1956年召开的党的八大上,邓小平就针对执政党的地位容易使一些党员和干部沾染官僚主义习气和滋长骄傲自满情绪的情况,在强调加强对党员和干部进行思想教育的同时,还强调要从国家制度和党的制度上作出适当的规定,以便对于党的组织和党员实行严格的监督。十一届三中全会以后,邓小平认真总结了党在制度建设方面积累的正反两方面经验,进一步发展了加强制度建设,加强和改善党的领导的思想。1980年8月,邓小平在党的中央政治局扩大会议上所作的《党和国家领导制度的改革》的讲话,全面论述了加强制度建设的必要性,分析了党和国家领导体制上存在的弊端及其历史根源、思想根源,指出了加强制度建设的方向和措施,是我们改革党和国家领导体制和党内生活制度的纲领性文件。

(三)改革党和国家的领导体制,充分发挥全党和全国人民的社会主义积极性

党和国家的领导体制,党和国家的政治生活制度,属于上层建筑,它们受社会主义的经济基础的制约,又反作用于社会主义的经济基础。要充分发挥全党全国人民的社会主义积极性,必须加强制度建设,在党内党外,全国上下形成一种生动活泼、集中统一的局面,把全党和全国人民的积极性、创造性凝成统一的意志和力量。

十一届三中全会以前,党和国家的领导体制方面存在一些弊端,如权力过分集中,党政不分,党的各级领导机关都管了许多不该管、管不好、管不了的事。对此,邓小平分析说:“从党和国家的

领导制度、干部制度方面来说,主要的弊端就是官僚主义现象,权力过分集中的现象,家长制现象,干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。”^①在有些方面还没有制度,如干部离休、退休没有明确的制度,各级各类领导干部职务的任期,以及干部的职责权限、上下监督等,也都没有明确的规定,以致无章可循。这种情况,已经严重妨碍着现代化建设的发展。1978年12月,邓小平在中央工作会议的讲话中明确指出:“现在的问题是法律很不完备,很多法律还没有制定出来。往往把领导人说的话当做‘法’,不赞成领导人说的话就叫做‘违法’,领导人的话改变了,‘法’也就跟着改变。”^②在谈到我们党和国家政治生活中广泛存在的官僚主义问题时,邓小平指出:“这无论在我们的内部事务中,或是在国际交往中,都已达到令人无法容忍的地步。”^③产生官僚主义的一个重要原因是,“我们的党政机构以及各种企业、事业领导机构中,长期缺少严格的从上而下的行政法规和个人负责制,缺少对于每个机关乃至每个人的职责权限的严格明确的规定,以至事无大小,往往无章可循。”^④在谈到一些干部搞特权的问题时,邓小平指出,这一方面是封建主义残余影响尚未肃清的表现;另一方面,“解放以后,我们也没有自觉地、系统地建立保障人民民主权利的各项制度,法制很不完备,也很不受重视”。“克服特权现象,要解决问题,也要解决制度问题。”^⑤在谈到如何解决过去实际上存在的干部领导职务终身制问题时,邓小平指出:“关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度,对各级各类领导干部(包

① 《邓小平文选》第2卷,第327页。

② 《邓小平文选》第2卷,第146页。

③ 《邓小平文选》第2卷,第327页。

④ 《邓小平文选》第2卷,第328页。

⑤ 《邓小平文选》第2卷,第332页。

括选举产生、委任和聘用的)职务的任期,以及离休、退休,要按照不同情况,作出适当的,明确的规定。”^①

(四)没有党规党法,国法就很难保障

在执政条件下,党规党法对于保障国法有着重大意义。一方面,党规党法与国法属于不同的范围和层次。国法主要涉及国家组织机构和公民行为的基本规范,它是由国家最高权力机关制定,由国家强制手段和行为予以实施。党规党法是调整党内关系、规范党内生活,维持党内秩序的基本行为规范,是由党的领导机关制定,只对全党及各个组织、党员具有约束力。它的对象比国法的对象范围窄。因此,不容许把国法和党规党法混为一谈,更不能以党规党法代替国法。另一方面,党规党法与国法紧密相关,党规党法对保障国法有着重大意义。1978年12月,邓小平第一次提出了“没有党规党法,国法就很难保障”^②的重要思想。这是由我们党的执政地位和历史使命所决定的。党的自身的政治生活、道德生活和精神面貌,对整个国家和社会政治生活,对全体人民的道德状况和精神面貌,都有巨大影响。执政党作为国家政治生活的领导力量,它的党内制度、党规党法的作用,自然不会只限于党本身,必然要影响社会各种利益关系的调整,影响宪法法律的制定和执行。党的路线方针政策,党内制度和党规党法,毫无疑问的要在国法的立法意图和内容中体现出来。同时,党规党法又保障国法的贯彻执行。党必须在宪法和法律的范围内活动。党依靠党规党法来制约、监督党员领导干部和全体党员,使他们模范地遵守宪法和法律,自觉地维护国家权力机关、行政机关、司法机关和监督检查机关的权威,保证国家走上健康的法制轨道。

^① 《邓小平文选》第2卷,第331页。

^② 《邓小平文选》第2卷,第147页。

三、从党的建设的全局认识和把握制度建设

邓小平关于党的制度建设思想的突出特点,就是把加强党的制度建设放到党的建设的全局来考虑,同探索执政党建设的途径联系起来,按照党的政治路线的要求,从有利于保持党的性质,有利于增强党的凝聚力、吸引力和战斗力,有利于巩固党的执政地位这一根本目的出发,在加强党的思想建设、组织建设、作风建设的同时,不断加强党的制度建设,逐步建立起与国家社会政治生活相配套、与国家制度衔接的党的制度体系。

(一)党的制度建设必须体现人民群众利益

党的制度、党规党法,不仅是党内的普遍行为规范,而且是党的整体意志的体现,说到底,就是体现党的根本利益,而党的根本利益突出地表现为人民群众的利益。对此,邓小平在党的八大修改党章的报告中明确指出:“群众路线是我们党的组织工作中的根本问题,是党章中的根本问题。”^① 这一思想不仅对党章,而且对以党章为核心的党内其他法规、制度的制定和施行有着现实的指导意义。

(二)党的制度建设必须以党的建设的总目标为依据,适应总目标的要求,为总目标服务

要建设一个什么样的党,就需要建立什么样的制度,并通过制度来确立党的领导地位,运用制度来处理党内各种关系。1980年1月,中央决定正式开始进行修改党章的工作。邓小平对修改党章的目的提出了一个总的要求,指出,修改党章是要进一步明确党在四个现代化建设中的地位和作用,并认为,新党章要解决好三个问题:执政党应该是一个什么样的党?执政党的党员怎样才合格?党怎样才叫善于领导?对于执政党应该是一个什么样的党,邓小

^① 《邓小平文选》第1卷,第216页。

平突出强调,执政党应该是一个一心一意搞四个现代化建设的党。只有把经济建设搞上去,才能从根本上促进社会进步,才能从根本上巩固党的执政地位。中国共产党是领导和团结全国各族人民建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量。这一总目标规定了党的各方面建设的方向 and 任务,也就决定了制度建设的出发点和归宿。党的制度建设如果偏离或背离党的建设的总目标,就必须会削弱、损害党的建设。在建设有中国特色社会主义进程中,我们党作为执政党,肩负着历史的重任,经受着时代的考验,必须从思想、组织、作风等方面加强自身建设,解决党的建设面临的种种问题。但是制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。

(三)党的制度建设必须保证和促进党的其他方面的建设

党的制度建设是党的建设的重要组成部分,它与党的思想建设、组织建设、作风建设有着内在的联系,不能孤立地进行,必须与党的思想、组织、作风建设有机地结合起来。从一定意义上说,党的建设的成效取决于各方面建设的协调程度;党的制度建设是加强党的各方面建设的保证。同治国需要依据法律一样,治党必须依靠党的制度、党规党法。依靠党的制度和党规党法的健全完善而不是依靠政治运动来加强党的建设,是党成熟的一个重要标志。制度建设的规范作用和约束力是党的其他方面建设所无法替代的。我们在全面加强党的建设的过程中要不断地推进制度建设,使党的思想、组织、作风建设实现制度化;通过制度建设,使党的思想、组织和作风建设得到加强。强调制度建设,决不能忽视、削弱甚至取代其他方面的建设。因为,再好的制度,如果没有其他条件的配合,没有人去执行,也不会收到应有的效果。所以,加强党的建设离开制度建设不行,仅靠制度建设也不行,必须在加强制度建设的同时,加强党的其他方面的建设,使之相互配合,同时进行。邓小平主张,把建立健全制度并认真执行规章制度同加强教育、严肃纪律放在一起统筹考虑,妥善安排,防止单打一。他认为,改善

党的领导,既要解决领导制度问题,又要解决组织状况问题,这两方面是紧密地联系在一起的。他提醒全党,要避免发生过去的各种错误,不仅要解决思想作风问题,更要解决规章制度方面的问题。在解决规章制度问题时,要进行大量的工作,包括进行教育和思想斗争。

(四)党的建设必须配套完备,必须保证和推进国家社会政治生活的制度化

我们党作为执政党,党的建设影响着整个社会生活,而整个社会生活的变化也会给党的建设带来深刻的影响。这就要求我们在党的制度建设上要与国家的政治体制、经济体制的改革相互配套衔接,通盘考虑。要尽量避免新的改革措施出台后,由于党的制度建设不衔接、不配套而造成工作上的空白和矛盾。邓小平早在党的八大上就提出了制定党内法规要配套的思想。他说,党章规定了贯彻群众路线,克服官僚主义,但是仅仅依靠这些规定,并不能自动地解决问题。我们还必须采取一系列具体的措施。党的十一届三中全会以后,他又多次论述这个问题。他说,在党章这个根本的党内法规之下,要有一整套更具体的制度,党政军各系统都要按照体制改革的要求,“建立很多规章制度”。他认为,既要使党的领导工作、干部工作、纪委检查工作等各方面的党内法规相配套,又要使每一方面的各项具体的党内法规相互配套。邓小平既强调要使党规党法形成完备的体系,又指出要防止繁琐过滥。同时,党必须在宪法和法律的范围内活动,要求党的各项制度不能超越于法律之外,更不能居于法律之上。党内法规要与国家的法律相一致,保障国法的实施。党的工人阶级先锋队的性质,决定了党的制度对党员要比一般公民有更高的要求。

第二节 进一步健全党内监督

党内监督的实质是党从人民的利益出发,按照从严治党的要求进行自我约束和自我完善。党内监督主要是监督党的组织和党员,特别是党的领导干部能否正确地贯彻执行党的路线、方针、政策,是否正确地运用人民赋予的权力,是否严格地遵守民主集中制的各项制度。其根本任务是要保证党的路线、方针、政策的贯彻执行,密切党同人民的血肉联系,保持党的先进性和纯洁性。

一、越是改革开放,越要加强和健全党内监督

我们贯彻民主集中制的一个重要的历史教训,就是对加强和健全党内监督不够重视,没有形成对党的各级领导干部尤其是高级干部的有效监督。这是我们坚持和健全民主集中制所要着重解决的一个问题。1996年1月26日,江泽民同志在中央纪委第六次全会上发表讲话时指出:“近几年来中央一再强调要重视加强党内监督,从上到下都采取了一些措施,监督工作是有进步的。但是党内监督特别是对高中级干部的监督,仍然是一个薄弱的环节。陈希同严重违纪和王宝森经济犯罪案件,以及我们在其他一些地方、部门领导干部身上的类似问题,再次告诉我们:越是改革开放,越要加强和健全党内监督;越是领导机关、领导干部,越要有严格的党内监督。”^①

(一)党内监督是党执政后永远立于不败之地的根本性措施

早在执政前,毛泽东在谈到我们党如何跳出“周期率”的问题时,说得很清楚:我们已经找到了新路,我们能跳出这周期率。这条新路,就是民主。只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈;只

^① 江泽民:《论党的建设》,第204~205页。

有人人起来负责,才不会人亡政息。这段话极为精辟地指出了民主监督是国家政权稳固的根基。邓小平同志也曾经强调过党要接受监督的问题,他说:如果我们不监督,不注意扩大党和国家的民主生活,就一定要脱离群众,犯大错误。由于党的执政地位所决定,党内监督在社会主义民主监督体系中具有关键和示范的作用,党内政治生活中的民主监督不健全,国家政治生活中的民主监督也不可能健全。我们党执政几十年来正反两方面的经验充分表明,民主监督确实是保持党和国家长治久安、长盛不衰的强大法宝。

(二)党内监督是在市场经济条件下,防范党员、干部中发生腐败现象的有力武器

近几年来发生的消极腐败现象,正日益引起党和人民的关注和焦虑。腐败确是重症、顽症,但绝不是不治之症。民主监督就是它的“克星”。腐败之所以蔓延,在于对权力缺乏监督。加强了监督,就能够促使和约束权力健康地运用。党内监督的责任首当其冲,执政党必须责无旁贷地严格对党员、干部的监督,执政党正是通过在各级别政权组织和某些社会组织中担负领导职务的党员、干部来实现执政的,放弃、放松对这些党员、干部的监督,就是放弃、降低了执政的政治责任。

(三)党内监督是坚持党的基本路线不动摇的可靠保证

历史证明,一条正确路线的形成和坚持,需要作长期的艰苦努力,不可能一蹴而就。邓小平同志指出,领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。要切实保持党的基本路线的连续性、稳定性,就必须注重党的制度建设,建立起党内监督、党内民主、党的民主集中制的一系列完备制度,使我们党和国家的治理基本上靠制度而不是靠人。

二、党内监督的实质是对权力的监督

江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中指出：“所有党员干部必须真正代表人民掌好权、用好权。”^①十五届六中全会通过的《决定》也强调：党风廉政建设和反腐败斗争的根本问题就在于此。这一要求，深刻体现了党的根本宗旨，体现了党的各级干部手中权力的性质，反映了全党和广大人民群众的心愿。因此，要围绕掌好权、用好权，加强和健全党内监督机制，这是党内监督的实质所在。

坚持清正廉洁，必须正确对待权力。在对待权力问题上存在两种截然不同的态度，一种是把为最大多数人谋取最大利益作为人生追求的目标和衡量人生价值的标准，把权力只看做是实现这一目标的工具；另一种是把谋取个人的高官厚禄作为人生追求的目标和衡量人生价值的标准，把权力当做资本，变成个人和小团体谋私的工具。能否正确对待权力，这是一个领导干部世界观、人生观、价值观的集中体现。努力实践全心全意为人民服务的宗旨，就要坚持为人民掌好权，用好权，从目前情况看，领导干部绝大多数是能够坚持全心全意为人民服务的宗旨，正确对待权力的。但是，也有极少数人权力观不端正。有的贪图安逸、追求享受，满足于吃好、住好、玩好，把领导干部的历史使命、崇高责任置于脑后；有的弄虚作假，追逐名利，跑官要官；有的甚至以权谋私、徇私枉法、执法犯法。上述情况虽然发生在少数干部身上，却具有相当坏的影响，值得引起高度重视。要解决这一问题，最根本的是要为人民掌好权、用好权，必须树立正确的权力观，这是各级领导干部提高思想政治素质的必修课，是领导干部讲政治的重要内容。为此，要努力做到以下三点。

① 江泽民：《论党的建设》，第506页。

首先,要明确我们手中掌管的权力是人民赋予的,属于人民。因此,必须利用权力为人民服务,坚持党和人民的利益高于一切。要摆正和处理好权力、责任和义务的关系。领导者不光有权力,更有责任和义务。即应把人民授予的权力,看做尽责任之权,尽义务之权。有多大的权力,就应负多大的责任,就要尽多大的义务。

其次,领导干部在运用权力时,应努力做到“三个坚持”:一要坚持以“三个有利于”和“三个代表”为标准,以促进经济建设和社会全面进步,有利于巩固党的执政地位,保持党的先进性为根本目的。二要坚持按原则用权。领导干部无论是按照权限制定计划、作出决策,还是处理矛盾、解决问题,都要坚持党性原则和有关规定制度,以维护党和人民的根本利益。三要坚持按程序用权。按程序用权,最重要的是坚持党的民主集中制原则,重大事情一定要集体讨论,个人不能独断专行。

再次,正确对待权力,代表人民掌好权、用好权,要求党员干部坚决反对权力腐败。在这样的问题上,我们一定要头脑清醒,居安思危,绝不能麻木不仁。根治腐败的最有效的措施是加强对公共权力的法制规范,包括党纪党规的规范。从积极建设的角度说,党员干部本身应该加强自律,加强党性修养,主动地拒绝腐败。

总之,代表人民掌好权、用好权关系到党和国家的生死存亡。世界上一些老牌执政党相继丧失执政地位,一个带根本性的原因是他们执掌的政权背离了人民的意志和利益。这是历史教训,也是客观规律。每一个党员干部都应当以此为鉴,认真学习、身体力行“三个代表”的要求,时时处处代表人民掌好权、用好权。坚决反对权力腐败,绝不允许形成既得利益集团。这样,我们党就一定能够在万古长青的人民事业中永葆生机和活力,永远立于不败之地。

三、党内监督的重点是加强对领导干部的监督

江泽民同志认为,党内监督的重点是党的领导机关和领导干

部。这是江泽民同志关于党内监督思想的一个重要方面。

党的领导机关和领导干部成为党内监督的重点,是由他们在党内的地位和作用所决定的。党的各级领导机关是各级党组织的组织中枢、领导核心,是贯彻执行党的路线、方针、政策的组织指挥系统。而党的领导机关又是由党的干部所组成的,其中领导干部则是党的领导机关的主持者和决策者。监督的本质就是对权力进行制约,防止权力的滥用。只有把领导机关和领导干部作为监督的重点,才能有利于实现党内监督的根本任务。突出党内监督的这一重点,更是在市场经济条件下保持党的肌体健康的迫切需要。党的各级领导机关和领导干部应该牢固地树立全心全意为人民服务的思想和党的观念,自觉地把自己始终置于党和人民的监督之下。

(一) 要提高领导干部接受监督的自觉性

邓小平同志曾经指出,党是整个社会的表率,党的各级领导同志又是全党的表率。他强调领导干部要以身作则,严格要求自己,要有坚定正确的理想信念,身体力行共产主义的思想和道德,遵守党纪国法,服从组织决定,接受群众监督。江泽民同志也要求,“高中级干部要有接受监督的自觉性”,做到这一点,首要的是提高领导干部的思想政治素质,把对领导干部严格要求,严格管理同领导干部严格自律结合起来。建立在党性基础上的严格自律,对每个党员干部的进步起着决定性的作用。江泽民同志反复强调,领导干部要“讲学习、讲政治、讲正气”,要自重、自省、自警、自励,努力提高自身素质,基本道理就在这里。在新的历史条件下领导干部面临的诱惑和考验很多,为什么有的干部能自觉接受监督,做到拒腐蚀、永不沾,而有的干部甚至是参加革命多年的老干部,却经不起种种诱惑而蜕化变质了呢?一些干部出问题的原因可能多种多样,但共同的原因则是:放松了政治学习和党性锻炼,放弃了世界观改造,动摇了理想信念,人生观和价值观出现了偏差。在新的历

史条件下,要经受住考验,保持革命气节,必须把提高自身的思想政治素质放在首位,在改造主观世界上下功夫,牢固树立正确的世界观、人生观和价值观。

(二)强化对领导干部的监督特别是对“一把手”的监督

邓小平同志早在 20 世纪 60 年代就强调,党的监察制度的监督,“监察工作主要是监察干部,包括比较负责的干部,即使不是同级的主要干部,至少也是一些负责干部。”^① 江泽民同志进一步提出,党政“一把手”,既是班子中平等的一员,又在班子中处于关键地位,负有特别重大的责任。一个地区、一个部门、一个方面的工作做得如何,班子状况怎样,同“一把手”关系很大,因而必须对各级领导班子的“一把手”提出更高更严格的要求。但在现实生活中,对主要领导干部特别是“一把手”的监督则很薄弱。据有关统计,全国发生的大案要案中,“一把手”违法违纪的占较大比例。这些人违法违纪,固然与他们的主观世界没有得到很好改造有关,但是从客观上看,我们对主要领导干部特别是“一把手”的监督不力甚至出现监督真空,也是重要的原因。对“一把手”不能有效监督的主要原因:一是存在着封建专制主义残余和资产阶级利己主义的影响。官僚主义、家长制、特权思想、等级观念、以权谋私现象等,追根溯源,都与以上影响有关。这些都会阻碍对主要领导干部特别是“一把手”良好的监督环境和监督机制的形成。二是干部人事管理上存在的选人用人失误和对“一把手”重选用、轻管理和监督的问题,也是造成对“一把手”监督不力的原因。三是目前在监督体系还不完善的情况下,对“一把手”赋权相对过重,没有很好地实行政务公开,群众无法监督。针对这些问题,要搞好对领导干部特别是对“一把手”的监督,除了要抓好领导干部的思想教育,把领导干部特别是“一把手”的选拔配备和使用的人口关以外,上级

^① 《邓小平文选》第 1 卷,第 331 页。

党委要重视对下级主要领导干部特别是“一把手”的经常性监督工作。各级纪检监察部门都要把对主要领导干部特别是对“一把手”的监督工作,作为自己的重点工作内容。只有抓好了对领导干部特别是高中级领导干部中的“一把手”的监督,我们党的监督工作才算真正抓住了关键,才能抓出实效。

(三)保障党员民主权利,充分发挥党员的民主监督作用

要把自上而下的监督和自下而上的监督结合起来。党内监督是民主监督,当然要重视自下而上的监督,也就是要注重各级党组织、广大党员对党的领导机关、领导干部的监督。这方面的监督曾经是我们的薄弱环节,必须大力加强。但是,党内监督并不局限于此,还有自上而下的监督。党的上级组织是党的各个下级组织的有机集合体。上级组织对下级组织的监督,实质就是整体对局部的监督。

(四)加强主动监督检验

长期以来,违纪违法的查处,大多是通过群众举报或查办其他案件获得的线索。这说明,我们监督工作的主动性还不够,监督渠道和手段还不多。当前,要继续完善和实行巡视制度、领导干部任期经济责任审计制度、领导干部述职评议制度等行之有效的监督制度。要善于发挥党的纪律检查和行政监察两项职能,积极开展执法监察、效能监察、专项检查等活动,深入到腐败易发多发的领域和环节,主动发现和揭露问题。还要把加强监督同加强对领导干部的严格管理结合起来,寓监督于经常性的管理之中,使监督的关口前移。尤其是要适应新的形势变化,积极探索对领导干部八小时以外的管理和监督的有效办法,真正做到江泽民同志提出的“领导干部的权力行使到哪里,领导活动延伸到哪里,党组织的监督就实行到哪里”^①的要求。

^① 江泽民:《论党的建设》,第371页。

(五)进一步建立健全党内民主监督的程序和制度

党的十五届六中全会通过的《决定》提出,要健全定期报告工作和廉洁从政情况的制度,中央和各省市区党委逐步建立巡视制度,监督检查下一级党政主要负责人的廉政勤政情况,强化党内制约和监督;改革和完善党的纪律检查体制,对派出机构实行统一管理,保证有效履行职责;抓紧制定中国共产党党内监督条例。这些都是根据江泽民同志提出的加强党内监督思想所采取的强化党内监督制度建设的重要举措。

四、进一步拓宽民主监督的渠道

人民群众是历史的创造者,也是我们反对腐败最强大的社会基础和力量源泉。邓小平坚持党的群众路线,十分重视人民群众在反腐败斗争中的作用,并指出人民对贪污、行贿、盗窃以及其他乌七八糟的东西是非常反感的,我们依靠人民的力量,一定能够逐步加以克服。邓小平提出,反对腐败决不能沿用过去那种搞群众运动的做法,同时他明确要求一定要依靠人民群众的支持和积极参与,特别要更有效地把群众监督引入对不正之风和腐败行为的治理。他强调:要有群众监督制度,让群众和党员监督干部,特别是领导干部。凡是搞特权、特殊化,经过批评教育而又不改的,人民就有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免,要求他们在经济上退赔,并使他们受到法律、纪律处分。把鼓励群众举报同专门机关负责查处结合起来,既可以调动人民群众反腐败的积极性,及时揭露和发现问题,又能使反腐败斗争在法制轨道上,在党和政府的领导下有步骤地进行,有利于维护正常的工作、生产和社会秩序。

党的十三届四中全会特别是党的十四大以来,以江泽民同志为核心的党中央在邓小平理论和党的基本路线的指引下,加大反腐败斗争的力度,进一步发展了邓小平提出的新时期依靠人民群众开展反腐败斗争的重要思想,提出要把党内监督同法律监督、行

政监督、群众监督、舆论监督、民主党派和无党派人士监督结合起来,把党的组织纪律约束同法律、法规和政纪约束结合起来,把自上而下的监督同自下而上的监督结合起来,逐步形成强有力的监督体系。1996年1月26日,江泽民同志在中央纪委第六次全会上发表讲话时强调:“我们党是代表全国人民根本利益的马克思主义政党,是立党为公、执政为民的党,是勇于坚持真理、纠正错误的党。我们始终相信和依靠群众,不仅不拒绝来自人民群众的监督,而且真诚欢迎各方面的意见和批评。”^①

(一) 监督要走群众路线

要坚持走群众路线,发动群众来加强对党员干部特别是领导干部的监督。群众路线是我们党的根本路线。除了加强党内的约束和监督、加强舆论的监督以外,必须充分发挥群众的作用,加强人民群众的监督。

江泽民同志在中纪委五次会议上指出:有一个现象很值得我们注意。现在揭露的有些触目惊心的大案要案,实际上已经存在好多年了,却迟迟未能发现,结果愈演愈烈,造成了严重的危害。有的地方和部门长期存在团伙性的腐败活动,涉及人员很多,活动范围很大,也迟迟未能发现。还有,有的干部刚刚提拔上来,或者刚刚经过考核考察和“三讲”教育,就发现有重大问题。出现这些情况的原因是复杂的,但工作不扎实、不落实、不深入是其中一个重要原因。我在五中全会和经济工作会议上都讲了改进工作作风的问题。党风廉政建设和反腐败斗争,也要进一步改进工作作风。关键要坚决反对和克服形式主义、官僚主义,深入实际,深入基层,深入群众,为反腐倡廉工作奠定坚实的群众基础。搞腐败的人不可能不露出蛛丝马迹。群众的眼睛是雪亮的。如果我们工作不深入、不扎实,拖拖拉拉,敷衍了事,甚至粉饰太平,掩盖问题,那就很

^① 江泽民:《论党的建设》,第208页。

难发展问题。怎样深入群众、依靠群众,形成及时发现、揭露和解决腐败现象的有力机制,要作为深入开展反腐倡廉工作的一个重大课题来研究。

群众监督就是社会监督,就是国家的主人监督国家的公仆。过去我们靠开展群众运动来清扫违法乱纪现象,现在不搞群众运动了,就应该靠群众监督;如果把监督工作变成少数人参与的机关办案,监督工作是不可能搞好的;如果监督工作中群众监督这一环节很薄弱,那就好比一个人跛了脚不能好好走路一样,整个监督工作也不能健全发展。在反腐败斗争中,从举报到办案,都要广泛发动群众参与,才能取得成效。此外,还要建立和健全干部的民主选举制度、群众评议制度、信任投票制度等,使群众能够对干部实行有效的监督。总之,我们应当通过群众熟悉的形式,充分调动群众监督我们各项工作、监督一切公职人员的积极性,将群众监督工作提高一步。

(二)充分发挥基层民主制度的作用

1996年1月,江泽民同志在中央纪委会议上指出:这些年来,我们“不断加强基层民主政治建设,在实践中逐渐形成了一些以公开办事制度、接受群众监督为主要内容的制度。”^①今后,要进一步完善这些制度,通过政务公开、厂务公开、村务公开,增强群众的民主意识,扩大知情权、发言权、监督权,切实维护人民群众的主人翁地位。反腐败,是当前广大人民的强烈愿望,直接关乎人心向背。对腐败反得越彻底,就越能够得到广大人民的拥护,越有利于最终实现党的奋斗目标。

(三)拓宽社会监督渠道

拓宽社会监督渠道,也就是拓宽党外监督,或者说社会监督的渠道,体现对权力监督的社会性、民主性和广泛性。

^① 江泽民:《论党的建设》,第208页。

人民政协的监督,是人民监督的一个重要方面,在我国政治生活中具有不可替代的作用。人民政协是国家政治体制的组成部分,其监督活动既有规范的形式,又有制度的保障。必须看到,政协的监督力度还有待加强。这就要求在构建权力的监督机制中,注重依法保证人民政协监督渠道的畅通,要落实政协章程和有关规定、制度配套措施,规范监督程序。特别是注重依法保护政协委员的监督权利,扩大委员的知情范围和参与程度。

(四)健全举报制度,保障举报人合法权益

群众监督的实质是人民对公职人员的监督,遵纪守法者对违法乱纪者的监督。群众监督的主要形式包括举报监督、信访监督、控申监督等。要依法建立健全群众监督的有效机制,提高实际效果,增大监督力度。一方面,要健全举报制度,实现群众监督法治化、规范化。明确公民监督机构的设置、性质、任务、职权、义务及程序,明确举报、上访、控申人的权利、义务及应负的法律 responsibility,明确举报、上访、控申受理中的保密原则、办理期限等。另一方面,要建立维护检举公民参与监督实践活动的权益机制。建立严格的监督工作保密制度,科学设置举报电话、信箱及相关设施。对打击报复举报、上访、控申人的行为,要依法追究刑事责任。

(五)加强对党风廉政建设的舆论监督和引导

舆论监督包括新闻监督,是群众监督的重要形式,主要是以大众传播媒介为载体,以反映群众呼声、提供舆论信息为手段,对社会政治活动、权力机关及人员的行为实施监督。要切实保护舆论监督直接参与人的人身安全,规范对破坏、阻止舆论监督的违法行为的处罚制度、方式及程序。

第十二章 坚持党在马克思列宁主义基础上的团结统一

正确处理党内矛盾和党内斗争,坚持党在马克思主义基础上的团结统一,是马克思主义政党建设的一项重要内容。以毛泽东为主要代表的中国共产党人,根据马克思列宁主义建党原则和中国共产党自身建设的实践经验,对党的团结统一和党内斗争问题作了理论上的总结和概括,构成了毛泽东建党思想的一个重要组成部分,丰富和发展了马克思主义党的学说关于党的团结统一的理论。以邓小平为核心的党的第二代领导集体和以江泽民为核心的党的第三代领导集体为党的团结统一理论做出了新贡献。

第一节 正确处理党内矛盾和党内斗争

正确处理党内矛盾和党内斗争,是达到全党团结统一的重要条件和基本途径。中国共产党在长期的革命和建设实践中,在处理党内矛盾、开展党内斗争方面,既有成功的经验,又有沉痛的教训。从这些历史的经验教训中,不断丰富和发展党内矛盾的理论,形成了具有自己特色的处理党内矛盾和党内斗争的方针、方法,从而使党不断巩固发展。

一、党的团结和党内斗争是党的发展动力

毛泽东在中国共产党建设的实践中,丰富和发展了正确处理党内矛盾的理论。他在《矛盾论》一文中就明确指出:“每一事物的

发展过程中存在着自始至终的矛盾运动，”“没有什么事物不包含矛盾的，没有矛盾就没有世界。”他还说：“一切事物中包含的矛盾方面的相互依赖和相互斗争，决定一切事物的生命，推动一切事物的发展。”^① 然后他着重指出：“党内不同思想的对立和斗争是经常发生的，这是社会的阶级矛盾和新旧事物的矛盾在党内的反映。党内如果没有矛盾和解决矛盾的思想斗争，党的生命也就停止了。”^② 毛泽东关于党内矛盾的理论，是我们党长期以来正确进行党内斗争的理论依据和重要的指导思想。

党内斗争和党的团结是党内矛盾运动的两个方面，是一种辩证统一的关系。巩固和发展党的团结统一，是进行党内斗争的出发点和落脚点，而正确开展党内斗争，解决党内矛盾，则是实现党的团结统一的重要途径和手段。二者是相辅相成，不可偏废。毛泽东曾经说过：“我们主张积极的思想斗争，因为它是达到党内和革命团体内的团结使之利于战斗的武器。”^③ 毛泽东在这里正确地解释了党内斗争与党的团结统一的关系。一方面，党的真正的团结统一不是自然产生的，必须通过积极的思想斗争才能实现。在许多情况下，没有批评与斗争，就不能实现党的团结和统一，如果不讲原则，不分是非，保持一团和气，放弃思想斗争，那就不仅不可能实现真正的团结，相反会由形式上的团结和“虚假的统一”，进而滑向假团结之名行分裂之实的邪路上去。另一方面，党内达到新的团结统一是开展党内斗争的出发点和落脚点，是党内斗争所要达到的重要目标。开展党内斗争既要弄清思想，纠正错误，又要团结同志，共同进步。使大家分清是非，提高识别能力，坚持对的，改正错的，从而在新的基础上更加坚强地团结起来。离开党的团

① 《毛泽东选集》第1卷，第305页。

② 《毛泽东选集》第1卷，第306页。

③ 《毛泽东选集》第2卷，第359页。

结统一,片面地强调党内斗争,必然要破坏党的团结统一,甚至造成党的分裂。只有为着实现在马克思主义原则基础上的党的团结统一的目标而进行的党内斗争,才是正确开展的党内斗争。能否正确认识和处理党内矛盾和党内斗争,维护党的团结统一,是无产阶级政党成熟的重要标志,是党的事业兴旺发达的标志。

二、党内矛盾是社会阶级矛盾和旧事物矛盾在党内的反映

要正确处理党内矛盾和党内斗争,就还要正确认识和理解党内矛盾的性质及其产生的根源。毛泽东曾经指出,党内不同思想的对立和斗争,是社会的阶级矛盾和旧事物的矛盾在党内的反映。毛泽东的这个概括,深刻地提示了无产阶级政党内部的性质及其根源,它是我们在开展党内斗争时所必须遵循的一条马克思主义原则。中国共产党建党以来,在处理党内矛盾方面,有过许多成功的经验,也有过沉痛的教训。总结历史经验教训,过去我们党在解决党内矛盾方面的成功与失败,可以说都同能否正确地认识党内矛盾的性质与根源有关。

党内的本质矛盾,是中国社会历史特点的集中反映。中国工人阶级是一个最觉悟、最革命的阶级,但数量很少;农民和小资产阶级人数虽然占绝大多数,却具有很大的两重性,既有革命性的一面,又有小生产者自私狭隘性的一面。其革命性的一面,决定着他们绝大多数愿意在无产阶级政党的领导下,能够接受马克思主义,为中国革命和无产阶级解放事业而奋斗,这就使大批农民和其他小资产阶级出身的革命先进分子加入了无产阶级政党,但他们的自私狭隘性的一面,又使农民和其他小资产阶级中的革命分子加入无产阶级政党的时候,不可避免地或长或短地拖着一条小资产阶级的尾巴,即把资产阶级、小资产阶级的思想观点和作风或重或轻地带到党内来。加上有的人在入党后经不起资本主义腐朽思想

和其他非无产阶级思想的侵蚀,这就引起了党内的矛盾。毛泽东在深刻分析了中国党所处的社会历史条件的基础上,揭示了党的本质矛盾是“无产阶级思想与非无产阶级思想(其中有小资产阶级、资产阶级甚至地主阶级的思想,而主要是小资产阶级的思想)之间的矛盾,即马克思主义思想和非马克思主义思想之间的矛盾。”^①由于党内矛盾本质上是属于思想性质的矛盾,因此解决这种矛盾和斗争,实质上是一种思想斗争。党内不同思想的对立和斗争,基本上还是一种思想认识范畴的问题,归根到底是两种思想、两种世界观的分歧和斗争。正确认识和把握党内矛盾的性质,是我们正确处理党内矛盾和斗争的前提。

严格区分两类不同性质的矛盾,是分析和处理党内矛盾必须注意的问题。虽然党内矛盾基本上是思想性质的矛盾,党内斗争本质上是一种思想斗争,但是并不排斥在某种情况下党内也会出现对抗性矛盾。毛泽东把党内矛盾的性质分为非对抗性和对抗性,着重指出在党内大量的的是非对抗性的矛盾,即无产阶级思想与非无产阶级思想的矛盾、先进与落后的矛盾,只有在个别特殊条件下才出现对抗性矛盾,这个基本观点,同样是我们正确处理党内矛盾和党内斗争的理论依据。

关于党内矛盾产生的根源,毛泽东关于党内不同思想的对立和斗争是“社会的阶级矛盾和新旧事物的矛盾在党内的反映”的科学论断,过去是今天仍然是我们正确认识和处理党内矛盾的重要理论依据。这就是说,党内矛盾的产生有其社会阶级根源,也有其思想认识根源。从历史的经验教训看,在如何看待党内产生错误思想的根源问题上,主要是应防止片面地强调社会阶级根源、忽视思想认识根源,因为党内矛盾主要是思想是非问题。决不能随意把党内认识问题归结为阶级斗争的反映,甚至错误地认为党内矛

① 《毛泽东选集》第3卷,第1108页。

盾要表现为无产阶级和非无产阶级的矛盾。因此在党内矛盾的问题上,既要着重反对和防止把党内的思想认识问题都视为阶级斗争在党内的反映的观点,也要反对和防止否认党内有的矛盾的确是社会的阶级矛盾在党内的反映的观点。这两种片面性,都会损害党的团结,给党的建设和党的事业造成严重后果。

三、坚持“惩前毖后,治病救人”的方针

1942年毛泽东在《整顿党的作风》的讲演中,首次提出“惩前毖后,治病救人”这一处理党内矛盾、正确对待犯错误同志的基本方针。这是针对历史上存在的“残酷斗争,无情打击”的“左”的错误而提出来的。毛泽东指出:“对以前的错误一定要揭发,不讲情面,要以科学的态度来分析批判过去的坏东西以便使后来的工作做得好些。这就是‘惩前毖后’的意思。但是我们揭发错误,批判缺点的目的,好像医生治病一样,完全是为了救人,而不是为了把人整死。”“任何犯错误的人,只要他不讳疾忌医,以至于达到不可救药的地步,而是老老实实,真正愿意医治,愿意改正,我们就要欢迎他,把他的毛病治好,使他变为一个好同志。这个工作绝不是痛打一时,乱打一顿,所能奏效的。对待思想上的毛病和政治上的毛病,决不能采取鲁莽的态度,必须采取‘治病救人’的态度,才是正确有效的方法。”^①这个方针是处理党内矛盾历史经验的科学总结,它既不同于“残酷斗争、无情打击”的“左”的方针,又不同于对犯错误同志姑息迁就、放任自流的自由主义倾向。其目的是为了既弄清思想、又团结同志。

毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾问题》的讲话中,又把处理党内矛盾的丰富思想,科学地概括为“团结——批评——团结”的公式,这个公式的本质要求是:从团结的愿望出发,经过批评

^① 《毛泽东选集》第3卷,第827~828页。

或者斗争使矛盾得到解决,从而在新的基础上达到新的团结。毛泽东说,1942年,我们采用了这个方法解决共产党内部的矛盾,就是教条主义者和广大党员群众之间的矛盾,教条主义思想和马克思主义思想之间的矛盾。“左”倾教条主义者从前采用的党内斗争方法叫做“残酷斗争,无情打击”。这是一个错误的方法。我们在批评“左”倾教条主义的时候,就没有采取这种老方法,而采取了一个新方法,就是从团结的愿望出发,经过批评或者斗争,分清是非,在新的基础上达到新的团结。经过几年之后,到1945年中国共产党召开第七次全国代表大会的时候,果然达到了全党团结的目的,因此就取得了人民革命的伟大胜利。在这里,首先需要从团结的愿望出发。因为如果在主观上没有团结的愿望,一斗势必把事情斗乱,不可收拾,那还不是“残酷斗争,无情打击”?那还有什么党的团结?从这个经验里,我们找到了一个公式:团结——批评——团结。或者说,惩前毖后,治病救人。从毛泽东的这段阐述中,可以看出“团结——批评——团结”的公式是“惩前毖后,治病救人”方针的具体化。对于犯有错误的同志,只有坚持从团结的愿望出发,经过批评与自我批评,才能弄清思想,分清是非,真正做到惩前毖后,治病救人,在新的基础上达到新的团结的目的。

要坚持“惩前毖后,治病救人”的方针,正确处理党内矛盾和斗争,必须正确开展反对“左”、右倾两条路线的思想斗争。为了正确地切实做到实事求是地反对错误倾向,必须首先弄清楚什么是“左”倾、什么是右倾。毛泽东在1955年党的全国代表大会上的讲话中作了具体阐述,他说,超时代,超过当前的情况,在方针政策上、在行动上冒进,在斗争的问题上、在发生争论的问题上乱斗,这是“左”,这个不好。落在时代的后面,落在当前情况的后面,缺乏斗争性,这是右,这个也不好。根据党的历史经验,在党内发生错误倾向的时候,一个时期总有一种错误倾向是主要的。在反对一种主要倾向的时候,往往又容易掩盖着另一种倾向的滋长,以致反

右时可能出现“左”，反“左”时可能出现右。因此毛泽东强调，两条战线的思想斗争必须切合具体对象的情况，决不应主观地看问题。决不应使过去乱戴帽子的坏习惯继续存在。必须坚持实事求是的原则，反错误思想倾向一定有“左”就反“左”，有右就反右，没有就不要硬找；同时在反“左”时要注意防右，在反右时要注意防“左”。一定要从实际出发，存在什么问题就解决什么问题，不要把什么问题都扣上“左”倾、右倾的帽子。从中国共产党的历史看，“左”倾和右倾都背离了马克思主义的轨道，对党的建设、党的事业都有着严重的损害，但“左”倾在党内横行的时间更长，危害更大。

四、整党整风是正确解决党内矛盾的有效方法

采取整党整风的形式解决党内矛盾，增强党的团结，提高党的战斗力，是毛泽东在党的建设方面的一个创举。毛泽东认为，整风是一个普遍的马克思主义教育运动。他说，整风是我们历史上行之有效的办法。以后凡是人民内部的事情，党内的事情，都要用整风的方法，用批评和自我批评的方法来解决。实际上，我们党内的整风运动，就是我们党员一种普遍的、深入的思想改造运动，在这个运动中，用学习与批评与自我批评的方法，使我们许多党员除去了那些理论与实际脱节的、脱离人民群众的思想作风，并学会了实事求是的、联系人民群众的思想作风。

第二节 党的团结是党的生命

党的团结统一，是指党在马克思主义原则基础上形成的思想上、政治上、组织上的一致以及由此而产生的行动上的一致。它是高度的觉悟和组织纪律的统一形成的合力。以毛泽东为主要代表的中国共产党人，根据马列主义关于党的团结统一的基本原理，在党的建设实践中鲜明地提出了“党的团结是党的生命”的科学命

题,从本质上深刻阐明了党的团结统一在党的建设和党的事业中的重要地位和作用。由毛泽东建议、经党的七届四中全会通过的《关于党的团结的决议》,首次明确指出,党的团结是党的生命,是马克思列宁主义的一项基本原则,破坏党的团结就是违反马克思列宁主义的基本原则,就是帮助敌人来危害党的生命。中国共产党历来重视自身的团结统一,从而使党在政治上不断成熟、组织上不断巩固、事业上不断兴旺发达。

一、党的团结和统一是克敌制胜的无价之宝

党的团结统一,是党的工人阶级先进性的重要表现,是党的力量之所在。无产阶级政党从来都把维护和增强党的团结作为党的建设的重要内容,作为马克思主义的一条基本原则。

中国共产党一贯重视党的团结统一,毛泽东一再强调党的团结是克敌制胜的“无价之宝”,而且把党内的团结和党与人民的团结都视为取得中国革命事业胜利的两个“无价之宝”。他说,一种是党内的团结,一种是党与人民的团结,这些就是战胜艰难环境的无价之宝,全党同志必须珍爱这两个无价之宝。这个“无价之宝”是来之不易的,是毛泽东对党的历史经验的科学总结,也是他身体力行的深刻体验。从党的“八七”会议到遵义会议近八年时间里,毛泽东在党内有一半时间是处于逆境之中。他无论是处于挨整的逆境,还是处于领导地位的顺境,都能以马克思主义的态度、原则和方法,坚持党和人民利益高于一切的原则,来维护全党的团结统一,坚决反对分裂。即使在当时的中央主要领导犯了严重的“左”倾错误,自己受到排挤和打击时,也坚持在保留自己意见的同时,在组织上服从党的决定,在思想上坚持党的原则,不消极,不悲观,并在力所能及的范围内积极为党工作;当“左”倾错误危害革命时,还想尽一切办法使党和革命事业的损失减少到最低限度。为了团结和依靠党内大多数同志,毛泽东十分注意正确对待有不同意见

的同志,时时警惕有人挑拨离间。党的七大认真总结了在党的团结和党内斗争上的历史经验,首次将加强党的团结载入了党章的总纲,指出:中国共产党的力量,在于自己的坚强团结,意志统一、行动一致。在党内不容许有离开党的纲领和党章的行为,不容许有破坏党纪、向党闹独立性、小组织活动及阳奉阴违的两面行为。由于以毛泽东为核心的党中央采取了一系列维护党的团结和统一的措施,使党从1935年遵义会议之后一直比较好地保持了党的团结统一,大大提高了党的战斗力,为夺取无产阶级政权、取得新民主主义革命的伟大胜利创造了良好的条件和坚强的组织保证。

党的七届四中全会一致通过了《关于增强党的团结的决议》。《决议》要求全体党员干部,要像保护眼睛一样来维护党的团结。并就如何增强党的团结,提出了六条原则和规定:第一,党的利益高于一切,因此应当把维护和巩固党的团结作为指导自己言论和行动的标准,即有利于党的团结的话就说,不利于党的团结的话就不说,有利于党的团结的事就做,不利于党的团结的事就不做。第二,党是工人阶级先进分子的统一的集中的组织,党的团结和惟一中心是党的中央,因此,必须把任何地区、任何部门的党的组织及其工作看做是在中央统一领导下的整个党及其工作的不可分割的一部分,反对任何派别思想、小团体习气、地方主义、山头主义和本位主义,反对任何妨碍中央统一领导、损害中央的团结和威信言论和行动。第三,党的团结的重要保证之一是严格遵守民主集中制,严格遵守集体领导的原则,因此,必须坚决反对分散主义和个人主义,反对把自己领导的地位和部门当做独立王国,反对把个人放在组织之上,反对不适当地过分地强调个人的作用,反对骄傲情绪和个人崇拜。第四,全党高级干部的重要的政治活动和政治意见应该经常向所属的党组织报告和反映,其关系特别重大者则应直接向党中央的政治局、书记处或中央主席报告和反映;如果避开

党组织和避开中央来进行个人的或小集团的政治意见,这在党内就是一种非法活动,就是违反党的纪律、破坏党的团结的活动,就必须加以反对和禁止。第五,全党高级干部应根据增强党的团结的原则来检查自己的言论和行动,凡是不利于党的团结的言论和行动都必须改正。第六,对于任何有损党的团结的言论和行动应当进行批评和斗争。

党的八大认真总结了党的历史经验,首次将“党的团结和统一,是党的生命”载入党章的总纲,指出,党是阶级的最高组织,它必须努力在国家生活的各个方面发挥他的正确的领导作用和核心作用,反对任何降低党的作用和削弱党的统一的分散主义倾向。反复强调,党的团结和统一,是党的生命,是党的力量的所在。经常注意维护党的团结,巩固党的统一,是每一个党员的神圣职责。在党内不容许有违反党的政治路线和组织原则的行为,不容许有分裂党、进行小组织活动、向党闹独立性、把个人放在党的集体之上的行为。

二、党的团结是革命和建设胜利最基本的条件

在党的六届六中全会的报告中,毛泽东提出了一个著名论断,即“中国共产党内部的团结,是团结全国人民争取抗日胜利和建设新中国的最基本的条件。”^①他说:“我们必须战胜日本帝国主义,必须建设新中国,也一定能够达到这些目的。但是由现在到这个光明前途的中间,存在着一段艰难的路程。”他历数了这段艰难路程的各个方面后着重指出:“关于这个战争的各方面问题,我们已经说得很多。那么,还有什么问题?同志们,还有一个问题,这就是中国共产党在民族战争中处于何种地位的问题,这就是共产党员应该怎样认识自己、加强自己、团结自己,才能领导这次战争达

^① 《毛泽东选集》第2卷,第535页。

到胜利而不致失败的问题。”^① 在这里,毛泽东是把“认识自己、加强自己、团结自己”提高到坚持党在抗日战争中的领导地位、取得这次战争达到胜利而不失败的高度来认识的,因此他在结束语中强调党的团结是团结全国人民抗日胜利的最基本条件,也是团结人民建设新中国的最基本的条件。并说,只要我们能团结,这个目的就一定能够达到。

为着争取千百万群众进入抗日民族战线这个目的,毛泽东又明确指出,党的团结“是当前民族和民主革命的最重要的基础;因为只有经过共产党的团结,才能达到全阶级和全民族的团结,只有经过全阶级全民族的团结,才能战胜敌人,完成民族和民主革命的任务。”毛泽东还满怀信心地预言:“如果经过这种努力而争取千百万群众在我们领导之下的话,那我们的革命任务就能迅速地完成。我们的努力将确定地打倒日本帝国主义,并实现全部的民族解放和社会解放。”^② 由于党的坚强团结并紧紧团结了全阶级、全民族,有力地保证了党的政治路线的实现,经过八年抗战,终于打倒了帝国主义;之后,又取得了解放战争的伟大胜利,完成了民主主义革命的伟大任务。

我们党处于执政地位以后,毛泽东仍反复强调党的团结是取得革命和建设事业胜利的基本保证。1957年他在《正确处理人民内部矛盾的问题》的讲话中再次指出,我国的六亿人民正在工人阶级和共产党的领导下,团结一致地进行着伟大的社会主义建设。国家的统一,人民的团结,国内各民族的团结,这是我们的事业必定要胜利的基本保证。

① 《毛泽东选集》第2卷,第519~520页。

② 《毛泽东选集》第1卷,第279页。

三、党的团结是在马克思主义原则基础上的团结

党的团结之所以是党的力量所在,是党的生命,就是因为它是有原则的团结,是建立在马克思主义基础上的团结。以毛泽东为主要代表的中国共产党人总结中国共产党自身建设的历史经验,明确地提出党的团结必须是也只能是在马克思列宁主义基础上的团结,在正确的政治原则和正确的组织原则的基础上的团结。离开这些根本原则,全党就不可能形成真正的团结。

毛泽东曾明确指出,指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。“掌握思想教育,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。”^①这就清楚地告诉我们,坚持马克思列宁主义的思想理论原则,并用这些思想理论武装全党,是维护和加强党的团结的思想基础。在我们党的历史上,凡是坚持马克思主义的思想理论原则比较好的时期,党内的团结和党与人民的团结就好;凡是偏离了马克思主义的思想理论原则的时候,党的团结就受到损害甚至严重的损害。1945年4月党的六届七中全会通过的《关于若干历史问题的决议》,对党成立以来坚持马克思主义的思想理论原则使党空前的团结和统一首次作了科学的评价,指出:“中国共产党自1921年产生以来,就以马克思列宁主义的普遍真理和中国革命的具体实践相结合作为自己一切工作的指针,毛泽东同志关于中国革命的理论 and 实践便是此种结合的代表。”“毛泽东同志代表中国无产阶级和中国人民,将人类最高智慧——马克思列宁主义的科学理论,创造地应用于中国这样的以农民为主要群众、以反帝反封建为直接任务而又地广人众、情况极复杂、斗争极困难的半封建半殖民地的大国,光辉地发展了列宁斯大林关于殖民地半殖民地问题的学说和斯大林关于中国问题的学说。由于坚持了正确的马克思列宁

① 《毛泽东选集》第3卷,第1094页。

主义的路线,并向一切与之相反的错误思想作了胜利的斗争,党才在三个时期中取得了伟大的成绩,达到了今天这样在思想上、政治上、组织上的空前的巩固和统一……形成全国人民抗日战争和解放事业的伟大的重心。”^① 党的七大首次在党章的总纲上确定以毛泽东思想作为我党一切工作的指针。刘少奇在修改党的章程的报告中,充分肯定了毛泽东思想的形成发展对党的巩固、团结、统一的重大作用。

毛泽东还曾指出:“一个政党要引导革命到胜利,必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固。”^② 政治路线的正确和组织上的巩固,是取得革命、建设事业胜利的基础和保证。政治路线的正确决定组织上的巩固,全党在党的正确纲领和路线上的一致是全党团结统一的政治基础。如果没有全党在纲领和路线上一致,就会失去共同的奋斗目标和行动准则,失去全党团结统一的政治基础。

毛泽东不仅十分重视党的团结统一的思想基础和政治基础,而且十分重视党的团结统一的组织基础。在党的七大的政治报告的结束语中,发出了“要把我们党的一切力量在民主集中制的组织和纪律原则之下,坚强地团结起来”的庄严号召,他说,这次大会之后,我们就要上战场去,根据大会的决议,为了最后打败日本侵略者和建设新中国而奋斗。为达此目的,我们要和全国人民团结起来……不管什么阶级,什么政党,什么社会集团或个人,只要是赞成打败日本侵略者和建设新中国的,我们就要加以联合。为达此目的,我们要把我们党的一切力量在民主集中制的组织和纪律原则下,坚强地团结起来,不论什么同志,只要他是愿意服从党纲、党章和党的决议的,我们就要和他团结。党的七大由于坚持了民主

① 《毛泽东选集》第3卷,第952~953页。

② 《毛泽东选集》第1卷,第303页。

集中制的组织和纪律原则,使大会实现了空前的团结和统一;大会之后,由于全党在七大的正确路线和民主集中制的原则基础上坚强地团结起来,不仅彻底打垮了日本侵略者,而且取得了解决战斗的胜利,开始了建设社会主义的新中国。实践证明,全面坚持党的民主集中制原则是调动党员积极性、增强党的团结、执行党的政治路线的组织保证。党的团结,从组织上讲,也就是在民主集中制原则基础上的一致。没有这种组织上的一致,全党就不能形成一个有机的统一体,党会就变成一盘散沙。

四、党的团结和统一是党的建设的最重要问题之一

邓小平同志一贯重视党的团结统一问题。在党的八大时他就说过,党的团结和统一是党的建设的最重要问题之一。党执政以后,巩固和维护党的团结统一,这不但是我们党的利益,也是全国人民的利益。十一届三中全会前后,他提出“团结一致向前看”的方针,有效地维护了党的团结统一,顺利地实现了党在指导思想上的拨乱反正和党的工作重点的转移。进入社会主义现代化建设的新时期,他进一步强调指出,为了贯彻党的路线、实现现代化的宏伟目标,必须加强党的团结。这是我们的全局。加强全国各族人民的团结,首先要加强全党的团结,特别是要加强党的领导核心的团结。

党的团结是有原则的。邓小平指出,我们党的团结,是建立在马列主义、毛泽东思想基础上的团结。党内要分清理论是非、路线是非。这样才能真正团结绝大多数。不讲原则,分不清是非,就搞不好团结。

维护党的团结,必须正确处理全局利益和局部利益的关系。邓小平说,民主和集中的关系,权利和义务的关系,归根到底,是各种利益的相互关系在政治上和法律上的表现。要把党和国家的利

益放在首位又充分兼顾各方面的利益。在社会主义制度之下,个人利益要服从集体利益,局部利益要服从整体利益,暂时利益要服从长远利益,或者叫做小局服从大局,小道理服从大道理。我们提倡和实行这些原则,绝不是说可以不注意个人利益,不注意局部利益,不注意暂时利益,而是因为社会主义制度下,归根结底,个人利益和集体利益是统一的,局部利益和整体利益是统一的。暂时利益和长远利益是统一的。我们必须按照统筹兼顾的原则来调节各种利益关系,人人都注意照顾大局。

维护党的团结,必须防止和克服骄傲情绪。邓小平指出,骄傲,特别是高级干部的骄傲,不能不使党的团结和党的工作受到损害。他说,骄傲会对自己在革命中的作用和贡献作出不正确的估价。骄傲的人总觉得自己了不起,因而常常觉得党和别人对他重视不够,对他没有什么温暖,反而觉得那些拉拉扯扯、吹吹拍拍的人对他很好,对他有温暖,而这种东西就是一种腐蚀剂。骄傲会把自己所领导的工作或地区摆在一种不恰当的错误的地位。只要党内出现了个人主义的骄傲的人们,只要这种人的个人主义情绪不受到党的坚决的制止,他们就会一步一步地在党内计较地位,争权夺利,拉拉扯扯,发展小集团的活动,直至走上破坏党分裂党的道路。邓小平要求,领导干部特别是高级干部防止和克服骄傲情绪的滋长,务必正确对待工作成绩,正确估价自己在革命事业中的作用。他说:一个人不管负什么责任,在革命事业中只不过是一个螺丝钉。我们所获得的成绩绝不能看做是一个人的,而是多数同志努力的结果,上有中央和上级,下有广大的干部和人民群众,还有同级,还有左邻右舍。我们绝不能贪天之功,将上级的正确领导,其他同志、其他各方面的努力,统统算在自己的身上。

维护党的团结,必须严格遵守党的组织纪律。邓小平批评说,有的人口头上讲团结,而把党委内部一些不同意见捅出去,加以歪曲,散布流言蜚语,拉一部分人支持自己。还有一些人喜欢搞挑拨

离间。这些都是破坏团结的行为,是不能容许的。要坚决反对那些搞帮派、搞宗派主义的行为。党内无论如何不能形成小派、小圈子。我们这个党,严格地说来没有形成这一派或那一派。小圈子那个东西害死人。

维护党的团结,关键是加强各级领导班子的团结。邓小平指出,各级领导班子应该是一个合作得很好的集体。领导干部首先是高级干部,要带头做贯彻民主集中制原则,严守纪律,维护大局,加强团结的模范。有了各级领导班子的团结一致,就能巩固和加强全党的团结;全党团结一致,就能巩固和加强全国各族人民的团结;全党和全国各族人民团结一致,我们的事业就无往而不胜。

五、团结出凝聚力、战斗力和新的生产力

江泽民同志在党的十四届一中全会的讲话指出,现在国际形势复杂多变,国内任务繁重艰巨,经济上、政治上、组织上、思想理论上都有大量工作要做。在这种情况下,维护和加强党的团结显得更为重要。中国特色社会主义事业能不能胜利发展,工作中的问题能不能及时正确地解决,关键在于各级党委是不是真正同心同德、团结一致地做好工作,努力提高领导水平。

江泽民同志指出,讲团结,首先要讲各级领导班子的团结。这是全党团结和全国人民团结的前提。为了加强党的团结,各级党组织都要坚持贯彻民主集中制,坚持集体领导和分工负责的原则。团结就是力量,团结出凝聚力,出战斗力,出新的生产力,革命时期是这样,建设时期也是这样。这也是我们改革和建设取得巨大成绩的一个基本原因。讲团结,讲统一,讲顾全大局,是对各级领导干部的要求。团结统一的基础,就是马克思列宁主义、毛泽东思想,就是邓小平理论,就是党的基本路线。这也是我们的大局。只有在这个基础上,才能实现和巩固坚强的团结,实现和巩固高度的统一。

第十三章 正确处理与各国共产党及其他政党的关系

建立和发展同各国共产党及其他政党的关系,是中国共产党对外工作的一个重要方面,是我国总体外交的重要组成部分,也是党建的一个方面。重视研究党的建设的外部环境和外部条件,正确处理中国共产党与其他国家党的关系是党的三代领导核心党建思想的题中应有之义。正确处理中国共产党同各国政党的关系,对于推进国家关系和人民友谊的发展,团结一切愿意同我国友好的力量,支持世界各国人民维护世界和平和争取人类进步事业,反对霸权主义和强权政治,为我国社会主义现代化建设争取一个较长时期的国际和平环境,具有重要意义。

第一节 正确认识和处理同外国政党的关系

中国共产党是一个在十几亿人口的东方大国执政的党,是一个在复杂的国际环境中领导中国人民为社会主义、共产主义而奋斗的党。研究党的建设,既要研究党的自身建设,又要研究党的建设的外部环境和外部条件。邓小平作为伟大的无产阶级政治家,我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师,总是把党的发展、党的建设同外部环境、外部条件联系起来。邓小平作出“关键

是我们共产党内部要搞好”^① 这个论断,非常深刻地指明了党的自身建设的极端重要性。但是,如果不能正确认识党的外部环境,正确处理外部关系,党也就不能正确地制定正确的对内政策,就不可能把内部真正搞好。正是基于这一认识,邓小平在新时期特别重视认识党所处的环境,处理好中国共产党和其他国家政党的关系。

一、必须正确处理与各国党的关系

正确处理中国共产党与各国政党的关系,是邓小平新时期党的建设理论和实践的一个重要内容。党的十一届三中全会之后,党的工作重心转移到现代化建设上来。为了确保我国改革开放和现代化建设事业有一个和平稳定的国际环境,我们党进行了对外政策的调整。这其中,就包括了党际关系的调整。1980年5月,邓小平在《处理兄弟党关系的一条重要原则》中比较系统地总结了历史的经验,提出要正确处理中国共产党和各国共产党的关系,论述了包括独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务为内涵的处理与外国党关系的一些重要原则。以后,他又在多次谈话中对此加以阐述,这就形成了新时期中国共产党和各国党关系的四项原则。

(一)处理中国共产党与各国党的关系,是和平与发展这一时代主题的要求

十一届三中全会以来,邓小平以其马克思主义的科学态度和战略眼光,站在时代的最高峰,冷静地观察世界和中国,对现时代的特征作出了准确全新的判断,得出和平与发展是当代世界两大主题的科学论断。

1984年5月29日,邓小平在会见巴西总统菲格雷多时说:现

^① 《邓小平文选》第3卷,第381页。

在世界上问题很多,有两个比较突出。一是和平问题,二是南北问题。他解释说,现在有核武器,一旦发生战争,核武器就会给人类带来巨大损失。要争取和平就必须反对霸权主义,反对强权政治。南北问题在目前比较突出,发达国家越来越富,相对的是发展中国家越来越穷。第三世界国家经济不发展,发达国家的经济也不可能得到较大发展。1984年10月31日,邓小平在会见缅甸总统吴山友时又谈到这一问题。他说:“国际上有两大问题非常突出,一个是和平问题,一个是南北问题。还有其他许多问题,但都不像这两个问题关系全局,带有全球性、战略性的意义。”^① 1985年3月4日,邓小平在会见日本商工会议所访华团时说:“现在世界上真正大的问题,带全球性的战略问题,一个是和平问题,一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题,发展问题是南北问题。概括起来,就是东西南北四个字。南北问题是核心问题。”^② 1988年12月21日在会见印度总理拉吉夫·甘地时,他又一次指出:“当前世界上主要有两个问题,一个是和平问题,一个是发展问题。和平是有希望的,发展问题还没有得到解决。”^③ 1992年初在视察南方重要谈话中,他又一次指出:“世界和平与发展这两大问题,至今一个也没有解决。”^④ 可以说,邓小平对和平与发展问题观察得很透彻,分析得很深刻。这是他作为马克思主义政治家和无产阶级政党领导人把握时代变迁而提出的重大思想见解。

正确判断形势、正确认识时代特征,对我们正确处理同其他国家政党关系意义重大。过去我们曾对形势判断发生失误,提出了所谓资本主义总危机的理论、世界战争不可避免的理论等。正是

① 《邓小平文选》第3卷,第96页。

② 《邓小平文选》第3卷,第105页。

③ 《邓小平文选》第3卷,第281页。

④ 《邓小平文选》第3卷,第383页。

基于对和平与发展时代特征的认识和把握,我们才有效地调整了与其他国家、其他党关系的政策。这是“四项原则”提出的重要依据。

(二)正确处理中国共产党与各国党的关系,是进行改革开放和现代化建设的历史要求

按照马克思主义观点,国内政治与国际政治是密切联系在一起的。按照四项原则发展同其他国家政党的关系,是在国内进行现代化建设和实行改革开放政策的要求。

党的十一届三中全会以来,我们实行了改革开放,把工作重心转移到经济建设上来。按照邓小平所说,我们党在现阶段的政治路线,概括地说,就是一心一意搞现代化,就是坚持社会主义,改革开放,发展经济,改善人民生活。这就要求我们有一个良好的国际环境。正因为如此,邓小平反复强调在国内要保持社会政治稳定,在国际上要建立国际政治新秩序,创造一个和平稳定的国际政治环境。

从我国现代化建设的要求来说,必须实行对外开放。在封闭条件下建不成现代化。在当代世界条件下,经济问题已经不是个别国家的事情,而是一个不可分割的、相互紧密联系的国际性问题。邓小平认为,没有一个国家能够在孤立状态下实现现代化。实现现代化总是要依靠各国人民之间的相互激励,做到取长补短,相得益彰。邓小平指出:“建国以后,人家封锁我们,在某种程度上我们也还是闭关自守,这给我们带来了一些困难。”还有一些“左”的政策,给我们带来了一些困难,特别是“文化大革命”。总之,30多年的经验是,“关起门来搞建设是不行的,发展不起来。”^①

党际关系是国际关系的组成部分,对于我们这个在社会主义大国中执政的共产党来说,其对外政策如何,直接影响着国际关系

① 《邓小平文选》第3卷,第64页。

的发展,并反过来影响我国的改革开放和现代化事业。调整党的对外交往政策,遵循四项原则与其他国家政党建立和发展友好关系,才能为我国现代化建设创造良好环境。

(三)正确处理中国共产党与各国党的关系,也是对历史经验的深刻总结

在国际共产主义运动的历史上,党际关系中曾出现一些问题,对包括中国党在内的各国党带来过损害。比如,长期把某一个党的经验绝对化、模式化。这在我们党的历史上比较明显。我们党是在苏联党和共产国际帮助下建立的,但一段时期,我们党曾机械地照搬苏联的经验,机械地执行第三国际的指示,出现了把苏共经验、苏联模式教条化、神圣化的倾向。这在其他党内也有表现。又比如,国际共产主义运动中曾经存在过所谓“中心”问题,实际上就是各国党之间的不平等问题。斯大林在1927年说过:“谁决心绝对地、毫不动摇地、无条件地捍卫苏联,谁就是国际主义者,因为苏联是世界革命运动的基础,不捍卫苏联,就不能捍卫并推进世界革命运动,要知道,谁想撇开苏联,反对苏联而捍卫世界革命运动,谁就是反革命,谁就必然要滚到革命敌人的阵营里去。”^①按照这个观点,各国党的活动理所当然地要服从苏联党的利益。这实际上就是“苏联中心论”。在第三国际时期,共产国际实际上置于俄国党的领导之下。这就不可避免地形成一个领导中心,并出现了一个凌驾于各国党之上的领导党。甚至在共产国际解散后,这种状况依然存在。如1947年欧洲共产党情报局在苏共操纵下开除南斯拉夫共产党并宣布其为“叛徒”。赫鲁晓夫和勃列日涅夫时代也存在类似问题。这不仅表现在1956年苏共对波匈事件的处理上,特别表现在1957年、1960年在莫斯科召开的两次世界共产党工人党国际会议上,苏共在国际共运中的“中心地位”被写入大会的纲

^① 《斯大林全集》第10卷,人民出版社1954年版,第47页。

领之中。实际上出现了党与党之间的父子关系、上下级关系。类似的问题还有很多。“四项原则”的提出与总结这些历史教训是紧密相联系的。

二、中国共产党处理与各国党关系的四项原则

党际关系是党的外部关系的重要内容。正确处理中国共产党与各国共产党的关系,是马克思主义、国际共产主义运动发展历史的组成部分,是中国共产党建设的重要内容。邓小平根据世界的变化,全面地分析了国际环境和世界的新格局,调整对内对外政策,提出了对内改革、对外开放的战略决策,坚持和发展了建立在马克思主义原则基础上的同各兄弟党的关系原则,精辟地论述了“独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务”的基本原则的内涵。

(一)关于独立自主

按照各国自己的实际情况独立地解决本国党和国家的问题是马克思主义的一贯主张。邓小平指出,国际共产主义运动的根本经验教训就是,各国党要根据自己的实际,自己的国际地位和国内情况,自己决定自己的政策,革命也好,建设也好,才能取得成功。他在1980年5月31日的一次谈话中明确表示:“各国的事情,一定要尊重各国的党、各国的人民,由他们自己去寻找道路,去探索,去解决问题,不能由别的党充当老子党,去发号施令。我们反对人家对我们发号施令,我们也决不能对人家发号施令。这应该成为一条重要的原则。”^①这就提出了确定对外国各党关系原则的基础。

邓小平之所以特别强调独立自主,是因为他把独立自主视作政党存在和发展的基本立足点。正如他在十二大开幕词中所说:

^① 《邓小平文选》第2卷,第319页。

“独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。”中国的独立自主权利，是中国人民经过长期奋斗得来的，“任何外国不要指望中国做他们的附庸，不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。”^① 因为没有独立自主，就没有和平共处，而且连自尊心、自豪感也不会有。正如他在1989年10月31日同尼克松谈话时所说的，像我们这样一些发展中国家和第三世界国家，没有民族自尊心，不珍惜自己民族的独立，立国是不可能的。

邓小平主张，各国共产党应该根据自己国家的情况，找出自己的革命道路。他曾指出，独立自主首先要把马克思主义同各国具体情况实际相结合，走自己的路。1983年4月，他在会见印度共产党（马克思主义）客人时提出：“任何国家的革命道路，都要由本国的共产党人自己去思考和解决，别国的人对情况不熟悉，指手划脚，是要犯错误的。”他以中国革命和俄国十月革命为例说：“中国革命为什么能取得胜利？就是以毛泽东同志为首的中国共产党人，独立思考，把马列主义的普遍原理同中国的具体情况相结合，找到了适合中国情况的革命道路、形式和方法。十月革命的胜利也是列宁把马克思主义的原理同俄国革命的实践相结合的结果。”由此得出结论：“一个国家的革命要取得胜利，最根本的一条经验就是，各国共产党应该根据自己国家的情况，找出自己的革命道路。”^② 这是独立自主的最重要方面。

邓小平认为，独立自主还包括各国党要对本国和本国人民负责，而不是对某一个外国或国际中心负责。要自己决定自己对国际事务的立场和主张，不要服从某个大党的外交斗争和政治需要。要自己管理自己党内的一切事务，反对任何外来干涉和控制。

坚持独立自主，就必须正确处理爱国主义与国际主义的关系、

① 《邓小平文选》第3卷，第3页。

② 《邓小平文选》第3卷，第27页。

本国经验与外国经验的关系、自力更生与争取外援的关系。在党际关系中坚持独立自主同国际主义原则是一致的。邓小平在强调独立自主时,一贯主张我们党“高举无产阶级国际主义的旗帜”,把爱国主义同国际主义相统一。坚持独立自主,与学习、借鉴其他国家共产党的经验是一致的。各国共产党都有自己的经验和教训,相互学习是必要的。从成功的经验里可以得到启迪,少走弯路,从失败的教训里可以相互借鉴,减少损失。正如邓小平所说:“我们社会主义国家之间的经验可以相互参考借鉴。”^① 坚持独立自主,不是不要外援,不是闭关自守,盲目排外。

(二)关于完全平等、互相尊重

邓小平认为,国际共产主义运动不需要也不应该有“领导中心”、“领导党”,各国党,无论大党还是小党,历史长的党还是短的党,执政的党还是没有执政的党,也包括执政后又退出执政地位的党,都不能有尊卑上下之分。1980年11月24日,邓小平在会见西班牙总书记卡里略时指出:“党与党的关系应该是平等的和同志式的关系,不应该是‘父子’关系。各国不论大小,都有自己的特点。”^② 1983年4月29日,邓小平在会见印共(马克思主义)中央代表团时又说:“任何大党或老党都不能以最高发言人自居。”^③ 1987年6月12日,邓小平在会见南共中央主席团委员科罗舍茨时又说:“任何大党、中党、小党都要相互尊重对方的选择和经验,对于别的党、别的事情不应该随便指手划脚。”^④

各党完全平等,不是“父子”关系,而是一种平等的同志式关系。这一点非常重要。在国际共产主义运动中,任何一个党,不管

① 1988年10月18日《人民日报》。

② 1980年11月25日《人民日报》。

③ 《邓小平文选》第3卷,第27页。

④ 1987年6月13日《人民日报》。

它的历史多么长久,它的革命成功得多么早,也不管它的经验多么丰富,都没有凌驾于其他党之上的特权。在不同的历史时期,这个或那个党,有时会走到革命运动的前列,处于先导地位,为无产阶级国际事业做出历史性的贡献。但是,越是这样的党,越应坚持和发扬国际主义原则。“父子”党、“老子党”那一套,是国际共产主义运动中霸气的表现,极不利于国际共产主义事业。平等应当是“完全”的,而不是表面的。这就是要真心实意地帮助别的党,真心平等地对待其他党。

各国党要相互理解,不计前嫌,求同存异。过去各国党之间发生的一些矛盾和斗争,有许多是历史形成的,随着时间的推移,各国党在政策上要进行调整,为此要相互理解,不计前嫌。邓小平认真总结了我们党在60年代国际共产主义运动大论战中特别是“文化大革命”中对待外国党的教训,指出,我们在这个问题上总的说是清醒的,但也存在着指手划脚的问题,这主要是有时根据自己的经验和实践来判断和评价别国党的是非。为此,在会见外国党领导人时,他代表我们党作了自我批评,他还特别强调,各国党在相互交往中要不计前嫌。1980年5月,他曾说:“不久前我同意意大利共产党总书记贝林格同志谈话时说,过去我们对意共发表过一些不正确的意见。他也说,正确的并不都在他们方面。我说,我们两党之间过去的争论一风吹了。”^①1986年6月,邓小平在会见德国统一社会党总书记、民主德国国务委员会主席昂纳克时又提出了“向前看”的立场,表达了我们党的诚恳愿望。他说,我党十一届三中全会也总结了国际共运的经验和教训。我们在内外改革和处理党与党的关系方面都有了一些新的观点,概括一句话,就是向前看。只有向前看,才能摆脱历史上的争论、纠纷,才能更好地发展与新形势相适应的党际关系。

^① 《邓小平文选》第2卷,第319页。

邓小平认为,各国党之间求同存异非常重要。由于各国党的处境和经历不同,对形势和任务的看法不可能完全一致。各党之间在某些问题上有不同意见和分歧,是一种正常现象,不应成为发展相互关系的障碍。为此,要像国与国之间和平共处、求同存异一样,党与党之间也要尽量寻找共同点。要允许各国党保留意见。即使讨论分歧点,也是为了消除分歧而不是扩大差异,是为了寻求合作而不是加剧对抗。

(三)关于互不干涉内部事务

邓小平认为,每个国家的共产党,在领导革命和建设过程中,都要处理各种各样的事务,有些事务,是容易产生党际影响的。但是,不管如何,决不能允许有的党以老子党自居,干涉别国内部事务。1980年11月,邓小平在会见西班牙共产党总书记卡里略时说:“任何国家的事务只能由那个国家的马列主义者、共产主义者自己去判断,而他们所犯的错误也应该由他们自己去纠正。任何人都不应当把自己的观点和革命经验作为‘模式’强加于人。”^①1982年,邓小平在会见法共总书记马歇时又说:“任何外国党对于别国的情况总是比较生疏的,总没有本国同志那样了解自己的问题。即使犯了错误,也要靠本国的同志去总结经验和改正,这才靠得住。”^②这就是说,各国党之间发展关系,要坚持互不干涉内部事务的原则;各国共产党不允许任何外来的强制和包办代替,也决不允许把自己的观点强加于别国党,强迫别国党的政策为本国党服务,甚至对别国进行强制干涉,更不能利用党的双边关系去损害第三者。

互不干涉内部事务,包括了各国都不能通过党的关系去干涉所在国的内政。这是国际共产主义运动中的一个极为重要的教

① 1980年11月25日《人民日报》。

② 1982年10月26日《人民日报》。

训。党际关系和国家关系是相互区别的,又是相互联系的。通过党际关系更好地促进国家关系和各国人民间的关系,是我们的一个基本政策。邓小平针对历史教训指出:“一个党和由它领导的国家的对外政策,如果是干涉别国内政,侵略、颠覆别的国家,那末,任何党都可以发表意见,进行指责。我们一直反对苏共搞老子党和大国沙文主义那一套。他们在对外关系上奉行的是霸权主义的路线和政策。”^① 正确的做法应当是,一方面要坚决反对利用党的关系对所在国采取的任何形式的干涉;另一方面要通过党的关系去增进同所在国人民的友谊,解决同所在国的争端。

互不干涉内部事务,也包括了反对以一国一党的经验和实践来判断别国和国际共运的是非。各国党和国际共运中的是与非争论是关系到各国马克思主义政党健康发展的战略性问题。各国党和国际共运的全部历史贯穿着是与非的争论。邓小平在总结 60 年代国际共运大论战的经验教训时指出:“一个党评论外国兄弟党的是非,往往根据的是已有的公式或者某些定型的方案,事实证明这是行不通的。”^② 他还说,回过头看看,我们过去也并不都是对的。我们的错误不是在个别观点。应该说我们的许多观点现在看来还是很正确的。我们的真正错误是根据中国自己的经验和实践来论断和评价国际共运的是非,因此有些东西不符合唯物主义和辩证法的原则。邓小平的这些重要思想不仅是对大论战的基本总结,而且为我们在新的历史条件下如何正确处理党与党之间的关系指明了方向。世界是复杂的,各国党的情况、处境和经验也千差万别。国际共运以及各国党的是非,应该由本国党和本国人民根据自己的实践和经验来判断,才符合辩证唯物主义的思想路线。

① 《邓小平文选》第 2 卷,第 318~319 页。

② 《邓小平文选》第 2 卷,第 318 页。

三、正确处理党际关系,推动国家关系的发展

(一)通过正确处理党际关系推动国家关系的发展

邓小平考虑党际关系,是把它和国家关系联系起来思考的。但这绝不是说以党际关系好坏,决定国家关系,是通过正确处理党际关系推动国家关系的发展。

党际关系和国家关系,属于两个不同的范畴,具有不同的性质和不同的内容。党际关系,是各国共产党之间的关系,它既包括了我们党与具有共同的思想理论基础和共同的奋斗目标的各国无产阶级政党之间的关系,也包括与其他政党之间的关系。国家关系则不同,国家既有统治阶级利益和意志代表者的含义,又有人口、主权、领土三者综合体的含义,因而国家关系首先是国家主权之间、民族利益之间的关系。国家关系在内容上比党际关系广泛得多,涉及经济、政治、军事、外交、文化等各个领域、各个方面,是一种综合的国际关系。这两种不同的关系,对中国共产党来说,如何联系起来考虑和处理好,是一个重要的问题。

邓小平总结了我们的教训。五六十年代,我们党把党际关系看做同志关系,是对外关系中的最高层次。出于履行支援世界革命的国际主义义务的考虑,把支援兄弟党革命活动放在首位,实际上把国家关系服从于党际关系。这就造成了一定程度上因党际关系影响国家关系,在国际事务中回旋余地小,不够主动灵活,最终不利于我国外交事业。邓小平在 70 年代末指出:“我们历来认为,把党同党的关系和国家之间关系区别开来,使这样的问题不影响我们发展国家之间的关系。”^① 80 年代初,我国进行对外政策调整,更是贯彻了邓小平的上述思想,党际关系实际上已成为推动国家关系的一个杠杆。邓小平在这一调整中有许多论述。比如他在

^① 1987 年 11 月 9 日《人民日报》。

会见亚洲一个国家的政府首脑时说,各国共产党是各国社会的产物,各国政府同本国共产党的关系是各国自己的事情,中国共产党和中国政府一向不赞成革命输出,认为一个国家实行什么样的政治制度、经济制度应该由这个国家的人民自己去选择。他在会见一位亚洲国家的共产党领导人时说,一个国家革命的成功,要靠这个国家本身条件的成熟和本国人民的觉悟,靠共产党路线和政策受到本国人民的拥护。^①这就是说,人民群众是历史的创造者,是社会变革和历史前进的推动力量。一个国家实行什么样的社会经济制度和政治制度,走什么样的发展道路,归根到底,由这个国家的人民去判断和选择。只有这样,才能认识到一个国家能否发生革命,绝不是外部力量简单决定的。因此,邓小平指出,我们发展党际关系,但决不能干涉别国党的内部事务,我们支援各国人民的正义斗争,但决不输出革命;我们坚持各国共产党的相互支持和声援,绝不能利用党的关系去干涉对方国家的内政。这就把发展党际关系和国家间关系联系起来了,既不为国家关系的发展而放弃共产党人的原则立场和无产阶级国际主义精神,更不能为了发展党的关系而损害国家间正常关系,而应当通过党际关系推动国家关系的发展。

(二)不以意识形态定亲疏

邓小平要求我们“不去计较社会制度和意识形态的差别”^②,在求同存异的基础上,积极发展同世界各类政党的友好合作关系。这是他正确处理党际关系,推动中国与其他国家关系的重要内容。

在国际政党关系和国家关系上,意识形态利益是构成国家民族利益的重要内容。在对外交往中,意识形态利益作为国家利益的一部分被表现在各国的对外政策中。意识形态利益往往被要求

① 转引自《邓小平思想研究》,国防大学出版社1993年版,第625~626页。

② 1996年12月10日《人民日报》。

服从于国家整体利益。如果单纯局限于意识形态,不但无法发展国家关系,而且无法更好地发展党际关系。近一百年来,资本主义和社会主义构成当代世界政治的根本矛盾。社会主义代替资本主义是历史的总趋势,不是一朝一夕的事。第二次世界大战后,两大政治力量矛盾运动以及这对矛盾对整个世界政治的影响又呈复杂情形,不能简单化。

在当代,由于两大阶级和两种制度的斗争处于一个特殊时期,即两大政治力量处于积聚力量和双方关系较为稳定的时期,使得社会主义国家政党和资本主义国家政党都要致力于本国的发展。在这个时期,不同社会制度的国家有条件暂时撇开社会制度和意识形态的分歧建立政党的国家关系。还要看到,在处理世界政治经济的重大问题上,由于各种原因,制度相同的国家往往采取不尽相同甚至相左的政策,制度不同的国家反而实现超越意识形态的联合。正因为如此,1986年9月,美国哥伦比亚广播公司记者迈克·华莱士向邓小平提出“看来,中国同资本主义的美国的的关系比同苏联共产党人的关系更好一些,这是为什么”时,邓小平明确回答:“中国观察国家关系问题不是看社会制度。中美关系是看中国和美国关系的具体情况来决定。中苏关系是看中国和苏联关系的具体情况来决定。”^①

邓小平的这一思想,很大程度上是同我们处理同苏联党、苏联国家的经验得来的。中国和前苏联都是社会主义国家,两党历史上联系密切。中国共产党就是在共产国际帮助下,在苏联共产党的帮助下建立的。苏联党和人民对中国革命曾经给予了很大支持,这曾经成为两国一度建立密切关系的基础。50年代后期,苏联党提出一系列有损中国主权的要求。苏在其要求被拒绝后恶化了两党关系和两国关系,并在后来长期陈兵于中苏边境,连续挑起

① 《邓小平文选》第3卷,第168页。

武装冲突。意识形态因素在两党、两国关系中大大下降,实际上成为两国关系中的从属性内容。邓小平在1989年同戈尔巴乔夫会谈时主要讲了中苏关系问题,他讲了“近三十年,中国人感到对中国的威胁从何而来”^①的问题,指出“从60年代中期起,我们的关系恶化了,基本上隔断了。这不是指意识形态争论的那些问题,这方面现在我也不认为自己当时说的都是对的。真正的实质问题是不平等,中国人感到受屈辱。”^②也就是说,由于苏联以自己利益关系损害两党、两国关系,给中国造成了很大危害和威胁。意识形态之争实际上成为苏联寻求霸权主义利益和中国维护国家利益的尖锐对立,相同的社会制度和相近的意识形态未能改变对抗这一事实。

正是根据邓小平不以意识形态定亲疏的思想,不但我们国家的对外关系作了重大调整,而且我们党的对外关系也作了重大调整。特别是我们党不仅发展同各国共产党和工人党的关系,也发展同西方国家的社会党和发展中国家的民族主义政党的关系。过去,我们党只同各国共产党和工人党往来,即发展同“兄弟党”的关系,而根本不同与我们党有明显的意识形态差异和指导思想差异的社会党、民族主义政党发展党的关系,甚至采取排斥和“不接触的态度”。80年代以来,本着邓小平关于不去计较社会制度和意识形态差异发展国与国和党与党之间关系的原則精神,我们党发展对外关系不再以社会制度和意识形态是否相同为条件。世界各国不同性质的各类政党和政治组织,除了个别法西斯组织或极端反动的种族主义等组织以外,只要愿意遵循党际关系四项原则,我们都积极同他们进行接触和交往,建立不同程度和形式的关系或联系。

① 《邓小平文选》第3卷,第292页。

② 《邓小平文选》第3卷,第294~295页。

邓小平认为,当今我们建立和发展党与党之间的关系的主要目的是在平等互利的条件下,在和平与发展等共同关心的问题上进行合作,增进政党和人民之间的了解和友谊,促进国家关系的发展,为国内建设争取良好的和平国际环境,而不是企图去输出自己的意识形态,更不会去干涉别国的内政。邓小平强调:“不去计较社会制度和意识形态的差别,并且国家不分大小强弱都相互尊重,平等相待。这样,什么问题都可以妥善解决。”^①而那种“认为中国政府信奉的意识形态旨在摧毁类似美国这样的政府。这样的观点至少不是 80 年代的观点,也不是 70 年代的观点,而是恢复了 60 年代以前的观点。”^②

因此,我们对于社会制度和意识形态的差异甚至分歧,主张本着求同存异、互不强加于人的原则,搁置分歧,互相尊重对方的选择,谋求共同利益基础上的合作。只要党与党之间都本着这样的精神来对待意识形态问题,双方的关系不但可以建立和保持,而且可以不断发展,充分发挥党际交往的优势,有力地促进国家关系的全面发展。本着这样的精神,我们党不但和各种不同类型的共产党、工人党保持着友好关系,而且同许多新老社会党、社会民主党和工党有着友好交往。比如,我们党对社会党采取了正确的政策。社会党奉行民主社会主义。从社会党的主张看,他们既不满于资本主义的现状,又反对共产主义,希望走第三条道路。其主张同我们党的马克思主义思想体系,是属于不同的意识形态。共产党和社会党性质不同、意识形态不同,但不应成为发展党际关系的不可逾越的障碍。发展彼此友好关系,既不意味着放弃和改变自身的意识形态,也不意味着要求改变对方的意识形态。共产党完全可以在划清意识形态界限的前提下,和社会党在四项原则基础上保

① 《邓小平文选》第 3 卷,第 330 页。

② 《邓小平文选》第 2 卷,第 378 页。

持友好交往。根据邓小平的思想,我们和亚、非、拉广大发展中国家不同类型的民族民主政党,已成为十分亲密的朋友。此外,我党同西方发达国家一些传统右翼政党也保持着友好交往关系。这些交往对促进国家关系向广度和深度方面发展,增进相互了解,消除可能产生的误解都有着不可替代的作用。尽管中国共产党和这些政党在意识形态上的差别和分歧很大,有的甚至是对立的,但是由于双方的共同努力,我们都成功地绕开分歧,谋求平等互利条件下的友好合作。事实证明,这样做不但是可能的,而且对双方都十分有益,符合各自的根本利益。

许多外国政党通过交往加深了对我党在国家事务中的领导地位和作用的认识,认为同中国的关系仅有政府间的关系而无党的关系是不完整的,把与我党交往看做是发展同中国关系的重要步骤。有的外国政党领导人认为,执政党之间的友好交流是维护国家政治关系稳定的重要基础;政党交往有着政府交往无法替代的作用;有些政府做不了的事,政党之间是可以做的。

当然,也有少数政党至今仍拘泥于意识形态问题,在接触和交往问题上迟迟迈不开步子,甚至后退。这样做的结果,不仅有悖于世界潮流,而且丧失了不少合作的机遇和现实可能,归根结底,有损于它们自己的利益,也是不明智的。

总之,邓小平关于不以意识形态划线的思想,为我党与世界各类政党发展友好关系开辟了极其广阔的道路,为在党际关系中最大限度地排除意识形态因素的障碍,维护国家根本利益,创造了极为有利的条件。

四、正确借鉴别国党失败的教训,更好地发展自己

(一)冷静观察,沉着应付

20世纪80年代末90年代初,东欧各国和苏联国内形势相继发生了战后以来最剧烈的根本性转折。1989年9月,波兰组建了

以团结工会为主的东欧第一个非共产党领导的政府。10月,匈牙利社会主义工人党改名为匈牙利社会党,国家实行议会民主和多党制。11月,保加利亚共产党同意组织联合政府。同月,捷克斯洛伐克共产党领导层发生分裂,联邦议会选举产生了“民族谅解政府”。同月,民主德国被迫开放柏林墙,次年10月,民主德国并入联邦德国。1989年12月,罗马尼亚政府倒台,原总统齐奥塞斯库被处死,罗共被宣布为非法。1990年初,南斯拉夫实行多党制,战后执政40多年的南共联盟解体。1990年,阿尔巴尼亚也开始实行多党制。1991年,苏联局势发生剧变。“八一九”事件后,各加盟共和国纷纷独立并取得国际社会承认,苏联解体。

邓小平关注社会主义国家和各国党的命运,早在1989年北京春夏之交那场政治风波之后,邓小平在6月9日接见戒严部队干部时就指出:“这场风波迟早要来。这是国际的大气候和中国自己的小气候所决定的,是一定要来的,是不以人们的意志为转移的。”^①这实际上也指明了苏联东欧国家共产党失去执政地位的原因,即不但有其国际大气候,而且有各国自己的小气候。

邓小平根据四项原则,不是去干预苏东党和国家的事,而是提出了独具特色的正确的方针。1989年9月4日,针对苏联东欧剧变,社会主义事业出现了严重曲折的局势,邓小平说:“对于国际局势,概括起来就是三句话:第一句话,冷静观察;第二句话,稳住阵脚;第三句话,沉着应付。不要急,也急不得。要冷静、冷静、再冷静,埋头实干,做好一件事,我们自己的事。”^②

冷静观察很必要。国际共产主义运动到底是一个什么情况,会出现什么发展趋势,需要有一个观察思考的过程。因为今天的苏东剧变不同于1956年东欧波匈事件,要复杂得多。邓小平指

① 《邓小平文选》第3卷,第302页。

② 《邓小平文选》第3卷,第321页。

出：“国际局势还有一个方面，就是社会主义国家动乱。东欧、苏联乱，我看也不可避免，至于乱到什么程度，现在不好预料，还要很冷静地观察。”^① 1990年3月3日，他在同几位中央负责同志谈话时指出：现在旧的格局在改变中，但实际上并没有结束，新的格局还没有形成。和平与发展两大问题，和平问题没有解决，发展问题更加严重。他强调说，对国际形势还要继续观察，有些问题不是一下子看得清楚，总之不能看成一片漆黑，不能认为形势恶化到多么严重的地步，不能把我们说成是处在多么不利的地位。实际情况并不尽然。世界上矛盾多得很，大得很，一些深刻的矛盾刚刚暴露出来。他指出，我们可以利用的矛盾存在着，对我们有利的条件存在着，机遇存在着，问题是妥善把握。

稳住阵脚十分重要。第二次世界大战形成的冷战随着苏联、东欧的变化行将结束，但在新的国际形势下又开始了新的冷战。新的冷战一个是针对整个南方、第三世界的，另一个是针对社会主义的。邓小平认为，苏联、东欧的变化对我们来说并不感到意外，迟早要出现的。这个变化首先出在内部。他强调指出，发达国家欺负落后国家的政策没有变。西方国家不喜欢中国坚持社会主义道路。在这种情况下，中国自己要提高警惕，放松不得。要维护国家的独立自主、不信邪、不怕鬼的形象。要把国家的独立和主权始终放在第一位。他说，现在的问题不是苏联的旗帜倒不倒，苏联肯定乱，而是中国的旗帜倒不倒。因此，首先中国自己不要乱，认真地真正地把改革开放搞上去。没有改革开放就没有希望。中国稳住了，而且实现了发展目标，社会主义就会显示出优越性。

我们党要善于沉着应付。在新的国际形势下，中国如何在维护世界和平、促进世界经济发展中发挥应有的作用，如何发展国际间交往和党际交往，为我国改革和建设创造良好的外部环境，是一

^① 《邓小平文选》第3卷，第320页。

个很重要的问题。邓小平指出,不随便批评别人、指责别人,过头的话不要讲,过头的事不要做。1990年3月3日,他指出:“我们对外政策还是两条,第一条是反对霸权主义、强权政治,维护世界和平;第二条是建立国际政治新秩序和经济新秩序。这两条要反复讲。具体的做法,还是要坚持同所有国家都来往,对苏联对美国都要加强来往。不管苏联怎样变化,我们都要同它在和平共处五项原则的基础上从容地发展关系,包括政治关系,不搞意识形态的争论。”

邓小平的上述方针,被证明是十分正确的。由于我们坚持了这些方针,赢得了主动,赢得了机遇。

(二)总结教训,发展自己

邓小平从观察苏联东欧国家共产党失去执政地位中得出了许多重要结论。例如:“一些国家出现严重曲折,社会主义好像被削弱了,但人民经受锻炼,从中吸取教训,将促使社会主义向着更加健康的方向发展”。“不要惊慌失措,不要认为马克思主义就消失了,没用了,失败了。哪有这回事!”又如,“中国要出问题,还是出在共产党内部”。“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”等等。

邓小平指出,不管别人怎样变,我们自己要抓住时机,扎扎实实地抓经济建设,少管别人的事。

社会主义在苏联、东欧的失败,是有深刻根源的,是由多种原因造成的。邓小平根据多年观察,指出首先是经济没有搞好,人民生活水平长期上不去。苏联、东欧国家的共产党是致力发展经济的,是注意增强其综合国力的,但是在和资本主义国家的历史性竞赛中,在冷战中过于重视军备竞赛,片面发展军事工业,经济结构失衡,不注意改善人民生活水平,使社会主义在和其他国家的对比中,出现了邓小平所说的“一切就有问题了”的现象。邓小平说过:“社会主义是一个很好的名词,但是如果搞不好,不能正确理解,不

能采取正确的政策,那就体现不出社会主义的优越性。社会主义经济政策对不对,归根结底要看生产力是否发展,人民收入是否增加。这是压倒一切的标准。空讲社会主义不行,人民不相信。”^①对比来看,我国这些年取得了成功,就在于坚持了以经济建设为中心的发展路线。他指出:“如果没有改革开放的成果,‘六四’这个关我们闯不过,闯不过就乱,乱就打内战,‘文化大革命’就是内战。为什么‘六四’以后我们的国家能够很稳定?就是因为我們搞了改革开放,促进了经济发展,人民生活得到了改善。”^②

邓小平强调,在苏东剧变后的形势下,中国要更加集中力量发展自己,建设有中国特色社会主义,中国在世界是举足轻重的和平大国,在国际舞台上具有广泛的影响力和号召力,要有所作为。邓小平认为,我们要在自己不称霸、不当头,坚持独立自主的外交政策和发展自己的方面,为世界上树立一个好的榜样。中国发展得越有力量,世界和平越靠得住,中国国际地位也就越高,说话也就越有份量。因此,他要求我们在世纪之交要埋头苦干。

综上所述,邓小平关于正确处理中国共产党与各国政党关系的思想,具有重大的理论意义和实践意义。从理论上讲,这些思想是对马列主义、毛泽东思想关于党际关系思想的继承、系统化和在新形势下的发展;从实践上说,这些思想,奠定了新形势下党际关系的基础,促进了中国共产党与各国政党关系的发展,为我国建设社会主义现代化和改革开放创造了良好的国际环境。

第二节 积极发展与外国政党的关系

积极发展同各类政党的交往,是党在国际事务活动中的一个

^① 《邓小平文选》第2卷,第313~314页。

^② 《邓小平文选》第3卷,第371页。

重要方面,也是党的建设的一个重大问题。江泽民同志指出:“中国共产党将在独立自主、完全平等、相互尊重、互不干涉内部事务原则的基础上,同世界各国政党、政治组织广泛交往,加强合作,促进人民之间的友谊和国家关系的发展。”^① 这一论述,精辟地阐明了中国共产党开展党际外交的原则、目的和宗旨。独立自主、完全平等、相互尊重、互不干涉内部事务是中国共产党开展党际外交的四项原则;通过发展新型的党际交流和合作关系,来促进国家关系的发展,是中国共产党对外工作的根本目的和宗旨。十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的中央第三代领导集体始终坚持我们党开展党际外交的原则、根本目的和宗旨,在世界局势深刻变化、国际竞争日益激烈的环境中,不断开拓党际外交工作的新局面。

一、中国共产党和中国人民始终同世界上一切爱好和平与自由的人民一道,共同促进世界和平与发展的崇高事业

正确认识和把握国际局势的深刻变化是制定正确的外交政策的基础,是我们党科学地制定我国国家外交和党际外交战略的前提。江泽民同志强调,要实事求是地判断国际形势,恰当处理对外关系,以便抓住机遇,集中力量加快国内经济和其他事业的发展。

江泽民同志在论述国际局势时指出,世界政治多极化在曲折中发展,经济全球化步伐加快,科技进步日新月异,我国的现代化建设可以争取到一个较长时期的国际和平环境。立足于上述判断,江泽民同志指出:“中国共产党和中国人民始终同世界上一切爱好和平与自由的人民一道,共同促进世界和平与发展的崇高事

^① 江泽民:《论党和建设》,第527页。

业。”^①

(一)世界政治多极化在曲折中发展

江泽民同志在论述国际政治局势时指出：世界政治多极化在曲折中发展。这一论述从两个方面揭示了国际政治局势的特点：一是多极化趋势不可避免，二是多极化进程将会经历曲折。

江泽民同志指出：“多极化趋势在全球或地区范围内，在政治、经济等领域都有新的发展，世界上各种力量出现新的分化和组合。”^②第二次世界大战以后，各国力量的消长，特别是社会主义、资本主义两大阵营力量的消长，逐渐形成美苏两极对立的冷战格局。冷战结束后，以美国和苏联两个超级大国争霸世界为特征的两极格局被打破，世界出现了政治多极化的趋势。大国关系在不断变化与调整，世界上各种政治力量在不断进行分化组合。目前世界政治格局的突出特征是“一超多强”。所谓“一超”是指美国，所谓“多强”是指政治、军事、科技实力及综合国力占世界领先地位的发达国家，如俄罗斯、日本和西欧等国。不论未来世界格局由几极组成，也不论它在何时形成，世界多极化的发展进程对于世界和平的维持更加有利。回顾历史，对世界和平的威胁主要来自于霸权主义和强权政治行径。随着两极格局的终结，多极化的发展，那种由极少数大国或大国集团垄断世界事务、支配其他国家命运的时代已一去不复返了。今天的国际事务不可能由一个或两个超级大国说了算，必须经过多种力量按一定程序协调，这将有助于抑制霸权主义和强权政治对世界和平的威胁。同时，多极化的发展，使各国竞争从以军事政治领域为主转向经济科技领域，争夺以高科技为核心的综合国力优势，以取得在未来世界格局的有利地位。这种转向给世界经济、科技的发展注入了新的活力，在一定程度上

^① 江泽民：《论党的建设》，第526页。

^② 《十五大以来重要文献选编》（上），第41～42页。

给世界和平带来新的保障因素。

世界多极化的总趋势不会改变。但其进程比预想的困难、复杂,对此我们要有清醒的认识。江泽民同志指出:“由于世界力量对比严重失衡,美国在经济、科技、军事上处于超强地位,世界走向多极化的进程不会一帆风顺,将会经历一个较长的发展过程。”^①虽然目前美国经济发展势头强劲,军事实力居世界之首,但是从长远角度看,美国霸权主义的战略和单极世界的目标,必然受到诸多因素的制约。这是因为,世界上绝大多数国家都不赞成由一个超级大国垄断国际事务。除了美国之外,当今世界上的几大力量都主张多极化,广大发展中国家也反对单极世界,支持推动世界多极化的趋势。现在的形势可以说是多极与单极两种趋势同时都在发展,并将进行持续的斗争,这一过程可能会持续一个较长的时期,其间可能会出现种种复杂的局面,多极化进程也将经历种种困难和曲折,但终将不可避免地成为主流。

(二)经济全球化步伐加快

伴随着世界经济发展和科技进步,特别是高科技、金融、信息三大要素的普及,现在已出现了一种经济全球化的趋势。其显著特征是,经济资源跨越国界在全球范围内流动和配置,世界各民族国家的经济相互依赖和经济联合的程度日益加深,整个经济呈现一种全球化的趋势,相互渗透,交往、联系更加密切。在这种局面下,没有哪个国家能长久地游离于世界经济体系之外。

对中国来说,经济全球化趋势是一个难得的历史机遇,也是一个巨大的挑战。由于西方发达国家目前在资金、技术、人才、管理以及贸易、投资、金融等方面占有优势,因而他们在经济全球化趋势中处于主导地位,是最大的受益者。而广大发展中国家包括我国在内,经济和技术水平相对落后,从总体上处于不利的地位,不

^① 江泽民:《论党的建设》,第418页。

仅面临发达国家经济和科技占优势的巨大压力,而且国家主权和经济安全也受到严峻挑战。江泽民同志指出:“现在国与国之间的经济联系日益紧密,相互影响越来越大,谁也不可能关起门来搞现代化建设,不可能回避经济‘全球化’的趋势和激烈复杂的国际竞争。问题的关键在于既要敢于又要善于参与这种经济‘全球化’条件下的国际合作与竞争,既要充分利用其中可能利用的各种有利条件和机遇来发展自己,又要清醒认识和及时防范其中可能带来的各种不利影响和风险,稳步推进对外开放。”^①

(三)科技进步日新月异

科学技术是第一生产力,是经济发展和社会进步的重要推动力量。江泽民同志指出,人类正在经历一场全球性的科学技术革命。这场新科技革命以信息科技革命为先导,以新材料科技为基础,以新能源科技为动力,以海洋科技和空间科技为内拓和外延,以生命科技为跨世纪战略重点的一场全方位、多层次的伟大革命。

新科技革命突飞猛进,引起了经济和社会生活方式的重大变化。其中一个突出的特点是科技在经济发展中的作用越来越大。这一趋势的主要特点,一是以信息技术为主要标志的高新技术革命来势迅猛,高科技向现实生产力的转化越来越快,高新技术产业在整个经济中的比重不断增加;二是经济与科技的结合日益紧密,国际间科技、经济的交流合作不断扩大,产业技术升级加快,国际经济结构加速重组,科技、经济越来越趋于全球化;三是科技革命创造了新的技术经济体系,产生了新的生产管理和组织形式,推动了世界经济的增长;四是各国更加重视科技人才,教育的基础作用愈益突出。面对这样的形势,各国特别是大国都在抓紧制定 21 世纪的发展战略,抢占科技和产业的制高点。江泽民同志指出:“对此,如果我们认识不清,甚至茫然无知,就把握不住时代的脉搏,难

^① 《十五大以来重要文献选编》(上),第 204 页。

以有新的开拓。”^① 在新科技革命日新月异的态势面前,中国共产党作为执政的党,更应该顺应潮流,带领全国人民乘势而上。推动科技进步是全党全民族的历史性任务。党要加强和改善对科技工作的领导,其中一个十分重要的工作就是促进国际科技合作与交流,吸收和借鉴外国发展科技的成果和经验。

(四)世界要和平,人民要合作,国家要发展,社会要进步,是时代的潮流

对时代主题问题的认识是最高层次上的战略判断。邓小平同志早在 20 世纪 80 年代中期,就提出了和平与发展是当代世界的两大主题的科学论断。进入 20 世纪 90 年代,由于苏联东欧剧变,国际关系格局发生了自第二次世界大战结束以来的最大变化,两极格局终结,新的世界格局尚未形成,国际力量处于分化组合中,世界上原有的一些热点地区降温,新的热点产生。尽管如此,时代的主题并没有发生变化。所以,江泽民同志在党的十五大上指出:“和平与发展是当今时代的主题”。这些关于和平与发展是时代主题的科学判断,是我们制定国内外政策的一个重要基础,也是我们发展党际交往的重要依据。

一个时代有一个时代的主题。处于一定时代的人们为了解决时代主题而作的种种努力就汇成该时代的潮流。时代主题决定和引导着时代潮流,而时代潮流的走向和发展趋势反过来又服务于时代主题,成为时代主题的具体体现。江泽民同志在继承邓小平关于时代主题的科学判断的基础上,根据近些年来国际局势的深刻变化,提出了关于时代潮流的科学判断:“世界要和平,人民要合作,国家要发展,社会要进步,是时代的潮流。”^② 这一论述,大大深化和发展了邓小平关于时代主题的思想,为我们把握当今时代

① 江泽民:《论科学技术》,中央文献出版社 2001 年 1 月版,第 100 页。

② 江泽民:《论党的建设》,第 525 页。

潮流、认识时代主题指明了方向。

正是基于对时代主题和时代潮流的科学把握,江泽民同志指出:“在新的世纪里,中国共产党和中国政府愿同全世界一切爱好和平、渴望发展、向往进步的国家和人民携起手来,争取实现一个长时期的国际和平环境,共同推进历史的车轮向着光明的目标前进。”^①

二、发展新型的党际交流与合作关系,促进国家关系的发展

改革开放和社会主义现代化建设的历史重任,要求我们党积极发展同其他外国政党的关系,并以党际关系推动国家关系的发展。江泽民同志强调,中国共产党将在独立自主、完全平等、相互尊重、互不干涉内部事务原则的基础上,同世界各国执政党、政治组织广泛交往,加强合作,促进人民之间的友谊和国家关系的发展。

(一)以求真务实的态度发展党际关系

在复杂的国际环境中,我们党处理与各国政党的关系,必须始终坚持求真务实的态度。如何做到求真务实呢?

第一,必须坚持人民利益标准。江泽民同志在谈到我国的对外政策时曾经指出:“对于一切国际事务,我们都要从中国人民和世界人民的利益出发,根据事情本身的是非曲直,决定自己的立场和政策,不屈从于任何大国或国家集团结盟,不搞军事集团,不参加军备竞赛,不进行军事扩张。”^② 这里强调的虽然是国家的对外政策,但是,对于我们发展与外国政党的党际关系也有重大启示意义。我们党在处理党际关系时,要坚持从中国人民和世界人民的

① 江泽民:《论党的建设》,第526~527页。

② 《十五大以来重要文献选编》(上),第42页。

根本利益出发,根据事情的是非曲直来决定自己的立场和政策。江泽民同志举例说:“在世界反法西斯的伟大斗争中,在亚非拉人民争取民族独立和解放的神圣事业中,在推动建立公正合理的国际新秩序的不懈努力中,我们都始终站在正义一边,同各国人民和世界上一切进步力量一起团结奋斗。”^① 以人民的利益和正义为标准,这是一种求真务实的态度。

第二,正确看待党与党之间认识的分歧,求同存异。由于各国政党所处的环境不一样,所以,各国政党对某些问题的认识和看法可能会不尽一致。我们要正确看待党与党之间认识上的分歧,要尊重别国政党的选择和决定。决不能用自己的标准去要求别国的党,更不能搞党际间的意识形态争论。对其他党在实践中出现的不同认识、主张、甚至失误,都要采取宽容的态度,不以真理代表者的身份去评头论足、说三道四。各国政党之间出现不同的认识和看法,只能说明各国政党都在探索与本国国情相适应的道路和方法。它不应妨碍党际关系的发展,更不应该成为指责别国政党、干涉别国内部事务的理由和借口。对于别国政党在探索中的某些观点和做法,如果我们不赞成,可以内部交换意见、内部沟通,或持保留态度,决不能把自己的意见强加于人。任何党都不应用自己的观点和经验作为衡量别国政党正确与错误的标准,更不应把认识上的分歧扩大化,影响党际关系和国家之间的关系。必须认识到,各国政党之间的分歧不可避免,关键是要求同存异。求同存异同样是一种求真务实的态度。

第三,正确看待党际关系的过去和未来。正确看待党际关系的过去和未来,是党际关系能够新的基础上得到正常发展的重要前提。我们党主张,发展党际关系要“结束过去,开辟未来”,就是不再算历史的旧账,一切向前看。对过去的事情,可以各自讲明

① 江泽民:《论党的建设》,第526页。

各自的看法,弄清对方关心的问题,不要辩论。这样有利于达成共识和谅解,有利于解决遗留下来的问题,也有利于党际关系在更加扎实的基础上前进。从历史上看党际交往的实践,应当说,各国政党都既有正确的地方,也各有失误。只要相互谅解,相互让步,就有了一个发展党际关系的新起点。结束过去,本来就是为了开辟未来,为了一切向前看。应当在认真总结过去党际交往经验和教训的基础上,更好地发展党与党之间的友好合作关系,以此推动整个世界向更加和平、更加稳定的方向发展。

党的十一届三中全会以来,我们党本着结束过去、开辟未来的精神,按照党际关系四项原则办事,陆续恢复了与多数国家的共产党的关系,并且同许多国家的社会民主党、民族民主政党及其他类型的一些有影响的政党(包括西方发达国家的一些传统右翼政党)建立了不同形式的联系,开创了党际交往的新局面。不能说我们党与这些政党之间在观点和看法上没有差别。相反,在我们党和某些政党之间,在意识形态上存在很大的差异和分歧,有时甚至是对立的。但是,我们党本着求同存异、互相尊重的精神,不搞意识形态争论,发展党际关系不以意识形态为条件,这使我们能够成功地绕开双方分歧而谋求平等互利条件下的友好合作,从而促进了相互间的沟通 and 了解,推动了党际关系和国家间关系的发展。即使是在 20 世纪 80 年代末 90 年代初国际风云变幻、西方国家向我国施加压力的情况下,我们党也仍然坚持正确的党际交往方针、原则、要求,不为所动,因而党的对外交往不但没有缩小,而是进一步扩大了。我们党关于发展党际关系的基本立场得到了越来越多的不同类型外国政党的高度赞赏,被认为是找到了能够协调政党关系和国家关系的有效途径。目前,中国共产党已同世界上 140 多个国家和地区的 400 多个不同类型的政党和组织保持着不同形式的联系和交往,形成了一个以各国执政党、参政党和重要合法在野党为主要对象的全方位、多渠道、宽领域党际交往的新格局。中国

共产党对外交往的路子越走越宽,形势越来越好。

(二)积极开展新型的党际交流与合作,推动国家关系的发展

中国共产党在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,积极发展新型的党际交流与合作关系,为开拓、巩固和发展国家关系做出了新的贡献。

第一,通过党的高层往来,把握国家关系发展的全局,架起理解与信任的桥梁,积极推动双边和多边国际交流、协调和合作。随着改革开放的深入进行和经济成就的不断扩大,中国的国际威望日益提高,越来越多的外国政党和组织要求与中国共产党加强往来。中国共产党每年接待的外国政党代表团均有 100 多个,其中相当一部分是由党的领袖、主席、总书记率领的高级代表团。党中央领导人也高度重视党的高层交往,亲自会见来自世界各国的政党领导人,并分别应邀访问了许多国家。通过高层互访,领导人之间从战略高度就共同关心的国内、国际和双边关系问题交换看法,增进了解,消除误解,从而为国家关系长期、稳定、健康发展提供了重要的政治保证。20 世纪 90 年代,中越关系正常化的过程中,中越两党中央领导人的会晤,就大大促进了两国之间遗留问题的解决。

第二,积极发展与周边国家政党的关系,致力于创造睦邻友好、和平稳定的周边环境。多年来,中国共产党以不同方式加强了同周边国家各类政党,特别是执政党的联系和交往。对友好国家,着眼通过政党交往来巩固和加强国家间传统友谊密切合作;对有分歧和争端的国家,坚持增信释疑、求同存异。同周边国家政党的频繁往来和交流,对促进和深化睦邻友好合作关系。维护本地区的和平、稳定和繁荣,都发挥了重要作用。

第三,重视和加强同广大发展中国家的政党关系,巩固我国对外关系的基本立足点。加强同亚非拉广大发展中国家的团结与合作,是中国外交政策的基本立足点。中国共产党在对外交往中

从这一立足点出发,本着不忘故交、广交新交、突出重点、多方联系的方针,不断加强同发展中国家的政党交往,目前已同这些国家和地区的许多重要的民族民主政党建立了形式多样的交往和联系,其中执政党占 1/3。中国共产党还重视发挥党际交往优势,致力于做未建交国的政党工作,先后邀请和接待了相当数量的未建交国政党代表团来华访问,并派团回访了一些国家。通过党际交往,在这些未建交国的政府、议会、政党的高层领导人中,结交了一批朋友,增进了相互了解,为逐步实现国家关系的正常化架起了理解和友谊的桥梁。

第四,通过开展对发达国家的政党工作,以营造宽松有利的国际环境。在新的历史条件下,中国共产党建立和发展党与党之间关系的主要目的,是在平等互利的基础上增进政党与人民之间的了解和友谊,促进国家关系的发展,而不是企图输出自己的意识形态,更不会去干涉别国内政。在与西方发达国家政党交往中,超越意识形态差异,谋求相互了解和合作。近年来,社会党国际和西欧国家的政党已普遍调整了对华关系,多数已同中国共产党恢复了交往,相互交往逐年增加。

第五,通过党际交往,加强同世界人民的友谊与团结,从维护中国主权和利益出发,争取广泛的国际同情和支持。中国共产党在对外交往中,始终把国家主权和利益放在首位,在台湾问题、西藏问题和人权问题等涉及国家主权的重大问题上,有针对性地做好增信释疑工作,积极开展与各国执政党及重要政党领导人之间的坦率交流和真诚对话,增进了解、扩大共识,以争取广泛同情和支持。同时有针对性地邀请一些国家的政党领袖和知名人士来华进行实地考察和参观访问,以帮助他们弄清真相,以事实纠正其偏见。他们在与我真诚对话和实地考察中,对我国的人权状况、西藏面貌、中国统一等问题有了真实的了解和较全面的认识,转变了原有的印象和立场。一些政党领导人回国后,对本国政府施加积极

影响,促其在人权等问题上主持公道,起到了较好的作用。

第六,中国共产党对外工作在大力推动国家关系发展的同时,还重视在政党交往中注入经济因素,通过政党交往渠道促进国家间的经贸合作。随着经济因素在国际关系中的地位明显上升,许多外国政党在党际交往中要求加强经贸合作的愿望越来越强烈。为了适应这一变化,我党在党际交往中注入经济因素,通过政党及所属经济实体之间的联系与合作,积极为国内有关部门牵线搭桥,引进资金、技术和人才,为发展对外经济关系寻求符合双边与多边实际情况的合作途径。近几年来,中央领导人和各省市、自治区党委领导在出访外国时,大都有经济界和企业界人士参加,他们直接同外国企业家接触,洽谈项目,取得了一些实际的经贸合作成果。在对外交往中,还就各国经济和社会发展方面的情况与各国朋友开展研讨、交流,为借鉴各国的有益经验发挥了积极作用。

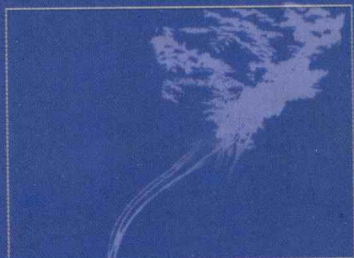
后 记

中国共产党为党的建设这一伟大工程不懈奋斗了八十多年,经历了三个辉煌阶段。党的三代领导核心的党建思想,是推进党的建设伟大工程的行动指南。学习、研究、宣传党的三代领导核心的党建思想,对于我们加强和改进党的建设,探索党的执政规律,使党在中国特色社会主义事业中更好地发挥领导作用,具有十分重大的现实意义。为此,作者在多年以来学习、研究的基础上,完成了这本书。

本书力求忠实于毛泽东、邓小平、江泽民关于党的建设的论述,反映党的三代领导核心党建思想一脉相承的关系,并在研究的基础上,联系新的实际,有所深入,有所探索。由于作者水平有限,研究得还不够深入,书中一定有一些不足,恳望读者指正。本书在撰写过程中吸收参考了蔡长水、宋廷同、卢先福、王长江以及有关专家的研究成果,在此一并表示诚挚的感谢!

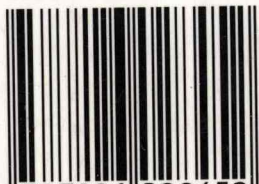
作 者

2003年4月于兰州



责任编辑 高文波
装帧设计 贾文

ISBN 7-226-02845-X



9 787226 028452 >